



全国台湾研究会近年论著系列：

《台湾 2011》

《台湾 2012》

《台湾 2013》

《台湾研究优秀成果奖获奖论文选编·2011卷》

《台湾研究优秀成果奖获奖论文选编·2012卷》

《台湾研究优秀成果奖获奖论文选编·2013卷》

《海峡两岸持续合作的动力与机制：全国台湾研究会 2011 年学术研讨会论文选编》

《两岸关系和平发展的巩固与深化：全国台湾研究会 2012 年学术研讨会论文选编》

《两岸经济关系与政治关系的互动路径：全国台湾研究会 2013 年学术研讨会论文选编》

# 台湾 2013 Taiwan 2013

全国台湾研究会 编  
主 编 周志怀  
副主编 杨幽燕 杨立宪 严峻



台湾  
2013  
Taiwan 2013

主 编 周志怀  
副主编 杨幽燕 杨立宪 严峻

九州出版社 | 全国百佳图书出版单位

九州出版社  
JIUZHOU PRESS

ISBN 978-7-5108-2879-9



9 787510 828799 >

定价：68.00 元



阅读好书 关注九州

新浪微博：@九州出版社

官方微信：jzhpress

责任编辑：郝军启

责编电话：010-68998587

投稿邮箱：1033298932@qq.com

责编微博：@ 不见敬亭山

封面设计：锋尚设计



# 台湾 2013 Taiwan 2013

全国台湾研究会 编  
主 编 周志怀  
副主编 杨幽燕 杨立宪 严峻

- 台湾对外关系
- 民进党情况
- 台湾经济
- 国民党情况
- 台湾军事情况
- 台湾对外贸易与投资
- 台湾政局
- 两岸关系
- 两岸经贸关系
- 台湾金融形势
- 台湾当局大陆政策
- 台湾社会情况
- 台湾教育
- 台湾文学艺术
- 台湾大事记
- 统计资料
- 祖国大陆对台重要文献



九州出版社  
JIUZHOU PRESS

全国百佳图书出版单位

## 图书在版编目(CIP)数据

台湾. 2013 / 全国台湾研究会编. -- 北京:九州出版社, 2014. 4

ISBN 978 - 7 - 5108 - 2879 - 9

I. ①台… II. ①全… III. ①台湾省 - 概况 - 2013  
IV. ①K925. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 069777 号

## 台湾 2013

---

作 者	全国台湾研究会 编
出版发行	九州出版社
出 版 人	黄宪华
地 址	北京市西城区阜外大街甲 35 号(100037)
发行电话	(010)68992190/2/3/5/6
网 址	www. jiuzhoupress. com
电子信箱	jiuzhou@ jiuzhoupress. com
印 刷	三河市九洲财鑫印刷有限公司
开 本	850 毫米 × 1168 毫米 32 开
印 张	13. 125
字 数	320 千字
版 次	2014 年 5 月第 1 版
印 次	2014 年 5 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5108 - 2879 - 9
定 价	68. 00 元

# 目 录

## 综 述

- |                         |              |
|-------------------------|--------------|
| 2013 年两岸关系综述 .....      | 倪永杰(3)       |
| 2013 年两岸经贸关系综述 .....    | 王 敏(22)      |
| 2013 年台湾当局大陆政策综述 .....  | 肖 杨 严安林(39)  |
| 2013 年台湾政局综述 .....      | 彭维学(57)      |
| 2013 年国民党情况综述 .....     | 李 秘(73)      |
| 2013 年民进党情况综述 .....     | 彭丹宇(87)      |
| 2013 年台湾对外关系综述 .....    | 卢 熙 修春萍(101) |
| 2013 年台湾军事情况综述 .....    | 白 纯 吴俊希(116) |
| 2013 年台湾经济综述 .....      | 单玉丽(133)     |
| 2013 年台湾对外贸易与投资综述 ..... | 唐永红 陈艳艳(154) |
| 2013 年台湾金融形势综述 .....    | 朱 磊(174)     |
| 2013 年台湾社会情况综述 .....    | 严 泉 罗 夕(203) |
| 2013 年台湾教育综述 .....      | 彭付芝 贾梦蕾(220) |
| 2013 年台湾文学艺术综述 .....    | 张 羽(235)     |

## 台湾大事记

台湾大事记 .....	田苇杭 陈 文(257)
-------------	--------------

## 祖国大陆对台重要文献

祖国大陆对台重要文献 .....	郑三 辑(323)
习近平谈台湾问题 .....	(325)
李克强谈台湾问题 .....	(334)
温家宝谈台湾问题 .....	(336)
俞正声谈台湾问题 .....	(337)
张志军谈台湾问题 .....	(349)
2013 年两岸协议和共同倡议 .....	(367)

## 统计资料

统计资料 .....	宁溪 辑(391)
2013 年台湾重要经济指标统计表 .....	(393)
1972 - 2013 年台湾经济增长率 .....	(396)
1972 - 2013 年台湾人口统计表 .....	(397)
1972 - 2013 年台湾工业增长率 .....	(398)

---

1972 - 2013 年台湾农业增长率 .....	(399)
1972 - 2013 年台湾服务业增长率 .....	(400)
1972 - 2013 年新台币兑美元汇率 .....	(401)
1968 - 2012 年台湾三大产业比重表 .....	(402)
1969 - 2013 年台湾进出口贸易统计表 .....	(404)
1996 - 2013 年海峡两岸间贸易金额之各种统计表 .....	(406)
1968 - 2013 年台湾对美国贸易统计表 .....	(407)
1968 - 2013 年台湾对日本贸易统计表 .....	(409)
1968 - 2013 年台湾对香港贸易统计表 .....	(411)

# 综 述



# 2013 年两岸关系综述

倪永杰

2013 年两岸关系继续沿着和平发展的轨道向前迈进,取得重大进展。巩固深化成为基本任务,稳步推进、全面发展成为基本策略。两岸关系的政治、经济、文化、社会基础有所巩固,和平发展的动力有所增强,“先经后政、先易后难”的旋律有了新的音符,一年内两岸关系不但稳中求进、稳中向好,而且有经有政、易中有难;不但有量的积累,而且有质的提升,取得新成果,实现新突破,形成新特点。当然,一年中两岸关系也遭遇到一些困难,面临一些问题,影响到两岸关系的巩固深化,制约了发展速度、广度与深度。

## 一、两岸关系继续巩固深化

2013 年两岸关系取得多方面的进展,热点、亮点不少,在政治、经济、社会、文化等多个领域取得较大发展,特别是两岸双方在破解政治难题上作了有益的尝试,取得一定效果。

1. 两岸政治互信继续增强,两岸双方对于“一中框架”有了

更为清晰明确的共同认知。

两岸双方高层围绕坚持“九二共识”、共同反对“台独”进行多次交流,进一步强化了对“一中框架”的共同认知。在大陆有关方面的坚持与努力下,2013年内,马英九对于“九二共识”、反对“台独”有了较为积极的呼应,透过国共高层交流平台交换意见,对于“一中框架”有了正面表述。4月29日,马英九在纪念“汪辜会谈”20周年之际首次表达“新三不”立场:“根据‘中华民国宪法’,不论在国内或国外,都不会推动‘两个中国’、‘一中一台’及‘台湾独立’。”<sup>①</sup>6月13日“习吴会”上,国民党荣誉主席吴伯雄郑重表示,坚持“九二共识”、反对“台独”是国共两党一致的立场,是两岸关系和平发展的基础。吴伯雄还引述马英九的承诺,重申了“新三不”立场。值得注意的是,吴伯雄代表马英九首次表述:“两岸各自的法律、体制都实行一个中国原则,都用‘一个中国框架’定位两岸关系,而不是‘国与国’的关系。”充分表明国共双方高层对于一中框架有了更为明确清晰的共同认知。<sup>②</sup>习近平总书记在回应时表示,两岸增进政治互信,“核心就是要在巩固和维护一个中国框架这一原则问题上形成更为清晰的共同认知和一致立场”。7月20日,马英九当选国民党主席,在其回复习近平的贺电中引用了大陆方面对于“九二共识”的表述:“1992年,海峡两岸达成‘各自以口头声明方式表达坚持一个中国原则’的共识。”<sup>③</sup>对于两岸互设办事机构,马英九明确定位不是设立“驻外使领馆”,因此“不挂旗”、“不办理签证”业务。上述表明两岸双方在坚持“九二共识”、反对“台独”、明确一中框架方面取得了较多共识,增强两岸政治互信,为两岸关系巩固深化作了准备。

2. 两岸政治互动取得重大进展,两岸事务主管机构之间开始往来,启动民间政治对话。

2013年两岸高层分别透过国共平台、博鳌论坛、APEC峰会、国共经贸文化论坛等见面互动,加强沟通,增进互信。2月24日,在中共十八大之后,国民党荣誉主席连战率先来访,与习近平总书记举行会谈并形成重要共识,两岸双方应继续坚持走和平发展道路。连战提出了“一个中国、两岸和平、互利融合、振兴中华”的16字箴言,主张双方应在反对“台独”、坚持“九二共识”基础上求“一中架构”之同,存“一中内涵”之异。这对促进双方巩固和深化政治互信具有重要意义。4月8日,习近平在博鳌论坛会见了台湾两岸共同市场基金会董事长萧万长,就深化两岸经济合作充分交换意见。6月13日,习近平会晤了中国国民党荣誉主席吴伯雄,提出了“四个坚持”,以及“增进互信,良性互动,求同存异,务实进展”的新十六字箴言,国共两党交流和互信更加深化。10月6日,在印尼巴厘岛APEC峰会期间,习近平再次会见了台湾两岸共同市场基金会萧万长一行。习近平强调:着眼长远,两岸长期存在的政治分歧问题终归要逐步解决,总不能将这些问题一代一代传下去。大陆愿意在一个中国框架内就两岸政治问题同台湾方面进行平等协商,作出合情合理安排。习近平还提议针对两岸关系中需要处理的事务,双方主管部门负责人可以见面交换意见。<sup>④</sup>习近平这一讲话引起海内外的强烈反响。

年内两岸双方政治互动另一引人注目的事情,就是两岸事务机构负责人在印尼巴厘岛APEC期间的“自然寒暄”,国台办主任张志军面对两岸媒体称台“陆委会”负责人为“郁琦主委”,

双方约定加强沟通,推动负责人互访,建立常态性沟通机制。马英九将此解读为:“两岸‘治权互不否认’的具体实践,也是两岸官方互动正常化的良好开端,更是两岸关系制度化的重要里程碑,深具历史意义。”<sup>⑤</sup>事实上在此之前的8月27日,澳门特区行政长官崔世安在会见来访的台“陆委会主委”王郁琦时,称王为“来自台湾的陆委会主委”,由此打开了双方主管两岸事务机构负责人直接互动的机会之窗。如今,两岸事务主管机关负责人之间的互访已进入实质安排之中。这种主管机关之间的直接见面互动模式,并不会取代海协、海基两会事务性协商的功能,但可以就两岸双方共同关心的议题、特别是政治议题进行沟通与对话,消除双方主管机构负责人不能直接沟通、只能间接传话所导致的信息失真、信息不对称、相互猜忌、互信不足的问题,从根本上增进政治互信,提高两岸关系的质量与效率。

两岸政治对话有了较大进展,透过“两岸和平论坛”进行有益尝试。中共十八大提议两岸双方共同努力,“探讨国家尚未统一特殊情况下的两岸政治关系,作出合情合理的安排。”2月19日召开的全国对台工作会议提出鼓励两岸学术界从民间角度就解决两岸政治问题开展对话的设想,获得两岸舆论的普遍赞赏,也引起两岸有关民间智库的高度兴趣与积极响应。继2012年12月“台北会谈”召开后,2013年6月在北京召开了“北京会谈”,聚集两岸学术精英讨论两岸政治议题,酝酿了合适的民间政治对话气氛。

10月11、12日,由两岸各7家、共14家民间智库共同发起,在上海成功召开了首届“两岸和平论坛”,主题为“两岸和平,共同发展”,围绕两岸政治关系、两岸涉外事务、两岸安全互信、两

岸和平架构四项议题展开对话研讨,发表了《首届和平论坛纪要》,由论坛 14 家主协办单位负责人共同签署。《纪要》陈述了两岸和平论坛的缘起,表达了两岸双方追求两岸和平发展的共同意愿,确定了有关寻求两岸政治共识、厘清两岸政治关系、作出合情合理安排、开展涉外事务合作、因应区域经济整合、寻求海洋事务合作、开展军事领域交流、促成两岸高层会面、弘扬中华文化、提高两岸和平制度化等十项共同认知。同时梳理了有待深入探讨的若干课题,包括完善两岸往来法律、如何“合情合理安排”两岸政治关系、厘清一中框架与两岸各自现行规定、台湾扩大国际参与、结束敌对状态内涵、军事安全互信机制步骤、和平协议等七项内容。《纪要》还就论坛的后续事项作了安排。

首届“两岸和平论坛”汇聚了两岸红蓝绿三方、北中南三路、老中青三代的精英,具有广泛、多元、普遍的代表性。和平论坛是一种避险机制,可以有效规避政治对话、政治谈判可能引发的台湾非理性势力的反扑、民意的疑虑、执政当局的筹码得失,以及外国势力的干涉。和平论坛也是一种预热机制,可以为未来正式的政治对话、政治谈判酝酿气氛,创造条件。和平论坛还是政治对话试验场,一切有利于消除两岸误解,增进两岸互信,探索两岸政治定位,寻求“合情合理安排”的方法、路径都可以启迪、引领未来。<sup>⑥</sup>当然,首届论坛只是初步尝试,对话水平还不高,对于共识与分歧的提炼还不够深入、精准,机制化的程度还很有限,需要不断总结提高,真正达到民间政治对话的效果,为未来两岸政治对话、谈判积累经验,开辟道路。

3. 两会签署《两岸服务贸易协议》,两会互设机构商谈取得进展。

6月21日,海协会、海基会在上海举行两会领导人第九次会晤,两会新掌门人陈德铭与林中森首次会面,签署了《两岸服务贸易协议》,标志着 ECFA 后续协商继续取得进展,两岸经济合作进一步朝向机制化、自由化、制度化方向迈进。《服贸协议》规定大陆向台湾开放 80 项服务业类别(高于大陆对于 WTO 的承诺),台湾向大陆开放 64 项(低于台湾向 WTO 的承诺),有利于两岸服务业的合作,提高两岸服务业竞争力,为两岸民众提供优质服务品种,造福两岸同胞。但因为民进党的恶意反对,导致《服贸协议》迄今仍躺在“立法院”内无法生效。

两会架构下的两岸经济合作委员会(简称“经合会”)召开了第 5 次例会,双方就巩固 ECFA 早期收获成果、开拓产业合作领域、推动经贸社团互设机构、构建合作平台等交换意见。11 月年底,新任海协会会长陈德铭应邀赴台交流,“感受台湾心跳”,表现可圈可点,获得两岸舆论一致好评。

早在 3 月两岸两会就已同意就互设办事机构议题举行磋商,随后两会进行了多次业务沟通,取得重大进展。台“陆委会”已将《大陆地区处理两岸人民往来事务机构在台湾地区设立分支机构条例草案》送交“立法院”审议。如今互设机构的商谈基本完成,双方还将就证件办理、“人道探视权”等议题继续磋商,预计可能在张志军、王郁琦互访后得到最后解决。

4. 民进党寻找缩短“最后一里路”的密码,掀起新一轮“大陆热”,“华山会议”传出各种检讨声音,但无法转型蜕变。

继 2012 年 10 月以个人身份到大陆进行“开展之旅”之后,谢长廷仍以巨大勇气,推动台湾维新基金会与大陆于 6 月 29 日在香港合办“两岸关系发展与创新”研讨会,谢系及亲谢系 8 位

“立委”、3位“市议员”及多名绿营学者参与研讨。会谈被外界视为“红绿高端的第二次握手”，研讨会达成三点共识，主张“面对差异、处理差异、超越差异”，提出“创造共同记忆，共同面对世界，建立命运共同体”的“三个共同”。此后谢长廷来到深圳会晤国台办主任张志军，与台商座谈，打开了民进党人士与大陆系统性对话的第一道窗，扩张了民进党个人与大陆交流的新空间。前“陆委会副主委”童振源高度评价这是民进党内“谢长廷路线”的崛起。<sup>⑦</sup>高雄市长陈菊为推销“亚太城市峰会”亲赴天津、厦门、福州、深圳交流，改称“中国大陆”，从城市交流角度切入两岸关系，与国民党进行区隔，拓宽了民进党人士与大陆交流的新渠道。蔡英文也不甘落后，在7月12日透过“小英教育基金会”邀请大陆经济学家曹远征、丁志杰赴台交流，探讨人民币国际化议题，希望从专业的角度了解大陆，开创了民进党个人与大陆交流的另类模式。台南市长赖清德则于7月率团搭华航“台南—香港”航线首发团抵达香港访问。至此，民进党重量级人士多数与大陆方面有过交往的经验。

“两岸热”高涨之际，越来越多的民进党人开始反思“台独神主牌”对于民进党转型的负面影响。长期担任蔡英文政治幕僚的姚人多在4月23日对外公开承认：民进党的两岸困境，就是提不出能与“九二共识”等量齐观的“替代物”，既无法说服台湾人民相信民进党执政后有力量面对大陆崛起，也无力阻止大陆因素继续影响台湾选举。他留下一句名言：“台独”、“建国”已经失去主流市场，说服大多数台湾人民相信可以“独立”的时代过去了。<sup>⑧</sup>苏贞昌随后也附和：“台湾早已‘独立’，现在最重要的是建设‘国家’，不是走回头路搞‘台独’。”蔡英文11月14日

在一场演讲中声称：两岸分歧的解决必须在渐进、互利互惠、相互影响及彼此融合的过程中，增进相互理解及培养互信。她还表示，如果民进党重返执政，会与大陆一起努力，维持和平发展的两岸关系。由此可见民进党内各派都对民进党两岸政策提出了各自的思考，有些论述趋于理性、务实。

民进党自 2013 年 7 月召开首场“华山会议”以来，共进行了 9 场党内研讨，累计有 200 多人参与、600 多人发言，分别围绕两岸政策的核心价值、“九二共识”、两岸经贸、区域安全、大陆“民主化”等议题进行研讨。其间出现了“宪法各表”、“宪法一中”、“宪法一台”、“中华民国在台湾决议文”、“宪政共识”等主张，特别是柯建铭提出了“冻结台独条款”，显示民进党内务实、温和力量的成长。

但是由于民进党的两岸政策始终与党内的权力争逐纠缠在一起，两岸政策成为各派主动进攻或被动防御的重要武器，导致民进党的两岸政策争论趋于复杂化、敏感化。谢长廷持续发动两岸政策攻势来扩张谢系的政治版图与政治行情；苏贞昌则以拖延策略霸占两岸政策话语权，阻挡谢系攻势，稳固其深绿支持率；蔡英文试图表现得比谢稳健可靠、比苏务实柔软而左右逢源，旨在争夺浅绿与中间票。“新潮流系”因为与谢系之间的恩怨情仇，对谢系扮演民进党两岸政策先锋不以为然，重炮轰击“宪法共识”，扼杀了民进党两岸政策理性探讨、务实转型的空间。

5. 两岸经济合作不断深化，自由化、制度化、机制化程度进一步提升。

1 月《两岸经济合作框架协议》(ECFA) 早收清单中全部

806 项产品降至零关税,实现了大陆对台承诺。2 月《海峡两岸投资保障和促进协议》及《海峡两岸海关合作协议》正式生效,为在陆台商及赴台投资者的资本及人身安全提供保障,也为解决两岸货物通关中的争议定下了标准。ECFA 后续商谈继续推进,6 月 21 日两会签署了《两岸服务贸易协议》,货品贸易、争端解决机制的商谈也取得较大进展。两岸贸易保持较快增长,全年达到 1972 亿美元,同比增加 16.7%。产业合作和金融监管合作向纵深推进,两岸双方同意 LED 照明、无线城市、冷链物流、显示产业、汽车、纺织及电子商务等 7 项作为两岸产业合作的重点领域。两岸顺利启动货币清算机制,运行良好,人民币正式纳入台湾储备货币,岛内人民币存款业务受到台湾民众追捧,出现井喷式增长,全年吸收人民币存款逼近 2000 亿关口。大陆银联卡在台刷卡消费破千亿元新台币,宝岛债发行突破 67 亿,距离发行上限只剩下 33 亿。

两岸直航持续发展。两岸海空直航航点已达 149 个,其中空中直航航点达到 64 个,海上直航港口达到 85 个。空中增辟多条航线,大陆民营的春秋、吉祥航空公司也加入两岸直航航线,有利于降低机票、提高服务质量。每周航班已达 670 班,两岸双方已有共识增加至 828 班。直航船公司增至 120 家,直航船舶增至 280 多艘。两岸邮轮运输从无到有,成为了两岸直航的新亮点。

台湾方面逐步放宽陆资项目,如今开放项目制造业 115 项、服务业 23 项、公共建设 23 项,开放幅度制造业 97%,服务业与公共建设类开放幅度为 51%。陆资赴台投资平稳增长,项目达到 193 个,投资金额 10.28 亿美元。台湾“经济部投审会”的统

计资料显示,台方累计核准陆资投资件数共 483 件,投资额共 8.6451 亿美元。<sup>⑨</sup>

两岸经贸团体实现互设办事机构。继“海旅会”、“台旅会”分别互设办事处后,台北世界贸易中心先后在上海、北京等地设立多个办事处,相应地,中国机电产品进出口商会也在台北设立了办事处。

#### 6. 两岸交流得到巩固深化,人员往来更趋频繁热络。

大陆 6 个省、区、市主要负责人率团赴台交流受到欢迎,两岸交流平台不断增多,国共经贸文化论坛、博鳌论坛、海峡论坛、紫金山企业家峰会、两岸文创产业合作论坛、两岸和平论坛、海峡两岸媒体前瞻论坛等重大活动陆续登场,精彩纷呈,吸引更多的两岸民众参与到两岸交流中来,两岸交流范围扩大,触及深层次领域,成果丰硕。

两岸人员交流不断扩大,据统计,2013 年台湾同胞全年入境人数为 516 万人次,两岸人员往来规模达到 808 万人次,再创历史新高。大陆居民赴台个人游试点城市增至 26 个,市场扩容至 2 亿人口。全年大陆居民赴台 292 万人次,同比增长 11%,其中个人游 52.3 万人次,激增 174%。

#### 7. 两岸涉外协商增多,冲突减少。

为体现大陆善意,协助台湾获取国际民航飞航资讯,在符合国际社会普遍坚持的一个中国原则前提下,经多方协商,9 月 24 日,台湾以“理事会主席特邀嘉宾”身份,以“中华台北”的名义参与国际民航组织大会(International Civil Aviation Organization, ICAO),台湾各方对此安排较为满意,肯定两岸双方作出的努力。5 月,当台湾“广大兴 28 号”渔民遭遇菲律宾公务船枪杀

后,大陆在第一时间发表严正立场,国台办领导人对此表示愤慨,予以强烈谴责,要求菲方彻查真相,严惩凶手,给出交待,绝不允许再次发生。越来越多两岸同胞要求两岸联合保钓,联手护渔,给马英九当局产生压力,也促使马当局在两岸共同维护海洋权益的意愿上有所提升。在11月大陆提出设立东海防空识别区以后,马英九表示未来两岸不排除就此议题展开协商,降低意外发生。

综上所述,2013年两岸关系取得重大突破,展现前所未有的崭新局面。

## 二、两岸关系影响因素发生深刻变化

2013年两岸关系进入巩固深化的关键阶段,影响两岸关系的因素发生深刻变化,两岸关系从数量到质量、从表面到内涵均有所变化,形成新特点、新规律。

1. 大陆对两岸关系的主导力、影响力进一步提升,引领两岸关系和平发展不可逆转。

以习近平为首的新一届中央领导集体高度重视对台工作,明确释放将继续贯彻两岸关系和平发展重要思想的重要信息,确保两岸关系和平发展的巩固深化,从而为两岸关系发展指明了方向。中共十八大及其十八届三中全会对两岸关系产生全面而深刻的影响。十八大报告中提出全面贯彻两岸关系和平发展重要思想,巩固深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础。提出两岸双方应恪守反对“台独”、坚持“九二共识”的共同立场,增进维护一个中国框架的共同认知。提议两岸双方共

同努力,探讨国家尚未统一特殊情况下的两岸政治关系,作出合情合理的安排。十八届三中全会作出了全面深化改革若干重大问题的决定,确定了大陆未来改革的“路线图”,对大陆经济、政治、文化、社会等各个领域的改革开放作出部署,提出了全面建成小康社会,实现中华民族伟大复兴的中国梦,为两岸关系的发展带来重大机遇,产生强劲动力。

台湾有学者认为,大陆兴起已带动全球秩序的重组,大陆在全球经济、政治、安全议题上愈来愈具影响力,“中国模式”也将挑战西方话语权。大陆实现人类历史上最快速的经济成长、最大范围的工业化、最大规模消灭贫穷、最快的国际分工越级式晋升、最快融入全球经济,带来开发中国家最大资金磁吸效应,成为拉动世界经济复苏的火车头。<sup>⑩</sup>两岸关系和平发展的最大机遇就是大陆的持续发展。历经 35 年的改革开放以后,祖国大陆综合实力持续上升,不仅经济总量在 2010 年超越日本位居全球第二,而且成为解决国际经济金融危机、引领世界经济向好的重要“引擎”。如今,两岸经济实力发生根本变化,大陆 GDP 总量已是台湾的 16 倍,广东、江苏、浙江、山东及河南五省的 GDP 已超越台湾。可以预计,大陆因素日益成为影响与决定两岸关系走向的根本性因素。如今,台湾经济对大陆市场的依赖度接近 40%,是台湾第一大出口市场与第二大进口来源。台湾有 800 万民众到过大陆,每 3 人中就有 1 人到过大陆。在大陆的常驻台湾人达到 200 万,白领、精英、骨干纷纷西进,不但在台资企业中工作,而且受聘于大陆的民营、国有企业、银行,甚至在大陆的高校、事业机构中任职。两岸的连接度不断上升,两岸关系逐渐成为台湾同胞生活、工作、学习不可或缺的部分,在台湾民众生

活中占据越来越重要的地位,大陆因素逐渐作为正面因素影响台湾的政治、经济、文化、社会等各个方面。台湾民众对于大陆的好感度有所上升,参与两岸关系并分享成果的愿望不断提高,支持两岸关系和平发展的人越来越多,促成并保持两岸关系和平发展已成为多数台湾同胞的期盼。大陆已牢牢将两岸关系和平发展的方向与命运掌握在自己的手中,只要大陆持续改革发展,两岸关系和平发展就会不断的巩固深化。台湾任何政党改变两岸关系和平发展趋势的难度加大,付出的成本可能难以承受。

2. 台湾内部蓝绿斗争、马英九权力危机制约了两岸关系的发展。

民进党惯于“逢中必反”、“逢中必闹”、“为反对而反对”,丧失了理性思考的能力,党内权力斗争更使民进党的两岸政策迷失正确方向。从民进党新生代抛出的“台海人权决议文”到苏贞昌的“海鸥理论”、“中国+1”、“价值同盟”、“3R”(responsibility 责任、reconciliation 和解及 rebalance 再平衡),其真实意图还是要坚持所谓“主权、安全及人权”,加入美国的“亚洲再平衡”阵营,结盟美、日、菲、印等反华势力围堵大陆。民进党成为两岸关系最大的变数。在具体政策上,民进党恶意反对《服贸协议》,以“公听会”拖延“立院”审议,攻击此协议“洗头洗脑又洗心”。苏贞昌攻击我东海防空识别区是“区域霸权”、“侵门踏户”,反对修改“两岸关系条例”,反对放宽陆配、陆生、陆客的相关限制。对于两岸互设办事机构、“习马会”也都坚持反对立场。民进党对于两岸关系的干扰、破坏作用仍然十分明显。

马英九“跛脚”现象提早出现,影响马当局的决策与施政,

两岸政策法案难以在“立法院”顺利通过。泛蓝“非马”势力开始涌现,接班竞争加剧,泛蓝内部出现押宝选边现象。尤其是“马王之争”更使马英九权威受损,民调跌至9.2%,被讥为“新九二共识”。两岸政策法案、两岸协议审议都遭到“立法院”的掣肘,包括“两岸关系条例”的修改、《服贸协议》、两岸互设机构等都不能及时通过,延缓两岸关系发展的进程。

### 3. 台湾民意对两岸关系的制约加重。

台湾民意对于两岸关系产生复杂心态,对于和平发展的期待高涨,但疑虑也同步加深,影响了台湾当局的大陆政策决策与实施。一方面,台湾民众希望分享大陆崛起的机会与“红利”,实现两岸关系和平发展成为岛内主流民意,马英九的开放松绑政策深受民众欢迎,有49%的民意要求民进党调整两岸政策,而绿营支持者中支持民进党调整的比例超过51%。另一方面,台湾民意对于大陆崛起的担忧、疑惧加深,担心台湾加深对大陆依赖,失去台湾“主体性”,在两岸关系中的影响力、主导性下降,缺乏筹码,甚至流失“主权”,担心台湾被大陆“统战”、“兼并”。很多人认为两岸经济关系逐渐由合作互补走向竞争对抗,担心两岸开放加剧两岸竞争,抬高台湾房价、抢走工作饭碗,降低旅游生活品质。在民进党的恶毒攻击下,一些民众认为两岸开放成果为少数政党、团体垄断、“图利财团”,扩大南北差距、贫富分化。有人用三句话概括当前台湾民意对于两岸关系的复杂矛盾、敏感脆弱的心态:“既期待又怕受伤害”、“不能没有你,有你我害怕”、“有她受不了,没她活不了”。在此心态下,台湾民众对于两岸关系发展快慢、质量、对身份认同、统“独”立场等发生分歧,对于两岸高层会面、政治对话、结束敌对状态、签

署和平协议等态度难以形成共识,相当程度上影响了台湾当局的大陆政策走向。

#### 4. 美日因素对于两岸关系的负面影响逐渐显现。

美国“亚太再平衡”政策对于台湾角色的设计在奥巴马第一任、第二任有所区别。在 2012 年之前美国尚未打出“台湾牌”,相反更多的肯定并乐见两岸关系和平发展,有利于美国分享台海“和平红利”。但当两岸关系进入巩固深化的深水区时,美国对于两岸关系发展太快、走得太近、台对大陆依赖加深表现出极度恐慌、疑虑,因此肯定、鼓励两岸关系和平发展的言论减少,而疑虑、忧心两岸政治对话的倾向增多。特别是当中日发生钓鱼岛争议、大陆设立东海防空识别区以来,美国发现仅靠美日韩澳菲等军事盟友还无法遏止中国大陆,担心两岸关系发展造成台湾的缺口,所以开始从军事安全、经济、外交、价值观等方面全方位拉拢、施压台湾,要求台湾选边,靠向、追随美日,远离大陆。

于是,美国试图对两岸关系踩下刹车,划下“红线”,警告台湾不得放松加强自我防卫能力;警告台湾在东海、南海领土争端问题上不得与大陆联手。美国十分关切两岸退役将领的交流,暗示马英九当局“只经不政”,反对两岸政治对话,反对两岸互设办事机构,反对两岸高层会面,如要会面也只能在国际场合如 APEC 会面,遑论签订和平协议、建立军事互信机制。<sup>①</sup>美国政府、学界以种种理由反对两岸开展政治谈判,说三道四。“美国在台协会”理事主席(AIT)薄瑞光 2013 年 4 月 23 日在华盛顿直言,美国从未劝阻台湾与大陆政治谈判,但又称必须让台湾有足够的吓阻能力,让台湾有信心。<sup>②</sup>美国前驻华大使芮孝俭称习

近平所言“政治分歧不能一代一代传下去”非常敏感,认为这是没有“时间表”之名的对台时间表,对台湾不利。美国前“在台协会”主席卜睿哲称,探讨和平协议将触及政治议题,不符合“九二共识”、搁置争议原则,台湾民众还未准备好面对两岸政治协商,签署和平协议势必触及政治定位,更是难上加难,北京不可过度急躁。他预测由于两岸将面对更多非共同利益、未获民众高度支持的议题,在马英九第二任期中,两岸关系进展将趋缓。<sup>⑬</sup>

美国反对两岸政治对话采取四项策略。一是利用民进党牵制马英九的大陆政策走向政治议题。二是炒作民意疑虑劝阻警告马英九不可轻启政治对话与政治谈判。三是利用岛内“反马”势力实施拖延策略,延缓两岸政治对话的进程。四是逼迫台湾选择美日安保同盟,坚持售台武器、扶植台湾扩大国际空间,赤裸裸地破坏两岸关系。美方对在上海召开的“两岸和平论坛”极为关注,透过各种管道了解相关情况。美方释放的信息是如果台湾擅自与大陆进行政治谈判,美国将不给予任何安全保障。

日本安倍政府不愿看到两岸关系继续发展,极其担心两岸联手保钓,因此千方百计拉拢、诱惑台湾。2013年4月在中日关系趋于紧张之际,台日迅速签署“台日渔业协定”,成立“台日渔业委员会”,这是日本政府离间两岸的重要策略,以减轻两岸联手的重大压力。此后,台、日之间围绕渔业、FTA、防灾等议题持续进行谈判,促进日商对台投资,鼓励台日民间交流交往。日本还对2016年民进党重返执政寄以期望,不断为民进党人出谋划策、出钱出力。

在美国施行“亚洲再平衡”政策、日本拉拢台湾、离间两岸的国际格局下,两岸关系所面对的国际因素更为复杂。如何破解国际反华势力的阻挠干扰、促进两岸关系发展,需要两岸双方共同面对。

### 三、两岸关系趋势

前瞻 2014 年两岸关系,将是全面发展、看点增多的精彩年份,值得两岸各方共同努力、共同期待。如果两岸双方处理得当,两岸关系将面临战略新时空。

看点之一:“张王会”。“张王会”已成定局,王郁琦将于 2014 年 2 月踏上大陆南京、上海之旅,与张志军举行众所瞩目的“张王会”,揭开两岸政治互动大戏。张、王应就两岸互设办事机构、两岸服贸协议及双方共同关心的重大议题交换意见,共同规划。特别是有可能涉及两岸高层会面议题,增进互信,拟妥方案,实现历史性会面。

看点之二:两会互设机构。早在 2008 年 6 月前海基会董事长江丙坤首次访问北京时就提出海协、海基互设办事处的议题。6 年后,两会互设办事机构的时机已经成熟。两岸双方应就互设机构作出合情合理的“特殊安排”,台湾方面需要尽快通过“立法”,两岸双方应就所谓“人道探视权”问题找到解套方案。如果一切顺利,两岸两会互设办事机构应为两岸高层会面创造机会。

看点之三:“习马会”。2014 两岸关系最大的悬念、最大的看点就是两岸进行“习马会”,如能实现将是震惊世界的历史性事件,将成为世界舆论的中心,成为最接近两岸同胞及海内外华

人心中“两岸梦”的历史性一刻。两岸高层有关支持双赢、追求和平、实现民族复兴的宣言、纲领将代表两岸同胞的共同意志，引领两岸同胞迈向两岸新时代。

看点之四：民进党人赴陆交流。民进党为了缩短重返执政的“最后一里路”，在谢长廷、陈菊、许添财纷纷登陆，在柯建铭喊出“冻结台独党纲”、在“小英教育基金会”核心骨干大阵仗访问大陆之际，民进党集体冲击“最后一里路”的能量继续上升。因此不同于以往选举年时的谨慎保守，2014年民进党人与大陆的交流不会停止，还会有一大群人、其中不乏重量级代表性人士踏上大陆之旅，试图证明民进党也有管道直通北京、也有能力处理两岸事务，由此赢得台湾民众的信任。

看点之五：两岸自贸区对接。两岸双方都以推动自贸区建设作为扩大改革、发展经济的不二选择。上海自由贸易试验区已成为台湾自由经济示范区（六港一空一区）重要的助推器，也为两岸自贸区的对接提供了历史性机遇。2014年将是两区对接的试验期与收获期。

由于2014年“七合一选举”与2016年“大选”间隔时间太近，两场选举之间的连带关系更为复杂，前者较历届地方选举更能影响后者，将是后者的前哨战。同时5月民进党主席选举及其未来的两岸政策也影响到两岸关系，影响两岸关系的变数增多，更趋复杂。因此，2014年的两岸关系仍有很多不确定因素，需要谨慎因应。

#### 注释：

① 引自台北“中央社”2013年4月29日电。

② 新华社 2013 年 6 月 13 日电,引自 news.xinhuanet.com/politics/2013-06/13/c\_116137343.htm。

③ 引自香港中国评论网,http://www.chinareviewnews.com 2013 年 7 月 20 日。

④ 新华社印尼巴厘岛 2013 年 10 月 6 日电,引自 news.xinhuanet.com/world/2013-10/06/c\_117603401.htm。

⑤ 引自台北“中央社”台北 2013 年 10 月 6 日电。

⑥ 倪永杰:《和平论坛:两岸政治对话的试验场》,参见《两岸关系》杂志 2013 年 11 期,总第 197 期。

⑦ 邹丽泳:《谢长廷打开民共系统性对话第一道窗》,引自香港中国评论网,http://www.chinareviewnews.com,2013 年 7 月 2 日。

⑧ 参见台北《中国时报》2013 年 4 月 24 日。

⑨ 引自台北“中央社”2014 年 1 月 20 日电。

⑩ 引自台北“中央社”2013 年 10 月 9 日电。

⑪ 参见徐昕:《台海和平发展新局与美国对台政策辩论》,引自北京大学台湾研究院主办:《研究要报》,2013 年第 3 期、总第 13 期。

⑫ 赖昭颖:《薄瑞光:美未阻两岸政治谈判》,引自台北《联合报》2013 年 4 月 25 日,第 A2 版。

⑬ 仇佩芬:《两岸和平协议,卜睿哲:很难》,引自台北《中国时报》2013 年 4 月 10 日,第 A13 版。

(作者单位:上海台湾研究所)

# 2013 年两岸经贸关系综述

王 敏

2013 年两岸经贸合作继续保持稳中有进的势头。在欧美经济持续疲软、全球经济深刻变革的大背景下,两岸克服重重阻力,加快经济合作步伐,在制度与市场两大层面上均取得重要进展。两岸签订 ECFA 后续四大协议之一的服务贸易协议,两岸贸易与大陆对台投资额平稳增长,两岸新型产业合作也取得新进展。但与此同时,随着两岸经贸合作步入“深水区”,两岸经贸关系发展进程中的固有分歧与矛盾不断凸显。两岸签订服务贸易协议引发岛内强烈争议,未能如期生效,显示两岸经贸合作日益受到两岸政治互信不足等深层次因素的制约。2014 年,两岸经贸合作有望持续深化发展,但也将面临岛内“七合一”选举等更多不确定因素的挑战。

## 一、两岸经贸关系制度化与机制化稳步推进

2013 年两岸继续在坚持“九二共识”、反对“台独”的共同政治基础上推进经济合作。年内两岸在一个中国原则问题上形

成更为清晰的共同认知,为加快经济合作、推动经贸关系制度化与机制化营造了良好氛围。

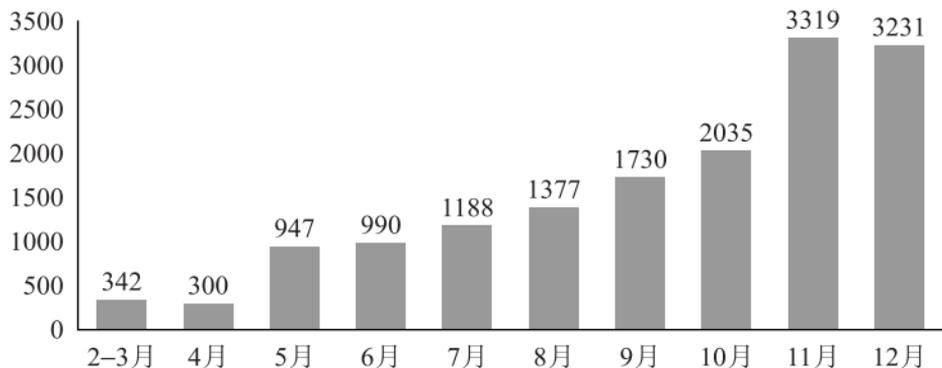
### (一) 两岸签订 ECFA 后续四大协议之一的服务贸易协议

6月21日,两岸两会在上海举行第9次会谈,正式签订《海峡两岸服务贸易协议》(以下简称“两岸服贸协议”)。两岸服贸协议包括序言、4章24条和2个附件,具有开放水平高、涵盖面广等特点<sup>①</sup>。大陆在服贸协议谈判中考虑岛内实际情况,再次对台大幅让利,充分体现大陆诚意与善意。双方共承诺开放144条,涉及100多个服务业行业,其中大陆对台湾承诺开放80条(非金融领域65条、金融领域15条),全部超过对WTO的承诺,这在大陆对外签订的类似经贸协议中是不多见的;台湾对大陆承诺开放64条(非金融领域55条、金融领域9条),其中27条为现行已对陆资开放项目,新增或扩大开放项目包括非金融业28条及金融业9条,均未超出台湾对外资开放待遇。台湾海基会副董事长高孔廉公开表示,两岸服贸协议约83%的开放项目优于或等于大陆与香港签署的CEPA,金融部分项目开放的比率更超过90%<sup>②</sup>。两岸签订具有重要里程碑意义的服贸协议,将为台湾服务业转型升级提供广阔空间,为台湾经济发展注入新的动力。岛内多家研究机构的评估结果均显示,两岸服贸协议将对台湾经济及就业等产生积极影响。“中华经济研究院”评估称,台湾服务业产值有望增加4亿美元(增长0.11%),就业增加约1.2万人(增长0.16%),总体可使台湾实质GDP增长0.025%—0.034%。台湾商业研究院的评估显示,短中期可使台湾GDP增长0.08%,是“中华经济研究院”评估值的3倍以上<sup>③</sup>。更为重要的是,两岸签订服贸协议,为两岸深化服务

业合作提供了重要平台,将有助于加快两岸服务业融合,共同提升两岸服务业的国际竞争力,为两岸最终实现服务贸易自由化奠定基础。此外,年内两岸投资保障协议、海关合作协议生效实施,两岸货物贸易和争端解决等协议的协商也取得新进展。

## (二) 两岸货币清算机制正式启动运行

自 2012 年 8 月两岸签订“海峡两岸货币清算合作备忘录”后,两岸货币清算逐步迈入落实阶段。2013 年 1 月 25 日,中国人民银行与中国银行台北分行签订业务清算协议,中国银行台北分行正式成为台湾人民币业务的清算行。2 月 6 日,台湾首批 46 家金融机构开办包括人民币存款、贷款、汇款、贸易结算和理财产品等在内的人民币业务,标志着两岸货币清算机制正式启动运行。据台湾“中央银行”统计(见图 1),台湾人民币结算额逐月快速增长,2013 年 11 月岛内全体银行通过中国银行台北分行办理的人民币结算额达 3319 亿元,创单月新高,较 2 至 3 月的 342 亿元大幅增长近 10 倍,全年累计结算额高达约 1.55 万亿元<sup>④</sup>。岛内人民币存款额也迅猛增长,截止于 2013 年底,台湾外汇指定银行及国际金融业务分行的人民币存款额达 1826 亿元,创历史新高<sup>⑤</sup>。两岸货币清算机制的启动,标志着两岸货币“直航”时代正式来临,不仅改变过去两岸必须经美元等媒介换算的局面,为两岸业者节省一大笔汇兑费用,促进两岸贸易与投资便利化,也大大拓展岛内企业和民众的投资领域,为岛内金融业发展提供新的空间。台湾当局已提出建设“人民币离岸中心”的目标,而两岸货币清算机制的启动,无疑将为这一目标的实现奠定坚实基础,并为两岸更深层次的经济融合创造有利条件。



资料来源：作者根据台湾“中央银行”两岸货币清算的相关资料整理而成。

### （三）两岸经贸社团互设办事处取得实质进展

经过两岸积极协商和推动，两岸首批经贸社团互设办事处取得重要进展，对两岸相关行业交流合作发挥了积极作用。2013年1月30日大陆机电商会在台北设立办事处。继2012年底先后在上海、北京设立办事处后，台湾贸易中心在广州、青岛等城市新增设2个办事处，截至2013年底已在大陆设立4个办事处。两岸还公开提出2014年将推动大陆海峡两岸经贸交流协会与台湾区电机电子工业同业公会互设办事处。此外，两岸还就两会互设办事处展开协商，并在部分议题上取得共识。

### （四）两岸经贸交流合作平台与机制平稳运行与升级

年内两岸关系和平发展势头不断增进，两岸经贸交流合作平台与机制继续顺利运行。两岸两会在各自完成领导人换届后继续展开协商，12月10日两岸经济合作委员会举行第5次例会，总结了两岸经济合作取得的进展，评估了ECFA早期收获实施成效，并就共同关心的议题交换意见。6月两岸举办第5届海峡论坛，大陆公布31项促进两岸经贸交流新措施，涵盖人员

往来、台商融资等多个领域。10月两岸举办第9届两岸经贸文化论坛,提出19条深化两岸经济交流合作的共同建议。11月升级后的两岸企业家紫金山峰会在南京举办,双方分别成立了“两岸企业家峰会”社团,组建7个产业合作推进小组,并提出深化两岸经济合作的8项共同倡议。

## 二、两岸贸易投资与产业合作 呈现出新的发展特点

2013年,全球经济步入深度变革期,欧美经济趋于回升,但总体依然疲软,对两岸经贸关系影响程度进一步加深。大陆经济增速有所回落,经济转型升级步伐日益加快,台湾经济持续低迷,台湾当局也加快推动经济自由化与国际化。总体看,两岸经贸关系传统发展方式正加快转型升级,年内两岸贸易、投资与产业合作呈现出新的发展态势与特点。

### (一) 两岸货物贸易平稳增长,服务贸易成为新亮点

根据安排,自2013年1月1日起,ECFA早期收获清单全面实施零关税,使两岸相关业者明显受惠。根据台湾“经济部”统计<sup>⑥</sup>,前11月台湾对大陆出口早收清单产品货值186.41亿美元,同比增长10.03%,为台企减免关税6.42亿美元,同比增长24.2%,截至11月底台企已累计获减免关税13.3亿美元。台湾自大陆进口早收清单优惠产品货值约45.39亿美元,同比增长1.09%,为大陆企业节约关税0.58亿美元,同比增长16%,截至11月底大陆企业已累计获减免关税1.35亿美元。在此带动下,尽管欧美经济形势不佳,但两岸货物贸易依然保持平稳发展

势头。据海关总署统计<sup>⑦</sup>,2013年两岸货物贸易额达1972.81亿美元,同比增长16.7%,其中大陆对台湾出口406.43亿美元,同比增长10.5%;大陆自台湾进口1566.37亿美元,同比增长18.5%。但值得注意的是,台湾当局对两岸贸易的统计值与大陆方面的统计值差距较大。据台湾海关统计<sup>⑧</sup>,2013年两岸贸易额(含香港)约1647.23亿美元,同比仅增长1.5%,其中台湾对大陆出口1204.71亿美元,同比增长1.5%;台湾自大陆进口442.52亿美元,同比增长1.6%。两岸统计数据差额较大,既有两岸统计口径不同的背景,也可能与两岸间存在套利等多元贸易方式息息相关,这一现象应引起两岸相关部门的高度重视<sup>⑨</sup>。从台湾当局统计看<sup>⑩</sup>,2013年台湾对大陆出口增速(1.5%)要高于其对外出口平均增速(0.7%),也高于台湾对欧盟(-3.8%)、日本(-0.3%)及美国(-1.5%)的出口增速,但低于其对东盟六国(新加坡、马来西亚、泰国、菲律宾、印尼、越南)的出口增速(2.2%)。但台湾自美国(6.8%)、欧盟(6.1%)进口大幅增长,远高于台湾全年进口平均增速(-0.1%),相对而言台湾自大陆(1.6%)、东盟(3.4%)的进口增速较低,自日本进口更同比大幅衰退9.2%,使得年内大陆(含香港)首度超过日本成为台湾最大进口来源地。受此影响,2013年大陆在台湾对外出口市场中的比重由上年的39.4%增至39.7%,在台湾进口市场中的比重也由上年的16.1%上升至16.4%。

与此同时,随着两岸服务贸易早收清单加快落实,两岸服务贸易快速发展,成为两岸贸易发展的新亮点。在非金融服务业领域,据台湾当局统计<sup>⑪</sup>,前11月ECFA服务业早收非金融服务

业项目下(见表1),台湾核准对大陆投资112件,金额约1.81亿美元,同比增长38.76%,截至11月底累计核准对大陆投资374件,金额5.17亿美元;核准大陆对台投资32件,金额1.06亿美元,同比增长366.13%,截至11月底已核准陆资97件,金额1.45亿美元。据大陆统计,截至10月底ECFA服务贸易早收项目共使216家台企受惠,合同投资额9.53亿美元,9家台湾会计事务所获得有效期1年的“临时执行审计业务许可证”,14部台湾影片上映。在金融服务业领域,截至11月底,台湾当局已核准13家岛内银行赴大陆设立分行,其中11家已开业,5家银行设有办事处;核准5家投资信托企业赴大陆参股设立基金管理公司,其中3家营业,并有11家券商赴大陆设立24个办事处,2家投资信托企业设立办事处。其中14家获得大陆证券监管机构资格,11家获得投资额合计15.2亿美元。10家台湾保险业向大陆设立申请QFII资格,获得大陆核准资格并获得投

表1 ECFA服务业早期收获计划项目两岸相互投资概况(非金融业)

单位:万美元,件

项目	台湾对大陆投资			大陆对台湾投资		
	核准件数	核准金额	增长率 (%)	核准件数	核准金额	增长率 (%)
2011	120	20276.8	—	31	1466.4	—
2012	142	13351.7	-34.15	34	2397.1	63.47
2013.1-11月	112	18061.5	38.76	32	10597.3	366.13
累计投资	374	51690	—	97	14460.8	—

资料来源:台湾“经济部”:海峡两岸经济合作架构协议(ECFA)执行情况(2014/01/14),www.ecfa.org.tw

资额 17 亿美元。台湾当局也核准 9 家保险企业赴大陆投资,其中 6 家营业,并设有 14 个办事处,并有 1 家保险经纪公司赴大陆参股投资。台湾也先后核准大陆成立 3 家银行分行及 1 家办事处。

## (二) 台商对大陆投资额衰退,陆资入岛额大幅增长

受全球经济低迷及大陆经济增速放缓等影响,台商对大陆投资出现衰退。据商务部统计<sup>⑫</sup>,前 11 月大陆共批准台资项目 1804 个,同比下降 9.3%,实际使用台资金额 18.9 亿美元,同比下降 26.3%。台湾“投审会”的统计也显示,2013 年台湾当局核准对大陆投资 440 件,同比减少 3.08%,金额约 86.85 亿美元,同比减少 20.5%,台湾对大陆投资已连续 2 年出现衰退<sup>⑬</sup>。在产业布局上,由于欧美经济低迷,台商对大陆制造业投资明显衰退,但在大陆服务业快速发展及两岸加强金融等服务业合作带动下,台商对大陆投资进一步向服务业转移。在台湾对大陆投资的前 5 大行业中(见表 2),金融保险、批发零售分别跃升为年内台商对大陆投资的第 1、3 大行业,而同期台商对电脑电子产品及光学制品制造、电子零部件制造等传统热门制造业投资额均出现大幅衰退。在区域布局方面,年内长三角、珠三角依然为台商对大陆投资的最主要目的地,两者合计约占台商对大陆总投资额的 72%。在台商对大陆投资的前 5 大省市中(见表 3),上海跃升为最大目的地,2013 年台商对上海投资额同比增长 11.41%,占台商对大陆总投资额的 26.04%,而台商对江苏、浙江等省的投资却出现大幅衰退。此外,台商对河南、湖北、吉林、内蒙古等省区投资额分别大幅增长 48.74%、67.48%、115.46% 及 35.94%,显示台商对大陆投资区域更趋多元化,且

“西进北上”的趋势日益明显。

表 2 2013 年台商对大陆投资前 5 大行业概况

单位:亿美元;%

行业	件数	金额	比重	2012 年金额	增长率
金融保险	20	19	20.68	17.26	10.15
电脑电子产品及 光学制品制造	18	11.75	12.78	15.22	-22.84
批发零售	151	10.36	11.27	12.72	-18.54
电子零部件制造	45	10.27	11.17	19.48	-47.29
电力设备制造	31	4.6	5.01	4.38	5.16
合计	265	55.98	64.45	69.06	-6.7

资料来源:台湾“投审会”2013 年 12 月投资月报。

表 3 2013 年台商对大陆投资前 5 大省市概况

单位:亿美元;%

省市	件数	金额	比重	2012 年金额	增长率
上海	97	23.93	26.04	21.48	11.41
江苏	125	23.11	25.15	34.56	-33.13
广东	126	14.79	16.09	14.14	4.54
福建	42	5.74	6.24	11.06	-48.13
浙江	46	4.26	4.63	10.04	-57.59

资料来源:台湾“投审会”2013 年 12 月投资月报。

与台商对大陆投资出现衰退形成鲜明对比的是,2013 年在多件大宗投资项目的带动下,大陆对台湾投资大幅增长。据台湾“投审会”统计<sup>⑩</sup>,前 10 月核大陆对台投资金额 3.42 亿美元,同比大幅增长 118.43%,但 11 及 12 月大陆对台投资明显衰退,

衰退额分别高达 36%、96%。全年共核准陆资 141 件,同比仅增长 2%,但金额达 3.61 亿美元,同比增长 10%。自 2009 年 6 月台湾当局开放陆资入岛以来,大陆对台投资稳步增长,截至到 2013 年底已累计核准陆资 483 件,金额约 8.65 亿美元。在地区分布上,以台北市为中心的大台北都会区为大陆对台投资的主要目的地;在产业分布上,大陆对台湾投资与侨外资对台湾投资基本相似,服务业占绝对主导地位。截止 2013 年底,大陆对台湾投资的前 5 大行业依次为批发零售业(约 1.55 亿美元,约占 17.88%)、港埠业(约 1.39 亿美元,约占 16.09%)、银行业(约 1.38 亿美元,约占 16%)、电子零部件制造(约 1.12 亿美元,约占 13.01%)及住宿服务业(约 0.65 亿美元,约占 7.51%)。

### (三)两岸人员往来持续扩大,大陆居民赴台个人游快速增长

2013 年两岸各类形式的交流活动日趋热络,两岸交流的品质与效益也不断提升。一方面,两岸“三通”呈现新亮点,自 2013 年 8 月起两岸空中客运直航班次由每周 616 个增加到 670 个,货运直航班次由每周 56 个增加到 68 个<sup>⑮</sup>。两岸还启动大陆向金门供水具体方案的协商,“厦金海缆”、“福淡海缆”投入营运。另一方面,广西、贵州、湖北、内蒙古等省区领导先后率团赴台交流,推动务实合作,增进相互了解,取得良好的社会效果。同时,两岸举办的海峡青年节、台胞千人夏令营、两岸青年联欢节、两岸客家高峰论坛等成为两岸大交流的一道道亮丽风景线。

更重要的是,两岸人员往来日益密切,大陆居民赴台旅游人数尤其是个人游人数迅猛增长。年内大陆新增开放 13 个城市开展赴台个人游,使大陆开放赴台个人游的城市达到 26 个。10

月份大陆颁布新旅游法后,大陆赴台团队游人数虽有所减少,但个人游人数快速增长。12月台湾当局将大陆赴台个人游每日配额由2000人调升至3000人,进一步推动大陆居民赴台个人游。据台旅会统计<sup>⑩</sup>,2013年大陆居民赴台总人数达287.47万人次,同比增长11.15%,旅游人数达218.94万人次,其中团队游166.64万人次,同比下降6.52%,个人游52.29万人次,同比大幅增长173.57%。大陆继续遥遥领先日本成为台湾最大客源地。但同时,虽然大陆依然是台湾民众出境游的最主要目的地,但年内赴大陆的台湾民众人数有所减少。据国家旅游局统计<sup>⑪</sup>,2013年台湾民众赴大陆516.25万人次,同比减少3.33%。

#### (四) 两岸产业合作持续深化,在金融、产业合作试点等领域取得新进展

2013年两岸继续推进新型产业合作,为两岸经贸关系注入新的动力。其一,11月28日两岸举办第三届两岸产业合作论坛,双方在两岸产业合作试点、两岸园区合作及减缓产业竞争等多项议题上达成共识。此外,两岸还先后举办第十届两岸信息产业和技术标准论坛、首届两岸现代农业产业项目交流对接会等。其二,两岸金融合作步伐加快。年内两岸举办第三次“两岸银行监理合作平高峰会”及分别举办首次保险、证券监理合作会议,搭建与完善两岸金融业交流合作平台。同时两岸还在金融机构相互参股、大陆企业在岛内发行宝岛债等方面实现新突破,大陆还于4月1日起开放在大陆生活、工作的台胞投资A股。其三,两岸产业合作试点取得重要进展。两岸在此前选定的5个合作项目基础上,成立纺织分组、LED照明分组上两岸将推进共通技术规范及接口标准合作,探讨制定MOCVD、荧光

粉合作模式与方案;无线城市项目推动成都、宁波及福州(含平潭)试点与TD-LTE合作,加强4G/TD-LTE技术标准,汽车产业落实杭州为试点示范城市等。其四,两岸积极探索经济合作新模式<sup>⑧</sup>。年内海峡西岸经济区、平潭综合实验区、昆山深化两岸经济合作试验区等顺利推进,上海自由贸易试验区建立,台湾也大力推动自由经济示范区建设,两岸开始探索经贸园区合作与对接,有助于创新两岸经济合作新方式。

### 三、两岸经贸关系面临的挑战不断增多

2013年,尽管两岸经贸合作稳中有进,但不容忽视的是,当前两岸经贸关系已经步入“深水区”,两岸经贸关系发展进程中的一些深层次矛盾日益浮现。这些问题既包括两岸经济合作长期以来所面临的两岸政治互信不足等结构性问题,也涵盖近年来所出现的一些新问题。年内随着两岸经济合作深化发展,这些问题对两岸经贸关系影响程度明显增强,两岸经贸关系面临更大挑战。

首先,国际经济形势深刻变化对两岸经贸关系的复杂影响程度不断加深。当前,全球正处于后国际金融危机时期,世界经济正处于深刻变革期。这固然可为两岸经济合作带来契机,如两岸通过加强合作可抢占新一轮科技革命的制高点,但年内欧美需求疲软,加之欧美经济结构加快调整,使两岸经济合作面临的外部环境日趋复杂。值得注意的是,2013年9月后欧美经济回暖势头日益明显,但台湾出口及两岸贸易并未像过去那样同步受惠。有经济学家就指出当前美国经济复苏并非如过去那样

主要建立在消费回升的基础上,而更多地是由较低能源价格所驱动的<sup>19</sup>。欧美经济正步入深度转型期,过去以台湾产业依次向大陆转移、台商主要从事加工出口业出口欧美市场的两岸传统经济合作方式面临严峻挑战。与此同时,大陆内需市场对两岸贸易与投资拉动效果有限,尚不能弥补欧美需求疲软所带来的缺口,从而导致两岸贸易与投资的增长动力趋于减弱。

其次,两岸服务贸易协议未能如期生效,显示绿营掣肘及部分民众保守心态对两岸经贸合作的干扰进一步增强。2013年台湾经济出人意料地表现低迷,由最初的“保4”下滑至“保2”,全年经济增长率仅约为1.74%。岛内民众心态开始发生微妙变化,对大陆开放心态趋于保守。这一方面为民进党操作提供了更大空间,增强了民进党的反对效果,另一方面,也给马英九当局开放两岸经贸政策较大压力,使年内马英九当局开放两岸经贸政策步伐趋缓。尽管年内两岸签订了具有重要里程碑意义的服务贸易协议,但由于马英九当局对外沟通与宣导不力,加之民进党等“台独”势力的不实宣传,两岸签订服务贸易协议引发岛内部分群体的强烈反弹。台湾“立法院”也做出“审查”的决议,要求在岛内举办公听会,使得两岸服贸协议未能如期生效,严重阻碍 ECFA 后续谈判进程及两岸经贸关系的发展。

再次,两岸部分产业竞争性趋于增强,给两岸经济合作带来新的挑战。过去30多年间,两岸经贸关系快速发展,是经济全球化大背景下两岸经济要素互补性得以充分结合的结果。总体而言,大陆劳动力、土地等生产要素价格低廉,而台湾资金、技术等优势明显,双方加强经济合作可最大程度地发挥各自比较优势,促进两岸经济共同发展。但近年来由于两岸经济发展差距

不断缩小,两岸产业政策等存在较大差异,加之过去两岸长期处于严重政治对立,两岸并未建立起有效的产业合作机制与平台,导致两岸经济在总体保持互补性的同时部分产业竞争性有所增强。2013年这一态势日益明显,由于外部需求疲软,两岸特别是大陆部分产业产能过剩现象较为突出,两岸LED、太阳光伏等产业竞争有所加剧。这引发台湾当局及岛内部分人士的担忧,台湾地区前副领导人萧万长更在两岸企业家紫金山峰会上公开宣称“两岸产业分工已从‘互补大于竞争’逐渐转变为‘竞争大于互补’,造成重复投资及资源浪费等问题<sup>②</sup>”。平心而论,两岸产业间展开适度良性的竞争对两岸产业发展具有积极意义,但若两岸进行重复建设和恶性竞争,不仅浪费大量资源,也会严重挫伤两岸业者的积极性,对两岸经贸关系乃至两岸关系和平发展均将产生不利影响。

此外,两岸政治互信不足、利益分配机制不健全等因素也日益制约两岸经贸关系发展。2008年以来,两岸秉持“先经后政、先易后难”的思路推进两岸关系发展,这一策略总体符合两岸关系发展现实,减少了两岸摩擦,为两岸深化经济合作创造了良好条件。但不容忽视的是,随着两岸经贸关系持续深化发展,两岸政治互信不足对两岸经济合作的影响日益增大。由于政治互信不够,两岸经济互信也较薄弱,使得台湾方面常担忧“自己会被大陆吃掉”,因而采取高度防范的策略,在开放两岸经贸政策方面始终难以做到“大开大阖”,从而影响两岸经济合作的广度与深度。2013年7月爆发的太平洋SOGO百货成都春熙店被陆资合作方无预警地强制封店,主因在于双方对租金分配存有较大分歧<sup>③</sup>,这凸显未来深化两岸服务业合作需建立健全利益

分配机制。

## 四、2014 年展望

展望 2014 年,两岸经贸关系发展将受一系列因素的深刻影响。从外部经济形势看,2014 年全球经济在继 2013 年陷入低速增长后将提速。据国际货币基金组织(IMF)2014 年 1 月 21 日发布《世界经济展望》预测<sup>②</sup>,全球经济增长将由 2013 年的 3% 增至 2014 年的 3.7%,2015 年将进一步升至 3.9%。欧美等发达经济体增长回升将更为强劲,美国经济增长预计由 2013 年的 1.9% 上升到 2014 年的 2.8%。这意味着 2014 年两岸经贸关系发展的外部经济环境总体向好。从两岸各自情况来看,大陆将进一步加快推动经济改革与发展,经济已进入“换挡期”,力图通过适当减缓经济增速换取经济转型升级,而台湾当局也将 2014 年确定为“经济突破年”,推动实施一系列财经改革政策,并提出将积极参与亚太区域经济一体化进程<sup>③</sup>。两岸经贸合作有望继续保持稳中有进的态势,在制度化、机制化建设等方面将取得新进展。若 2014 年两岸服贸协议通过台“立法院”审查,两岸货物贸易协议也能排除种种障碍签订,两岸经贸关系将步入全新的发展阶段。

不容忽视的是,全球经济增长依然面临下行风险,世界经济形势依然复杂多变。已步入“深水区”的两岸经贸关系将面临越来越多深层次因素的制约,需要两岸建构更高的目标和架构推进两岸经贸关系持续健康发展,统筹好两岸经贸合作与两岸政治、文化、社会等其他领域的交流与合作。同时,2014 年岛内

将全面展开“七合一”选举,马英九当局势必将大量资源和精力投入其中,加之民进党为谋求选举利益,势必将进一步操弄两岸议题,在服务贸易协议审查、ECFA 后续谈判等方面制造新的障碍,这将对两岸经贸关系发展形成更多挑战<sup>⑫</sup>。

### 注释:

① 商务部台港澳司负责人解读《海峡两岸服务贸易协议》,商务部网站,<http://www.mofcom.gov.cn/article/ag/201306/20130600174961.shtml>,访问时间:2014年1月20日。

② 《高孔廉:两岸服贸协议优于 CEPA》,台湾《联合报》2013年6月19日。

③ 《服贸潜在效益远大于“国内”评估》,台湾《中国时报》2013年9月21日。

④ 台湾“中央银行”：“102年12月银行办理人民币业务概况”，详见<http://www.cbc.gov.tw>,访问时间:2014年1月21日。

⑤ 《台湾人民币存款突破 1800 亿元》,《人民日报》(海外版)2014年1月17日。

⑥ 台湾“经济部”：海峡两岸经济合作架构协议 (ECFA) 执行情况 (2014/01/14), 详见 [www.ecfa.org.tw](http://www.ecfa.org.tw), 访问时间:2014年1月21日。

⑦ 海关总署两岸贸易统计, 详见 <http://www.customs.gov.cn/tabid/49666/default.aspx>, 访问时间:2014年1月23日。

⑧⑩⑪ 台湾“财政部”：102年12月海关进出口贸易统计速报, 详见 <http://mof.gov.tw>, 访问时间:2014年1月10日。

⑨ 《两岸贸易双方数据悬殊应予厘清》, 台湾《中国时报》2013年5月19日。

⑫ 商务部台港澳司两岸贸易与投资统计, 详见 <http://tga.mofcom.gov.cn/article/d/201401/20140100449689.shtml>, 访问时间:2014年1

月 15 日。

⑬⑭ 台湾“投审会”2013 年 12 月投资月报, 详见 <http://www.moe-aic.gov.tw>。

⑮⑯ 国台办:2013 年两岸经济合作取得七方面丰硕成果, 详见国台办网站 2014 年 1 月 15 日新闻发布会, <http://www.gwytb.gov.cn>。

⑰ 台旅会, 详见其官方网站 <http://www.tsta-bj.org/article.aspx?sNo=02000053&uid=03001191>, 访问时间 2014 年 1 月 25 日。

⑱ 国家旅游局, 详见其官方网站 <http://www.cnta.gov.cn/html/2014-1/2014-1-16-15-52-71196.html>, 访问时间 2014 年 1 月 22 日。

⑲ 《亚洲出口贸易前景不容乐观》, 《金融时报》(英国), <http://www.fichinese.com/story/00/054094>, 访问时间 2014 年 1 月 21 日。

⑳ 《企业家峰会 萧万长:两岸竞争抵销力量》, 台湾《中国时报》2013 年 11 月 5 日。

㉑ 《从成都太百事件看台商服务业处境》, 台湾《中国时报》2013 年 7 月 28 日。

㉒ 《世界经济展望》, 国际货币基金组织 (IMF), <http://www.imf.org/external/chinese/pubs/ft/survey/so/2014/re2012114ac.pdf>, 访问时间 2014 年 1 月 22 日。

㉓ 参见马英九 2014 年元旦祝词《朝野合作全民团结拼经济》, 详见台湾“总统府”网站新闻公报, <http://www.president.gov.tw>, 访问时间 2014 年 1 月 3 日。

㉔ 王敏:《2013 年两岸经贸关系回顾与展望》, 《台湾周刊》2014 年第 3 期。

(作者单位:中国社会科学院台湾研究所)

# 2013 年台湾当局大陆政策综述

肖 杨 严安林

2013 年,台湾当局的大陆政策整体呈现出既有积极性又有消极性的两面性特征。随着两岸关系和平发展步入巩固与深化阶段,台湾当局在坚持“九二共识”的基础上,秉持了以往交流合作为基调的对大陆政策,不断深化两岸交流交往,在两岸经贸交流和人员往来方面继续推出“松绑性”政策,以巩固并增进两岸和平红利。尤其是马英九针对两岸关系定位和两岸政治对话做出了一些突破惯例的积极表述,为两岸关系和平发展的深入推进营造了良好的氛围。不过,由于美、日压力和民进党的牵制,台当局在对大陆政策的推动过程中具有一定程度的局限性和妥协性,马英九宣示年内要实施的两岸两会互设办事机构、修改歧视陆配、陆生的相关规定等主张最终未能落实,“立法院”也没有通过《海峡两岸服务贸易协议》。

## 一、2013 年台湾当局大陆政策主要内容

### (一) 基本立场

马英九在接受美国《华盛顿邮报》专访时重申既定的两岸

政策基调,包括“在九二共识、一中各表与不统、不独、不武的基础上推动两岸关系和平发展”,并强调“无论国内或国外,都不会推动‘两个中国’、‘一中一台’或‘台湾独立’,这也是宪法所不允许的。”<sup>①</sup>

1. 通过“双十讲话”提出两岸定位:“两岸关系不是国际关系。”目前两岸间最核心问题就是如何相互定位。过去台当局是简单回应,放缓处理。进入2013年,马英九多次对两岸定位表态。6月在出席“大陆台商工商建设研讨会”时,马英九强调“两岸关系不是国与国而是很特殊的关系”。<sup>②</sup>在“双十讲话”中,马英九不仅将“两岸关系不是国际关系”首次列入,<sup>③</sup>而且也将“中华民国宪法架构下,不统、不独、不武”简化为“一中各表的九二共识基础”<sup>④</sup>。这一表态的变化具有相当的指标意义。

2. 间接坚持了一个中国原则。5月16日,马英九在出席世界国际法学会亚太论坛时强调“两岸间没有国际法上的承认问题”。<sup>⑤</sup>6月在接受广播专访时表示:“基于宪法精神,台湾‘绝对不会把对岸视做一个国家’,两岸互设机构不会成为外交机构。”<sup>⑥</sup>之后国民党荣誉主席吴伯雄经马英九授权到大陆访问,在与习近平总书记的会面中提出:“两岸各自的法律与体制都将两岸关系定位在‘一个中国’的架构,‘两岸不是国与国关系’。”<sup>⑦</sup>对此,“陆委会”的解释是“一个中华民国、两个地区”。<sup>⑧</sup>

3. 对两岸政治对话的态度有所松动。5月,国民党大陆事务部主任高辉对于两岸政治对话曾表示:“广义的政治对话两岸每天都在谈,民间的、官方的对话都在进行。”“狭义的政治对话,要硬推反而推不成;台湾多元、民主的声音,大陆不可能视而不见。”<sup>⑨</sup>其表态显然是对两岸政治对话持保留态度。然而到了

10月18日,马英九在接见美国外交政策全国委员会访问团时却表示:“两岸互设办事机构的协议不是经济性质,而属政治性质;两岸若签订互设办事处、机构协议,比起其他十九项协议,‘可以说是政治性最高的一个’。”<sup>⑩</sup>之后,针对习近平总书记表示两岸政治分歧问题终归要逐步解决,不能一代代传下去的主张,马英九在接受《华盛顿邮报》专访时表示:“我方并没有刻意不去碰政治问题,原则是‘先急后缓、先易后难、先经后政’,当时机成熟了,有迫切性了,也可以提前讨论。”<sup>⑪</sup>同时,吴伯雄在参加第九届两岸经贸文化论坛时也表示:“台湾对两岸关系秉持‘先经后政’,但也会碰触到‘经中有政’;虽然‘先易后难’,却也认知到‘易中有难’。”<sup>⑫</sup>

从高辉称两岸政治对话时机未到,到马英九提出两会互设办事机构的商谈中也有政治性质、两岸谈判没有刻意排斥政治议题,再到吴伯雄表示两岸交往中的“经中有政”,可以看出当局对两岸政治对话的态度开始有所松动。

4. 两岸关系与台湾对外关系:互为“良性循环”。2013年台当局先后与新加坡签订经济伙伴协定,与德国完成“移交受刑人及合作执行刑罚协议”,并以“贵宾”身份、“中华台北”名称参与了国际民用航空组织大会。对此,马英九表示:“两岸关系改善后,台湾的国际关系亦随之改善,彼此相辅相成,互为‘良性循环’(virtuous cycle)。”<sup>⑬</sup>即使是冈比亚突然与台湾“断交”,台当局也研判并公开提出该事件与大陆无关。

## (二) 两岸经贸政策

1. 签署《海峡两岸服务贸易协议》。6月21日,两岸两会领导人在上海举行第九次会谈并签署了《海峡两岸服务贸易协

议》，双方开放承诺共 144 条，涉及 100 多个服务行业，涵盖商业、通讯、建筑、分销、环境、健康和社会、旅游、娱乐文化和体育、运输、金融等。该协议是《两岸经济合作框架协议》（ECFA）的四个后续协议之一，是落实 ECFA 重要步骤，为两岸最终实现服务贸易自由化奠定基础。

2. 继续松绑赴陆投资项目。10 月 1 日，台“经济部”公布第四波赴大陆投资负面表列项目，松绑产品项目达到 32 项。其中影响最大者：一是首次开放轻油裂解厂赴陆投资，二是“松绑岛内晶圆、面板业者在大陆并购、参股门槛，技术差距限制从两个世代差缩小到一个世代”。<sup>⑭</sup>此外，台“金管会”也开放了台湾保险公司赴陆参股外资保险业，“金管会”保险局表示已修改“两岸金融三法”，待服贸协议过关后，即可开放。<sup>⑮</sup>

3. 对陆资赴台的管理趋于严格。台“投审会”11 月公布新版“大陆地区人民来台投资许可办法”，对陆资管理趋于严格。“行政院”也核定自 2014 年元旦起对“陆资来台投资不动产”采取总量管制机制，大陆自然人投资住宅将严格限定一年以四百户为上限，土地面积则限制十至十二公顷。对于陆资赴台购买办公室和工厂限制也更多。<sup>⑯</sup>

4. 在自由经济示范区中部分放宽对陆资和大陆人士的限制。在台当局推出的自由经济示范区政策中，松绑大陆人士赴台商务活动及居留限制，陆资由 ECFA 规范转为比照 WTO 承诺，提出“在国家安全无虞下”，陆资投资制造业可比照外资；而在服务业投资上，陆资也可参照 WTO 规定，或改采负面列表。<sup>⑰</sup>此外，在三项租税优惠中，有两项都囊括了陆资，包括货主于示范区内从事货物储存或简易加工，外销百分之百、内销百分之十

将免征营所税,以及专业人士免申报最低税负制的海外来源所得,前三年薪资以半数课税。<sup>18</sup>不过,在开放外籍律师、会计师、建筑师在示范区设立事务所和投资上,以及简化示范区内侨外资投资程序、一定金额以下投资案件,由事先审核改为事后申报上都排除了大陆人士和陆资。<sup>19</sup>

### (三) 两岸交流交往政策

1. 逐步推进两岸互设办事机构。作为 ECFA 中“两岸经贸团体互设办事处”条文的落实举措,中国机电产品进出口商会台北办事处于 1 月 30 日成立,与之对应的台北世界贸易中心也分别在北京、上海和广州设立代表处。第二波两岸经贸团体互设办事处则初拟由台湾电机电子工业同业公会与大陆海峡两岸经贸交流协会承担,争取 2014 年上半年挂牌。<sup>20</sup>4 月 11 日,台“行政院”通过“大陆地区处理两岸人民往来事务机构在台湾地区设立分支机构条例草案”。根据该规定,海协会在台办事机构享有八项“保障及便利措施”;未来海协会赴台设立办事处以及派驻或雇佣人员都须向“陆委会”申请。<sup>21</sup>

2. 持续推出政策促进扩大两岸人员往来。经与大陆协商,台当局将两岸航班由每周 616 班增至 670 班。<sup>22</sup>同时,12 月 1 日起将大陆游客赴台个人游人数上限由每天 2000 人调整为 3000 人,并配合推动大陆人士赴台体验医疗美容、少数民族、生态旅游,以冲高大陆游客赴台个人游人数。<sup>23</sup>自 2014 年 1 月 1 日起,“大陆地区人民进入台湾地区”、“大陆地区专业人士来台从事专业活动”、“大陆地区人民来台从事商务活动”及“跨国企业内部调动之大陆地区人民申请来台服务”四项申请许可办法,合并为“大陆地区人民进入台湾地区许可办法”。该办法实施后,

将同步简化申请赴台流程和缩短取证时间,最快3个工作日内就可发证。<sup>24</sup>

3. 鼓励两岸文教交流。在第九届两岸经贸文化论坛《共同建议》中,明确提出推动文化交流合作制度化与机制化,研商文化交流及教育领域合作交流等相关协议。海基会董事长林中森表示:“两岸恢复制度化协商以来,经贸交流取得显著成果,接下来最重要是推动文化交流。”<sup>25</sup>台湾文化部门负责人龙应台以“金马战地文化”为例,提出“两岸应合作申请世界文化遗产”。<sup>26</sup>

#### (四) 对大陆军事政策

1. 提升军事力量,维护台湾“安全”。8月23日,马英九在金门参加“八二三炮战55周年纪念”时提出:“两岸逐渐和缓,是60年来最和平时刻,但不代表台湾没有安全威胁,战备仍不能松懈,为取得无法自制的武器,会继续向美国采购军备。”<sup>27</sup>“国防部长”严明公开表示,台军方下一步军购最优先考虑目标是潜艇。<sup>28</sup>10月,马英九再次强调不会忽略台湾安全:“该有的国防、武器采购都有;日前向美国购买的P-3C反潜机第一架已抵台,对此地区海上及海下安全会有很大帮助,其他所采购的同机型反潜机也将于年底前陆续到位。”<sup>29</sup>

2. 在东海相关议题上不与大陆合作。对于中日钓鱼岛争端,马英九明确表示:“基于‘中共否定中日和约’、‘未对东海和平倡议表达意见’、‘不希望台湾与日本对谈时触及主权议题’等三项理由,两岸不能联手保钓。”<sup>30</sup>台方对大陆划设东海防空识别区的反应由“平和”转趋“激烈”:11月23日,台“国安会”发表四点声明强调“中华民国拥有钓鱼台列屿的主权,此一立

场不因中国大陆公布东海防空识别区而有任何改变”，当局“仍将坚定捍卫钓鱼台列屿的主权，保障渔民权益，持续进行护渔行动”。<sup>③①</sup>马英九在11月26日表示“防空识别区不涉及领空，也跟领土、主权无关”，当局“已向各方表达严正关切，当然包括大陆”。<sup>③②</sup>但至11月30日，“立法院”朝野党团发表共同声明，要求行政当局“严正抗议中共当局片面划设东海防空识别区”。马英九也在12月公开表示：大陆“划设东海防空识别区是不友好行为”，“如果再把南海划进去，会影响两岸关系发展”。<sup>③③</sup>

## 二、2013年台湾当局大陆政策的特点

### （一）在坚持“两岸同属一中”原则上持续展现积极性

纵观2013年马英九在两岸关系立场上表态，包括不会推动“两个中国”、“一中一台”或“台湾独立”的“新三不”政策，“两岸关系不是国际关系”，“台湾‘绝对不会把对岸视做一个国家’，两岸互设机构不会成为外交机构”，“没有刻意不去碰政治问题”等，可看出马英九对两岸定位、一中原则和两岸政治对话的态度与以往比都有新的积极变化，体现了对“两岸同属一中”的坚持。吴伯雄经马英九授权后在与习近平总书记会面中，更是提出“一个中国架构”。在两次国共两党贺电互动中，以马英九为首的国民党中央也展现出要巩固两岸关系和平发展局面、共同为中华民族伟大复兴携手合作的诚意。如在回复习近平总书记电贺其连任中国国民党主席电文中，马英九表示：“两岸人民同属中华民族，都是炎黄子孙，希望贵我两党在现有基础上，继续扩大与深化两岸的交流合作，以进一步发扬中华文化，复兴

中华民族,促进两岸永续的和平与繁荣。”<sup>⑳</sup>中国国民党中央委员会在复电感谢中共中央电贺国民党“十九全”召开时也表示:“近五年多来,两岸关系在贵我两党坚持‘九二共识’的基础上,恢复并推动各个领域的交流与合作,使得双方交流互动的广度与深度,不仅已达空前水准,更创造了历史性的贡献。期盼贵我两党能持续扩大并深化两岸的交流合作,发扬中华文化,复兴中华民族,增进两岸人民福祉,共同为两岸和平的永续发展而努力。”<sup>㉑</sup>

## (二) 凸显“中华民国”主体性

台当局大陆政策的核心是两岸“互不承认主权,互不否认治权”。在“一个中国架构”基础上,马英九十分重视凸显“中华民国”主体性地位与“治权”问题及由此延伸的“称谓”问题。如在纪念《开罗宣言》70周年活动中,台当局着力强调该宣言是把台湾归还“中华民国”,而不是中华人民共和国。对国台办主任张志军在非正式场合称呼王郁琦为“郁琦主委”后,马英九表示这是两岸“治权互不否认”的具体实践,“陆委会”则以新闻稿方式指出双方“互称官职衔,是两岸‘正视现实、互不否认’的具体实践,也是两岸官方互动正常化的良好开端”。<sup>㉒</sup>马英九也多次声称“习马会”“首先要解决身份问题。台湾民众不能接受他被称为‘马主席’或‘马教授’;同样地,若他以官方头衔称呼习近平,也可能引发揣测”。<sup>㉓</sup>

## (三) 在两岸关系未来目标上的消极性

马英九一直强调“在中华民国宪法架构下,维持台湾海峡‘不统、不独、不武’的现状”,始终没有恢复被陈水扁“终止”的“国统纲领”,国民党最新党章中也没有了“追求国家富强统一

之目标”。这样的政策立场表明台当局在极力回避两岸未来“终极统一”。2005年国共两党达成的两岸和平发展愿景中的终止敌对状态、达成和平协议主张,曾列入马英九竞选政见,但连任后马英九态度是“倒不必那么急”,“如果要签和平协议,最好是先公民投票;否则,签署后还是会有人要政府这么做,届时若公投没通过,岂不很尴尬?有共识后再谈,相信较有成果”。<sup>⑳</sup>

#### (四) 具体政策推动中的妥协性

台当局在推动对大陆政策的实施过程中显得坚定性不足,没有尽力排除相关阻力,反而是采取回避与妥协态度。对于两岸政治谈判,马英九曾表示:“大陆当然希望两岸有更多政治方面的联系,但这对台湾有敏感性,建立承前启后的两岸关系比‘政治关系’更重要,政治议题会面临艰难的主权议题,‘这非常棘手’。‘现阶段对台湾最重要的是,发展更深入、更广泛的两岸关系’。搁置棘手的主权议题,可以让双方关系向前迈进,若不去触及一些‘这些年不会解决的难题’,双方都能更进一步。”<sup>㉑</sup>正是在此基调下,马英九年初宣示的三大年度工作目标——深化两岸交流与两会互设办事机构、修改“两岸人民关系条例”及现行法律中的歧视性条款,最终并未完成目标。针对教育部门提出在采购社会科教具时应遵守“中华民国”“目前首都应为南京,惟中央政府所在地为台北”的原则,这一原本并不违背马英九念兹在兹的“中华民国宪法”做法,在遭到“台独”势力渲染是“卖台”后,台教育部门迅速做出道歉,显示出对“台独”势力的妥协。

### 三、影响 2013 年台湾当局大陆政策的因素

#### (一) 促使台湾当局继续实施积极开放大陆政策的因素

1. 个人因素:马英九需扭转执政满意度低迷困境,争取历史定位。马英九连任以来,“油电双涨”、“证所税”、“美牛案”、“年金改革”、“核四续建与否”、“十二年国教”、“自由经济示范区”等各项政策动辄得咎,“无能”成为马英九挥之不去的梦魇。民进党利用各种议题,凝聚并煽动民众不满情绪,将马英九执政满意度拉低到 13%。2013 年岛内网络评选“十大恶人”,马英九甚至被列在首位。这些是马难以接受的。马长期受到儒家文化熏陶,具有历史责任感和使命感,竞选台湾领导人主要目的也是希望可以建立功绩,历史留名。而马要扭转不利情势,最有利的杠杆就是在两岸关系上推出有突破性、创造性举措。民调显示两岸关系是目前民众对马英九执政中最满意的政绩。以 2013 年 6 月为分界线可看出,马英九对两岸政治性议题的表态逐渐放开,尤其对两岸高层会面态度由消极转向积极,显示出其对推动两岸关系新进展有需求。

2. 经济因素:台湾经济发展客观上需要两岸强化经贸合作。在世界经济大环境不利背景下,2013 年台湾出口衰退、投资萎缩、内需不振、就业形势持续恶化,民生痛苦指数不断升高。11 月台“主计处”公布台经济成长率仅 1.74%。<sup>④</sup>与之形成对比的是大陆以令世界瞩目的发展速度,迅速成为“世界工厂”和“世界市场”,成为台湾最主要经贸伙伴和观光客来源。台湾要想扭转经济发展颓势,避免被边缘化,就无法不与大陆开展经济

合作。因此台当局对扩大两岸经贸往来尤其是对陆资赴台的态度较以往积极。

3. 岛内民意因素:大多数台民众支持两岸继续扩大对话交往。据《联合报》针对马英九第二任期一周年民调,对两岸交流交往进度满意者达到 44.9%,不满意者为 39.6%;认为两岸需要扩大经济、文化交流者高达 57.1%,只有 31.7% 认为不需要;尤其是认为可开展官方政治谈判者也达到 43.7%,高于认为不应该者 40.8%。<sup>⑪</sup>台湾竞争力论坛民调数据也显示,认为马英九提出“九二共识、一中各表”有利台湾发展者占 33.4%,不妨碍台湾发展者占 30.2%,仅 20.5% 认为不利于台湾发展。面对大陆发展,有 52.5% 民众“视为机会、小心参与”,14.9% 民众认为“视为机会、积极参与”,只有 18.7% 民众“视为威胁、小心应对”。<sup>⑫</sup>这些数据都显示大多数民众对台当局推行积极的大陆政策持肯定态度。

4. 大陆因素:大陆推动两岸关系和平发展政策产生积极作用。从中共“十七大”始尤其是“十八大”以来,大陆推出一系列促进两岸关系和平发展的政策措施。一方面,坚定的“反独”政策大大压缩“台独”在台湾岛内和国际社会活动空间,另一方面,大量切实惠及台普通民众具体措施出台,也让民众对两岸关系看法趋于理性,对大陆认识和观感趋向客观和正面。特别是 2013 年,习近平总书记先后会见连战、吴伯雄、萧万长等台湾重要政治人物,就两岸关系发表一系列新论述并得到了台方正面回应,两岸互信进一步增加。

## (二) 影响台湾当局大陆政策的负面因素

1. 美日因素:美、日对台战略需求增加,不希望两岸政治合

作。美、日一直是影响两岸关系发展的重要外部因素,随着美亚太“再平衡”战略逐步展开以及中国大陆与日本围绕钓鱼岛争端升级,台湾再次成为美、日牵制大陆重要砝码。美曾表示:“台湾在美国的‘再平衡’策略中有其角色,美台在这方面的沟通非常顺畅。”<sup>④</sup>马英九也公开支持美国“亚太再平衡”战略,认为“此举是希望维持亚太地区的和平与稳定”。同时还称:“包括东海和平倡议或此次 ADIZ(防空识别区)事件,我方皆与美方保持密切联系,美方对我立场也表达肯定。”<sup>⑤</sup>“美国在台协会驻台北办事处”处长马启思发表声明称:“美国肯定台湾对此事具有建设性的回应。”针对台美关系,他则表示双方“非正式关系状况良好”,拥有很好合作关系。<sup>⑥</sup>台“驻美代表”金溥聪公开提出“美国鼓励台湾与中国大陆维持良好关系”,“但就像许多智库人士一样,他们担心台湾或许跟中国大陆走得太近”;提出美方想法是“两岸有良好互动、互惠,美方也关心两岸未来在政治上的发展”。<sup>⑦</sup>在钓鱼岛争端和东海防空识别区问题上,日本都试图通过拉拢台湾压缩中国大陆战略空间,甚至借美国之手逼台湾表态。马英九在接受日本媒体访问时也表示:“‘美日安保条约’对于亚洲情势的安定与和平确实具有贡献,中华民国也一向表示支持态度。”<sup>⑧</sup>

2. 民进党因素:以苏贞昌为首民进党强力反对台当局推动积极性大陆政策。民进党内部对其两岸政策需要调整虽有共识,但对如何调整分歧较大。尤其是以苏贞昌为党主席的民进党中央,担心调整两岸政策不仅会得罪深绿支持者,无法连任党主席,还会让有意参与党主席竞选的谢长廷、蔡英文坐享成果,而国民党执政满意度持续低迷,也让苏贞昌看到希望,让民进党

对 2014 年选举乃至 2016 年大选信心大增。在政策转型可能失去基本盘危险,而不转型也有重新执政可能的情况下,苏贞昌更倾向于坚持保守路线,反对马英九当局推行各项积极性大陆政策,包括反对两岸服贸协议。

3. 国民党内部因素:国民党党政关系不畅导致执政当局推行政策在“立法院”难以通过。马英九执政以来党政关系长期不畅,国民党虽拥有“立法院”多数席次,但“立法党团”与行政团队矛盾众多,党中央指令形同虚设,党籍“立委”消极配合行政团队政策,“跑票”现象频发。对于马英九多次宣示要让陆配取得身份证时限缩短为四年及“陆委会”要将陆生纳入健保的政策举措,最终都因国民党内部没有共识未能在“立法院”通过。两岸服贸协议签署后也卡在“立法院”没有通过。

4. 岛内社会因素:“中华民国是台湾”认同持续升高。经李登辉、陈水扁执政时期推动的“台湾主体性”、“去中国化”教育,台湾民众认同越来越倾向台湾的趋势在马英九执政下也未获得扭转。马除言必称“中华民国台湾”外,对曾经宣示要推动扭转民进党执行时期对历史教科书的篡改也始终“只闻楼梯响”。“首都在南京”事件也显示出台湾社会正形成脱离与大陆有关的政治历史文化渊源倾向。以“疯”来形容此次台教育部门对“首都”主张,表明经“台独”教育洗礼成长起来的青少年,接受的是与大陆无关的“中华民国”。

## 四、2014 年台湾当局大陆政策展望

2014 年底台有“七合一”地方选举,虽然选举决定性因素是

候选人个人特质和地方实力,地方派系间实力较劲大于政党对决,但也与两岸关系有一定关联。马英九基于选举考量,在大陆政策方面仍会以保守为基调,以经济性、事务性政策为主,以避免对选举形成负面影响,即在两岸经贸政策上将持续松绑,而对两岸政治谈判则可能持续消极保守。

在“元旦文告”中,马英九以“全民团结拼经济”为题,设定其执政新一年“拼经济”目标,仍以推动 ECFA 后续谈判和加入《跨太平洋伙伴关系协定》(TPP)、《区域全面经济伙伴关系》(RCEP),并采“双轨并进”、“全民同心”方式推动。基本原则是扩大开放,包括两岸服贸协议在内的 ECFA 后续谈判是台加入区域经济整合关键指标。因此,未来台当局必然会尽快完成两岸服贸协议审查和货物贸易协议签署,推动积极的两岸经贸政策。

在两岸政治关系方面,台当局“陆委会”主委王郁琦将赴大陆访问,并朝建立“陆委会”与国台办间机制化管道方向努力。王郁琦登陆与张志军赴台访问,将是 2014 年两岸关系中一大亮点。台仍将推动马英九以“经济体领袖”身份出席在北京召开的 APEC 领导人非正式会议。未来一年台湾当局对两岸政治谈判将继续持谨慎态度,但两岸民间政治对话则值得期待。

### 注释:

① 李明贤、陈文信:《反驳卖台,马批绿想要不敢说》,台湾《中国时报》,2013 年 10 月 26 日,A4 版。

② 王正宁:《马:盼在京广沪设办事处》,台湾《中国时报》,2013 年 6 月 12 日,A13 版。

③ 钱震宇:《马:两岸关系非国际关系》,台湾《联合报》,2013年10月11日,A1版。

④ 仇佩芬、舒子榕:《马:两岸关系非国际关系》,台湾《中国时报》,2013年10月11日,A4版。

⑤ 钱震宇、许雅筑:《马面对两岸政治定位》,台湾《联合报》,2013年10月12日,A3版。

⑥ 仇佩芬:《见习习近平? 马:得再创造些条件》,台湾《中国时报》,2013年6月11日,A2版。

⑦ 钱震宇:《吴伯雄:一代接一代,推两岸和平》,台湾《联合报》,2013年10月26日,A12版。

⑧ 林庭瑶:《“陆委会”:一个“中华民国”,两个地区》,台湾《联合报》,2013年6月14日,A2版。

⑨ 钱震宇:《国民党:政治会谈,两岸须等时机成熟》,台湾《联合报》,2013年5月25日,A4版。

⑩ 陈洛薇:《马:两岸互设办事处属政治性质》,台湾《联合报》,2013年10月19日,A17版。

⑪ 陈洛薇、陈乃綾:《马:我方没刻意不碰政治问题》,台湾《联合报》,2013年10月26日,A12版。

⑫ 钱震宇:《吴伯雄:两岸会碰到经中有政》,台湾《联合报》,2013年10月27日,A2版。

⑬ 仇佩芬:《马:两岸政策有助国际关系》,台湾《中国时报》,2013年10月29日,A10版。

⑭ 刘俐珊:《第四波赴陆投资松绑,石化晶圆受惠》,台湾《联合报》,2013年10月2日,A7版。

⑮ 孙中英:《我赴陆参股外资保险业,“金管会”放行》,台湾《联合报》,2013年10月18日,A22版。

⑯ 李顺德:《陆资来台投资不动产采总量管制》,台湾《联合报》,

2013年11月22日,A25版。

⑰ 杨湘鈞:《示范区七大推动策略》,台湾《联合报》,2013年12月16日,A3版。

⑱ 王光慈、杨湘鈞、林毅璋:《自由经济示范区,江上菜,马拍板》,台湾《联合报》,2013年12月16日,A1版。

⑲ 唐玉麟:《自经区拍板,租税减免3大项》,台湾《中国时报》,2013年12月16日,A2版。

⑳ 陈柏廷:《电子商业登陆,持股可望增至67%》,台湾《中国时报》,2013年12月11日,A13版。

㉑ 林庭瑶:《准领事待遇,相互承认治权第一步》,台湾《联合报》,2013年4月12日,A2版。

㉒ 李承宇:《两岸增54航班,飞上海最多》,台湾《联合报》,2013年10月25日,A8版。

㉓ 杨舒媚、黄如萍:《陆客自由行放宽为每日3000人》,台湾《中国时报》,2013年11月29日,A12版。

㉔ 张企群:《陆人申请来台,最快3天发证》,台湾《中国时报》,2013年12月30日,A11版。

㉕ 蔡孟好:《林中森:换位思考增进两岸共识》,台湾《中国时报》,2013年10月26日,A20版。

㉖ 周美慧:《龙应台:两岸应合作同步申遗》,台湾《联合报》,2013年12月13日,A10版。

㉗ 台湾“中央社”:“马英九称会继续向美军购”,2013年8月23日金门电。

㉘ 沈茂华:《军购下一目标,台“防长”严明:潜舰》,《联合早报网》,2013年11月4日, [www.zaobao.com/realtime/china/story20131104-272517](http://www.zaobao.com/realtime/china/story20131104-272517),2013年12月25日检索。

㉙ 仇佩芬:《马:两岸政策 有助国际关系》,台湾《中国时报》,2013

年10月29日,A10版。

③⑩ 郑闵声:《我方:两岸不会联手保钓》,台湾《中国时报》,2013年2月20日,A11版。

③⑪ 陈洛薇:《马高度关切,“国安会”四声明》,台湾《联合报》,2013年11月24日,A2版。

③⑫ 钱震宇、王光慈、郑宏斌:《马提“东海倡议 吁各方自制”》,台湾《联合报》,2013年11月27日,A5版。

③⑬ 吕昭隆:《我向陆表达勿增南海防识区》,台湾《中国时报》,2013年12月5日,A3版。

③⑭ 刘琼、白羽:《中共中央总书记习近平电贺马英九当选中国国民党主席,马英九复电习近平表示感谢》,《新华网》,2013年7月20日,http://news.xinhuanet.com/tw/2013-07/20/c\_116620818.htm,2013年12月26日检索。

③⑮ 王佳宁:《中共中央电贺中国国民党第十九次代表大会召开》,《新华网》,2013年11月10日,http://news.xinhuanet.com/politics/2013-11/10/c\_118079618.htm,2013年12月26日检索。

③⑯ 王光慈、林克伦、林庭瑶:《互称官职衔,马:治权互不否认的实践》,台湾《联合报》,2013年10月7日,A3版。

③⑰ 王光慈:《马:搁置主权,两岸都能更进一步》,台湾《联合报》,2013年3月8日,A23版。

③⑱ 陈洛薇:《马:两岸签和平协议“先公民投票”》,台湾《联合报》,2013年11月23日,A21版。

③⑲ 王光慈:《马:搁置主权,两岸都能更进一步》,台湾《联合报》,2013年3月8日,A23版。

④⑰ 洪凯音:《“主计总处”下修,“保2”破功》,台湾《中国时报》,2013年11月30日,A1版。

④⑱ 《联合报》社论:《马英九历史地位须奠基2016大选》,台湾《联合

报》，2013年5月19日，A2版。

④② 《民众日报》记者综合报道：《民调逾3成认一中各表有利台湾》，台湾《民众日报》，2013年2月28日，A4版。

④③ 刘屏：《美：亚太再平衡战略 台有其角色》，台湾《中国时报》，2013年3月1日，A22版。

④④ 李明贤：《日媒专访，马再批大陆东海防识区》，台湾《中国时报》，2013年12月7日，A5版。

④⑤ 许雅筑：《美肯定我回应陆设识别区》，台湾《联合报》，2013年12月14日，A2版。

④⑥ 《海峡评论》社论：《时代在变，环境在变，潮流也在变》，台湾《海峡评论》，2013年3月号，第3页。

④⑦ 李明贤：《日媒专访，马再批大陆东海防识区》，台湾《中国时报》，2013年12月7日，A5版。

(作者单位：上海台湾研究所、上海国际问题研究院)

# 2013 年台湾政局综述

彭维学

2013 年是台湾“朝野”高度对抗、国民两党内斗激烈、马英九当局执政最为艰困、“台独”语汇开始淡出岛内话语体系的一年。马英九权力“跛脚”危机显现,主导政局的能力下降。民进党“两个太阳”矛盾尤为突出,政策调整未取得实质进展。岛内政局发展呈现“国守民攻”的基本特征。展望 2014 年,国、民两大党围绕权力交替、两岸政策、重大法案、特别是“七合一”选战的较量将更加激烈,岛内政局将更为动荡、复杂多变。

## 一、政局演变的基本情况

### (一)“朝野”对抗加剧,政局持续动荡

一年来,“朝野”政党围绕马当局施政、重大政策法案、重大政治议题、“七合一”选战展开激烈较量,国、民两党两败俱伤,台湾民众也深受其害。

一是“朝野”双方以“立法院”为主战场,围绕重大政策法案展开激烈攻防。马当局推出“核四公投”案、“年金改革”案、两

岸互设办事处、《海峡两岸服务贸易协议》审查、“两岸关系条例”修法等一系列重大政策及法案。民进党“立院党团”坚持“逢中必反”、“逢马必反”思维,强行杯葛阻挠,导致 30 多项重大法案长达半年以上无法审查通过。“立院”空转严重降低马当局施政效率,严重影响经济发展和社会安定。

二是“马王之争”加剧国民党内斗和朝野对抗。9 月初,台“最高法院检察署”特别侦查组指称,“立法院长”王金平涉及为民进党“立院党团总召集人”柯建铭进行司法关说,引爆“关说案”。马英九强力主导国民党中央考纪会撤销王金平党籍,导致“九月风暴”不断升级延烧。王金平向台北地方法院声请“定暂时状态之假处分”获准,暂时保留党籍,直到其提起的“确认国民党资格存在”的另一项民事诉讼判决确定为止。“马王之争”爆发后,民进党推波助澜,力图搞臭马英九,废除“特侦组”,裂解国民党。一方面,颠倒是非,混淆视听,把王形塑成受迫害的英雄,把马抹黑成“违法监听”、“毁宪乱政”的罪魁祸首,要求马英九及“检察总长”黄世铭下台。另一方面,联合“反马立委”,阻挠重大法案审查,阻止“行政院长”江宜桦作施政报告,甚至发动“倒阁案”。“关说案”直接导致“法务部长”曾勇夫辞职、黄世铭遭“监察院”弹劾,马英九声望遭受重挫。不过,国民党挫败了“倒阁案”,岛内舆论强烈抨击民进党“拥王挺柯倒马”“不仅把法治与是非扭曲到极点,也让治理机器陷入价值错乱而难以动作的地步”,“为王金平抬轿不啻是自焚行为”。<sup>①</sup>

三是国、民两党提前部署“七合一”选战。2014“七合一”选举是台湾历年来规模最大的地方选举,是马英九第二任的期中考和 2016 年“大选”前哨战。两党格外重视,确定选战目标,加

紧提名部署。国民党确定“执政县市要确保连任,非执政县市也要争取胜利”的大原则,民进党也发出“六都赢三都以上、县市长过半”的宏愿。民进党胜选信心大增,党内提名时间早、步调快,年内完成 10 个县市提名。国民党气势低迷,党内提名起步晚、步调缓,年内仅完成 4 县市提名。此外,亲民党、“台联党”、新党等小党政治实力有限,很难在县市长选举中杀出重围,因而积极谋求在县市议员、乡镇市长等选举中有所斩获。

## (二) 马当局困局加深,国民党内斗激烈

为打造政绩、挽回民心,马当局于 2 月 18 日改组“内阁”,任用江宜桦为“行政院长”,推进一系列重大改革。“江内阁”加紧落实“经济动能推升方案”,启动“自由经济示范区”计划,与大陆签订《两岸服贸协议》,又与新西兰、新加坡签署经济合作协议。受制于全球经济不景气、民进党阻挠等原因,民众对马当局“执政无能”、“经济无感”、危机处理能力差的观感没有改变,“批马”、“围马”之风蔓延。一是经济复苏与预期落差较大。2013 年台湾经济增长未达年初 3.59% 的预测值,仅为 2.19%。同时,就业问题突出,房价飙涨,民众平均薪资倒退到 16 年前的水平。二是“核四公投”、“年金改革”、“苗栗大埔强拆房屋”等争议性改革与措施决策粗糙,与民意要求落差较大。三是马英九亲信赖素如涉贪,重创马英九清廉形象和公信力。四是对“洪仲丘案”、知名食用油品牌造假案等突发事件处理不当或处置缓慢,激起民怨。一年来,马当局执政满意度一度跌至 9.2% 的历史新低,不满意度居高不下。台湾指标民调公司 2014 年 1 月 14 日公布的民调显示,马英九执政满意度仅为 13.1%,不满

意度高达 76.6%<sup>②</sup>。舆论认为,“2012 及 2013 年本应是政府最能放手施政和改革的关键两年”,“最后竟在纷扰中验收挫折和停滞”。<sup>③</sup>

为加强对党机器的掌控,巩固党内权威,马英九于 2013 年 7 月 20 日以 91.85% 得票率高票连任国民党主席,并在 11 月 10 日国民党“十九全”上主导通过了包括“总统兼任党主席案”在内的党章修正案,成为党内“最有实力的共主”,暂时化解了提前跛脚危机。不过,“府院党”沟通不畅的顽疾更加严重,高层矛盾和中生代接班卡位战更加激烈,严重损害了国民党的凝聚力与战斗力。

一是马、王裂痕加深。“马王之争”进入王金平所提“确认国民党资格存在”民事诉讼的拉锯战阶段。在党内普遍希望团结为上的压力下,马、王表面释出“和解善意”,但各有坚持,互信无存。“挺王派”联合“反马派”,与“亲马派”较量,围绕“关说案”处理、“七合一”选战提名、重大法案审议分歧严重,导致“府、院”关系、行政立法关系形势逆转。

二是马英九与连战心结加深。连战及其子连胜文严辞抨击马英九处理王金平“关说案”的方式,连战以“赴美行程”为由拒绝参加“十九全”,马对连胜文参选台北市长的问题迟未表态,加深了“马连心结”。

三是中生代接班卡位战提前开打。“十九全”马英九未如外界预期提名郝龙斌、朱立伦、胡志强担任国民党副主席,虽延后了“接班人之争”,避免自己提前跛脚,但加剧了实力派中生代的不满情绪。郝、立、强等实力派中生代各自为谋,与马英九有意扶持的接班人吴敦义、江宜桦围绕“七合一”选举及 2016

年“大选”提名明争暗斗,甚至刻意与马保持距离,频频与马推行的重大政策唱反调。

### (三) 民进党重夺政权欲望膨胀,但派系内斗等结构性困境未明显缓解

民进党将 2013 年视为重返执政的“关键整备年”,利用马英九执政艰困、“马王之争”延烧的有利时机,加大对马当局施政掣肘力度,塑造理性务实形象,力图凸显马英九“执政无能”形象,蓄积“七合一”选举能量,拉抬“重返执政”声势。一是设定“六都赢三都以上,县市长过半”的“七合一”选战目标,以高目标刺激斗志、凝聚人气。苏贞昌幕僚透露,苏定下高目标,达不到就下台负责,以此展现必胜信心。<sup>④</sup>二是以“立院”杯葛、街头抗争、舆论丑化相结合,给马当局施政添麻烦。除阻挠重大政策审查、发动“倒阁案”外,苏贞昌领导的民进党还发起所谓“1·13 人民火大游行”,介入反核团体、环保联盟发起的“3·09 全台废核大游行”、“5·19 终结核电大游行”。民进党还紧抓赖素如弊案、“洪仲丘案”、台湾渔船“广大兴案”、食品安全问题等,无限上纲,大肆炒作。三是加大对美、日“政党外交”力度,摆出与大陆缓和姿态,为 2014 年、2016 年两场关键选举营造外部环境,争取中间选民支持。6 月 8~18 日,苏贞昌赴美、加活动,主持该党“驻美代表处”挂牌仪式,推销以“三 R”——Responsibility(责任)、Reconciliation(和解)、Rebalance(再平衡)为包装的“台独”政策,争取美国认可。另一方面,民进党成立“中国事务委员会”,召开 5 次“委员会议”、9 次“对中政策扩大会议”,讨论两岸政策调整问题,缓和岛内外压力。四是通过“党务改革方案”,改善党的形象。确定 2014 年“直辖市”议员及 2016 年

“总统”和“立委”选举提名维持“全民调制”，排除人头党员影响。同时，采取实质审查的入党制度，防范黑道介入党务及提名初选。

民进党坚持意识形态挂帅，陷入“打马反中”、“为反对而反对”的怪圈，没有提出有利台湾发展、有利民生福祉的具体政策，没有改变四大结构性困境，严重削弱该党战斗力，制约该党发展转型。

一是苏、蔡“两个太阳”之争复杂激烈。苏系、蔡系、谢系、新系等党内主要派系围绕“七合一”选举提名机制及人选、是否召开“国是会议”、陈水扁重新入党、两岸政策调整等议题纷争不休。尤其是苏、蔡围绕2014年党主席选举、2016年“大选”党内初选提名展开激烈竞争，加剧了党内派系矛盾。

二是两岸政策调整没有实质进展。2014年1月9日，民进党通过“2014年对中政策检讨纪要”，坚持以“台湾前途决议文”为基调的“台独”立场，没有纳入谢长廷力推的“宪法各表”、柯建铭抛出的“冻结台独党纲”提议。民进党煽动“中国武力威胁”，诋毁两岸交流成果，极力反对《两岸服贸协议》，攻击大陆设立东海防空识别区，鼓吹建立“美日台韩民主同盟”，表明该党“逢中必反”、“联美日制中国”、“西化分化中国”的冷战思维仍未改变。

三是世代交替再被延滞。“美丽岛”律师世代仍掌握党内权力要津，游锡堃、吕秀莲等“五府千岁”抢攻新北市、台北市选举提名，加剧了民进党人才老化、人才断层危机。

四是贪腐形象没有改善。出于拉拢深绿和扁系人马的考虑，苏贞昌召开所谓“民进党执政8年研讨会”，成功运作陈水

扁重新入党,偏袒、放纵“关说案”主角柯建铭,加深了民进党贪腐黑金色彩。主流媒体认为,民进党在“关说案”上完全不顾道德立场,成为民进党在台湾民主政治史上难以洗刷的一页。<sup>⑤</sup>

## 二、政局演变的主要特点

梳理一年来岛内政局演变的基本情况,可以发现一些引人注目的新特点,这将为把握政局走势、推动两岸关系发展提供新的视角。

(一) 岛内政治攻防呈现“国守民攻”态势,但民进党实质获利不大,民意走势呈现“国退民滞”,多数民众不满两党的表现

从2013年“立院”攻防、街头抗争、选举竞争、舆论主导等多个战场的基本情况看,民进党攻势咄咄逼人,重夺政权信心上升,马英九执政困境加剧,满意度迭创新低,国民党处处被动挨打,发展态势下滑。不过,民进党表现与社会期待有很大落差,没有展现令人信服的执政潜能,没有把民众对马当局的高度不满有效转化为对民进党的满意度和支持度,没有赢得民众对其重返执政的信心。

从岛内民调数据看,民众对马英九满意度、对国民党的好感度大幅下降,但对民进党的满意度、好感度没有因此大幅上升,甚至比2012年有所降低;对民进党不满意度超过满意度、反感度超过好感度,对民进党执政没信心的超过有信心的;对国、民两党的倾向度基本持平,民进党领先幅度在民调误差范围之内。“新台湾国策智库”2013年5月19日公布的民调显示,66.9%

的民众不满意国民党表现,满意的仅 17.4%;48.9% 的民众对民进党表现不满意,满意的 31%;44.3% 对民进党再度执政没信心,有信心的 41.6%。<sup>⑥</sup>台湾指标民调公司 2014 年 1 月 14 日公布的民调显示,国民党好感度为 24.1%,反感度为 49.3%;民进党的好感度为 31%,反感度为 36%。<sup>⑦</sup>与 2012 年相较,国民党好感度下降约 8 个百分点,民进党好感度下降约 2 个百分点。台湾指标民调公司 2013 年 12 月发布的“民众政党立场倾向追踪分析”数据显示,民众倾向国民党的为 21.8%,倾向民进党的为 23.7%,中立及未表态者高达 42.9%。<sup>⑧</sup>

从岛内主流媒体的反应看,大多数认为“马当局执政表现差,民进党在野表现也很差”。《联合报》社论认为:“马当局因用人不当、魄力不足、缺乏前瞻等因素,无法拿出让民众满意的业绩;相对的,在野阵营既无法共体时艰,亦无力拿出有效的解治对策,却拼命扯执政党后腿,使台湾的困境雪上加霜。”<sup>⑨</sup>学者郭正亮认为:“民进党不但无法走出作茧自缚的两岸困境,也走不出‘阿扁魔咒’,难以重新擦亮清廉执政的历史招牌,更与社会运动渐行渐远,难以重新召唤感动民众的力量。”因而,民调满意度一直很低的马英九,诉诸台湾民众“对国民党不满意,对民进党不放心”的矛盾心理,毫不示弱地维持强势执政。<sup>⑩</sup>

## (二)两岸关系因素对岛内政局的影响加深,“台独”淡出岛内话语体系已成难以逆转的大趋势

2013 年,“台独”作为强势话语的环境发生了明显变化。一是大陆因素、两岸关系因素对岛内政局演变、中间选民价值取向的正面影响越来越大,两岸关系和平发展持续深化,促使岛内主

张“台独”即是爱台、反“台独”即是“联共卖台”的逻辑开始翻转。二是马英九等国民党高层关于确认“一个中国框架”、不推动“两个中国”、“一中一台”及“台湾独立”的谈话,再次明确了反“台独”立场。三是民进党调整两岸政策的压力不断加大,被迫在两岸交流问题上采取较为务实开放的立场。民进党内正视大陆崛起、赞同两岸交流、要求调整两岸政策的声浪比过去任何时候都要大。谢长廷、陈菊、赖清德等重要人士纷纷来大陆或香港交流。在首届两岸和平论坛上,由绿营大老辜宽敏创办的“新台湾国策智库”参与两岸民间政治对话,开创了深绿智库来大陆交流的先河。四是谢长廷、蔡英文、苏贞昌等民进党重要人物把抢夺两岸政策主导权作为塑造务实理性形象、扩大政治舞台、掌控党内战略制高点的重要手段。“北京可以决定谁能在民进党内担任两岸政策的转型旗手”,谢、蔡、苏三人“争夺与北京重建关系”,意在通过“争夺两岸政策掌旗者地位”,打赢2014年5月党主席选举及2016年党内“总统”候选人提名初选两场选战的胜利。<sup>①</sup>

一年来,民进党内涌现出一系列要求调整“台独”路线的主张。谢长廷提出修正“台湾前途决议文”和“正常国家决议文”的主张,力推“宪法各表”。民进党前“立委”郭正亮主张接受“中华民国宪法”。柯建铭提出冻结“台独党纲”议题。前“陆委会副主委”童振源主张“冻结‘台独党纲’与通过‘中华民国决议文’”、推动成立“两岸和平发展委员会”、“推动‘宪法各表’作为两岸关系发展的两岸共识”。<sup>②</sup>苏贞昌表示,“不走‘台独’回头路”、“‘台独党纲’在历史进程中已成为过去式”。这说明,尽管民进党现阶段仍不敢、不愿、不会放弃“台独”立场,但“台独”

已成为民进党争取中间选民的票房毒药，“台独”话语的强势地位已不复存在，“台独”空间受到全方位挤压，这是不以“台独”势力意志为转移的大趋势。

### （三）“公民社会运动”为政局演变和两岸关系走势增添复杂变数

岛内公民社会运动的兴起，是2013年台湾政局发展的一个重要特征。3月9日，近百个民间环保团体发起“3·09 全台废核大游行”，是台湾历来最大规模的反核游行活动（主办方号称20万人，警方统计近7万人）。5月19日，台湾环保联盟牵头、50多个团体响应，发起“5·19 终结核电大游行”，近万人参加，抗议国民党“核四公投案”缺失。8月3日，“公民1985行动联盟”通过网络发动25万人参加“万人白衫送仲丘”抗议活动，成为岛内规模最大、超越蓝绿和党派的公民运动。8月18日，台湾农村阵线发动2万多人参加“8·18 拆‘政府’，占领‘内政部’”抗议活动，反对苗栗县政府强拆大埔民宅。

不同于政党发动的传统街头抗争，这些公民社会运动具有自主发动、网络动员、公共议题、拒绝政治等特点，反映了民众公平自主意识的提高和对政党的极度不信任。一是抗议活动频次高、人数多、规模大，为近10年来所少见。二是以关怀公共议题、民生议题和弱势族群为主，要求公平正义的呼声强烈。三是网络动员能量巨大，对青年族群号召力强。“白衫军”即是少数政治精英通过网络发动、自主联合而成。四是抗议活动由公民及公民团体自主发动，排除政党主导和干预。“公民1985行动联盟”举办“双十”集会抗议活动，将国、民两党党旗降半旗，表达对两党失望与不满。

公民社会运动的兴起和发展,使国、民两党发展面临重大考验,也使两岸关系发展面临复杂变数。

一是公民运动、网络政治成为影响舆论导向、政党革新、当局决策的新方式。一系列抗议活动使国民党承受巨大舆论压力。尤其是“白衫军”抗议活动震撼“朝野”,“国防部长”高华柱被迫下台,“立法院”很快通过“军事审判法”修正案。未来“朝野”政党将积极展开组织革新与调整,适应公民运动、网络政治,提升政党竞争力与政治影响力。

二是公共议题成为民进党介入公民运动、强化社会动员的新抓手。公民社会运动的兴起,使民进党依靠街头抗争凝聚民众的效果大打折扣,但客观上为该党介入公民运动提供了空间。民进党介入“废核”游行,炒作“军中人权”,借机打击马当局。蔡英文表示:“现在是公民社会要不要接纳民进党,而不是民进党能不能领导公民社会”,“当街头让给了公民团体,民进党必须转型”<sup>⑬</sup>。介入、配合、引领公民团体关心的公共议题,成为民进党争取公民团体、强化社会信任的必然选择。

三是公民社会运动、“公民社会价值”可能成为岛内政治势力对抗大陆、推动“公投法”修法的支撑和筹码。马英九“期盼两岸民间团体在民主、人权、法治、公民社会等领域,有更多机会交流与对话”<sup>⑭</sup>。蔡英文主张两岸公民社会交流,在两岸政策上“找出新的共同语言,例如公民社会的价值”<sup>⑮</sup>。民进党鼓吹“自由人权与经济发展并重的两岸公民社会交流”,“发挥台湾对促进中国民主化的‘灯塔效应’”<sup>⑯</sup>,乘民众反对“核四公投案”之机,力推“降低公投门槛”等“反核三法”,企图在条件成熟时引入所谓公民社会力量,推动“公投法修法”。

#### (四) 民进党阻止《两岸服贸协议》生效,为岛内政治势力利用“合法程序”阻止两会协议落实、钳制两岸交流互动开启了恶例

《两岸服贸协议》签署后,民进党以霸占主席台、发动街头运动、要求两岸重新协商相要挟,迫使国民党同意由“立院”各组织相同场次的公开听证并对协议逐条审查、逐条表决;之后又故意拖延公听会日程,使协议到年底仍无法通过实质审查,未能如期生效实施,严重影响 ECFA 后续协商进程,连带冲击台湾区域经济整合进度,更对两岸关系发展产生恶劣影响。

一是开启了岛内“反马”势力联手,不惜以牺牲两岸关系发展作为岛内政争工具的恶例。民进党夸大协议对台湾弱势产业与人群的冲击,马当局没有做好协议的沟通解释工作,这是协议在岛内引发强烈争议、民进党借力使力阻止协议审查的主要原因。但“马王之争”持续延烧,国民党“反马”势力从中作梗,“立法院长”王金平更赞同民进党对协议逐条审查、逐条表决的主张,加大了协议过关的阻力。

二是开启了岛内政治势力以“合法程序”阻止两会协议落实、破坏两岸互信的恶例。2014年1月10日,台“立法院”协商达成“共识”,要求“陆委会主委”王郁琦前往大陆期间不得接受、呼应“一中框架”、“反台独”等“危害主权主张”,不得就敏感政治性议题进行谈判、签署任何文件,或发表任何新闻稿、声明,表明蓝绿在“立法院”“基本达成了拒绝两岸官方政治对话、拒绝推进两岸政治互信的共识”。<sup>①</sup>1月11日,“立法院长”王金平希望成立“立院两岸事务处理小组”,可在两岸谈判时“事前参与”。柯建铭立即呼应王的主张,要求行政部门在两岸谈判

时“纳入立法权”、“把各党派都拉进来”。可以看出，“立院”“反马”势力打着“阻止马英九倾中”、“维护台湾主权”、“监督两岸协商”、“维护民众福祉”的幌子，谋求立法部门参与两岸谈判决策、以“合法程序”牵制、阻止两岸交流、协商的意图昭然若揭。

### 三、2014 年台湾政局展望

2014 年是岛内政局演变、地方版图重划和政党权力洗牌的关键年。国、民两党围绕“七合一”选战和内部权力分配的较量 and 厮杀将更趋激烈，马、王之间的司法诉讼缠斗对政局和两岸关系影响复杂。马英九仍难走出执政困局，民进党也不可能根本突破结构性困境。

**（一）“七合一”选战“蓝消绿长”态势，尚不至于从根本上改变“蓝大绿小”的政治格局**

“七合一”选战的主体部分是县市长，核心是“六都”市长。国民党可能继续保有台北市、新北市、桃园市，民进党可能继续保有高雄市、台南市，双方争夺焦点是台中市。岛内各界普遍认为，由于马英九执政绩效不彰，执政县市表现不佳甚至丑闻不断，国民党“七合一”选举形势严峻，得票率、县市长席次可能双双下降，甚至有可能丢掉具有指标意义的台中市。马英九亲信、前“总统府”副秘书长罗智强分析，若蓝营席次掉 1~2 席、但保住台北、新北、桃园、台中“四都”，就是“小输”；若超过 2 席，或“四都”丢掉 1 席，就是“大输”；若“四都”掉 2 席，就是“惨败”；如果“大输”或“惨败”，2016 年“大选”国民党就很难翻身。<sup>⑩</sup>

回顾 2009 年县市长、2010 年“五都”市长、2012 年“总统”三次选举,选前民进党的高预期值和多数媒体民调的预测结果,与选战实际结果均有较大差距。此次民进党“六都赢三都以上,县市长过半”的宏愿,TVBS 所谓“国民党从 14 席减少到 8 席、民进党从 6 席增加到 11 席”的民调,都有待检验。客观看,国民党若丢掉 1~2 席、但仍能稳住台中市,无疑有利于提振士气;即使丢掉台中市,泛蓝阵营若仍能维持过半席次、稳住“蓝大绿小”盘势,则 2016 年“大选”仍有翻身可能。

## (二) 国、民两党内部的权力交替之战将更加惨烈

国民党内“七合一”选战提名将加剧中生代卡位战。马英九政绩走势和国民党选举战绩,将决定实力派中生代与马英九切割的进程与程度。如果执政困境有所缓解,选战结果没有预期的那样差,甚至稳住台中市,马英九将有可能延缓“跛脚”危机。反之,如果执政困境加深,台中市长宝座又拱手让人,实力派中生代恐将加大与马切割力度,马英九“跛脚效应”可能被不断放大。

民进党内,苏、蔡“两个太阳”和谢长廷“一个月亮”之间的党主席之争终将摊牌,激烈厮杀将使该党矛盾雪上加霜。谢长廷 2014 年初声称,“党主席要专职,不要选‘总统’”,若苏贞昌想当党主席兼“总统”候选人,“一定让他痛苦到底”。苏、谢互斗俨如民进党版“一月政争”,成为该党迈向 2016 的隐忧。<sup>①9</sup>

## (三) 岛内政治因素将给两岸关系发展进程增添新变数

岛内政治因素始终是影响两岸关系发展的重要变数之一,2014 年政治因素的影响将更为突出。一是马当局执政困境难解、民进党牵制阻挠和选战激烈对决,削弱了马英九推动两岸政

治对话、大幅推进两岸关系的意愿和能量。虽然马英九以“两岸协商属行政权”为由,否定了“立院”设立“两岸事务处理小组”的主张,但王郁琦明确表示将强化两岸制度化协商的“国家安全”审查机制,确保每一项两岸协议都不会对“安全”、“国防”、社会等层面造成负面冲击。<sup>①</sup>二是民进党主席选举采党员直选,苏、蔡出于争取“台独基本教义派”支持考虑,仍将坚持“台湾前途决议文”基调,不可能在两岸政策调整方面采取大动作。三是“立法院”内“反马”势力在两岸协商和交流中的负面作用可能进一步凸显。台湾“朝野”捆绑“张王会”,未来必将对“习马会”重重设卡。绿营将加大反弹力度,蓝营内部恐怕也会严重分歧。鉴于此,两岸双方应将台湾选举年的负面影响降至最小,同时积极创造条件,全面稳妥推进,巩固和深化两岸关系和平发展格局。

### 注释:

① 《第三势力正跃跃欲试,或仅止于传说?》,台湾《联合报》2014年1月5日。

② 《台湾民心动态调查、两岸交流利与虑》,台湾指标民调研究股份有限公司2014年1月14日发布。此项数据为该公司2013年11月、12月两次调查“台湾民众政治立场”独立样本的算术平均值。

③ 《时间往前推进,台湾却仍留在原地》,台湾《联合报》2014年1月1日。

④ 《苏贞昌:“七合一”选举县市席次若不过半就下台》,香港凤凰卫视2013年11月20日。

⑤ 《民进党如何从“关说案”濯足而退》,台湾《联合报》2013年12月29日。

⑥ 《绿智库民调：民进党带领‘国家’，44% 没信心》，台湾《中国时报》2013年5月20日。

⑦ 同注2。⑧ 《民众政党立场倾向追踪分析》，台湾指标民调研究股份有限公司2014年1月14日公布。⑨ 同注1。

⑩ 《马英九民调低为何没“跛脚”？前“绿委”：民进党更弱》，台湾《联合报》2013年4月23日。

⑪ 《小英登陆的体制外与黑箱内》，台湾《联合报》2014年1月21日。

⑫ 童振源：《两岸政策破冰，民进党也要3支箭》，台湾《联合报》2014年1月8日。

⑬ 《当街头让给了公民团体 蔡英文：民进党必须要转型》，台湾《中国时报》2014年1月2日。

⑭ 《马英九就职演说全文》，台湾“中央社”2012年5月20日电。

⑮ 《蔡英文：两岸公民社会，民进党须补课》，新加坡《联合早报网》2013年8月30日讯。

⑯ 《民进党〈2014年对中政策检讨纪要〉全文》，香港中评社2014年1月10日电。

⑰ 《文睿：捆绑“张王会”严重损害两岸互信》，香港中评社2014年1月18日。

⑱ 《县市长选情，蓝拉警报》，台湾《中国时报》2014年1月28日。

⑲ 《谢苏互斗 民进党内看见分裂的隐忧》，香港中评社2014年1月24日。

⑳ 《王郁琦：今年推动两岸协议新增“国安”审查》，香港中评社2014年1月28日电。

(作者单位：中国社会科学院台湾研究所)

# 2013 年国民党情况综述

李 秘

2013 年是国民党和马英九执政的第 5 个年头。在这一年里,国民党和马英九针对过去施政过程中的一些问题,进行了积极的调整和改进,取得了一些进步,但是总体上效果并不明显,在施政绩效、党政关系、内部团结、基层动态、政党形象等方面都存在不少问题。国民党宛如一辆在风雨中飘摇前行的马车,形势不容乐观。

## 一、施政上作出一些改进,但效果不明显

2012 年马英九获得连任后,随即陷入了一系列有争议的改革措施中,加上经济环境不好,马英九的施政满意度很快跌入低谷。为挽救执政困局,马英九在 2013 年初进行了“内阁”改组,由原“行政院副院长”江宜桦接替陈冲担任“阁揆”,“副院长”由“交通部长”毛治国接任。最受瞩目的“经济内阁”也进行部分调整。由于江与马关系密切,能够贯彻马的意志,而新“内阁”重要成员又大都是前“行政院长”刘兆玄部属,相互合作早

有默契,被称为马上任以来“最有执行力的团队”。

马英九执政团队也加强了危机处理能力。在与民进党的斗争中,马当局提高了对突发事件的反应速度,并开始主动出击。例如,在“核四”问题上,执政团队反向吸收民进党长期主张的公投议题,直击民进党所谓的环保核心理念,为解决“核四”存废问题赢得了主动。在“立法院”密室协商的政治丑闻中,江宜桦先是坚持“行政”与“立法”的分际,将主要的政治压力丢给民进党,接着马英九又果断道歉,避免事态继续延烧到自身。此外,针对开征“证所税”引发的负面效应,马当局尝试进行部分政策调适;针对年金改革,也改变急于求成的心态,争取事缓则圆。

虽然如此,由于国际经济大环境不佳,马当局之前推出的“经济动能提升方案”以及设立“自由经济示范区”等措施并未起到立竿见影的效果。2013年以来,在一片乐观的预估中,台湾经济并未出现明显复苏,经济总体表现可概括为:“经济衰、民生闷、改革难、亮点少”。经济增长乏力,连续两年增长低于2%;产业转型困难,除旅游等少数产业外,整体产业表现欠佳,尤其电子、石化等重要产业表现不如预期;民生问题突出,工资停滞成为最大挑战;经济改革进展缓慢,严重制约经济发展。经济发展亮点少,除两岸经贸合作保持良好发展态势外,台湾在涉外经济合作方面未取得重要进展与突破。<sup>①</sup>

岛内经济增长缓慢、失业率无法降低、薪资所得倒退、物价上涨严重的状况,加大了民众怨气,马英九的施政满意度持续走低。岛内各个民意调查机构的调查都显示,马英九的施政满意度均不超过20%,不满意度均超过50%。其中特别值得警惕的是,民众不仅对国民党和马英九满意度下降,信任度也迅速

下降。

## 二、强化“府院党”协调,但执行力仍有不足

### (一) 贯彻以党辅政,但也出现一些困难

2012年连任后,马英九在凝聚国民党内部团结、理顺党政关系上下了不少工夫。尤其是任命江宜桦担任“行政院长”后,更着力强化“府院党”沟通协调,贯彻以党辅政,以求力挺行政部门落实改革方案。党政关系大体能维持团结,在与民进党的政争中,无论是内部议题,还是两岸关系及对外事务,国民党均加大了施压力度。然而,党政关系的实际运作仍暴露出一些不足。

马英九一直努力把国民党改革成一个选举机器,由此带来的结果就是国民党不再是一个治理机器,中常会的权力核心功能严重弱化,中常委权力被架空。很多重要的决策者、政务官都不在国民党中常会,中常会无异于“国是漫谈”,只是各抒己见,没有结论,这让不少党务高层的对执政充满无力感和无奈感。特别是随着2014年“七合一”选举临近,国民党中生代围绕接班问题的争夺战隐然开打。受此影响,党内在一些重大施政政策上出现一些分歧,牵制了马当局的政策推动。

### (二) 党籍“立委”在配合施政上仍有不足

2013年,马英九加强了党中央与党籍“立委”的沟通,也取得了一些成效,例如国民党“立委”在一些重大议题上成功封杀了民进党的提案。但是由于马英九改革成效不彰,施政满意度低,党意与民意之间存在较大落差。在这种情况下,党籍“立

委”就无法完全服从党意而不顾民意。影响所及,马英九的意志没有办法得到贯彻,其对党籍“立委”的影响力有所下降,党中央和“立院党团”之间出现了“不同步”的问题。所以,2013年国民党虽然在“立法院”仍占多数,但没有办法战胜其他的在野党,无法为马当局推动的重大政策提供有力的护航。

这在“服贸协议”问题上表现得最为明显。6月11日,两岸正式签署《服务贸易协议》。民进党以及其他一些“台独”势力基于“反中”、“反马”的一贯思维,施展各种手段,混淆视听,将协议“妖魔化”,煽动民众恐慌情绪。为改变被动局面,马当局采取多项补救措施,针对不同行业,实施管控化解疑虑,同时启动党政协调平台,特别加强与党籍“立委”沟通。7月6日~9日,国民党先后三次召开党政平台协调会议,由“行政院长”江宜桦领衔,相关部门详细向党籍“立委”说明协议内容及影响。尽管如此,党籍“立委”面对被民进党误导的民意压力时,仍不愿意全力护送“服贸协议”过关。未来在马英九声望仍然低迷的情况下,党籍“立委”能否与党中央紧密合作仍是一个不小的挑战。

### 三、党内矛盾加大,但仍能维持团结局面

#### (一) 马英九权威地位受到挑战,处境艰难

7月20日国民党举行党主席选举,蓝营内部反马势力乘机“逼宫”,反对马再次兼任党主席。如党籍“立委”蔡正元、罗淑蕾、中常委萧景田等几度公开呼吁马“专心”任台湾地区领导人,“建议”马不要再做党主席。党内中生代“五六七联盟”曾计

划在党主席竞选期间向马发难,要马签署承诺书,承诺若“七合一”选举结果低于现况,请辞党主席。

8月17日国民党选举第19届中央委员,由1685名党代表选出210名中央委员,马英九依党章提名210人,当选177人,当选率为84%。而4年前党主席吴伯雄提名名单只落选8名,当选率达96%,且与实际开票排位大致相符。这次马英九提名人选却落选33人,原初提名顺位又与开票结果落差极大,显示马英九权威不足。尤其是马系“立委”及行政系统选情不佳,而“立法院”系统维持最大赢家。参选“立委”中共有21人上榜。这意味着今后马当局政策需费更大力气沟通,才会得到“立法院”背书。<sup>②</sup>

在11月10日召开的国民党“十九全”上,再度传出党内反马势力要在全会上批评马英九,要求马英九对2014年底的“七合一”选举负责。马英九迫于形势需要,力推通过“总统兼任党主席”的党章修正案。这样,马就取得“免责金牌”,直到2016年5月20日卸任领导人职务,马都将是党主席,即使“七合一”选举大败,马也不必辞去党主席。但是通过修改党章的方式来确保自己的党主席地位,反映出马英九在党内的处境已经非常艰难。

## (二) 马英九与党内大佬龃龉不断

2月24日,国民党荣誉主席连战率团访问大陆。在与习近平总书记的会谈中,连战提出“一个中国,两岸和平,互利融合,振兴中华”的16字箴言,结果遭到马英九的否定。“总统府”发言人李佳霏表示,马英九对连战此行访问大陆,“并未托付任何特定任务”,包括连战所提出的16字箴言,连战从未向马英九

提及。言下之意,那是连战个人见解,与马英九无关。“连马心结”于此暴露无遗。此后,连家父子针对马英九在处理王金平“关说事件”的做法提出批评、连惠心投资保健食品涉禁药被政治化等议题,显示出马英九与连家存在一些不和谐。

6月15日,新北市市长朱立伦的岳父高育仁高调批评马英九。他对媒体表示,2008年“大选”后,国民党拥有3/4的“立委”席次,施政表现却还不能让人满意,就是因为执政者的私心、无能,“不能都怪民进党百般阻挠,执政党应该检讨”。高认为马当局五年来的成绩可以用“无能”两字来定调,令人民感到失望。

9月6日,台“立法院长”王金平为民进党“立院党团”总召集人柯建铭的弊案“关说”“法务部长”、“检查总长”的弊案被媒体曝光。马英九将此案定调为“侵犯司法独立最严重的一件事、台湾民主法治发展最耻辱的一天”,认为王已不适合继续担任“立法院长”。最后,考纪会以合议制方式决议撤销王金平国民党党籍。王金平表示不服,据此向台北地方法院提起“确认党籍存在”的民事诉讼,并声请“假处分”,获得台北地方法院裁定,王得以暂时保住“立法院长”宝座。虽然后来马英九与王金平各退一步,维持表面上的和缓,但是双方的矛盾将长期存在,短期内难以化解。未来马英九如何处理与王金平的关系,将直接影响2014年“七合一”选举。

### (三) 国民党仍维持团结局面

虽然马英九与国民党内一些大佬关系不睦,党内也有一些政治人物认为马英九积重难返的低满意度拖累了国民党,但是基层要求团结的呼声仍非常高,呼吁党内政治人物“以大局为重”,团结起来打选战。特别是有一批“铁杆正蓝”党员,希望国

国民党能团结,希望马英九能带领国民党走出困境。

在党主席选举中,黄复兴党部前主委王文燮喊出“党没有了,就什么也没有了”的口号,新北市议员蔡淑君等也公开表示“不挺马也要支持国民党”。党内大佬及地方政治精英为稳固党内权力格局,避免权力斗争表面化冲击党的气势,对马的连任纷纷表态支持。在选前的“双北挺马恳托会”上,台北市长郝龙斌、新北市市长朱立伦、台中市长胡志强更齐齐现身力挺,不仅粉碎外界质疑蓝营分裂、“王不见王”的谣言,也重现“马立郝强”的强大气势,成功营造“挺马即挺国民党”的氛围。在这种气氛下,一些即使对马不满的国民党员为了顾全大局最终选择“含泪投马”,使马得以 91.85% 的高得票率成功连任党主席,维系住了在党内的“共主”地位。

国民党“十九全”开会过程充分彰显团结主题,并努力释放出“马王和”的信号。“十九全”通过了“总统兼任党主席”的党章修正案,一方面有利于落实“党政密合、加强以党辅政”的理念,另一方面也有利于维护党中央权威,避免马英九因“七合一”选举失利而遭党内“逼宫”,提前“跛脚”。各方势力想要获得党中央青睐,就要在明年的选举中卖力辅选,用战功表明实力,想要接班者更要在马英九执政后期与党中央政策保持一致,从而有利于维护党中央权威。<sup>③</sup>

## 四、泛蓝阵营散乱,基层士气低落

### (一) 国民党与新党、亲民党矛盾增大

在 2004 年和 2008 年,泛蓝阵营都能比较好地团结在一起,

至少政治人物还能够喊出“泛蓝团结”。但是 2008 年马英九上台后,亲民党和新党因没有得到预期的权益分配而心生不爽,再加上马英九的改革触动了一些泛蓝支持者的利益,这让泛蓝团结变得非常困难。

10 月 15 日,民进党发动“倒阁”,国、民两党都进行了甲级动员,要求党籍“立委”绝不能跑票,“倒阁案”最后以失败告终。但是亲民党的 2 席“立委”却站在民进党一边,支持“倒阁”,标志着亲民党与国民党彻底决裂。形势表明,在 2014 年的“七合一”选举中,亲民党将会尽力提名本党的人物参与各个层级的选举,新党也会“全面开放、全面结盟、全面出击”。未来,泛蓝阵营在提名作业上要进行协调的难度很大。亲民党、新党这两个泛蓝小党在地方选举中全面提名会对国民党构成不小的压力,特别是在县市议员层级更是如此。目前县市议员选举仍然实行复数选区单记不可让渡投票制度,这一选制让竞选活动更多是在政治立场相近的候选人之间展开,这对国民党威胁更大。

## (二) 基层经营能力不足

2000 年以前,国民党有一个比较完善的基层组织系统,但是 2000 年政党轮替后,国民党基层组织系统开始萎缩。2006 年北高市长选举期间,南下高雄辅选的马团队成员曾如此形容:“原本以为国民党基层党组织就算不是便利超市连锁店,至少还是量贩店,总能在各地有着起码的作用。后来却发现连柑仔店都不如,松散就算了,还被地方派系视为禁脔,对党中央指令阳奉阴违。”<sup>④</sup>马英九担任党主席后,将国民党朝选举机器的方向改造,对基层党组织的资源挹注进一步减少,使基层组织宣传和组织动员能力都明显弱化。

为了弥补基层组织弱化的问题,特别是为了经营南部,马英九更加倚重“行政院”在中南部设立的机构,在既有的“行政院南部服务中心”、“中部服务中心”、“东部服务中心”的基础上,又成立了“云嘉南服务中心”。这些服务中心定位以“服务”、“协调”为主,而各事项涉及决策部分仍循行政程序。虽然这些服务中心的工作人员努力工作,但是由于资源有限、职权有限,在2013年期间并没有达到经营基层、宣传和动员选民的预期目的。

### (三) 国民党无法激起泛蓝选民的热情

台湾选民习惯于用“贴标签”的方式来简化对政党和候选人的认知,如果一旦被贴上负面标签则很难胜选。2000年“大选”中,国民党被贴上“黑金”标签,当年“总统”选举变成了“黑金”与“反黑金”的对决,国民党在选举中气势始终低迷不振,导致台湾政权第一次出现政党轮替。2008年“大选”中,民进党被打上“贪腐”的烙印,结果马英九一路猛进,实现第二次政党轮替。

但在马英九的第二个任期里,国民党执政团队同样出现一些腐败案件。例如:2012年出现了“行政院秘书长”林益世索贿案件和南投县长李朝卿贪污案,重创马英九的清廉形象。2013年,国民党主席办公室主任赖素如在台北“双子星”案中涉嫌向业者索贿千万元新台币,彰化县长卓伯源的胞弟被控涉入环保袋采购等多项采购案,加之此前沸沸扬扬的邝丽贞等五宗弊案,被网友模仿金庸名著中的“东邪、西毒、南帝、北丐、中神通”的模式,戏称国民党的“贪腐五霸”——“南益世、北素如、中朝卿、西伯源、东丽贞”,从南到北、由西到东都有重要涉贿人士,还讯

讽“民进党只有陈水扁贪污,国民党只有马英九不贪”。这些案件重挫了马政府与国民党过去几年的努力,让马英九苦心经营多年的“清廉”形象破功,使得国民党与民进党的差异性递减。

更为重要的是国民党在两岸关系上坚持“不统、不独、不武”,作为施政策略尚可,但如果作为政党的长期目标就显得没有方向感。此外,国民党缺乏台湾发展的长远战略规划和明确的政策方向,使其无法激起泛蓝选民的热情,更无法赢得年轻人的青睐。

## 五、提前布局“七合一”选举,但仍面临难题

### (一) 国民党提前布局“七合一”选举

2014年“七合一”选举是2016年台湾地区领导人和民意代表两项重要选举的前哨战,甚至具有决定性的意义。国民党对“七合一”选举非常重视,但由于马英九执政满意度长期低迷,连带着也影响到地方选举中国民党的选情,“七合一”对国民党来说是场硬仗。为此国民党定下了“提早布局、提早辅选”的调子,并在2013年初就启动选战计划。马英九下达提早布局军令后,国民党副主席曾永权要求组织、文宣两大系统动起来,进行全面备战。在国民党擅长的传统组织战方面,除在全台举办政治精英研习营、开办“扎根专案”外,还将由马英九亲自主持党代表座谈,并开启下乡行程。至于文宣战方面,国民党也拟利用新媒体平台强化文宣快递、加强耕耘社群网站及每季定期推出文宣手册,宣传政策、政绩,争取网路新媒体族群的认同与支持。7月底以来,曾永权连跑苗栗县、新竹县、新竹市、花莲县、屏东

县等县市党部及县市议会党团,要求基层尽早启动 2014 年县市长选举辅选机制,下达 2014 年县市长选举动员令。<sup>⑤</sup>

## (二) 党内整合仍面临不少困难

“七合一”选举为地方层次的选举,执政党的政绩固然重要,但国民党整体士气、人选及地方议题更为关键。一是能否推出知名度高、人格特质优、问政能力强、施政愿景好、作战能力强的候选人。二是能否整合党内各方势力、成功展现团结气势一致拼选举。这两个方面对国民党都是不小的考验。

国民党在 2013 年底已经启动县市长提名作业,这比以往历次县市长选举的提名作业都要早。12 月 4 日完成第一次梯次提名,包括新竹市、台东县、金门县、云林县等 4 个县市。12 月 10 日,拟定第二梯次提名作业,但只拟定基隆市与南投县列入,两县市都极可能通过初选决定提名人选。其余一些原本蓝营执政的县市,如苗栗县、彰化县、嘉义市、新竹县都面临着党内整合的难题。苗栗县有两位热门人选,副县长林久翔和“立委”徐耀昌,二人互不相让,让国民党中央很难协调。彰化县党内初选竞争激烈,多名“立委”、副县长、甚至县议员和乡镇长都有意愿。嘉义市则有市议员郭明宾、张秀华、市农会总干事萧淑丽 3 人表态争取提名,而且萧淑丽曾表示,若协调失败,不会参加初选,会以无党籍身份参选到底,这表明蓝营内部整合将面临严峻考验。新竹县现任县长邱镜淳寻求连任,但前县长郑永金可能再次出来挑战,二人之间过去的选举恩怨以及派系纷扰,同样令国民党中央头痛。

而在嘉义县、宜兰县、台南市、屏东县等南部艰困选区,由于乏人问津,征召何人参选也未确定。在离岛,除了金门县列入第

一波提名外,澎湖县、连江县都态势未明。花莲县虽然是蓝大于绿,但目前是亲民党籍傅崑萁执政,国民党内无强棒表态出征,也是特殊艰困选区。

至于比较重要的“六都”,除了高雄市可能是杨秋兴参选之外,其余均未确定。连胜文参选台北市长态势日趋明朗化,但是马英九与连家关系微妙,如何处理双方关系,对于连胜文和马英九都是一个考验。新北市马英九本来属意朱立伦争取连任,但是朱希望参选 2016,目前不肯表态。台中市的胡志强是否参选,让马英九非常头痛。台南市虽然有市党部主委谢龙介、国民党组发会主委苏俊宾、“立委”陈淑慧、前“立委”李全教等人选,但是都没有宣示参战的决心。

## 六、国民党在“一个中国”问题上 表达了更加清晰的立场

2013 新春之后,国民党荣誉主席连战访问北京。在与习近平总书记的会谈中,连战提出:“两岸各自的法律、体制都实施一个中国原则,台湾固然是中国的一部分,大陆也是中国的一部分,从而形成‘一中架构’下的两岸关系,而不是国与国的关系。‘九二共识’由此产生,这是双方政治互信的基础,必须加以维护。”这是连战近年来对“两岸一中”或一个中国原则最为明确的表达。连战还提出了“一个中国、两岸和平、互利融合、振兴中华”的 16 字箴言,倡导两岸政治对话、建构一种“平衡、对等、有效”的两岸政治架构。虽然连战这一表态被马当局公开否认系授权,但是国民党高层后来通过一些方式表达了同样的观点。

6月12日,马英九在接受广播节目专访中指出:两岸不是“国与国”的关系,两岸互设机构虽具有高度政治意涵,但绝对不是“外交使领馆”。6月13日,吴伯雄受党主席马英九委托率领国民党大陆访问团访问北京,与习近平总书记举行会谈。吴明确表示:两岸各自的法律、体制都主张一个中国原则,都用“一个中国架构”来定位两岸关系,而非“国与国”的关系。

7月20日,马英九当选中国国民党主席。在给习近平总书记贺电的复电中,马英九表示:“1992年,海峡两岸达成‘各自以口头声明方式表达坚持一个中国原则’的共识。……两岸人民同属中华民族,都是炎黄子孙,希望贵我两党在现有基础上,继续扩大与深化两岸的交流合作,以进一步发扬中华文化,复兴中华民族,促进两岸永续的和平与繁荣。”

从马英九、吴伯雄的一系列正式表态看,两岸在巩固和维护“一个中国框架”这一原则问题上形成了更为清晰的共同认知和一致立场。国民党和马英九当局在维护和增进两岸政治互信上迈出了更加积极的一步。

### 注释:

① 王建民:“2013年台湾经济形势回顾”,华夏经纬网,2013年12月31日。

② 陈咏江:“国民党中央委员选举落幕”,《台湾周刊》2013年8月25日,第33期。

③ 陈咏江:“国民党”19全“取得了哪些成果”,《世界知识》,2013年第23期。

④ 费若本:“金溥聪转换舞台打造‘大和舰’”,《新新闻》第1247期

(2011. 1. 27 - 2. 2), 第 28 ~ 29 页。

⑤ 陈桂清：“提早布局扎根‘大选’——2014 年台湾县市长选举观察”，《两岸关系》，2013 年第 10 期。

(作者单位：上海市公共关系研究院)

# 2013 年民进党情况综述

彭丹宇

2013 年是两岸关系稳步推进、全面发展的一年,也是两岸关系迈向深水区后,岛内政治力量在没有选举纷扰的情况下持续演化调整的一年。在这一年里,民进党内政治生态的变化趋向、民进党两岸路线和两岸政策的变化趋向以及岛内政治力量博弈的状况,一直是备受各方关注的热点。民进党“中国事务委员会”虽然已经成立,但实际功能有限;“华山会议”场景热闹,最终却成果了了;民进党依然热衷于街头运动,但已经显现出动员力有限的疲态。可见,在这个选举空窗期,苏贞昌主导下的民进党更多地处于守成的状态,虽然民进党没有出现出乎外界意料的重大的变化,但仍然存在着一系列值得关注的新动向、新特点。

## 一、2013 年民进党的动向

(一) 民进党两岸政策讨论场景热闹,但未能达成符合外界期待的相应成果

民进党败选后的两岸政策发展动向一直是个备受关注的话

题,谢长廷 2012 年 10 月份的“开展之旅”更让这个议题浮上了台面。民进党于 2012 年恢复“中国事务部”后,2013 年 5 月苏贞昌担纲的“中国事务委员会”也正式启动,试图使之成为民进党内部讨论两岸政策的最高决策平台,以迎合外界对民进党两岸政策调整的期待并缓解其所面对的内外压力。

在此背景之下,“中国事务委员会”在 5 月 9 日召开了第一次委员会议,提出所谓的“中国议程”作为委员会议的讨论纲本,至 11 月 14 日止共召开了四次委员会议。与此同时,在 7 月 4 日召开了第一次“对中政策扩大会议”(即“华山会议”),到 12 月 26 日为止共召开了 9 次“对中政策扩大会议”。会议内容涉及民进党所谓“台湾对中政策”的核心价值与愿景、台湾的经济战略、如何处理“九二共识”、“中国因素”在台湾、两岸公民社会交流、“中国民主化”以及“区域安全情势”等等,由民进党“中国事务委员会”委员分别主持。在 9 次“华山会议”中,共有 629 人次出席,57 篇引言报告,15 篇书面意见,227 人次发言,对各不同议题进行了相应讨论。<sup>①</sup>

在民进党内这可谓是有史以来对于两岸关系的一次全面深入的系列探讨。然而,令人遗憾的是,虽然民进党 2013 年度举办了 9 场“华山会议”,并形成了相应的“对中政策检讨纪要”,但均未呈现出其两岸政策有实质性调整的动向,一些理性的声音仍不能得到应有的呼应,显现出苏贞昌主导下的民进党并没有调整两岸政策的迫切性和主观意愿。

苏贞昌虽自称民进党的政策应“更自信、更周延、更安全、更善意”,但事实上 9 场“华山会议”的讨论显然没能符合党内外相应的期待,从而引来一片挞伐之声。谢长廷强烈批判党的

方向不清楚、不明确,谢透露的内部民调显示,民进党的两岸政策满意度只有 27%,远低于国民党的 35%。林浊水称努力很久,没做成结论很可惜。郭正亮批评“总结报告”只称“检讨纪要”,位阶太低,不具有约束力<sup>②</sup>。“纪要”显示苏贞昌面临重大挫败,蔡英文顺势抓住民进党两岸政策的主导权与诠释权,“台湾共识”再次浮出水面。可见,这份两岸政策“检讨纪要”已将 2013 民进党转型的努力化为泡影,退回原点。

不仅如此,由于苏贞昌表现出的倒向“独派”的“站队”倾向和“选边”主张,使得民进党内务实的声音表达受到一定程度的抑制,理性探讨的空间客观上呈现出被压缩的状态;另一方面,“宪政共识”的抛出事实上起到了试探大陆底线的作用。尽管柯建铭在 2013 年底最后一场“华山会议”上抛出了“冻结‘台独’党纲”的议题,前“陆委会副主委”童振源整合了谢长廷、柯建铭的意见,提出未来民进党的“三支箭”<sup>③</sup>,即“冻结台独党纲”并通过“中华民国决议文”、推动“两岸和平发展委员会”、推动“宪法各表”,但还远未到成为民进党多数共识的程度,显现出民进党两岸政策调整阻力依旧,且内生动力不足。

## (二) 红绿民间对话备受关注,但仍旧处于探索尝试的初级阶段

一段时期以来,红蓝绿民间对话、智库对话广受关注。2013 年 6 月 20 日至 21 日举行了“北京会谈”,会谈的主题是“强化认同互信、探索政治安排”。绿营方面有前民进党主席许信良、民进党中执委洪智坤、民进党前“中国事务部”副主任张百达、前陈水扁办公室主任陈淞山、台湾智库咨询委员张国城等多人参与。在两天的会议中,有着各自代表性的两岸红蓝绿学者,虽

然各具不同的政治光谱,但都能坦诚交流,认真切磋,畅所欲言,显示红绿间这种交流的趋势正在初步形成。

6月29日至30日,由台湾维新基金会主办、中国社会科学院台湾研究所协办的“两岸关系的发展与创新研讨会”,是两岸红绿人士首次在香港举行的公开对话。虽然谢长廷与大陆打交道距离红绿要解决基本政治矛盾还有很长的路要走,但这场两岸红绿重量级学者间的对谈,显然不仅具有重要的学术意义,更具有重要的政治意涵。

与以往个别的、零星的、以个人身份交流的民共接触不同,此次对话是近年来大陆官方对台智库与民进党智库,首次就两岸政治议题与两岸关系和平发展进行深入探讨的会谈,谢长廷带领9位“立委”及学者专家及地方民代共30多位相关人士与会,成为迄今为止绿营人士与大陆交流规模最大、人数最多的一次,自然受到各方的高度瞩目。会后谢长廷还取道深圳看望了台商并与国台办主任张志军进行了会面。台湾未来事件交易所之后公布的“民共交流成功吗?”的调查显示<sup>④</sup>,民众认同谢长廷参访深圳成功的程度为68.8%,认同香港研讨会成功的程度为61.4%,可见岛内多数对此持正面态度。

10月11日至12日,首届两岸和平论坛由全国台湾研究会与财团法人21世纪基金会共同主办。两岸14家民间团体和学术机构及120多位学者在上海共同见证了这次盛会。论坛以“两岸和平,共同发展”为主题,围绕两岸政治关系、两岸涉外事务、两岸安全互信、两岸和平框架等四个议题展开研讨。协办单位包括两岸多家知名学术机构和民间团体,绿营“新台湾国策智库”作为协办方之一登陆直面两岸政治难题,使得本届民间

政治对话具有更加广泛的代表性。正如全国台湾研究会执行副会长兼秘书长周志怀在开幕式上致辞时所言<sup>⑤</sup>：这是两岸第一次由红蓝绿背景的单位共同主办、集中讨论两岸政治议题的论坛，是为开展两岸民间政治对话所搭建的一个重要平台。

### （三）民进党指标人物的动向受瞩目，但不足以撼动民进党基本意识形态

在谢长廷 2012 年赴大陆进行的“开展之旅”之后，不仅红绿民间对话广受关注，民进党一些重量级指标人物对待两岸交流务实的态度和做法也越来越受到广泛关注，并更多地被赋予积极正面的解读。

2013 年 1 月下旬，前台南市长、民进党“立委”许添财率领一行 10 人先后赴上海、北京访问。62 岁的许添财是岛内少有的依然活跃政坛的“独派”人士，是民进党内公认的财经专家，两任 9 年台南市长，陈水扁的台南官田同乡与年少时同学，也是“台湾独立建国联盟”和“一边一国连线”的成员，可谓是扁系最重要的大将之一。尽管许添财此行低调并称“无关政治”，但仍脱不了“台独”人士终于开始正视大陆的指标意义。前民进党“中国事务部”主任、台湾警察大学副教授董立文表示，与大陆交流已是目前民进党内普遍的共识，这也是党内既定政策，许添财这次访陆反映当前民进党的态度，就连“独派”也不反对与大陆交流。<sup>⑥</sup>

有“绿营大姐大”之称的高雄市长陈菊，在 2013 年 4 月 25 日高雄市政府召开的年度两岸工作小组会议上公开表示<sup>⑦</sup>，“乐见并肯定两岸关系和平发展及两岸人民密切交流互动”，向大陆抛出了橄榄枝。8 月 9 日至 14 日，陈菊在时隔 4 年后再次访

问大陆,在为期6天的行程中,先后参访了天津、深圳、厦门、福州几个城市。尽管陈菊此次大陆行定位为城市与城市的交流,但作为民进党创党元老和民进党的实力派人物之一,她此行在一定程度上也使民进党内阻挠两岸关系和平发展的言行正在渐渐失去着力点。

而有“民进党人气王”之称的台南市长赖清德,也于7月18日赶搭“中华航空”台南飞香港定期航班,为台南与香港开通直航客机举行首航典礼,为开辟两地旅游观光的新机会作宣传推介。他在港表示,除香港外,台南市也愿意与中国大陆及其他国家直航,并期待未来有机会到大陆“去了解,去推广农特产或其他施政”<sup>⑧</sup>。显然,赖为期4天的访港行程把他的两岸交流步伐向前推进了一步。

7月12日,隶属于蔡英文的“小英教育基金会”,邀请中国银行首席经济学家曹远征教授就“人民币国际化的缘起与发展”发表专题演讲<sup>⑨</sup>,北京对外经济贸易大学金融学院院长丁志杰同行入岛,蔡以董事长身份全程参与演讲。这是蔡卸任民进党主席后,第一次公开与大陆学者面对面互动,显示出蔡不愿在两岸议题上被边缘化。对此,前扁办主任陈淞山表示<sup>⑩</sup>,蔡与曹远征会面,显示中国大陆在与民进党互动的过程中,并不会把筹码全放在谢长廷或某派系身上;具政治实力的蔡英文,确实有意透过循序渐进的方式与“中方”互动,逐步累积经验,与曹远征的会面就是第一步。

如果说民进党过去是有人主张开放,有人主张封闭,现在则是多数已对开放与交流形成一定的共识,主张“台独”的深绿在台湾已经开始日渐势微。虽然现阶段民进党人士与大陆之间的

各种交流还无法改变民进党顽固的意识形态,但只要两岸关系的大势不变,任何人都不可能自绝于主流民意,量变最终将会走向质变。

## 二、2013 年民进党的系列看点和 相关变化趋势

### (一) 民进党两岸路线调整的阻力仍在,但“台独”话语的影响力已下降

从 2013 年 7 月 25 日民进党第二场“华山会议”面对“九二共识”的议题,重量级指标人物苏贞昌、蔡英文、谢长廷集体缺席的视角观察,“九二共识”目前仍然是民进党无法面对的、仍然无法逾越的政治障碍。

然而,大趋势的发展与民进党基本价值取向之间的矛盾是民进党不得不解决的一个基本问题。因此,民进党意在谋求“大位”的无论是谁,在选前的相关时间段内都不得不对其两岸论述进行相应的“调整”和“包装”,以期在基本教义群体和中间选民之间争取尽可能多的选票。大趋势的发展将产生越来越明朗的内生驱动和外源驱动力量,使得民进党不得不重新审视和评估自己的两岸路线指向与两岸政策步伐。一是,两岸和平发展的新形势与大陆飞速发展的新变化让民进党面临着越来越大的转型压力,只要两岸和平发展的大趋势不变,只要中国大陆和平崛起的战略态势不变,民进党重回深绿路线的可能性就会变得越来越小。二是,民进党转型的重要看点是其两岸政策调整及其未来如何解决好两岸路线的问题,然而,民进党两岸政策解

构与建构的路径轨迹却取决于多重制约力量多维度综合作用的结果。基本教义派对民进党既有基本价值的坚持以及对“台湾主体意识”的强调,仍然是制约民进党走出“台独”桎梏的重要因素。在台海问题上,相关国际力量的基本战略取向没有发生根本性改变,也不会轻易放弃对两岸关系和平统一进程的制衡。这是制约民进党两岸政策调整中的外在大因素。

在新的历史条件下,在两岸频繁的互动中,尽管民进党各派系有不同的两岸政策取向,从谢长廷在香港主办“两岸关系的发展与创新”研讨会在民进党内没有招致猛烈抨击来看,民进党意在局内而又期待未来的重量级政治人物,尽管对谢长廷的作为怀有各种不同的复杂心态,但都不愿意被贴上没有能力面对和处理两岸议题的标签。未来,绿营会有越来越多的相关人士有意愿以适当的身份参与到两岸对话当中,民进党内理性务实的声音也将会越来越多地呈现出来。谢长廷、陈菊等民进党重量级人士再次登陆表明,民进党人士与大陆交流的大门已难以关闭。事实上,2008年以来逐渐形成的和平红利、经济红利已经被越来越多的岛内民众所认知,两岸关系发展的内生动力和外在大条件将会不断地增强,“台独”的生存空间和话语权也必将会遭到进一步压缩。因此,在两岸关系和平发展进程中,民进党更应深入思考的是如何成为具建设性、负责任的参与者。

**(二) 民进党内部关于两岸政策的分歧日渐明显,保守派和务实派斗争激烈**

综观苏贞昌一年来所抛出的“民主同盟”说、“主权独立”说等等,其所坚持的立场已经展露无疑。苏贞昌主导下的民进党,

在两岸论述上终究不改“台独”本色。这一年来,苏贞昌在访日、访美、访欧等相关场合,言必强调所谓“民主同盟”、所谓“台湾事实上独立”等,无非是想迎合美日等外部势力对抗大陆。苏贞昌所坚持的两岸政策,仍然是“台湾前途决议文”所揭示的“一中一台”的“台独”立场与主张。

2013年,从表象上看,民进党的两岸议题呈现出一幅热闹的场景,但事实上,苏贞昌主导下的民进党,其两岸政策调整的迫切性和动力是明显不足的。虽然一个理性务实的党主席未必能够带领民进党成功转型,但一个不想也不愿在两岸议题上有所作为的党主席,对民进党转型所造成的阻力却是显而易见的。

在民进党中央始终抱持“台独”论调的情况下,作为“交流派”代表的谢长廷不仅亲自带队登陆进行“开展之旅”,还主动邀请大陆重量级专家学者进行红绿对谈,在红绿接触的路径上进行了一系列难能可贵的探索,显示出谢所具有的政治勇气和进取精神。谢长廷先后提出“宪法共识”、“宪法各表”、“超越差异”等观点,显示出以谢为代表的民进党务实派愿意与大陆沟通,愿意推动民共交流的积极态度。

虽然苏贞昌主导下的民进党在两岸路线调整及两岸政策论述上仍然没有任何松动的迹象,但谢长廷和蔡英文已经开始分别用各自的方式拓展着自己在两岸问题上的话语权。事实上,苏、蔡、谢的统独光谱正在发生着微妙的变化。苏贞昌选择了坚守台湾主体意识形态,谢长廷则被视为交流派的代表。而蔡苏之间的瑜亮情节和蔡谢之间若隐若现的呼应与默契,也让民进党未来的演进方向多了几分想象的空间。

### (三) 民进党仍试图通过主导议题凝聚力量,但其号召力开始呈现“疲软”

就岛内政治生态而言,蓝绿基本盘以及北蓝南绿的政治格局仍然没有发生根本性改变,这使得在追逐权力的博弈中,一方面,面对马英九当局低迷的民调,民进党更加倾向于民生议题和岛内议题;另一方面,国民党与民进党争夺两岸议题主导权和两岸论述制高点,国民党也试图把两岸议题的话语权牢牢控制在自己手里,以把握两岸关系的先机和红利。受限于民进党的生存基础和政治利益,民进党在岛内以民生议题、清廉议题等为突破口进行“打马”,以博取民意,从而争取在 2014 年底“七合一”选举中取得优势,进一步增加冲击 2016 的可能性。因此,这一年来,民进党充分利用岛内的一些重要事件主动出击,使得台湾政治事件频出,风波不断,乱象丛生。

民进党发动“113 呛马”大游行<sup>⑤</sup>。2013 年 1 月 13 日,民进党以“要生活、要民主、要改革”为诉求,在凯达格兰大道发动所谓“人民火大”“呛马”游行集会活动,提出“换内阁、反媒体垄断、召开‘国是’会议”三大主张。民进党对这场大游行高度重视,党主席苏贞昌亲自提案发起,民进党中央专门召集各县市党部主委开会布置,下达动员令。游行当日,民进党从中南部动员 700 余辆游览车、约 3 万人北上参加游行,苏贞昌、蔡英文、谢长廷、游锡堃、吕秀莲等重量级人物以及绿营政党、社团倾巢出动,号称有 15 万人(台警方现场测估约 9.5 万人)参加游行集会。事实上,民进党发起这场大游行活动是明显的政治操作,主要目的在于:一是重在打马,突显国民党执政无能形象;二是转移视线,缓解民进党在两岸问题上面临的巨大压力;三是积蓄能量,

为2014年“七合一”选举胜选造势、创造条件。

反核大游行<sup>⑩</sup>。2013年3月9日,上百个民间团体在台北、台中、高雄、台东四地发起声势浩大的“全台废核大游行”。这是继2011年“微笑向阳、远离核灾”、2012年“告别核电”大游行后,反核团体发动的第三场堪称是台湾最大规模的反核游行活动,主办方号称逾20万人走上街头(台警方统计,岛内各地参与游行人数近7万人)。“309反核大游行”之后不久,由台湾环保联盟牵头,在马英九第二任就职周年前夕,于5月19日再度发起“519终结核电大游行”,50多个团体响应,近万人参加。苏贞昌、蔡英文、谢长廷、吕秀莲、游锡堃等参加游行。环保联盟以“立即停建核四、冲破鸟笼公投”为诉求,强烈抗议国民党版“核四公投”案有“重大缺失”,要求直接停建核四。

洪仲丘案<sup>⑪</sup>。2013年6月28日,台陆军装甲第542旅下士洪仲丘因违规将具照相功能的手机带入营区,在未经正常程序审批且身体不适的情况下,被送至机步第269旅高山顶营区关禁闭一周,期间戒护管理人员对其施以高强度、超负荷的体能训练,导致洪中暑昏迷,于7月3日抢救无效死亡。由于洪仲丘之死非意外事故,而是台军部分人员滥用职权、变相体罚造成的人为惨剧,事发后台军方又处置不当、敷衍塞责,导致洪案迅速发酵,演变成一场巨大的政治风波。台各界同声挾伐台军中种种弊端,民进党借机推波助澜大做文章打击国民党。在巨大的公民运动的压力下,台军方先后公布涉及37人的惩处名单,“国防部长”高华柱被迫请辞下台,施行多年的台军法体制几乎瓦解。这次事件对台军的冲击前所未有的,重挫台军军心士气,强烈干扰了台当局“募兵制”的推行,对马当局的施政也造成了巨大

冲击。

与此同时,针对两岸议题,苏贞昌主导下的民进党依然以极力阻挠和非理性抗争为手段,以达到自己的政治目的。2013年6月两岸签订了“服务贸易协议”,对于两岸,特别是对于台湾服务业的未来发展,具有积极意义。但是,由于民进党的阻挠,“服贸协议”这一有利于台湾同胞的举措,迄今仍躺在台“立法院”无法通过。不仅如此,还出现了反对签订“服贸协议”的社会运动,虽然马英九当局一再督促,但效果并不明显<sup>①</sup>。对“习吴会”这一国共正常的党际交流活动,民进党也以敌视的态度处之,从党主席苏贞昌到党籍“立委”、发言人及绿营喉舌,纷纷予以强烈攻击。

总之,无论是岛内议题还是两岸议题,民进党执政者依然秉持“台独”挂帅、“仇中反陆”的旧思维,只会为反对而反对,拿不出更好的具体解决办法。但随着两岸关系的深入发展,民进党事实上已经进入“拼两岸”的时代,2014年5月份的党主席选举,这个问题会再度浮上台面,如果处理不好,民进党要想重返执政将更为艰难。正如蔡英文所言,现在已不是民进党要不要领导公民社会,而是公民社会要不要选择民进党。

### 注释:

① 民进党《2014“对中政策检讨”纪要》全文, <http://www.crntt.com/doc/1029/7/1/7/102971727.html?coluid=142&kindid=0&docid=102971727&mdate=011000425520140111>。

② ③ 《北京来论:看不到民进党的出路!》, [http://www.crntt.com/doc/1029/8/0/2/102980290\\_2.html?coluid=7&kindid=0&docid=](http://www.crntt.com/doc/1029/8/0/2/102980290_2.html?coluid=7&kindid=0&docid=)

102980 290&mdate = 0116001107 20140116。

④ 《未来事件交易所:谢长廷访陆认同近7成》, [http://www.zhghpl.com/doc/1026/2/4/4/102624425.html? coluid = 7&kindid = 0&docid = 102624425](http://www.zhghpl.com/doc/1026/2/4/4/102624425.html?coluid=7&kindid=0&docid=102624425) 20130724。

⑤ 《首届两岸和平论坛 周志怀解读意涵》, [http://www.zhghpl.com/doc/1027/8/8/8/102788826\\_2.html? coluid = 7&kindid = 0&docid = 102788826&mdate = 1011102815](http://www.zhghpl.com/doc/1027/8/8/8/102788826_2.html?coluid=7&kindid=0&docid=102788826&mdate=1011102815) 20131012。

⑥ 《人民日报:许添财登陆 触动几根神经?》, [http://www.zhghpl.com/doc/1024/1/3/3/102413333\\_2.html? coluid = 7&kindid = 0&docid = 102413333&mdate = 0123102601](http://www.zhghpl.com/doc/1024/1/3/3/102413333_2.html?coluid=7&kindid=0&docid=102413333&mdate=0123102601) 20130123。

⑦ 《高雄市长陈菊:乐见并肯定两岸关系和平发展》, [http://news.xinhuanet.com/tw/2013 - 04/25/c \\_ 115546521.htm? prolongation = 1](http://news.xinhuanet.com/tw/2013-04/25/c_115546521.htm?prolongation=1) 20140209。

⑧ 《台南市长赖清德赴港推销观光 期盼未来有机会到大陆》, [http://www.chinadaily.com.cn/hqjs/jsxx/2013 - 07 - 19/content \\_ 9620270.html](http://www.chinadaily.com.cn/hqjs/jsxx/2013-07-19/content_9620270.html) 20140209。

⑨ 《分析:蔡英文邀大陆学者演讲 力防被边缘化》, [http://www.zhghpl.com/doc/1026/1/9/2/102619294\\_2.html? coluid = 93&kindid = 2931&docid = 102619294&mdate = 0709010718](http://www.zhghpl.com/doc/1026/1/9/2/102619294_2.html?coluid=93&kindid=2931&docid=102619294&mdate=0709010718)。

⑩ 《民共二轨对话成形 陆学者周五会蔡英文》, [http://www.zhghpl.com/doc/1026/2/1/7/102621762.html? coluid = 142&kindid = 0&docid = 102621762&mdate = 0710091629](http://www.zhghpl.com/doc/1026/2/1/7/102621762.html?coluid=142&kindid=0&docid=102621762&mdate=0710091629) 20130710。

⑪ 《幕僚低调登陆 蔡英文:这次访问很有意义》, [http://www.cmntt.com/doc/1029/8/7/4/102987437.html? coluid = 1&kindid = 0&docid = 102987437&mdate = 0120172344](http://www.cmntt.com/doc/1029/8/7/4/102987437.html?coluid=1&kindid=0&docid=102987437&mdate=0120172344) 20140121。

⑫ 《蔡英文称“对岸”取代“中国”降低敌意》, [http://www.cmntt.com/doc/1029/8/8/4/102988437.html? coluid = 1&kindid = 0&docid = 102988437](http://www.cmntt.com/doc/1029/8/8/4/102988437.html?coluid=1&kindid=0&docid=102988437)。

102988437&mdate = 0121001201 20140121。

⑬ 《蔡英文：两岸交流应抛下意识形态》，[http://www.crntt.com/doc/1029/8/7/2/102987278.html? coluid = 7&kindid = 0&docid = 102987278](http://www.crntt.com/doc/1029/8/7/2/102987278.html?coluid=7&kindid=0&docid=102987278) 20140121。

⑭ 《蔡英文：民进党应重拾民众信心》，[http://www.crntt.com/doc/1029/8/6/0/102986093.html? coluid = 142&kindid = 0&docid = 102986093](http://www.crntt.com/doc/1029/8/6/0/102986093.html?coluid=142&kindid=0&docid=102986093) 20140121。

⑮⑯⑰ 《杨平：盘点 2013 年台湾政坛十大热点事件》，[http://www.taiwan.cn/plzhx/zhjzhl/zhjllw/201312/t20131209 \\_ 5334637 \\_ 2. htm](http://www.taiwan.cn/plzhx/zhjzhl/zhjllw/201312/t20131209_5334637_2.htm) 20131217。

⑱ 郭震远：《进入深水区的两岸关系和平发展进程及其前景》，见《中国评论》月刊 2014 年 2 月号，[http://www.crntt.com/doc/1029/9/2/0/102992079.html? coluid = 136&kindid = 4730&docid = 102992079&mdate = 0203000047](http://www.crntt.com/doc/1029/9/2/0/102992079.html?coluid=136&kindid=4730&docid=102992079&mdate=0203000047) 20140207。

(作者单位：北京联合大学台湾研究院)

# 2013 年台湾对外关系综述

卢 熙 修春萍

2013 年是台湾对外关系大体平稳发展的一年。年内,在两岸关系和平发展保持稳中有进良好势头及亚太地区形势趋于复杂的大背景下,马英九当局继续推动务实弹性的“活路外交”政策,审慎趋利避害,力求在对美和对大陆关系间取得微妙平衡,并以经贸为着力点,进一步扩大国际参与,拓展台湾的国际活动空间。

## 一、马英九当局对外关系施政特点

年内,马英九当局的执政环境更显复杂和棘手。岛内方面,马英九及其执政当局的声望及社会信任度持续低迷,施政受到党内外因素制约而绩效不彰,执政陷入重重困境无力自拔。两岸关系方面,总体来说继续保持和平发展的良好气氛,但随着两岸关系步入深水区,对于进一步将两岸关系的和平发展推向纵深,马英九当局自身的顾忌明显增多,岛内社会的动力也略显不足,民进党更是竭力牵制与阻挠。国际方面,美国推动“亚太再

平衡”战略,被普遍认为矛头指向中国,日本等国家则伺机而动,在亚太风云变幻的局势中,处于多方力量夹缝中的台湾,既面临相当大的风险,也存在从中渔利的空间。面对艰难复杂的内外环境,内政压力沉重的马英九当局,将对外关系作为提振声望、稳固执政地位的主要着眼点,力求在扩大国际参与方面有所进展。总体上看,马英九当局既高度重视对美关系,也坚持推行以稳定两岸关系为前提的对外政策,强调两岸关系有了好的发展,台湾与各国的关系也才随之获得改善,发展两岸关系与强化对外关系形成良性循环,相辅相成。<sup>①</sup>同时,在内外政策的实施和两岸关系的深化方面也更加谨慎。

### (一) 强化台美互信,稳住台美关系

进一步获取美国的信任与支持,打消美国对两岸关系快速发展的疑虑,是年内马英九当局对美关系的重中之重。马英九当局着重从三个方面强化台美互信,巩固台美关系。一是明确表态期待在美亚太战略布局中扮演一定角色。马英九当局声称,美国的“亚太再平衡”战略目的在于维持区域和平与安定,台美双方在区域和平上享有共同价值和利益,台湾支持美国的策略,并愿意在美亚太战略布局中与美配合,扮演美期待的角色。二是确保台美沟通顺畅无误。马英九2012年底委派亲信幕僚金溥聪赴美出任“驻美代表”,就是要保证台美间的沟通“零意外、零误差、零时差”。马英九表示,台美高层互信已经恢复。<sup>②</sup>三是在东海、南海问题上遵从美国意向,一再表示不会与大陆联手;在中国大陆划设东海防空识别区等事宜上与美保持密切联络,统一口径等。

## (二) 大力度拓展经贸领域的国际空间

马英九当局加大对外洽签自由贸易协定(FTA)的力度,高调寻求参与区域经济合作,以期达成刺激、拉动岛内经济和扩大国际活动空间的双重目的。

台湾当局一是完成与新西兰、新加坡的经济合作协议。7月10日,台与新西兰签署“新西兰与台、澎、金、马个别关税领域经济合作协议”。11月7日,“台新(加坡)经济伙伴协议”签署,成为台与东盟成员国家签署的第一个高质量全面经济协议。

二是加紧进行参与跨太平洋战略伙伴协定(TPP)和区域全面经济伙伴关系(RCEP)的相关准备。关于台湾加入TPP,马英九当局大大缩短了最初的8年内达成的时程安排,提出“要用更快的速度做好准备”,马英九要求扩大“行政院”现有的“国际经贸策略小组”,由“行政院长”江宜桦亲自监督,各部会成立专案小组,在2014年2月底前制定工作计划,并于年中做好准备,争取在2015年前加入TPP。<sup>③</sup>

三是加快与更多国家洽签经济合作协议的步伐。马英九表示,未来将与更多主要贸易伙伴国家洽签经济合作协议,加速推动加入亚太地区的经济整合。台“外交部长”林永乐称,台与印尼、印度两国洽签经济合作协议的可行性研究已经完成,与菲律宾的可行性研究也基本接近尾声。<sup>④</sup>

## (三) 谨慎应对东海、南海争端,借机获取利益

面对东海、南海争端持续升温,马英九当局在审慎应对的同时,还竭力从中渔利。一方面,马英九当局在高调宣示“主权”的同时,也采取了一定措施积极维权,包括增强护渔力量,针对越南颁布“海洋法”纳入西沙及南沙群岛、菲律宾在南沙群岛非

法作业等提出抗议,协助台湾“中油公司”组成“南海测勘团队”在太平岛及其周边 6000 米海域进行地质钻探、震波测勘等活动。<sup>⑤</sup>马英九当局还增强了太平岛的防务力量,将太平岛定为一級外岛防区,把驻守太平岛官兵的地域加给(补贴)增加六成,以提升官兵调任意愿;<sup>⑥</sup>将原定于 2015 年的太平岛码头整建计划提前到 2014 年,且编列机场跑道改善工程预算。台湾当局并通过各种方式包括投书国际媒体、游说各国政要等,大力宣传马英九提出的“东海和平倡议”,争取国际社会的关注,以此达到凸显台湾作为当事方事实存在的目的。

另一方面,马英九当局也利用其在东海、南海问题上的特殊地位,争取更多实质利益。马英九当局抓住日本欲拉拢台湾、避免两岸在钓鱼岛争端中联手的心态,促使日本在渔权问题上做出让步,使台日间耗时长达 17 年的渔业谈判终于有了具体结果,双方签订了“渔业协议”,使台湾的渔船在东海的作业范围有所扩大,并在划定范围内不再受日方的驱赶。马英九当局还借“台渔民遭菲律宾射杀事件”迫菲与台展开渔业会谈,确认“台菲渔业争端执法通联机制”、“台菲渔船紧急通报及迅速释放流程”,建立紧急热线,并商议签订渔业协议。<sup>⑦</sup>

#### (四) 继续大力推动“公共外交”

以所谓“软实力”扩大对外交往、拓展国际活动空间、提高台湾的国际能见度和影响力,是马英九当局对外活动的重要内容。

年内,台湾当局继续大力推动对外文化交流,在国际上推销“台湾特色的中华文化”,除了支持、资助民间团体在全球各地举办台湾美食展、艺术展,进行文艺巡演外,马英九夫人周美青

还多次随云门舞集、“国家交响乐团”、朱宗庆打击乐团等岛内艺术团体赴美、德、俄等多国演出访问。台北故宫博物院与日本东京国立博物馆、九州国立博物馆签署文物交流展合约,约定将故宫 231 组件文物赴日展出。<sup>⑧</sup>台“文化部长”龙应台亦积极走访多国电影、电视等文化机构,在剑桥等多所大学做演讲。

鼓励和支持台湾青年参与国际活动、进行对外交流也是台湾当局推动“公共外交”的重要内容。为鼓励青年积极参与国际事务,承担起“公共外交”的角色,台湾当局不仅举办国际青年台湾研习营、“国际青年大使”、“外交小尖兵”等活动,而且还积极对外签署青少年打工度假协议、辅助青年参与海外志工等,协助岛内青年的国际交流。<sup>⑨</sup>台湾当局与民间合作推动青年参与 APEC 活动,为青年提供与亚太区域企业领袖对话的机会;辅导台湾大学亚太青年社,举办“青年 Model APEC 大会”;推动“2013 年国际青年大使交流计划”,选派岛内学生担任“青年大使”赴海外 36 个国家进行交流。<sup>⑩</sup>台湾当局还大力吸引海外学生来台交流,已设置了 10 年的“台湾奖学金”,2013 年向来自 77 国、700 多个外籍学生授奖。<sup>⑪</sup>

此外,12 月,由萧万长担任名誉会长、前“外交部长”欧鸿炼担任首届会长、前“国安会秘书长”胡为真任监事长的“社团法人对外关系协会”正式成立,该协会汇集了众多重量级退休官员,以协助当局推展对外关系、国际学术合作与交流、及两岸交流与对话等为宗旨。台“外交部长”林永乐表示,希望这个民间性质、超党派的协会,能够吸引各界人士加入,一起为台湾对外事务提供建言。

## 二、台与其主要国家的实质关系稳中有进

年内,在两岸关系保持和平稳定的背景下,台湾与美、日、欧盟及东南亚等国家的实质关系取得不同程度的进展。

### (一) 台美关系进一步密切

台美关系在多个层面都保持继续发展态势。一是美国继续从多个方面肯定与支持马英九当局。8月中旬,马英九出访中南美洲过境美国时受到高规格接待,不仅首次过境纽约,与美副国务卿伯恩斯(William F. Burns)等12名政要互通电话,私下会晤纽约市长彭博、众议院外交委员会主席罗伊斯等,而且还首度被允许进行其他活动,如造访纽约中华公所等。<sup>⑫</sup>美国对台参与国际组织等议题的支持力度也有所加大,美国会首次以立法形式对台参与国际民航组织(ICAO)表达支持,奥巴马签署该项支持台湾以“观察员”身份参加今年第38届国际民航组织大会的1151法案。这也是约十年来美国总统签署的第一个以台湾为主的法案。奥巴马并发表声明称,美国充分支持台湾参与不以国家为会员的国际组织,也鼓励台湾在无法成为会员的情况下,适当且有意义地参与这类国际组织。美国行政部门已公开支持台湾参与ICAO,宣称这项法案与美国一贯不变的“一个中国”政策一致。台美还自1980年以来首次签署新的“特权、免税暨豁免协定”。

二是高层保持频密互动。马英九除过境美国以外,还借参加梵蒂冈新教皇就职典礼之机,与美国副总统拜登“偶遇”;台“立法院长”王金平亦率团赴美访问,代表马英九出席亚太经合

组织(APEC)领导人非正式会议的萧万长,与美国国务卿克里会谈。年内,美国贸易代表署副贸易代表马伦提斯、“美国在台协会理事会”主席薄瑞光、参议院“台湾连线”共同主席殷霍夫等人纷纷赴台访问。

三是台美恢复了停滞近6年的台美贸易暨投资架构协定(TIFA)会议恢复,这被视为台美经贸关系的重大进展。双方不仅成立两个工作组,还发表“国际投资原则声明”、“台美资通讯技术服务(ICT)贸易原则”两项共同声明。11月,萧万长率大型经贸团赴美访问,拜会美行政及国会部门。

四是力争加大对美军购及加强台美军事合作。台“国防部副部长”夏立言称,未来将以建立台美共同安全图像作为军事合作主轴,持续争取参与美双边或多国联合军演。<sup>⑬</sup>台“国防部”并表示,已经向美提出新一轮武器采购需求,未来5至10年内对美军购将达5千亿新台币,若采购柴电潜艇和F-16C/D战斗机,总金额将在万亿以上。此外,美要求台军动用长程预警雷达对东北亚特定地区加强扫描,也得到台积极回应。

## (二) 台日实质关系进一步提升

年内,台日虽因钓鱼岛争端、日政要参拜靖国神社等问题时有龃龉,但整体关系并未受到影响,并取得一些突破性进展。

一是签署“台日渔业协议”并成立渔业委员会。这是自1996年台日启动渔业会谈以来,首度就渔民权益及作业海域等达成实质结果,被视为台日关系近年取得的重大突破。该协议不仅将在较大程度上降低台日渔业冲突,还建立起双方有关渔业问题的制度化协商机制。在谈判过程中,台将双方会谈层级从副局长级提升至副部长级。

二是双方高层互动频繁。萧万长、王金平等先后率团访日；萧万长还借出席 APEC 之际与安倍晋三场边会面。日前首相菅直人赴台活动，成为日本第一位访台的民主党前首相，日自民党青年局长小泉进次郎率 30 多名国会议员及地方议员访台，为近 10 年来青年局访问团规模最大。<sup>⑭</sup>

三是加快推动经贸合作。台日继续以“搭积木”方式推动签署多项协议，11 月 5 日，双方一举签署“台日电子商务合作协议”、“台日铁路交流及合作备忘录”等五项协议，<sup>⑮</sup>28 日又签署“台日金融监理合作备忘录”。截至目前双方签署的协议累计达 38 项。此外，日首相安倍晋三还首度表态支持台日签署经济合作协议，并支持台加入 TPP。

四是民间交往持续热络。台当局称，台日观光人次今年预期超过 350 万人次，创历史新高。<sup>⑯</sup>

### （三）台欧关系稳步前进

一是经贸关系更趋密切。目前，欧盟是台湾第 4 大贸易伙伴，台湾则是欧盟在亚洲的第 7 大贸易伙伴。2013 年台欧贸易总额小幅增长至 491 亿美元，占台当年贸易总额的 8.5%。<sup>⑰</sup>与此同时，台欧间经贸沟通机制不断完善。2013 年内，第 25 届“台欧盟年度经贸谘商会议”、第 20 届“台法工业合作会议”、第 13 届“台德经济合作会议”先后举行。

二是实质关系不断加强。马英九年内先后借出访“邦交国”过境意大利和德国，在意大利获高规格礼遇，并被允许前往台“驻意代表处”视察；过境德国更是开了先河。台“立法院长”、“考试院长”、前“副总统”多次访欧，“部长级”官员访欧络绎不绝。欧盟及其成员国政要赴台访问也十分频繁，欧洲议会

对台的支持更是不遗余力。年内,欧洲议会正面回应“东海和平倡议”、支持台扩大国际参与空间,还以决议案形式肯定台在“区域安全上的贡献”,敦促欧盟与台尽快展开经济合作协议的谈判。此外,台欧还签署涉及打工度假、关税合作、司法互助等政经领域的多项协议。

#### (四) 台与东南亚等其他国家关系继续升温

台与新加坡、新西兰签署经济合作协议;与菲律宾签署刑事司法互助协议,双方并展开渔业会谈,台还借援助菲风灾之际,14年来首派军舰赴菲。台与俄罗斯签署“台湾与俄罗斯联邦间空运服务协定”;与泰国签署“共同打击跨国经济及相关犯罪协议”,这是台泰警政合作的第一份官方协议。王金平赴韩国参加韩总统朴槿惠就职典礼;台“立法院”成立“中华民国-加拿大国会议员交流协会”。年内,给予台免签证(或落地签证)待遇的国家或地区增加伯利兹、科索沃等5个,达到135个。

值得一提的是,年内,民进党对外活动的力度明显加大。马英九当局深陷执政困境自拔乏力,社会信任度、民意支持度大幅下降,民进党从中看到2016年重新执政的希望,党内实力派人士纷纷展开竞争台湾最高领导人大位的相关准备,其中一项重要内容即是赴海外活动,其目的—是争取美、日等国际势力以及海外亲台华侨华人的支持,另是向岛内民众展现其具备处理对外事务的能力等。6月,民进党驻美代表处成立,吴钊燮出任代表。民进党主席苏贞昌亲自赴美主持代表处成立仪式,并与美国国会议员、智库交流,与亲台侨界聚会等。苏贞昌还走访了加拿大、日本、新加坡、泰国、菲律宾等多个国家,除争取海外侨界支持外,也重提“南向政策”减轻对大陆的经济依赖,<sup>⑧</sup>并鼓吹所

谓人权、民主等普世价值向西方国家献媚,争取认同。<sup>①</sup>被认为2016年最有实力代表民进党争夺执政权的另一实力人物蔡英文也先后出访新加坡、印度尼西亚、以色列等国家,将海外参访范围从东南亚、南亚,推进到中亚地区,阐述政策理念,借出访争取“出口转内销”维持岛内影响热度。除苏贞昌、蔡英文外,谢长廷、陈菊等民进党要员年内也频频赴海外活动,谢长廷先后访问美国、日本、英国等,陈菊则访问了日本、新加坡、马来西亚、西班牙等多国。

### 三、台大力拓展国际多边领域活动 空间并有所斩获

在两岸关系和平发展的有利形势下,台当局继续拓展参与国际多边领域的活动空间,也取得了一些实质性进展。

#### (一) 首次获邀参与国际民航组织大会

台湾以“中华台北”名义作为观察员参与世界卫生大会后,马英九当局积极争取务实参与更多联合国专门机构,并明确提出以 ICAO 及《联合国气候变化框架公约》(UNFCCC)为优先目标。在两岸逐步积累起互信,并在相关问题上取得一定共识的基础上,9月,台“民航局长”沈启受 ICAO 理事会主席邀请,以“客人(guest)”身份参加了三年一次的第38届 ICAO 大会。这是台继参与世界卫生大会之后参与的又一联合国专门机构大会,马英九当局视之为参与国际组织方面的重要“突破”,<sup>②</sup>岛内社会也普遍予以肯定。

## (二) 参与 APEC 出现新变化

10月,萧万长作为台湾地区代表出席 APEC 领导人非正式会议,成为继连战之后第二位具有卸任台湾领导人身份参与 APEC 领导人非正式会议的台方代表。台“陆委会主委”王郁琦以顾问名义随团参加 APEC。APEC 会议期间,国家主席习近平会见萧万长,国台办主任张志军和王郁琦同时在座,张王两人并于会后一起举行记者会。

## (三) 积极参与其他国际组织及公约活动

台湾当局继续加强在国际多边领域的活动,寻求参与更多国际组织,并支持民间团体扩大国际参与。年内,台湾当局派遣相关部门官员参与世界卫生大会;赴日内瓦参加“巴塞尔公约、鹿特丹公约及斯德哥尔摩公约三公约缔约方大会”;参与“南太平洋区域渔业管理组织”第一届委员会会议等。台湾举办了“国际保险监理官协会”第 20 届年会;在高雄举办由《北太平洋公海渔业资源养护与管理公约》设立的“北太平洋渔业委员会”第 5 届筹备会议。台“中央选举委员会”成为“世界选举机关协会”创始会员。

此外,台“外交部”组织民间团体赴美参加具有联合国经社理事会咨询地位的“美国国际志工行动协会”年会;承办亚洲警察学会“2013 年亚洲警政论坛”;协助岛内非政府组织举办“2013 年世界动物保护协会‘进阶动特福利概念 ACAW’教育模块亚洲推动策略会议”等。

值得注意的是,尽管在两岸关系和平发展的大背景下,有关台湾地区国际活动空间问题的处理有了更大的空间,在不具政治性的国际非政府多边领域中,两岸的矛盾和冲突也明显减少。

但是年内,两岸在国际非政府多边领域的无预警、偶发性摩擦仍有发生。如2013年11月,台湾歌手张悬在英国开演唱会时打出“青天白日满地红旗”,大陆学生对于这一有悖于一个中国原则的行为当场表示不满,此事件被岛内媒体大幅报道,其中一些言论具有煽动性,对两岸关系良好气氛产生一定负面影响。

#### 四、台与“邦交国”关系出现波动, “固邦”压力沉重

2008年马英九当局执政后,重新回到“九二共识”立场,明确反对“台独”,两岸在此基础上建立起一定政治互信,两岸关系也步入和平发展轨道。在两岸关系和平发展的整体环境下,不仅台湾方面要求强烈的国际参与问题逐步得到双方都接受的合理安排,敏感度极高的台湾“邦交国”问题,也在大陆的善意下被冻结起来,台湾得以维持住既有的23个“邦交国”。但是,在大陆综合实力、国际影响力日益增长、两岸实力对比差距快速拉大、台湾当局放弃“金钱外交”、拒绝部分“邦交国”政要勒索等综合因素影响下,一些台湾“邦交国”弃台与大陆发展官方关系的意愿越来越强烈,据台湾媒体报道,至少有洪都拉斯、萨尔瓦多等五六个国家有意与台“断交”,转而与大陆建交。<sup>①</sup>

基于这一情势,马英九当局一方面继续坚持在“目的正当、程序合法、执行有效”三原则推行对外援助政策,另一方面则采取多种方式加紧“固邦”。一是马英九亲自出访“邦交国”。3月,马英九首次访问欧洲“邦交国”梵蒂冈,祝贺新任教宗方济(Pope Francis)就职,马英九也成为第一位参加教宗就职并会见

教宗的台湾地区最高领导人。马英九此行在过境意大利时还获得意方的礼遇。8月,马英九访问巴拉圭、海地、圣卢西亚等5个“邦交国”。这是马英九任内第5次出访中南美洲,也是57年来首位访问海地的台湾地区最高领导人。二是持续推动并落实对“邦交国”的经济及技术援助,包括推动“海地东南部及多米尼加边界灾害防治计划”、与海地签署备忘录承诺捐资协助建设海地最高法院等。马英九出访中南美时还专程视察对外援助成果,落实双方合作情况。三是加大对受灾“邦交国”的人道救助力度,包括向所罗门群岛地震及海啸捐款、向马绍尔群岛共和国干旱捐助赈灾款,输送组合屋等物资赈济帕劳风灾。

但是,马英九当局的“固邦”措施仍无法完全奏效,11月,台在非洲的“邦交国”冈比亚无预警宣布与台“断交”,成为马英九上台5年多来首个与台“断交”的“邦交国”。<sup>②</sup>从台湾“邦交国”现状看,由于部分国家政要对于无法直接获得台湾方面的金钱捐赠而十分不满,双方矛盾不断累积、摩擦频传,正如台湾媒体所言,未来马英九当局的“固邦”压力将持续增大。<sup>③</sup>

总体看来,在过去一年里,马英九当局审慎应对东亚复杂局势,继续以稳定两岸关系为前提开展对外关系,在发展与各主要国家实质关系、扩大参与国际多边领域活动方面,均取得了不小的进展。展望2014年,马英九当局在执政压力仍然很大,提拉声望相当困难的情况下,需要在对外关系方面取得更多政绩,以摆脱执政困境。同时,马英九当局还需要应对未来亚太地区政经形势复杂变化所带来的新挑战。为此,马英九当局未来将在进一步密切台美关系、争取美国更多支持的同时,加快推动参与TPP和RCEP的相关部署和准备,寻求深化与日、欧、东盟等国

家和地区的实质关系,加大在国际多边领域的活动力度,力争在参与 UNFCCC 方面取得新突破。

### 注释:

① 《马:两岸政策有助国际关系》,参见台《中时电子报》2013 年 10 月 29 日。

② 《马英九:台美高层已恢复互信》,参见台《中央日报》2013 年 9 月 16 日。

③ 《马:用更快速度加入 TPP 及 RCEP》,参见台《中时电子报》2013 年 12 月 13 日。

④ 《ASTEP 下一站? 林永乐:多国可行性研究中》,参见台《中时电子报》2013 年 11 月 7 日。

⑤ 《南海测勘团队登太平岛调查地质》,参见台《中央日报》2013 年 10 月 9 日。

⑥ 《加薪拼拚募兵太平岛月薪 53K》,参见台《联合报》2013 年 12 月 16 日。

⑦ 《外交部:台菲渔谈获重要进展》,参见台《中央日报》2013 年 10 月 28 日。

⑧ 《文物赴日 龙应台:最佳外交》,参见台《中央日报》2013 年 10 月 17 日。

⑨ 《外交部举办 2013 年国际青年台湾研习营》,参见台“外交部”网站第 178 号新闻稿,2013 年 7 月 8 日。

⑩ 《外交部“102 年国际青年大使交流计划”成果发表会展现文化交流成果并宣扬软性实力》,参见台“外交部”网站第 281 号新闻稿,2013 年 10 月 24 日。

⑪ 《连结世界的台湾软实力》,参见台“外交部”网站第 098 号新闻参考数据,2013 年 10 月 3 日。

⑫ 《低调零意外会晤美官员马:过境纽约高规格》,参见台《中时电子报》2013年8月14日。

⑬ 《台军方要求与美方联合军演》,参见《多维新闻网》2013年12月26日。

⑭ 《规模空前日自民党青壮议员访台》,参见台《自由时报》2013年9月10日。

⑮ 《台日签署电子商务5协议》,参见台《中央日报》2013年11月5日。

⑯ 《台日观光2016年估破400万人次》,参见台《中时电子报》2013年10月10日。

⑰ 参见台“经济部国贸局”统计数据,网址:[http://cus93. trade. gov. tw](http://cus93.trade.gov.tw)。

⑱ 《苏贞昌:南向政策是好方向》,参见台《中央日报》2013年8月8日。

⑲ 《站上世界舞台:苏主席在亚洲自由民主联盟发表英文演说》,参见民进党网站2013年11月9日。

⑳ 《台湾参与 ICAO 美中台正向互动》,参见台《旺报》社评2013年9月19日。

㉑ 《传我6邦交国想转向大陆全拒绝》,参见台《中时电子报》2013年11月17日。

㉒ 《螺丝松了尊严失了难堪极了》,参见台《联合报》2013年11月18日。

㉓ 《国民党:台湾不能重回凯子与烽火外交死路》,参见台《中央日报》2013年11月19日。

(作者单位:中国社会科学院台湾研究所)

# 2013 年台湾军事情况综述

白 纯 吴俊希

2013 年台军继续以“防卫固守、有效吓阻”为指导,秉持马英九发展“小而强、小而精、小而巧”的防卫武力和形成“损小、效高”之不对称战力的要求,全面推进兵役制度改革、开展军事演习训练、加强武器装备升级、开展抢险救灾为主要内容的非战争军事行动等。整体上看,台军始终没有放弃“以武拒统”的惯性思维,体制转型举步维艰,武器装备性能虽有所提升,但官兵士气依旧低迷,自身形象依然广受质疑。

## 一、全“募兵制”推动乏力,募兵标准一降再降

台军为适应作战需要,先后实施了“精实案”、“精进案”和“精粹案”等一系列以“精兵”为主题的兵力调整计划,目的是构建一支“量少、质精、战力强”的防卫力量。“募兵制”是实施“精粹案”的重要一环,2013 年是“募兵制”全面铺开的第二年。目前台军现役志愿役人员只有 13.6 万,“现编比”(实际人员与编制数的比值)低于 7 成。每年志愿加入军队的青年,仅约 8000

余人。因此,台军想方设法吸引适龄青年加入军营。然而募兵过程困难重重,募兵数量与年初设定的目标相距甚远。全员“募兵制”原预定2015年完成,但因招募状况不理想,台防务主管部门已宣布延期至2016年底。

### (一)募兵标准一降再降

为扩大兵源,2013年年初台防务部门修正报考“宪兵”标准,允许报考者有面积小于3平方厘米的小纹身。尔后标准再次降低,报考“宪兵”、仪队兵、军乐队兵、政战人员、军法戒护、“海巡署”人员均允许面积5平方厘米以下纹身,只要着短衣裤不外露即可。同时,报考一般士兵身高标准范围也放宽不少,男性从158到195厘米,改为152到200厘米;女性从155到185厘米,改为150到200厘米;仪队兵身高范围也有所放宽,从178至195厘米,改为176至200厘米;专业志愿士兵暨储备士官参加甄选者年龄限制从原本26岁放宽到28岁。

### (二)募兵待遇一升再升

为增加募兵诱因,“行政院”拟从2014年1月起提高志愿兵薪资。志愿役士兵加薪4000元(新台币,下同),月薪将由目前29000元,提升至33000元,未来可能会再加到36000元;若分发到一、二级外岛,每个月将可再增加60%的津贴。东沙地区地域补贴由原9790元调整为12000元、南沙由12360元调整为2万元。根据调整后薪资计算,东沙地区二等兵薪资为45625元,一等兵47230元,上等兵48845元;南沙地区二等兵薪资53625元,一等兵55230元,上等兵56845元。此外,台军为吸引更多志愿役留在军旅,拟在“安全为先,有效管理”目标下,逐步试行在特定时间、地点,允许官兵使用智能手机。台陆军还

宣布,将组成 35 个全志愿役战备营、连,取消早晨体能训练与夜间操课,多数人可离营晚餐,已婚者翌晨才须回部队。“战备营连”的操课时间,只有每周一至周三的上午 8 时至 12 时,体能训练只有下午 4 时至 5 时。其余时间原则上都是装备保养、室内课程与离营宣教。

### (三) 募兵人数杯水车薪

据台《中国时报》12 月 12 日报道,台军 2013 年原计划招募 28531 人,截至 11 月底只招到 8603 人,仅达到目标数的 30.15%。其中,战斗部队缺员最为严重,陆军装甲兵 2013 年拟招募 1077 人,实际入营 41 人,不足目标数量的 4%;陆军步兵需求 3163 人,年底仅有 501 人报到,达标率也只有 16%;艰苦地区缺员也很严重,马祖东引地区指挥部 2013 年要招募 285 人,截至 11 月底实际入营只有 11 人,达标率仅 3.85%。

显然,尽管台军试图从改善官兵生活环境、提高薪资水平、改革管理模式、稳定军心民意等方面增加募兵诱因,可最终结果却并不让人满意。全“募兵制”推动乏力的根本原因在于“人少”、“缺钱”。一方面,台湾地区人口生育率偏低,导致人口增长率长期处于低位,社会老龄化严重;另一方面,实施全“募兵制”后,防务预算中的人员维持费,将由 2012 年的 1555 亿元逐年增加到 2016 年的 1634 亿元,占防务预算比率,将从 48.98% 增加到 54.56%,2013 年军队人员维持费占防务预算比率已经超过 50%。2015 年“募兵制”全面实施后,每年还要固定增加 300 亿元支出,台军方官员直言,目前还不知道这些预算从哪里出,募兵财源已亮红灯。因此,2016 年底台军“全募兵”制能否彻底实行,亦未可知。

## 二、军事演习循例展开，“汉光 29 号” 突出提升“三军”联合战力

2013 年台军根据演习目的、内容和性质区分，一共进行了作战类、战备类、训练类、动员类等 4 类 70 余项演习训练活动。

### （一）作战类演习传承中有创新，重点突出提升“三军”联合作战能力

一年一度的“汉光演习”作为台军演习的“重头戏”，历来备受关注。2013 年“汉光 29 号”演习分为 4 月中旬实兵实弹演练及 7 月中旬计算机辅助指挥所演习两个阶段，参演主战装备主要有陆航 AH-1W 攻击直升机、“雷霆 2000”多管火箭、各式地面火炮、战车、空军主力战机、海军成功级及锦江级军舰等。

4 月 15 日至 19 日，演习采取计划统裁方式，按照实兵、局部实弹方式，实施连续 5 天，昼夜 24 小时的攻防对抗演练。操演状况模拟攻击部队船艇企图由北海岸登陆，部队接获作战命令后，迅速进入炮阵地，以建制防卫武器向攻击部队实施射击，配合岸边构筑 5 道沙滩阻绝，有效延滞攻击部队登陆。随着迫炮排转换阵地后，守备官兵沿壕沟进入射击位置，并派遣 V-150 装甲运兵车增援。台空军 IDF、幻影 2000 战机及 C-130H 运输机执行战备转场部署，通过基地空、地勤人员迅速完成战备转场、分散部署的操演，验证战力保存效能。17 日，演习由“雷霆 2000”多管火箭拉开序幕，9 辆发射车齐射共计 81 枚 MK-30 火箭弹，攻击 20 公里外的海上假想目标；空军出动 F-16、IDF 与 F-5 战机先后投掷炸弹对海上假想目标进行攻击；海军

成功级巡防舰、锦江级舰、光华六号快飞弹快艇亦发射干扰弹与76mm快炮歼灭假想敌海上舰船。在防护演习中,陆军M-60A3战车群、标枪反战车飞弹对敌方登陆之两栖水路战车发动攻击。18日,在屏东加禄堂海滩进行了“汉光29号演习,联兴102之一号操演”,主要项目是联合突击两栖登陆作战。台军海军司令部表示,联兴操演是海军年度例行性演习,主要目的为配合陆战部队进训两栖基地结训后,验收训练成果。2013年操演单位分别纳编陆、海、空军参演官兵约4000多人参加,以AAVP7、LCM、LCU等两栖载具,搭配空军战机、海军舰炮模拟攻击,借以验证陆、海、空军联合作战能力。同时,汉光演习“联勇操演”18日在恒春登场,云豹装甲车首度参训。“联勇操演”是台军例行性演习任务,操演目的在磨练旅、营级三军联合作战计划作为、指管程序、后勤支持与干部指挥能力,藉由实兵实弹操演,使官兵体验战场实战景况,增进胆识与精进战术、战技,提升部队执行联合作战整体战力。

7月15日至19日,“汉光29号”演习,延续前段“政军兵推”区域冲突想定,在联合作战指挥中心、联合作战演习中心,以及各战略执行单位指挥所进行电脑辅助指挥所演习第二阶段。此次汉光兵棋推演由台“国防大学”纳编“陆、海、空军教准部”担任攻击军,运用联合封锁、火力打击、登岛作战等方式突袭犯台;防卫军则由“参谋总长”任演习指挥官,率战略执行单位以上指挥所参演人员,运作联战指挥机制,实施状况处置演练。整个过程通过“战区联合作战计算机兵棋系统”(JTLS)联机推演。该系统由美国于2003年售台,美太平洋司令部等指挥中心也使用同样的系统,该软件版本可更新,被形容为“大型在

线战争游戏软件”。JTLS 不仅小至连级兵力都可推演,大至各型航母的攻防也有参数,还可预估导弹命中几率,数据精确到“爆炸半径”、“舱间损害率”都可呈现。

2013 年“汉光 29 号”演习的主要特点在于:一是实兵实弹演练,包括“雷霆 2000”火箭等武器首次公开实弹射击;二是台当局领导人马英九 5 年来首度高调全程参与演习;三是将演习主区域选定在澎湖,这是“汉光演习”第一次在外岛进行;四是演习内容有创新,把网络攻击列入重点。

## (二) 战备类演习突出专业军种性质,力求展示三军形象

为展示台军战备训练良好形象,进一步拉近与民众之间的距离,同时也为募兵制宣传造势,2013 年 1 月下旬,台“陆海空三军”分别组织了春节战备操演。1 月 22 日,台海军迪化军舰(原型为法国拉法叶级巡防舰)、成功级舰、永丰及永靖级猎雷舰、光华六号飞弹快艇、S-2T 及 S-70C 反潜机等海空兵力进入左营外海区域,分别模拟要港防空紧急出港、通过水雷区、实施反快艇与反潜作战等科目。23 日,空军在花莲基地模拟 F-16 紧急起飞与“潜力装挂”等科目。“潜力装挂”是指 1 架飞机视作战需求执行紧急升空前置机务整備、弹药装挂及油箱补油作业,由单位中的武挂、机务室、弹维、地装、油料、配件、拖车班、消防及医疗专业所组成。30 日,台军邀请媒体赴马祖进行参观访问,介绍外岛部队情形,陆军开展了 155 榴炮炮操演练等科目。较之以往,2013 年的此类战备演习,台军更加突出各军兵种的专业属性,以达到展示军队时刻备战良好形象的目的。

## (三) 训练类演习强调真枪实弹,重点检验部队实战能力

2013 年台军一共进行了 12 次实弹射击演练,参演单位涉

及本岛及驻守外岛的部队,其主要目的是为了检验武器装备性能和官兵实战能力,同时也为了应对南海、东海局势的发展,针对区域政治、外事、经贸、交通等危机,而进行了跨部门模拟与应变演习训练。

4月9日至11日,台军在南沙太平岛实施“防卫火炮及武器实弹射击”,此次实弹射击武器项目,仍以传统火炮及轻兵器为主,包括120迫击炮、81迫击炮、20机炮、40公厘炮、40榴弹枪、T75班用机枪、65K2步枪及90手枪。5月27日至30日,台陆军第八军团炮兵第43指挥部在屏东县车城小尖山靶场海域,实施陆军年度“天雷操演”,出动了M110、M109自走炮、155公厘榴弹炮、加农牵引炮及八寸榴弹牵引炮等5种火炮,分单枚炮弹及炮弹群射齐放。3个演习日共有107门火炮发射了321发炮弹。此次年度例行操演主要在验证各类重型火炮性能,并让所有士官兵体会实弹射击遇到的状况,借以培养实际经验,磨练炮兵射击技能,实地验证装备完善。6月20日,台陆军6军团组织31门M109A2、M110A2型自走炮实施操演,在新竹新丰坑子口靶场进行实弹射击,射击近百枚炮弹。

5月16日,为表达对菲律宾枪杀台湾渔民的不满、宣示护渔决心,台海军与海巡部门举行联合军演。此次联合操演,海军出动的兵力包括1艘纪德级驱逐舰,1艘成功级巡防舰,以及此前已先行加入联合护渔舰队的1艘拉法叶(康定级)巡防舰,还有1艘正执行南侦的诺克斯(济阳级)巡防舰。演习海域即在台湾渔船遭滥射的位置附近。空军为配合这次行动,出动了IDF及幻影2000战机,另有S-70C救护直升机与负责战场管理的E-2K空中预警机各一架。

此外,针对日本自卫队即将在靠近台湾岛的与那国岛驻军,台军方9月26日、27日在东部海空域进行极为敏感的导弹射击演习。实弹射击的项目,包括海军纪德舰“标准二型”防空导弹和“雄风三型”长程反舰导弹。标准二型导弹具备远距防空及近距离掠海导弹硬杀两种功能,标准二型导弹的造价约新台币5000万元,配备于纪德级舰上,是台海军目前性能最强的防空导弹,弹体重708公斤,弹体长4.72米,飞行速度约2马赫,射程为73至167公里。

#### **(四) 动员类演习紧密联系民众,重点检验灾害防救能力**

动员类演习和民众联系十分紧密,台军通过非战争军事行动,围绕保护民众切身利益,减少灾害损失等内容展开,重点训练和检验部队应急灾害防救能力。

2月26日,“万安36号”演习在宜兰县率先登场,宜兰县与台军方针对假想地震与土石流灾情,实施人员撤离、救援与撤销工作。台军方表示,2013年的“万安36号”演习依各县市地理特性,规划风灾、土石流、水灾、震灾、核灾、海啸及海(空)难等类型灾害,由各直辖市、县市府主导;各地演习内容主要分为“兵棋推演”、“综合实作”、“全民防空”等3阶段实施;其中“兵棋推演”与“综合实作”,主要在宜兰县举行。“全民防空”部分,则在4到5月间,在台湾地区北、中、南、东、澎湖、金门和马祖等7个地区,实施警报传递与发放、人车疏散、避难和交通管制等实作演练。台军出动相关人员进行全程参与救灾演练。演习期间若有不配合者,可依民防法处新台币3万元以上、15万元以下罚款。

### 三、武器升级马不停蹄，性价比饱受诟病

2013 年台军以外购与自行研制并举，继续大力更新武器装备，并且在某些方面有突破，但台军武器装备采购、保养、升级一贯受制于人。

#### (一) 陆军武器装备发展情况

台陆军向美国购买 30 架 AH-64E“阿帕奇”攻击直升机，首批 6 架已于 2013 年 11 月 4 日抵达高雄港，预计 2014 年 4 月 1 日前列装服役，未来 AH-64E 将主要部署在北部航特基地。这是近年来，台陆军获得的性能最为先进的装备。台军方表示，台湾采购的 AH-64E 是阿帕奇系列的最新型，具备全天候作战能力，机上配备的长弓战搜雷达，可同时追踪 55 平方公里、128 个地面与空中目标，具备“超级眼镜蛇”所没有的目标监视与多目标攻击能力。同时，台陆军“天鸢项目”正在加紧实施。该项目计划 2014 年编列 70 亿余元(新台币)，采购 60 架 UH-60M 黑鹰直升机，2014 年将接收首批 4 架新机。

云豹八轮装甲车是近年来台军非常期待的主战装备。该装甲车 2011 年起开始小批量生产，台军预定以 9 年编列新台币 570 亿元采购 638 辆。2013 年云豹装甲车已在宪兵、机步 234 旅、装甲兵学校与步兵学校等单位完成配备。此外，台军“中科院”研制的“云峰”中程导弹，将于 2014 年正式量产，初期量产数量约 50 枚，主要部署在中部山区。该型导弹为战术反制导弹，射程超过 1000 公里，弹头重约 200 公斤，发射后，先打到 20 多公里高空，然后加速到接近五六倍音速，保持平飞一段距离，

再点燃冲压引擎,导引俯冲攻击目标。

## (二) 海军武器装备发展情况

台海军大型装备来源比较单一,主要向美国购买。其所购装备绝大部分是美军即将淘汰或退役的“二手货”,且购买价格往往高出一截,性能则是大打折扣。台军自身研制的海军装备主要是舰载导弹和小型水面舰艇。

1月22日,台向美国采购的UGM-84L潜射鱼叉导弹,已在美国完成试射,两艘海龙级潜舰正在加装相关系统,2013年底完成装备,并展开实弹试射。鱼叉导弹是美国海军攻舰导弹,包括飞机使用的AGM-84、水面舰的RGM-84、潜艇使用的UGM-84。

8月1日,美国众议院外交委员会提出了《2013台湾政策法案》,授权美国政府向台出售4艘“佩里”级护卫舰,以取代船龄将近40年的台军现役诺克斯(济阳)级护卫舰。“佩里”级护卫舰以反潜功能为主,兼顾防空和反舰能力,其配备76毫米口径速射主炮和一门“密集阵”速射炮,可以拦截来袭的反舰导弹。在反潜方面,“佩里”装备雷神公司生产的先进声呐系统,与两具舰载MK-2鱼雷发射器以及两架反潜直升机进行搭配,形成了较完善的反潜战斗力。

在自产装备方面,2013年台海军将“雄风三型”反舰导弹扩大部署范围。“雄风三型”超音速反舰导弹,已完成部署在海军“成功级”巡防舰、“锦江级”巡逻舰和光华6号导弹快艇。据台军方高层透露,该型导弹计划在2013-2014年期间,扩大部署于“康定级”与“济阳级”巡防舰。另外,购入的“佩里级”巡防舰,也可能装上“雄三”导弹。该导弹飞行速度为2.5至3.0马

赫,最大射程为 150 公里至 200 公里,导弹配备主动式雷达导引装置,具备“射后不理”能力。

2013 年台海军还在努力突破防空武器瓶颈。台军六艘“康定”(拉法叶)级巡防舰,服役十余年来,防空武器却一直处于“聊胜于无”的状态。台海军将以自造“天剑二型”导弹替代现用的老式海欉树导弹,预计 2017 年度开始改装,可大幅提升防空战力。“天剑二型”是“经国号”战机使用的空对空导弹,改装为军舰防空用,射程预估 30 公里。导弹采主动雷达导引,能同时接战多个目标。

### (三) 空军武器装备发展情况

台空军现有的主要武器装备涵盖战斗机、预警机、机载导弹和预警雷达等,主要通过外购和自研相结合。台军现役战机种类主要有美国的 F16A/B、法国的幻影 2000 和自产的“经国号”。由于上述战机服役时间较长,台军 2013 年极力想从美国采购一批新战机,或者对现有装备进行升级换代。

台空军 2 月 1 日正式启用代号“安邦计划”的长程预警雷达。该工程从 2003 年编列预算开工到 2013 年完工启用,前后耗时十年,斥资达 422 亿元新台币。这座远程预警雷达位于海拔 2680 米的新竹乐山基地,雷达侦搜角度几乎达 360 度,范围在 2000 公里以上,不但能监控弹道导弹和巡航导弹,也能掌握大陆机场军用和民用飞机起降的动态。

为提升台军空中侦察能力,两架 E-2T 空中预警机已于 3 月上旬在美国完成升级后返台。该预警机除发动机升级外,还包括螺旋桨和雷达等。E-2T 预警机是美国专为台需求进行性能提升的预警机,性能与美国海军目前服役的最新型 E-2C

2000 型预警机相似,续航时间为 5.5 小时,监视雷达对大型轰炸机的探测距离为 650 公里,对战斗机为 480 公里,对巡航导弹为 260 公里,可同时跟踪、监视 20000 个空中目标,显示其中 2000 个目标,且具有抗强电磁干扰能力。

9 月 25 日,台海军向美国购买的 12 架 P-3C 反潜机中的第一架已抵达空军屏东基地,2013 年共有 4 架抵台,2015 年 6 月全数交货。P-3C 反潜机,绰号“猎户”,拥有长 3.91 米、宽 2.03 米、深 0.88 米的弹舱,翼下设有 10 个挂架,可配备各类型武器;机上还装有各种声呐浮标、水上浮标与照明弹。主要用途是反潜战或对陆地和海面目标进行打击。其最大起飞重量 63 吨,巡航速度 644 公里/小时,最大任务航程 4410 公里,武器有 9 吨挂载,包括鱼叉巡航导弹、深水炸弹等。这种滞空时间达 12 小时,巡航距离达 2800 海里的 P-3C 服役后,台军将可拥有全天候反潜、侦巡战力。

#### (四) 其他武器装备发展情况

1 月 24 日,台军方宣布研发面对面进攻型导弹,代号为“云山顶”或“云峰”。该导弹采用一个冲压式喷气发动机,能使导弹速度达到 3 马赫或更高,射程达到 1200 公里。预计在 2014 年开始定型生产,未来的升级版可能提高射程到 2000 公里。而在“云峰计划”前部署的机动式次音速雄风—2E 巡航导弹(LACM)系统,有效射程则约为 1000 公里。

此外,2013 年台军对无人机的高度重视及其进展,也值得关注。

8 月 14 日,台“中科院”研发的“魔眼”无人直升机首次亮相台北国际航太暨国防工业展览会。该无人机是台军首架垂直

起降型的旋翼无人飞行载具。“魔眼”采用菱形设计,具备匿踪功能,可有效避开敌雷达侦查。安置于机身下方的光学镜头正如“魔眼”般,可进行 360 度旋转,增加战时搜索范围。

台“中科院”自行研发的无人飞行载具(UAV)中翔二型机,经一年时间训练、测验评估后,已于 2013 年 9 月底成军,目前配备在北、中、南三个据点,执行侦察、战场管理等任务。该机设计时速可达 180 公里,滞空长达 8 小时,但为妥适运用,仅以时速 150 公里,滞空两小时规划,已足以弥补台侦搜不足地区。未来“中科院”还将逐步规划 UAV 的近海巡逻功能,并发展携带武器型的 UAV,以达攻击功能。

台军目前还在研制“朱雀”舰载无人机。该型无人机集侦察与攻击于一体,可在发生地区冲突或交战初期用于摧毁敌方对手的防空体系,同时还能突破敌方防空火力、执行对地打击任务等。根据公开的资料显示,“朱雀”无人机重达 7 吨,翼展尺寸与“F-16 战机”相当,然而其在雷达屏幕上的信号大小就相当于一只麻雀。“朱雀”无人机长约 14 米,翼展约 9.5 米,机翼可折叠以便于拖至机库,机体全重约 6000 千克,计划使用 1 台 TFE-1042 型发动机(IDF 战机使用的引擎)作为动力,飞行速度约为 0.8 马赫。

#### 四、岛内岛外防灾救灾,“非战行动”赢得好评

台湾地处环太平洋火山地震带,常年受亚热带季风和热带季风气候影响,极易遭受台风、暴雨、泥石流及地震等严重自然灾害影响。在防范和抗击自然灾害方面,台军一直扮演着重要

角色,也积累了丰富的防灾、救灾经验。台防务部门认为,救灾已成为和平时期台军的中心任务,每次执行救灾任务还可验证军队平时勤训精练成果。

### (一) 随时应对岛内各种自然灾害

2013年5月下旬,为应对汛期到来,台海军陆战队6辆AAVP7两栖突击车进驻林口下湖西营区,提前做好救灾兵力、机具预置及救灾整備。8月下旬,为应对“康妮”台风造成的影响,台防务部门分别在第二、四作战区预置兵力777人,随时配合各县市需求,执行灾防工作,确保民众生命及财产安全。据统计,台军待命兵力计有5.3万余人,可用灾防资源计有轮车3195辆、甲车332辆、飞机55架、重机具1869辆、船艇胶舟114艘、抽水机479部。此外,台军结合各个县市医疗单位,由地区医院编组救灾医疗小组21组126人、卫勤编组137组411人,提供民众及救灾官兵紧急救护支援。9月中旬,台军第4作战区动员包括悍马车、橡皮艇、中型运输车和V150装甲运兵车等车辆和144名兵力,进驻易淹水的屏东林边乡和佳冬乡两地随时待命。另外,屏东全县还设有16个预置点,部署兵力近600人。

### (二) 积极向周边地区提供救灾援助

11月中旬,为援救受到台风侵袭的菲律宾,台军一共派遣了6架C-130运输机执行援菲物资运送任务,载运毛毯、香积饭、帐篷、口粮饼干、膳纤熟饭等救援物资,总计约40.6吨。与此同时,台海军战车登陆舰“中和号”载约530吨赈灾物资及机具,由巡防舰“康定号”护航,自左营军港起航,29日运抵菲律宾宿雾港进行人道主义救援。随后不久,由于南太平洋国家帕劳

遭遇风灾肆虐，“中和号”于12月中旬从左营军港出发，前往赈灾。

台军积极在岛内、岛外抢险救灾，一方面检验了军队应对处置突发事件的能力水平，另一方面赢得了岛内民众和被救援国的高度赞扬，也缓和了其与菲律宾的紧张关系。

## 五、丑闻、弊案接二连三，台军形象广受质疑

2013年台军力图重塑自身形象，重拾民众信心，无奈天不遂人愿，军内各种丑闻频发。防务部门负责人一年内三易其主，主要原因也在于丑闻与弊案，先有高华柱因洪仲丘受虐案引咎辞职，后有杨念祖被指论文抄袭匆匆下台。丑闻、弊案接二连三，让外界看得眼花缭乱。引发民众失望与不满。

### （一）演训不断“出状况”

3月27日，台一老农在自家菜园除草，竟遭1.5公里外的军队靶场T91步枪击中脖子左侧，幸好子弹未贯穿而是卡在颈动脉旁，经送医后脱离险境。4月15日，台“内政部”空勤总队一架服役达38年的老旧UH-1H直升机进行例行训练，凌空250米处，重16.5公斤的机舱门突脱落，砸落北市民生中学校园内，只差1米便砸中30名野炊学生，民众怒斥救援机变成空中不定时炸弹。4月17日，“汉光29号”演习演练联合反登陆作战时，海军有2艘舰艇发生故障无法射击，其中锦江级舰则完全无法射击，只能默默驶出演习区域。成功级导弹巡防舰，在射击三发后，随即产生故障，在离开演习区域后，才补放未射出的炮弹。

## (二) 虐兵与性骚扰丑闻频频出现

6月23日,台陆军六军团542旅下士洪仲丘休假返营因携带照相手机和MP3,28日被送往桃园高山顶营区禁闭室,7月3日下午进行高强度体能训练后感到不适,送医不治,疑似被操练致死。两名法医解剖时,看出洪仲丘肺部肿胀两倍,膝盖出血、脚踝出血,另外包括左胸、膝盖、脚踝,甚至背部肌肉都有出血情况。洪仲丘在退伍前3天被虐致死一案,引发舆论严厉抨击,数万名民众自发走上街头要台“国防部”给真相,此案共有37名官兵受到处分。该案严重损害台军形象,也影响“募兵制”的推动。2月11日,台防务部门某资讯单位29岁陈姓中尉,涉嫌半夜潜入女军官浴室装设针孔摄影机进行偷拍,后被女军官报警逮人,查出至少三名女军官受害。10月16日,新竹499联队一路姓上校大队长,因酒后参加一场欢送餐会时,竟对2名负责管理俱乐部的女兵,说出不当言语,且伸手揽女兵的肩;虽当场遭他人制止,但涉举止不当,骚扰女兵,空军予以记过调职处分。据台励馨基金会近期公布台军中性侵网络问卷调查,近40%民众曾听过军中服役或任职亲友曾遭性侵,更有2%本身曾遭性侵。

## (三) 泄密、脱岗、自杀屡见不鲜

1月14日,一张马祖陆军莒光地区指挥部61据点的武器清点表,被拍下贴在网络上,军中戍守前线的单兵武器配备数量、妥善率一览无遗。6月24日,台东引指挥部,一名蒋姓中校指挥官擅自离营接受“例行性招待”,放着监控雷达开天窗,造成当天海军东引雷达停摆至少4小时,作战系统大唱空城计。后来蒋姓中校在回营途中摔倒,引发颅内出血,动用救护直升机

紧急送到台北三总,才让其夸张行径得以曝光。1月22日,台宜兰苏澳海军168舰队惊传自杀事件,一名陈姓志愿役士兵凌晨在军舰甲板上吊自杀。据了解,死者生前对好友表示“好累,压力好大”,没想到竟传出噩耗,家属与同学无法置信。9月3日,一名工人锄草时在树上发现吊挂的头颅,马上报警,警方根据现场军靴、雨衣以及信件等,查知死者疑为“军情局”逃亡军官李天羽。该局透露,李天羽疑因工作压力大,去年底逃亡过一次,未料这次又逃亡,还刻意丢弃手机躲避追查。根据台防务部门提供给“立法院”的资料显示,近13年来现役军人因为作战、因公等各种死亡,人数高达2088人,其中死因列作“自杀”有332人,占16%,平均每年会有26个现役军人被以“自杀死亡”结案。

(作者单位:南京政治学院)

# 2013 年台湾经济综述

单玉丽

为因应国际挑战,刺激经济成长,2013 年台湾出台并实施了一系列振兴经济的政策措施,在其开始实施的第 16 个中期经济建设计划,即四年“国家”发展计划(2013 ~ 2016 年)中,提出了未来发展愿景、目标与政策。该计划强调秉持马英九“黄金十年”之“繁荣、和谐、永续”理念及当局“经济动能推升方案”等施政措施,具积极性和挑战性。方案设定 2013 ~ 2016 年台湾经济增长率平均为 4.5%,2016 年失业率 3.9%,消费者物价指数上涨率不超过 2.0%,并预估 2013 年经济增长率为 3.8%。<sup>①</sup>但实际经济增长远不如预期。台湾各界对 2013 年经济表现出的低迷、失业率攀高、薪资冻涨等现象,普遍以“闷”字形容之。台湾《中国时报》12 月 19 日刊载文章称,2013 年台湾经济复苏远落后于全球主要经济体。

## 一、2013 年经济发展的主要特点

### (一) 经济增长率在低位徘徊

受多重因素影响,2013 年台湾经济一波三折,远不如预期。

早在 2012 年 12 月上旬台湾“经济研究院”预估 2013 年台湾经济成长率为 3.42% ;“经建会”2012 年 12 月 17 通过 2013 年台湾发展计划时,将经济增幅设定为 3.8% 。2013 年年初多家国际机构预测台湾经济成长率也均超过 3% ,其中国际评级机构穆迪分析公司(Moody's Analytics)预测 2013 年台湾经济增长可达 3.8% 。然而,2013 年第一季度台湾 GDP 的实际成长率仅 1.5% 。在瑞士洛桑管理学院 5 月份发布的“2013 年 IMD 世界竞争力年报”显示,台湾在 60 个受评国家及地区中排名第 11,较 2012 年下滑 4 名,“经济表现”、“政府效能”、“企业效能”和“基础建设”等 4 大类指标均出现下滑。为改变这一状况,5 月底“行政院”提出提振经济景气的 13 项措施,包括扩大消费支出、提振台湾投资、刺激创新创业以及提早修正证所税等。具体而言,扩大消费支出的措施包括:补助购置节能家用器具,实施高效率马达示范推广补助计划,增加补助公共运输车辆汰旧换新数量以及吸引外籍旅客,提升观光消费等。提振投资的措施有:引进寿险资金参与公共建设投资,推进地方政府重大投资项目力度,加速环评及土地变更流程。在激励创新创业措施方面,则包括创业激励计划、创新天使计划,促进技术入股课税合理化,订定“创业(柜)板”上柜准则等。<sup>②</sup> 尽管如此,进入下半年,情势仍然没有出现转机,第三季度出口、消费、投资均不如预期,对此,台湾当局不得不面对现实,一再下调经济成长率,“行政院”主计总处 11 月 29 日将 2013 年经济成长率预测下修为 1.74% ,所幸第 4 季度内外需表现都较先前预测更为乐观。实际全年增长率为 2.11% ,虽然保住了 2% ,但经济发展尚未走出低谷。

## (二) 出口、投资、消费“三驾马车”跛脚前行

### 1. 出口贸易微弱增长,主要出口市场增长率萎缩。

台湾第一季度出口仅增长 2.8%,比预估的 6.2% 低 3.4 个百分点,第二季度也不景气,第 3 季再度陷入衰退,出口值仅增长 0.8%,1~11 月累计出口 2776.3 亿美元,同比仅增 1.0%,其中有 4 个月出现负增长,一个月零增长,所幸 12 月情势有所好转,出口额 255.9 亿美元,较 11 月增长 2.8%。2013 全年出口总额 3032.2 亿美元,年增长仅 0.7%。在出口市场方面,2013 年对主要市场出口的年增长率多出现回降,其中对东盟增 2.2%,对祖国大陆及香港增 1.5%,对日本减 0.3%,对美国减 1.5%,对欧洲减 3.8%。<sup>③</sup>出口不景气成为台湾 2013 年经济成长率不断下调的主因,这与台湾外部经济环境一直不佳密切相关,同时与台湾经济运行模式的变化也分不开。近年来,台湾境外生产比重持续上升,使得外销接单与出口增长有限,1-11 月接单金额下降了 0.4%,而海外生产比重持续上升到 2013 年 11 月的 53.7%。<sup>④</sup>

### 2. 吸引外资及对外投资双双衰退,民间投资略有起色。

2013 年台湾在吸引外资和对外投资方面,均出现不同程度缩水。第一季度增长 7.4%,这主要得力于半导体电子产业的拉动,其他产业投资则基本没有起色。据“投审会”统计,2013 年前 11 个月核准外商投资金额 42.4 亿美元,同比下降 46.2%;核准“陆资”赴台金额 3.5 亿美元,虽同比增长 102.1%,但总额仍偏少。<sup>⑤</sup>对外投资方面,2013 年 1~10 月核准(备)对外投资件数为 310 件,较上年同期增加 20.16%;但投资项目小,投(增)资金额计 40.25 亿美元,较上年同期减少 47.13%。对祖国大

陆投资方面,1~10月核准投资件数为353件,较上年同期减少8.31%;核准投(增)资金额计70.76亿美元,较上年同期减少21.22%。

2013年台湾民间投资略有改善,预计全年增长5.32%,较上年的衰退有明显改善,但主要是上年基数偏低所致,实际民间投资增长有限,不足以拉动经济增长。

### 3. 民生物价上涨,民众消费能力下挫。

2013年台湾消费者物价指数年平均增长不足1%,批发物价指数甚至出现平均2%左右的负增长,但与民众生活密切相关的物价大幅度上涨,直接影响到民众消费水平的提升。在台湾“行政院”稳定物价小组监控的17项重要民生物资中,有多项指标创新高。如2013年11月,米价年增长8.06%,创近20个月新高;奶粉上涨5.06%,是近19个月以来新高;鸡肉也上涨9.64%。而与此同时,工资增长缓慢,甚至出现实质工资下降的现象。据台湾“主计处”统计,1~10月,工业与服务业平均薪资为46326元新台币(下文货币单位若无特别标注,皆为新台币),扣除物价后的实质平均薪资为45112元,分别较上年下降0.88%与1.24%,相当于1998年的名义工资与1999年的平均实质薪资。<sup>⑥</sup>

2013年,由于民众实际薪资停滞不前,家庭与个人可支配收入接近负增长,加上频频出现的食品安全问题,如“毒淀粉”、“香精面包”、“黑心油”等事件,重挫台湾食品安全形象,严重打击消费者信心,民众消费意愿低下,实际购买力下降,前三季度民间消费同比仅增长1.28%,预计全年民间消费增长1.46%,低于上年1.62%的增长速度。

### (三) 修正“侨外投资条例”，国际招商回暖

2013年6月17日，台湾发布实施新修正的“侨外投资条例”，对侨外投资负面表列项目进行调整，禁止类项目从16项减少至14项，限制类项目由52项减至30项。同时进一步简化外人赴台投资申请审核程序，由现行“事前核准”制修正为“原则事后申报，例外事前核准”制，进一步排除投资障碍，营造更友善、更便捷的投资环境。台湾“经济部”9月30日宣布，2013年全球招商大会共招商52家，总投资1388亿元，创历史新高。其中19家外来投资商签署投资意向书，投资金额920亿元，预计可为台湾创造15985个就业机会。国际招商成效彰显，一方面是台湾投资环境的进一步放宽，门槛降低；另一方面是厂商看好两岸签署ECFA后的商机，新增或持续在台投资，使得此次招商项目中服务业成为一大亮点，在19个签署项目中，服务业有10家，制造业9家。<sup>⑦</sup>

### (四) 对外经济关系取得实质进展，逐步融入区域经济组织

2013年，尽管台湾经济表现不佳，但两岸经贸合作保持了良好发展态势，不仅两岸贸易与投资持续发展，而且签署了《海峡两岸服务贸易协议》，《海峡两岸货物贸易协议》谈判也取得重大进展，两岸货币清算机制正式启动，岛内掀起人民币投资热潮，两岸经贸合作成为台湾经济成长的重要支撑。与此同时，2013年台湾在对外经济合作及参与区域经济整合方面也取得重要突破，主要表现在：

台湾在其第16期四年经建计划中，把拓展对外经济关系作为政策主轴和增强经济活力的重要措施，明确在未来四年要积极对外洽签自由贸易协定(FTA)与经济合作协议(ECA)，推动

自由经济示范区,为加入 TPP(跨平洋战略伙伴)创造有利条件。2013年,台湾在拓展对外经济关系方面取得一定进展,尤其是与日本签署了一系列协议:2013年4月10日签署“台日渔业协议”,就适用海域、特别合作海域、双方各自管理的海域作了明确规定。协议还约定设立“台日渔业委员会”,以协商双方在协议海域内的渔业资源保护、保障协议海域内渔船航行和作业安全以及双方的渔业领域合作与交流。该协议的签署引发了一些争议,有观点认为该协议内容表面上是一个具有民间性质的有关渔业资源保护与开发的临时性安排,不具备国际法上的条约性质和效力,但台日视其为具有“官方”性质的法律文件,实质上是以民间渔业协议的名义掩盖了“外交”谈判的实质,故该文件有“以主权换渔权”之嫌。<sup>⑧</sup>继“台日渔业协议”后,2013年11月5日又签署了“台日电子商务合作协议”、“台日优先权证明文件电子交换合作备忘录”、“台日药物法规合作框架协议”、“台日铁路交流及合作备忘录”及“台日海上航机搜索救难合作协议”5项协议。其中“电子商务合作协议”是双方继2011年“台日投资协议”之后签署的又一项影响较大的协议。因为该协议将透过减少数字商品及服务的贸易障碍,为业者及消费者创造稳定与安全的交易环境,促进电子商务的蓬勃发展,为台湾经济带来成长的机会。“优先权证明文件电子交换合作备忘录”旨在让专利申请人可藉由电子交换方式,相互取得专利优先权证明文件,有效掌握专利申请时效。“药物法规合作框架协议”,是为了有效掌握彼此用药安全资讯动态,并促进医药产业相互合作;“铁路交流及合作备忘录”,可加强双方在铁路运输安全与防灾的交流合作;“海上航机搜索救难合作协议”,将

促使双方在发生航机意外时进行互助合作,提升海上救难的效率。

除与日本签署一系列协议外,2013年11月7日,台湾以“台澎金马单独关税区”名义与新加坡正式签署“台星经济伙伴协定”(ASTEP),这是继台湾与新西兰签署 ANZTEC 后,与东南亚国家中签署的第一个经济合作协定。协议内容涵盖货品贸易、服务贸易、投资、争端解决、电子商务、政府采购、关务程序等议题。协议生效后,台湾将对新加坡货品采取5年、10年、15年三阶段降税,其中83%新加坡进口商品立即降为零关税;预计三阶段后,99.48%项目将达到零关税目标。

此外,2013年台湾与美国的经济关系也取得进展。3月份,台湾和美国重启延宕6年的“贸易暨投资架构协议”谈判;6月份和美国第二次续签“台美渔业合作备忘录”等。

对外经济关系的突破和进展是台湾2013年经济不景气中难得的一大亮点,大大增强了执政当局进一步拓展对外经济关系的信心和步伐,如提出了要力争3年内即2016年前加入 TPP。

### (五)鼓励台商回台投资,台商回流成效超预期

鼓励台商回台投资是台湾“经济动能推升方案”的重要内容,2012年11月1日开始实施“加强推动台商回台投资方案”。该方案从人力、用地、贷款、关税等方面给予优惠政策,是历年来台当局吸引台资回流力度最大的一揽子优惠计划。该计划在2013年取得了良好效果。据统计,2008年台商回流金额204亿元,2009年362亿元,2010年409亿元,2011年突破450亿元,2012年超过500亿元。<sup>⑨</sup>2013年台湾“经济部”将吸引台商回台

投资的目标金额拟订为 1000 亿元新台币,由于实施效果彰显,一再调高至 2000 亿元。而实际全年吸引台资回流达到 2372 亿新台币,<sup>⑩</sup>不仅达成提升目标,还超过了预期,成为台湾施政的一大亮点。

台湾当局鼓励台商回台投资的主要措施:一是在“经济部”成立“促进台商回台投资项目小组”,统筹整合各部会的行政资源,作为吸引台商回台投资招商及服务的统筹单位和窗口。二是金融支持。“经济部”提供新台币 2000 亿元“台商回台投资项目融资贷款”及“006688 土地租金优惠方案”等作为吸引海外与大陆台商回台投资的筹码。三是在台商密集的地区,对具有品牌、通路、生产关键零组件的台商企业,通过招商、筹组台商服务团及举办座谈会等方式,向台商宣导回台优惠政策措施,促进台商回台。大陆是台湾对外投资最大的市场,成为台湾当局鼓励台商回流的重点区域。据台湾统计,在回流的台商资金中,八成以上属于大陆台商回流,其中包括康师傅、旺旺、85 度 C、天福茗茶等一批在大陆有高知名度的标志性台企。四是保障用地。鉴于近几年台商回流对岛内产业用地需求增加,为此,台湾“经济部”工业局一方面对其辖管的工业区开展“投资用地大清查”,协调相关部会调整既有产业用地税赋课征机制,提高未实际利用的土地持有成本,促使闲置用地回归产业用地供给市场,进而提供给有实际需求的厂商;另一方面进行“信息平台功能再强化”,即利用土地大清查成果,引入专业民间中介资源,颠覆以往由需求端单向寻觅供给信息的做法,强化信息网的用地媒合、信息查询等功能,提高供给需求媒合率。

## 二、2013 年采取的主要施政措施

2013 年台湾开始实施第 16 期中期计划,即 2013 ~ 2016 年的四年经建计划,在此大框架下,全力推动一系列具体方案,希冀通过创新、开放与调结构,加速体制调整与法规松绑,激励民间投资、提振民间消费信心,并拓展新兴市场,扩增出口效益,提升台湾经济成长。采取的主要政策措施有:

### (一) 实施“经济动能推升方案”

“经济动能推升方案”是台湾鉴于面临欧债危机、工业国家经济成长不如预期、新兴市场成长减速、区域经济整合兴起影响出口等国际经济情势变化而研议提出的,该方案于 2012 年 9 月 11 日公布,被认为是一个兼顾短、中、长期经济发展的综合性方案,短期的着力点是拼出口与促投资并重;中长期则以改进经济体质为主,缓解岛内产业结构失衡及人力供需失调等内在问题,以提升因应未来景气循环波动的能力。

“经济动能推升方案”包括 14 项具体措施,于 2013 年逐步推展。主要有:推动云彰黄金走廊农业发展,加强资讯、文创、绿能、生态等产业推陈出新,强化中小企业转型,推动台商回台投资,启动桃园航空城核心计划,发展两岸特色金融业务,建设岛内民众理财平台,强化新兴市场开发,扩大招商,促进民间投资等。从内容看,扩大投资是“经济动能推升方案”的精髓所在,包括松绑陆资到台投资的业别项目、投资限制及侨外投资改采负面表列等,以减少投资障碍,吸引岛内外资金投入公共建设项目。

## (二) 建设“自由经济示范区”

台湾建设“自由经济示范区”酝酿多时,于2013年3月27日正式出台规划方案。该方案旨在通过进一步推动经济贸易自由化,为台湾经济增长注入新的动力。“自由经济示范区”建设分两阶段实施,第一阶段于2013年4月正式启动,主要是松绑行政命令与办法,将台湾已设立的“台北港、台中港、基隆港、高雄港、苏澳港、台南安平港”、“桃园国际航空城”的“六海一空”及屏东农业生物技术园区直接升级为“自由经济示范区”,发挥其“境内关外”的作用,通过“前店后厂”的模式,结合临近县市的各类产业园区,在北中南地区同步推动,以发挥各地资源及产业特色优势,扩大经济效益。第二阶段是制订出台“自由经济示范区特别条例”,明确“自由经济示范区”的优惠政策和措施,向岛内各县市开放申请,从而不断扩大示范区的范畴,带动整体经济的成长。12月26日,台“行政院”已通过“自由经济示范区特别条例”。该条例共8个章节,包括示范区的申设与管理、租税措施、海外股利或盈余汇回实质投资免营业税、产业发展、教育及专业服务业、罚则等,其中还包括大陆居民到台商务居留等相关规定。台湾有关方面评估,通过建设自由经济示范区,2014年台湾有望促进民间投资200亿元新台币,增加GDP300亿元新台币,创造1.3万个就业机会;2015年进驻厂商家数有望由110家增至200家以上,区内贸易额由5000亿元新台币增至1万亿元以上,其中国际医疗产业有望突破200亿元。

台湾建设自由经济示范区的目标是通过大幅松绑物流、人流及资金流限制,重点发展智慧运筹、国际医疗、农业增值、产业合作四个方面,推动市场开放,提升自由化、国际化水平,达到

“参与区域经济整合”、“提升‘国家’竞争力”与“释放企业活力”三大目的,形成5个中心,即“亚太产业创新整合中心、新世代国际物流中心、国际人才培训中心、亚洲重症与观光医疗中心、农产品加值运销中心”,从而使台湾成为“亚太自由经贸中心”。虽然目前岛内对“自由经济示范区”建设尚有不同看法,认为短期内难以见效,但它毕竟在租税优惠方面有相当吸引力,也有利推进台湾经济向自由化迈进,其进展值得关注。

### (三) 推动“三业四化”具体行动计划

为优化产业结构,改变以往产业政策着重于制造端的情况,提升产业竞争力,台湾于2012年10月推出“台湾产业结构优化——三业四化具体行动计划”,作为“经济动能推升方案”的重要组成部分。“三业四化”是指“制造业服务化,服务业科技化与国际化,传统产业特色化”。所谓“传统产业特色化”,是指传统产业通过与异业结合、客制化及做衍生性服务,创造出更有价值的产品,促进传统产业从量的成长转变为量稳质长。如在纺织业方面,希望2020年发展出5个国际品牌、10个网络品牌、2家通路品牌,整体纺织业产值因品牌及产品加值得到2020年能增加2000亿元新台币(下同),达到7000亿元的产业规模。<sup>⑩</sup>“服务业科技化和国际化”,即在物流产业导入先进设备和技术,使之更具效率并提供更好的服务质量。如利用GPS定位、信息寻找最合理的管理及配送,使用RFID系统管理仓储供应及通路,精确掌握物流状况。包括物流产业结合云端信息和通评平台开发有潜力的市场,利用资通讯结合云端,进行车辆定位,以时时追踪纪录每一个存放空间的商品,是否在合适的温度下运输等。服务业国际化的做法,包括信息服务业以EPP企业

资源管理规划等。“制造业服务化”,是指先将各式各样的计算机、服务器、iPad、电子书包、传感器、监测器,利用软件形成整合型平台,为消费端做智能型的服务。台湾在推动“制造业服务化”方面,特别强调要深耕台湾面向大中华,重视国际合作,要通过区隔市场来提升生产及管理能力,最后成为智能型的服务,如生产智能型家电,提供云端科技遥控及侦测;利用 ICT 做医疗、服务远距的诊断及修理,甚至人体的医护工作等。

“三业四化”可谓是台湾推动产业全面转型的一场运动,为推动该政策的实施,2013 年台湾经济主管部门从三业中选取一些亮点产业作为示范案例,这些亮点产业包括:智能生活产业(制造业服务化)、工具机智能制造(制造业服务化)、物流产业(服务业科技化)、资讯服务业(服务业国际化)、创新时尚纺织(传统产业特色化)等五项,并选择若干典型企业,用实例说明“三业四化”的内涵与政策推动方向,请专家学者就产业结构转型之议题进行共同与谈,为推动“三业四化”政策建言献策。与此同时,全面启动“三业四化服务团”,结合当局相关资源的搭配,依据业者经营体质及需求,提供转型方向或具体作法建议,以切实落实“三业四化”政策。

#### (四) 实施“中坚企业跃升计划”

台湾素有中小企业王国之称,中小企业占全部企业的 98% 左右。有关方面认为,台湾的核心竞争力存在于万千中小企业,而其中卧虎藏龙、竞争力可睥睨群雄者不在少数。只是由于他们多年来专精于本业技术的提升,注重接海外客户的订单,对于品牌、行销、设计、资讯技术的运用未积极投入。如果将其潜在实力充分发挥,不仅将使整体经济活力大增,这些可执全球牛耳

的中小企业更会是台湾经济坚强的支柱。因此,针对国际经济不景气,制造业订单、出口及民间投资等重要指标连续衰退的情形,台湾“行政院”于2012年8月提出“中坚企业跃升计划”,仿效德国培育中坚企业的做法,决定3年之中扶持100家中小企业,将其打造成为进军国际市场的精英。为推动该计划实施,鼓励岛内更多中小企业发展,2013年台湾“经济部”从258家参评中小企业中评选出“十佳”为“第一届卓越中坚企业奖”,以表彰他们在特定领域做出的贡献。

台湾把培育中小企业中坚力量与发展新兴产业密切结合起来,拟建立跨境新兴产业育成服务网络,完善台湾新兴产业国际价值链。为此,推出了“新兴产业加速育成计划”,拟透过工研院、交通大学及中原大学等三个岛内在育成、技转及育成服务方面具优势的单位以策略联盟方式共同打造新兴产业育成加速培育机制,并分别于欧美、亚洲地区及新兴市场建构国际育成合作平台,以加速推动新兴产业国际化网络连接。计划预计从200个潜力案源中筛选出50个优质个案,打造7个产业别育成加速器。预期将培育出至少20家创新型核心中小企业,带动8亿元投增资额,促成5000万元以上国际合作商机。<sup>⑫</sup>为推动该计划落实,工研院与美国亚历桑纳州立大学等签署了合作意向书,拟通过境外能量的输入,与岛内官产学研的合作,共同提升中小企业全球竞争力。

### (五) 打造传统产业园区新面貌

台湾自1960年开始建设工业区后,历经50余年,目前全岛有62个工业园区,厂商约12300家,员工约55万人,产值达6兆元,占台湾制造业总产值的4成以上,在台湾经济成长中扮演

着重要角色。目前在 62 处工业园区中,有 51 个超过 20 年,占整体比例达 85%,其中 25 个更高达 30 年以上,已面临设施老旧、生产服务机能不足及产业待转型等问题。为此,台湾“经济部”工业局推动为期 5 年(2009 ~ 2013)的“北中南老旧工业区之更新与开发计划”,分二阶段进行,即 2009 ~ 2011 年推动“北中南老旧工业区之更新与开发计划”;2012 至 2013 年实施“产业园区精进发展计划”,对软硬件进行全面提升。2013 年是该计划的收尾阶段,采取的主要措施有:其一,通过改造软硬环境,包括道路、景观、污水管线等基础设施更新汰换,现代信息管道建置,鼓励闲置厂房及旧厂房拆除重建,盘活土地资源;其二,导入软件服务,引进岛外“创新平台”概念,提升企业技术水平,使软、硬件规格同步获得提升,工业园区风貌得以重塑,摆脱往日劳力密集与低阶生产的传统印象;其三,引导产业园区从制造业向服务业延伸,促进制造业与服务业有机结合,走制造、服务“双引擎”的发展道路,使园区从“单引擎”朝着“双引擎”方向发展。<sup>⑬</sup>

传统产业园区的改造升级大大吸引了企业的进驻,目前,除新开发的台中软件园区外,其他园区可出租土地稀少,全区可租用土地面积 370.85 公顷,土地出租率已达 97%。由于园区重点产业各具特色,形成了互动互进态势,在 2013 年整体经济不景气情形下,园区发展却独树一帜,业绩表现亮丽。资料显示,1 至 9 月园区累计出口金额计 2798 亿元新台币,较上年同期增长 3%,高于全台同期累计增长的 1.3%。<sup>⑭</sup>

此外,一年来,台湾当局还致力于推动能源、财政税收、金融、社会保险等诸多方面的制度改革,其中行政部门先后完成

“核四公投案”、“年金改革法案”、“劳保条例修正案”、“财政收支划分法修正草案”等法案,并送交“立法院”审议。但是,由于这些重大经济社会法案,涉及面广,影响深,加之绿蓝政治斗争,导致这些改革法案在“立法院”迟迟未能通过实行。可见,台湾经济发展不仅面临深层次结构性矛盾,不断相互倾轧的政党之争更是影响台湾经济发展的羁绊。

### 三、2014 年经济前景喜忧参半

展望 2014 年,台湾经济发展仍然面临着世界经济格局深度变革;岛内政治生态复杂,选举政争加剧;经济结构深层次矛盾化解不易等问题,走出“闷经济”依然是关山险阻。

#### (一) 复苏中的国际经济隐忧依存,台湾经济对其指望有限

目前,人们对 2014 年的全球增长普遍持审慎乐观的看法,认为发达国家有望巩固复苏势头,以中国为代表的新兴市场国家,将继续保持比较强劲的增长水平。瑞士银行在 2014 - 2015 全球经济展望中指出:随着美国经济活动回升、欧元区成员国经济继续复苏,明年全球增长将温和加速,预计全球经济增长将从 2013 年的 2.5% 加速至 2014 年和 2015 年的 3.4%。世界银行发布的《全球经济展望报告》预测:2014 年全球经济实际增长率为 3.2%。但与此同时,世界经济也面临诸多不确定因素,存在下行的压力。其中,对美国,普遍认为随着财政政策的拖累减弱、消费和资本支出加速,其经济复苏会加快。2014 年瑞士银行预测 2014 年美国 GDP 增长率为 3.0%,世界银行预测值稍低,为 2.8%。但其经济复苏势头在 2014 年能否得到巩固,还

需要观察美联储缩减量化宽松的幅度、进度对其经济增长的影响程度；沉重的政府债务负担和高企的财政赤字是否能够明显改观，否则主权债务问题仍将是悬在奥巴马政府头上的达摩克利斯之剑，不仅将威胁美国经济的稳定，而且也将是影响全球金融市场稳定的变数。对于欧洲，世界银行和瑞士银行都认为，持续负增长的欧元区 2014 年有望转为正增长 1.1%，个中缘由，一是宏观经济政策逐步转向调结构和促增长并重，实体经济加快增长势头明显；二是得益于欧洲央行将继续维持宽松政策，推动金融市场进一步向好；三是外部需求继续回暖。但与此同时，欧元区的发展仍然存在多重风险，包括：房地产价格可能继续下跌；美国率先退出量宽政策将冲击欧元汇率、欧元区金融市场和实体经济的稳定性；部分国家财政压力仍然较大。<sup>⑮</sup>因此，欧元区 2014 年经济复苏仍将举步维艰。而对于日本，全球普遍不看好其经济前景。世行预期 2014 年日本经济增长率维持在 1.4%，较 2013 年的 1.7% 有所下滑，瑞士银行的预测值也仅为 1.5%。而日本国内更是不看好自身的发展前景，主要原因是：饱受争议的“安倍经济学”所带来的经济红利基本已被耗尽，2014 年将难以成为继续撬动日本经济车轮持续向前的动力。而且日本政府计划于 2014 年 4 月提高消费税，该计划可以在短期内刺激提前消费，但从长期来看，消费税的提高将会对经济形成抑制。此外，日本是世界上债务占比最高的国家，其不断累积的政府债务风险，增加了其经济运行的不确定性。关于新兴市场国家，由于预期 2014 年发达经济体中大多较上年会有更好的表现，大多数新兴经济体将从增加对发达经济体出口中获益。但是发达经济体货币政策调整的溢出效应将进一步凸显新兴市

场国家对外资异动的脆弱性,外部经济环境的改变以及各种内部挑战,部分新兴市场国家仍将面临经济硬着陆的风险,因此,新兴市场国家经济总体大幅回暖的可能性不大,世行预测新兴市场国家的经济将增长 5.3%,不及金融危机前的水平。

可见,2014 年世界经济虽然有望好转,但在复苏的轨道上仍然布满荆棘,因此,尽管台湾对未来的国际市场充满期待,然而对外部市场高度依赖的台湾经济而言,恐难以指望能从中得到更多助力。

## (二) 施政措施有望发酵,但结构性矛盾将掣肘经济增长

从岛内政经环境看,2014 年台湾经济发展既有积极的一面,也存在着不可小觑的结构性矛盾。

马英九在 2014 年元旦祝词中明确,“拼经济”将成为 2014 年的施政主轴。国民党“第十九次代表大会”中宣示的六大承诺,其中直接涉及经济部分的包括“区域经济整合再升级”“城乡联结再升级”“食品安全再升级”等,其他也间接关乎经济的发展。这些都明确了台湾经济发展的方向和重点。2013 年 12 月 26 日,台“行政院”通过 2014 年发展计划,经济成长率定为 3.2% (后下修为 2.59%)、失业率 4.1% 以下,消费者物价指数上涨率不超过 2%。受 2013 年底国际经济复苏企稳、岛内需求温和成长的鼓舞,1 月底马英九表示,2014 年台湾经济成长率有望达 3% 以上,研究机构也纷纷上调预测值,“台经院”预测 2014 年台湾 GDP 成长率为 3.17%。国际知名信用评级机构标准普尔也看好 2014 年台湾经济成长率,其预估值为 3.5%。但最终能否达到预期目标,从岛内情形看,2014 年是台湾第 16 个四年“经建”计划实施的第 2 年,各项政策措施将更有效展开,

尤其是政府项目投资增长,将带动民间投资的成长,增强经济发展的动力;境外对台湾的投资,以及 2013 年国际招商取得的成效也将在 2014 年逐步发酵,成为推高台湾经济成长的要素。但与此同时,也应看到,影响台湾经济发展的根本性矛盾依然存在。

首先,债务攀高,将持续掣肘经济成长。多年来债务问题一直是台湾经济社会发展的一大难点。据台湾“财政部”公布的统计资料显示,2013 年各级政府举借一年以上非自偿性公共债务未偿余额预算数达 6 兆 429 亿元,其中“中央”及地方政府债务未偿余额分别为 5 兆 2152 亿元及 8277 亿元,各级政府债务未偿余额创下历史新高。根据台湾新版的“公共债务法”,“中央政府”举债上限为前 3 年度平均 GDP 的 40.6%,举债总额约为 5 兆 7020 亿元,2014 年度起只剩下 4868 亿元举债额度,若扣除“行政院”通过 2014 年度预算新增举债 2079 亿元,2015 年可举债额度仅剩 2789 亿元,以台湾近 6 年年平均新增债务 2219 亿推估,“中央政府”在 2016 年将面临预算编不出来的窘境,台版“财政悬崖”危机恐将上演。由于政府债务不断累积,“中央政府”每年仅支付“国债”利息就要 1300 亿元左右,加上债务还本,每年还本付息约 2000 亿元,意味着台湾当局有 15% 以上支出是用于还债,<sup>⑥</sup>已经陷入“以债养债”困境。债务不断攀升,成为掣肘经济成长的一大要素。

其次,结构性失业将削弱经济发展的活力。2013 年,台湾失业率问题仍然没有明显改善,12 月份为 4.08%,失业人数 46.9 万人,预计全年月平均失业率为 4.2% 左右,高于同期亚洲其他“三小龙”失业率。尤其是大学毕业生增加,青年失业问题

更加凸显,“毕业即失业”现象日益普遍。据台湾“主计处”公布的资料,2013年11月,20岁至24岁的青年失业率超过14%,大学教育程度以上失业率也达5.21%,结构性失业问题难以纾解,将衍生经济发展活力不足,消费能力下降等问题,直接影响经济成长速度和质量。

### (三)两岸关系和平发展及大陆经济稳定增长,将持续为台湾经济注入更多活力

近年来两岸贸易投资一直是支撑台湾经济成长的重要支柱。2013年两岸进出口贸易总额超过1972.81亿美元,较上年同比上升16.7%,台湾从中顺差1160亿美元;<sup>⑦</sup>全年大陆批准台商投资项目1804个,实际使用台资金额18.9亿美元。大陆核准的赴台投资企业、项目50个,投资金额1.17亿美元。截至2013年底赴台投资企业、项目累计193个,投资金额累计10.28亿美元,<sup>⑧</sup>雇用台湾员工近7000名。两岸贸易投资的不断攀高,尤其是台湾对大陆的贸易顺差和大陆资本入岛,对平衡台湾对外贸易,带动投资增长,增加岛内就业,产生了积极影响。展望2014年,随着《海峡两岸服务贸易协议》生效及实施;两岸合作领域的拓展与深化;两岸立体交通体系的进一步完善,两岸客运航班、货运航点的增加;以及大陆赴台个人游的增长,两岸贸易再次刷新历史纪录,陆资入岛步伐进一步加快都将是指数日可期,从而为台湾打破“闷经济”注入活力。

在两岸经济合作深化为台湾经济注入活水的同时,大陆经济在世界经济发展中一枝独秀,以及大陆新一轮的改革开放都将为台湾经济带来更多商机。因为台湾在两岸经济合作中获得的巨大利益,必然是建立在大陆经济持续稳定发展的基础之上。

自 1991 年以来,大陆一直是台湾最大贸易顺差来源地,2002 年以来一直是台湾第一大出口市场。目前,随着新一轮改革开放的展开,大陆将构建一个更开放的经济体制、更完善的金融市场、更宽松的投资准入环境、更健全的司法权力运行机制,使大陆的政策环境、投资环境更透明、更公正、更平等,从而推动两岸经济合作向更广泛的空间和更深层次的合作方向发展,台湾经济也必将更牢固地攀附在大陆经济健康运转的巨大齿轮上得以前行。

### 注释:

① 程光:《马政府经建四年计划出炉》,福建社科院文献信息中心编:《台情要报》2013 年第 1 期第 13~14 页。

② 王宗铭:《江宜桦公布提振景气措施 力拼今年保三》,http://www.chinareviewnews.com 2013-05-28。

③ 郭庆娜:《台湾 12 月出口年衰退 1.9% 去年全年出口增 0.7%》,www.taiwan.cn/tsfwzx/sqk...2014-01-08。

④ 王建民:《2013 年台湾经济形势回顾》,www.huaxia.com/tslj/jjsp...2013-12-31。

⑤ 石龙洪、陈小愿:《2013 年“闷经济”困扰台湾》,www.yicai.com/news/2013/...2013-12-31。

⑥ 王建民:《2013 年台湾经济形势回顾》,www.huaxia.com/tslj/jjsp...2013-12-31。

⑦ 《台湾招商吸引外资逾千亿 估创近 1.6 万就业机会》,news.163.com/13/0930/17/...2013-09-30。

⑧ 付玉、李明杰:《台日渔业协议:台湾看似占便宜实则中了圈套》,《中国海洋报》2013-04-18, www.liangjian.com/news/201304/...2013-

04 - 18。

⑨ 徐蕾:《台当局急欲提振经济 优惠政策招呼台商回台投资》, news. xinhuanet. com/tw/20...2012 - 11 - 07 。

⑩ 台湾《中央日报》2014 年 1 月 1 日社评:《台媒展望:2014 年台湾经济充满期待》, news. xinhuanet. com/tw/20...2014 - 01 - 02。

⑪ 《台湾政府的三业四化论坛救产业结构》, www. cgan. net/tech/ others/68003...2013 - 05 - 24。

⑫ 罗平:《经济部中小企业处协助新兴产业加速育成 北中南东说明会开跑!》《工商时报》2013/04/16 ctee. com. tw/News/View. aspx? cat... 2013 - 12 - 07。

⑬ 《工业区更新效益, 增加产值逾 2500 亿元》, 厦门市科技局编:《台湾产业科技发展动态》2013 年第 22 期第 9 页。

⑭ 林常雄:《加工出口区 2003 年营运表现亮丽》, news. e2. com. tw/ utf - 8/2013 - 10/5...2013 - 10 - 28。

⑮ 孙杰、刘仕国等:《2014 世界经济, 复苏路上有隐忧》(国际视野), 2014 - 01 - 10 04:08:00《人民日报》2014 年 01 月 10 日 23 版。

⑯ 台湾《中国时报》12 月 14 日社论:《台版“财政悬崖”即将上演》。

⑰ 普燕:《2013 年两岸贸易额逾 1972 亿美元 同比增 16.7% 》, news. xinhuanet. com/tw/20...2014 - 01 - 13。

⑱ 国台办 2014 年 1 月 15 日新闻发布会, www. vl. cn/2014 - 01 - 15/956...2014 - 01 - 15。

(作者单位:福建省社会科学院现代台湾研究所)

# 2013 年台湾对外贸易与投资综述

唐永红 陈艳艳

作为高度外向型的经济体,台湾对外经贸活动与格局,深受国际经济成长状况以及主要经贸伙伴成长不平衡性的影响与型塑。2013 年国际经济复苏迟缓,台湾经济低速成长,明显冲击到 2013 年台湾对外贸易与投资的总体发展水平,也使台湾与各主要经贸伙伴之间的经贸活动水平呈现此消彼长的局面。展望 2014 年世界经济与台湾经济发展态势,预期 2014 年台湾对外经贸活动可望渐入佳境,并将会有正向的成长表现。

## 一、2013 年台湾对外贸易概况与特点

受全球经济复苏迟缓,欧美日市场需求衰退的影响,2013 年台湾出口成长进口衰退,对外贸易小幅成长;进出口产品结构变化不大,但各主要产品增减变动不一;对外贸易重心继续向亚洲新兴经济体转移,中国大陆超越日本成为台湾第一大进口来源地。

### (一) 台湾进口衰退, 出口增加, 贸易出超再创历年新高

2013 年台湾对外出口金额较上年度略有回升, 进口金额较上年度呈小幅衰落。据台湾“财政部统计处”统计, 2013 年台湾对外贸易进出口总额约 5755.2 亿美元, 较上年度增加 0.64%。其中, 对外出口总额 3054.5 亿美元, 增加 1.44%; 自外进口总额 2700.7 亿美元, 减少 0.24%。出口增加, 进口减少, 结果使得台湾 2013 年度贸易顺差增加了 16.46%, 达到 353.8 亿美元, 创历年新高。

观察 2013 年的台湾出口表现, 受国际经济复苏迟缓拖累, 整体呈现下滑趋势, 但因全球景气渐露回稳迹象, 自 2 月台湾出口衰减 15.8% 达到最差之情况后, 台湾出口情势有逐步回温迹象。近年来包括 2013 年台湾对外贸易成长情形参见表 1-1、图 1-1、图 1-2 所示。

表 1-1 近年来台湾进出口贸易额及其变化

年(月) 别	进出口贸易额及其变化(亿美元;% )							
	贸易总额(值)		出口总值 (出口+复出口)		进口总值 (进口+复进口)		出(入)超总值	
	金额	年增 加率	金额	年增 加率	金额	年增 加率	金额	年增 加率
2008 年	4961	6.47	2556	3.63	2404	9.67	152	-44.65
2009 年	3780	-23.79	2037	-20.32	1744	-27.48	293	93.03
2010 年	5258	39.09	2746	34.82	2512	44.08	234	-20.27
2011 年	5897	12.14	3083	12.26	2814	12.02	268	14.79
2012 年	5718	-3.03	3011	-2.32	2707	-3.81	304	13.29
2013 年累计	5755	0.65	3055	1.4	2701	-0.15	354	16.39
1 月	508	5.68	257	21.6	252	22.19	5	-87.80
2 月	385	-24.18	197	-15.8	188	-8.50	9	80.31
3 月	512	32.93	272	3.2	240	0.21	32	246.36

续表

年(月) 别	进出口贸易额及其变化(亿美元;% )							
	贸易总额(值)		出口总值 (出口+复出口)		进口总值 (进口+复进口)		出(入)超总值	
	金额	年增 加率	金额	年增 加率	金额	年增 加率	金额	年增 加率
4月	478	-6.66	250	-1.88	228	-8.18	23	-29.01
5月	482	0.77	263	0.67	219	-8.00	44	94.21
6月	497	3.17	265	8.68	232	6.77	33	-25.97
7月	474	-4.70	253	1.61	221	-7.69	32	-1.22
8月	467	-1.46	256	3.60	211	-1.22	46	42.31
9月	481	3.13	252	-7.04	229	-0.72	23	-48.88
10月	493	2.42	267	-1.50	226	-2.85	41	75.52
11月	471	-4.46	257	0.00	214	-0.48	44	5.79
12月	506	7.35	264	-1.90	242	10.10	22	-49.22

资料来源:台湾“财政部统计处”《进出口贸易统计》。

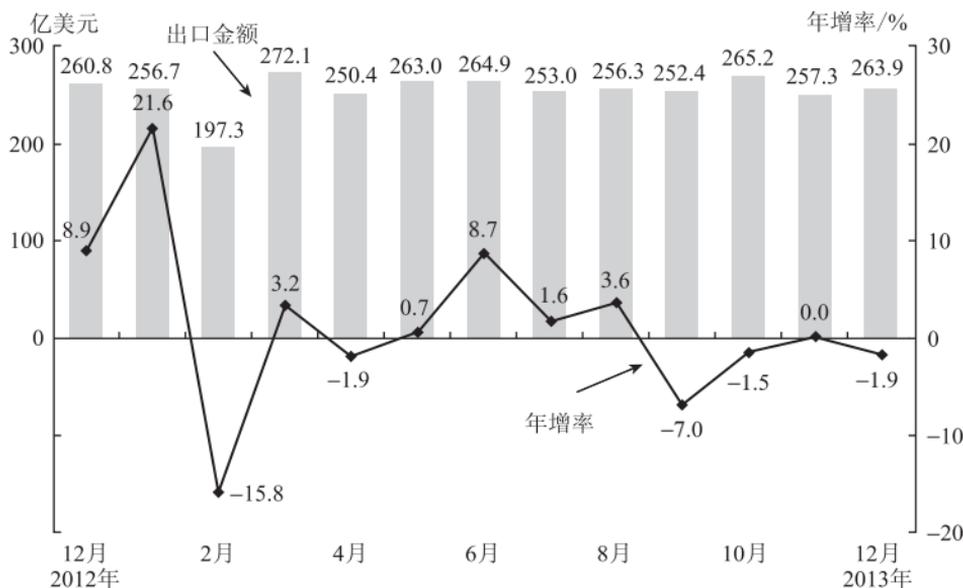


图 1-1 2013 年台湾对外出口金额及年增加率

资料来源:台湾“财政部统计处”《进出口贸易统计》。

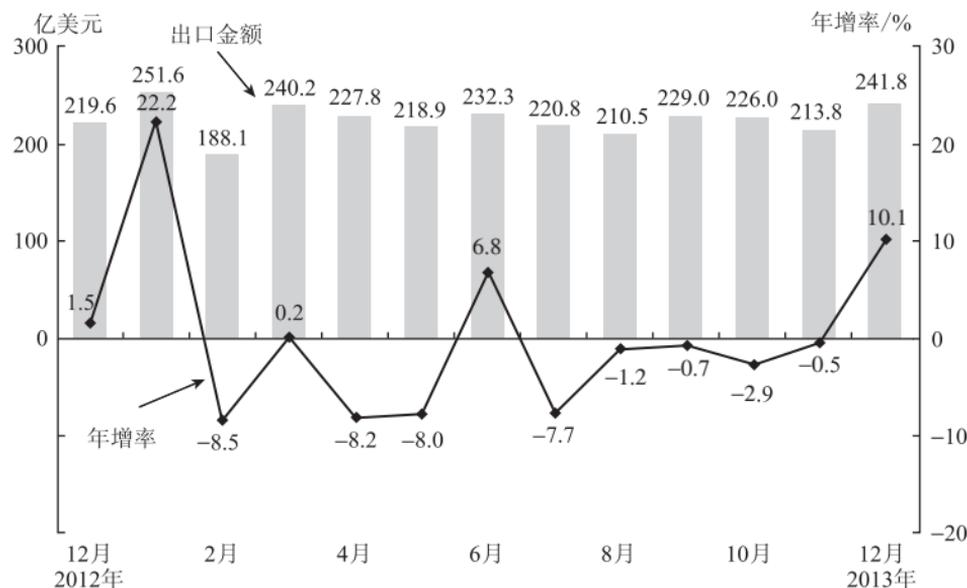


图 1-2 2013 年台湾自外进出口金额及年增加率

资料来源:台湾“财政部统计处”《进出口贸易统计》。

## (二) 台湾进出口产品结构变化不大,但各主要产品增减变动不一

2013 年台湾对外出口前 11 大产品依次为电子产品、基本金属及其制品、塑橡胶及其制品、矿产品、机械、化学品、光学器材、信息与通信产品、交通运输设备、纺织品与电机产品(参见表 1-2)。这 11 项产品出口额约占台湾总出口额的 89.7%。前 11 大出口货品中,有 6 项均较上年减少,但电机产品出口(大幅增加 9.4%)、矿产品出口(增加 7.3%)表现亮眼;电子产品出口增加 3.1%;光学器材出口年减少 3.7%;信息与通信产品出口减少幅则达 5.2%。

表 1-2 2013 年台湾出口产品结构 with 变化

出口产品类别	金额、占比与变化(百万美元;%)			
	金额	构成比%	与上年比较增加减少	
			金额	变化率%
按主要货品分				
电子产品	85981	28.4	2559	3.1
基本金属及其制品	27631	9.1	-461	-1.6
塑橡胶及其制品	24784	8.2	599	2.5
矿产品	23689	7.8	1622	7.3
机械	19759	6.5	-314	-1.6
化学品	21281	7.0	489	2.4
光学器材	20965	6.9	-798	-3.7
信息与通信产品	14677	4.8	-802	-5.2
交通运输设备	11011	3.6	-64	-0.6
纺织品	11702	3.9	-119	-1.0
电机产品	10531	3.5	903	9.4
按贸易结构分				
农产品	881	0.3	-5	-0.5
农产加工品	3057	1.0	-9	-0.3
工业产品	299277	98.7	2048	0.7
其中:重化工业产品	250326	82.6	2183	0.9
非重化工业产品	48951	16.1	-135	-0.3

资料来源:台湾“财政部统计处”《进出口贸易统计》。

从工业产品、农产加工品与农产品构成的出口贸易结构看,工业产品出口 2992.77 亿美元,占台湾全年总出口的 98.7%,较上年增加 0.7%。其中,重化工业产品出口 2503.26 亿美元,

占总出口的 82.6%，较上年增加 0.9%；非重化工业产品出口 489.51 亿美元，占总出口的 16.1%，较上年减少 0.3%。在农产品出口 8.81 亿美元（占比 0.3%），较上年减少 0.5% 的同时，农产加工品出口 30.57 亿美元（占比 1.0%），较上年减少 0.3%。

2013 年台湾前 5 大进口货品依次为矿产品、电子产品、化学品、机械、基本金属及其制品。这 5 项产品进口额约占台湾进口总额的 82.4%。从主要进口产品结构上看（参见表 1-3），矿产品进口 733.2 亿美元，占总进口的 27.1%，较上年减少 0.9%（其中，原油进口 335.7 亿美元，占总进口的 12.4%，较上年减少 5.7%）；电子产品进口 407.5 亿美元，占比 15.1%，较上年减少 0.03%；化学品进口 305.8 亿美元，占比 11.3%，较上年增加 1.7%；机械进口 230.8 亿美元，占比 8.5%，较上年增加 8.4%；基本金属及其制品进口 217.3 亿美元，占比 8.0%，较上年减少 6.1%。

表 1-3 2013 台湾进口产品结构 with 变化

进口产品类别	金额、占比与变化(百万美元;% )			
	金额	构成比%	与上年比较增加减少	
			金额	变化率%
按主要货品分				
矿产品	73316	27.1	-659	-0.9
其中:原油	33574	12.4	-2033	-5.7
电子产品	40752	15.1	-11	-0.0
化学品	30580	11.3	525	1.7
机械	23078	8.5	1779	8.4

续表

进口产品类别	金额、占比与变化(百万美元;%)			
	金额	构成比%	与上年比较增加减少	
			金额	变化率%
基本金属及其制品	21732	8.0	-1409	-6.1
按贸易结构分				
农工原料	38295	14.2	2037	5.6
资本设备	203835	75.5	-4930	-2.4
消费品	27941	10.3	2492	9.8

资料来源:台湾“财政部统计处”《进出口贸易统计》。

从农工原料、资本设备与消费品构成的进口贸易结构看,农工原料进口 2038.4 亿美元,占台湾全年总进口的 75.5%,较上年减少 2.4%。减少幅度以基本金属及其制品减少 6.1% 较大,惟化学品增加 1.7%。资本设备进口 382.95 亿美元,占比 14.2%,较上年增加 5.6%,其中机械进口 230.8 亿美元,增加 8.4%。消费品进口 279.4 亿美元,占比 10.3%,较上年增加 9.8%。

(三) 对外贸易重心继续向亚洲新兴经济体转移,中国大陆继成为台湾第一大出口市场后成为台湾第一大进口来源地。

自上世纪 90 年代以来,以中国大陆、东盟为代表的亚洲新兴经济体在台湾对外贸易格局中的地位日益提升。2013 年欧美日经济复苏迟缓,需求疲软,造成欧美日在台湾对外贸易格局中的地位继续削弱。

一是亚洲新兴市场依然是台湾对外贸易最集中地区。

以经济区域划分(见表 1-4),2013 年台湾前五大出口地

区依次为中国大陆及香港(39.7%)、东盟六国(18.8%)、美国(10.7%)、欧洲(9.1%)及日本(6.2%),约占台湾对外出口总额的84.5%。亚洲地区依然是台湾的主要出口目的地,约70%的产品出口到这一地区,仅对中国大陆及香港、东盟六国、日本的出口比重就高达64.7%。

表 1-4 2013 年台湾出口目的地构成与变化

主要出口目的地	金额、占比与变化(百万美元;%)			
	金额	构成比%	与上年比较增加减少	
			金额	变化率%
中国大陆及香港	120471	39.7	1824	1.5
其中:中国大陆	81644	26.9	930	1.2
香港	38827	12.8	895	2.4
东盟六国	56922	18.8	1209	2.2
美国	32486	10.7	-490	-1.5
欧洲	27671	9.1	-1094	-3.8
日本	18933	6.2	-55	-0.3

资料来源:台湾“财政部统计处”《进出口贸易统计》。

进口来源地方面(见表1-5),2013年台湾前五大进口来源地区分别为中国大陆及香港(16.4%)、日本(16.0%)、东盟六国(12.0%)、欧洲(11.1%)及美国(9.3%),占台湾进口总额的64.8%。亚洲地区依然是台湾的主要进口来源地,过半的进口品来源于这一地区,仅自中国大陆及香港、东盟、日本进口比重就高达44.4%。

二是大陆继成为台湾第一大出口市场后成为第一大进口来源地,而台湾与东盟贸易再创新高。

表 1-5 2013 年台湾进口来源地构成与变化

主要进口来源地	金额、占比与变化 (百万美元;%)			
	金额	构成比%	与上年比较增加减少	
			金额	变化率%
中国大陆及香港	44252	16.4	685	1.6
其中:中国大陆	42593	15.8	1685	4.1
香港	1659	0.6	-1000	-37.6
日本	43173	16.0	-4400	-9.2
东盟六国	32431	12.0	1067	3.4
欧洲	29995	11.1	1728	6.1
美国	25218	9.3	1614	6.8

资料来源:台湾“财政部统计处”《进出口贸易统计》。

2013 年台湾进出口贸易小幅增加 0.25%，出口增加 0.7%，进口衰退 3.8%。但 2013 年两岸进出口贸易额 1242.4 亿美元，增加 2.1%，占台湾进出口贸易的 21.7%，其中台湾对大陆出口 816.4 亿美元，增加 1.2%，占台湾出口贸易的 26.9%，自大陆进口 425.9 亿美元，增加 4.1%，占台湾进口贸易的 15.8%，超越日本，成为台湾第一大进口来源地。可见，两岸贸易在 2012 年衰退后得以恢复，成长速度重新高过台湾对外贸易成长速度。

2013 年台湾与东盟六国再创新高，进出口贸易总额达到 893.5 亿美元，成长 2.5%，占台湾进出口贸易的 15.6%，其中，对东盟六国出口 569.2 亿美元，成长 2.2%，占台湾出口贸易的 18.8%；自东盟六国进口 324.3 亿美元，成长 3.4%，占台湾进口贸易的 12.0%。

三是台湾与欧、美、日贸易关系继续弱化。

由于欧美日经济恢复迟缓,市场需求继续疲软,2013年台湾与欧盟、美国、日本贸易关系继续弱化。2013年台湾对欧盟出口贸易276.7亿美元,衰退3.8%,占台湾出口贸易的9.1%,下降0.5个百分点;自欧盟进口300.0亿美元,增加6.1%,占台湾进口贸易的11.1%,上升0.7个百分点。2013年台湾对美国出口贸易324.9亿美元,衰退1.5%,占台湾出口贸易的10.7%,下降0.3个百分点;自美国进口252.2亿美元,增加6.8%,占台湾进口贸易的9.3%,上升0.6个百分点。2013年台湾对日本出口贸易189.933亿美元,衰退0.3%,占台湾出口贸易的6.2%,下降0.1个百分点;自日本进口431.73亿美元,衰退9.2%,占台湾进口贸易的16%,下降1.6个百分点。自中国大陆进口的继续增加以及自日本进口的继续减少,使得中国大陆超越日本成为台湾的第一大来源地。

## 二、2013年台湾利用外资概况与特点

利用外资是台湾当局促进岛内经济增长及就业的重要手段。根据台湾利用外资的情况,可将其分为侨外投资(华侨及外国人的投资)及陆资两大部分。

### (一)2013年台湾核准侨外投资概况与特点

根据台湾“经济部投审会”统计,2013年全年台湾核准侨外投资件数为3206件,较上年增加17.09%;投(增)资金额计49亿3345万1千美元,较上年减少11.25%。

从投资来源地角度看。2013年台湾侨外投资前五大地区

依次为加勒比海英国属地、美国、日本、萨摩亚及香港。这前5名合计约占全年台湾核准侨外投资总额的64.57%（参见表2-1）。与2012年相比,2013年台湾核准侨外投资前五大来源地有明显变化:美国、萨摩亚从2012年的第四、五位跃升到第二、四位;香港挤进第五位;荷兰则从第二位退出前五位。2013年台湾核准侨外投资案件,以加勒比海英国属地14亿4174万4千美元为首,与上年同期比较增长4.08%,占全年核准侨外投资的比率为29.22%（主要为英属维尔京群岛、英属盖曼群岛）。其后依序为:美国5亿8271万9千美元,同比增长44.02%,占比11.81%;日本4亿868万4千美元,但同比减少1.36%,占比8.28%;萨摩亚3亿8028万3千美元,同比增加0.75%,占比7.71%;香港3亿7246万5千美元,同比增长2.42%,占比7.55%。

表 2-1 2013 年台湾核准侨外投资前五大地区统计表

来源地	2013 年台湾核准侨外投资前五大地区(千美元;% )				
	件数	金额(比重)	上年同期金额	与上年同期比较	
				金额	成长率
加勒比海英国属地	535	1441744(29.22)	1385246	56497	4.08
美国	299	582719(11.81)	404614	178105	44.02
日本	618	408684(8.28)	414330	-5645	-1.36
萨摩亚	229	380283(7.71)	377453	2830	0.75
香港	376	372465(7.55)	363665	8800	2.42

资料来源:台湾“经济部投审会”统计。

从投资业别角度看。2013年台湾侨外投资前五大产业依次为金融保险业、电子零部件制造业、批发零售业、不动产业、支

持服务业,总体仍呈现“服务业为主、制造业为辅”的特点。这前五名合计约占全年台湾核准侨外投资总额的 70.43% (参见表 2-2)。其中以金融及保险业 13 亿 897 万 6 千美元为首,与上年同期相比减少 37.00%,占全年台湾核准侨外投资的比率 26.53%。其后依序为:电子零组件制造业 7 亿 7810 万 4 千美元,同比增长 25.97%,占比 15.77%,从第三位跃升到第二位;批发及零售业 7 亿 260 万 6 千美元,同比减少 30.97%,占比 14.24%,从第二位下降到第三位;不动产业 4 亿 8845 万 7 千美元,同比增长 178.88%,占比 9.90%,从第五位跃升到第四位;支持服务业 1 亿 9670 万 3 千美元,同比增长 357.90%,占比 3.99%。

表 2-2 2013 年台湾核准侨外投资前五大业别统计表

投资业别	2013 年台湾核准侨外投资前五大业别(千美元;% )				
	件数	金额(比重)	上年同期金额	与上年同期比较	
				金额	成长率
金融及保险业	339	1308976(26.53)	2077695	-768718	-37.00
电子零部件制造业	266	778104(15.77)	617696	160408	25.97
批发及零售业	1113	702606(14.24)	1017818	-315213	-30.97
不动产业	161	488457(9.90)	175151	313306	178.88
支持服务业	47	196703(3.99)	42958	153745	357.90

资料来源:台湾“经济部投审会”统计。

## (二)2013 年台湾核准陆资入台投资概况与特点

台湾当局按照“先紧后松、循序渐进、先有成果,再行扩大”的陆资开放原则,历经三阶段开放,至 2012 年底累计对陆资入台投资的开放程度达到 66.8%。其中,制造业部分已开放 204

项,开放幅度达 97%;服务业部分已开放 161 项,开放幅度达 51%;公共建设(非承揽)部分共计开放 43 项,开放幅度达 51%。2013 年台湾当局未曾进一步开放陆资入台。

尽管台湾当局开放陆资的范围逐步扩大,但是由于:首先,在长达 2 年 9 个月的前二阶段,台湾当局开放给陆资投资的业别项目相当有限,对陆资投资有吸引力的行业领域更少;其次,台湾当局对陆资投资人资格限制过于严苛,能够入台投资的陆资企业有限,并设定严苛的管理门槛与歧视性的限制条件;其三,台湾当局关于陆资来台投资的相关规范及配套措施不力,损及陆资入台投资的便利性,降低陆资入台投资意愿;其四,陆资对当前两岸关系的稳定性存疑,对台湾投资环境与发展环境信心不足,对入台投资抱持等待观望的态度;此外,陆资也尚需时日与管道以了解与研究在台湾的投资机会与投资环境等方面的资讯状况,结果,尽管至今台湾当局开放陆资来台投资四年半了,但陆资入台投资意愿不足、步伐缓慢、规模较小。除了 2012 年成长势头良好之外(2012 年投资件数较 2011 年增加 35.29%,达到 138 件,投资金额成长 650.11%,达到 3.28 亿美元),总体上不如预期,基本上还处于试探性投资阶段。

据台湾“经济部投资审议委员会”统计,开放陆资入台投资四年半,截至 2013 年 12 月底,核准陆资入台投资案仅 483 件,投资金额约 8.63 亿美元。而 2013 年当年核准陆资入台投资案仅 141 件,较 2012 年增长 2%,投资金额约 3.61 亿美元,较 2012 年增长 10%。这与核准侨外资入台投资减少 11.25% 形成鲜明对比。

从台湾核准陆资入台投资的业别来看。2009 年 7 月至

2013年12月核准陆资入台投资案件,前5名分别为批发及零售业1亿5458万1千美元(占累计核准陆资入台金额的17.88%)、港埠业1亿3910万8千美元(占比16.09%)、银行业1亿3833万5千美元(占比16.00%)、电子零部件制造业1亿1249万2千美元(占比13.01%)、住宿服务业6491万3千美元(占比7.51%)。对这五大业别的投资约占大陆对台湾总投资额的70.49%。数据显示,陆资入台投资以服务业为主。

### 三、2013年台湾对外投资概况与特点

台湾是亚太地区重要的资本输出地。对外投资不仅延续了岛内部分产业的生命周期,也有力促进了台湾经济的转型升级。根据台湾方面的有关规定,台湾对外投资主要包括对海外投资(除中国大陆以外其他国家和地区投资,含港澳)及对大陆投资两大部分。

#### (一)2013年台湾核准对海外投资概况与特点

根据台湾“经济部投审会”统计,2013年全年台湾核准(备)对外投资件数为373件,较上年增加16%;投(增)资金额计52亿3226万6千美元,较上年减少35%。

从台湾核准对海外投资的地区分布看。2013年台湾对海外投资前五大地区依次为越南、澳大利亚、美国、香港、加勒比海英属地。这前5名合计约占全年申报对外投资总额的75.36%(参见表3-1)。与2012年相比,2013年台湾对海外投资前五大地区有明显变化:越南、澳大利亚取代新加坡、日本成为台湾第一、二大目的地;美国成为台湾的第三大投资目的地;香港从

2012年的第五位升到四位;加勒比海英属地挤进第五位。2013年1~12月申报对海外投资案件,以越南17亿3647万9千美元为首,与上年同期相比增长83.95%,占全年核准对外投资的33.19%。其后依序为:澳大利亚12亿4133万1千美元,增长260.81%,占比23.72%;美国4亿1602万3千美元,增长188.63%,占比7.95%;香港3亿1640万5千美元,增长8.51%,占比6.05%;加勒比海英国属地2亿3308万3千美元,增长32.56%,占比4.45%。

表 3-1 2013 年台湾核准对外投资前五大地区统计表

投资地区	2013 年台湾核准对外投资前五大地区(千美元;%)				
	件数	金额(比重)	上年同期金额	与上年同期比较	
				金额	成长率
越南	25	1736479(33.19)	943997	792482	83.95
澳大利亚	3	1241331(23.72)	344041	897290	260.81
美国	67	416023(7.95)	144137	271885	188.63
香港	42	316405(6.05)	291579	24825	8.51
加勒比海英国属地	69	233083(4.45)	175835	57248	32.56

资料来源:台湾“经济部投审会”统计。

从台湾核准对海外投资业别分布看。2013年台湾对海外投资产业分布与往年相似,主要集中在服务业,前5项产业分别为基本金属制造业、矿业及土石采取业、金融及保险业、批发零售业及电子零部件制造业。这前5名合计约占全年核准对外投资总额的75.03%(参见表3-2)。与2012年相比,2013年台湾对海外投资前5大业别有明显变化:基本金属制造业由2012年的第三位跃升为第一位;矿业及土石采取业、金融及保险业取

代电子零部件制造业、基本金属制造业成为第二、三大对外投资业别；批发零售业由 2012 年的第五位升为第四位；电子零部件制造业由 2012 年的第二位将至第五位。2013 年 1 - 12 月申报对海外投资案件，以基本金属制造业 15 亿 3560 万 7 千美元为首，与上年同期相比增长 138.67%，占全年核准对外投资的 29.35%。其后依序为：矿业及土石采取业 9 亿 6846 万 5 千美元，同比增长 624716.13%，占比 18.51%；金融及保险业 8 亿 313 万 9 千美元，同比减少 83.13%，占比 15.35%；批发及零售业 3 亿 5307 万 9 千美元，同比增长 21.95%，占比 6.75%；电子零组件制造业 2 亿 6527 万美元，同比减少 80.39%，占比 5.07%。

表 3-2 2013 年台湾核准对外投资前五大业别统计表

投资业别	2013 年台湾核准对外投资前五大业别(千美元;% )				
	件数	金额(比重)	上年同期金额	与上年同期比较	
				金额	成长率
基本金属制造业	4	1535607(29.35)	643413	892194	138.67
矿业及土石采取业	2	968465(18.51)	155	968310	624716.13
金融及保险业	68	803139(15.35)	4760184	-3957045	-83.13
批发及零售业	120	353079(6.75)	289534	63545	21.95
电子零组件制造业	20	265270(5.07)	1352473	-1087203	-80.39

资料来源：台湾“经济部投审会”统计。

## (二)2013 年台湾核准对大陆投资概况与特点

一是台商对大陆投资意愿有所下降。

根据台湾“经济部投审会”统计，2013 年全年核准对中国大陆投资件数为 440 件，较上年减少 3%；核准投(增)资金额计 86 亿 8490 万 4 千美元，较上年减少 21%。较之于同年台湾核准

的对海外投资减少 35% 的情形,对大陆投资减少相对较小。

二是对浙江、福建、江苏等传统地区的投资减少。

从台湾核准对大陆投资的地区分布看。2013 年台湾核准对大陆投资案件,主要集中于上海市 23 亿 9284 万 8 千美元,与上年同期相比增长 11.41%,约占全年核准对大陆投资金额的 26.04%;江苏省 23 亿 1093 万 2 千美元,同比减少 33.13%,占比 25.15%;广东省 14 亿 7852 万 9 千美元,同比增长 4.54%,占比 16.09%;福建省 5 亿 7363 万 1 千美元,同比减少 48.13%,占比 6.24%;浙江省 4 亿 2575 万 8 千美元,同比减少 57.59%,占比 4.63%。这前 5 名合计约占全年台湾核准对大陆投资总额的 78.15% (参见表 3-3)。数据显示,因要素成本上升等各种不利因素的存在,台商减少了对浙江省、福建省、江苏省等传统地区的投资。

表 3-3 2013 年台湾核准对大陆投资前五大地区统计表

投资地区	2013 年台湾核准对大陆投资前五大地区(千美元;% )				
	件数	金额(比重)	上年同期金额	与上年同期比较	
				金额	增长率
上海市	97	2392848(26.04)	2147704	245144	11.41
江苏省	125	2310932(25.15)	3456009	-1145077	-33.13
广东省	126	1478529(16.09)	1414273	64256	4.54
福建省	42	573631(6.24)	1105863	-532232	-48.13
浙江省	46	425758(4.63)	1003982	-578224	-57.59

资料来源:台湾“经济部投审会”统计。

三是“由制造业向服务业”的投资步伐加快。

从台湾核准对大陆投资业别分布看。2013 年台湾核准对

大陆投资案件,以金融及保险业 19 亿 96 万 6 千美元为首,但与上年同期比较增长 10.15%,约占全年核准对大陆投资金额的 20.68%。其后依序为:计算机、电子产品及光学制品制造业 11 亿 7467 万 5 千美元,同比减少 22.84%,占比 12.78%;批发及零售业 10 亿 3594 万美元,同比减少 18.54%,占比 11.27%;电子零部件制造业 10 亿 2672 万 8 千美元,同比减少 47.29%,占比 10.46%;电力设备制造业 4 亿 6014 万 5 千美元,同比增长 5.16%,占比 5.01%。这前 5 名合计约占全年台湾核准对大陆投资总额的 60.91%(参见表 3-4)。数据显示,台商正在减少在制造业方面投资大陆,而正在加强在服务业方面对大陆投资。

表 3-4 2013 年台湾核准对大陆投资前五大业别统计表

投资业别	2013 年台湾核准对大陆投资前五大业别(千美元;% )				
	件数	金额(比重)	上年同 期金额	与上年同期比较	
				金额	成长率
金融及保险业	20	1900966(20.68)	1725721	175245	10.15
计算机、电子产品 及光学制品制造业	18	1174675(12.78)	1522422	-347746	-22.84
批发及零售业	151	1035940(11.27)	1271788	-235848	-18.54
电子零组件制造业	45	1026728(11.17)	1948057	-921329	-47.29
电力设备制造业	31	460145(5.01)	437579	22566	5.16

资料来源:台湾“经济部投审会”统计。

## 四、2014 年台湾对外贸易与投资展望

台湾经济是典型的外向型经济。国际经济景气与世界贸易

状况对台湾经济发展、进出口贸易、对外投资与利用外资具有显著影响。可以说,2014年世界经济的发展态势,将在相当程度上决定2014年台湾经济及其对外贸易与投资发展状况。

世界经济与主要经济伙伴方面。美国因财政悬崖难以解决,加上失业人口居高不下、消费信心低迷,而使得其经济复苏仍充满着不确定性。国际货币基金组织(IMF)2013年10月预估2014年美国经济增长率约2.6%。缠绕多年的欧债危机导致欧洲各国面临严重的失业问题,而撙节措施所导致的福利缩水与社会动荡又对经济复苏构成阻碍。IMF预估2014年欧元区经济增长率约1.0%。日本安倍首相所推动的“三支箭”政策,虽使得其经济有复苏的现象,但庞大的财政赤字压力并未舒缓。IMF预估2014年日本经济增长率约1.2%。中国大陆虽积极推动经济结构改革政策,但贫富差距扩大、房地泡沫、中小企业不振等不利因素挥之不去,给未来经济增长带来许多变数。IMF预估2014年中国大陆经济增长率约7.3%。这些外在环境风险因素,均将或多或少影响2014年全球经济走势。国际货币基金组织(IMF)2013年10月预估2014年全球经济增长率可望小幅增长约3.6%;全球透视机构(GI)2013年11月预估2014年全球经济将成长3.3%;联合国(UN)预测2014年全球经济将成长3.1%;世界银行(WB)预估2014年全球经济将仅成长3.0%。世界贸易组织(WTO)预估2014年全球贸易将成长4.5%,较之于2013年下降0.5个百分点。

在全球经济虽有不确定性但逐渐复苏的背景下,台湾当局将继续执行“经济动能推升方案”以及“自由经济示范区”措施、进一步开放与松绑陆资入台投资政策等利多因素,台湾经济成

长、进出口贸易、对外投资与利用外资可望进一步好转,并将会有正向的成长表现。在此背景下,台湾各主要研究机构与台湾当局先后对2014年台湾经济成长、对外贸易发展等做了预估。

在经济成长方面,台湾“主计总处”2013年11月29日预计2014年台湾GDP成长率为2.59%;2013年12月12日台湾“中华经济研究院”预估,2014年台湾GDP成长率为3.03%;2013年12月17日“台湾综合研究院”预估,2014年台湾GDP成长率为2.81%;台湾“中央研究院”2013年12月20日预计2014年台湾GDP成长率为2.89%;台湾“经建会”2013年12月26日预计2014年台湾GDP成长率为3.2%;台湾“经济研究院”2014年1月24日预测2014年台湾实质GDP成长率为3.17%。

在对外贸易发展方面,2013年12月12日台湾“中华经济研究院预估”,2014年台湾台湾输出成长率约为3.71%,输入成长率的2.73%;2013年12月17日“台湾综合研究院”预估,2014年台湾商品及劳务输出可望增长4.17%,商品及劳务输入成长率约为3.96%;台湾“中央研究院”2013年12月20日预计,2014年台湾输出成长4.09%、输入成长3.83%;台湾“经济研究院”2014年1月24日预测,2014年台湾输出与出口成长为4.28%和5.72%,输入与进口成长率为3.44%与3.82%。

(作者单位:厦门大学台湾研究院)

# 2013 年台湾金融形势综述

朱 磊

2013 年台湾经济仍表现低迷,除自身经济景气正处于战后第 13 个长周期的谷底外,经济结构性问题依然突出,长期依赖欧美最终市场的外需导向型经济尚不能适应欧美经济增长方式转变的挑战,内需动力仍不足以支撑经济成长,全年经济增长率仅 1.74%,远低于台湾当局年初预测值。在经济形势不佳的背景下,台湾当局采取了较为宽松的货币政策,信贷规模有较大幅度增长。但台湾银行业竞争激烈的格局仍未改观,银行业的贷款增长率虽高于上年同期,平均资产收益率和平均净值收益率却均较上年同期下降,且经营利差及股东报酬率均不如亚洲其他经济体。金融市场维持小幅震荡格局,股票市场表现好于债券市场。2013 年两岸金融合作步伐加快,取得一系列新进展,对密切两岸金融往来、活跃台湾金融市场特别是货币市场和债券市场、方便两岸企业融资、推动两岸经济关系深入发展有重要的积极作用。

## 一、金融运行基本情况

### (一) 货币信贷

1. 货币供应量的增长率总体呈上升趋势。2013年1-11月台湾货币供应量增长率较2012年有相当大幅度上升, M1的增长率升幅尤为明显。其中M1A增长率延续了2012年第四季度开始的回升势头, 2013年2月增长率高达10.26%, 之后有小幅回落, 但6月起又从9.02%开始上升, 11月份达到10.55%, 1-11月平均年增率为9.00%, 相当于2012年平均增长率(3.55%)的2.5倍。M1B1-11月年增率为7.16%, 相当于2012年平均增长率(3.45%)的两倍。M2的年增率从2012年第四季度到2013年呈现先抑后扬趋势, 2013年1月降至2.99%, 之后逐月抬升, 5月年增率突破4%, 11月继续上升至6.05%, 1-11月平均年增率为4.69%, 高出2012年平均年增率0.5个百分点。显示台湾货币数量增速已从国际金融危机以来的最低点中走出。

表 1: 货币供应量每月统计 单位: 新台币亿元, %

年月	M1A		M1B		M2	
	金额	年增率	金额	年增率	金额	年增率
2012	44692	3.55	119467	3.45	330376	4.17
2012.10	44833	3.21	119859	3.57	330970	3.29
2012.11	45060	3.69	120051	3.65	331933	3.26
2012.12	46384	4.72	122344	4.91	334790	3.67

续表

年月	M1A		M1B		M2	
	金额	年增率	金额	年增率	金额	年增率
2013.1	47472	5.94	124079	3.97	337350	2.99
2013.2	48233	10.26	126342	5.66	341370	3.53
2013.3	47755	9.55	125956	6.03	342012	3.78
2013.4	47631	7.95	125567	5.72	341946	3.71
2013.5	48157	8.54	126810	7.04	343915	4.32
2013.6	48282	9.02	127092	7.89	344227	4.82
2013.7	49001	9.68	128229	8.63	346991	5.42
2013.8	49372	9.30	129881	8.31	349120	5.41
2013.9	49249	8.82	130366	8.05	350205	5.54
2013.10	49052	9.41	130148	8.58	350810	5.99
2013.11	49815	10.55	130680	8.85	352001	6.05

数据来源:台湾“中央银行”金融统计月报;台湾“经济部”“国内外经济形势分析”。

2013年1-11月M2年增率为4.69%,M1A年增率为9.00%,M1B年增率为7.16%。

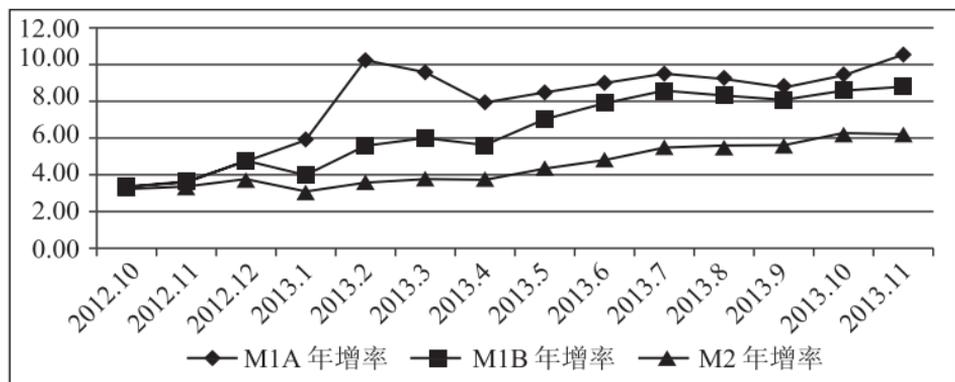


图1 台湾月日平均货币供应年增长率变动趋势

表 2 台湾金融机构存款情况 单位:新台币亿元 %

年月	存款合计		活期存款			定期存款		
	余额	年增率	余额	年增率	比重	余额	年增率	比重
2012	333003	3.09	112152	4.59	33.68	129301	1.63	38.83
2012.10	328270	2.86	108508	3.41	33.05	129421	2.62	39.43
2012.11	330039	3.13	108949	3.61	33.01	129801	2.34	39.33
2012.12	333003	3.09	112152	4.59	33.68	129301	1.63	38.83
2013.1	335833	3.29	112743	5.44	33.57	129790	1.70	38.65
2013.2	336028	3.20	112713	4.85	33.54	130227	1.00	38.75
2013.3	337776	3.39	113529	5.73	33.61	130669	0.76	38.69
2013.4	338225	3.57	113208	5.92	33.47	130944	0.86	38.72
2013.5	339042	3.94	114141	7.00	33.67	130876	1.01	38.60
2013.6	342020	4.89	115450	8.22	33.76	131416	1.56	38.42
2013.7	344805	5.38	116781	8.40	33.87	131271	1.67	38.07
2013.8	345652	5.02	117747	8.08	34.07	131182	1.41	37.95
2013.9	346093	5.38	117262	7.60	33.88	131027	1.39	37.86
2013.10	347564	5.88	117820	8.58	33.90	131477	1.59	37.83
2013.11	349351	5.85	118134	8.43	33.82	131423	1.25	37.62

说明:表中“活期存款”和“定期存款”主要是指企业及个人存款

数据来源:台湾“中央银行”,金融统计月报

2. 金融机构存款增速逐步抬升,活期存款年增率上涨势头尤为明显。台湾金融机构年增率由2012年10月的2.86%逐步上升,在2013年6月突破4%,在8月突破5%,在10月达到最高值5.88%。各个不同类别的存款皆呈现正增长态势,但增长幅度差异较为明显。其中活期存款年增速呈现逐月抬升势头,从2012年10月的3.41%逐步上至2013年11月的8.43%,增

幅提高了一倍,占存款总额的比重基本稳定在 33% ~ 34% 之间;定期存款在 2013 年增长颓势明显,从 2012 年 11 月的 2.34% 逐步下探至 2013 年 3 月的 0.76%,后有所抬升,但增长幅度一直维持在 1.5% 以下,低于 2012 年平均年增率值,同时占存款总额的比重也呈现逐步下滑趋势,从 2012 年 10 月的 39.43% 逐步下滑至 2013 年 11 月的 37.62%,同样低于 2012 年平均比重值。

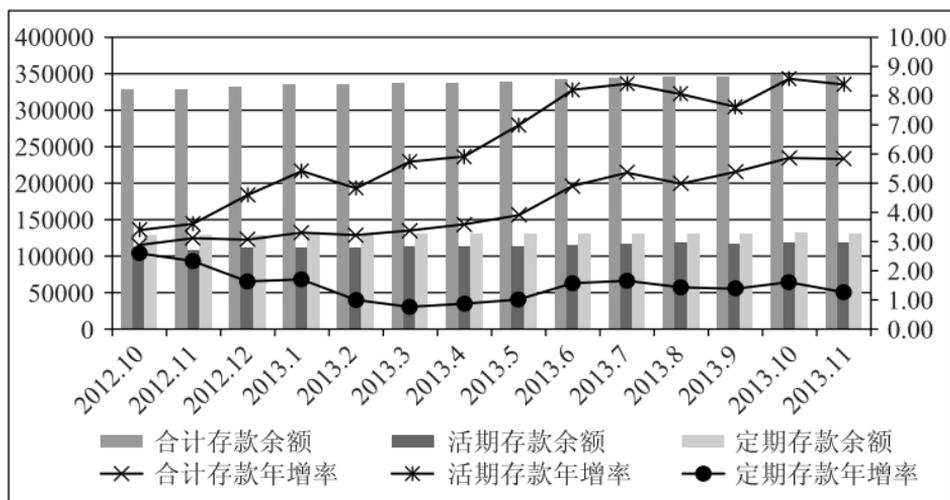


图2 台湾金融机构活定期存款情况

3. 金融机构贷款与投资增速相对稳定,证券投资年增率有所下降。2013年1~11月台湾金融机构贷款与投资余额依旧保持正增长态势,贷款与投资余额由1月的257671新台币亿元增加到11月的267030亿元,年增率相对保持稳定,波动幅度较小,主要是经济形势持续低迷。贷款量有所上升,年增率由1月的2.77%逐步上升至11月的4.19%;而证券投资每月平均年增率却呈现先升后降趋势,由2012年10月的18.65%逐步上升

至 2013 年 3 月的 26.35%。存贷款年增率差距在 3 月间达到最大,其他时间都维持在 2.5% 以内。

表 3 台湾金融机构贷款与投资情况

单位:新台币亿元 %

年月	贷款与投资合计		贷款		证券投资	
	余额	年增率	余额	年增率	余额	年增率
2012	255488	5.69	216503	3.29	38986	21.37
2012.10	251619	4.91	214245	2.84	37374	18.65
2012.11	252726	4.96	214011	2.51	38714	20.98
2012.12	255488	5.69	216503	3.29	38986	21.37
2013.1	257671	5.63	217020	2.77	40652	24.02
2013.2	258337	5.68	217259	2.83	41078	23.87
2013.3	259672	6.02	217762	2.84	41910	26.35
2013.4	260284	5.64	217916	2.59	42368	24.74
2013.5	260327	5.22	217280	2.16	43046	23.94
2013.6	260466	5.93	218385	3.53	42081	20.42
2013.7	262988	5.91	220086	3.46	42903	20.50
2013.8	263687	5.75	220139	3.41	43548	19.39
2013.9	264779	5.87	221647	3.88	43132	17.43
2013.10	265493	5.51	221966	3.60	43527	16.46
2013.11	267030	5.66	222970	4.19	44059	13.81

数据来源:台湾“中央银行”金融统计月报

4. 银行业利率保持稳定。再贴现率、担保贷款融通利率一直维持在 2012 年的平均水平上,分别为 1.875% 和 2.25%。以台湾银行、合作金库银行、第一商业银行、华南商业银行和彰化

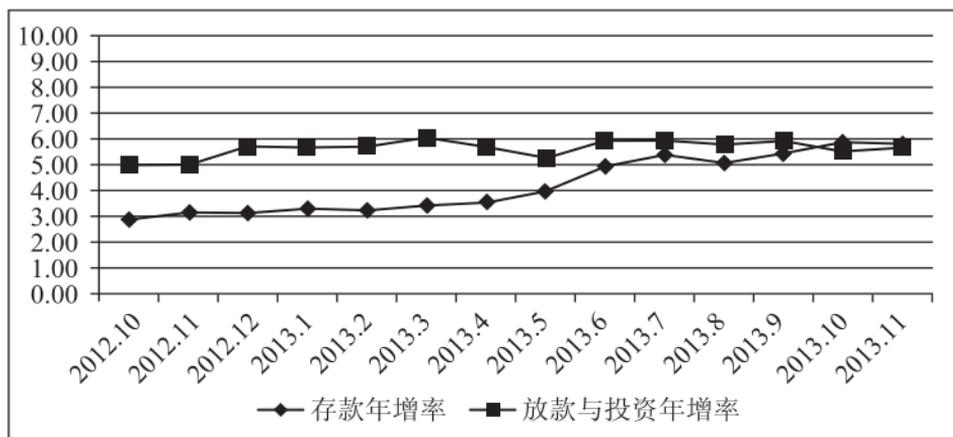


图 3 主要金融机构存款和贷款与投资年增率变动趋势

银行五大行库为例,一个月期存款牌告利率和一年期存款牌告利率也分别保持了稳定水平,分别为 0.88% 和 1.36%,基准贷款利率则有所微调,2013 年 7 月从 2.883% 微调至 2.882%。

表 4 台湾“央行”和银行业利率水平表

单位:%

年月	再贴现率	担保贷款 融通利率	一个月期存 款牌告利率	一年期存 款牌告利率	基准贷 款利率
2012	1.875	2.250	0.88	1.36	2.883
2012.10	1.875	2.250	0.88	1.36	2.891
2012.11	1.875	2.250	0.88	1.36	2.883
2012.12	1.875	2.250	0.88	1.36	2.883
2013.1	1.875	2.250	0.88	1.36	2.883
2013.2	1.875	2.250	0.88	1.36	2.883
2013.3	1.875	2.250	0.88	1.36	2.883
2013.4	1.875	2.250	0.88	1.36	2.883
2013.5	1.875	2.250	0.88	1.36	2.883

续表

年月	再贴现率	担保贷款 融通利率	一个月期存 款牌告利率	一年期存 款牌告利率	基准贷 款利率
2013.6	1.875	2.250	0.88	1.36	2.883
2013.7	1.875	2.250	0.88	1.36	2.882
2013.8	1.875	2.250	0.88	1.36	2.882
2013.9	1.875	2.250	0.88	1.36	2.882
2013.10	1.875	2.250	0.88	1.36	2.882
2013.11	1.875	2.250	0.88	1.36	2.882

数据来源:台湾“中央银行”金融统计月报

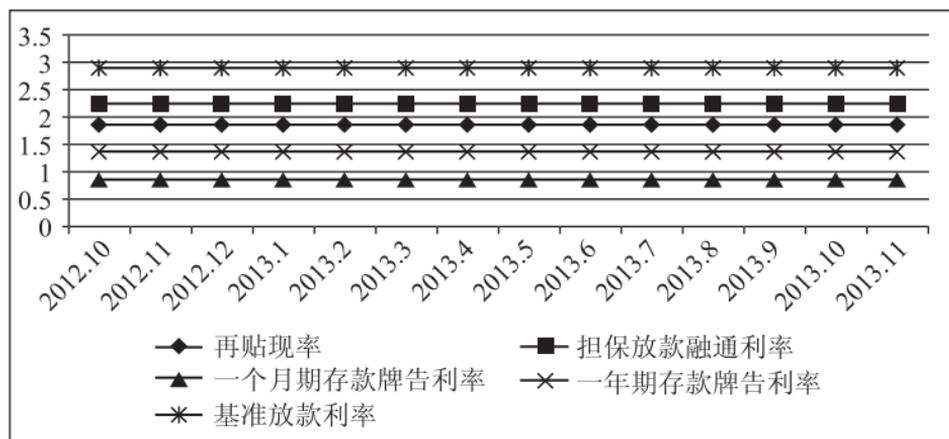


图4 台湾“央行”和银行业利率水平变动趋势

## (二) 金融市场

### 1. 货币市场

2013年1~11月货币市场拆借交易先抑后扬,货币市场成交金额先减后增。其中金融业拆款市场当期拆款金额1~4月出现小幅负增长,5~8月两次出现先降后升,9月再次上升。短期票据市场当期成交金额则出现多次先降后升态势,在8月增

长到峰值。再贴现率和担保贷款融通利率分别维持在 1.875% 和 2.250%。1~11 月金融业隔夜拆款平均利率基本稳定,保持在 0.386% - 0.387% 之间。短期票券市场利率呈现出逐步下滑趋势,31~90 天期商业本票次级市场利率在 1 月的 0.75% 逐步下降至 11 月的 0.64%。

表 5 台湾金融业拆借市场金额、短期票券市场当期交易金额与利率

单位:新台币亿元 %

年月	金融业拆款市场 当期拆款金额	短期票据市场 当期成交金额	隔夜拆款加 权平均利率	31~90 天期商业 本票次级市场利率
2012	348763	386884	0.428	0.79
2012.10	30353	33157	0.388	0.78
2012.11	26652	33293	0.386	0.77
2012.12	25747	30582	0.388	0.76
2013.1	31442	32058	0.387	0.75
2013.2	20088	23448	0.387	0.73
2013.3	29530	30738	0.387	0.72
2013.4	28767	29734	0.386	0.71
2013.5	31775	31839	0.386	0.70
2013.6	29990	27064	0.386	0.70
2013.7	37409	32617	0.386	0.70
2013.8	29990	32695	0.386	0.68
2013.9	32246	31063	0.386	0.67
2013.10	45350	30883	0.387	0.66
2013.11	39468	31797	0.386	0.64

数据来源:台湾“中央银行”金融统计月报,“经济部”的“国内外经济形势分析”。

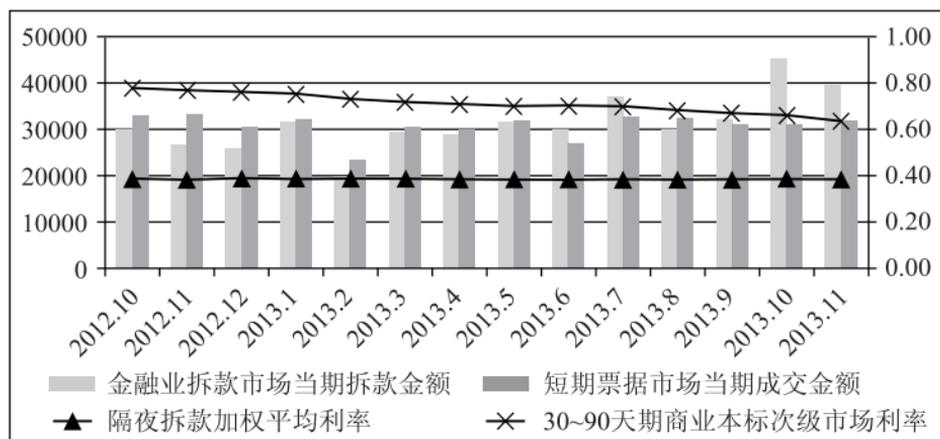


图5 台湾金融业拆借市场金额、短期票券市场当期交易金额与利率

## 2. 债券市场

债券市场交易量萎缩,债券殖利率大幅上升。2013年台湾债券市场持续保持萎靡状况。十年期“中央政府”公债次级市场利率从2012年11月开始逐月小幅上升,2013年3月涨至1.27%,之后连续两月保持在1.25%低水平,6月开始连续4个月上涨,11月维持在1.70%。期末发行余额2013年保持了小幅逐步上升态势,由1月的76665亿元逐步上涨至11月的80674亿元。债市成交金额在1~11月间几次呈现先降后升态势,由1月的76347亿元剧烈下探至2月的42839亿元,之后连续三月上涨,5月回升至68381亿元,随后出现下降上升交替态势,在11月下降至54892亿元新台币。

## 3. 股票市场

台股指数在2013年总体呈现震荡上涨势头,年中顺利冲破8000点大关。受世界经济特别是欧美经济持续改善影响,台股指数从2012年11月的7256点低位开始拉升上涨,2013年2月

表 6 债券市场成交金额与殖利率 单位:新台币亿元 %

年月	月底发行余额	债市成交金额	十年期中央政府公 债次级市场利率
2012	75761	865517	1.21
2012.10	74678	73710	1.14
2012.11	75622	69797	1.13
2012.12	75761	59279	1.15
2013.1	76665	76347	1.17
2013.2	77068	42839	1.21
2013.3	77470	64211	1.27
2013.4	77818	64628	1.25
2013.5	78259	68381	1.25
2013.6	78942	54406	1.40
2013.7	79170	59215	1.49
2013.8	79726	53020	1.68
2013.9	79651	48905	1.72
2013.10	80374	56295	1.65
2013.11	80674	54892	1.70

数据来源:台湾“中央银行”金融统计月报。

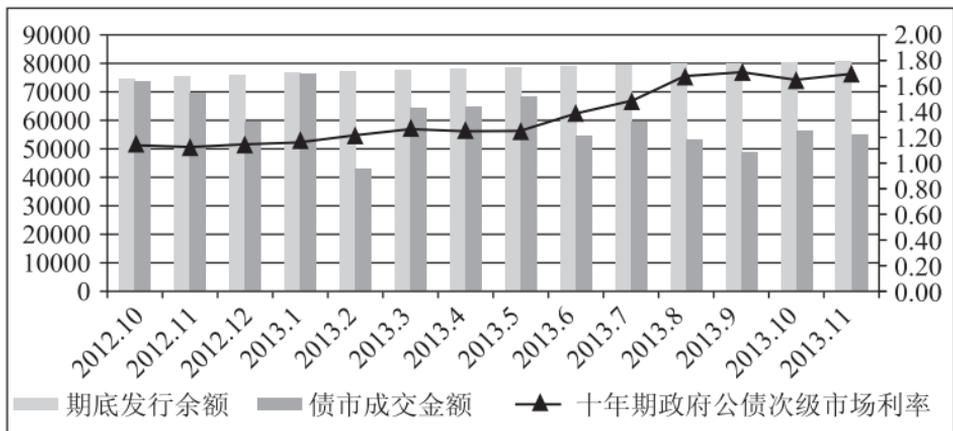


图 6 债券市场成交金额与殖利率

涨至 7933 点,3、4 月两月连续小幅下挫至 7893 点,5 月大幅上涨,冲破 8000 点关口,达到 8272 点,之后又连续 4 个月在 8000 点上下震荡徘徊,但整体呈上涨态势,并在 10 月冲至 8366 的年内最高点。

表 7 台湾加权股价平均收盘指数 单位:新台币亿元

年月	股市成交金额	股价指数
2012	202382	7481
2012. 10	13859	7438
2012. 11	15127	7256
2012. 12	16265	7631
2013. 1	17169	7759
2013. 2	10212	7933
2013. 3	16075	7907
2013. 4	14606	7893
2013. 5	18226	8272
2013. 6	14824	7989
2013. 7	18800	8102
2013. 8	15641	7932
2013. 9	15088	8193
2013. 10	17471	8366
2013. 11	15475	8237

数据来源:台湾“中央银行”金融统计月报。

#### 4. 外汇市场

2013 年新台币对美元汇率总体呈现先贬后升态势。开始 2012 年 12 月开始,1 美元兑新台币由 29.12 元新台币逐步小幅

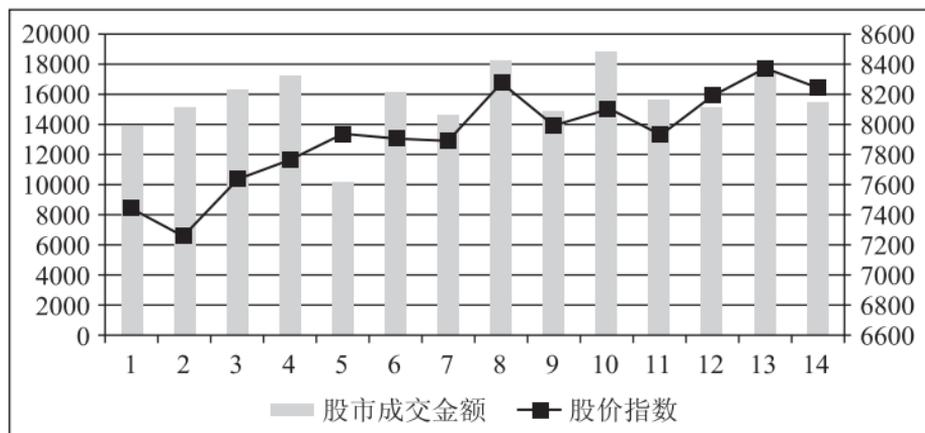


图7 台湾股市成交量及股价指数

贬值,其中在2013年6月突破30元关口,贬值为1美元兑30.09元新台币,之后开始小幅升值,10月份达到1美元兑换29.49元新台币,11月汇率再度小幅下探至1美元兑29.59元新台币。

表8 新台币对美元平均汇率

单位:新台币元

年月	汇率
2012	29.61
2012.10	29.26
2012.11	29.19
2012.12	29.12
2013.1	29.18
2013.2	29.67
2013.3	29.80
2013.4	29.88
2013.5	29.89
2013.6	30.09

续表

年月	汇率
2013. 7	30.04
2013. 8	30.03
2013. 9	29.78
2013. 10	29.49
2013. 11	29.59

2013年1-11月平均汇率为29.767

数据来源:台湾“中央银行”金融统计月报,台湾“经济部”“国内外经济形势分析”

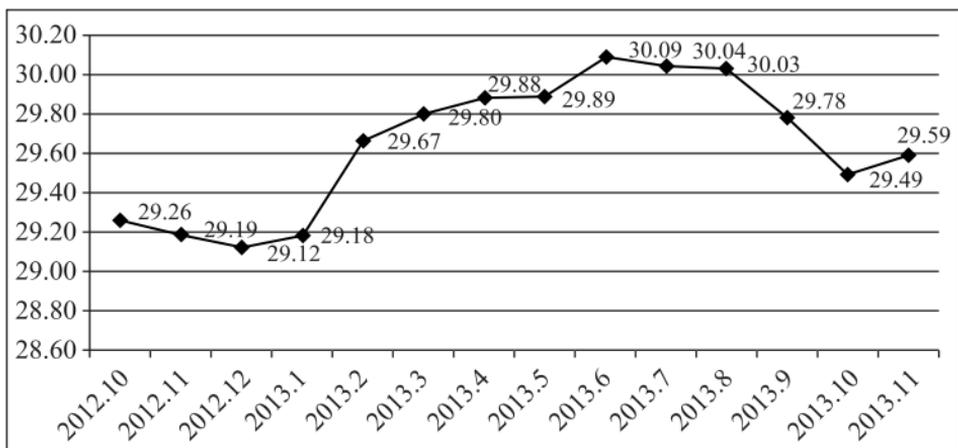


图8 台湾外汇市场月底银行间收盘美元汇率走势图

## 5. 外汇储备

2013年台湾外汇储备继续上升。从2012年11月顺利突破4000亿美元大关,并保持持续增长态势,在2013年11月增长至4155.59亿美元,世界排名仍居第4,仅次于大陆、日本和俄罗斯。年内以1月增加34亿美元为年内单月增幅最高。

表 9 台湾外汇储备

单位:亿美元

年月	金额
2012	4031.69
2012.10	3992.16
2012.11	4009.56
2012.12	4031.69
2013.1	4065.57
2013.2	4040.80
2013.3	4018.90
2013.4	4051.94
2013.5	4066.16
2013.6	4066.06
2013.7	4091.18
2013.8	4093.88
2013.9	4126.11
2013.10	4156.01
2013.11	4155.59

数据来源:台湾“中央银行”金融统计月报。

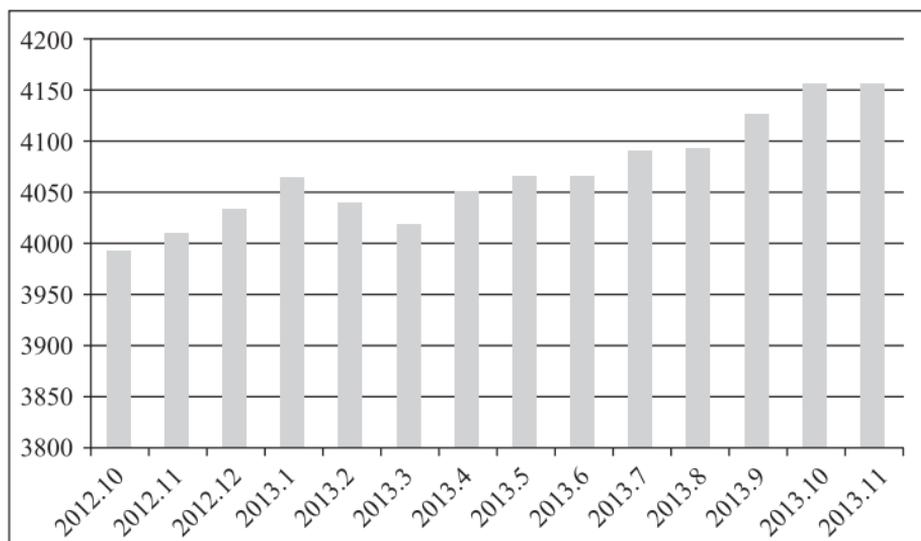


图 9 台湾外汇储备(亿美元)

## 二、台湾当局金融政策

### (一) 金融“三化”

2013年2月台湾当局出台了《金融服务业发展方向及计划》与《股市提振方案》，为台湾金融业发展勾勒出较为清晰的方向与目标，即：健全金融机构业务，维持金融稳定，促进金融市场发展，积极推动金融创新发展，打造前瞻稳健的金融体系，鼓励金融服务业充分满足多元金融需求，全面提升金融消费者的权益保障。<sup>①</sup>

台湾发展金融业的基本思路是推动金融业国际化、特色化与科技化。国际化方面，在台湾“黄金十年”金融发展施政主轴中明确提出“推动金融市场与国际接轨”，<sup>②</sup>努力与国际接轨的金融法制环境，通过国际交流与合作，协助金融业发展，鼓励金融机构发展多元化国际外币业务。特色化方面，台湾以高科技产业为主的制造业已成为全球供应链中的重要一环，台湾资本市场也是以提供高科技产业筹资服务为重点，因此台湾当局推动发展“高科技及创新事业筹资平台”，以带动相关产业发展，同时推动“发展具两岸特色之金融业务计划”，协助岛内金融机构充分发挥在两岸设有据点的特色，扩大台湾金融业的经营范畴，提升金融业竞争力。科技化方面，鼓励金融业利用信息通讯技术发展，创新经营模式，使金融服务体系更加方便与安全。

为推动实现台湾金融业的“三化”，台湾当局提出具体落实的8大执行策略：扩大经营范畴，发展以台湾为主的理财平台；强化金融监管，确保金融稳定；循序推动两岸金融往来，发展具

两岸特色金融业务;鼓励金融机构国际化布局,推动金融市场与国际接轨;充分满足多元金融需求;积极推动具特色产业筹资平台;强化金融消费者权益;强化保险业清偿能力,推动商业保险补强社会安全网等。

在推动金融业“三化”的同时,台湾当局大力加强资本市场建设,目标是扩大股市规模及提升国际地位,这方面内容同样离不开两岸金融的开放与合作。在《股市提振方案》的四大推动策略中,与大陆有关的措施包括:一是充实多元优质金融商品。1. 推动陆资持有 30% 以上的优质外企申请赴台上市(柜);2. 推动大陆注册台商(T股)赴台上市(柜)。二是提升股市动能,活络交易市场,协助企业筹资。主要包括视大陆放宽申请 QFII 的进展,推动开放大陆资金赴台从事证券投资或期货交易的对象及额度限制。三是扩大资本市场版图。1. 开放岛内发行人民币债券,协助企业发展人民币理财产品;2. 积极争取开放投资信托公司取得 RQFII 额度,以利投信募集发行人民币计价基金;3. 建立人民币计价债券交易平台,吸引台湾企业境外发行债券回台挂牌,增进次级市场流动性。台湾方面在上述金融业发展总体规划及两岸金融业务计划的指导下,积极与大陆方面共同寻求加大两岸金融合作力度的新举措与新领域,以求在近两年内两岸金融合作不断有新的进展和突破。

## (二) 金融整并

2013 年底台湾当局虽然达成积极推动金融整合并购的共识,并由“金管会”提出未来 3~5 年通过并购形成 1~2 家亚洲区域性银行的构想,但台湾内部对未来金融发展方向一直存在分歧,上半年还曾为此展开激烈论战。3 月 18 日,台湾《经济日

报》以“启动三次金改刻不容缓”为题,要求岛内金融业加速整并和结构调整,与国际全面接轨。其背景是:台湾在 1990 年代进行的两次以金融整并为方向的金融改革总体上未能起到建构大型金融机构的预期成效。随着两岸金融交流与合作的迅速发展,台湾金融业界有越来越多的人提出台湾可以抓住大陆经济迅猛发展及人民币跨境使用急剧扩大的有利契机,推动台湾建设成为期待已久的“亚太金融中心”。

但对于台湾是否应该继续努力打造成为“金融中心”,台湾当局有两种意见:一种持消极态度,以台湾“中央银行”为代表。2013 年 4 月 1 日台湾“中央银行”专门发布《塞普勒斯(作者注:塞浦路斯)纾困案之评析与启示》,提出金融业规模不是越大越好,塞浦路斯爆发金融危机的主要原因就是因为过度发展银行业,其规模高达 GDP 的 7 倍,此前爆发危机的冰岛和爱尔兰该比重更高达 10 倍。总裁彭淮南因此认为:较小经济体发展金融中心的经济模式存在极高风险,虽然短期内扩大金融体系规模确实有助提振经济,但会付出大幅波动的代价,如果出现美国那种“大到不能倒”的问题,就会发生“银行绑架政府”的现象,造成金融不稳定。因此台湾金融业的发展目标,应是强化金融中介融资功能,而不是打造大型金融中心。<sup>③</sup>

另一种对台湾建设“金融中心”持积极态度,以台湾“金管会”为代表。认为银行业规模过大并非塞浦路斯金融危机的主因,新加坡银行业资产占 GDP 比重高达 7.7 倍也未出现危机,台湾该比重仅为 2.84 倍,且岛内几乎没有大银行,却在担心金融业规模过大是不妥当的。台湾前“行政院长”陈冲、前证券交易所董事长薛琦、金融研训院董事长许嘉栋、“国策基金会”财

金组召集人林建甫等人及富邦金控等机构都认为台湾金融业不必只是“追求平淡”，而应“追求精彩”，面向“国际金融中心”，把握两岸金融开放往来契机，通过整并创造有领头效果的大型金融机构，使台湾“金融产业健全发展并提高竞争力”。“金融整并非做不可，现在也是推动整并的最好时机”，台湾还远没到需要预防过度开放的阶段，而是开放水平远远不够。<sup>④</sup>

台湾“财政部”的意见，虽不反对金融整并，但基于政治考虑或民意代表的要求，多坚持不能损害公股权益，以及不能牺牲员工权益，且不能图利财团。其主张大体是倾向公营金融机构之间进行“公公并”，而反对民营金融机构对公营金融机构进行“民公并”。但岛内不少舆论认为，台湾公营银行经营欠缺弹性，在竞争发展与绩效表现上明显处于劣势，“民公并”未必不利于公股及员工。

### （三）特区金融

2013年7月台湾推出了“自由经济示范区”，经反复讨论后将金融业纳入其中。“自由经济示范区”的目标是：自由化（持续松绑法规限制）、国际化（与国际规则接轨）与前瞻性（构建新的产业结构），旨在通过大幅松绑人、财、物的流动限制，发展未来高端产业，吸引境内外投资，成为推动台湾经济发展的重要引擎，并促成台湾融入区域经济整合。但目前只实施了内容较为简单、范围仅包括“六港一空”和屏东生技园的第一阶段措施，选取了智慧物流、农业增值、国际健康、金融服务与教育创新作为具体推动的五大重点产业。其中金融服务是12月15日台湾行政部门最终敲定草案中新增项目。

台湾当局对“自由经济示范区”中金融业务的开放，是采取

“虚拟境外”的概念,通过法规松绑、全区开放、人财两留等举措,以业务分级与差异化管理方式,放宽金融机构业务范围。初期将以非居民及本地专业投资人提供各项金融服务,并鼓励岛内金融机构研发创新金融商品,培育金融专业人才,积极发展台湾财富与资产管理业务。在推动业务开放项目上,分银行国际金融业务分行(OBU)、本地银行(DBU)、证券商国际金融业务分公司(OSU)、本地证券商(DSU)等四大领域予以推动。自由经济示范区第二阶段草案可望在2014年在台湾立法机构通过生效。未来台湾当局将持续松绑境外结构型商品管理规则,简化以专业机构投资人为销售对象的境外结构型商品的审查程序,并放宽该类商品的连结标的。在管理控制总体风险的同时,也能持续松绑对个别金融机构的金融商品业务审查程序,让金融机构有发展特色业务的空间,进行金融商品差异化的竞争。<sup>⑤</sup>

#### (四) 离岸中心

岛内各界对台湾建成第二个人民币离岸中心抱有较高期待。曾任台湾“金管会主委”的“中央研究院”院士胡胜正也认为:“在台湾发展人民币相关业务的雄厚基本盘与两岸政策的加持下,台湾有潜力发展成为一个具有竞争力的人民币离岸中心。”<sup>⑥</sup>一个地方是否成为离岸中心,主要取决于市场力量,如重要的贸易结算伙伴、金融机构需求集中等,将来全世界会有一些重要的金融中心成为人民币离岸中心,但这主要还是看当地的需求和市场竞争的结果。目前香港是唯一的人民币离岸交易中心。对第二个人民币离岸交易中心,有多个地区具备基本条件和竞争力,如伦敦、新加坡、悉尼、迪拜、东京等。台湾争取成为人民币离岸中心已经具备以下优势:

第一,台湾可以形成规模可观的人民币资金池。香港的银行 2012 年年底人民币存款近 7000 亿元,这个人民币资金池相当于台湾金融机构总存款(33 万亿元新台币,约 7 万亿元人民币)的 1/10<sup>⑦</sup>,从人民币在台湾的受欢迎程度看,这一存款比例可以达到。截至 2013 年 11 月底,台湾外汇指定银行(DBU)人民币存款有 1173 亿元,国际金融业务分行(OBU)有人民币 378 亿元,合计 1551 亿元人民币。<sup>⑧</sup>距离 7000 亿元人民币的资金池目标还较远,但台湾人民币存款只一个月的时间就达到伦敦建设了一年的资金池规模,增长潜力巨大。

第二,台湾具备发展人民币相关业务的贸易和投资利基。2013 年两岸贸易规模已经接近 2000 亿美元(1973 亿美元),大陆累计吸收台湾直接投资近 600 亿美元(590 亿美元),占大陆吸收境外投资的 4.3%,排第 5 位。这样庞大的贸易与投资往来必然对人民币的相关业务产生强劲需求。此外,台湾扎实的制造业基础也为发展人民币业务提供利基。与香港不同,台湾有一大批在国际生产价值链中有重要地位的高科技产业企业,只要政策允许,这些企业有能力在台湾发行人民币相关的债券或股票。这些制造业企业本身所产生的庞大人民币需求,就足以成为拉动台湾金融业向人民币离岸中心发展的强大动力。

第三,台湾在开发人民币计价金融商品和人民币回流方面有优势。目前人民币在区域内和国际上还没有被普遍接受,一个重要原因是其投资渠道有限,离岸市场规模不大,在岸市场则处于基本封闭状态,资本项目管制。因此,大陆一面努力建立人民币离岸市场,2012 年跨境贸易人民币结算业务累计为 2.94 万亿元人民币,较上年增长了 41.3%;同时资本项目的开放正

在以前所未有的方式进行,包括人民币外商直接投资(RFDI),人民币境外合格机构投资者(RQFII),人民币计价交易所买卖基金(ETF)拓宽了人民币的回流机制,而资本项目流出的渠道则包括人民币对外直接投资(RODI)和人民币合格境内机构投资者(RQDII)等。顺应大陆的政策需要,台湾可以在人民币离岸市场建设与人民币回流方面扮演独特角色。作为重要的人民币回流渠道的RQFII,香港是2011年才开放,目前累积额度为2700亿元,而2013年台湾一次就获得1000亿元的仅次于香港的高额度,让香港券商都直呼“有压力”。有了这个额度,台湾的人民币存款就能通过股票、债券、基金等多种渠道回流大陆,台湾金融机构可借此创造出更多的人民币金融商品。从香港的情况看,现阶段境外人民币资产还比较缺乏吸引力,台湾如能切入这一领域,发挥人民币计价金融商品的研发优势,例如两岸人口结构相似所面临的退休理财金融商品等,均有助于台湾建成人民币离岸中心。

2013年9月,看好台湾离岸人民币市场蓬勃发展的渣打银行,将台湾正式纳入其编制的人民币环球指数。

### 三、两岸金融合作进展

#### (一)两岸货币清算机制正式启动

该机制从签署备忘录到开始实质运作经历了5个多月的时间,标志着两岸货币合作步入新的发展阶段,两岸金融合作取得重要进展,也对促进两岸投资贸易便利化、推动两岸经济关系深入发展有正面影响。

2012年8月31日,两岸货币管理机构签署了《海峡两岸货币清算合作备忘录》,根据这个《备忘录》,两岸货币清算的基本框架已经建立起来。台湾于9月17日选定了台湾银行上海分行为台湾在大陆地区的货币清算行。大陆于12月11日选定中国银行台北分行为大陆在台湾的人民币清算行。随后,台湾“金管会”发函台湾银行公会,通知各银行在两岸货币清算机制启动之日起,本地外汇指定银行(DBU)就可以办理人民币业务(台湾的境外银行机构 OBU 人民币业务已于2011年7月底开放)。

2013年1月25日,中国人民银行与中国银行台北分行签署《人民币业务清算协议》。当天台湾“金管会”发布新闻稿,声明依“台湾地区与大陆地区人民关系条例”第38条第3项规定,两岸货币清算机制建立完成后,人民币在台湾地区的管理,准用管理外汇条例有关规定。28日中国银行台北分行依据台湾修正后的“银行业办理外汇业务管理办法”中有关人民币业务的规定,向台湾“中央银行”申请为人民币清算行,30日中国银行台北分行与台湾有关银行在台北共同举办有关人民币业务的法规及清算说明会。

2月6日,台湾岛内首批46家金融机构正式开办人民币业务,包括人民币存款、放款、汇款、贸易结算和理财产品,两岸货币清算业务正式开展。在大陆的台湾金融机构也在两岸货币清算机制的框架下积极布局人民币业务。2010年两岸签署的 EC-FA 早收清单中,大陆承诺台湾金融机构:台湾地区银行在大陆设办事处满一年可升分行;分行满1年且获利可经营台商人民币业务;分行满2年且获利可经营人民币业务。目前台湾地区

银行在大陆共设立了 10 家分行和 6 家代表处,各项业务发展稳定,不少分行陆续开始具备全方位经营人民币业务的资格,近期内获批并开展业务后,有利于台湾金融机构拓展在大陆的业务和市场,也为当地企业提供融资便利。

两岸货币清算业务正式开展,为两岸民众货币兑换带来“有感”的便利性。2013 年 2 月 6 日,台湾银行将 2500 万元新台币新钞运抵上海,这是史上首次无需经第三地银行而“直航登陆”的合法新台币现钞。4 月 2 日,台湾银行上海分行柜台正式开启现钞兑换,大陆居民持身份证可以无需预约随到随兑,每人每天的上限是 6 万元新台币,约 1.2 万余元人民币。

## (二) 两岸银行市场准入大幅放宽

这不仅为大陆投资者的资金有序进入台湾金融市场开辟了渠道,也有利于促进台湾地区金融市场的深化发展。

自 2011 年建立合作对话机制以来,两岸银行业监管机构已分别在台北和北京成功举行三次高层磋商以及多次操作层会谈。2013 年 4 月 1 日,第三次两岸银行业监管磋商会议在台北成功举行,标志着两岸银行业监管合作已进入互信互利、巩固深化的阶段,两岸银行业机构良性互动的局面已经基本形成。在第三次高层磋商会议中,双方就宏观经济金融形势、两岸银行业准入政策、国际金融监管改革等共同关注的议题进行了深入的交流,并就进一步加强两岸银行业交流合作等多项议题达成广泛共识。当天,两岸银行业监管机构还签署了《关于大陆商业银行从事代客境外理财业务监督管理合作谅解备忘录》,将在签署后 60 日内生效。

在第三次高层磋商会议中,双方同意下列两岸银行业的市

场准入相关开放项目纳入 ECFA 服务业贸易协议：

台湾地区银行进入大陆市场方面：(1) 申请设立机构案件。对于台湾当局批准的台湾地区银行在大陆地区申请设立同城支行，大陆方面将会加快受理审核，并支持经评估达到监管要求的台湾地区银行申请增设分行。(2) 子银行及股权投资。台湾地区银行在大陆设立子银行后，可以申请办理相关业务（包括转账卡及信用卡在内的银行卡业务）。在符合相关法规的前提下，大陆方面支持两岸银行业开展股权合作。(3) “台资企业”定义范围。同意按照大陆方面最新发布的有关规定，对通过第三地到大陆投资的台资企业进行认定。(4) 开放台湾地区银行在大陆地区设立村镇银行。(5) 省区异地支行。同意选定特定区域，允许台湾地区银行在当地的分行可以申请设立省区异地支行。大陆方面支持台湾地区银行在大陆特定区域设立机构，并给予审批便利及优惠。(6) 积极支持台资银行到大陆东北及中西部设立分支机构及开展业务。(7) 推动人民币清算机制的落实，积极研究台湾人民币回流问题。

大陆地区银行进入台湾市场方面：(1) 尽速取消大陆地区银行来台设立分支机构及参股投资的 OECD 条件（台湾当局过去要求两岸银行赴对方设立分支机构须有在 OECD 国家设立分行满 5 年以上经验，但该限制反成部分台湾地区银行进入大陆市场障碍）。(2) 已在台湾地区设有分行的大陆银行符合条件可申请增设分行（含 OBU）。目前大陆地区的中国银行、交通银行台北分行相继开业，建设银行设立台北分行的相关申请也取得了积极进展。(3) 参股投资。单一大陆地区银行可申请投资台湾上市（柜）银行、金控公司的持股比率提高至 10%（如加计

QDII 为 15% ) ; 投资未上市 ( 柜 ) 银行、金控公司的持股比率提高至 15% ; 参股投资金控公司子银行的持股比率可达 20% ; 参股投资金控公司或其子银行, 维持现行的二选一规定。在该项放宽政策公布后, 台湾的永丰金控 4 月 2 日宣布: 大陆工商银行将参股子公司永丰银行 20% 股权, 估计投资金额逼近新台币 200 亿元, 这是陆资银行赴台参股的第一例。(4) 在“两岸金融往来办法”中纳入银联公司可以申请赴台设立分支机构的规定。

### (三) 两岸非银行金融业务取得积极进展

这是两岸证券期货业与保险业交流与合作的新成绩, 为促进台湾相关金融机构在大陆的布局与业务经营提供方便, 对两岸金融服务业发展均有助益。

2013 年 1 月 29 日, 两岸证券期货业监管机构在台北召开“两岸证券期货监管合作平台会议”首次例会, 确认了双方监管合作平台的具体内容和运作机制, 初步同意在 ECFA 下扩大对台湾相关金融业务的开放。包括: 台资企业以在大陆设立合资证券投资咨询公司与合资期货经纪公司, 放宽投资大陆基金管理公司持股比例可达 50% 以上, 放宽申请大陆 QFII 资格的资产规模计算标准, 及台资证券机构可在大陆特定地区设立合资全牌照证券公司, 持股比例可达 51% 等。

12 月 10 日, 大陆 4 家银行的香港分支机构在台北同步发行“宝岛债”, 一时成为台湾社会关注的热点。从两岸经济交流的角度看, 此举符合市场要求, 有利于两岸贸易和投资便利化, 是两岸互利双赢的好事。从台湾经济金融的角度看, 有助台湾资本市场改变过去“重股轻债”的不平衡局面, 发展岛内债券市

场,吸收烂头寸,缓解台湾大量资金投资报酬偏低的不正常现象。人民币在岛内的投资渠道有限,原来只能存款,增加了“宝岛债”后,也增加了人民币的投资和回流渠道,有利于台湾人民币业务发展。目前台湾当局对“宝岛债”的发行对象、总额、购买人方面都实行严格限制。发行资格方面:(1)台湾金融机构在大陆设立的子行;(2)台湾上市柜公司在大陆的从属公司;(3)大陆的政策性银行、国有商业银行、股份制商业银行(含海外分行及子行)。2013年“宝岛债”发行总额106亿元人民币。销售对象方面,岛内金融机构发行的“宝岛债”可出售给一般投资人,大陆金融机构发行的宝岛债只能出售给专业投资机构。

#### (四)大陆资本市场向台湾同胞全面开放

台湾的全体货币机构总存款约7400亿元人民币,其中人民币存款约为400亿元人民币,向台湾同胞全面开放,有利于活跃大陆资本市场,为台湾同胞带来商机和分红的机会,也为两岸资本市场开放与合作立下新的里程碑。

台湾同胞原本就可购买采用外币计价的大陆B股,但B股上市公司少,交易热度远不如以人民币计价的大陆A股市场。2013年4月1日,大陆开放台湾同胞直接投资大陆A股,台湾同胞只要持身份证、台胞证与境外人员临时住宿登记表三种证件,利用赴大陆旅游等时机就可开户。台湾同胞开立证券账户前,可先在银行开立一般账户并办理网络银行,再找券商开立A股账户并选择网络电子交易,以上述银行账户作为证券交易账户,这样即使未来离开大陆,在台湾等地都可以通过网络下单,不过在大陆一年结汇金额最高不能超过5万美元(约台币150

万,含汇入与汇出)。

展望 2014 年,台湾经济与两岸经贸发展都呈现乐观前景,两岸金融主管部门将继续推动合作,“金证 2 会”将讨论 T 股上市及落实 RQFII 等政策,“金银 4 会”将讨论台资银行在大陆拓展据点的优惠措施,“金保 2 会”将讨论台资保险公司在大陆的经营问题,预计在新的一年里两岸金融合作都会在台湾通过《两岸服贸协议》后有新的进展。2013 年大陆新崛起的一些涉台金融试验区,如中国(上海)自贸区、厦门两岸区域性金融服务中心、昆山两岸金融试验区,以及筹划中的福州对台金融合作示范区和无锡两岸金融与科技合作实验区等,也将在 2014 年有新的发展,为推动两岸金融合作增添新的动力。

### 注释:

① 《发展具两岸特色之金融业务计划(核定本)》、《金融服务业发展方向及计划(核定本)》、《股市提振方案(核定本)》,台湾“金融监督管理委员会”网站:<http://www.fsc.gov.tw/>。

② 《黄金十年愿景(核定本)》,2012 年 7 月,台湾“行政院”网站:<http://www.ey.gov.tw>。

③ 《自由时报》2013 年 4 月 1 日,《塞国启示:金融业不是越大越好》。

④ 《经济日报》2013 年 4 月 1 日,《发展金融中心:台湾还差得远》;《中时电子报》2013 年 4 月 1 日,《台湾金融离大还很远》;《中央日报》2013 年 3 月 7 日,《台湾可做国际金融中心》;等。

⑤ 郑贞茂,《金融业纳入自由经济示范区》,《台湾银行家》2014 年 1 月号,第 16 页。

⑥ 胡胜正,《后两岸货币清算时期》,《台湾银行家》2013 年 4 月号,

第 6 页。

⑦ “中央银行经济研究处”编《金融统计月报》2013 年第 1 期,第 3 页。

⑧ 《中央日报》网络报 2014 年 1 月 19 日,《宝岛债商机及市场都应掌握》。

(作者单位:中国社会科学院台湾研究所)

# 2013 年台湾社会情况综述

严 泉 罗 夕

2013 年台湾社会热点问题不断涌现,从年初的废核大游行,到年中的“洪仲丘案”,再到年末的“日月光排污案”,而全年持续的“毒淀粉”、“黑心油”等食品安全危机,更是让台湾社会陷入持续的焦虑之中。

## 一、人权保障与民众抗争：“洪仲丘案”

台军下士洪仲丘在 2013 年 6 月底退伍前夕,因携带具有拍照功能的手机与 MP3,被军方以违反军队资讯安全保密规定为由,判处“禁闭”处分。7 月 4 日高温酷暑,禁闭单位仍执行不当操练,造成洪仲丘中暑、热衰竭,最后引发多种器官衰竭不治身亡。7 月 9 日,台军方公布行政调查结果,承认此案有“处分程序不周延”、“禁闭室管理欠当”、“体能训练强度不合规”等情形。两天后,军方宣布处分 26 人,并将其中 12 人移送军事检察机关侦办。但事件并未因此淡出公众视野。7 月 11 日,洪仲丘家属在军事检察官陪同下复勘禁闭室时要求调阅体罚录像,但

有 80 分钟的洪仲丘体罚录像不见了。消息传出,社会舆论哗然。

为查清洪仲丘死亡的真正原因,台军事检察机关于 7 月 15 日解剖遗体。负责解剖工作的法医表示,洪仲丘死于中暑,没有遭殴打痕迹,但中暑原因待调查。由于军方处理不当引发社会批评,防务部门负责人高华柱不得不表示愿意承担“洪仲丘案”的政治责任,并向行政部门负责人江宜桦请辞。7 月 20 日,马英九来到洪仲丘家中祭拜慰问,当场表示:“这个案子我们管定了!”<sup>①</sup>在多方压力下,台军方同意让家属在不妨碍侦查不公开情形下了解办案进度。7 月 31 日,台湾军事检察部门侦结“洪仲丘案”,包括前旅长沈威志、上士范佐宪等人,被控共同对部属施以法定种类以外处罚、共同职权妨害自由等。起诉书指出,涉案人滥用职务上的权力对洪仲丘违法惩罚,致其人身自由受侵害,洪仲丘在禁闭室内遭受过度体能操练,导致运动型中暑及低血钠脑症,引发多重器官衰竭死亡。起诉书称,涉案人犯后不知悔改犹饰词狡辩,造成洪仲丘家属丧亲之痛无法抹灭,均请依法从重量刑,以儆效尤。

然而对于台军方的侦办措施,台湾社会舆论却是一边倒的批评,各界人士纷纷声援洪仲丘及其家人。案件刚被媒体披露,就有 39 名素不相识的网友,在网络上串联组成“公民 1985 行动联盟”,呼吁民众上街头讨真相。7 月 20 日,3 万台湾民众在“公民 1985 行动联盟”的号召下来到“国防部”大楼前集会。集会人群显得特别年轻,以 25 岁至 35 岁的年轻人为主,与此前以 35 岁以上中年人为主的台湾社运活动不同,年轻人成了这次活动的主力军。包括林宥嘉、阿信等在内的众多台湾知名艺人,

当天也通过自己的社交网站表示声援。在巨大的民意压力下，行政部门表示成立“军内冤案申诉委员会”，对历年来的军内死亡事件重启调查，并推动军事审判法改革。

8月3日，台湾民众为“洪仲丘案”再次走上台北街头，聚集在凯达格兰大道，要求进一步追查真相，惩办肇事者，还洪仲丘公道，改善军人人权，畅通申诉管道。此次活动仍然由民间团体“公民1985行动联盟”发起，选在洪仲丘死亡30天之际，继续给当局施加压力。参与者身着白衫，从台湾各地赶到台北，下午4时许起陆续聚拢到凯达格兰大道。活动从18时正式开始，参与者高喊“没有真相，没有原谅”等口号，并不时高举一个绘有带血眼睛的牌子，主办单位还在马英九办公楼上投射“冤”及“真相”字眼，向当局要真相。洪仲丘的母亲、姐姐等家属到场，感谢各界一直支持追求真相的努力。主办者声称，当晚活动的参与者达到25万人。在马英九的干预下，8月4日在洪仲丘下葬的当天，亲属终于收到了明确标注“他杀”的军方死亡鉴定书，此时距离洪仲丘过世已经整整一个月。

社会各界对于“洪仲丘案”调查的质疑，很快上升到检讨军法制度的层面。台湾士兵非正常死亡事件并不是第一次发生。根据台防务部门的统计，在实行义务兵役制的台湾，过去10年共有1392人死亡，其中不乏不当处罚致死的案例。7月22日，22位台湾法律学者发表联合声明，称军方排除地检署介入的空间，实际上是忽略了“司法院大法官”释字第436号解释所宣示的“军事审判机关对于军人之犯罪没有专属审判权”。7月23日，立法机构民进党党团开始提案联署，要求修改“国家安全法”、“军事审判法”，将“洪仲丘案”涉案人所涉及的“陆海空军

刑法”第 44 ~ 46 条“违反长官职责罪”回归司法机关审理。当局被迫同意分两阶段修法,但仍难平众怒,直到 8 月 4 日决定修法“一次到位”。8 月 6 日,台立法机构三读通过“军事审判法”第 1 条、第 34 条、第 237 条条文修正案,确立现役军人非战时犯罪回归一般司法机关,依“刑事诉讼法”追诉、处罚。“此次修法是继 1987 年解严、军事审判法修正以来,台湾‘宪政’制度上最大的一次变革。”<sup>②</sup>

## 二、食品安全与信任危机： 从“毒淀粉”到“黑心油”

2013 年 3 月,台湾嘉义县调查站接获检举称,在食物中发现含顺丁烯二酸的有毒淀粉。随后全台展开彻查,“毒淀粉”事件雪球越滚越大。顺丁烯二酸又名马来酸酐,是工业原料,加入淀粉后可增加食物的弹性、黏性及外觀光亮度,但会对人体肾脏造成极大损伤。5 月 13 日,台湾食品药物监管部门表示,对 74 件粉圆、芋圆、板条等食品的抽查结果显示,有 5 件添加未经批准的有毒淀粉,分别由嘉义县刘记粉圆、新北市建美食品有限公司、新北市赏味佳食品有限公司、高雄长胜食品厂与慈惠食品有限公司等厂商制造。台湾食药监管部门又回收封存了 32.7 吨的问题产品。台湾出口至新加坡的 11 项淀粉制品也被验出含顺丁烯二酸,包括知名的阿甘绿茶、台南上智关庙面、伯思美的珍珠粉圆等。台湾享有盛名的小吃更面临严重信任危机。高雄知名小吃“黑轮大王”在被查出进货来源含“毒淀粉”后,已暂时关门停业。

面对“毒淀粉”引发的食品安全危机,台湾食药监管部门宣布启动“坚壁清野”政策,三天内清查全台所有淀粉厂,确定问题淀粉的来源、流向、回收情况。6月1日起要求所有台湾淀粉类原料制造商或贩卖商需提供安全证明给下游厂商,并明显张贴在店家供消费者检视确认,违者最重罚款15万元新台币。此外,台湾“立法机构”也开始审议“食品卫生管理法修正案”,针对不肖业者使用有毒危害人体健康的原料制造食品,最高罚金由600万元提高至1000万元新台币。

然而食品问题依然是余波不断。5月15日新北市一江食品公司生产的双鹤牌酱油被验出“单氯丙二醇”,新北市卫生局查扣其生产的12项产品,结果在辣椒酱等9项产品中都查出“单氯丙二醇”。专家指出,“单氯丙二醇”摄取过量会造成细胞突变,引发白血病和肺癌。一江食品的经销商遍及台北、新北、宜兰、桃园、台中,由于每桶5公升酱油只要100元新台币,全台湾从北到南的夜市、杂货店、小吃摊都有他们的用户。5月17日桃园在一家商行查获的毒酱油就有3160公升,商行称已售出260公升到中坜地区10家小吃店和面店。

与此同时,5月21日又查出一家有79年历史的老字号义美食品厂,使用已过期两年的大豆分离蛋白原料9000公斤,生产了6万箱泡芙,已经有5000多万个泡芙被消费者吃下肚。而台湾义美食品厂是老字号大厂,也是消费者信赖的“模范厂家”。22日,另一家老字号台南市铭哲行餐饮食材供货商,被查出涂改保存期限,销售过期食材。铭哲行是许多饭店、学校及餐厅的供货商,台南市卫生局正在追踪问题食材,要求停止使用。

更加惊心的一幕是10月份的“黑心油”事件。彰化县卫生

局在对市场上各厂牌的橄榄油、葡萄籽油、葵花油及调和油等进行抽验后,结果发现台湾知名企业“大统长基食品公司”的 100 多种产品中,高价位的橄榄油、葡萄籽油和花生油,共有 59 种品项都添加食油禁用的对人体有害的铜叶绿素。其中 15 款花生味调和油,是用色拉油、芥花油调和后,滴进花生香精而成。其标榜含有橄榄油益多酚成分的葵花健康油,也没有橄榄油成分。另一种声称百分百的特级橄榄油,几乎完全用棉籽油、葵花油调制,橄榄油成分是微量。此外,彰化县卫生局还发现大统公司所生产的三个品项辣椒油,同样是完全没有辣椒成分,而是使用色拉油,添加化学合成的辣椒红色素以及辣椒精所合成产制。而大统代工生产的葡萄籽油,其纯度也只有 10%,其余九成是棕榈油和芥花油。大统公司是台湾老字号食用油厂商,成立 36 年来,主打中低价位策略,在台湾市场占有率约 10%,营业所及经销商分布台湾 17 县市共 945 家。该公司 7 年来,累计进口 1 万公吨棉籽油,平均 1 年至至少 1500 吨。以每罐 1 公升油品计算,7 年来全台 2300 万人,平均每人累计食用约 4.6 罐问题油品。<sup>③</sup>事件发生后,在岛内引起强烈震撼。

继大统公司后,台湾另外的一家知名食用油公司,也是全球第二的芝麻油公司富味乡,也被彰化县卫生局稽查出在油品中添加棉籽油。一开始,公司负责人断然否认,谎称添加棉籽油的油品全部外销。后来迫于各方压力,富味乡董事长陈文南被迫向新北市卫生局自首,承认在 24 项内销食用油中掺用棉籽油,另有 1 项则是在调和花生油中添加香料。富味乡创立 30 年来,从地区小油厂变身为麻油销量全球第二的大厂,产品销售到 26 个国家和地区,去年创造了高达 24 亿元新台币的营业额。具有

讽刺意味的是，富味乡董事长陈文南过去以“重商誉”、“守信誉”著称，2010年曾获得“金商奖”优良商人和“国家磐石奖”，还受邀到“总统府”与马英九合照。

“黑心油”事件曝光后，很多台湾民众犹如惊弓之鸟，因为他们天天离不开的食用油品接连被发现是黑心商人用低价油品与化学制剂调制，而且这些公司多是素享盛名的油品公司，有官方品质保证的检验证明，台湾的军队、学校，社会福利机构多年来一直在使用这些食用油。在民意的压力之下，采样检查机构台湾彰化县卫生局表示，大统油品多达134种，82种有问题油品全部下架，限在10月底前完成回收，再集中统一销毁或卖给环保公司回收做成肥皂，业者得痛下决心提出完整改善计划，才可能复工。彰化县地检署10月25日以违反“食品卫生管理法”、“刑法”诈欺等罪起诉相关公司负责人，并追究没收不法所得，以严惩不法厂商。台食药监管部门则拟“立法”禁止油品添加香精，在11月份启动“油安行动”，扩大稽查市售食用油脂产品原料及添加物标示情况。并对大统公司开出2820万台币的罚单，是台湾单一食品厂遭罚的最高纪录。12月15日大统公司负责人高振利一审被判16年徒刑，罚金新台币5000万元。

### 三、环境保护与民意诉求：废核大游行 与“日月光排污案”

2013年初，台电（台湾电力公司）准备增加预算，让台湾核电四厂一号机组装填燃料棒，这一举动引发民意反弹，台湾百余个反核团体在3月9、10日举办“2013全台废核大游行”。废核

大游行在台北、台中、高雄与台东四地同步举行。主办单位估计各地涌上街头人潮达 20 万之多,堪称反核史上人数最多的一次游行,单是台北就有 10 万人。此次游行共有五大诉求:一、停止追加核四预算;二、停止核四装填燃料;三、停止危险核电,核一、二、三尽速除役;四、核废立即迁出兰屿,全面检讨核废政策;五、当局落实“用电需求零成长”政策。

台北废核游行从凯达格兰大道出发,游行队伍分成六大队,包括由贡寮、金山、兰屿居民组成的“核电灾民大队”,文艺界、创作为主的“创意行动大队”,各社团、协会及宗教组织组成的“社团大队”,民众自由参加的“我是人大队”,以亲子参与为主的“阳光亲子大队”,以及民进党与台联党为主的“政党大队”等。游行队伍绕行台北市西门町、台北车站、环保署以及新光三越百货等主要地点,期间由义工拉起长达五公里的“终止危险核电”红色警戒线,象征封锁博爱特区,希望藉由“封锁核灾现场”行动剧,凸显一旦事故发生,连“总统府”也难以幸免。在“总统府”前广场,9 日晚上仍有大批民众参加晚会,示威者进行通宵静坐。虽然一些绿营人士如苏贞昌、吕秀莲、蔡英文等人也加入游行,但这次自发参加的民众为数不少,年龄结构也以中青年人居多。

除台北外,台中、高雄和台东举行的游行估计分别有 3 万人、7 万人及 2000 多人参与。据台湾《中国时报》报道,高雄的废核游行号称有 7 万人上街头,所有人齐呼口号“要孩子、不要核子!”并在马路上集体路倒,模拟核灾后尸横遍野的景象。台湾地球公民基金会执行长李根政说,游行人数远超过当初预计的 4 倍多,可见反核声浪高涨,当局应立即停建核四,不需要再

“公投”，核一、核二、核三也应该除役。高雄市长陈菊、台南市长赖清德与多位民进党民代也在队伍出发前赶来声援。由火力发电厂供电的澎湖，也未在这场废核游行中缺席，海洋公民基金会等 10 多个团体仍号召了数百人走上街头，表达澎湖人支持废核安全家园的主张。该基金会指出，台湾废核声浪风起云涌，万一发生核灾，澎湖根本无法置身事外，为守护家园免除核废料、核灾恐惧，决定响应台湾本岛的反核运动。

面对民意反弹，“总统府”发言人李佳霏 9 日晚间表示，马英九乐于与废核团体对话，聆听大家对“立即废核”配套替代方案的建议，希望大家共同来面对挑战、避免内耗、双向沟通、创造双赢。此前，岛内进行的多项民调均显示，约有六成受访者反对核四续建。台湾经济学者马凯指出，核四议题显现民众对台电没有信心。台电是核四兴建者，也是既得利益者，全世界没有一个社会把利弊得失的责任、交给主要既得利益者承担。但是台湾经济主管部门三十年来，都是由台电来跟大众说明核四好处，由老王卖瓜来做判断是不可信。他认为，目前全台湾没有一个人知道核四的真相为何，核四“公投”是典型的“瞎子摸象”。

在环保问题受到台湾社会持续关注的同时，12 月在高雄又发生“日月光排污案”。据台湾媒体报道，台湾半导体封测大厂“日月光”的 K7 厂涉嫌偷排废水至后劲溪，不仅污染后劲溪，就连农地、鱼塘也恐受害。事后被高雄市环保局开罚 60 万新台币。检调和环保局人员 12 月 11 日再度稽查，发现“日月光”的 K11 厂也涉嫌 5 项违法事证，引发社会大众批评热潮。高雄市环保局长陈金德表示，调阅“日月光”10 月 1 日 K7 厂连续监测器排放的资料曲线图档，包括 PH 值、悬浮固体、化学需氧量等

数据,和厂方当天上报的数据,以及在 K7 厂放流口检测得出的数据,进行三方比对,结果发现厂方报给环保局的数据,与 K7 厂监测器、放流口数量不一样。他认为“日月光”涉嫌变造、伪造资料,恶性重大。不久,“日月光”被高雄市卫生局裁定勒令停工。

“日月光”是台湾也是全球最大的半导体封装测试厂,其中位于高雄市楠梓加工区的 K7 厂,主要负责通讯产品组件的 IC 封装制程,占“日月光”旗下产能约 28%。高雄 K7 厂是集团最重要的植晶凸块厂区,是所有高阶封装最核心的制程,K7 厂单月营收 7500 万美元(约合新台币 22.2 亿元),占日月光集团营收近一成。勒令停工消息一出,惊动半导体业界,就连上下游的台积电、联发科、高通等国际大厂出货也受波及。此外,由环保引发的社会舆论,如滚雪球般扩大,不仅让“日月光”的形象受到重击,甚至也可能背负庞大且复杂的赔偿问题。

“日月光排污案”越演越烈,台湾企业永续奖评选委员会撤销日月光集团“台湾企业永续奖”获奖资格,创下台湾首例。台湾监管部门的失职行为也引发关注。“环保署长”沈世宏坦承:“稽查及裁罚人员的风纪已到了需加强的时候”,环保部门已着手整理由高雄市、彰化县环保局负责稽查及裁罚的“日月光”及彰化电镀厂两案资料,送交法务部门廉政署调查。沈世宏表示,根据环保部门的资料,从 2011 年至 2013 年 11 月底,“日月光”被查获违规次数就有 23 次,其中高雄市政府查获 18 次、“环保署”督察大队 5 次,其中仅 2 次处以最高罚款 60 万元,且每次处分后都未见稽查人员进厂深入查看,“罚单开了就跑”,形同纵放。<sup>④</sup>

岛内知名评论家南方朔认为,日月光公司任意往后劲溪排放废水,但地方政府对它的违法只能罚款新台币 60 万元及 27 万元,对一家年营业额 2200 亿元的大公司,这么低的处罚,公司只要一分钟就可以赚回来。如此严重的河川污染犯罪,却是如此低的处罚标准,所以当“日月光”事件闹出来以后,台湾环保界、民间团体及舆论界,简直气疯了。南方朔还进一步评论说:“真正令人伤感的是,当‘日月光’案爆发以来,官方的经济部、工业局,以及台湾的六大工商团体,还在为该公司狡辩,认为辅导重于惩罚,它们反对以惩罚手段来重办该公司,但它们的辅导却辅导出了拼命滥排废水的大公司,这证明了政府管理无能与奸商乃是共生体!”<sup>⑤</sup>

#### 四、名人作假与社会风气:“胖达人案”

台湾“胖达人”面包标榜纯天然、无添加,一个面包卖到约合人民币十几元到三十几元,还常常供不应求,短短 3 年时间就在台湾开了 18 家分店,在上海开了 2 家店,在香港有 1 家店。2012 年 4 月,台湾艺人小 S 徐熙娣的公公许庆祥、丈夫许雅钧通过投资‘胖达人’面包连锁,获得了母公司“基因国际”的股份。几乎每个门店开业,小 S 都去捧场,而且多次在现场向“粉丝”介绍面包,宣称面包主打“天然酵粉”,口感好且吃了不影响身材,非常健康。2013 年 3 月,“基因国际”股价受旗下面包连锁升值利好,进而升值,达到最高点每股 212 元新台币。5 月,许氏父子抛售了持有的大部分“基因国际”的股份,包括面包连锁的股权。

香港青年古筝演奏家李冠集也是“胖达人”面包的拥趸，他说自己从未吃过这么香的面包，而且喜欢动手做面包的他，发现无论加多少食材，都做不出同样的香味。2013年8月17日，李冠集在博客上发文，质疑“胖达人”面包不寻常的香味是添加了人工香精。博文发出很快引起公众讨论与媒体关注。台湾“胖达人”闻讯后连发3篇声明反控李冠集爆料不实。网上的争执引起台湾有关部门的注意。8月22日，台北市卫生局突击检查“胖达人”台北门店，在敦化南路分店厨房内找到了龙眼、枫糖、红酒酱、蓝莓等9种香精，当场戳破了“胖达人”的谎言。因涉嫌违规添加人工香精和发布虚假广告，“胖达人”被判处18万新台币的罚款，并要求立即撤除违规广告。随后，“胖达人”将相关21项产品下架，并开放消费者退费。

“胖达人”违规事件发生后，形象代言人小S顿时成为舆论焦点。8月26日，小S在电视台录像时当面向大众致歉，表示自己也是“胖达人”的忠实消费者，“第一时间收到消息十分震惊，没想到发生这种事，我们有义务出来道歉”，并称自己不知道面包添加人工香精，因为是丈夫投资，并且相信胖达人标榜天然，才帮忙站台。至于内线交易部分，她坦承已将部分收入交给丈夫许雅钧、公公许庆祥投资，不了解丈夫、公公买卖哪只股票，更不知道“胖达人”亏损。

10月3日，台北地检署侦办“胖达人”持股公司“基因国际”炒股案，在传讯五名被告及一名证人后，“基因国际”负责人徐洵平认罪。小S徐熙娣的丈夫许雅钧、公公许庆祥否认内线交易，宣称他们买卖股票是正常商业行为。但是台北市调查局认定许氏父子卖出1447张“基因国际”股票，套现1.9亿元，规

避损失 7700 万元新台币。许氏父子经历 17 个小时侦讯后,各以新台币 200 万与 300 万元交保,两人均被限制出境。

10 月 11 日,小 S 首度以证人身份被检方约谈,询问她是否事前知道面包添加人工香精,并要她说明是否知道夫家内线交易与不当得利,小 S 因压力过大当庭落泪。她否认知道面包添加香精,也称不知道夫家内线交易。检方称,小 S 疑涉诈欺部分,仍在比对相关证词,但内线交易部分,一旦查出她知道“胖达人”亏损或夫家投资细节,恐转列被告。有律师表示,诈欺罪的构成要件,在主观上要有为自己或第三人不法所有的意图,客观上须有行使诈术,让他人交付财物,始构成犯罪。因此,检察官必须要有证据,证明小 S 在推荐胖达人面包前,知道内含人工香精。在明知面包含有香精,却向民众介绍是纯天然酵粉,即为代言不实。如此,才有施诈术,使消费者陷于错误的诈欺犯行。<sup>⑥</sup>与此同时,“胖达人”面包在上海的销售也因涉嫌冒用商标及虚假宣传被工商部门立案调查。

## 五、流行疾病与社会稳定:狂犬疫情

2013 年夏季,在台湾已绝迹 50 余年的狂犬病疫情不断升温,引发社会的不安。7 月 23 日台东地区有民众遭鼬獾咬伤,之后将咬伤人的鼬獾送检,确诊伤人鼬獾带有狂犬病毒,而鼬獾在被捕获不久后死亡。考虑到人被染狂犬病毒动物咬伤的死亡率近 100%,相关单位紧急召开记者会,针对疫情作深入说明,但并未厘清鼬獾易感染狂犬病毒的原因。鼬獾又名狨子、山獾,一般栖息于海拔 1000 米以下的树林草丛、土丘、石缝、土穴中,

以水果、昆虫、小动物和蠕虫为食。其外貌特征头大，猪鼻，有“花脸狸”、“小豚猫”等俗称。

狂犬疫情延烧至8月，台湾“狂犬病流行疫情指挥中心”13日公布，至8月12日全台累计79例鼬獾、1例钱鼠确诊，分布在8县市39乡镇。受疫情影响，阿里山、清境农场等景区贴出告示标明，“为防杜狂犬病疫情传染及扩散，自即日起勿携带宠物入园，以避免人畜交叉感染”。全台22个森林游乐区一度禁止民众携带任何宠物，即便宠物接种过疫苗也不允许。这些游乐区还包括大陆游客熟知的垦丁、知本等地区。台湾“农委会”防检局长张淑贤说，民众应避免接触野生动物，同时应为家中宠物施打疫苗、出游系上锁链，只要宠物犬、猫疫苗施打率达到8成，就不会有人类大规模狂犬病流行风险，并呼吁景区游客提高警觉。

8月底疫情有所缓解，台“农委会”称已检测食肉目野生动物429例，除97例鼬獾确诊感染狂犬病外，其余均未检出狂犬病，疫情案例发生地区为9县市44乡镇。台“狂犬病流行疫情指挥中心”表示，将持续加强案例发生及高风险地区犬猫疫苗注射，提升狂犬病疫苗免疫覆盖率，并继续核拨7800剂动物用狂犬病疫苗给台湾各县市公立动物收容所的犬猫施打。

不过，狂犬病疫情不断爆出还是增加了民众恐慌心理。疫情爆发后，台湾不断有弃养宠物、毒杀流浪狗等事件发生。对此，台湾地区领导人马英九表示，狂犬病在台绝迹52年，如今卷土重来，但其实“没那么可怕”，疫苗充足，且疫情仍在掌控中，呼吁大家不要恐慌。台当局提供嘉义县及台东县各1000剂动物用狂犬病疫苗，加强山区民众的犬猫及少数民族猎犬等注射。

并陆续进口动物用狂犬病疫苗 88 万 3 千剂,除其中 5 万剂为台“农委会”紧急采购疫苗外,其余疫苗厂商已可陆续提供市场所需。至 2013 年 9 月,厂商进口疫苗数量达到 227 万 8 千剂,足供全台 150 万头犬猫预防注射所需。到 9 月底,全台累积 2125 件动物抓咬伤申请人使用狂犬病疫苗,其中 1449 件经审核同意使用,23 件同意使用免疫球蛋白(HRIG)。

从 7 月 17 日到 9 月 25 日,台湾地区向世界动物卫生组织(OIE)通报疫情 33 次,狂犬病病例已达 148 例,共 147 只鼬獾和 1 只钱鼠确诊感染狂犬病,其中包括回溯检验鼬獾样本所发现的 2010 年 2 例与 2012 年 1 例。台湾“动植物防疫检疫局”已要求相关研究机构和实验室提供库存鼬獾样本,扩大回溯检验,并展开研究作业。

## 结束语

综上所述,2013 年台湾社会发展依然是纷繁复杂,民众实际薪资停滞不前,家庭与个人可支配所得接近负增长,“毒淀粉”、“黑心油”等连环发生的食品安全问题,重创了民众的生活信心。所以像狂犬病之类的流行疫情一旦发生,也会冲击社会稳定。本年度代表字“假”,颇能说明社会变迁的现实。总的来说,今年台湾社会发展主要表现出四个特点:

一是民众抗争超越政治对立。从“洪仲丘案”不难看出,发起者“公民 1985 行动联盟”并没有蓝绿政党色彩,也没有强烈的政治动机,一些联盟成员表示完全不想曝光,不是害怕,而是担心“消费洪仲丘成名”。联盟成员强调,他们是谁不重要,重

要的是不能让仲丘白白牺牲。而且成员均是社会普通民众。39名成员来自各行各业,有医生、老师、律师、平面设计师、咖啡店老板、服饰店店员。但随着“洪仲丘案”的持续延烧,许多网友自主性加入,团队不断壮大,成员达到60多人、平均年龄30岁。由于联盟成员很多人没有社会运动经验,如何办活动得靠自己摸索,一开始也只区隔出活动、文宣、网络组,以利分工。<sup>⑦</sup>3月废核大游行也是如此,众多民众都是自发参加,不少人以前并不是政治活动积极参与者。

二是食品安全成为台湾社会焦点。尽管台湾当局与社会高度重视食品安全问题,但是不断爆发的丑闻,却反映出当局监管不力与商业道德沉沦。年末台媒公布的票选中,“食在不安”获评“第一大新闻”,并被概括为“胖达人卖香精面包、进口米冒充台湾米、棉籽油假冒高级橄榄油,食安信心受打击。”“黑心油”一波未平,台湾媒体又在年底接连曝出统一、味全等品牌乳品检出雌激素、避孕药、止痛剂等成分。虽然台湾农业、食品药物监管部门检验后已否认此报道,但此事已在岛内掀起轩然大波。接二连三的风波不断挑战民众对食品安全的信心,同时也促使岛内各界寻求解决问题的出路,希望借由这些事件彻底整顿食品安全,使危机变转机。

三是环保问题影响台湾主流民意。2013年的废核大游行表明,尽管能源短缺是台湾的现实问题,但是主流民意仍然反对兴建核电项目。不过,正如有研究机构指出,如果核四停建,核一厂又于2018年除役,加上2021年核二厂除役,20年间台湾将会面临供电来源短缺的考验。如何打破环保诉求与能源需求之间的僵局,将是未来台湾主流民意面临的一个巨大挑战。年

底的“日月光排污案”则是敲响了台湾环保运动的警钟。

四是名人作假恶化社会风气。“胖达人案”表明,名人要对自己的商业行为承担社会责任,而且考虑到名人效应,更要作出表率。但是令人遗憾的是,台湾的一些娱乐界名人,似乎在这方面表现不佳,就在2013年即将结束之际,又传出知名娱乐节目主持人吴宗宪因进行虚假商业交易被判刑的新闻。正如岛内有人士期盼人心导正,“能够赶快回到说真话、做真事的时代”。但是现实却无法让人乐观。

#### 注释:

① 《马:管定了,会让真相大白》,《中国时报》2013年7月21日。

② 《解严之后最大变革:台湾军事审判全面回归司法》,《南方周末》2013年8月16日。

③ 《每天食用一汤匙棉籽油,男性一年后九成不孕》,《中国时报》2013年10月22日。

④ 《环保署点名,稽查员罚单开了就跑,纵放日月光偷排》,《中国时报》2013年12月16日。

⑤ 《南方朔:台湾大公司带头污染》,联合早报网2013年12月16日, <http://www.zaobao.com/wencui/social/story20131216-288859>

⑥ 《胖达人含人工香精,代言前若知情,小S恐转被告》,《中国时报》2013年10月12日。

⑦ 《1985们,我们是谁不重要》,《中国时报》2013年8月4日。

(作者单位:上海大学台湾研究中心)

# 2013 年台湾教育综述

彭付芝 贾梦蕾

2013 年台湾教育改革稳步推进,取得系列成果,同时两岸教育交流得到进一步发展,从一个侧面推动了两岸关系和平发展。

## 一、十二年“国民基本教育”取得系列成果

### (一) 活化教学——分组合作学习的理念与实践

“活化教学—分组合作学习计划”,是台湾“教育部”在十二年“国民基本教育”的推动下以及社会各界对改变课堂教学的企盼中,于 2012 学年度开始实施的,2013 年有了更进一步地发展。在 2013 年度第 2 次全台湾教育局(处)长会议中,其中心议题是针对“分组合作学习”进行说明与讨论,并邀请彰化县、嘉义市介绍经验。彰化县和嘉义市的具体实践为:首先,鼓励学校以多元化方式实施分组合作学习,包括各校教师自行办理,再辅以“国教”辅导团策略联盟方式,连成点、线、面,普及教师分组合作学习的教学信念与实践。其次,以“寻找典范,携手同

行”为教育行政推动理念,给困于现状的老师以希望,给想做又不知从何下手的老师以示范,给想做又不敢实施的老师以勇气。其中,“自然与生活科技学习领域辅导团分组合作学习跨校模式”受到各界肯定。这一模式从寻找自愿参与教师、跨校合作组成社群、参与研习、典范示范、分组操作、观课反馈到利用远距平台分享课堂成果等,营造师生合作学习氛围,获得分组合作学习的成功经验,进而推行到自己的任教课堂,引导学生一步步体验到有利于自己成长的学习进程。总之,活化教学——分组合作学习的理念与实践,使得台湾的教育改革更深入地发展。

## (二)“适性扬才列车”产出系列成果

为使学校能优质、多元发展,同时兼顾办学特色及实践教育理念,台湾“教育部”推动了“高中职优质化辅助方案”,希望达到“学校优质,区域均质”的目标,使学生都能适性就近入学。根据这一目标,台湾高中职院校开展了系列成果影片展示。针对各学校当时当地的特色使用适合偏远弱势学生的课程与教材,使学生能了解具有家乡特色的产业。通过实际练习与现场体验再结合课程知识,使学生在学后不仅能印证所学、发挥潜力、拥有多元文化涵养,具备了就业能力;同时也实现特色办学的理念,进行了特色职业教育,真正达到“适性扬才”的目的。

例如,“技职绿园产学接轨”课程,整合了科技校院、业师、教师,研发资源,进行协同教学,将职业学校“务实致用”的产学亮点及“适性扬才”的优质成果展现出来。通过这一特色课程,不仅营销了产地的食材品牌,更形塑了宜兰农村轻食而又乐活的农业形象;真正达到了学校优质、区域均质的目标。

## 二、净化校园环境,打造“纯净校园”

为建构友善、尊重与关怀的校园,台湾“教育部”自2005年起以“学生辅导体制”、“性别平等教育”、“人权教育”、“生命教育”为推动友善校园总体营造计划的四大主轴。为此,在净化校园环境方面着力打造“纯净校园”,在原有的“各级学校防制校园霸凌执行计划”的基础上,2013年主要推动了校园反霸凌和紫锥花运动。

### (一) 校园反霸凌运动

台湾“教育部”通过各级学校多元化活动规划及在各级主管教育行政机关协助及全力支持下,由学校推动友善校园创意活动,重点在于“防制校园霸凌”、“防制黑帮势力介入校园”及“防制药物滥用”等;强调各项教育倡导及活动的实施,唤起各级学校对建立友善校园的重视,共同关注并且各方协助解决。2013年,校园反霸凌运动在原来成绩的基础上又提出了相关措施,并且取得系列成果。

一是成立“防制校园霸凌个案相关处理工作室”,为防治校园霸凌提供制度保障。为研究防制校园霸凌的相关行为,台湾“教育部”委托台北大学于2013年3月8日成立“校园霸凌个案相关处理工作室”,召集各县市政府教育局处相关业务承办人员、各级学校现场教育人员、“教育部”补助推动防制校园霸凌安全学校校长、承办人,针对霸凌个案处理方式、营造防制校园霸凌友善环境等课题进行研讨,希望对于防制校园霸凌的处理能有所作为,寻求有效的解决措施。承办方指出:依照“教育

部”校园霸凌防制准则和各级学校防制校园霸凌执行计划,每年均须办理防制校园霸凌个案研讨会,而鉴于以往所办理的研讨会,已经针对各种校园霸凌样态、类型、处理模式有了深刻的探讨,工作室将针对前几次霸凌个案研讨会与会人员的建议,结合台北大学 2012 年在欧洲考察防制校园霸凌处理的心得,建立校园霸凌处理流程的标准程序。工作室的另一个主轴是邀请台湾内部推动防制校园霸凌安全学校实务工作的相关人士,就如何主动营造友善学习校园,推广防制校园霸凌安全学校的经验和与会人员共同研讨如何透过社区总体力量,带领学生大手牵小手,一起营造友善校园。

二是修订《校园性侵害、性骚扰或性霸凌事件调查专业人员培训课程》,为反校园性霸凌提供人员支持。根据调查专业人员在学校调查校园性侵害、性骚扰或性霸凌事件的实际需要,“教育部”于 2013 年 3 月 20 日第 5 届性别平等教育委员会第 6 次委员会议通过在性别平等教育法中修订增列性霸凌定义的提议,并于 4 月 10 日发布修订《校园性侵害性骚扰或性霸凌事件调查专业人员培训课程》,重点包括:初阶课程、进阶课程和高阶课程。

初阶课程有:(一)在校园性侵害、性骚扰或性霸凌基本概念及相关法规中,增加解说“刑法”227 条(包含“教育部”于 2012 年 7 月 24 日发布之《学校处理学生间发生刑法第二百二十七条事件应注意事项》)、少年事件处理法、行政程序法等相关法令解说。(二)在调查程序中运用技巧的训练课程中,除加强受训学员交谈技巧、团体动力的训练外,新增处理儿童及少年校园性侵害、性骚扰或性霸凌事件的专业技巧及注意事项。

(三)在校园性侵害、性骚扰或性霸凌惩处追踪与行政救济课程中,增列重新申诉恢复及救济程序解说。

进阶课程有:加强初阶课程的演练、调查报告撰写的解说、调查报告的撰写习作,以及重新申诉恢复案例的审议演练。

高阶课程有:将近两三年来针对人才库人员所办理的再进阶训练,明确列入调查专业人员培训的在职教育训练,订为高阶训练课程。本阶段课程均以案例实务演练为主,完成高阶训练者,由主管机关于调查人才库名单标示,学校得优先选聘担任案件调查人员。

台“教育部”一方面通过继续办理调查专业人员培训及针对已列入人才库人员办理高阶训练,逐步提升及强化有关反性侵的专业人员的水平;另一方面通过视导机制督导地方政府依法办理调查专业人才培养,并建立该主管机关所属的调查专业人才库,以帮助各级学校在处理校园性侵害、性骚扰或性霸凌事件时,能够邀请具备调查专业素养的专家学者,有效调查处理,并能落实事件调查处理后对当事人的教育辅导。

三是开办“防制校园霸凌种子师资培训”,为反校园霸凌提供良好的专业技能支持。为增进各级学校教育人员处理校园霸凌事件的专业技能,“教育部”自2013年8月1日至8月16日,分北、中、南三区办理两天一夜的“防制校园霸凌种子师资培训”,培训各级学校教育人员成为县市种子师资,担任各县市防制校园霸凌讲座,借以提升各级学校推动防制校园霸凌的周延性,并增进教育人员处理和辅导的效能。培训课程包含“减少校园霸凌政策说明”、“营造友善校园环境防制校园霸凌(防制霸凌安全学校辅导架构)”、“校园霸凌发现与处置作为”、“海内

外校园霸凌现况比较”、“校园霸凌辅导作为(整合辅导资源及个案辅导)”、“校园霸凌防制准则说明”、“经验分享”及“综合座谈”,共培训各级学校教育人员 400 人。通过教育倡导、发现处置及介入辅导等预防机制的课程安排,有效整合资源,积极防制校园霸凌事件发生。受训人员返校后应先对任职学校教育人员完成教育倡导,2014 年规划设计县市内学校培训课程办理扩大培训,由受训的种子教师担任讲座,将防制校园霸凌的种子深耕在校园中,达成营造友善校园的目标。在“中央”、“地方”及学校的重视和共同努力下,校园霸凌已达到事前预防及事后处置辅导的成效。

四是推动性别平等教育工作,营造性别友善学习环境。为促进性别地位的实质平等,消除性别歧视、维护人格尊严,2013 年 9 月 27 日台“教育部”举办了 2013 年度全台湾大专校院性别平等教育委员会座谈会,通过性别平等教育重要议题的交流,强化大专校院性别平等观念,营造性别平等的教育环境。讨论的议题有:性别主流化政策与国际发展趋势;提升校园性别事件防治工作的处理技能。通过理论与实践的结合,探讨性别诉讼案例的演变,以及性别平等教育法、性别工作平等法与性骚扰防治法三法间的整合,再配合性别平等教育法有关校园性侵害、性骚扰或性霸凌防治的规定,和校园性别事件防治及处理现况,提升教育人员对法令的正确解读与运用,协助校园提升性别事件的处理技能。总之,强化教育人员性别平等教育相关知识与技能,并熟知相关法令内涵与实践精神,有利于真正落实性别友善学习环境,促进性别地位的实质平等。

## (二) 校园紫锥花运动

“紫锥花运动”是台湾地区领导人马英九于 2012 年 6 月出席“2012 反毒会议之反毒博览会”时宣扬的一场由学校走向社会、从岛内走向国际的反毒运动。他号召全球一起行动,争取国际认同,并把“紫锥花”这一反毒意象作为永久的反毒代称。台湾反毒运动可以追溯到 1994 年开始的反毒会议,但由于新毒品层出不穷,毒品的种类、伪装形态多样化,使得察觉更加困难,因此反毒倡导有必要提高层次,以崭新和更加系统的做法来进行,“紫锥花运动”就是其体现。这一运动主要是通过政府部门对贩毒的政策性支持,师、生、校方能做到以积极的姿态投入到反毒运动中来,并取得良好收益;媒体对毒品的案例宣讲,例如短片、海报等,使民众了解毒品的巨大危害;学生通过“体验入监,上震撼反毒课程”等实际体验,更直观地明白毒品对自身、家庭、社会的危害;通过发起征文一系列活动,对学生进行反毒意识的培养,使其深化了对反毒的价值趋向。这一运动在岛内反毒运动取得重大成效,学生的身心顺利健康成长。然而,“紫锥花运动”的大力推进并不意味着岛内学生受毒害现象的消失,“紫锥花运动”仍继续活跃在校园、社会中。

2013 年“家庭、学校、社区合力反转毒害”行动以“反转毒害四行动”(珍爱生命、防毒拒毒、知毒反毒、关怀协助)、“正确使用镇静安眠药五大核心能力”(做身体的主人、清楚表达自己的身体状况、看清楚药品标示、清楚用药方法、时间、与医师、药师做朋友)为宣导主轴,通过培训 711 名种子师资、举办 169 场反毒宣讲活动、办理创意海报征选比赛等方式传达。2013 年 12 月 5 日台“教育部”与“卫生福利部”在台湾师范大学举办“家

庭、学校、社区合力反转毒害”成果发表记者会,表扬绩优机关及人员及颁发“反毒暨镇静安眠药正确使用创意海报征选比赛”优秀作品,充分展现反毒教育资源中心 2013 年度在增进社区居民防制药物滥用能力及建立社区防制药物滥用网络上的成效。

校园反霸凌和紫锥花运动都是净化校园环境的重要举措。经过反霸与反毒的抗争,校园的环境更利于青少年的成长。

### 三、加大扶助弱势学生

台“教育部”自 2008 年推动公立高中职以下学校教育储蓄户要点以来,深获社会爱心人士肯定,长期协助弱势学生使其安心就学,已有 3162 校加入劝募活动,并有 33204 人获得补助,累计捐款金额达新台币 468626046 元。为进一步扩大扶助弱势学生,2013 年 12 月 10 日,台湾“立法院”通过了台“教育部”拟制的“各级学校扶助学生就学劝募条例”,主要精神有四点:

一是延续目前学校教育储蓄户作法,将扶助对象扩及公立各级学校,使需要帮助的经济弱势学生都能及时获得协助。二是发挥年度劝募所得剩余款使用效能,使学校教育储蓄户账户余额得以滚动,以长期协助弱势学生就学。三是精简学校申请劝募许可作业,以配合学校运作的现实情况。四是藉由稽核管理机制,落实教育储蓄户监督管理机制。

“各级学校扶助学生就学劝募条例”的通过,使得台“教育部”将根据学校教育储蓄户的推动,积极建构完善并且多元的就学扶助环境,帮助弱势学生安心学习。同时更能扩大扶助对

象范围,促进校际合作、资源共享,并使教育储蓄的捐助款项得以持续利用,发挥更大扶助效益。

#### 四、颁布《人才教育白皮书》, 推进台湾教育优质提升

针对台湾境内外环境对人才培育所产生的冲击影响,“教育部”于2012年7月组成“人才培育白皮书指导委员会”,着手订定人才培育白皮书,邀请跨产、官、学、研界共22位委员参与,该委员会的《人才培育白皮书专案计划报告书》于2013年5月底完成,为台“教育部”订定人才培育白皮书的重要参考资料。

台“教育部”指出,人才教育白皮书将作为未来十年(2014-2023年)台湾人才培育的蓝图,希望达成“培养优秀敬业的教师”、“缩短学用的落差”、“强化学生的国际竞争力”、“倍增学生未来的生产力”等目标,实现“培育多元优质人才,共创幸福繁荣社会”的愿景。2013年12月4日,《人才培育白皮书》(下称“白皮书”)发布。

人才培育白皮书的内容以“转型与突破”为主题,希望对此人才重要议题,在思维、机制及作法上都能有所突破,以谋求转型契机,达到真正改变。白皮书订定了“4项目标”、“10项原则”及“5项策略”,并分成“国民基本教育(K-12)”、“技术职业教育”、“大学教育暨国际化及全球人才布局”三大主轴、16个应对策略、39项行动方案,希望未来十年台湾的人才能具备“全球移动力”、“就业力”、“创新力”、“跨域力”、“资讯力”、“公民力”等未来人才关键能力,强化台湾对外竞争力。

为落实执行,白皮书将分近程、中程、长程等阶段,“教育部”拟订分年工作计划并编列执行经费。目前已成立“教育部”人才培育白皮书专案推动小组,邀请相关部会推派代表参与,未来将定期召开会议检视执行成效,期望从“转型”中确认方向,在“突破”的基础上再创新局,实现“培育多元优质人才,共创幸福繁荣社会”的人才培育愿景。

白皮书的发表,是在分析岛内人才状况的基础之上,结合采取适当方法培育多元优质人才的重要性而提出来的。白皮书中关于良师培养、适才适性培养的措施,目的在于在营造友善校园的氛围中,不断激发学生内在的能力潜质,为学生找到适合所在地区教育的方式、适合学生自身发展的教育方式,使学生所受的“国民基本教育”、高中职教育、大学教育都能得到最贴合学生实际需要的发展。因此,白皮书的颁布,是台湾教育史上光辉的一页,是实现台湾教育史上转型性的突破,是培育多元优质人才、共创幸福繁荣社会的重要一步。

## 五、两岸交流日益密切,渐入佳境

### (一) 两岸互为对方提供良好教育平台

其一,台湾大学生赴大陆台商实习活跃。台北经营管理研究院自2007年开始与深圳、东莞、厦门、福州、惠州、北京、天津、昆山、上海、苏州、武汉、青岛等30余家台商协会及会员企业合作,举办本科生与硕、博士生赴大陆实习活动,目的在于经由实习过程,达到理论与实务结合的教育理念。台湾的台湾大学、政治大学、交通大学、“清华大学”、成功大学、元智大学、文化大

学、静宜大学、辅仁大学等均非常支持此实习活动,每年都鼓励学生参加。6年共培育793位本科生及硕博研究生,其中有些学生已在大陆各台商企业就业,担任基层及中层干部,表现良好,对台商企业及两岸文教交流都有非常正面的贡献。2013年台湾大学生赴大陆台商实习活动于2013年4月8日启动,在大陆各地区台商企业进行为期一个半月的实地实习。

其二,台生到大陆考研总报考人数微幅增长。据台湾《旺报》报道,台湾考生报考大陆研究生台湾报考点约398人报考,若再加上其他报考点,预料总报考人数比过去几年微幅增长。目前想要就读大陆研究生,唯一渠道是参加每年4月大陆举办的“大陆大学港澳台研究生入学考”,台湾唯一获官方授权的报名单位夏潮基金会统计,2014年入学考报考人数约398人,其中371人持台湾学历、27人持海外学历。由于台湾考生还可以在北京、上海、广东、香港等考点报名,因此最后总人数会多于此数。据香港考点统计,近几年台湾学生报考大陆研究生人数年年增长,录取率约50%、60%。<sup>①</sup>

其三,大陆111所高等院校学历获得台湾认可。根据台“教育部高等教育司”统计,2010年(采认大陆学历前)来大陆求学的台湾学生共有1058人,所属学校在台湾学历认可名单之内的有487人;2012年(采认大陆学历后)来大陆的则有1754人,在认可名单之内的有646人。开放陆生赴台后,2011年共951人,2012年有928人。台“教育部”核定名额上限为每年2141人(本岛2000人,离岛141人)。另外,目前赴台陆生限定户籍为北京、上海、江苏、浙江、福建、广东等6省市。台“教育部”2013年3月13日公告扩大采认大陆地区大学学历,从原先

的 41 所增至 111 所,主要涵盖“211 工程”重点学校。据统计,到 2013 年年底,台湾教育主管部门承认了“211 工程”所包括的 111 所大学的学历以及 191 所专科学校的学历。并且在 2014 年教育主管部门承认北京电影学院等 18 所美术、音乐、舞蹈等艺术类高校学历。

其四,台湾硕博研究生招陆生数量激增。台湾“陆生联招会”2013 年 4 月 13 日公布硕博士班招陆生简章,2013 年岛内各大学共招 1118 位陆生,比 2012 年 575 位成长约一倍,台大、政大等名校招生数也增加。<sup>②</sup>据统计,2014 年硕博士生共计录取 631 名,和 2012 年招收的 329 名相比,增加近 1 倍。<sup>③</sup>

其五,大陆将台生纳入医保。从 2013 年 9 月起,就读大陆各类全日制普通高等学校(大学)和科研院所的台湾学生已纳入医保,可自愿缴费参加。针对大陆加强对在大陆就读台生的医疗照顾,台当局“陆委会”于 2013 年 10 月 30 日表示肯定,并乐见大陆加强对在陆就读台生的医疗照顾。同时,对于在台就读学位的陆生比照外籍学生纳入全民健保一事,台湾当局也在持续推动。

## (二)2013 海峡两岸教育论坛顺利开展

自 2007 年以来,海峡两岸教育论坛已举办了六届,成功搭建起京台两地教育交流的平台,成为具有重要影响的两岸交流活动。2013 年第七届海峡两岸教育论坛,以“追求卓越发展共赢”为主题,两岸知名高校如台北科技大学、高雄第一科技大学、东海大学等 15 所台湾高校和北京科技大学、北京航空航天大学、北京交通大学等 9 所北京高校约 150 名师生就高等教育问题进行交流,这标志着海峡两岸教育论坛的交流范围从最初

的基础教育扩展到了高等教育领域,实现了全面的教育交流。两岸学者围绕“新形势下海峡两岸教育的合作与发展”、“全球化创新型人才的培养”和“大学在推动社会可持续发展中的角色与作用”等主题展开了讨论。通过此次论坛交流,两岸将建立更多的科研合作、学校联盟。

### (三) 第十二届海峡两岸大学生辩论赛顺利开展

2013年第十二届海峡两岸大学生辩论赛在台中教育大学顺利开展,台湾及大陆各有8队精英逐鹿。台湾8队来自台中教育大学、文化大学、台湾中山大学、台湾大学、世新大学、台湾政治大学、台北大学、淡江大学;大陆8队来自河海大学、中国海洋大学、华东政法大学、郑州大学、兰州大学、浙江工业大学、福州大学、福建师范大学。辩论主题针对大学学费应不应由市场机制决定、安乐死应不应合法化、基因改造作物利大于弊或弊大于利等3个议题进行了为期3天的辩论。此次辩论赛为两岸大学生教育合作与交流贡献了力量,加深了两岸青年的交流与沟通。

### (四) 第三届“山海论坛”顺利开展

2011年12月在高雄举办首届山海论坛,由高雄中山大学、广州中山大学、厦门大学联合举办,3校协议每年轮流办理,延续至今,“山海论坛”已成为3校结盟十几年以来最盛大的学术交流互动。此外,研究生交流互访及各领域研讨会经常举办,显见论坛成效日益成长。2013年第三届“山海论坛”在广州中山大学展开,3校顶尖学者在海洋环境、材料化学、物理能源、生物医药、经济管理、台湾研究、高等教育研究等领域,一同发表学术论文、交流研讨,也进行系所及实验室参访,激发跨领域合作的

构想及机会。

两岸在不同领域、不同程度上的教育交流,不仅丰富了大陆、台湾各自的教育新鲜血液的摄入,促进了各自的发展,更深化了两岸围绕同一主题“教育”衍生出来的民族情的激发,深化了两岸人民的友谊。

## 六、加大与海外教育学术交流的力度

### (一) 台日开展学术交流

由日本教育知名学者松田吉郎教授率领 11 位来自东京大学、京都大学、大阪大学等日本著名大学的博硕士生精英,在台湾“教育部”的邀请下,于 2013 年 12 月 9 日抵达台湾进行为期六天的“2013 日本东亚研究博硕士生台湾研习团”交流参访,与台湾知名大学如台湾师范大学、政治大学、台湾中山大学、嘉义大学等学校进行东亚研究的学者进行交流,与国际关系系所的师生举行四场论文发表,并与近百位台湾东亚研究系所的硕博士师生举办交流座谈会。台湾高校除了邀请相关系所的专家学者给予讲评之外,也安排进行相关研究的学生出席并参与讨论。

### (二) 台瑞首次进行教育交流

瑞士苏黎世联邦理工学院校长一行应台“教育部”邀请访台,除参访台湾大学外,还会晤中研院、工研院、“国科会”、瑞士商务办事处等相关单位,推展未来双边科研、学术之交流与合作,目的在于与台湾相关单位对话并且进行合作评估。2013 年 9 月此校与台湾交通大学签署师生交换合作计划,顺利开启交流平台,国际交换学生计划可望于 2014 年开始进行。瑞士苏黎

世联邦理工学院校长鼓励台湾年轻研究人员赴苏黎世联邦理工学院进行学术交流,促进双方共同培育科技研发人才。

台湾在 2013 年还与比利时鲁汶大学、越南、印尼、美国、法国、奥地利、马来西亚等国进行了教育领域的交流与沟通,对促进相关学术交流与合作有一定的作用。

总之,2013 年台湾教育发展取得了良好的成绩。展望未来,台湾白皮书的颁布,为台湾未来的发展提供了愿景。尽管两岸教育交流的深层次问题,如台湾承认更多的大陆学历等,还需要进一步解决,但两岸教育交流的快速发展,为两岸学子、两岸高校、两岸人才培养等,提供了重要契机。

### 注释:

① 《台生到大陆考研低调流行中,总报考人数微幅成长》,2013 年 12 月 20 日, [http://www.taiwan.cn/taiwan/tw\\_Sciencenews/201312/t20131220\\_5399477.htm](http://www.taiwan.cn/taiwan/tw_Sciencenews/201312/t20131220_5399477.htm)

② 《台湾今年硕博士招陆生数量将比去年增长约一倍》,2013 年 3 月 14 日, [http://www.taiwan.cn/taiwan/tw\\_Sciencenews/201303/t20130314\\_3900332.htm](http://www.taiwan.cn/taiwan/tw_Sciencenews/201303/t20130314_3900332.htm)

③ 《631 名陆生今年赴台读研,硕博仍缺额》,2013 年 5 月 31 日, [http://www.taiwan.cn/taiwan/roll/201306/t20130604\\_4279233.htm](http://www.taiwan.cn/taiwan/roll/201306/t20130604_4279233.htm)

(作者单位:北京航空航天大学思想政治理论学院)

# 2013 年台湾文学艺术综述

张 羽

2013 年,台湾文学艺术创作繁荣,两岸文化交流频繁,具体如下:

## 一、2013 年度台湾文学艺术出版观察

正当欧洲“书籍之死”的论战方兴未艾,台湾文学出版行业也焦虑不安地进行着纸本出版与电子书的拔河。尽管平面媒体面临萎缩,出版处境更为艰难,但 2013 年还是推出了一些好看的文学书,特别是系列作品集、作家全集、研究论著的出版,对扩大阅读空间的鼓励能量还是很强大,也引领了读者更加系统地了解 and 掌握台湾文学创作的发展脉络。

### (一) 台湾文学馆推出三大文学工程

本年底,台湾文学馆推出三大文学系统工程,分别包括《台湾古典作家作品精选集》38 本、《台湾现当代作家研究资料汇编》50 本、《台湾文学史长编》33 本,总共 121 本图书的编纂出版。

《台湾古典作家精选集》收录作品类型包括诗、词、赋、散文及汉文小说。该套书跨越明郑、清代、日据时代到战后,包括郑经、郁永河、丘逢甲、连横、洪弃生、赖和等人作品。

《台湾现当代作家研究资料汇编》从2010年启动,历时3年9个月,在本年度完成了从赖和至杨牧的50部专书编纂。每册内容都包含“影像、手稿与文物”、“生平及作品”、“研究综述”、“重要评论文章选刊”以及“研究评论资料目录”五辑。龙应台出席新书发表会指出:“很庆幸我们有这些文学人,一坐下来就代表一座价值的山……文学是社会缩影,透过文学史料,得以观照当代人文的思想脉络,指引未来。”<sup>①</sup>

《台湾文学史长编》集合三十多位学者撰写,展现了台湾文学研究的最新成果。该套专书以清代台湾宦游文学、乙未割台文学与文献、日据时期台湾文学、眷村文学,“原住民口传文学”、“原住民汉文文学”、同志文学、通俗文学、“反共文学”、都市文学、旅行文学、马华文学、数位文学等专题史的方式,探索重要思潮、社群、论争、流派,诠释台湾文学多元的面向。但也被学者指出:该套丛书存在着“‘小历史’与‘大历史’之间不均衡”、“理论探讨与史料考证不均衡”、“岛内研究与岛外研究的成果吸收不均衡”等问题。<sup>②</sup>

## (二) 黄得时、钟铁民等作家全集出版

2013年2月,《黄得时全集》(11册)出版,收集了汉诗、词、曲、小说、剧本及儿童文学,许多作品都是中、日文对照。该全集由台湾文学馆策划、中正大学台文所教授江宝钗主编。黄得时(1909年-1999年)被称为“台湾文学活字典”,他出身诗书家庭,汉学根底深厚。日据时期即从事中国文学、台湾文化及日本

汉学研究。在台大中文系任教近四十年,著有《台湾诗学之演变》、《台湾歌谣之形态》、《汉学研究在日本》等三十多部学术专书,还曾改编儿童文学,从事民间歌谣采集整理、布袋戏研究。江宝钗指出:“在当时皇民化的气氛下,黄得时透过改编《水浒传》为儿童文学,进行歌仔戏、布袋戏研究等,试图让台湾人民不失中华文化的根。”<sup>③</sup>

2013年1月,《钟铁民全集》(8册)出版,分小说卷四册、散文卷三册、资料卷一册,收录过世作家钟铁民1961至2011年四十年间的创作,共计121万字,作品内容囊括亲情、儿童、教育、社大、生态及农业等六大面向,全集由钟铁民次女钟怡彦主编。“钟铁民创作为台湾农民发声,纪录台湾近50年进入工商业社会后,农村受到的巨大冲击和变化,展现对台湾这块土地的人道关怀。”<sup>④</sup>1月至3月间,高雄市客委会还举办了“笔耕笠山下——钟理和及钟铁民笔下的农村”特展在高雄市新客家文化园区举办,带领读者体会父子俩笔下的地方景色、饮食和农民的面貌。

### (三) 台湾小说概述

张大春长篇小说《大唐李白——少年游》容纳大量正史与野史,结合李白不同时期的诗作推导诗人当时的处境,重新编织李白的人生故事。东年有两部长篇小说出版,其一《城市微光》透过居住在城市中五个小人物的生活,解析中产阶级的生活状态、心理问题和性格变迁;另一部《愚人国》透过新几内亚女孩的视角,剖析台湾人贪财、怕死、爱面子的性格。蔡素芬《海边》书写高雄海边市井黎民的故事,兼及民间信仰,揭示环境变迁对个体生命的影响。吴钧尧长篇小说《遗神》透过风狮爷寻找生

身之父的故事,带出金门风狮爷信仰的源流。吕政达历史小说《锦囊》描述了台南无处不在的“国姓爷”郑成功留下的文化气息,作者借追寻国姓爷获赐的一只锦囊的下落,串联出台湾历史的记忆。桑品载短篇小说集《小孩老人一张面孔——乡愁的生与死》以自身经验和部队同僚故事为原型,描写了一群渐趋凋零的幼年兵及老兵的故事。丁允恭的短篇小说集《摆》描写了一群80后青年自我追寻、放逐的故事。瓦历斯·诺干《城市残酷》书写了族人在城市生活的现状,“试图透过记忆的书写,重新安置那些漂泊不安、迷失在历史荒野或都市丛林中的心灵,让汨汨流出的感动得以温柔慰藉残缺的现实。”<sup>⑤</sup>

#### (四) 台湾现代诗概述

杨牧《长短歌行》收录自2006年以来的诗作,曲折有致的诗行饱含了深厚的哲思。罗智成《诸子之思》以中国诸子如老子、墨子、庄子、荀子为对象等进行创作,诗人希望通过与诸子的对话阐述对台湾社会的理性期待。须文蔚诗集《魔术方块》利用数字技巧将诗与图像结合,以《魔术方块》为例,以对等性的三度空间立体结构组合成一种魔方游戏,展示了以数字科技文化入诗,重构了对世界不同的看法与见解。骆以军《弃的故事》收录了诗人年轻时自费出版的诗集和最新诗作。诗人陈黎于六月份出版第13本诗集《朝/圣》,内容记录了自2011年11月起与病痛共存的日子。康原将闽南语诗作辑成《番薯园的光头》由晨星出版公司出版,赖和、林亨泰等人都是书写对象。

#### (五) 台湾散文概述

本年度涉医散文出版有王浩威《晚熟世代——王浩威医师的家庭门诊》、阿布《实习医生的秘密手记》、殷小梦《寻医

者——一张白色巨塔往非洲大陆的航海图》、张学岭《明天吹明天的风——一位精神科医师脱下白袍之后》，站在医者的角度，摹写人们面对疾病与生死的情景。还有简媜《谁在银闪闪的地方，等你——老年书写与凋零幻想》探讨生老病死的百科全书，作者致力于书写“人生的完整经历”和“生命的终极叩问”。印刻文学出版公司出版了陈列的《永远的山》、《踌躇之歌》、《人间·印象》和《地上岁月》四部散文集。联合文学出版陈芳明《星迟夜读》被称为是一本对“台湾文学向前看的审美实践”书写。谢孟宗《南鹊是我，我是南鹊》近似知性散文，作者以大学英语教师的“教学”与“阅读”经历为文，融合中西文化，关照传统与现代。李昂《爱吃鬼的秘径——李昂带路的美食奇妙之旅》记录了作者走访台湾农村社区，探访台湾多元文化的料理记录。国语日报社出版的李潼的散文集《油条报纸 文字梦》收录曾经发表出版的《少年青春岭》一书中的精彩文章，也加上一些发表于报刊上的较短篇散文。

近年来，随着陆生赴台人数增加，本年度出版了聚焦陆生、聚焦两岸差异的散文集。《陆生元年》收录陆生蔺桃、贾士麟以及台湾学生黄重豪、叶家兴的散文，关注的焦点是2011年首批赴台湾攻读学位的陆生在台湾的生活与现状。陆生刘二喜散文集《亚细亚的好孩子——一个大陆学生视野下的台湾》由九韵文化出版，刘二喜的结论是“‘台湾并不是那么的好，大陆也没有那么坏’，认为台湾是‘一眼深井’而大陆是‘一口浅塘’，仿佛平分秋色、俱见优劣”。现阶段，两岸学生从同情的理解出发，互相对照，发现差异，研究造成差异的各种原因和影响，由此凝聚促进共同发展的共识。

## (六) 台湾戏剧舞蹈概述

云门舞集今年迎来 40 周年庆,创办人林怀民以台湾稻米之乡——池上乡为灵感创作了纪念之作《稻禾》。林怀民被池上乡稻浪的美景和农民爱护土地的情怀所感动,因此编创了“回到土地,回到人民”的作品《稻禾》。此剧共花两年时间创作,他与云门舞者前往当地参与收割,亲身体验“粒粒皆辛苦”的感受。《稻禾》通过泥土、阳光、风、水、稻米、火等章节,配以古老的客家歌谣、亚洲鼓乐等,讲述稻米的生命历程。本年度林怀民还获得了有“现代舞诺贝尔奖”之称的美国舞蹈节的“终身成就奖”。陈去非剧本《鹿窟的春天》、刘勇辰剧本《并行线》,展现新北市文坛的创作能量。《鹿窟的春天》以“2·28 事件”为背景,叙写当时台湾政治与社会。剧本《并行线》以戏剧的方式谈爱情、亲情、教育等生活上的点点滴滴。

此外,除前述台湾文学馆推出的台湾文学史长编外,台湾文学艺术研究论著大量涌现。如联经出版事业股份有限公司策划的“台湾与东亚论丛”,本年度 9 月推出了陈芳明《现代主义及其不满》、吴佩珍《真杉静枝与殖民地台湾》、崔末顺《海岛与半岛——日据台韩文学比较》、邱瓊雯《出外——台日跨国女性的离返经验》四部,从不同时段和不同角度对台湾文学进行关照,探索台湾文学深层问题。本年度大量学术会议的召开,也对相关文学议题的深入探讨有着一定的推动作用。

回顾 2013 年的台湾文学出版,呈现了大量从不同角度叙述、回顾、探讨台湾历史与现实的作品。在作家个体的观察与创作中,呈现出更深、更尖锐的创作底蕴,发出对台湾现代社会与人性的反思。

## 二、2013 年度台湾文坛记事

### (一) 台湾“国家图书馆”建馆八十周年

台湾“国家图书馆”1933年创设于南京,原名中央图书馆,辗转来台后于1996年易名迄今。为庆祝成立80周年,推出了“飞跃80——传承经典八十载·创新服务展未来”的系列活动主轴,自4月18日至19日举办“知识全球化与图书馆发展新典范国际研讨会”。此外,并于4月18日至6月16日间,推出了“淬炼——国家图书馆建馆八十周年馆史展”、“世界国家图书馆巡礼”及“知识的奇幻旅程——书的历史”三项特展活动。该馆在公共出借权与公阅版、提供各项新书出版增值统计、提供读者选购优质图书、新书月刊推出大事纪要、国际出版观察及其年度回顾等,均做得相当出色。该馆特藏文献组张围东编辑撰写《知识的奇幻旅程:书的历史》详细介绍该馆馆藏,在迁台前,历经战乱,所幸藏书中较重要者及善本书均能良好保存,如今借由古籍复刻、阅读讲座、展览等不同活动引领大众认识古籍,并运用数字信息科技为古籍创造新的利用价值。

### (二) 台湾文学馆十周年馆庆

10月17日,台湾文学馆举行十周年庆祝典礼,由林瑞明、陈昌明、郑邦镇及李瑞腾四位历任及现任馆长共同为馆庆揭开序幕,祝贺文学馆十年有成。典礼中并发表“馆庆三书”,分别是《观澜溯源:馆务十年》、《竞秀争流:展览十年》与《明珠翠羽:出版十年》,及台湾文学套书《台湾文学史长编》、《台湾古典作家精选集》、《台湾现当代作家研究资料汇编》共121本。台湾

文学馆馆庆系列活动包括文学汇演、文学特展、新书发表会和文学讲座。文学汇演有10月12日“追魂组曲 III 音乐会”、10月18日“台湾民间文学曲艺——南管音乐会”、10月19日“台湾歌谣杰出作词家——陈达儒纪念音乐会”、10月27日“《一杆称仔》——经典文学剧场”；文学特展有10月17日至2014年1月19日“光·影——台湾文学馆影像展”、9月1至30日“十指大动——你不可不知的文学数据库成果展”；新书发表会发表《台湾文学史长编》、《台湾古典作家精选集》、《台湾现当代作家研究资料汇编》三大套书，为近年大型台湾文学研究成果与汇编；9月13日起，举行“打开世界之窗，眺望人间风景——生命，文学与书写”文学讲座，邀请杨索、张桂越、顾玉玲、郑美里等文化界人士讲座。

### （三）《文讯》创刊30周年

1983年《文讯》创刊，至今整整30年历史。作为台湾文坛重要的文学刊物，始终坚持“快速报道文艺资讯、准确评析文学表现、深层探索文化问题、生动描绘文人风貌”的编辑原则。《文讯》“见证台湾文坛变迁、作为台湾文坛公共论域及坚持为台湾文坛发声等三大意义；而其具体贡献则表现在文坛信息服务、文坛议题呈现及文坛脉络沉等三端”。<sup>⑥</sup>2013年7月，《文讯》为庆祝创刊30周年开展了一系列庆祝活动，活动首先由“文讯三十：世代文青论坛接力赛”拉开序幕，在纪州庵文学森林举办十场论坛，邀请多位知名作家与文化人担任主持。7月2日，《文讯》举办了“文讯30年封面展”，展出三百多份《文讯》封面，透过各期专题制作、人物专访、单元设计、专栏变化，呈现台湾文学更迭风貌。因《文讯》面临着无办公场所和无财力支持

的窘境,《文讯》杂志社社长兼总编辑封德屏向台湾文艺界求助,7月18日,举办了“文讯卅周年作家珍藏书画募款展览暨拍卖会”,拍卖丰子恺、溥心畲等人手稿与画作。曾有作家指出:“展读30年《文讯》俨然就是打开台湾文学发展史、文学/文化传播史,从中可以清晰掌握近三十年台湾文学的脉络、文坛场域的变化以及文坛议题、论述的生发。”<sup>⑦</sup>特别是,自2011年6月文讯杂志社承办“纪州庵文学森林”,“两年来已经透过每周举办的多样化活动(展览、座谈、演讲、音乐会、新书发表会),打造出新的台北文学地标,使得没有文学馆的台北市幸而有了一个文学展示空间,不致成为没有记忆、没有梦想,缺乏文化指标的冷硬城市……这种跳脱传统文学刊物、出版,进入市民社会的经营模式,是《文讯》从平面的杂志、出版跨越到立体空间的一大突破。”<sup>⑧</sup>

#### (四)2013“作家撒野·文学回乡”系列讲座

由台湾文学馆与《中国时报》开卷版主办的“2013作家撒野·文学回乡”系列讲座,本年度举办8场。具体安排是“海洋文学作家夏曼·蓝波安前往恒春半岛,透过天空的眼睛、海浪的记忆,回味在海洋的旅途中写作的心情,讲题《在海洋的旅途中写作》。拥有无数忠实读者的简媜,邀请屏东地区的读者,一起徜徉在银闪闪的文学路上,体察人生各阶段的生命况味。饮食文化作家陈淑华,将回到故乡彰化,与在地乡亲分享风味小吃背后的大故事。作家钟文音也将回到故乡云林,细数长年飘游在现实与文学旅途中的所见所思。永远精力充沛的‘绘本阿公’郑明进,要与新竹宝山乡的大小朋友相聚同欢,介绍儿童图画的精彩魅力。著名小说家平路,将在别具建筑特色的纸教堂,与当地

读者畅谈阅读的宽阔视野,及文学的动人魅力。近年将生态保育与亲子教育完美融合的作家李伟文,将来到花莲秀林乡,与大小读者一起从大自然中感受生活的美好。曾以《乌龙院》红遍大江南北的漫画家敖幼祥,要与台东的读者们共度系列活动的压轴场,畅谈他的创作历程,以及永不消退的漫画梦想。”<sup>⑨</sup>“作家撒野·文学回乡”系列演讲举办目的是为了改善台湾文化发展区域不均衡现象,让作家回乡,带动书香飘散至台湾偏远小镇。

### 三、2013 年度台湾文学奖项观察报告

台湾各类文学奖项往往催动了台湾文坛的年度盛世,评委会邀请知名学者、著名作家评选台湾具有年度代表性的文学作品,极具可看性,亦有一定的指标价值。

#### (一)2013 台湾文学金典奖

2013 年 11 月 14 日,台湾文学金典奖揭晓,分图书及创作两类四项奖项。2013 年 12 月 7 日上午,台湾文学金典奖赠颁奖典礼在台湾文学馆举行,图书类长篇小说金典奖为李乔《V 与身体》,诗人陈黎以诗集《朝圣》夺得图书类新诗金典奖,创作类剧本金典奖从缺,少数民族短篇小说金典奖得主为奥威尼·卡露斯的《泪水》。三位得奖作家李乔、陈黎和奥威尼·卡露斯,亲自到场领奖并发表动人感言,入围作者及出版社也获颁入围证书,来自全台各地的诗人、作家多人与会观礼。评审指出,李乔的《V 与身体》“以身体的零碎、崩解,分裂成器官拟人化的多声部剧场,呼应台湾的历史意识,自我探问以反思台湾如何通过

现代性的规训与惩罚,疯癫与文明”。<sup>⑩</sup>评审表示:陈黎的《朝/圣》结合历史与现实,出入古典与现代,展现多元思考。奥威尼·卡露斯《泪水》以淡笔写深情,蕴藉含蓄,祖孙俩人相互扶持的情感与生活现实中的困境,起伏顿挫,往来交织,打动人心,是难得的佳作。<sup>⑪</sup>

## (二)“第36届时报文学奖”与第25届《中国时报》“开卷好书奖”开奖

10月2日,《中国时报》人间副刊公布“第36届时报文学奖”获奖名单,短篇小说组首奖为张怡微《哀眠》,散文组首奖为林巧棠《错位》,新诗组首奖为张继琳《旧石器时代》。

12月27日,《中国时报》“开卷好书奖”开奖。获得中文创作类得奖十大好书有台湾作家张大春《大唐李白》、王定国《那么热,那么冷》、颜忠贤《宝岛大旅社》、陈列《踌躇之歌》,大陆作家《木心1989-1994文学回忆录》、李娟《羊道》、苏童《黄雀记》,及香港作家黄碧云《烈佬传》八本文学书获奖,另有范毅舜《公东的教堂》与陈翠莲、吴乃德、胡慧玲合著的《百年追求》两本非文学类作品得奖。评委陈芳明指出:“在香港、大陆作家的竞争下,台湾作家不论书写策略或论述能力都需要有过人之处……台湾第一世代(约三四年级生)作家仍保持书写优势,如王定国停笔多年回归创作,令人惊艳;陈列将过去坐政治狱、出狱到从政的过程,以平静缓慢的文字重现,具超脱境界;张大春以想象丰富历史人物李白,功力深厚。”<sup>⑫</sup>曾先后十五次担任“开卷好书奖”评委政治大学广电系的卢非易教授指出:“开卷不只把当下最好的书整理出来给大家看而已,历届书单就已经诉说了这25年整个文化生产的流变过程……我相信过去的年代从

来不曾有这廿几年的复杂,而开卷好书奖正好压在时代极大转换之中,意义非常重大。”<sup>⑬</sup>自 1989 年首度推出,“开卷好书奖”已评至第 25 届,评选标准经过多次变革,但一直恪守“是好书,也是好看的书”的选书标准。

### (三) 第 35 届联合报文学奖与第 27 届联合文学小说新人奖

2013 年 9 月 16 日,第 35 届联合报文学奖揭晓。11 月 3 日,在《联合报》汐止总社举办“2013 第 35 届联合报文学奖暨联合文学 29 周年·第 27 届联合文学小说新人奖·2013 全国巡回文艺营创作奖赠颁奖典礼”。第 35 届联合报文学奖获奖名单:短篇小说奖大奖陈柏言《我们这里也曾捕过鲸鱼》,评审奖陆生张怡微《奥客》、周桂音《二宅一生》;散文奖大奖叶国居《螳螂问道》,评审奖梁靖芬《漏网》、宋丽丽《猪头家宴》;新诗奖大奖游书珣《穿过叶尖的名字》,评审奖李振豪《动物园没有》、赵韡文《证明》;极短篇奖是谢增英《结婚照》、游善钧《食疗》、胡永盛《迷失》、陈曜裕《木头人》、邱靖巧《降雨机率》、李秉朔《她》、张晓惠《黑心货》、陈韦任《嘶》。

第 27 届联合文学小说新人奖获奖名单:中篇小说首奖许舜杰《老人革命》,短篇小说首奖邱常婷《山鬼》,短篇小说推荐奖周凯《垃圾妖怪》,短篇小说佳作吴浩然《骆驼梦》、宋迅《派对》、曾谷涵《地下道爷爷》。

### (四) 第 37 届金鼎奖公布

2013 年 4 月 8 日,第 37 届金鼎奖公布,共有数位出版类、杂志类及图书类三大类组 22 个奖项。颁奖典礼于 4 月 23 日世界书香日于台北市中山堂光复厅举行。与文学相关的奖项有:

杂志类出版奖:最佳人文艺术杂志《经典杂志》;图书类:最佳文学图书奖由胡晴舫《第三人》、郑鸿生《寻找大范男孩》、郭强生《惑乡之人》、罗智成《透明鸟》四册获奖。郑鸿生听闻获奖后说:“我其实有点受宠若惊。对于文学奖,我觉得可能有另一重意义,就是文学的解释扩大了,像是回到了中国传统的‘文学’概念,而不是狭义的讲求文章结构、用词之类的‘文学’概念。”<sup>⑭</sup>特别贡献奖为《中国时报》开卷版前任主编李金莲获得,评审傅月庵表示:“媒体的读书版面对于社会文化的影响举足轻重,如欧美的《纽约时报》、《卫报》、《泰晤士报》都是例子……台湾之前有《书评书目》、《读书人》、《中央阅读》、《读书生活》等版面,今只剩下《开卷》独撑大局,不仅应获得鼓励,媒体老板也应该得知外界对这类文化版面的重视与需求。”<sup>⑮</sup>

### (五)2013 台北国际书展大奖

1月9日,台湾“文化部”及财团法人台北书展基金会公布了“2013 台北国际书展大奖”得奖名单,小说类由郑清文的《青椒苗:郑清文短篇小说选3》(麦田)、陈雨航的《小镇生活指南》(麦田)、郭松棻的《惊婚》(印刻)获奖;非小说类得主为王健壮《我叫他,爷爷》(九歌)、庄素玉与徐重仁合著的《流通教父徐重仁青春笔记:一生感动一生青春》(天下杂志)、大陆学者钱理群《毛泽东时代和后毛泽东时代(1949~2009):另一种历史书写》(联经)。

此外,第17届台湾“国家文艺奖”文学类奖项由作家宋泽莱获得。获奖理由是:“作家宋泽莱之作品内容丰富、形式多变具前瞻性。持续创作四十年,写作跨越文类,勇于创新、不拘一格,并有强烈社会与人文关怀……”<sup>⑯</sup>宋泽莱最早以《打牛湍村》

系列乡土小说崛起台湾文坛,近年热衷于闽南语文学写作。第七届“总统文化奖”文艺奖由作家黄春明获得他在文艺创作领域累积长期成果,专业度备受肯定,在当代台湾文学史上自有不容否定的地位,近年持续文学创作,并创办刊物、指导儿童戏剧表演活动等,更致力在地社区营造、戏剧编导及文学推广。<sup>⑮</sup>

各类奖项的评选,是一段悠长而缜密的筛选过程,建构出评委与读书人共同成就的阅读风景。尽管有些奖项借由奖赏来引导作家的创作倾向,但各类奖项仍以向作家、编辑、出版社致敬的方式,极大地影响了台湾书籍的板块运动。

## 四、作家、评论家辞世或庆生及其相关文化活动

### (一) 作家、评论家辞世及其相关文化活动

**夏志清辞世** 著名文学评论家夏志清(1921~2013)于12月29日病逝于纽约,享年92岁。代表作《中国现代小说史》被视为中国现代小说评论巨著。夏志清对台湾文学发展一直十分关注。2006年,当选台湾中研院院士。1986年,夏志清曾在台湾报纸与唐德刚等人打过“红楼笔战”。因夏志清的极力推崇,让姜贵等作家受国际文坛关注。2011年,台湾书院在纽约开幕时,夏志清坐着轮椅,亲赴纽约经济文化办事处祝贺。2012年夏,龙应台抵达纽约访问时,夏志清尽管行动不是很方便,但仍鼓励龙应台应该继续坚持自己的理念,不要随波逐流,对得起自己的良心。<sup>⑯</sup>

**纪弦辞世** 台湾现代派诗人纪弦(1913~2013)7月22日,于美国加州逝世,享年101岁。1948年,纪弦赴台。1953年,纪

弦在台湾创办了《现代诗》。1956年2月,第13期的《现代诗》首次印出“现代派诗人群共同杂志”字样,并宣布“现代派”的正式成立。纪弦起草了《现代派信条》,认为“新诗乃横的移植,而非纵的继承,强调知性和创新”。纪弦的诗歌“常用幽默、诙谐的手法表达对现实的愤恨和不满,用词平易简朴,显现一种近于散文的自由诗风格,实践了现代派将‘诗’与‘歌’彻底分家的说法。”<sup>⑩</sup>为纪念这位对台湾现代诗贡献卓越的前辈,在纪州庵文学森林举行了“狼之独步——纪弦文学展”,展出包括纪弦的著作、手稿、书信、照片以及影音画面。

**李国修辞世** 屏风表演班创办人李国修(1955-2013)7月2日逝世。李国修集编、导、演与负责人于一身,是台湾创作力最旺盛的剧作家之一。他迄今原创编导30出大型舞台剧,饰演超过百种角色,推动了台湾剧场表演活动的蓬勃发展。印刻于7月出版《李国修戏剧作品全集》,共有《莎姆雷特》、《征婚启事》等二十七本剧作。

此外,小说家郭良蕙(1926-2013),作家张放(1932-2013),诗人锦连(1928-2013),台湾戏剧学者、翻译家和教育家黄美序(1930-2013),作家萧白(1925-2013),作家王璞(1928-2013)等人逝世。

## (二) 作家、评论家庆生及其相关文化活动

**钟肇政举办“米寿”音乐会** 1月19日,台湾文化界为八十八岁生日的钟肇政举办“米寿”音乐会。钟肇政被誉为承先启后的台湾重要作家,开拓了台湾大河小说的写作,生平著述达两千万字。

**郑愁予八十寿庆国际学术演讲会** 明道大学自4月陆续展

开系列活动,庆祝郑愁予八十大寿。5月31日,“郑愁予八十寿庆国际学术演讲会”登场,多位学者专文讨论郑愁予诗作不同面向;萧萧、白灵、罗文玲搜集近五十年论述郑愁予诗作之重要论文汇成《传奇郑愁予:郑愁予诗学论集》。明道大学于凤凰诗园举行郑愁予诗作造景艺术揭幕式。

**李乔八十岁生日** 在生日会上,发表名为《幽情三部曲》的三部长篇小说。《幽情三部曲》包括《咒之环》、《V与身体》、《散灵堂传奇》,这三部作品时地题材南辕北辙,“却以一个幽字贯穿起来”。生日会上,李乔将自己的写作分为三个阶段。年轻时写短篇小说,“为了处理小我内在世界的纠葛”;从《寒夜》到《埋冤》,则是给所爱的大地“清除污秽”。“七十岁之后自觉命在旦夕,于是以写代逃。”<sup>②0</sup>

**林文月八十自述** 台湾作家、学者、翻译家林文月曾执教于台湾大学,《源氏物语》的翻译者,出版有散文集《饮膳札记》、《午后书房》等。9月5、6日,“林文月先生学术成就与薪传国际学术研讨会”由台湾大学中国文学系主办。林文月发表了《八十自述》。台大图书馆配合展出了“京都一年作者林文月教授八十回顾展”。

## 五、两岸文化交流与互动

### (一) 诺贝尔文学奖获得者莫言访台

2013年9月,诺贝尔文学奖获得者莫言应星云大师之邀,赴高雄参加“第二届星云人文世界论坛”。同月15日,莫言在高雄佛光山佛陀纪念馆主讲了《文学家的梦想》专题演讲。莫

言讲述自身只接受五年正式教育,靠自己打拼走向诺贝尔文学奖殿堂的经历。其幽默平实的语言风格打动了台湾听众。莫言坦言自己早期的作品是在批判社会 and 人性:“我的眼光是拿望远镜向外看,寻找社会的缺陷和错误。五十岁以后,我想应该向内看,看内心,看清我自己,反省自己。一个人只有正确地认识了自己,理解了自己,才能理解别人。”<sup>②</sup>莫言在演讲中也提到,他曾经受台湾作家朱西宁的《铁浆》影响很大,二人同是山东老乡,有着共同的文化之源。也可看出,两岸本是一家,同根同源,莫言还期望两岸作家在新时期的文化交流能更深入人心。佛光山同时聘请莫言为驻馆和荣誉作家。在莫言获得诺贝尔文学奖后,台湾岛内掀起了一股“莫言热”,莫言的书供不应求。此次莫言赴台演讲更是吸引了近 2000 名的台湾民众。21 日,天下文化书坊于台北市国际佛光会台北道场举办莫言《盛典:诺贝尔文学奖之旅》(台湾版)新书发表会,记录了莫言在瑞典期间的活动、演讲、采访及感想。

## (二)“他们在岛屿写作”台湾文学电影展在中国电影资料馆举行

台湾文学电影展于 2013 年 5 月 25 日开始在中国电影资料馆举行。此次展览的系列电影主题是《他们在岛屿写作——文学大师系列电影》,是台湾目宿媒体的创业之作。出品人童子贤认为从 2000 年开始,特别是很多对于台湾文学史有重要意义的作家和大师已经渐渐老去,用影像记录他们的机会已经变得很少,所以希望通过台湾文学电影展把他们的贡献以独特的视角和风格用影像资料的方式保存下来。该展览是由五位导演杨力州、陈传兴、陈怀恩、林靖杰和温知仪共同完成的。在本系列

里,林海音与《两地》、周梦蝶与《化城再来人》、余光中与《逍遥游》、郑愁予与《如雾起时》、王文兴与《寻找背海的人》、杨牧与《朝向一首诗的完成》。林海音的客厅里“容纳了当时台湾的半个文坛”(余光中语);对于余光中而言,大陆是母亲,台湾是妻子;河南乡间的文学青年周梦蝶后来在台北武昌街头的书摊上成就“孤独国主”;郑愁予那“达达的马蹄”响彻台湾又传到大陆;王文兴在台湾岛上选择“背向大海”,在写作的“牢房”中敲打自己的灵魂;生于斯长于斯的杨牧,用“朝向”形容写作的过程——只有无限接近,没有最终抵达。<sup>②</sup>在北京的电影资料馆上映,获得了超出预期的好评。“很多年轻的观众从六部电影中感受到了台湾特有的温暖而温文尔雅的人情世态……这也达成了制作各方最初的心愿,那就是:文学虽是一条小径,但是透过影像,让年轻一代可以直观地认识这些作家,让文学的命脉传承下去。”<sup>③</sup>《他们在岛屿写作》的第二系列已经在拍摄过程中,将有包括白先勇、痖弦、洛夫、林文月和香港作家西西五位作家。

### (三)2013 台北国际书展首次设立“简体馆”

2013年1月30日,台北国际书展开幕。曾被港媒赞誉为亚洲最具文化特色的书展,本届台北书展最引人注意的当是首次设立“简体馆”,邀请人民文学、三联书店、中华书局、商务印书馆等出版机构参展,共计展出超过五万册简体图书,拥有近30个展位。据“简体馆”台湾负责方华品文创出版公司总经理王承惠介绍说,近年来两岸关系日益密切,民众交流更加深入,这为简体字书在台湾展出提供良好机遇。希望可以让台湾民众更多地了解大陆的图书出版,也希望借此推动两岸出版业的深入交流。<sup>④</sup>对于台北书展首次设立“简体馆”,台湾图书发行

协进会秘书长陈庆文表示赞许：“这对两岸的图书交流是积极的推进，这也是两岸必须面对的问题，就是减少不应有的限制。”与此同时，大陆作家杨红樱、漫画家黄嘉伟、米沙、七玄等也被邀请到台举行活动。<sup>⑤</sup>北京贝贝特出版顾问有限公司版权总监揭志勇指出：“以前我们只能派人去参观，这是我们的图书第一次参展。……台北书展的规模、水准，包括主办方和参展商的水准都是很高的，角度、视野也很广，和其他国家的交流也很多，是很难得的机会。”<sup>⑥</sup>

#### （四）“2013 两岸青年文学会议”在台北举办

2013年10月26、27日，“新乡·故土/眺望·回眸——2013两岸青年文学会议”在台北开幕。会议是由台湾文学馆和中国现代文学馆共同承办，文讯杂志社执行，会议的主题以“乡土”为主要讨论对象，聚焦于70后出生的青年学者和作家，共发表论文16篇。两岸共有近60位作家、学者参会，其中来自大陆的作家、评论家有23位，两岸青年文学交流从早期的礼节性互动到现在的深度对话，体现了两岸文学交流的不断进步，而两岸的青年文学会议正是一个良好的平台。会议的主办方编印的《海峡两岸青年作家作品选》推出了繁简两个版本，为青年学子提供了展示自己文学才华的机会。除此之外，会议还安排了4场两岸的“作家对话”和6场讨论会。提交论文包括《“不在”亦“在”——莫言书写故乡的方法》、《〈出梁庄记〉与反景观写作》、《“乡土”的流离——两岸文学叙事比较》等，台湾作家吴晟做了题为《从压榨到掠夺——我的农村诗作与我的土地观》、中国现代文学馆馆长吴义勤作题为《1990年代以来大陆“新生代”小说家》的主题演讲。两岸青年文学会议首届于2011年在北京

举办,是两岸文学青年的盛会。

## 六、结语

为倡导全民阅读,台湾于12月初推动了2013年“台湾阅读节”系列活动,鼓励民众在阅读节里以“我的阅读行动”来实践书香定律,推动“好读书,读好书,读书好”的阅读风气。此举推动一些文学艺术质量上乘、带有思辨性质好书的传播速度,也让阅读成为一件值得期待的事。一直以来,台湾拥有丰厚的文化底蕴和自由开放的创作环境,在文学艺术创作出版领域更是相当活跃。未来的甲午年,值得期待的是台湾文艺界深耕文化沃土,展开跨越疆界的各种叙事,走出新的文化格局。

### 注释:

① 李怡芸:《台作家研究汇编完成50部专书龙应台赞喧嚣社会中文学人代表一座价值的山》,《旺报》2013年12月18日,第A19版。

② 古远清:《台湾文学史研究的新典范——评〈台湾文学史长编〉》,《文讯》2013年10月。

③ 李怡芸:《黄得时全集重现日治时期民族意识》,《旺报》2013年3月23日,第A19版。

④ 蔡容乔:《钟铁民全集亲友感性发表》,《联合报》2013年3月18日,第B2K版。

⑤ 然灵:《文学在地》,《联合报》联副,周末书房2013年7月13日,第D3版。

⑥ 向阳:《一个文学公共论域的形成:小论〈文讯〉在台湾文学传播史上的意义》,《文讯》2008年7月。

⑦ 向阳:《一群傻子创造了台湾文学传播的奇迹——〈文讯〉发刊30周年有感》,《文讯》2013年7月。

⑧ 向阳:《一群傻子创造了台湾文学传播的奇迹——〈文讯〉发刊30周年有感》,《文讯》2013年7月。

⑨ 《2013作家撒野·文学回乡系列讲座起跑》,《中国时报》开卷2013年7月6日,第X20页。

⑩ 修瑞莹:《长篇小说金典奖李乔摘桂冠》,《联合报》2013年11月15日,第B2H版。

⑪ 修瑞莹:《长篇小说金典奖李乔摘桂冠》,《联合报》2013年11月15日,第B2H版。

⑫ 林欣谊:《台湾文学书大放异彩开卷好书奖》,《中国时报》2013年12月27日,第A18版。

⑬ 卢非易:《卢非易:开卷好书奖,记录思想流变》,《中国时报》2013年12月21日,第X21版。

⑭ 郑鸿生许荻晔:《基于身份认同开始代际反思》,《东方早报》2013年9月12日,第B11版。

⑮ 林欣谊:《金鼎奖颁奖书香日飘香中时开卷版前主编李金莲获特别贡献奖》,《中国时报》2013年4月24日,第A11版。

⑯ 林东良:《廖伟竣获国家文艺奖暂完成台湾文学300年续集》,《台湾时报》2013年7月8日,第20版

⑰ 未署名:《总统文化奖得奖名单公布》,《中华日报》2013年12月2日,第A03版

⑱ 凌美雪:《文学评论家夏志清病逝纽约》,《自由时报》2014年1月1日,第D14版。

⑲ 朱双一:《台湾文学创作思潮简史》,九州出版社2010年版,第199页。

⑳ 陈宛茜:《75万字幽情80岁李乔爱反抗》,《联合报》2013年6月

16日,第A7版。

⑲ 《莫言新书台湾版上市称获奖后像放下沉重的包袱》,《中国新闻社》2013年9月16日。

⑳ 许荻晔:《用影像为台湾文学的光辉年代注疏》,《东方早报》2013年5月31日,第B02版。

㉑ 欧阳婷:《他们在孤独之岛写作》,《名汇 Famous》2013年6月14日,第104-106页。

㉒ 赵大伟:《2013年台北书展昨开幕“文化部部长”龙应台同时启动“台湾文化光点计划”,将全面推广台湾文化》,《南方都市报》2013年1月31日,第B13版。

㉓ 赵大伟:《2013年台北书展昨开幕“文化部部长”龙应台同时启动“台湾文化光点计划”,将全面推广台湾文化》,《南方都市报》2013年1月31日,第B13版。

㉔ 未署名:《逾5万册大陆图书首入台北书展》,《晶报》人文正刊2013年1月30日,第A23版。

(作者单位:厦门大学台湾研究院)

# 台湾大事记

田苇杭 陈 文



# 台湾大事记

## 1 月

**1 日** 马英九发表元旦祝词,强调两岸当务之急是“确保台海永久和平”。

台湾输往大陆的火龙果、自行车橡胶轮胎等 31 项产品降为零关税,自此,ECFA 早收清单内全部 806 项产品均降至零关税。

**2 日** 台“移民署”公布 2012 年赴台陆客总人数为 223 万多人,比 2011 年增加将近 5 成,创历史新高。

**3 日** 台“行政院”通过“内政部”递交的桃园县改制“直辖市”案,桃园县将于 2014 年底升格为岛内第 6 个“直辖市”,以期整合桃竹苗地区科技产业优势及客家文化传统,推动桃园航空城计划等重大建设。

台“国防部”宣布现任空军司令严明出任参谋总长,总长林镇夷转任“总统府”战略顾问,副总长刘震武接任空军司令。自此,台军总长一职回归三军轮任惯例,林镇夷也成为郝伯村之后任期最长的参谋总长。

**5日** 两岸和平发展论坛在台北举办“2013年台湾政局及两岸关系走向”研讨会,台劳动党主席吴荣元、中国统一联盟主席纪欣以及台湾大学教授、“两岸统合学会”理事长张亚中等学者呼吁台当局对中共十八大报告中释放的善意作出积极回应。

**7日** 第16届两岸体育交流座谈会在台北举行,中国奥委会副主席杨树安率团赴台,与中华台北奥委会探讨两岸体育交流事宜。双方商定大陆奥运冠军今年赴台表演交流,并组织两岸体育界人士互访,中华台北奥委会也将在年底组团到大陆出席第17届两岸体育交流座谈会。

**10日** 海关总署公布2012年两岸贸易额达1689.6亿美元,占同期大陆外贸总值的4.4%,比去年增加5.6%。

**11日** 民进党匆忙提出“广电三法”修正案为“火大游行”造势,国民党“立法院党团”虽一度表态支持,但最终封杀此案,招致绿营痛批“诈骗”。蓝营难以自圆其说,加深民众不满,但绿营借题发挥、挑拨对立的政治操作也遭到舆论唾弃。

方夏文化交流协会和台湾两岸统合学会共同举办的“夏合研讨会”在京举行,包括外交部前副部长周文重、台前“外交部长”程建人等两岸重量级退休外事官员首次正式座谈。与会者认为,两岸应在东海、南海问题上捍卫中华民族整体利益;在涉外事务中避免不必要内耗,政治协商是解决台湾涉外事务问题的唯一现实途径。

**12日** 彰化县长卓伯源胞弟卓伯仲因涉嫌介入县府环保袋采购弊案遭法院裁定羁押禁见,不仅影响卓伯源政治前途,也冲击国民党在中台湾的布局。

**13日** 民进党发起“火大”呛马游行,绿营要角纷纷登场造

势,民进党主席苏贞昌首度宣示“罢免马英九”。舆论认为,游行充斥苏贞昌稳固权威、盘算权力的政治动机,民进党依靠街头路线凝聚选民能量的效果不如预期,未来仍将面对自身的矛盾与困境。

**14日** 马英九宣布,将扩大招收陆生赴台,逐步扩大对大陆学校学历的承认范围,由当前的41所大学扩增至211所高校所涵括的学校,总计将达113所;同时,台当局也将积极开放大陆专科学生到台湾两年制技术学院进修,即攻读二技(专升本)。

“美国在台协会(AIT)”前理事主席卜睿哲发文称,“弃台论”不符合美国和中国利益;两岸现在的接触增加了长期和平解决方案的可能性,但怎样达成这种方案仍笼罩于不确定性中;建议台湾不要给大陆造成两岸统一大门已永远关闭的印象,美国则应帮助台湾经济上进入高质量自由化圈子,军事上增强其威慑力。

**15日** 台“立法院”通过2013年度“中央政府”总预算,共删减支出预算370亿元(新台币,下同),创马英九执政以来删减数新高。

**16日** 马英九指出,目前两岸关系和平发展,台海稳定,可说是60多年来仅有的。台湾当前的大陆政策,就是要维持台海稳定,促进区域和平,搁置争议,追求双赢。

国台办发言人杨毅表示,大陆民航主管部门已核复大陆航空公司申请的春节加班包机224班,核复台湾航空公司申请的加班机101班。台湾海基会副秘书长马绍章回应称,台在既有固定航班之外,增加52个“红眼航班”,票价最低可打6折,航点主要集中于北京、上海、广州、深圳等地。

**17 日** 广电总局发布《关于加强海峡两岸电影合作管理的现行办法》，规定在大陆公映的台湾影片经审查取得《电影片公映许可证》后，作为进口影片在大陆发行，不受进口影片的配额限制。同时，大陆与台湾合作拍摄的影片在大陆发行，享受国产影片相关待遇。对此，两岸电影业界呼吁台当局尽快取消台湾目前对引进大陆影片每年 10 部的配额限制，推动两岸电影业交流与发展。

**18 日** 中国联通携手海峡两岸多家电信运营商宣布，首条直接连接大陆和台湾本岛的海底光缆——“海峡光缆 1 号”工程竣工，起自福州长乐市江田镇，终点是台湾新北市淡水区，全长 270 公里，采用目前最先进的通讯传播技术，可同时传输高清电视 160 万路，预计今年 3 月正式投入使用。

**19 日** 台“立法院长”王金平率团赴美，出席美国总统奥巴马第二任就职典礼，并与美国政要、侨界代表以及“驻美代表”金溥聪会面。

**20 日** 前台南市长、现任“立委”许添财首度以个人身份登陆。由于许具有鲜明的“极独”色彩，且不反对两岸交流，对“独”派起到分化示范的效果，也让苏贞昌的两岸政策论述面临更大压力。

**21 日** 苏贞昌突然抛出“反核四公投”绑 2014 年选举的议题，遭反核团体批评“政治介入”。此举宣告苏式 2014 年选举正式开跑，同时也暴露出苏难逃传统绿营政治人物操弄民粹的算计思维，可能再次招致“聪明反被聪明误”的结局。

**22 日** 台“交通部观光局”宣布，陆客赴台旅游团客日限额将由 4000 人提高到 5000 人，自由行日限额将由 1000 人提高到

2000人,但目前采取的陆客高峰期超出日限额的部分用“余额”补充的做法将被取缔。此举引发台湾观光业界质疑当局“不知道问题出在哪里”,“全世界没有一个地区对观光客总量进行管制”。

**23日** 海基会举行年终记者会,就两岸互设办事机构、两岸服务贸易协商、两岸商签文化协议及建立军事互信机制等外界关心的热门议题集中表态。

**24日** 台渔船“全家福号”由“海巡署”4艘舰艇护航,驶进钓鱼岛附近海域进行“保钓”行动,因受日本船舰阻挠,“全家福号”在近钓鱼岛海域宣示“主权”后返航。

**26日** 台中市第2选区“立委”补选结果出炉,国民党候选人颜宽恒以66457票、49.95%的得票率,仅1138票的优势险胜民进党候选人陈世凯,与其父颜清标去年大胜对手近3.9万票相去甚远。舆论认为,蓝营虽受马当局执政包袱拖累,但靠颜清标家族深厚地方实力及成功竞选策略险胜,反映国民党基层困境的同时,打乱民进党的“罢马”布局。

**28日** 证监会主席郭树清抵台,与“金管会主委”陈裕璋共同主持两岸首次“金证会”,讨论扩大QFII(合格境外机构投资者)的投资额度以及陆企赴台发行T股等议题。

“中央银行”核准大陆中国银行台北分行为台湾地区人民币清算行,即日起外汇指定银行(DBU)可与中银台北签署清算协议,并办理开户,最快农历年前开办人民币业务。

**29日** 谢长廷称,民进党首要敌人不是共产党而是国民党,若选举都被操作成“统独决战”,大陆除支持国民党外别无选择,因此他提出“亲美、和中、对决国民党”的策略。

“美国在台协会(AIT)主席”薄瑞光访台,拜会马英九等高层人士,并就台美议题交换意见。

台“外交部长”林永乐率团出访中南美洲“友邦”,说明“中华民国”对钓鱼岛列屿“主权”立场与“东海和平倡议”的推动纲领。

## 2月

**1日** “海峡两岸投资保障和促进协议”及“海峡两岸海关合作协议”相互完成生效通知,正式生效。

**2日** 苗栗县竹南镇补选镇长,无党籍候选人、前镇长康世儒胞弟康世明以近50%的得票率大胜国民党候选人陈碧华与民进党候选人李振华,呈现出蓝绿政党旗帜不敌康世儒个人光环的态势。

**3日** 台湾农村阵线等多个民间社团组织近千名农民,到“总统府”前凯道游行示威,反对开放大陆农产品及“美猪”进口,迫使马当局紧急澄清灭火。

民进党主席苏贞昌访日,高举“联日抗中”大旗,提出建立“美日韩台民主同盟”,发表媚日言论并回避钓鱼岛问题,受到主流舆论强烈批评。

**4日** 台美继1980年签署首版“豁免协定”后,首次签署补充协定。“协定”新增“台驻华府代表处”人员及其家属完全的刑事管辖豁免权、不受逮捕拘禁权、作证义务豁免权等,但驻华府以外的办事处人员不享有完全的豁免待遇,相应地,“美国在台协会”驻台北人员与驻高雄、台中的人员也区别对待。

台“国防部”拟在 2014 年底完成新一轮组织改造,将裁减 101 名将官、6 万兵力员额,“参谋总长”也从四星上将降为三星,同时降编联勤、后备和宪兵司令部 3 个一级单位,因此次人员精简所省下的人事预算,每年至少超过 300 亿(新台币,下同)。

**5 日** 马英九表态支持国民党“立院党团”针对“立法院”上会期末配合表决事项的党籍“立委”的罚款决定。

**6 日** “陆委会主委”王郁琦宣布,海峡两岸关系协会与海峡交流基金会已就互设办事机构议题列入两会议程达成共识,将“避免造成国与国关系的假象”,同时保障两岸互驻人员会有类似司法豁免权的身份和便利,配套法案将于今年上半年送“立法院”审查。

岛内的外汇指定银行(DBU)正式开办人民币业务,本地、外资共 46 家银行同时展开关于人民币业务的争夺战。

纬创资通(昆山)有限公司通过中国银行昆山分行直接将人民币汇往了位于台湾的母公司,成为两岸人民币汇兑直通的首笔业务,标志着两岸“通汇”进入实质阶段。

台“最高法院”针对前“调查局长”叶盛茂遭控隐匿扁家洗钱情资案,维持更一审认定,以“隐匿公文罪”判处叶盛茂 1 年 4 个月的有期徒刑定讞,加上其之前因泄露情资案所获刑期,共应执行 3 年 8 个月有期徒刑。

**7 日** 国台办主任王毅表示,大陆今年将推动两岸关系在“各个领域”都取得“更为全面的进展”。

中断 6 年的台美贸易暨投资架构协议(TIFA)会议,正式敲定于 3 月 11 日在台北举行第 7 次会议。

前民进党秘书长苏嘉全曝出 2014 年民进党可能参加台中市长人选,包括苏本人及两位出身台中的“立委”蔡其昌、林佳龙。

**12 日** 马当局针对朝鲜第三次核试验表达强烈谴责,重申支持以和平对话解决朝鲜半岛问题,并召开“国安”会议密切关注态势。

**15 日** “陆委会”表示,2012 年港澳旅客赴台人次增长首次超过 20%,成为继大陆、日本之后,第三个突破赴台百万人地区的地区。

**16 日** 苏贞昌邀集民进党中央各部门讨论年度计划时提出,今年是 2014 年地方选举的“关键整备年”,确立备战选举的核心目标。

**17 日** “文化部长”龙应台走访美、加、港等地后,又奔赴法、英两国进行“文化访问”,以提高台湾文化的能见度。

**18 日** 江宜桦、毛治国出任新一届正、副“行政院长”,新“内阁”其他异动职务还包括:陈威仁任“行政院秘书长”,陈士魁、薛琦任“政务委员”,叶匡时任“交通部长”,张家祝任“经济部长”,管中闵任“经建会主委”,简太郎任“行政院政务副秘书长”,萧家淇任“内政部政务次长”,陈纯敬任“交通部政务次长”,范姜泰基任“研考会副主委”。

马英九提出不与大陆联手保钓的三点理由:一是中共否定“中日和约”;二是马当局提出的“东海和平倡议”,中共至今未表示任何意见;三是中共不希望台湾与日本对谈渔权问题时涉及主权。对此,舆论认为马的讲话明显不符逻辑,背后关键因素是美国及绿营“独”派的压力。

**19日** 中共中央政治局常委俞正声出席2013年对台工作会议并指出,做好对台工作事关国家核心利益和民族根本利益,新一届中央领导集体将坚持十八大确立的中央对台工作大政方针。

金门县长李沃土在与“政务委员”林政则和“国防部”官员会谈后称,军方与县政府达成开放观光共识,同意从大担岛、二担岛撤军。

**20日** 福州市政府针对有关台湾方面要在马祖建立“博弈特区”一事指出,大陆法律禁止居民赌博,不会配合马祖开设“博弈特区”,并将依法禁止大陆居民前往参赌。

商务部和国台办联合发布通知,公布《台湾投资者经第三地转投资认定暂行办法》,并于即日起实施,以贯彻落实《海峡两岸投资保护和促进协议》关于保护台湾投资者合法投资权益和鼓励台湾同胞赴大陆投资的条款。

**22日** 台“外交部”以综艺化的方式推出保钓宣传影片,批评日本窃占钓鱼岛,但这种娱乐化的方式引发舆论争议。

台“高等法院”裁定,陈水扁及妻子吴淑珍各应执行20年有期徒刑,并科罚金分别为2.5亿及2亿。

**23日** 岛内统派团体新同盟会、民主团结联盟等在台北举行新春团拜,由新同盟会会长许历农主持,前“行政院长”郝伯村、新党主席郁慕明等500多人与会。

**24日** 国民党荣誉主席连战率团访陆,与习近平、胡锦涛会面。这是中共十八大换届后国共高层首次会晤,象征国共两党定期交流机制的稳定性,透露出大陆对台方针政策的延续性,对两岸关系和平发展继续向前具有里程碑的意义。

**25 日** “立法院长”王金平低调率团赴韩国,参加新任女总统朴槿惠就职典礼。

“行政院长”江宜桦宣布,针对“核四”议题,“总统府”、“行政院”已经达成共识,将推动用“公投”的方式来决定“核四”存废问题,若提案顺利通过,“核四公投”时间可能在 8 月底或 9 月初。

**26 日** 大陆海峡两岸旅游交流协会与台湾海峡两岸旅游观光协会举行有“小两会”之称的两岸观光交流会议,就开放陆客赴台上限、提升旅游质量等议题交换意见。

**27 日** 博鳌亚洲论坛副理事长、前国务院副总理曾培炎应两岸共同市场基金会荣誉董事长、前“副总统”萧万长邀请访台,以期促进两岸产业深化合作,并经由“两岸企业家峰会”建立两岸民间高层次的经济战略对话机制。

**28 日** 台湾竞争力论坛从台湾民众与中国文化、血缘关系探讨台湾民众身份的最新民调显示,90% 的台湾民众自认是中华民族的一员,认同自己是“中国人”的比例为 61%,否定者为 35%,坚持自己“是台湾人不是中国人”者仅有 26%。

### 3 月

**1 日** “国民党立法院党团”表示,“核四停建公投”案将由要求“核四”停建的国民党籍“立委”提案。

**2 日** 民进党主席苏贞昌一改之前反对“核四”续建“公投”的立场,表示民进党将全面迎战国民党所提“核四停建公投”,不会另提“续建公投”案。

**4日** 台“文化部长”龙应台表示,将检讨对大陆进口的连续剧和电视剧进行思想检查的不合时宜作法,修正“两岸关系人民条例”某些条款。

**5日** 台南地方法院开庭审理涉嫌制造“3·19枪击案”凶枪与子弹的“唐守义违法制造枪炮案”。唐守义对检方起诉的非法制枪弹罪供认不讳,但否认涉及2004年“大选”前一天导致陈水扁、吕秀莲中枪受伤的“3·19枪击案”。

**6日** 民进党中常会决议设立“2014选举对策小组”,由党主席苏贞昌亲自主持,秘书长林锡耀担任召集人,成员包括“立法院党团总召”柯建铭、“立委”段宜康、陈亭妃、管碧玲、蔡宪浩、高志鹏以及中常委何志伟、高雄市副市长刘世芳、台南市副秘书长刘建忻等。

**7日** 台“陆委会”发言人吴美红就两岸政治协商议题表态,称“两岸政治议题并非短时间可以处理,目前双边的重点还是着重在经济交流、交流衍生的问题上”。对国台办主任王毅提出的“两岸智库先进行政治协商讨论”,吴美红回应称,“陆委会”向来都正面看待两岸之间的各种互动与交流。

国民党“立法院党团”公布“核四公投”主文为“你是否同意核四厂停止兴建不得运转?”对此,民进党予以强烈批评,民进党前主席蔡英文批其为“政治操作”,“立委”潘孟安、邱议莹、黄伟哲等人指其“玩两面手法”。

**9日** 为呼吁停建“核四电厂”,岛内上百个民间环保团体发起的“309反核大游行”在台北、台中、高雄、台东、澎湖等多地同步举行。这场号称“台湾最大规模反核运动”吸引不同党派、不同世代、不同阶级的民众参与,众多文艺界明星更成为其中的

亮点。主办单位宣称此次游行有逾 20 万人参加,但台湾警方估计,岛内各地参与游行人数约 6.87 万人。游行过后,岛内各界围绕“核四”存废的争议加剧,朝野政党更就“核四公投”议题展开新一轮的博弈。

**10 日** 中断近 6 年的“台美贸易暨投资架构协议”(TIFA)在台北重新启动。台“经济部次长”卓士昭与美国贸易代表署副贸易代表马伦提斯等就农业、投资、数字经济、区域及多边贸易合作、能源合作、知识产权、药品及医材、技术性贸易障碍等 8 项议题举行会谈。会谈虽达成多项共识,但在“美猪”以及台美 FTA、台湾参与 TPP 等核心议题上依旧分歧严重。

**12 日** 台“教育部”发布公告,将承认大陆高校学历范围在之前的 41 所“985 工程”高校基础上新增 70 所“211 工程”大学,但仍排除公安、军事学校及医学学历。“教育部次长”黄碧端表示,扩大承认大陆学历有助争取优秀学生来台、促进两岸学术交流,且可使陆配的就学人权、台商子弟回台就学等问题得到妥善解决。

**13 日** “台日第 17 次渔业会谈”第二次预备会议在东京举行,双方就渔船作业水域及渔业资源养护管理等议题交换意见。不过,双方因分歧太大,未能达成具体成果。

民进党前秘书长吴乃仁、前海基会董事长洪奇昌两位“新系”大老所涉“台糖案”判刑定讞,分别被判刑 3 年 10 个月、2 年 4 个月。该案引发民进党内强烈反弹,当事人齐声喊冤,民进党主席苏贞昌、前主席蔡英文、台南市长赖清德、“立委”段宜康、潘孟安、蔡其昌等纷纷声援,质疑“司法不公”、“政治迫害”。

**14 日** 台“陆委会”发布新闻稿对习近平当选为国家主席

表示祝贺,并期许两岸继续秉持“搁置争议、共创双赢”的原则,深化互信,构建和平稳定、互利双赢的两岸关系。

**15日** 长期热衷环保的亲民党“立委”张晓风意外宣布辞职,引发岛内环保团体强烈反弹。20多个环保团体联合发表声明表达不满,称张辞职未获宋楚瑜或亲民党任何挽留,怀疑其中有“逼退”成分,并批评亲民党“骗选票”。

**17日** 第十二届全国人大一次会议胜利闭幕,习近平主席发表的重要讲话以及李克强总理的答记者问引起岛内热烈反响。

马英九出发前往梵蒂冈参加新教皇方济各就职典礼。由于行前安排不周,导致在随行媒体、所赠礼物等问题上引发争议,加之与美国副总统拜登等人的“点头之交”也未达到预期效果,马英九的此次欧洲之行收获有限。

民进党前主席蔡英文赴印度尼西亚活动,与印尼产官学各界就区域安全、台湾与印尼经贸发展、台湾与东协各国经贸关系展望等问题交换意见。

**20日** 台海基会副秘书长马绍章宣布,从今年4月1日起,大陆观光客团体游每日赴台人数上限由现行的4000人次调高至5000人次。

**21日** 台北市长郝龙斌就“核四公投”议题表态,称“如果明天公投,不支持续建”,新北市市长朱立伦称“没有核安就没有核四”,由此引发外界对国民党内部“核四”议题不同调的猜测,并掀开国民党中生代接班梯队卡位的话题。

**22日** 由国台办海峡两岸关系研究中心举办的第十一届两岸关系研讨会在福建平潭开幕,吸引来自两岸、港澳、海外

120 多名专家学者出席。其中,绿营学者继去年首次参会后,今年再有 6 人登陆与会,包括民进党前“立委”郭正亮、陈水扁办公室前主任陈淞山、“美丽岛电子报”副董事长吴子嘉、隶属谢系的环球科技大学教授谢敏捷、民进党台北市党部执行长兼世新大学讲师朱政骐、台湾烟酒公司前董事长蔡木霖。国台办新任主任张志军首次公开亮相,引发岛内媒体高度关注。张志军在讲话中强调,今年的工作就是要稳步推进两岸关系全面发展。

**24 日** 两岸出版合作共同作业平台启动暨海峡书局股份有限公司开业仪式在福州和台北同步进行。海峡书局股份有限公司由大陆海峡出版发行集团和台湾城邦媒体控股集团共同投资成立。

**25 日** “美国在台协会”前理事主席卜睿哲再次给两岸政治协商议题泼冷水,卜睿哲称,大陆希望往讨论政治议题的方向发展,安全方面则锁定在两岸和平协议,但他认为两者都很困难,因为台湾的民意和舆论都不支持。

**26 日** 台海基金会董事长林中森率团抵达长沙,展开为期 4 天的参访考察。期间,与在湘台资企业和台商代表座谈交流,了解台商经营情况,协助台企把握两岸关系改善契机促转型升级,应对全球经济形势变化。

涉嫌贪污遭羁押近 4 个月的国民党籍南投县长李朝卿遭南投地检署依贪污罪提起公诉。消息传出后,国民党低调回应并划清界限,除强调尊重司法,也说明早在侦查阶段就已对李停权处分。

**27 日** 马英九主席办公室主任、台北市议员赖素如因卷入台北“双子星案”遭检方声押,震惊岛内政坛。舆论普遍认为,

继“行政院”前秘书长林益世涉贪深陷司法案件后,律师出身、形象一向良好的赖素如竟也卷入弊案,恐将再次对国民党及马英九执政团队清廉形象造成严重影响。

台“行政院”公布自由经济示范区方案,决定分两阶段实施,第一阶段规划在南、中、北各设一处,分别为高雄港、台中港及台北港结合桃园航空城为自由贸易港区;在“立法院”通过修法后,第二阶段可由地方开始申设自由经济示范区。未来区内将提供赋税优惠,外、陆资都可进入投资,纳入医疗美容、生技、农科等3产业,放宽白领人士来台限制。

**28日** 马英九针对亲信赖素如涉贪发表声明并向公众道歉。马称,“赖素如是一路以来的团队伙伴,得知赖素如涉入司法案件,我感到震惊与痛心,也让我非常的难过”,将全力支持司法机关“不设底线,有弊就办”,也希望赖素如勇于面对司法,清楚交代,让案件真相早日大白。

**31日** 马英九在与反核团体“妈妈监督核电厂联盟”成员会面时指出,为了下一代幸福,应建立台湾成为安全、不限电、电价合理、低碳绿能与非核家园;虽然彼此策略与方法不尽相同,但都认为应该增加对话、减少对立,承诺要求台电成立“公民对话平台”。反核人士则表示,仍有部分问题未获解答,当局应厘清台湾电力供需情况、核电安全问题、核废料问题、核四厂问题,以及台湾再生能源的蕴藏量与现况。

## 4月

**1日** 两岸银行业第三次监管磋商会议在台顺利举行。大

陆银监会主席尚福林与台“金管会主委”陈裕璋达成促进两岸银行业交流多项共识,并签署《关于大陆商业银行从事代客境外理财业务监督管理合作谅解备忘录》,进一步深化了两岸银行机构良性互动。

台“内政部长”李鸿源宣布,南投县长李朝卿被移送“监察院”调查并继续停职。李朝卿由此成为岛内首位送“监察院”调查并停职的民选地方首长。

**2日** 马英九会见萧万长率领的博鳌论坛台湾代表团时重申,台当局将继续在“中国民国宪法”架构下,维持台海“不统、不独、不武”现状,并在“九二共识、一中各表”基础上推动两岸交流。

两岸货币清算机制启动后,首批不经第三地银行而直接“登陆”的新台币在台湾银行上海分行正式开启现钞汇兑。

**8日** 习近平在博鳌亚洲论坛上会见了由台湾两岸共同市场基金会理事长萧万长率领的台湾代表团。习、萧二人就两岸关系发展,尤其是加强两岸经济合作交换意见,达成多项共识。外界普遍认为,“习萧会”是继“习连会”后进一步宣示大陆对台政策,对于拓展两岸经济合作,深化两岸关系发展具有重要积极意义。

**10日** 台日举行第17次渔业会谈第二次会议并签署“台日渔业协议”。据此“协议”,日本“允许”台湾渔船进入其“专属经济区”海域作业。对此,舆论普遍认为,马英九当局虽可借此突破为其执政加分,但落入日本离间两岸陷阱,有“以主权换渔权”之嫌,不仅自身恐陷入被动,而且将不利两岸累积互信,影响两岸关系健康良性发展。

民进党前主席、中常委谢长廷赴美活动。在美期间,谢着力阐释“宪法各表”主张,并对民进党两岸政策提出反思,强调民进党不改变两岸政策难以重返执政。

**12日** 国民党在“立法院”成功封杀民进党“立院党团”提出的要求立即停建“核四”案与亲民党提出的成立“核四安全调查委员会”案,表明推动“核四公投”的坚定立场。

**13日** 国民党重量级人物林洋港病逝,震惊岛内政坛,政界要角纷纷缅怀,舆论也掀起对林过往从政经历及从政风格的感怀。

**14日** 陈水扁之子、高雄市前议员陈致中表态参选2016年“立委”选举,引发绿营人士关切,成为民进党地方整合新挑战。

**16日** 马英九与美国斯坦福大学“民主、发展暨法制中心”举行视讯会议,向美方学者阐述相关两岸及台美关系政策。马英九称,将以“九二共识”为基础,“先急后缓、先易后难、先经后政”持续深化两岸合作关系;台湾与美国在确保区域和平及稳定上享有共同价值与利益,台湾甚为珍视台美关系,包括美国对台军售,并期盼深化与美国的经贸关系。

台“陆委会”宣布台港民间互动机构“台港经济文化策进会”新一波人事变动,前“陆委会副主委”刘德勋接任第二届董事长,“陆委会副主委”林祖嘉任副董事长,“陆委会港澳代理处处长”陈明仁任秘书长。

民进党台北市党部邀请厦门大学台湾研究所副所长陈先才演讲,首开民进党各级党部邀请大陆学者前往演讲的先河。

**17日** 台军在澎湖五德地区举行“汉光29号”三军联合反

登陆作战实弹演习,马英九在“参谋总长”严明等台军高层陪同下现场校阅。此次演习是马 2008 年上任以来首度全程校阅台军年度最大规模演习,其中首次公开试射“雷霆 2000”多管火箭成为外界关注焦点。分析人士称,马很可能是想通过制造假想敌来团结内部,振奋士气,转移民众对当局施政不佳的注意力。

“劳委会”历经两个多月整合的“劳保年金改革法案修正案”正式提出。根据修正案,劳保年金费率 2015 年之前仍依现行规定,为 8%,之后每年调升 0.5%,直至 2021 年达到现行上限 12%;届时若精算未来 20 年劳保基金余额不足以支付保险给付,则在之后每年继续调升 0.5%,但不超过 18.5% 的上限。在保险给付方面,余额投保薪资 3 万元以下不受影响,超过 3 万元的,给付金额分级下调,平均减少约 500 元,预计影响 18 万劳工。修正案虽较 1 月底方案影响范围、程度缩小,但仍遭劳工团体批评,称“当局闭门造车”,“似乎没有听到劳工声音”。

**19 日** 两岸故宫在台北举行会谈,商议台北故宫 10 月举办“乾隆皇帝的艺术品位”特展之借展事宜,并就两岸故宫文物影像互惠、展览交流、人员互访、出版品互赠及合作出版、信息与教育推广交流等问题确定具体合作计划。双方商定,北京故宫届时借出 42 套共 45 件乾隆文化供展。据悉,这是北京故宫馆藏第四次踏上宝岛,也是规模最大一次。

**22 日** 广西壮族自治区区委书记彭清华率团访台,开展为期 5 天的经贸文化交流。国民党荣誉主席吴伯雄率副主席林丰正、詹春柏、洪秀柱等进行接待。彭此行先后参访台湾工业总会、台湾商业总会,会见旺旺集团总裁蔡衍明、鸿海集团总裁郭台铭等企业精英,与台湾贸易中心签署合作备忘录,并在花莲县

举行多项交流活动,商定两地交流合作计划。

**23日** 民进党前主席蔡英文幕僚、台湾清华大学副教授姚人多称,“‘台独’、‘建国’已经失去主流市场”,引发民进党内不同解读。蔡英文称,幕僚有很多不同想法,但“最大的公约数都相信‘台湾已是主权独立国家’”。深绿大老辜宽敏则强调,“讲台独依旧有票”。民进党前主席谢长廷则呼吁“尊重学者发言”,“鼓励有务实想法的人”。

**25日** 台“行政院会”通过“劳工保险条例修正草案”、“公立学校教职员退休抚恤条例”以及“陆海空军军官士官服役条例修正草案”,并函送“立法院”审议。由于此次年金改革方案朝“缴多、领少、晚退”方向进行,引起被改革对象及在野党强烈不满,未来朝野政党围绕这一问题展开的较量值得关注。

“行政院”通过“公民投票法”与“‘总统’‘副总统’选举罢免法”修正草案,将“不在籍投票”纳入“公投”、“大选”。根据“内政部”估计,此次修法将使包括选务人员、执勤军警、外地工作求学者共134万人受惠,若根据“大选”投票率七成计算,未来“大选”时申请“不在籍投票”者约有91.2万人,恐将对最终结果产生一定影响。

**27日** 由“台北论坛”基金会主办的纪念“汪辜会谈”20周年座谈会在台召开。曾参与第一次汪辜会谈的海基会前秘书长邱进益、海协会副会长兼海研中心主任孙亚夫、海基会前董事长江丙坤及海基会现任董事长林中森等人出席。

**29日** 台湾海基会举行“汪辜会谈”20周年纪念茶会。马英九出席致辞时表示,“汪辜会谈”最重要的意义在于开启了以谈判化敌意、以协商取代对抗的历史新局;它对两岸关系、对两

岸人民带来的价值以及创造的资产就是“务实协商、求同存异”这8个字,是给两岸关系留下的最好礼物。马英九还强调,不论在“国内”与“国外”,都不会去推动“两个中国”、“一中一台”与“台湾独立”,我们两岸人民都属于中华民族,都是炎黄子孙,我们共享共同血缘、历史与文化。

**30日** 台北地方法院对“林益世涉贪案”作出一审宣判,判决林益世有期徒刑7年4个月,褫夺公权5年,并科罚金1580万元新台币。其余关系人包括林益世之母沈若兰、妻子彭爱佳以及两位舅舅则获判无罪。判决公布后,引起蓝绿不同解读。蓝营低调应对,但有人认为判得比吴乃仁重,绿营则强烈指责判决“荒腔走板”,“袒护马英九团队”。

## 5月

**1日** 民进党内中常会通过“中国事务委员会”(以下简称“中委会”)名单,标志这一两岸政策幕僚机构正式成型。召集人由党主席苏贞昌兼任,委员包括前主席蔡英文、游锡堃、“立院总召”柯建铭、高雄市长陈菊、台南市长赖清德、新系大老吴乃仁、邱义仁等。6日,在蔡英文等力劝下,原本拒绝加入的谢长廷答应加入。对此,民进党内普遍正面看待,但对“中委会”的作用则不太看好。

**2日** 国民党内次级团体“567大联盟”发布“打破闷、困、怨的执政”声明,建议马英九专心执政,不要再续任党主席。

**5日** “亚东关系协会会长”、前台中县长廖了以以照顾年迈母亲及“个人生涯规划”为由请辞,引发各界对其投入2014

年台中市长选举的猜测,也给国民党 2014 年县市长选举提名增添新的变数。

**6 日** 前海协会会长陈云林一行赴台展开为期 8 天的“探访老友”之旅。对于陈云林卸任后首次访台,岛内各界表示热烈欢迎,盛赞陈云林为两岸关系发展付出的巨大心力,盼其继续为两岸同胞福祉做出贡献。

在美国访问的国台办副主任孙亚夫就两岸关系及大陆对台政策发表演讲,肯定两岸关系 5 年来取得的重大突破,称两岸经济、社会、文化联系达到 60 年来最密切水准,并表示当前和今后一段时间大陆对台政策仍是巩固和深化两岸关系和平发展,尤其是增进制度化建设,夯实政治、经济、文化、社会基础。

**7 日** 依据“台日渔业协议”而设立的“台日渔业委员会”在台北举行首次会议。会议主要讨论未来“渔委会”的运作和双方在协议海域的相关作业议题,明确“渔业协议”划定的捕鱼作业区于 5 月 10 日正式落实,并确保“渔委会”至少每年开一次会议。

**8 日** 台“陆委会主委”王郁琦提两岸高层互访前提,称“随时都在努力促成两岸高层互访,但前提是两岸互相承认治权,以职衔相称”。

台“文化部长”龙应台呼吁尽快举办“两岸文化前瞻论坛”,称希望“两岸拿出足够诚意进行沟通,让规划中的两岸文化前瞻论坛于 9 月在台北举办”。

民进党中央执会通过修正入党审查办法,设定排除曾犯过组织犯罪、毒品、违反枪炮弹药刀械管制条例等罪的“排黑”条款,但对如何处理人头党员,是否废除党员投票,是否施行“公办初

选制”依旧悬而未决。

**9日** 台湾屏东琉球渔船“广大兴28号”在鹅銮鼻东南方约170海里台菲重叠海域作业时遭菲律宾公务船以机关枪野蛮扫射,渔民洪石城中弹身亡。对此,台当局表示严重关切,迅速升级抗议动作并出台制裁手段。岛内舆论纷纷谴责菲律宾的野蛮行径,支持马当局以实质行动护渔。大陆方面也对菲方的野蛮行径表示强烈谴责,要求菲方立即进行调查,并尽快作出说明。同时,对遇害的台湾同胞表示深切哀悼,对家属表示慰问。大陆民间则同表愤慨,力挺台湾捍卫渔民权益。

民进党中委会召开首次会议,包括苏贞昌、谢长廷、蔡英文等派系头领在内的9位中委会委员齐聚与会。会议首先由苏贞昌致辞,发表所谓的“台湾梦”谈话,民进党政策会执行长吴钊燮进行工作报告,接着前“陆委会主委”、台湾大学国发所教授陈明通以“台湾的中国议程”为题进行引言报告,随后邱义仁、谢长廷、陈菊等纷纷发表意见。

**10日** 由台湾前“副总统”萧万长发起的“两岸企业家峰会”召开首次筹备会议。筹组完成后“两岸企业家峰会”将在两岸轮流举办年度大会。

**15日** 因菲律宾官方拒绝回应台方要求,台当局启动第一轮3项对菲制裁措施,包括冻结引进菲劳、召回“驻菲律宾台北经济文化办事处代表”、要求“驻台北马尼拉经济文化办事处代表”返回菲律宾,协助进行妥善处理。当天下午,因菲方仍未回应台湾方面的相关要求,台当局启动第二轮8项制裁措施,包括发布菲律宾旅游警示灯号为“红色”,不鼓励赴菲律宾旅游或洽公等。

台“行政院”证所税检讨小组召开第一次会议，“财政部长”张盛和、“金管会主委”陈裕璋及 10 位国民党“立委”共同参加。会议最终形成共识，2013 年、2014 年规划未上市柜股票、兴柜股票、初次上市柜股票维持核实课税不变；原有的 8500 点、9500 点及 15000 点的设算课税取消。

**16 日** 台方调查小组抵达菲律宾马尼拉，对台渔民遭射杀事件展开调查，但遭菲政府拒绝，无功而返。

台“国防部”与“海巡署”派出多艘舰艇在台菲重叠海域举行军演，跨越台菲暂定执法线，宣示护渔决心。

**17 日** “驻新加坡台北代表处”与新加坡驻台北商务办事处联合发表声明称，新加坡与台澎金马个别关税领域（中华台北）已完成台新经济伙伴协议（ASTEP）的实质协商。接下来，双方将检视法律文件，尽速完成签署。

**18 日** 台调查组在菲召开记者会，公布台湾渔民遭枪杀一案最新调查进展，称台菲双方有必要共同组成调查组寻找真相。

**19 日** 受台湾中南部大雨影响，马英九办公室宣布取消所有原定的“520 就职周年活动”，改为坐镇“中央灾害应变中心”，全力关注灾情变化。

由台湾环保团体组织的“终结核电大游行”在台北登场。由于此次游行欢迎政治人物参与，沾染政治色彩，民众丧失参与热情，游行效果远低预期。

“一边一国连线”举行记者会，声称“立委”陈唐山已发动连署，要求恢复陈水扁党籍。22 日，民进党“立院总召”柯建铭向中常会提“陈水扁入党案”并获通过。23 日，陈通过柯向台北市党部递交入党申请书。30 日，北市党部完成审查程序，转交党

中央复审。

**20 日** 马英九邀集“行政院长”江宜桦、“立法院长”王金平、“考试院长”关中及国民党中央、“立法院党团”干部与相关“部会”首长就年金改革问题交换意见。

**21 日** 全国政协主席俞正声在人民大会堂会见参加全国台湾同胞投资企业联谊会第三届会员代表大会的台商代表,并发表讲话。

**22 日** 全国政协主席俞正声在北京会见了饶颖奇率领的台湾民意代表交流参访团以及王文杉董事长率领的台湾联合报系访问团一行。此外,国台办主任张志军、海协会会长陈德铭也分别于 21、23 日会见了台湾民意代表交流参访团与台湾联合报系访问团。

**23 日** 民进党“中国事务部主任”洪财隆与“中国事务委员会”发言人郑文灿举行谈话会,宣布民进党将举行 9 场“对政策华山会议”,探讨民进党的两岸政策调整问题。

屏东县苏澳籍渔船“福昌 168 号”在“台日渔业协议”使用海域南方附近遭到日本水产厅公务船扣押。这已是台日签订渔业协议后台湾船只第 3 次在捕鱼时遭到日方扣押。

**25 日** 民进党第十五次“全代会”落幕。针对初选提名方式,会议以表决方式决定在未来公职人员选举(不含“直辖市”及县市长)中党内初选提名维持蔡英文时期的“全民调”方式。关于外界关注的“陈水扁重新入党案”,则未进入“全代会”讨论。

**27 日** 台菲就共同调查“广大兴 28 号”事件取得共识,双方将互派调查小组厘清案发始末与真相。据报道,菲方已同意

台方调查小组登船勘验、验枪比对弹道、检视录影资料、协助询问涉案人员、检视笔录及航程记录。台方则同意安排菲方调查小组到“法务部”法医研究所、屏东地检署检视政局,并随台方人员登船检验,并了解渔船航行轨迹等。

湖北省委书记李鸿忠率团抵台展开“荆楚风两岸情——2013 湖北宝岛文化交流之旅”。

**28 日** “行政院长”江宜桦召开记者会宣布“行政院”提振景气措施,包括扩大消费支出、提振台湾投资、刺激创新创业以及提早修正“证所税”等 13 项,希望今年达成 GDP 成长率 3% 的目标。

**29 日** “行政院”召开食品安全会议,宣示将加速解决岛内近期发生的“问题淀粉”事件,还给民众安心的饮食环境。“行政院副院长”毛治国强调,当局将续推动“食品卫生管理法”修法,加重罚则及食品业者的责任等措施维护食品安全。

民进党主席苏贞昌在接受台《联合晚报》专访时称,“台湾早已独立,现在最重要的是建设‘国家’,不是走回头路搞台独”。他说,作为民进党主席,其“中国政策”立场就是民进党“全代会”通过的所谓“台湾前途决议文”。

瑞士洛桑管理学院(IMD)公布 2013 年全球竞争力排名,台湾不仅整体表现自第 7 退步到第 11,政府、企业效能也明显下滑。

**31 日** 台“立法院”本会期休会,包括“核四公投案”、年金改革、证所税、两岸互设办事处、反媒体垄断、“公债法”、“财划法”,以及“政府组改”和今年度公营事业预算案等重大议案,均来不及完成二、三读,将全数留待 6 月中旬、7 月底加开 2 次临

时会才可能闯关。

## 6 月

**1 日** 民进党组织部主任李文忠宣布辞职投入南投县长选举,点燃民进党南投县长初选战火。随后,“立委”蔡煌琅、前“立委”汤火圣相继对外表明参选意向。舆论认为,在国民党籍南投县长李朝卿卷入贪污弊案后,民进党胜选信心增加,初选呈现“爆炸”趋势。

**2 日** 马英九率“行政院长”江宜桦、“经济部长”张家祝等展开“能源之旅”,先后参访“中油”永安天然气接收站、“核三电厂”、“核四电厂”等电力机构,期间还在“核三电厂”住宿一晚。参访同时,马不断阐述台湾目前的能源结构和国际能源趋势,呼吁民众理性面对核能。

台“金管会”发函称,根据两岸金融监管机构 4 月份签署的“代客境外理财备忘录”(MOU),自 6 月 1 日起,大陆银行业合格境内投资者(QDII)可投资台湾金融市场,开放领域包括固定收益类产品、集合投资计划或公募基金、上市股票等有价值证券和其他可投资性的金融产品四大类。

**3 日** 马英九就两岸政治协商表态,称“广义上讲,有关两岸政治协商早已展开”,“‘九二共识’是政治,两岸司法互助协议也是政治”,“目前海基会、海协会商讨的两岸互设办事机构议题,就是政治协商的开端”。

由国台办和云南省人民政府举办的第二届“云台会”在昆明开幕。国台办主任张志军、云南省委书记秦光荣、国民党副主

席蒋孝严等出席。据透露,本届“云台会”将继续推动两岸在特色农业、文化创意等领域的合作,更好促进两地产业优势互补。

**5日** 马英九赴金门慰劳驻军,称“两岸关系目前达到60年来最稳定和平阶段,但‘国军’应有的战备及战力绝不能放松,当局从未改变‘防卫固守,有效吓阻’的战略目标,也不会推动‘国防休兵’”。

民进党“立委”李应元正式宣布参选云林县长。自此,民进党2014年云林县长党内初选呈现“三抢一”局面。除李应元外,云林县前代理县长李进勇、“立委”刘建国均表态参选。其中,李进勇获现任云林县长苏治芬力挺。

**6日** 民进党主席苏贞昌就“会计法”修订一案主动拜会“行政院长”江宜桦,主动就“会计法”修法乌龙掀起的波澜道歉,并要求“行政院”支持复议案予以补救。

**7日** 中国国家主席习近平与美国总统奥巴马在加州安纳伯格庄园举行会晤,就构建中美新型大国关系等重大问题进行磋商。此次会晤意义重大,受到岛内各界密切关注,除全程跟踪报道其盛况与细节外,对其战略意义以及对台湾的影响均予以高度关注。

“香港台北城市论坛”时隔12年后于台北再次召开,对促进两地经贸交流及文化建设具有重要作用。

**8日** 马英九召开记者会,就“会计法”修订一事公开道歉,并令准“行政院”提复议。

**9日** 民进党主席苏贞昌抵美展开为期10天的“北美之旅”。活动期间,苏除拜会美国国会政要外,还与美加相关智库学者座谈,并主持民进党驻美代表处揭牌仪式。舆论认为,苏此

行主要目的是想通过讨好美国,兜售民进党的政治主张,让美对其放心。然而从其言论及外界反应看,苏此行继续宣扬“台独”,甚至批评吴伯雄所提“一中框架”,不仅暴露其政治理念的麻木僵化,显示其不愿放弃“台独”立场,而且使得其与大陆的交流互动再陷僵局,也未获得美国信任。

**11日** 马英九在会见澳大利亚前外长唐纳时表示,台澳的对外政策相似,“均认为无须在美国或中国大陆间做选择,而是采取同时与美国、中国大陆维持友好的立场”。

**12日** 中国国民党荣誉主席吴伯雄率团访问大陆。13日,习近平总书记会见吴伯雄一行,双方就国共两党交往及两岸关系发展的重大问题交换意见。这是新形势下国共高层交往的一次重要活动,也是习近平在十八大就任总书记后国共两党高层首度最高层级会晤。会见时,习近平总书记提出“四点意见”,吴伯雄则代表马英九发表“7项看法”,并首次回应“一中框架”。舆论认为,“习吴会”不仅增进两岸政治互信,而且将指引未来两岸关系发展,助推两岸关系朝“深水区”迈进。

**13日** “立法院长”王金平召集朝野党团协商“会计法”复议案,并召开临时会。会上,除国民党“立委”颜宽恒、无党团结联盟“立委”高金素梅以及陪同吴伯雄赴北京的“立法院副院长”洪秀柱未领票外,其他出席领票的110位朝野“立委”全数支持复议,反对原本三读条文。至此,攸关特别费除罪化的“会计法”修订回到原点,朝野及社会各界对此的争论也暂告一段落。

**16日** 作为两岸民间交流重要平台的第五届海峡论坛顺利召开,为新形势下两岸关系注入新动力。在两岸关系进入巩

固深化关键期,此次海峡论坛既保留既有的草根、民生、惠台特色,又凸显鲜明的时代特性,展现出大陆对台政策的连续性、务实性与包容性。

**18日** “陆委会”公布民调称,71.1%民众赞同当局推动两会互设办事机构。其中,51.6%民众认为海协会赴台设办事机构,对台湾社会有好的影响;62%民众认为两会互设办事机构对台湾涉外事务具有正面影响。

**20日** 由台湾的两岸统合学会与大陆的中华文化发展促进会、中国社会科学院台湾研究所主办,以“强化认同互信、探索政治安排”为主题的“北京会谈”两岸关系研讨会在京举行。国台办副主任孙亚夫及两岸近百名智库学者与会,就强化认同互信、两岸关系定位等问题展开探讨,提出了一些积极、建设性的意见和建议,为两岸开展民间政治对话,共同商讨破解两岸政治分歧瓶颈,深化两岸关系和平发展累积了共识、创造了条件。

**21日** 海协会会长陈德铭和台湾海基会董事长林中森在上海举行首次会晤,这是两会领导人第九次会谈,也是陈德铭与林中森上任后首次会晤。会谈签署“海峡两岸服务贸易协议”,并发表解决金门用水的共同意见。

**24日** 由大陆中华文化发展促进会与台湾的两岸统合学会共同主办的“筑信研讨会”在京举行。这是两岸专家学者及退役将领首次公开讨论两岸军事安全议题。经过研讨,达成共同推动两岸关系和平发展、建立两岸军事安全互信机制,以中华文化的“止戈”与“立信”精神及“同为一家人”理念为两岸关系和平发展和增进中华民族整体利益做出进一步安排等共识。

马英九在向前“司法院长”施启扬颁赠“一等卿云勋章”时

称,施在任职期间贡献突出,其主导的“修宪”为两岸统一提供了法律依据,当时“修宪”特别的目的是“为因应国家统一前之需要”,后来也成为“两岸人民关系条例”第一条第一句话的重要内容。

**26日** 国民党选举监察委员会公布党主席参选资格审查结果,誓言挑战马英九的中常委谢坤宏由于连署人数未过门槛丧失参选资格,马英九同额竞选,确定将连任党主席。

**27日** 台当局第8届“立法院”第3次临时会结束。朝野政党经激烈博弈,最终审议通过证所税修订案、“十二年国教”案、“公债法”案等11项法案,但“核四公投”、年金改革、“财划法”及“国营事业预算”等重大议案因朝野政党分歧未能付诸审议,下次临时会能否顺利通过值得关注。

中国建设银行台北分行正式开业,标志着建行正式进入台湾市场开展经营。开业初期,建行将以企业金融为主,业务种类包括存贷款、票据贴现、商业汇票承兑、投资债券、国际结算、资金交易等。

台“经建会”公布5月份经济景气灯号仍为黄蓝灯,这已是岛内持续9月亮出黄蓝灯,显示岛内目前经济景气指针仍处胶着状态,下半年景气仍有不确定因素。

**29日** 由民进党前主席谢长廷担任董事长的维新基金会与中国社会科学院台湾研究所共同举办的“两岸关系发展与创新”研讨会在香港举行,就两岸差异、社会发展、经济交流、文化发展及城市交流等议题进行座谈。大陆方面,国台办副主任孙亚夫、中国社科院台湾研究所所长余克礼等对台领域核心专家学者与会。绿营方面,谢长廷、台湾大学特聘教授童振源以及8

位民进党现任“立委”等与会。会议现场“火花”不断,双方虽立场不一,但通过交流达成包括“两岸同源同文,两岸关系和平发展得到两岸主流民意的支持”、“两岸交流应让广大人民受益,任何协议应平等协商、互惠互利,符合人民需求,特别需要重视基层民众的利益与合理关切,以利于维持两岸关系长期稳定发展”等在内的三项共识。

**30日** 国台办主任张志军在深圳会见民进党前主席谢长廷,双方就两岸关系和平发展问题交换意见。张志军表示,大陆方面欢迎和鼓励台湾各党派各团体各界人士,积极参与到促进两岸交流合作和两岸关系和平发展的进程中来。“只要认同和维护一个中国框架,赞成和支持两岸关系和平发展,大陆都愿同他们进行对话交流,增进相互了解,共同为促进两岸关系和平发展和两岸民众福祉、实现中华民族伟大复兴而努力。”

## 7月

**1日** “台联党”不分区“立委”、前“党团总召”林世嘉因在“会计法修正”案党团协商时擅自签字,遭台联党开除党籍,丧失“立委”资格,空缺由前高雄市议员叶津玲递补。

**2日** 台北市长郝龙斌率团抵沪参加第四届“上海台北城市论坛”,国台办主任张志军会见郝龙斌一行。

**3日** “行政院政务委员”兼“南部联合服务中心主任”杨秋兴正式向国民党递交入党申请书,引发外界对其可能代表国民党参选2014年高雄市长选举的猜测。

**4日** 民进党“中国事务委员会”第一场“华山会议”登场,

讨论“台湾对中政策的核心价值与愿景”。

**5日** 国民党“立法院党团”召开党政平台会议为服务贸易协议释疑。“陆委会”及经济部门派人说明服贸协议的利与弊，并就媒体近日的批评提出说明。

**6日** 大陆赠送台湾的一对大熊猫“团团”、“圆圆”喜获幼仔，在岛内再掀“熊猫热”。

台湾大专院校招收大陆学生赴台就读学士班发榜，这是台湾第三年开放招收陆生。尽管陆生招收情况较往年趋好，但岛内教育界仍对台当局针对陆生的“三限六不”政策表达不满，希望台当局尽快松绑。

**7日** 台北市政府与岛内多个团体举行纪念“七七事变”76周年活动。

**9日** 台湾海基会董事长林中森率领教育参访团抵达江西。这是林中森上任后第二次率领教育参访团访问大陆。此行将先后参访南昌、九江、合肥等地，重点考察大陆“211工程”重点高校，并协助推动大陆高等专科、职业院校学生赴台就学。

**10日** 台北经济文化代表处与新西兰商工办事处在惠林顿签署“新西兰与台、澎、金、马个别关税领域经济合作协议”。

马英九就“习马会”再次表态，称在得到民众支持以及不损害台湾尊严与立场的情况下，不完全排除于任内与习近平会面。

**11日** 两岸企业家峰会成立大会在北京人民大会堂举行，国务院前副总理、中国国际经济交流中心理事长曾培炎被推选为理事长。峰会作为两岸层级最高、最具权威的企业家交流合作平台，其成立是两岸经济深化合作的又一重要里程碑。

台“最高法院”认定亲民党“立委”林正二在2007年参选

“立委”涉嫌贿选,维持更二审判决,判处有期徒刑1年8个月,剥夺公权力1年5个月。林正二被判刑定讞丧失“立委”资格导致亲民党“立法院党团”面临解散,亲民党开始寻求与无党籍“立委”高金素梅、陈雪生等合作,以期组成政团延续政治影响力。

民进党“中国事务委员会”召开第2次会议,讨论“台湾对中国的经贸战略”,与会成员广泛讨论如何保护台湾竞争力、如何面对自由经济示范区,以及如何参加“跨太平洋经济伙伴协定(TPP)”等。

民进党“立委”薛凌及其家族经营的“阳信融资租赁(中国)有限公司”在上海揭牌。由于薛家多位成员在民进党内担任要职,媒体普遍质疑这是“民进党一边反对签署服贸协议,一边又大肆到大陆赚钱”的最好例证。

国民党“立委”丁守中宣布参选台北市长。这是丁自1994年以来第5次宣布参选。

**12日** 美国总统奥巴马签署支持台湾参与国际民航组织(ICAO)法案,在岛内引起一片骚动。舆论认为,美国此举只是“以台制华”战略的继续,目的是想借机分化两岸关系。

民进党前主席蔡英文与中国银行首席经济学家曹远征等大陆金融学者举行座谈,探讨“人民币国际化”问题。

**14日** 台军方对外宣布,2007年美国售台12架P-3C反潜机案首批4架将于今年年底前正式交付。

**15日** 台“中华经济研究院”受“经济部”委托公布两岸服务贸易协议经济影响评估报告。报告指出,服贸协议对台湾的GDP、服务业产值、就业均有正面效应,对个别产业的负面影响

也不大。

针对台即将退役士兵洪仲丘猝死案(“洪案”),台防务部门公布 8 页调查报告,非但没有厘清真相,民怨却如雪球般越滚越大。

台防务部门公布“洪案”第二波惩处名单,并公开向洪家属及社会道歉。随后,“国防部长”高华柱向“行政院长”江宜桦口头请辞。

**16 日** 为争取党主席连任,马英九在台北举行“双北挺马恳托会”,台北市长郝龙斌、新北市市长朱立伦、台中市长胡志强均到场力挺,不仅打破外界质疑蓝营分裂、“王不见王”的传言,也重现“马立郝强”气势。

**17 日** 台陆军一副旅长何江宗因涉“洪案”遭军检羁押。

**18 日** 台南市长赖清德率团搭乘“台南——香港”首班定期航班赴香港进行城市行销,掀起绿营又一波“两岸热潮”。

争议已久的“苗栗大埔农地征收案”以苗栗县政府强拆而暂时落幕。然而,围绕这一事件掀起的社会公民运动以及蓝绿政争持续发酵,将对马当局执政形成新的考验。

**20 日** 国民党主席选举结果揭晓,现任党主席马英九以 91.85% 的得票率顺利连任。这一结果展现了国民党的内部团结,有助于马英九维护党内领导权威并更好地贯彻“以党辅政”。当晚,中共中央总书记习近平向中国国民党主席马英九发出贺电。

由于“洪案”真相难明,台湾网民组成的“公民 1985 行动联盟”发起“公民教召——还仲丘一个公道”活动,号召民众穿上白衣走上街头抗议,要求当局还原真相。

**21日** 岛内第二个正式保钓团体“台湾钓鱼岛光复会”在台北举行成立大会。这一保钓团体由老中青三代保钓人士联合组成,期望跨越蓝绿,共护钓鱼岛主权。

**22日** 台“行政院”为“日据”、“日治”争议定调。“行政院”新闻稿表示,从维护“中华民国”“国家主权”及民族尊严的立场而言,“行政院”本于“政府”行政机关权责,在公文书处理上将统一使用“日据”用语;但为保障意见自由,将尊重“教育部”同时接受“日据”及“日治”用字的决定。

**23日** 台“卫生福利部”正式挂牌成立,首任负责人由“内政部社会司长”简慧娟担任。新成立的“卫生福利部”,是由原“卫生署”内21个单位、5个所属机关,再加上“内政部”原本的“社会司”、“儿童局”、“家庭暴力及性侵害防治委员会”等单位整合而成。

**24日** 国民党中央公布马英九提名的210位中央委员名单。据悉,党中央排订7月29、30日办理候选人连署、登记,8月17日举行210席中央委员选举投票,中常委选举投票则订于9月7日举行。

马英九在国民党中央会上首度就“洪案”鞠躬致歉,并强调已要求防务部门必须在26日前提出保障军中人权改革方案。

**25日** 民进党“中国事务委员会”第二场“华山会议”举行,讨论“如何处理‘九二共识’”。会议由前“国安会秘书长”邱义仁主持。马英九两岸政策重要幕僚、前“国安会秘书长”苏起与亚太和平基金会董事长赵春山两位蓝营人士受邀参加。会中,苏起建议民进党应寻求全党“不独”共识,但未获民进党人正面响应,反遭围剿。舆论认为,民进党虽意识到必须说服台湾

人民信赖其有能力处理两岸关系,但不承认“九二共识”始终无法在两岸政策上取得突破。

台北地检署侦结“双子星开发弊案”,前马英九党主席办公室主任、台北市议员赖素如涉嫌收贿 100 万元新台币,遭依贪污等罪嫌起诉。

民进党籍云林县长苏治芬首度证实,前主席谢长廷与蔡英文均征询过其参选新北市长的意愿,但党主席苏贞昌至今没跟她谈过这件事。

**26 日** 基隆地方法院以教唆公务员纵放酒驾妇女判处基隆市长张通荣 1 年零 8 个月,缓刑 5 年。

**27 日** 新同盟会彰化分会举办“开创增进两岸关系座谈会”,近百名会员出席。新同盟会表示,“护宪救国”是新同盟会会章,不仅要反“台独”,也要追求国家统一,虽然不主张急统,但国家统一仍是共同努力的目标。

**29 日** 台“行政院”局部改组,包括防务部门负责人杨念祖接任防务部门负责人,海军司令董翔龙接任“退辅会主委”,“财政部次长”曾铭宗接任“金管会主委”,“原民会副主委”林江义接任“原民会主委”,“公共工程委员会主委”由“副主委”颜久荣暂代,“政务委员”陈士魁转任“侨务委员会委员长”,台湾大学社会工作学系教授冯燕接任“政务委员”。新任“部会首长”将在 8 月 1 日交接,并参加“行政院”会议。

台“立法院”谈话会决议召开第二次临时会,7 月 30 日、8 月 2 日、6 日举行第一次会议,视为一次院会;9 日举行第二次会议。不过,朝野政党就临时会该讨论哪些议案尚未取得共识,未来能否处理“核四公投”及两岸服务贸易议题值得关注。

**30日** 台北地方法院开庭审理陈水扁泄密案。陈水扁律师团日前以陈水扁罹患重度忧郁症等疾病为由，声请停止审判。但合议庭认为陈水扁的状况未达“不能到庭”程度，驳回声请，决定再开庭审理。

台“内政部”修正“大陆地区专业人士来台许可办法”，专门针对教育、艺文、传播等专业人士发给“1年内多次入出境许可证”。此项政策8月1日起正式生效。

**31日** “洪案”侦结，542旅前旅长沈威志等18人遭起诉，其中269旅禁闭室管理士陈毅勋被控凌虐部属致死罪，其他则以共同职权妨害自由等罪被诉。

## 8月

**1日** 为反对国民党提出的“核四公投案”，民进党多名“立委”夜占“立法院”，并霸占主席台，阻止正常议事。

**2日** 国台办副主任、海协会副会长郑立中赴金门实地考察从大陆引水计划与基础设施。

**3日** 岛内爆发声援“洪仲丘案”的“白衫军运动”。警方估计逾10万人参加。集会民众高呼“要改革，讨真相”口号，要求马当局彻查事件真相，改革军事案件审判制度。

民进党前“立委”汤火圣宣布参选南投县长。至此，绿营南投县长选举已呈现汤火圣、李文忠、蔡煌琅“三人相争”的局面。

**5日** 首届两岸文化发展论坛在闽开幕。该论坛旨在共同弘扬中华文化、促进两岸文化发展，将对两岸文化交流产生积极影响。

马英九出席“2013年东海和平论坛”时表示,他提出的“东海和平倡议”是两岸关系和平发展的后续努力,也可适用于南海地区。

有“铁杆深绿”之称的台大医师柯文哲参访大陆,出席“蒋渭水先生思想与事迹学术研讨会”,并参访延安等地。

**6日** 甫接替高华柱出任“国防部长”仅6天的杨念祖因涉嫌论文抄袭辞职下台,成为台最“短命”的“部长”。

受“洪仲丘案”影响,台“立法院”火速通过“军事审判法”修订案,将非战时军人犯罪一律移送一般司法机关处理。

台“立法院”三读通过“渔业法”部分条文修正案,确认台湾渔船受海盗或非法武力威胁,可雇私人武装保卫人员。

**7日** 马英九宣布“参谋总长”严明接任“国防部长”,“国防部副部长”高广圻升任“参谋总长”。

菲律宾国家调查局公布对8名菲海巡员枪杀台湾渔民一案的调查结果,建议以刑事罪名起诉相关涉案人员,并公布行政惩处。

**8日** 台“自由经济示范区”正式启动。“经建会主委”管中闵表示,第一阶段示范区区位规划包括6海(港)1空(港)、1处农业生计园区,产业合作以“前店后厂”方式推动,主要产业包括智慧运筹、国际医疗、农业加值、产业合作等。

菲律宾总统特使培瑞斯就枪杀台湾渔民一事亲自向渔民家属道歉。台“外交部长”林永乐同日宣布,鉴于菲方已对台提出的道歉、调查、赔偿、惩凶等要求做出具体回应,即日起取消对菲方的11项制裁,双方关系恢复正常化,并将尽速启动渔业协议谈判。

**9日** 民进党前主席蔡英文邀集10余名绿营“立委”召开记者会,要求马英九召开“国是会议”,探讨“核四”、服贸协议等7项议题。

民进党籍高雄市长陈菊时隔4年之后再次访问大陆。舆论认为,她的再次登陆一方面说明两岸关系和平发展已是任何势力都无法阻挡的时代潮流,另一方面也将对民、共关系及两岸关系发展产生一定影响。

**11日** 马英九启程前往中南美洲访问。马从美国过境,在纽约和洛杉矶举行多项活动,并访问海地、圣卢西亚、圣文森、圣基茨和尼维斯、巴拉圭等“邦交国”。因岛内遭遇台风袭击,访问于21日提前结束。

**13日** 第六届海峡两岸客家高峰论坛暨第十一届赣台经贸文化合作交流大会在江西赣州举行,国台办主任张志军、国民党荣誉主席吴伯雄出席并致辞。

海协会会长陈德铭在京会见海基会董事长林中森率领的台湾媒体高层参访团。

**14日** 国台办主任张志军在京会见海基会董事长林中森率领的台湾媒体高层参访团。

国台办副主任孙亚夫在出席第二届两岸和平发展法学论坛时提出,两岸交往的法治保障要随两岸关系和平发展与时俱进,不断巩固、充实、提高,为两岸关系和平发展提供强劲动力与保障。

民进党中央“入党审查小组”复审通过陈水扁再入党案,引起绿营内部争议。舆论普遍认为,扁重回民进党是苏“拉扁制蔡”的政治算计,但将给民进党的形象再次造成伤害,甚至可能

冲击民进党的 2014 及 2016 年选情。

民进党中执会通过 2014 年县市长选举党内提名办法,现任县市长优先获提名,其他选区若有 2 人以上竞争者,先由苏组织协调小组进行协调,若协调不成,将在 1 个月内开展初选民调决定人选,至于无人参选的艰困选区,将由苏组织征询小组,寻求合适人选。

“监察院长”王建煊因不满二度弹劾基隆市长张通荣“关说案”未过宣称,“监察院”若不能伸张正义,“关门会比较好”,由此激起岛内关于“监察院”存废的老话题。

**15 日** 台“军事审判法修正案”正式公布,决定从 15 日起分两阶段将军审案件移交司法机关。

民进党第三次“华山会议”召开。前主席游锡堃主持,前“陆委会副主委”刘德勋等人参与,讨论“如何因应中国因素在台湾”。会中,游锡堃宣称,两岸交流谁都阻挡不了,但要谨记须经民主程序等 3 点原则。

民进党主席苏贞昌赴泰国活动,与泰国台商进行会面,向台商表达关心与支持。

**17 日** 国民党第 19 届中央委员选举落幕。“立法院”系统继续维持优势,中生代与连系人马上升趋势明显,但亲马势力人气不足,政务系统行情惨淡,显示马执政后期党内权力结构有所变化。

**18 日** 由“台湾农村阵线”等多个民间团体发起的“苗栗大埔征地事件”抗议集会在台北登场。此次抗议近 2 万民众参加。

**19 日** 第 22 届海峡两岸关系学术研讨会在辽宁沈阳开

幕,中共中央台办、国务院台办副主任孙亚夫出席开幕式,并在讲话中指出:两岸关系的发展是一个过程,是一个实践和认识的过程,也是一个创新的过程;两岸关系和平发展就是实践、认识直至创新的过程。

国台办副主任孙亚夫就马英九参加 APEC 问题回应称,“大陆了解台当局领导人希望参加 APEC 领导人非正式会谈的长期愿望,但应根据 APEC 形成的惯例做安排”。

国民党中常委选举完成登记,共 46 人参选,其中 28 人为现任中常委,10 人为现任“立委”。

**20 日** 台“行政院”公布台军最新募兵数据,计划招募 28531 人,目前只招到 4290 人,仅达成 15%,显示募兵制度遇冷。

**21 日** 全国政协主席俞正声在北京会见台湾少数民族民意代表访京团。

**23 日** 马英九前往金门纪念“823 炮战”55 周年,祈祷两岸和平发展,不再有战争。

民进党举办“执政八年研讨会”。一连将举办 4 周,共 20 场次,分别针对“国防”、“外交”、两岸等 18 个议题展开研讨,希望“对民进党过去 8 年的执政逐一进行回顾及总结检视”。参与成员主要为扁朝政务官及绿营学者,但曾担任“行政院副院长”的蔡英文全程缺席,谢长廷也仅出席最后一场。舆论认为,此举是苏为扁平反之举,旨在为扁朝政务官营造“互相取暖”舞台,并借此批评马当局。

**26 日** 马英九办公室发言人李佳霏表示,马英九能否以经济体领袖身份参加 APEC,还需要创造更多条件,但目前条件还

不够。

**27 日** 外交部发言人洪磊就马英九冀以经济体领袖身份出席今年 APEC 非正式会议表示,我们主张,按照 APEC 有关谅解备忘录的规定和惯例来处理有关问题。

“陆委会主委”王郁琦首访澳门,与澳门特区行政长官崔世安会面。会面时,双方以官衔相称,引发外界广泛联想。

民进党“立委”刘建国宣布参选 2014 年云林县长党内初选,成为党内第 4 个表态参选云林县长初选的参选人。

**28 日** 马英九与民进党主席苏贞昌辩论两岸服务贸易协议时间敲定。双方协调代表沟通确定,将于 9 月 15 日下午 2 时举行。

国民党中常委选举曝出换票联盟。党代表陈政峰点名 26 位中常委候选人组换票联盟。对此,国民党主席马英九在中常会中指示国民党秘书长曾永权组成专案小组,深入了解状况,若有疑义就尽快处置。

民进党通过台中市、彰化县、南投县、云林县、屏东县等县市成立“协调小组”,以协调党内县市长提名。据悉,苏贞昌亲自协调屏东县,其他四位协调要角有蔡英文、谢长廷、游锡堃及“立院党团总召”柯建铭。

大陆居民赴台个人游第三批 13 个试点城市之中,石家庄、长春、合肥、长沙、南宁、昆明和泉州 7 个城市正式启动。至此,开放赴台个人游的大陆城市达到 26 个。

**29 日** 民进党举办第 4 场“华山会议”,讨论“两岸公民社会如何交流”。蔡英文主持,“中研院”社会所副研究员吴介民、陈志柔等人引言。但苏贞昌不见人影。蔡在会上宣称,民进党

两岸政策还需补课。

## 9 月

**2 日** 台“中华经济研究院”与印度国际经济关系研究院共同发布台印经济合作协定(ECA)研究报告,标志台印 ECA 谈判进入收尾阶段。

**3 日** 台湾屏东渔船在巴丹岛附近海域遭菲律宾水警扣押,这是距菲律宾枪杀台湾渔民事件不到 4 个月内双方又一次摩擦。

**4 日** 世界经济论坛(WEF)公布年“全球竞争力报告”,台湾排名第 12,较去年前进 1 名。

台湾贸易中心广州代表处开幕,这是台湾在华南地区设立的第一个贸易代表机构。

**6 日** 台“特侦组”指称,“法务部长”曾勇夫、“高检署检察长”陈守煌涉接受“立法院长”王金平关说,指示“高检署”检察官不要对民进党“立委”柯建铭的“全民通电案”无罪判决上诉,以让柯无罪脱身。

台军方宣布,为配合金门县发展旅游,驻守在大担、二担岛的近 200 名陆军将从 2014 年 5 月起撤回金门本岛,两岛自 6 月起由“海巡署”与金门县警察局各派 20 名人员守护。

**7 日** 马英九召开记者会,宣读措辞强硬的声明稿,希望王金平尽快返台说明涉关说一案。

国民党第 19 届第 1 任中央常务委员选举投票结果出炉。结果显示马英九仍然稳掌党权,而传闻集结反马力量的“换票

联盟”得票“不如预期”。

**8日** 马英九协同“副总统”吴敦义、“行政院长”江宜桦召开记者会,发表“沉痛声明”,以“最耻辱的一天”怒批“王金平关说案”,称他必须挺身而出,捍卫民主法治。

**9日** 第9届海峡旅游博览会暨首届海峡旅游发展研讨会在福建厦门举行,两岸旅游业人士齐聚一堂,共谋两岸旅游发展新路,联合发布多项旅游新政策。

2013年亚太城市峰会在高雄开幕,大陆的深圳、天津、福州、厦门、日照5个城市受邀参加。

**10日** 王金平返回台湾处理关说案。抵达机场后,受到大批支持者簇拥,包括国民党、“台联党”、无党籍10余名“立委”接机。在机场,王发表声明,摆出尊马姿态,痛批检察机关滥权,希望马“不要受特侦组蒙骗”,并否认关说,强调“不退党,不辞职”。

国民党籍南投县长李朝卿涉嫌收受工程回扣遭“监察院”弹劾通过,下一步李将被移送“公务员惩戒委员会”,很可能面临休职或撤职的处分。

**11日** 国民党考纪会以损害国民党声誉为由决定撤销王金平党籍,并在12个小时之内将党籍丧失证明送到“中选会”。“中选会”随即以电子公文函转“立法院”。

民进党主席苏贞昌突然宣布退出与马英九原定9月15日就两岸服务贸易协议举行的电视辩论。

**12日** 全国政协主席俞正声在人民大会堂会见了台湾海基会董事长林中森率领的董监事参访团。这是海基会董事长林中森首次拜会担任全国政协主席的俞正声。

民进党“中国事务委员会”召开第3次会议,探讨“台湾主体性与对中交流策略”。

日本前首相菅直人抵台活动,这是日本第一位访台的民主党前首相。

**13日** 台北地院裁准王金平提出的“假处分”,让王金平以新台币938万1210元为担保,在确认党员资格存在诉讼判决确定前,得继续行使国民党党员权利。

全国台联会长汪毅夫应邀出席台湾成功大学人文社会科学中心与台南祀典兴济宫合作举行的“2013祀典兴济宫暨保生大帝信仰国际学术研讨会”。

2013年海峡(福州)渔业周暨第八届海峡(福州)渔业博览会开幕。

**14日** 大陆知名作家、诺贝尔文学奖得主莫言访问台湾。

**16日** 国民党针对台北地方法院对王金平做出的“假处分”决议正式提出抗告,指明国民党开除王金平党籍属政党内部事务,法院没有裁决权,并称“中选会”已将王的党籍丧失证明送达“立法院”,法院没有裁决必要。

**17日** 台湾第8届“立法院”第4会期开议,由于民进党强势杯葛,“行政院长”江宜桦无法上台进行施政报告,“立法院”再度空转。

马英九接受台湾中天电视台专访,说明处理“王金平涉关说案”的心路历程,并7度澄清没有“灭王计划”。

国民党荣誉主席吴伯雄首度针对王金平涉关说司法遭撤销党籍表达看法,称马王都是国民党重要支柱,任何人受伤都不乐见,很希望马能多听别人意见,马王两人好好谈谈,共同推动没

有关说的文化、共同研究怎样让“立法院”早日恢复正常,让大事能顺利推动。

云南省委书记秦光荣首次率团赴台参访。

**18日** 马英九在主持国民党中常会,听取“陆委会主委”王郁琦“两岸两会互设办事机构议题最新进度”专案报告后表示,两岸关系发展至今,确实有必要在对方领域内设办事机构,这基本上是中性的。互设办事机构时机成熟、水到渠成,没有任何特殊的政治含义。马还指出,设办事机构是不具有任何外交意涵,因为不把大陆看成是外国,没有必要、也没有意愿趁这机会偷偷变成外交上的设计,因为两岸本来就是特殊关系,在这特殊关系运作,就可为两岸人民谋福利。

**20日** 国民党荣誉主席连战赴湖北广水寻根谒祖。

**22日** 湖南省委常委、宣传部长许又声在台北拜会了台湾海基会董事长林中森。会见时,许又声表示,从9月17日以来,2013湖南两岸文化创意产业合作周活动在台湾各方的大力支持和积极参与下,获得了成功,取得了一系列成果。

国民党籍“立法委员”蔡正元正式表态参选台北市市长,称连胜文迟迟没有决定,自己不能再等,只要宣布参选,就会冲刺到底。

海基会董事长林中森接受媒体专访时称,两岸服贸协议对台“利大于弊”,今后两岸议题协商谈判不可能“只取不予”,但台湾协商团队会秉持“利益最大化,冲击最小化”原则争取台湾民众与相关产业的最大利益。

**23日** 台“陆委会”证实,“陆委会主委”王郁琦将随台当局前副领导人萧万长出席2013年亚太经济合作组织会议

(APEC)年会暨领袖会议。

台“行政院”任命现任“行政院政务委员”罗莹雪接任“法务部长”。

台“立法院”委员会进行“召集委员”选举,国、民两党各拿下8席。

国民党籍台北市议员秦慧珠宣布将参加国民党台北市长提名初选,争取代表国民党参选台北市长。

**24日** 台湾民用航空局长沈启受国际民航组织理事会主席高贝先生邀请,以客人身份列席国际民航组织(ICAO)第38届大会。对此,国台办发言人杨毅表示,在巩固深化两岸关系和平发展的新形势下,在不造成“两个中国”、“一中一台”的前提下,通过两岸沟通协商,可以增加相互了解,有利于妥善解决彼此关切。当前的安排,体现了大陆方面对台湾同胞的关心,也展现了我们保持两岸关系和平发展势头的诚意和努力。

民进党“立委”叶宜津展开“倒阁”连署,目前已有13人参与。

**25日** 国务院台湾事务办公室发言人宣布,经国共两党有关方面协商,第九届两岸经贸文化论坛将于今年10月26日至27日在广西壮族自治区南宁市举行。

美国正式向台湾交付首架P-3C反潜机,并进驻台空军屏东基地。

民进党中常会移师台中举行,以拉抬中台湾2014年选战气势。

台“金管会”宣布,财金公司建立的外币结算平台将增加境内及跨境人民币结清算服务,预计30日开通,未来境内人民币

汇款不必再绕道境外,可当日全额到汇。

曾为陈水扁案件辩护而声名大噪的律师顾立雄表示,考虑代表民进党参选台北市长。

**26日** 台高等法院公开开庭审理中国国民党针对“立法院长”王金平假处分案提起的抗告。面对国民党方面在不到一个星期的时间内,先后递出的5份书状,共6大争点、30项理由,“立法院长”王金平方面也在委任律师许英杰的领军下,率领其他7位律师组成8人律师团力保王金平所获“假处分”声请。

台湾海军2013年海标操演在台湾东部海域进行“标准二型”飞弹实弹射击及操演,这也是现行性能最强的防空飞弹“标二”首度公开实弹射击。

民进党第五场对中政策扩大会议(“华山会议”)登场,由绿营登陆最高层级、前“行政院长”谢长廷主持,探讨“如何解决两岸政治交流的失衡问题”。

## 10月

**2日** 台“中央银行总裁”彭淮南首度证实,早在半年前台外汇存底就已纳入人民币资产。

**4日** 王金平涉“司法关说案”后,“行政院长”江宜桦主动拜会王金平,为缓和国民党中央与王金平的关系迈出第一步。

**5日** 马英九透过国民党文传会副主委殷玮表示,针对王金平的“假处分案”,国民党将不再提抗告。

中国统一联盟等10多个统派团体在新北市举行“庆祝光辉十月”餐会,呼吁两岸早日实现统一,共同振兴中华,共享中

国梦。

**6日** 中共中央总书记习近平在印度尼西亚举行的 APEC 峰会期间会见了台湾两岸共同市场基金会荣誉理事长萧万长一行。国台办主任张志军也与台“陆委会主委”王郁琦短暂寒暄，双方同意建立直接联系，并达成推动互访的共识。

**7日** 民进党提案要求废除特侦组，但在国民党反对之下，全案进入 1 个月的冷冻期再交付表决。

**8日** 台“国防部”发布两年一度的“国防报告书”，继续渲染大陆军事威胁，声称解放军导弹部队轮换部署、海军持续远航训练、三军联合登陆演习等项目的顺利推进，预计到 2020 年大陆将“具备全面攻台能力”。

民进党高雄市党部通过陈水扁之子陈致中重新入党案。但民进党发言人王闵生随后表示，根据民进党规定，陈致中最快要到 2015 年 6 月才能申请入党。

**9日** 美国联邦众议院外交委员会主席罗艾斯就台湾加入 TPP 表态，称台湾有能力加入，但目前经贸是优先议题，因此希望台美先签署双边投资协议，然后再谈 TPP 问题。

**10日** 马英九出席“双十庆典”并发表演讲，重点阐述其在两岸关系、国际参与、自由经济等方面的成绩。马英九还数度与王金平握手，被外界解读为马、王关系“破冰”。

民进党主席苏贞昌发动针对“行政院长”江宜桦的“倒阁案”。

**11日** 首届两岸和平论坛在上海举行。这是两岸民间团体和学术机构首次共同举办、集中讨论两岸政治议题的论坛，对两岸开展民间政治对话具有开创性意义，有助两岸共同寻求破

解政治难题营造氛围、创造条件。

**12 日** 海关总署发布数据显示,2013 年前三季度大陆与台湾进出口贸易额为 1492.2 亿美元,同比增长 23.1%。其中大陆对台湾出口 305.2 亿美元,同比增长 18.6%,自台湾进口 1186.9 亿美元,同比增长 23.1%。

**13 日** 民进党“立委”潘孟安宣布参选屏东县长。

**14 日** 民进党前“立委”涂醒哲宣布投入嘉义市长选举。

**15 日** 台“立法院”就民进党提出的“倒阁案”进行表决。结果显示,“倒阁案”遭到包括王金平在内的 65 席国民党“立委”以及无党籍“立委”陈雪生、无党团结联盟“立委”高金素梅的反对,仅获民进党、台联党、亲民党共 45 席“立委”支持,最终遭到封杀。根据法规,未来一年内,民进党不得再提针对“行政院长”江宜桦的不信任案。

民进党“倒阁案”遭封杀后,民进党“立法院党团”召开会议讨论因应策略。会中,党内“立委”炮声隆隆,矛头直指“倒阁案”的策划者、“立法院党团总召”柯建铭。

“2013 台美日三边安全对话研讨会”在台举行,前美国国务院亚太助理国务卿坎贝尔、前美国联邦众议员柏顿、日本众议院长岛昭久、“立委”林郁方、萧美琴等人受邀出席。

**16 日** 国台办发言人范丽青针对两岸高层会面议题表示,大陆对此持积极开放态度,但两岸高层会面是两岸中国人自己的事,不需要借助国际会议场合。

国民党秘书长曾永权宣布,国民党“十九全”将于 11 月 10 日在台中市梧栖区台中港区综合体育馆举行,第 19 届中央委员会第一次全体会议则于 11 月 11 日在台北市中央党部举行。

**17日** 两岸首次保险监管合作会议在台北举行。会议由保监会主席项俊波、台“金管会主委”曾铭宗共同主持。

台“立法院司法及法制委员会”在民进党“立委”强烈要求下,邀请“法务部长”罗莹雪就监听事件调查进行报告。

**18日** 曾6度赴“立法院”进行施政报告的“行政院长”江宜桦终于顺利站上主席台完成施政报告。江宜桦强调将全力“拼经济”,以重振台湾活力,重建民众信心。

“监察院”调查关说、监听及泄密案,继日前约询“高检署”检察官林秀涛、陈正芬、“高检署检察长”陈守煌、前“法务部长”曾勇夫等人后,首度约询黄世铭厘清相关案情。

**19日** 前民进党主席施明德会见香港“占中”发起人朱耀明、“真普联”召集人郑宇硕、工党主席李卓人等香港反对派人士,介绍街头抗争方法。同日,“台独理论大师”林浊水也到港演讲,煽动“港独”,称民主要牺牲。对此,多名香港立法会议员连署要求“两独”停止勾结,两岸舆论也提醒民众警惕“两独”的合流。

台湾中华航空新增台北桃园-南京-郑州的货运航线。这是两岸首度开放大陆内陆货机“串飞”。

**21日** 台“陆委会”最新专案民调显示,67.7%的民众支持“陆委会主委”王郁琦访问大陆,67.8%支持国台办主任张志军与王郁琦实现互访,67.6%赞成两岸官方直接接触,72.7%认为“陆委会”与国台办建立常态性沟通与互动机制有助两岸事务推展。

**22日** 马英九在接见参加第九届两岸经贸文化论坛的国民党荣誉主席及代表团一行时表示,5年前就任后,就以“中华

民国宪法”架构下来推动两岸“不统、不独、不武”的现状维持，并在“九二共识、一中各表”的基础上推动两岸和平发展。马还否认了外界对其推动两岸关系“只经不政”的说法，并拜托吴伯雄就两岸服务贸易协议审查进度向大陆说明。

“行政院”公布新一波人事微调，“驻印尼代表”夏立言接任台“国防部副部长”，律师蔡玉玲接任法政方面的“政务委员”，台科大营建工程系教授陈希舜出任工程方面的“政务委员”。

**24日** 马英九接受美国《华盛顿邮报》专访，针对两岸关系表达看法。马英九表示，他在过去5年中，实践了“九二共识”的内涵。针对外界对其“卖台”的指责，马予以否认，称改善两岸关系并非“卖台”。而对政治对话议题，马强调，此议题具敏感性，目前在台湾内部还没有取得共识，但是由于两岸关系不断地发展，也许到了某些时候，这项议题不再那么敏感且民众有共识时，并不是绝对不能讨论。

**25日** “台湾省政府”为庆祝台湾光复68周年举行庆祝大会，马英九致词时不但详述台湾与“中华民国”历史一脉相承的紧密关系，更驳斥“台湾地位未定论”。

**26日** 以“扩大交流合作，共同振兴中华”为主题的第九届两岸经贸文化论坛在广西南宁开幕。中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声，中国国民党荣誉主席吴伯雄出席论坛并致词。国共两党及台湾亲民党、新党、无党团结联盟等党派和团体的代表人士，两岸相关部门和经济、科技、文化、教育界代表人士、专家学者共350多人出席。经过2天的讨论，会议形成19条共同建议，其中包括尽快研究商签两岸科技交流合作协议等。

前“副总统”吕秀莲召开记者会，宣布参选台北市长。

**27日** 春秋航空开通上海直飞高雄每周三班航线。这是大陆首家低成本航空公司开通台湾直航航线,也是自2009年海峡两岸实现航班定期化以来,大陆民营航空首次获批经营两岸航线。

**28日** 山东省长郭树清率团抵达台湾,展开为期5天的参访活动。这是郭树清今年第2次造访台湾,今年1月底,郭以证监会有主席身份出席在台北举办的两岸“金证会”。

台“文化部长”龙应台表示,将启动两岸跨区文化合作计划,透过两岸文化交流平台,发展两岸伙伴关系计划。

民进党前主席谢长廷在高雄演讲时称,马英九“两岸不是国际关系”的说法很挑衅,他认为两岸应是特殊关系,既不是国内关系,也不是中央与地方的关系,是“非一也是一,是一也非一”的政治禅宗。

**29日** 台“立法院”通过“台纽(新西兰)经济合作协定”(ANZTEC)。

**30日** 民进党云林县长初选民调公布,经过三家民调公司调查的平均支持度,获得新潮流系力挺的前基隆市长李进勇以29.96%领先,将代表民进党出征云林县,“立委”刘建国、李应元分别获23.64%、17.80%。

国民党荣誉主席连战长女连惠心因代言及投资的产品被爆含有禁药成分遭台北地检署传唤。

**31日** 民进党第七次“华山会议”召开,讨论“区域安全与两岸关系”。会议由高雄市长陈菊主持,首次邀请美国、俄罗斯、法国、加拿大及日本驻台官员与会。

## 11 月

**1 日** 台北地检署依泄密等罪起诉“检察总长”黄世铭,认为黄世铭在处理“王金平涉嫌司法关说案”中涉嫌泄露侦查中的秘密。

民进党屏东县长初选民调出炉,新潮流系“立委”潘孟安以 58.56% 的绝对优势战胜另一候选人苏震清,确定将代表民进党出战 2014 年屏东县长选举。

**2 日** 有意竞争绿营 2014 年台北市长提名的台大医师柯文哲声称,民进党内存在“两个太阳”,现在提名跟明年辅选很可能不是同一个人,且“危邦不入、乱邦不居”,因此一直在犹豫是否加入民进党。此言一出,引起绿营内部激烈争议。

**3 日** 2013 年两岸企业家紫金山峰会在江苏南京举行,这是两岸企业家共同倡议建立峰会长效机制并各自成立社团理事会后首次召开的年会。作为两岸企业家间交流的最重要的高端交流平台,本届峰会在规模层次、运行机制、合作成效及社会影响等方面进一步提升。

**4 日** 民进党前党主席谢长廷在接受访问时表示,“两岸政治对话是应该的,只要对人民有利都要去做”。

**5 日** 台“交通部”公布南沙太平岛交通基础整建方案,强化机场跑道设置,并新建可停靠 2 千吨以上大型巡防舰艇的码头。

台湾与日本完成“电子商务合作协议”、“优先权证明文件电子交换合作备忘录”、“药物法规合作框架协议”、“铁路交流

及合作备忘录”、“海上航机搜索就难合作协议”等5项合作协议或备忘录的签署。

台湾竞争力论坛公布最新民调数字显示,51%的民众期待“习马会”,51.3%的民众希望持续强化两岸交流,43.6%的民众建议讨论“签署两岸和平协议”。

**6日** 国民党中常会在争议声中通过“总统兼任党主席”的党章修正案,并提报“十九全”进行决议。

**7日** 台当局以“台澎金马个别关税领域”名义与新加坡正式签署经济合作伙伴协定(ASTEP),内容涵盖货品贸易、服务贸易、投资、争端解决、电子商务、政府采购、关务程序等。

**10日** 国民党第十九次全党代表大会在台中召开。马英九正式宣布就任党主席。会议成功通过“总统兼任党主席”等条款的党章修正案。

**11日** 国民党当局召开“府”、“院”、党高层理性党政会报,马英九再次敦促“立法院”加速服贸协议的审查,缩短公听会的时程,尽早使协议生效。

**12日** 第一届海峡两岸文化遗产节在台中市登场。活动由佛光山文教基金会、中华文化联谊会、中华文物交流协会、浙江省文化艺术发展促进会共同举办,开辟了两岸文化交流的新形式。

金门县国民党籍“立委”杨应雄、澎湖县民进党籍“立委”杨曜、连江县无党籍“立委”陈雪生在“立法院”联合建议,因离岛发电成本过高,主张向大陆购电。

**13日** 国民党第19届中常会在台北召开。此次会议通过“2014年直辖市暨县市长选举候选人提名第一梯次作业”

程、提名作业相关事项暨提名原则”，正式启动 2014 年“七合一”选举提名作业。根据第一梯次作业时程规定，18 日发布提名登记公告，28 至 29 日受理申请提名作业，12 月 6 至 20 日进行民意调查，12 月 21 日举行党员投票并公布民意调查结果，12 月 25 日将建议辅选方式及提名名单提报中常会。

**14 日** 西非国家冈比亚总统贾梅办公室发表声明称，鉴于“国家战略利益”，将与台当局断绝“外交”关系。这是马英九自 2008 年上任以来发生的首次“断交”事件，消息传出后，引起岛内强烈震撼。

民进党“中国事务委员会”第四次会议召开，提出“现阶段两岸政策总结报告”初稿，并端出“宪政共识”作为两岸对话基础。

**15 日** 台北地方法院针对李登辉“国安密账案”做出一审无罪判决，同案被告刘泰英则被判有期徒刑 2 年 8 个月。

**16 日** 台湾前“副总统”萧万长率领台美企业领袖访问团抵达美国展开为期 4 天的访问。萧先后会见多名美国政经领袖，呼吁重启台美双边投资协议(BIA)，并让台湾参与跨太平洋伙伴协议(TPP)。萧另倡议，台美可借鉴两岸 CEO 论坛的经验，成立台美 CEO 论坛，商讨共同开发美国与亚太市场。

**18 日** 国民党正式公告第一梯次 2014 年县市长选举提名时程，新竹市、台东县、金门县、云林县 4 个人选较为单纯的县市被纳入，新竹市长许明财、台东县长黄健庭、金门县长李沃土、前“立委”张丽善有望获得提名。

**20 日** 台“外交部”宣布，“驻新西兰代表处”已与新西兰商工办事处完成换函，确认“台新经济合作协议”(ANZTEC)在

今年12月1日生效,双方厂商可于2014年1月1日开始降税。

民进党中执会正式公布2014年县市长选举首波提名,包括争取连任的高雄市长陈菊、台南市长赖清德、嘉义县长张花冠、宜兰县长林聪贤,以及已经初选民调决出的屏东县潘孟安、云林县李进勇、南投县李文忠。

**21日** 美国众议院外交委员会审议通过“售台军舰法案”。该法案授权美国海军部门对台出售4艘派里级巡防舰。

**22日** 马英九在与外籍记者联谊会座谈时表示,希望打造两岸超稳定结构,让两岸和平繁荣永续发展。

台“内政部”宣布,自2014年1月1日起,将对大陆居民赴台取得不动产采取“总量管制”,每年取得数额上限为土地13公顷、建物400户,长期总量上限为1300公顷、建物2万户。

“台联党”秘书长林志嘉宣布参选新北市市长。“台联党”主席黄昆辉公开喊话,要求林志嘉也纳入民进党12月2日民调,但遭民进党拒绝。

**23日** 针对大陆宣布划设的东海防空识别区,台湾各界普遍温和回应,台官方宣称,“台湾的立场不因大陆公布东海防空识别区而有任何改变”,并主张以和平法方式解决争端;岛内舆论普遍认为,大陆动作主要是为应对日本持续的挑衅行为,不影响台湾的权益。不过,民进党等绿营人士仍对此表示抗议,并向马当局施压,要求马当局提出抗议并拒绝通报民航飞行计划。

**24日** 国民党举办119周年党庆活动,党主席马英九率党政高层出席。

**25日** 以“和平发展、民族振兴”为主题的首届海峡两岸和平发展论坛在香港举行。此次论坛由大陆“全国台湾研究会”、

台湾“两岸和平教育基金会”、香港友好协进会、中华总商会、两岸和平发展联合总会等团体联合举办,集中讨论“增进互信与和平建构”、“深化合作与互利双赢”两大议题。

内蒙古自治区人民政府主席巴特尔率团抵台进行“草原情·宝岛行”系列交流活动。访台期间,举办蒙台两地旅游、金融合作研讨恳谈活动,参观台中科学园区,与台湾企业家座谈,走访在内蒙古投资的台资企业,并在台北、台中、南投等地分别举办一场具有内蒙古民族特色的文艺演出。

**26日** 海协会会长陈德铭率团首次赴台湾参访。此次参访为期8天,陈德铭一行先后参访台北、桃园、新北、屏东、高雄、嘉义、台中、新竹等地,对进一步推动两岸经贸合作,推进两岸两会协商交流具有承前启后的重要意义。

两岸展开2014年春节加班节协商,双方确认加班机期为明年1月17日至2月14日,航空公司可依市场需求申请飞航。双方同意由目前双方总航班每周670个往返航班,增为每周828个往返航班,各方增加每周79个往返航班。

台“金管会”宣布对大陆银行赴台发行“宝岛债”放行,但仅限于销售给专业投资机构。

**27日** 国民党中常委邱复生在中常会上提案,建议廉能会主动调查“立法院长”王金平所涉司法关说案,为“关说案”党内解决解套。不过,党内人士认为,此提案仍无法处理司法关说实际问题,彻底解决仍需通过司法途径。

**28日** 台“行政院长”江宜桦裁示,大陆游客赴台个人游每日配额将由目前的2000人上调至3000人,自12月1日起施行。

台“监察院”弹劾委员会针对“检察总长”黄世铭的弹劾案以5票对5票未能过关，黄世铭暂时保住官位，蓝绿则反映不一。

台“陆委会”针对大陆航空母舰辽宁号通过台湾海峡一事称，台当局相关部门在第一时间有效掌握，而且密切注意相关动态的发展。

民进党召开第8次“对中政策扩大会议”（华山会议）讨论“中国经济转型与台湾发展策略”。

**29日** 台“立法院纪律委员会”讨论民进党籍“立法委员”柯建铭早前自请调查“关说案”一事，在国民党“立委”缺席的情况下，民进党“立委”做出决议，此案不成立，也不予处分。

民进党2014年彰化县长初选民调公布，新潮流系“立委”魏明谷拔得头筹，将获得民进党提名。

## 12月

**1日** 《开罗宣言》发表70周年纪念活动在两岸同步举行。《开罗宣言》是奠定二战后国际秩序的基础性文件之一，也是中国维护钓鱼岛主权的重要法理依据。两岸都举行了多种形式的纪念活动，重温《开罗宣言》的内容、意义，提出当前两岸的共同责任等。

**2日** 针对大陆划设东海防空识别区，马英九对外宣布，为维护飞航安全，愿意依据国际民航组织规定，将飞经东海相关区域的台湾及境外民航机之飞航资讯代转给大陆。

民进党新北市党内初选民调结果出炉，前“行政院长”游锡

堃以压倒性优势战胜前“立委”庄硕汉。

浙江省委副书记王辉忠率团抵台参访,深入基层了解台湾的经济发展模式以及民众的文化生活。

**3日** 海协会会长陈德铭圆满结束首次访台之行。陈德铭此行马不停蹄绕行全岛展开参访交流,助推了两岸经贸合作,加深了与台湾各界的情感联系,也强化了两岸高层互动。

台“立法院”通过“中选会”人事案,张博雅续任“中选会主委”,刘义周任“副主委”,刘宗德、潘维大等4人任“主任委员”。

**4日** 商务部公布两岸最新经贸交流数据。今年前10月,两岸贸易额为1642.8亿美元,同比上升21.1%,占大陆对外贸易总额的4.8%。其中大陆对台湾出口336.8亿美元,同比上升16.5%,大陆自台湾进口1306亿美元,同比上升22.3%。

“立法院长”王金平确认党籍诉讼案在台北地方法院首度开庭,再度引起外界对关说案后续发展的关注。

国民党中常会通过“七合一”选举首波县市长党内提名,新竹市许明财、台东县黄健庭、金门县李沃土、云林县张丽善分别获得提名。

**5日** 马英九接受日本媒体专访时表示,日本是台湾的第2大贸易伙伴,台湾是日本的第5大贸易伙伴,期盼将来能在双边经济合作协议或经济伙伴协议方面有所进展。

陈水扁时期“交通部长”郭瑶琪因受贿罪被判刑8年定讞。

**6日** 由财团法人21世纪基金会创设的“口袋国会网站”正式成立。该网站主要是帮助普通民众更加直观地了解“立法院”运作及“立委”表现,受到普遍肯定,但因网站的蓝营背景,尤其是与高育仁、朱立伦家族的密切关系,引起舆论的政治

联想。

第2次台日民间渔业会谈在宜兰苏澳结束,双方就成立共同渔业电台、船只投保第三责任险部分达成共识。

**8日** 两岸和平发展联合总会在香港举行“两岸和平发展联合总会庆祝5周年暨‘台湾研究中心’成立联欢晚会”,宣布香港首家民间对台研究智库正式成立。

**9日** 第四届 ECFA 海峡两岸暨香港民间经贸合作论坛在北京举行。全国政协主席俞正声、海协会顾问陈云林、前海基金会董事长江丙坤等出席论坛。

由《联合报》、远东集团徐元智先生纪念基金会合办的台湾2013年度代表字票选结果揭晓,“假”字以17789票夺冠。舆论认为,“假”字当选表明民众一年来的不安与不信任,深深反映出岛内社会“被欺骗”的社会氛围。

**10日** 海峡会与海基会在台北举行两岸经合会第5次例会。双方回顾了经合会第4次例会以来各小组工作情况,总结了两岸经济合作取得的新进展,评估了 ECFA 早期收获实施成效,规划了未来各项工作并就共同关心的议题展开讨论。

交通银行香港分行、农业银行香港分行、中国银行香港分行和建设银行香港分行4家大陆国有商业银行首次推出“宝岛债”,并在台湾证券柜台买卖中心同步挂牌交易。

**11日** 马英九会见“美国在台协会”理事主席薄瑞光时指出,大陆划设东海防空识别区针对钓鱼岛,强调有关各方应透过“双边协议”解决防空识别区的重叠问题。

国民党启动2014年“七合一”选举第二梯次提名作业,南投,基隆被纳入。其中,南投有“立委”林明溱、马文君、南投市

长许淑华 3 人表态参选,基隆有前基隆市长林水在与“立委”徐少萍之子林沛洋、基隆市议长黄景泰、市议员韩良圻、前“立委”何圣隆 4 人领表。预计,这两个县市将于 2014 年 1 月 22 日公布党内初选结果。

**12 日** 台“文化部长”龙应台就两岸合作申请世界遗产一事表示,金门、马祖前线是活的“冷战博物馆”,这是两岸可以谈合作申请世界遗产的项目,没有政治考虑。

**13 日** 马英九南下台南归仁基地主持美售阿帕奇 AH-64E 接机典礼。

台湾海基会董事长林中森赴港出席第 9 届台港论坛,展开职内首次香江之行。

**14 日** 台湾检察官评鉴委员会对关说案、监听案做出决议。决议认为“高检署检察长”陈守煌存在关说,但“情节轻微”仅报由“法务部”核处,而对揭露关说的“检察总长”黄世铭,参考台北地检的起诉书认定黄泄密,建议将其撤职。这一决议公布后,被岛内舆论认为“轻重失衡”。

**15 日** 马英九拍板决定“自由经济示范区规划草案”。这份被誉为“江内阁”拼经济的最大一盘菜将以自由、开放为主轴,推动岛内金融服务、教育创兴、智慧物流、国际健康、农业加持五大重点。

国民党籍“立委”纪国栋正式表态投入台中市长党内初选。

**17 日** 国台办发言人范丽青表示,双方两岸事务主管部门负责人今年 10 月见面寒暄时,就互访事达成原则共识,当前“有关安排尚在规划中”。

有意参选台北市长的台大医师柯文哲再度拜会苏贞昌。柯

会后表示,苏欢迎他加人民进党,但自己认为“事缓则圆”,近期会有决定。柯的幕僚则透露,目前“朝入党方向思考”,会在春节前决定,最晚不会拖过明年3月。

台湾海基会董事长林中森宣布,两岸两会已就春节加班机达成共识并即将换文,自2014年2月1日开始,两岸航班将会变成每周828班,增加158班。

**18日** 台湾《壹周刊》爆料称,检调机关侦办顶新集团透过康师傅台湾存托凭证(TDR)搞权贵金钱游戏相关案情,王金平、连胜文等多位蓝营要角牵涉其中,但当事人均予以否认。

**19日** “陆委会主委”王郁琦表示,两岸事务最高首长互访一事,目前尚未定案,所有内容均为媒体揣测,未来若双方确定内容后,会主动对外公布、说明。

台“金管会”开放保险业办理人民币收付的非投资型人身保险业务。首年的总额度在400亿元左右。

多个台湾统派团体和新党联合举行记者会,发表“促进中华民族和平统一政治团体联合会议”宣言。

**20日** 海基会董事林中森启程赴厦门、上海两地,参加两地台协的周年庆活动,并在上海与海协会会长陈德铭再度会面。

**22日** “2013海峡两岸媒体前瞻论坛”在北京开幕。来自海峡两岸的主要媒体负责人、新闻院校学者及两岸关系研究专家约100人出席了论坛,围绕两岸关系和平发展新形势下媒体所应承担的责任展开研讨并将提出共同倡议。

国台办主任张志军首度针对两岸事务主管部门负责人见面做出回应,称两岸双方目前正就促成此事着手进行安排,希望明年能促成王郁琦到访大陆。

**23 日** 民进党主席苏贞昌赴金门大学演讲时表示,台湾早已是“独立的国家”,现在不回头讲“台独”,主要是要建设“国家”,但对于“金厦往来是国内观光”,民进党不同意。

台北市议会副议长周柏雅宣布争取民进党提名参选台北市长,台大医师柯文哲、民进党新北市市长参选人游锡堃出席支持。

**26 日** 民进党“中国事务委员会”最后一次“对中政策扩大会”(华山会议)召开,主题是“新世界观与台湾对中政策”,由“立法院”党团总召柯建铭主持。会中,柯建铭提出冻结“台独党纲”提案,引起激烈论战。

**27 日** 台海基金会董事长林中森表示,两岸两会第十次会谈将涉及六大部分,包括货品贸易协议、争端解决协议、两会互设办事机构、避免双重课税及气象与地震监测合作等。

**31 日** 民进党台中市长党内初选民调揭晓,游系“立委”林佳龙与新潮流系“立委”蔡其昌在与胡志强的对比式民调都赢过现任台中市长胡志强,林佳龙是 44.73%,蔡其昌则为 34.30%,林佳龙胜出。

# 祖国大陆对台重要文献

郑三 辑



## 习近平谈台湾问题

2013年2月25日,中共中央总书记习近平在人民大会堂会见中国国民党荣誉主席连战及随访的台湾各界人士时强调,继续推动两岸关系和平发展、促进两岸和平统一,是新一届中共中央领导集体的责任。

习近平指出,我们有充分信心继续坚定不移推动两岸关系和平发展,有充分信心克服各种困难开辟两岸关系新前景,有充分信心同台湾同胞携手迎接中华民族伟大复兴。我们将再接再厉,务实进取,促进两岸交流合作不断取得新的成就,造福两岸同胞。

习近平说,这些年两岸关系取得一系列重大积极进展,维护了台海地区和平,增进了两岸同胞福祉,符合两岸中国人共同愿望,符合中华民族整体利益。两岸同胞血脉相连,是一家人。维护好台湾同胞权益,发展好台湾同胞福祉,是大陆方面多次作出的公开宣示,也是我们新一届中共中央领导集体的郑重承诺。我们将保持对台工作大政方针的连续性,始终坚持一个中国原则,持续推进两岸交流合作,努力促进两岸同胞团结奋斗,巩固和深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础。

习近平指出,两岸关系虽然历经坎坷,但终究能打破长期隔

阅,开启交流合作。这是因为,两岸同胞同属中华民族,这种天然的血缘纽带任何力量都切割不断;两岸同属一个中国,这一基本事实任何力量都无法改变;两岸交流合作得天独厚,这种双向利益需求任何力量都压制不住。更是因为,全体中华儿女有决心通过自己的不懈奋斗自立于世界民族之林,这种全民族共同愿望任何力量都阻挡不了。

习近平强调,展望未来,我们将有更大能力推动两岸关系和平发展。当然,我们也清醒地看到,两岸关系中还存在着历史遗留问题,前进道路上还会遇到各种新问题,解决这些问题需要时间,需要耐心,需要共同努力。只要两岸双方都秉持民族大义,巩固反对“台独”、坚持“九二共识”的基础,增进共同维护一个中国框架的认知,两岸各领域合作的前景就是宽广和光明的。随着两岸关系和平发展不断取得新的成果,相信一定会有越来越多的台湾同胞认识到,台湾的前途系于两岸关系和平发展、系于中华民族伟大复兴。

习近平指出,我们始终从全民族发展的高度来把握两岸关系发展方向。大陆和台湾是休戚与共的命运共同体。近代以来,中华民族饱受列强欺凌。想起那一段屈辱的历史,每一个中国人都会心痛。实现中华民族伟大复兴,是中华民族近代以来最伟大的梦想。现在,我们比历史上任何时期都更有信心、更有能力实现这个梦想。“兄弟齐心,其利断金。”实现中华民族伟大复兴,需要两岸同胞共同努力。我们真诚希望台湾同大陆一道发展,两岸同胞共同来圆“中国梦”。携手推动两岸关系和平发展,同心实现中华民族伟大复兴,应该成为两岸关系的主旋律,成为两岸中华儿女的共同使命。

连战表示,这几年“两岸和平发展共同愿景”得以逐步落实,得到两岸人民支持。两岸关系和平发展是一条不应也不会逆转的正确道路。现阶段两岸关系来之不易,希望能在新的起点上加以深化。两岸各自的法律、体制都实施一个中国原则,台湾固然是中国的一部分,大陆也是中国的一部分,从而形成“一中架构”下的两岸关系,而不是国与国的关系。“九二共识”由此产生,这是双方政治互信的基础,必须加以维护。

连战强调,双方应在反对“台独”、坚持“九二共识”基础上“求一中架构之同,存一中内涵之异”。两岸人民同属中华民族,都是受中华文化熏陶的中国人,理所当然应增进同胞情谊,互助互谅,拒绝分裂,走向融合。发展两岸关系是全民族的事业,也是两岸人民共同的心愿。我们要发挥中华民族整体智慧,互利融合,振兴中华,开创民族辉煌的新时代。

会见中,连战向习近平转达了中国国民党主席马英九的问候,习近平也请连战转达对马英九的问候。

尹衍梁、吴清基、星云等台湾经济界、文教界、宗教界代表人士在会见时发言,表示支持两岸关系和平发展,愿为加强两岸各领域交流合作作出积极努力。

(新华网 2013 年 2 月 25 日)

2013 年 4 月 8 日,中共中央总书记习近平在博鳌会见台湾两岸共同市场基金会荣誉董事长萧万长一行时强调,大陆方面对推动两岸关系和平发展,决心是坚定的,方针政策是明确的。我们将保持对台大政方针的连续性,继续实施行之有效的各项

政策,促进两岸关系发展不断取得新成就,更好造福两岸同胞。两岸同胞要真诚团结合作,共同为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

习近平表示,两岸全面直接双向“三通”已经实现,尤其是两岸经济合作框架协议的签署和实施,开启了两岸经济关系新的发展阶段。“肯取势者可为人先,能谋势者必有所成。”对海峡两岸中国人来说,重要的是真正认识和切实把握历史机遇,顺应时代发展潮流,携手推动两岸关系和平发展,共同开创中华民族美好未来。

习近平对促进两岸合作提出4点希望。

第一,希望本着两岸同胞一家人的理念促进两岸经济合作。两岸同胞同属中华民族,两岸经济同属中华民族经济。我们会更多考虑台湾同胞的需求和利益,积极促进在投资和经济合作领域加快给予台湾企业与大陆企业同等待遇,为深化两岸经济合作提供更广阔的空间。

第二,希望两岸加强经济领域高层次对话和协调,共同推动经济合作迈上新台阶。有必要更好发挥两岸经济合作框架协议内经济合作委员会的功能,加强形势、政策、发展规划沟通,增强经济合作的前瞻性和协调性。要加快拓展产业合作,扩大双向投资,深化金融服务业合作,探索新的合作途径。

第三,希望两岸加快经济合作框架协议后续协议商谈进程,提高经济合作制度化水平。两岸应该争取尽快签署服务贸易协议,力争在年内完成货物贸易、争端解决等议题的磋商。两岸可以适时务实探讨经济共同发展、区域经济合作进程相衔接的适当方式和可行途径,为两岸经济合作增添新的活力。

第四,希望两岸同胞团结合作,共同致力于实现中华民族伟大复兴。大陆和台湾取得的每一项发展成就,都值得两岸中国人自豪。两岸同胞共同推动两岸关系和平发展,就是在为实现中华民族伟大复兴作贡献。只要两岸凡事都从中华民族整体利益考虑,就一定能克服前进道路上的各种困难和阻碍,推动两岸关系和平发展不断取得新成就。

萧万长表示,过去5年两岸关系开启和平发展的崭新局面,获致极为丰硕成果,我们应该倍加珍惜,巩固互信,深化合作,推动两岸关系在和平发展的正确道路上取得更大成就。两岸应加强政策协调和经济战略共同探讨,形成更紧密的联系和合作。希望两岸共同面对全球经济新局,共同构筑两岸愿景,共同参与区域经济整合,携手合作,互利共荣,振兴中华。

(新华网2013年4月8日)

2013年6月13日,中共中央总书记习近平在人民大会堂会见了中国国民党荣誉主席吴伯雄和他率领的中国国民党访问团全体成员。

习近平表示,过去5年,我们两党、两岸双方和两岸同胞共同努力,开辟了两岸关系和平发展的正确道路,推动两岸关系取得了重大进展。新形势下,中共中央将继续实行既定的大政方针,致力于巩固深化两岸关系和平发展,造福两岸同胞,造福中华民族。希望两党和两岸双方继续增强互信、保持良性互动,稳步推进两岸关系全面发展,巩固深化两岸关系和平发展各项基础,团结两岸同胞,共同为实现中华民族伟大复兴而努力。

习近平强调,今天,两岸关系已站在新的起点上,也面临着重要机遇。我们应该认真总结经验,清醒认识并主动因应形势发展变化,坚定不移走两岸关系和平发展道路,巩固和深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础,推动两岸关系不断取得新的成就。习近平就此提出4点意见。

第一,坚持从中华民族整体利益的高度把握两岸关系大局。我们坚持维护中华民族根本利益,维护包括台湾同胞在内的全体中华儿女共同利益。从中华民族整体利益把握两岸关系大局,最根本的、最核心的是维护国家领土和主权完整。大陆和台湾虽然尚未统一,但同属一个中国,是不可分割的整体。国共两党理应坚持一个中国立场、共同维护一个中国框架。希望两党都本着对历史、对人民负责任的态度,以中华民族整体利益为重,把握好两岸关系和平发展大局,推动两岸关系沿着正确方向不断向前迈进。

第二,坚持在认清历史发展趋势中把握两岸关系前途。经过中华儿女不懈奋斗,中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景。我们应该登高望远,看到时代发展、民族振兴大趋势,看到两岸关系和平发展已经成为中华民族伟大复兴的重要组成部分,摆脱不合时宜的旧观念束缚,明确振兴中华的共同奋斗目标。两岸关系发展是大势所趋,我们应该据此确定自己的路线图,继续往前走。我们两党应该以实现民族振兴、人民幸福为己任,促进两岸同胞团结合作,积极宣导“两岸一家人”的理念,汇集两岸中国人智慧和力量,在共同实现中华民族伟大复兴的进程中抚平历史创伤,谱写中华民族繁荣昌盛的崭新篇章。

第三,坚持增进互信、良性互动、求同存异、务实进取。增进

互信,核心就是要在巩固和维护一个中国框架这一原则问题上形成更为清晰的共同认知和一致立场。良性互动,就是要加强沟通、平等协商、相向而行,相互释放善意,维护两岸关系来之不易的和平发展局面,合情合理解决彼此间的问题。求同存异,就是要本着同舟共济的精神,发挥政治智慧,聚集和扩大推动两岸关系发展的共识,妥善处理 and 管控分歧。务实进取,就是要本着实事求是的态度,坚持从实际出发,循序渐进,稳步向前,不因遇到困难而停滞,不被任何干扰所困惑,防止和避免出现倒退。两岸关系进入巩固和深化的新阶段,更需要我们双方保持积极进取精神,以更大勇气和决心面对和克服前进道路上的困难。希望双方共同努力,促进两岸关系发展取得更多积极成果,不断拓宽两岸关系和平发展的道路。

第四,坚持稳步推进两岸关系全面发展。首先要继续保持两岸关系大局稳定。“台独”分裂势力及其分裂活动仍然是对台海和平的现实威胁,必须继续反对和遏制任何形式的“台独”分裂主张和活动,不能有任何妥协。在两岸关系大局稳定的基础上,两岸各领域交流合作有着广阔空间。两岸双方应该为深化经济、科技、文化、教育等领域合作采取更多积极举措,提供更多政策支持,创造更加便利条件,以拓宽合作领域,提高合作水平,产生更大效益。我们要努力增进两岸民众福祉,让更多民众共享两岸关系和平发展成果,积极促进两岸同胞在厚植共同利益、弘扬中华文化的过程中,增进对两岸命运共同体的认知,增强民族自豪感,坚定振兴中华的共同信念。

会见中,习近平高度评价吴伯雄具有深厚民族情怀和振兴中华的使命感,为促进两岸关系发展作出了重要贡献。

吴伯雄强调,坚持“九二共识”、反对“台独”是国共两党一致的立场,是两岸关系和平发展的基础。两岸各自的法律、体制都实行一个中国原则,都用一个中国框架定位两岸关系,而不是“国与国”的关系。马英九主席最近重申不推动“两个中国”、“一中一台”及“台湾独立”,坚持了中国国民党的一贯路线。

吴伯雄表示,两岸人民同属中华民族,都是炎黄子孙。两岸关系面临承前启后、继往开来的新形势,国共两党要有共同振兴中华民族的使命感。两岸应该强化经济关系,深化社会交流,加强文化交流,讨论推动签署教育交流、文化交流协议,为两岸民众创造更多实质利益。两岸同胞有责任传承和发扬中华文化,让中华民族为世界作出有意义的贡献。

会见中,吴伯雄转达了国民党主席马英九对习近平总书记的问候。习近平也请吴伯雄转达对马英九的问候。

(新华网 2013 年 6 月 13 日)

2013 年 10 月 6 日,中共中央总书记习近平在印度尼西亚巴厘岛会见台湾两岸共同市场基金会荣誉董事长萧万长一行。习近平强调,两岸双方应该坚持走两岸关系和平发展的正确道路,倡导“两岸一家亲”的理念,加强交流合作,共同促进中华民族伟大复兴。

习近平强调,要珍惜历史机遇,保持两岸关系和平发展良好势头。两岸民众都希望两岸关系取得更大进展。双方应该顺应民心、抓住机遇,促进两岸关系发展取得新成果。

习近平指出,增进两岸政治互信,夯实共同政治基础,是确

保两岸关系和平发展的关键。着眼长远,两岸长期存在的政治分歧问题终归要逐步解决,总不能将这些问题一代一代传下去。我们已经多次表示,愿意在一个中国框架内就两岸政治问题同台湾方面进行平等协商,作出合情合理安排。对两岸关系中需要处理的事务,双方主管部门负责人也可以见面交换意见。

在谈到两岸经济合作时,习近平强调,两岸经济同属中华民族经济,在亚太地区经济发展新形势下,双方只有加强合作,才能更好应对挑战。要加强两岸经济合作制度化建设,并更加重视促进产业合作。

萧万长表示,过去5年两岸关系和平发展取得诸多成果,最重要的是确立了“九二共识”作为两岸制度化协商的基础,这也是两岸持续交流互动的核心。面对全球经济新挑战,两岸应扩大深化经贸制度化合作,推动两岸关系持续发展。

(新华网 2013 年 10 月 6 日)

## 李克强谈台湾问题

2013年3月17日,中国国务院总理李克强在北京表示,“两岸关系发展的空间和潜力巨大”,“我们愿意与台湾共享发展的机遇”。

他表示,新一届政府将会履行上届政府所做的承诺,并且要努力寻求合作的新的推动支点。

李克强在十二届全国人大一次会议举行的记者会上回答台湾记者关于两岸关系提问时作上述表示。

他说,两岸同属一个中国,居住在两岸的是骨肉同胞。“同胞”这个词、这个理念在中华文化当中是根深蒂固的,我认为这也是中华民族五千年生生不息的根源。“所谓打断骨头还连着筋,同胞之间、手足之情,没有解不开的结。”

李克强说:“我们高兴地看到,这些年两岸关系向着和平发展的方向发展,两岸合作的成果在不断扩大。我想,只要坚持一个中国,维护同胞之情,两岸关系发展的空间和潜力巨大。”

他进一步指出,我们应该充分地利用当前的机遇,而且使未来的机遇不断地扩大。新一届政府将会履行上届政府所做的承诺,并且要努力寻求合作的新的推动支点。在推动大陆进一步开放和发展当中,会更多地考虑台胞的福祉和利益,我们愿意与

台湾共享发展的机遇。

李克强说,台湾和台胞在发展当中,可以更多地利用大陆发展的机遇。大陆和台湾是我们共同的家园,把它一道维护好、建设好,使其花团锦簇,“我想花好总有月圆时”。

他并请记者转达对台湾同胞真诚的问候和祝福。

(新华网 2013 年 3 月 17 日)

## 温家宝谈台湾问题

2013年3月5日,第十二届全国人民代表大会第一次会议开幕。国务院总理温家宝在政府工作报告中对过去五年工作回顾时指出,五年来,我们推动两岸关系实现重大转折,两岸直接双向“三通”全面实现,签署实施两岸经济合作框架协议,形成两岸全方位交往格局,开创了两岸关系和平发展新局面。

温家宝在回顾过去五年工作时说,过去五年取得的成就来之不易,这是党中央总揽全局、正确领导的结果,是全党全国各族人民齐心协力、艰苦奋斗的结果。

在谈到港澳台工作时,温家宝指出,五年来,港澳台工作进一步加强。香港、澳门保持繁荣稳定,同内地交流合作提高到新水平。推动两岸关系实现重大转折,两岸直接双向“三通”全面实现,签署实施两岸经济合作框架协议,形成两岸全方位交往格局,开创两岸关系和平发展新局面。

在对2013年政府工作的建议中,温家宝指出,我们要坚持中央对台工作大政方针,全面贯彻两岸关系和平发展重要思想,巩固深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础,在同心实现中华民族伟大复兴进程中完成祖国统一大业。

(中国台湾网 2013年3月5日)

## 俞正声谈台湾问题

2013 年对台工作会议 2 月 19 日在北京举行。

中共中央政治局常委俞正声出席会议并作重要讲话。俞正声指出,过去 10 年尤其是最近 5 年,是对台工作成果最显著、两岸关系发展最迅速时期。我们推动两岸关系实现重大转折,取得一系列重要成果,开创了两岸关系和平发展新局面。党的十八大充分肯定对台工作取得的重要成就,中央高度评价各有关方面和对台工作系统全体同志作出的积极贡献。

俞正声强调,我们党在对台工作实践中形成的两岸关系和平发展重要思想,丰富了国家统一理论和中央对台工作大政方针,具有长期指导意义。推动两岸关系和平发展,是实现和平统一的必由之路,也是我国和平发展战略的重要组成部分。

俞正声强调,做好对台工作事关国家核心利益和民族根本利益,党中央历来高度重视。新一届中央领导集体将义不容辞地担当起这一历史责任。党的十八大明确了今后对台工作的指导思想、总体布局和努力目标。我们要坚持中央对台工作大政方针,全面贯彻两岸关系和平发展重要思想,不断巩固深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础,在实现中华民族伟大复兴伟大复兴进程中完成祖国统一大业。

会议认为,2012年,各地各部门继续贯彻推动两岸关系和平发展的各项方针政策,稳妥有序开展各项对台工作,推动两岸关系取得一系列新的重要成果。

会议强调,各地各部门要围绕巩固深化两岸关系和平发展这一主要任务,更加积极有为地做好今年对台工作,稳步推进两岸关系全面发展。要努力增进两岸政治互信,反对“台独”分裂图谋,保持两岸关系发展正确方向。要加快两岸经济合作框架协议后续协商,加强两岸产业和金融合作,支持帮助台资企业发展,促进海西经济区建设。要坚持把团结广大台湾同胞作为对台工作主线,努力为台湾同胞多做实事、多办好事。要进一步促进两岸人员往来,深化文化教育等各领域交流,扩大两岸基层交流。要着力提高两岸交流的质量和效益,积极推进制度化建设。要鼓励两岸学术界从民间角度就解决两岸政治问题开展对话。要切实做好台胞权益保护工作。

会议强调,各地各部门要增强做好对台工作的政治责任感,加强党的领导,完善体制机制,发挥各自优势,为发展两岸关系、促进和平统一作出新的贡献。

会议由国务委员戴秉国主持。中共中央台办、国务院台办主任王毅作工作报告。中央党政军有关部门和各地有关负责同志出席会议。

2013年4月26日,中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声表示,“汪辜会谈”彰显了“九二共识”作为两岸协商基础的重要地位,其揭示的以对话取代对抗、以协商促进合作的精神,依然启迪着两岸关系的现实和未来。

俞正声在会见海协会第三届理事会第一次会议暨纪念“汪

辜会谈”20周年活动的全体代表时作上述表示。

他说,今年是“汪辜会谈”20周年。“汪辜会谈”迈出了两岸关系历史性的重要一步,在两岸关系前进道路上具有里程碑的重要意义。“汪辜会谈”彰显了“九二共识”作为两岸协商基础的重要地位,其揭示的以对话取代对抗、以协商促进合作的精神,依然启迪着两岸关系的现实和未来。开展协商谈判是推动两岸关系和平发展的重要途径。我们真诚希望两岸双方继续积极促进两岸协商不断取得新成果,共同推进两岸关系和平发展,鼓舞两岸同胞团结携手,同心实现中华民族伟大复兴的中国梦。

(新华网 2013 年 4 月 26 日)

2013年6月13日,中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声在钓鱼台国宾馆会见了中国国民党荣誉主席吴伯雄和他率领的国民党大陆访问团。

俞正声表示,过去5年是两岸交流合作、协商谈判取得成果最丰硕、两岸关系改善发展最显著的时期。当前,巩固深化两岸关系和平发展面临新的形势。习近平总书记同吴伯雄荣誉主席的重要会见,就继续推动两岸关系和平发展取得了许多重要共识,对两党、两岸双方增进政治互信,保持两岸关系发展正确方向和良好势头,必将发挥重要作用。

俞正声强调,在推动两岸关系和平发展进程中,应当强化两岸一家人的观念,明确携手实现中华民族伟大复兴的努力目标。我们将充分考虑台湾同胞的需求和福祉,更有力地推进两岸交流合作,让两岸同胞更多地共享发展机遇和两岸关系和平发展

成果。

吴伯雄表示,两岸关系正处在承前启后、继往开来的关键时刻,国共两党应当巩固深化政治互信,促进两岸加强对话协商,深化交流合作,不断化解歧见,增强两岸民众对两岸关系和平发展的共识,促进两岸关系稳健向前发展。

(新华网北京 2013 年 6 月 13 日)

2013 年 6 月 16 日,第五届海峡论坛大会在厦门举行,中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声出席大会并致辞。以下为致辞全文:

各位同胞,朋友们,女士们、先生们,大家上午好!

首先,我受习近平总书记的委托,代表中共中央对第五届海峡论坛的举办表示热烈的祝贺!对所有前来参加论坛的两岸同胞特别是台湾同胞表示诚挚的问候!

五年前,两岸关系实现历史性的转折,走向和平发展,拉开了两岸大交流的序幕。在这种形势下,海峡论坛应运而生,顺应了两岸同胞加强交流合作的共同愿望和两岸关系和平发展的历史潮流。海峡论坛自创办以来,始终贯彻“扩大民间交流、加强两岸合作、促进共同发展”的主题,始终坚持面向两岸基层民众的方向,始终保持草根性、民间性、广泛性的鲜明特色,不断创新活动形式、丰富交流内涵、提升合作水平,成为两岸民间交流的重要平台,为推进两岸关系和平发展发挥了独特而重要的作用。

近五年来,两岸关系显著改善,交流合作、平等协商取得了丰硕的成果,开创出和平发展的新局面,给两岸同胞带来了实实

在在的利益。两岸关系在短短几年间取得了重大成就,带给我们许多深刻的启示。两岸关系之所以能够开启和平发展的崭新局面,关键在于两岸双方建立并巩固了反对“台独”、坚持“九二共识”的共同政治基础,保持了两岸关系发展的正确方向。两岸关系之所以能够保持和平发展的道路,关键在于遏制了“台独”分裂活动,促进了交流合作和平等协商,推进了两岸交往合作的机制化建设。两岸关系和平发展道路之所以能够越走越宽广,是因为这条道路有效增进了两岸同胞福祉,得到了越来越多两岸同胞的认同、支持和参与。

新形势下,我们新一届领导集体在两岸关系上坚持既定的正确方针,全面贯彻两岸关系和平发展的重要思想,致力于巩固深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化和社会基础,团结两岸同胞共同奋斗,将两岸关系不断推向前进。

本届论坛呼吁“聚焦亲情、共圆梦想”,揭示了两岸关系和平发展的内在动力和努力方向。亲情凝聚力量,梦想昭示未来。当前,两岸同胞比以往任何时候都更有条件、更有能力开创更加美好的未来,应当珍惜机遇、抓住机遇、用好机遇,更加奋发有为,加强团结合作,不断谱写两岸关系和平发展的新篇章。

面向未来,我们要努力促进走两岸关系和平发展道路的信念更加深入人心。两岸关系和平发展要由两岸同胞共同推动,两岸关系和平发展的成果要由两岸同胞共同享有。大陆各地各部门都有责任为两岸交流合作创造更好的条件,继续出台并扩大实施对台惠民政策,坚持为台湾同胞办实事、做好事,努力使更多的台湾同胞受益。我们热情欢迎台湾同胞尤其是没有来过大陆的乡亲前来旅游观光、交流参访。即使是那些曾经支持过、

追随过、从事过“台独”的人,只要他们有改善和发展两岸关系的意愿,我们也欢迎他们来大陆走走看看,欢迎他们加入到两岸交流合作的行列中来。

面向未来,我们要努力促进两岸一家人的理念更加深入人心。两岸同胞是一家人,应当彼此信赖,彼此扶持。我们希望两岸各领域、各界别、各行业的民众扩大交往、密切接触,增进理解、消除隔阂,加强合作、互利共赢。对于部分台湾同胞对大陆缺乏了解甚至存在误解,对发展两岸关系存有疑虑,我们理解和体谅,并以足够的耐心做好化解工作。任何时候任何情况下,两岸同胞都应当牢记,大陆和台湾是我们共同的家园,一定要把我们共同的家园维护好、建设好;对“台独”势力、外部势力企图破坏、侵犯我们的家园,必须立场一致、坚决反对。

面向未来,我们要努力促进中华民族伟大复兴的梦想更加深入人心。实现中华民族的伟大复兴,是近代以来无数先辈孜孜以求的光荣梦想,应当成为两岸同胞的共同理想和奋斗目标。两岸同胞推动两岸关系和平发展,就是在促进中华民族的伟大复兴。两岸经济同属中华民族经济,加强互利共赢的经济合作,实现两岸经济共同发展,就是在壮大中华民族经济。两岸同胞同受中华文化哺育,扩大文化交流,共同传承和弘扬中华文化,不断丰富中华文化的时代内涵,就是在繁荣中华民族文化。两岸同胞都是中华儿女,融洽亲如一家的同胞感情,增强一脉相承的民族认同,就是在促进中华民族团结和谐。两岸同胞要共同担当起新时代赋予的历史使命,共同致力于实现民族复兴的伟大梦想。

我相信,我们不断汇集起两岸一家人的智慧和力量,就一定

能够不断开创两岸关系和平发展的新前景,就一定能够实现中华民族的伟大复兴。

最后,祝第五届海峡论坛取得圆满成功!谢谢大家。

(国台办网站2013年6月16日)

2013年10月25日,以“扩大交流合作,共同振兴中华”为主题的第九届两岸经贸文化论坛在广西南宁隆重开幕。中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声和中国国民党荣誉主席吴伯雄出席开幕式并发表演讲。

俞正声代表中共中央和习近平总书记对论坛的举办表示祝贺。他说,过去五年多来,两岸关系开辟出和平发展的正确道路,取得了重大进展。在新的历史起点上,以习近平同志为总书记的中共中央坚持既定的大政方针,坚定不移推动两岸关系和平发展,满怀信心同台湾同胞携手迎接中华民族伟大复兴。当前和今后一个时期,我们的主要任务,就是要巩固和深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础,努力拓展新局面、开辟新前景,促进两岸交流合作不断取得新成就,造福两岸同胞,造福中华民族。

俞正声表示,深化交流合作是促进两岸关系和平发展的重要途径,也是两岸同胞共同致力振兴中华的必然要求。俞正声就扩大和深化两岸交流合作提出四点意见:

一是加强两岸科技交流合作,蓄积民族振兴的创新动能。加快构建两岸科技交流合作的常态化机制,尽早签署两岸科技交流合作协议;加强两岸科技合作的平台建设,促进科技成果转

化;将战略性新兴产业和高新技术产业作为两岸科技交流合作的重要着力点,不断创新合作模式,形成合作机制,增强两岸企业核心竞争力。

二是深化两岸经济交流合作,夯实民族振兴的经济基础。开展两岸经济领域高层次对话和协调,进一步充分发挥两岸经济合作框架协议内经济合作委员会的功能;加快两岸经济合作框架协议后续商谈进程,提高经济合作制度化水平;大力推进两岸产业合作,扩大双向投资;进一步相互开放金融市场,着力加强金融合作。

三是促进两岸文化交流合作,凝聚民族振兴的精神力量。面向两岸基层民众,更多地举办老百姓喜闻乐见的文化活动;大力促进文化产业共同发展,让中华文化焕发时代光彩;及早启动商签两岸文化领域交流合作协议;努力扩大中华文化的国际影响力,为人类文明进步贡献智慧。

四是密切两岸教育交流合作,培育民族振兴的人才资源。尽快商签教育交流合作协议;鼓励两岸各级各类学校密切交往;发展国学教育交流,促进两岸青少年学生共同汲取中华优秀传统文化精粹;对相互招收的学生,两岸各有关方面要给予更多的关心,帮助他们解决实际困难;积极鼓励两岸青少年开展形式多样的交流活动,不断为促进两岸关系和平发展和振兴中华增添新生力量。

吴伯雄在演讲中阐述了进一步促进两岸经济科技合作和文化教育交流的意见。他表示,两岸经贸文化论坛一直在两岸交流与合作中扮演着政策先驱的重要角色。论坛创办以来达成的多项重大结论与共识,使两岸人民获得极大福祉。要让论坛越

办越好,继续为两岸关系和平发展作出贡献。增进两岸政治互信,推动两岸关系大迈进,一代人有一代人的责任。希望两岸双方共同努力,为两岸关系和平发展写下更辉煌的历史篇章。

开幕式由中共中央台办主任张志军和中国国民党副主席林丰正共同主持。张志军在开幕词中表示,自去年第八届两岸经贸文化论坛以来,两岸政治互信得到增强,各领域交流合作持续推进,两岸关系和平发展保持良好势头。本届论坛旨在扩大深化两岸经济、科技、文化、教育等领域的交流合作,实现两岸共同发展繁荣,巩固和深化两岸关系和平发展,共同促进中华民族伟大复兴。

林丰正宣读了中国国民党荣誉主席连战的贺词。连战表示,本届论坛的主题已经为两岸下阶段合作领域指出了方向。展望未来,我们要发挥中华民族智慧,发展更具建设性的两岸关系,互利融合,振兴中华,开创中华民族辉煌的新时代。

本届论坛由中共中央台办海峡两岸关系研究中心、中国国民党国政研究基金会共同主办,与会人士将在两天会期里围绕推进两岸经济科技合作、加强两岸文化产业合作、深化两岸教育交流合作三个议题展开深入研讨。国共两党及台湾亲民党、新党、无党团结联盟等党派和团体的代表人士,两岸有关部门和经济、科技、文化、教育界代表人士、专家学者共 350 多人出席。

(新华网 2013 年 10 月 25 日)

2013 年 11 月 5 日,中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声在两岸企业家紫金山峰会开幕式上的致辞,全文如下:

各位同胞,各位朋友,

女士们,先生们:

大家下午好!

在 2013 两岸企业家紫金山峰会隆重开幕之际,我谨对峰会的召开表示热烈的祝贺! 向出席峰会的两岸企业家、专家学者和各界人士致以诚挚的问候!

过去 5 年多来,两岸关系开辟了和平发展的正确道路,取得一系列重要进展,给两岸同胞带来实实在在的利益。支持两岸开展平等协商、加强交流合作的主流民意不断巩固增强。海峡两岸分别成立两岸企业家峰会,汇聚两岸企业家的力量,共同致力促进经济合作的扩大深化,顺应了两岸经济共同发展的需要,有利于增进两岸同胞福祉,有利于夯实两岸关系和平发展的经济基础,有利于壮大中华民族经济的整体实力。

当前,两岸经济合作保持良好发展势头。同时也要看到,在世界经济科技竞争日益激烈的新形势下,我们前进的道路上既有艰巨的挑战、又有难得的机遇。这个机遇,就蕴含在世界经济结构大调整当中,蕴含在新一轮科技革命的兴起当中,蕴含在大陆进一步深化改革开放的大潮当中,蕴含在中华民族伟大复兴的进程当中。两岸中国人应当把握时代发展趋势,牢牢抓住机遇,拧成一股绳,以只争朝夕的精神,加快推动经济合作迈上新台阶,更好地共同应对外部挑战,开辟中华民族经济繁荣兴旺的新前景。

经济合作在两岸关系发展中最为活跃,取得的成果最为丰硕。产业合作是经济合作的核心和支撑。两岸企业家峰会以推动产业合作为主要任务,抓住了经济合作的重点。在此,我对两

岸经济合作尤其是产业合作提四点希望。

一是要促进两岸企业更广泛参与。企业是产业合作的主体。峰会应当根据不同企业的特点、优势和需求,规划推动多层次、多领域的产业合作项目,让各种类型、规模、行业的企业都参与进来,让更多的企业受益。通过项目牵引带动,扩大产业合作的受益面,有效促进两岸经济共同发展,最终受益的是两岸广大民众。

二是要促进两岸产业提升核心竞争力。加强两岸产业合作,应当兼顾传统产业和新兴产业。传统产业合作方面,转型升级是两岸都面临的突出任务,要提高水平,创新方式,围绕产业链、价值链升级开展合作。战略性新兴产业合作方面,要瞄准当今经济科技发展的前沿,牢牢把握产业发展的方向,在发展中寻求合作,在合作中促进发展。

三是要促进两岸产业合作强化内生动力。大陆市场空间广阔、消费潜力很大,能够为两岸产业合作提供有力支撑。两岸企业要立足大陆市场,积极开展合作,不断拓展产业发展新空间。两岸企业具有不同特点,应积极寻求新的分工合作模式,促进人才、资金、技术自由流动,整合优势,互利双赢,实现技术创新、产品创新和管理创新,有效增强发展能力和水平。

四是要促进两岸产业合作的制度化建设。两岸经济合作框架协议等相关协议为两岸经济合作提供了制度保证,为开展产业合作提供了更多优惠和便利。峰会作为两岸经济合作的新平台,可以通过分析经济形势,把脉产业导向,研究解决制约合作的问题,提出深化合作的意见,争取两岸相关部门的政策支持。同时,也应当促进落实两岸各项协议,推动有关商谈进程,为企

业家整合、运用两岸资源创造更好条件。

企业家一直走在两岸交流合作的前列,是两岸关系和平发展的参与者、受益者和推动者,大家对两岸关系曾经经历的紧张动荡有着最深切的感受,最明白和平发展的价值和作用。希望大家秉持“两岸一家亲”的理念,把握两岸关系和平发展的机会,凝聚共识,真诚合作,做两岸经济合作的主力军,做推动两岸关系和平发展的生力军。相信在两岸企业家的共同努力下,两岸企业家峰会一定能发挥应有的重要作用,为促进两岸经济共同发展繁荣,为实现中华民族伟大复兴作出积极贡献。

最后,祝 2013 两岸企业家紫金山峰会圆满成功!

(国台办网站 2013 年 11 月 5 日)

## 张志军谈台湾问题

2013年3月22日,由海峡两岸关系研究中心主办的第十一届两岸关系研讨会在福建平潭开幕,中共中央台办、国务院台办主任张志军出席研讨会并讲话,以下是讲话全文:

稳步推进两岸关系全面发展——在第十一届两岸关系研讨会上的讲话

海峡两岸的各位专家学者,各位朋友:

大家上午好!

海峡两岸关系研究中心举办的第十一届两岸关系研讨会,今天在已经闻名遐迩的平潭综合实验区开幕了。本届研讨会将围绕“稳步推进、全面发展”这一主题,探讨两岸关系和平发展的理论,研究推进两岸交流合作的具体措施和促进两岸关系全面发展的思路,是很有意义的。我谨代表中共中央台办、国务院台办对研讨会的召开表示祝贺,向与会的两岸专家学者表示热烈的欢迎!我前几天刚履新,今天就有机会结识这么多海峡两岸的朋友,感到非常高兴。在这里,我向大家致以诚挚的问候和良好的祝愿!

去年是两岸关系经受住重大考验、取得新的重要进展、继续保持良好势头的一年。

——两岸政治互信续有提升。国共两党保持高层交往,两岸双方继续良性互动,在既有的共同政治基础上,就强化互信、真诚合作、共同推进中华民族复兴达成一系列重要共识。双方都强调坚持“九二共识”是两岸互信的基础、确保两岸关系和平发展的关键,都重申坚持走两岸关系和平发展道路,并在发展两岸关系上进一步采取了积极措施。国共两党有关方面共同举办第八届两岸经贸文化论坛,首次全面研讨两岸关系中的政治、经济等重要问题,总结经验,面向未来,很好地发挥了政策先导作用。

——两岸协商谈判取得成果。双方积极推动两岸经济合作框架协议(ECFA)后续商谈,签署了投资保护和促进协议、海关合作协议。两岸服务贸易协议商谈加快进行,已就绝大部分内容达成共识。两岸货物贸易、争端解决两项协议的商谈也取得积极进展。两岸签署货币清算合作备忘录并启动实际运作,开辟了金融合作的新领域。两岸经贸团体互设办事机构等制度化安排得到具体落实。

——两岸经济合作继续深化。在外部经济环境不利的情况下,去年两岸贸易仍然达到创纪录的1689.6亿美元。台商对大陆投资实际到位金额28.5亿美元,同比增长三成。大陆企业赴台投资金额6.94亿美元,同比增长超过10倍。ECFA早期收获计划全面实施,效益明显扩大,关税优惠金额成倍增加。两岸产业合作的工作机制不断完善,试点项目进展顺利。两岸企业家紫金山峰会和首届两岸文创产业合作论坛相继举办,为两岸企业界、经济界和文化界人士搭建了新的交流合作平台。大陆开放台湾大米进口,加强和改进对台农渔产品采购,使更多台湾基

层民众直接受益。大陆有关地方和部门进一步出台和落实帮扶台资企业发展的政策措施,台胞权益保障工作得到进一步重视和加强。

——两岸各项交流再创纪录。两岸民众往来更加热络,去年达 797 万人次,再创历史新高。大陆居民赴台 263 万人次,同比增长 42.56%;其中赴台旅游 197 万人次,个人游增长更为迅速,参与的试点城市已增加到 13 个。大陆 6 个省市的党政主要负责人率团赴台交流。两岸文化、教育等领域交流继续扩大和深化,青少年交流更为活跃。面向台湾基层民众的第四届海峡论坛,有来自台湾 31 个界别、1 万多人参加,其中基层民众超过 90%,第一次来大陆的占 60% 以上。两岸学术团体和机构在台北共同举办研讨会,近两百名专家学者首次围绕认同、互信的主题展开研讨,为从民间开始两岸政治对话进行了有益的尝试。

当前,两岸关系和平发展具备了更稳固的基础、更良好的条件、更强劲的动力。我们对两岸关系和平发展取得的成果感到高兴,对未来发展充满信心。同时也对前进道路上存在的障碍和挑战保持着清醒的认识。

近一段时间以来,许多人在密切关注中共新一届领导集体内外政策走向,关注我们的对台政策会不会变?我们下一步推进对台工作又会有哪些新想法、新举措?

我首先想指出的是,对上述问题,事实已经给出了明确答案。过去五年,是两岸交流合作成果最丰硕、两岸民众得利最多、两岸内耗最少、两岸关系发展最迅速的时期。这为我们两岸携手应对各种外部风险和挑战创造了十分有利的条件。正确的方针政策没有理由不坚持,行之有效的做法不仅不会改变,而且

还会做得更好。正如邓小平先生当年所强调的,路子走对了,政策不会变。要变,也只会变得更好。

中共十八大报告和今年的《政府工作报告》都突出强调要坚持中央对台工作大政方针,全面贯彻两岸关系和平发展思想,巩固深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础,提出了今后对台工作的指导思想和基本要求,明确了推进两岸关系的努力方向和工作目标。这充分体现了我们对台政策一以贯之的继承性和与时俱进、开拓进取的创新性与前瞻性。

习近平总书记不久前强调,我们有充分信心继续坚定不移推动两岸关系和平发展,有充分信心克服各种困难开辟两岸关系新前景,有充分信心同台湾同胞携手迎接中华民族伟大复兴。他还指出,携手推动两岸关系和平发展,同心实现中华民族伟大复兴,应该成为两岸关系的主旋律,成为两岸中华儿女的共同使命。这是我们新一届中央领导集体向两岸同胞作出的郑重承诺和发出的响亮号召。

当前,维护两岸关系大局稳定、赞同两岸加强交流合作和推进平等协商、支持两岸关系持续改善发展,已经成为两岸同胞的普遍共识和自觉行动。两岸关系和平发展理念更加深入两岸社会人心,两岸同胞进一步坚定了走和平发展道路的信心。在这一形势下,甚至一些民进党人士也在重新思考,表示愿意增进对大陆的了解、愿意在改善两岸关系上有所作为。我们对此表示欢迎和鼓励。我们坚信,两岸关系和平发展一定会得到越来越多两岸同胞的支持,不断开辟新的光明前景。

当然,我们在坚持既定的大政方针、紧紧围绕巩固深化两岸关系和平发展这一主要任务的前提下,也要根据两岸关系形势

的发展,顺应两岸广大民众的需求,提出新的思路,展现新的作为,推动各项工作取得新进展、新成效。按照这个思路,概括地说,我们今年的工作就是要稳步推进两岸关系全面发展。

两岸关系如同逆水行舟,不进则退。

稳步推进,意味着要在全面把握两岸关系总体形势及其趋势中争取新的发展。要看到推进两岸交流合作、对话协商具有广阔的空间和强劲潜力,同时也要看到前进道路上还将面临障碍和一时难以解决的问题,因此我们要保持坚定的信心和进取的精神,同时要坚持从实际出发,继续按照先易后难、循序渐进的思路,奋发有为,持续推动两岸关系向前迈进,不断开辟光明的前景。

稳步推进,也意味着要加强两岸各领域交流合作的制度建设。过去几年两岸签署的18项协议,涉及经济、社会等广泛领域的事务,为协议范围内的两岸交往和人民往来建立了制度化规范。两岸关系越往前发展,越需要去除不合时宜的束缚,提供有效的制度保障。只有机制化的交流才能可长可久,只有制度性的合作才能稳定发展,双方都应当为两岸关系和平发展制度化建设作出新的努力。

稳步推进,还意味着要努力提高两岸交流合作的质量和效益。两岸交流已达到相当的规模,各领域合作也已相继起步。今后,在促进两岸交流合作进一步扩大领域的同时,要着力提高质量和效益,使之对巩固深化两岸关系和平发展产生更积极的影响,增强两岸同胞支持、维护、推动两岸关系和平发展的信心和热情。

全面发展,是指两岸关系各个领域各个方面的进展应当相

辅相成、相得益彰,努力实现全面协调的可持续发展。四轮驱动的越野车总比两轮驱动的车更能爬坡越障。

在增进互信方面,我们希望两岸双方在巩固反对“台独”、坚持“九二共识”的共同政治基础上,保持良性互动,进一步聚同化异,深化两岸同属一个中国的共同认知。虽然两岸之间还存在不少分歧,但双方从各自现行规定出发,在维护一个中国框架下寻求连接点、扩大共同点、增强包容性,是完全可以做到的。维护和巩固一个中国框架,对国家尚未统一特殊情况下的两岸政治关系作出合情合理安排,两岸关系发展就会有更加宽广和光明的前景。

在对话协商方面,当务之急是双方要全面加快 ECFA 后续协商进程,争取近期签署两岸服务贸易协议,力求年内完成两岸货物贸易协议和争端解决协议的商谈。同时,双方已经就海协会与台湾海基会互设综合性办事机构达成一致意向,两会应当积极展开商谈,力争早日作出相关安排。此外,双方也有必要积极思考适时商签文教、科技等领域的合作协议,以适应两岸相关领域交流深入发展的需要。

在经济合作方面,一是要继续推动两岸贸易投资。我们将采取积极措施,促进两岸贸易保持增长,扩大双向投资,尤其是鼓励有条件的大陆企业积极赴台投资、开展合作。在大陆进一步改革开放和经济社会事业的发展进程中,我们会更多地考虑台湾同胞的福祉,让更多的台湾同胞和企业共享发展的机遇。同时,也希望台湾有关方面能够进一步改善投资环境,为大陆企业在台湾发展提供公平的条件。

二是积极寻求合作的新支点。我们希望两岸在现有产业合

作的基础上扩大规模和领域,鼓励两岸企业相互持股,加强技术合作,打造自主品牌,共建产业标准,开拓国际市场,不断探索和形成新的合作途径与模式。

三是加强两岸金融合作。进一步扩大银行、证券和保险业合作,增加金融往来,确保两岸货币清算机制顺利运行,并进一步研究加大两岸金融合作力度的新举措。

四是着眼于提高两岸经济合作水平,推动两岸经济合作委员会及其工作小组增强通报重要经贸信息、统筹规划和协调推动产业合作的功能。

五是支持办好两岸企业家紫金山峰会,鼓励两岸更多的大企业投身交流合作、发挥更大作用。

六是继续支持海峡西岸经济区的各项建设,支持平潭综合实验区继续推动机制体制创新,在两岸交流合作中发挥先行先试作用。

在促进交流方面,要保持两岸大交流的良好局面,巩固全方位、宽领域、多层次的交往格局,同时着力提高交流质量,扩大综合效益。为此,我们将:

——鼓励两岸各界建立更多机制化交流平台,尤其要为两岸基层民众更广泛、持久和深入的交流互动创造良好条件,更多地鼓励两岸基层民众开展直接交流,加深相互理解,密切同胞感情。

——继续扩大大陆民众赴台旅游尤其是个人游的规模,并根据需要适时增加个人游试点城市的数量,同时加强规范管理和服 务,及时解决好发展过程中出现的问题。

——支持办好第五届海峡论坛,在保持原有特色的基础上,

增强广泛性,强化面向基层、面向民众的品牌效应。

——支持两岸大学相互扩大招生,大力加强青少年交流,鼓励更多的两岸青年成为促进两岸关系发展的新生力量。

——积极促进两岸知识界、文化界、教育界等加强机制化交流合作,促进两岸同胞共同发扬光大中华文化优秀传统文化,不断消除隔阂、增进理解,消除“台独”思想造成的遗害,增强民族认同感,为深化两岸关系和平发展夯实思想文化基础。

在团结台湾同胞方面,我们要把寄希望于台湾人民的方针进一步贯彻到各项对台工作中去,真诚关心、尊重、理解和信任台湾同胞,设身处地考虑他们的现实需求,更加积极主动地为他们多做实事、多办好事。大陆各有关部门和地方将积极研究制定新的对台惠民举措,加快为台湾民众往来大陆创造更便捷的条件,着力改善他们在大陆旅游、就业、创业、经商等环境,使更广大的台湾同胞在两岸交流合作中受益,为更多的台湾民众尤其是年轻一代在大陆发展事业、施展抱负创造有利条件。我们还要以落实两岸投保协议为契机,切实依法行政,把维护大陆同胞权益工作提高到新水平。

各位专家学者、各位朋友,

我们大家都很清楚,两岸关系中还存在着一些政治难题。这些问题非常复杂,解决起来不容易,但是正如李克强总理在3月17日的记者会上所说,同胞之间、手足之情,没有解不开的结。毕竟血浓于水。当下我们该怎么办呢?我认为一是要正视这些问题,不应有人为设置的禁区;二是要积极思考,努力探寻解决之道;三是要先易后难、循序渐进,逐步累积共识。当前,由两岸民间开始对话,是一条可行途径。由两岸智库共同召开和

平论坛进行研讨,也是一个很好的倡议。我们鼓励两岸学术机构和有识之士就解决两岸间的这些问题展开对话,包括适时举办两岸和平论坛,以集思广益、凝聚共识,促进社会各界关注与思考,为将来进行政治商谈逐步创造条件。希望两岸专家学者能够在这方面多出谋划策,贡献自己的聪明才智。

在座的各位朋友都是两岸关系改善发展的亲历者、见证者,目睹了过去五年两岸关系发生的历史性变化。在这里,我要对大家长期以来为发展两岸关系付出的辛劳表示衷心的感谢,同时真诚希望各位朋友对我们的工作多提宝贵意见和建议。我相信,不管大家在学术观点上有多大的分歧,只要我们都能够本着为两岸民众谋福祉、为中华民族谋振兴的宗旨,就一定能够找到共同语言,汇聚共同力量。我愿意与大家一道,为推动两岸关系和平发展作出不懈努力。

最后,祝本次研讨会取得圆满成功。谢谢大家!

(中国台湾网 2013 年 3 月 22 日)

2013 年 6 月 16 日,第五届海峡论坛大会在厦门举行,中共中央台办、国务院台办主任张志军出席大会并发表讲话。以下为致辞全文:

尊敬的俞正声主席,尊敬的林丰正副主席,各位同胞,各位朋友,大家上午好!

首先,我谨代表中共中央台办、国务院台办对第五届海峡论坛的举办表示衷心的感谢,对前来参加论坛的两岸各界朋友尤其是台湾乡亲表示热烈的欢迎!

刚才俞正声主席在讲话中回顾了两岸关系发展的成就,高度评价海峡论坛对促进两岸交流发挥的独特而重要的作用。

我们都知道,有交流,就有感情的交融,就有亲情的升华。两岸同胞历经百年沧桑,从被迫分离到短暂相聚,再从相互隔绝到交流往来,始终没有改变的是一家人的亲情。海峡论坛的举办,就是要鼓励和推动两岸同胞的全方位交流,深化两岸一家人的亲情。

有交流,就有力量的汇聚,就有共同的追求。放眼民族未来,汇聚民智,超越分歧,促进两岸共同发展,实现中华民族伟大复兴,是两岸同胞共同的历史使命。海峡论坛的举办,就是要鼓励和推动更多的两岸基层民众投身于此,贡献心力。

在以往四届海峡论坛上,为促进两岸交流合作,中共中央台办、国务院台办会同相关部门和福建省人民政府,共同发布了93项对台惠民政策,涉及两岸人员往来、经济合作、文化教育、社会生活、权益保障等方方面面。

——这些惠民政策,致力于便利两岸同胞往来,为台湾同胞在大陆居住生活和发展事业提供了更好的保障。

——这些惠民政策,致力于增进两岸同胞福祉,让台湾同胞实实在在地受益。

——这些惠民政策,致力于扩大深化两岸经济合作,促进了两岸经济的共同发展。

——这些惠民政策,致力于促进闽台交流合作,为扩大深化两岸民间交流积累了有益经验。

两岸关系发展为的是人民的福祉,其动力来自民间,只要我们的政策举措呼应民众心声和愿望,就一定能激发两岸民间交

流的更大活力,使两岸关系和平发展的道路越走越宽广。为此,中共中央台办、国务院台办将会同各有关方面,采取更加积极有效的措施,鼓励和支持有关部门和地方出台更多的对台惠民措施,使更多的台湾同胞共享两岸关系和平发展的成果。

据统计,在本届论坛上,大陆方面将宣布 31 项促进两岸交流合作的政策措施,在这里,我受有关部门委托,宣布其中 6 项:

第一,公安部决定,在已有 9 个省区市基础上,增加辽宁、安徽、山东、河南、湖北、湖南、广西、海南、贵州、云南、陕西 11 个省公安机关出入境管理部门为在大陆的台胞换发、补发 5 年有效台胞证。在 31 个省市实施符合条件的大陆居民异地递交大陆居民往来台湾通行证及签注申请。实施 60 周岁(含)以上大陆居民在居住地就近提交大陆居民往来台湾通行证及签注申请。实施大陆居民在居住地提交、换发、补发大陆居民往来台湾通行证以及申请再次赴台相同种类的签注。厦门市暂住居民赴金门旅游天数由 1 日延长至 2 日。

第二,人力资源和社会保障部决定,增加向台湾居民开放 10 类(项)专业技术人员资格考试。支持在大陆高校毕业的台生自主创业,对台生在毕业学年内参加创业培训的,可比照当地大陆高校毕业生有关规定,享受相应培训补贴。

第三,最高人民法院将就认可和执行台湾地区乡镇市调解委员会出具的民事调解书作出司法解释,以更好地维护两岸当事人的合法权益。

第四,中共中央台办、国务院台办决定,在既有 17 个海峡两岸交流基地的基础上,在山东曲阜孔庙、山东泰安泰山、湖北武汉辛亥革命遗迹遗址、湖北随州炎帝故里、浙江富阳市黄公望隐

居地、湖南炎陵县炎帝陵、江西鹰潭龙虎山、福建福州三坊七巷、福建三明宁化石壁、广东广州黄花岗七十二烈士陵园、重庆抗战遗址博物馆等地增设 11 个海峡两岸交流基地。

第五,文化部、国务院台办决定,在河南文化联谊会、江苏省文化联谊会、上海文化联谊会、厦门市中华文化联谊会、福建省闽台文化交流中心、浙江省文化艺术交流促进会、中国美术馆、中国国家话剧院、重庆中国三峡博物馆、山东高唐李奇茂美术馆等单位,设立首批 10 个海峡两岸文化交流基地。

第六,新闻出版广电总局决定,为进一步推进两岸出版交流合作,同意福建省设立国家海峡版权交易中心和海峡国家数字出版产业基地,同意福建开展“加强国产网络游戏属地管理试点工作”。

我相信以上措施必将进一步有力推动两岸的交流合作。最后祝第五届海峡论坛取得圆满成功!谢谢大家。

(国台办网站 2013 年 6 月 16 日)

2013 年 10 月 11 日,中共中央台办、国务院台办主任张志军出席首届两岸和平论坛开幕式并致辞,以下为致辞全文:

尊敬的成思危会长、高育仁董事长,

海峡两岸各位专家学者、各位朋友:

大家上午好!

由全国台湾研究会、二十一世纪基金会等 14 家两岸民间团体和学术机构共同发起举办的首届两岸和平论坛,今天在上海开幕。本届论坛以“两岸和平、共同发展”为主题,来自海峡两

岸的120多位专家学者汇聚在这里,围绕两岸政治关系、涉外事务、安全互信、和平架构四项议题,即将展开为期两天的研讨。这一两岸间开展的民间政治对话具有开创性意义。我谨代表中共中央台办、国务院台办,对论坛的举办表示祝贺,向与会的两岸各界朋友致以诚挚的问候!

维护台海地区和平稳定、确保两岸关系和平发展,与两岸同胞的民生福祉息息相关,事关中华民族的根本利益。我十分认同和赞赏本届论坛以“两岸和平、共同发展”为主题,因为它反映了两岸同胞的共同愿望与心声。回首以往,两岸关系尽管历经风雨曲折,但终究走上了和平发展的光明大道。过去五年多来,两岸关系和平发展取得累累硕果,广泛惠及两岸民生福祉,深刻影响着台海局势及其发展趋势。两岸同胞都希望维护这一来之不易的良好局面,并在向前推进中共享更多的和平红利。这也正是大陆对台工作的着力点。

继续推动两岸关系和平发展、促进两岸和平统一、实现中华民族伟大复兴,是两岸同胞共同的历史责任。我们有充分信心继续坚定不移推动两岸关系和平发展,有充分信心克服各种困难开辟两岸关系新前景,有充分信心同台湾同胞携手迎接中华民族伟大复兴。

各位专家学者、各位朋友,

在为5年多来两岸关系发展成果感到高兴、为两岸关系展现广阔前景感到振奋的同时,我们清醒地认识到前进道路不会平坦笔直,还会有种种干扰和阻碍需要排除、许多瓶颈难题需要破解。我们一方面要继续按照先易后难、循序渐进的务实思路,稳步推动两岸关系向前迈进;另一方面更需要本着与时俱进、攻

坚克难的进取精神,努力在妨碍和制约两岸关系取得更大发展的突出问题上取得突破。本届论坛即是攻坚克难的一次尝试。

应当看到,两岸关系涵盖经济、政治、社会、文化、军事、涉外事务等诸多方面,是一个各领域相互联系、相互影响的系统。诚然,这些年来两岸双方本着“先急后缓”、“先易后难”、“先经后政”的步骤推进两岸协商,取得积极成果。但是,“易”与“难”总是相对的,“经”与“政”也并非截然分割。经济议题协商不是没有难点。两岸一些议题的协商,如共同打击犯罪和司法互助事项,两岸互设办事机构的协商等,也涉及政治层面的问题。台湾方面参与涉外活动等问题的处理,更是绕不开两岸关系的政治因素。这些现实情况都表明,在两岸关系发展进程中,一些政治争议尽管可以暂时搁置,但不可能完全和长期回避,“只经不政”的做法无法持续。

回顾历史,对于政治问题的处理,在两岸关系中历来起着“方向盘”的引领作用。1992年,两岸双方在坚持一个中国原则的基础上,本着求同存异的精神达成“九二共识”,由此奠定了两岸制度化协商的基础。2005年,国共两党领导人时隔60年再次握手,直面两岸政治问题,展开坦诚对话,达成“两岸和平发展共同愿景”,对确立两党交往基础、推动两岸关系形势发生积极变化,产生了重大深远影响。2008年5月以来,也正因为有了两岸政治互信的确立和巩固,双方才得以在推进协商谈判、扩大交流合作和处理一些敏感事务上取得重要进展。今年以来,在双方就维护一个中国框架形成更多共识的情况下,不久前,我们在台湾民航部门列席今年国际民航组织大会问题上展现了真诚善意和灵活姿态。前几天,我本人也与台湾方面主管

两岸事务的负责人见了面,双方就开展互访、建立两个部门沟通交流机制达成共识,相信这将有助于及时有效处理两岸关系事务、增进相互了解和互信、推动两岸关系全面发展。

对于推进两岸关系、最终实现国家完全统一,我们有坚定的决心,也有必要的耐心。但这并非意味着消极等待,无所作为。人们常说解决两岸政治分歧问题要水到渠成,不能拔苗助长,这与我们的想法是一致的;同时久旱之地也要开渠引水、松土施肥,禾苗才能茁壮成长。一分耕耘才会有一分收获。就两岸政治对话协商而言,指望一谈即成,一举解决长期积累的全部难题,那是不切实际的。冰冻三尺,非一日之寒,融冰总要有个过程。但双方不沟通对话协商、不谈起来,问题不但无法解决,而且三尺之冰有可能会结得更厚,冻得更硬。

思路决定出路,眼界决定境界。习近平总书记几天前在印尼巴厘岛会见萧万长先生时指出:“着眼长远,两岸长期存在的政治分歧问题终归要逐步解决,总不能将这些问题一代一代传下去。我们已经多次表示,愿意在一个中国框架内就两岸政治问题与台湾方面进行平等协商,作出合情合理安排。”习总书记这番话寓意深刻,具有厚重的历史感,表达了真诚的愿望,同时讲清了对解决两岸政治分歧问题的基本考虑。

在两岸关系发展新的历史起点上,我们应当立足于中华民族的整体和根本利益,着眼于促进和确保两岸关系持续和平发展,以更宽广的视野前瞻未来,以更大的勇气和更高的智慧不断破除束缚两岸关系发展的障碍。只有在促进两岸经济文化交流合作的同时,努力化解两岸矛盾分歧,对两岸政治关系作出合情合理安排,才能不断增进两岸政治互信,解决两岸民众的重大关

切,增强对两岸关系持续和平发展的信心,实现两岸和平、共同发展的愿景。

多年来,大陆方面就推动解决两岸关系中的重大问题提出了一系列主张。我们倡导通过平等协商逐步解决两岸之间的政治分歧问题,倡导合情合理安排国家尚未统一特殊情况下的两岸政治关系,倡导协商建立两岸军事安全互信机制,倡导正式结束两岸敌对状态、达成两岸和平协议,倡导在不造成“两个中国”、“一中一台”的情况下,通过两岸务实协商对台湾参与国际组织活动作出合情合理安排。我们相信,双方本着求同存异、务实进取的精神,发挥政治智慧,相互尊重、相向而行,共同努力逐步解决这些重大问题,必将为两岸关系和平发展开辟更为宽广的前进道路,为两岸民众创造更为丰厚持久的和平红利。

大陆和台湾虽然尚未统一,但两岸同属一个中国,是不可分割的整体。坚持大陆和台湾同属一个中国,是确保两岸关系和平发展的共同政治基础,也是商讨解决两岸政治分歧问题应有的根本立足点。两岸之间无论有多大的政治分歧,都不能动摇和损害一个中国框架。两岸之间的所有政治分歧问题,都应该在这一框架内寻求妥善解决的办法。这是一条不可松动的底线。

各位专家学者、各位朋友,

两岸关系涉及诸多层面问题,一些症结难题的形成有深刻历史根源和复杂现实背景,解决起来并不容易,更不能期望毕其功于一役,需要积极探讨、循序渐进、务实解决。

我们认为,在两岸政治对话与商谈尚未开启的情况下,先由两岸专家学者和各界人士展开交流研讨,务实探索破解两岸关

系难题之道,具有积极意义。开展民间政治对话,有利于促进各界积极思考解决两岸政治分歧问题的可行途径,有利于为今后两岸协商解决相关问题寻求均可接受的方案,有利于为开启两岸政治对话协商营造融洽氛围、提供可资借鉴的经验和做法。

本届两岸和平论坛集中研讨两岸政治关系、军事安全、涉外事务问题,这种大规模研讨活动,在两岸还是第一次。同时,论坛由两岸不同背景的民间团体和学术机构共同举办,邀请各方专家学者与会,具有广泛的代表性,这也是第一次。尽管两岸专家学者的立场、观点和主张难免有差异,但大家都是一家人,都是为了两岸和平、共同发展的愿景而来,愿为探讨解决两岸问题奉献心力,这本身就是一个很好的开始。

我期待着两岸专家学者通过这个平台深入研讨,提出真知灼见。希望论坛的研讨务实、创新、包容、累积共识。务实,就是要实事求是地面对历史和现实,从两岸关系实际出发,着眼于解决问题,努力找到可行的解决办法。包容,就是要理性沟通,相互理解,彼此尊重,提倡求同存异,不搞强加于人。创新,就是要充分发挥智慧,勇于进行探索,针对两岸关系症结问题,多提出富有启示性和建设性的解决方案。只要有利于两岸关系和平发展,任何设想和建议都可以提出来讨论。累积共识,就是要提倡相互借鉴,努力寻求共同认知和各方都能接受的解决方案,通过总结归纳,起到逐步凝聚共识的作用。

我们重视并愿意认真听取论坛期间大家提出的意见和建议。同时,也期待两岸和平论坛今后继续发挥重要的平台作用,促进两岸智库和学者逐步深入研讨,不断积累成果,为破解两岸政治难题、促进两岸关系和平发展作出积极贡献。

最后,要感谢论坛主办单位邀请我来到这里与大家交流。  
我的发言,既是表示祝贺,也是表达期待。

祝首届两岸和平论坛取得成功!

谢谢大家!

(新华网 2013 年 10 月 11 日)

# 2013 年两岸协议和共同倡议

## 海峡两岸服务贸易协议(全文)

2013 年 6 月 21 日,海协会会长陈德铭与海基会董事长林中森在上海签署了《海峡两岸服务贸易协议》。全文如下:

为加强海峡两岸经贸关系,促进服务贸易自由化,依据《海峡两岸经济合作框架协议》及世界贸易组织《服务贸易总协定》,海峡两岸关系协会与财团法人海峡交流基金会经平等协商,达成协议如下:

### 第一章 总 则

#### 第一条 目标

本协议致力于:

- 一、逐步减少或消除双方之间涵盖众多部门的服务贸易限制性措施,促进双方服务贸易进一步自由化及便利化;
- 二、继续扩展服务贸易的广度和深度;
- 三、增进双方在服务贸易领域的合作。

#### 第二条 定义

就本协议而言:

一、“服务贸易”指：

- (一)自一方内向另一方内提供服务；
- (二)在一方向另一方的服务消费者提供服务；
- (三)一方服务提供者通过在另一方内的商业存在提供服务；
- (四)一方服务提供者通过在另一方内的自然人存在提供服务。

二、“服务部门”指：

- (一)对于一具体承诺,指一方承诺表中列明的该项服务的一个、多个或所有次部门；
- (二)在其他情况下,指该服务部门的全部,包括其所有的次部门。

三、“人”指自然人或法人。

四、“法人”指根据两岸任一方相关规定在该方设立的实体。

五、“服务提供者”指两岸任一方提供服务的任何人。如该服务不是由法人直接提供,而是通过分支机构或代表处等其他形式的商业存在提供,则该服务提供者(即该法人)仍应通过该商业存在享有本协议所给予的待遇。此类待遇应扩大至提供该服务的存在方式,但不需扩大至该服务提供者位于提供服务的一方之外的任何其他部分。

六、“服务消费者”指接受或使用服务的任何人。

七、“措施”指两岸任一方的规定、规则、程序、决定或任何其他形式的措施。

八、“一方影响服务贸易的措施”包括关于下列事项的

措施：

(一) 服务的购买、支付或使用；

(二) 与服务提供有关，且该方要求向公众普遍提供的服务的获得和使用；

(三) 另一方的人为在该方内提供服务的存在，包括商业存在。

九、“商业存在”指任何类型的商业或专业机构，包括以下方式在一方内提供服务：

(一) 设立、收购或维持一法人，或

(二) 设立或维持一分支机构或代表处。

### 第三条 范围

一、本协议适用于双方影响服务贸易的措施。

二、本协议不适用于：

(一) 公共采购；

(二) 在一方内为行使公共部门职权时提供的服务；

(三) 一方提供的补贴或补助，或者附加于接受或持续接受这类补贴的任何条件。但如果前述补贴显著影响一方在本协议下所作具体承诺，另一方可请求磋商，以友好解决该问题。应另一方请求，一方应尽可能提供与本协议下所作具体承诺有关的补贴讯息；

(四) 两岸间航空运输安排，即《海峡两岸空运协议》与《海峡两岸空运补充协议》及其后续修正文件所涵盖的措施及内容；

(五) 与两岸间航空运输安排的行使直接有关的服务，但不包括《海峡两岸经济合作框架协议》及其后续协议项下的服务

贸易市场开放承诺表所列措施；

(六) 双方有关海运协议的相关措施,但不包括《海峡两岸经济合作框架协议》及其后续协议项下的服务贸易市场开放承诺表所列措施；

(七) 双方同意的其他服务或措施。

三、世界贸易组织《服务贸易总协定》关于自然人流动的附件经必要调整后适用于本协议。

四、双方各级业务主管部门及其授权的机构应履行本协议项下的义务和承诺。

## 第二章 义务与规范

### 第四条 公平待遇

一、一方对于列入其在世界贸易组织中所作服务贸易具体承诺减让表、《海峡两岸经济合作框架协议》附件四“服务贸易早期收获部门及开放措施”及本协议附件一“服务贸易具体承诺表”的服务部门,在遵守前述减让表、开放措施或承诺表所列任何条件和资格的前提下,就影响服务提供的所有措施而言,对另一方的服务和服务提供者所给予的待遇,不得低于其给予该一方同类服务和服务提供者的待遇。

二、本条第一款不适用于一方现有的不符措施及其修改,但该一方应逐步减少或消除该等不符措施,且对该等不符措施的任何修改或变更,不得增加对另一方服务和服务提供者的限制。

三、根据本条第一款所作的具体承诺不得解释为要求任一方对于因相关的服务或服务提供者的非当地特性而产生的任何固有的竞争劣势作出补偿。

四、一方可对另一方的服务和服务提供者给予与该一方同

类服务和服务提供者形式上相同或不同的待遇,以满足本条第一款要求。如此类形式上相同或不同的待遇改变竞争条件,且与另一方的同类服务或服务提供者相比有利于该一方的服务或服务提供者,则应被视为较为不利的待遇。

五、关于一方影响服务贸易的措施,除符合世界贸易组织《服务贸易总协定》第二条第二款规定的豁免外,该一方对另一方的服务和服务提供者所给予的待遇,不得低于该一方给予的普遍适用于其他任何世界贸易组织成员的同类服务和服务提供者的待遇。

六、本条第五款不适用于一方现有的不符措施及其修改,但该一方应逐步减少直至消除该等不符措施,且对该等不符措施的任何修改或变更,不得增加对另一方服务和服务提供者的限制。

### 第五条 信息公开与提供

一、一方应依其规定,及时公布或用其他方式使公众知悉普遍适用的或针对另一方与服务贸易有关的措施。

二、应另一方请求,一方应依其规定,及时就已公布并影响另一方服务提供者的措施的变化提供讯息。

三、一方不得要求另一方提供一经披露即妨碍执行相关规定或有违公共利益,或损害特定企业正当商业利益的机密讯息。

### 第六条 管理规范

一、一方对已作出具体承诺的部门,应确保所有影响服务贸易的普遍适用措施以合理、客观且公正的方式实施。

二、双方应依其规定赋予受影响的服务提供者对业务主管部门作出的决定申请行政救济的权利,并确保该行政救济程序

提供客观和公正的审查。

三、对已作出具体承诺的服务,如提供此种服务需要取得许可,则一方业务主管部门应依其规定在申请人提出完整的申请资料后的一定期间内,将申请的审核结果通知申请人。应申请人请求,该一方业务主管部门应提供有关申请的讯息,不得有不当迟延。

四、为确保有关资格要求、资格程序、技术标准和许可要求的各项措施不构成不必要的服务贸易壁垒,对于一方已作出具体承诺的部门,该方应致力于确保上述措施:

- (一) 依据客观及透明的标准,例如提供服务的能力;
- (二) 不得比为确保服务品质所必需的限度更难以负担;
- (三) 如属许可程序,则该程序本身不成为对服务提供的限制。

五、一方可依其规定或其他经双方同意的方式,承认另一方服务提供者在该另一方已获得的实绩、经历、许可、证明或已满足的资格要求。

六、在已就专业服务作出具体承诺的部门,一方应提供适当程序,以验证另一方专业人员的能力。

### 第七条 商业行为

一、一方应确保该方内的任何垄断服务提供者在相关市场提供垄断服务时,并未采取违反其在本协议附件一及《海峡两岸经济合作框架协议》附件四中所作承诺的行为。

二、一方的垄断服务提供者直接或经关联企业,参与其垄断权范围外且属该方具体承诺表中服务的竞争时,该方应确保该服务提供者不滥用其垄断地位在该方内采取违反此类承诺的

行为。

三、一方有理由认为另一方的垄断服务提供者的行为违反本条第一款或第二款规定时,在该方请求下,经双方协商,可由另一方提供有关经营的讯息。

四、一方在形式上或事实上授权或设立且实质性阻止少数几个服务提供者在该方内相互竞争时,本条第一款及第二款规定应适用于此类服务提供者。

五、除本条第一款至第四款所指的商业行为外,服务提供者的相关商业行为可能会抑制竞争,从而限制服务贸易。在此情形下,一方应就另一方请求进行磋商,以期消除此类商业行为。被请求方对此类请求应给予充分和积极的考虑,并尽可能提供与所涉事项有关且可公开获得的非机密讯息。被请求方依其规定,在与请求方就保障机密性达成一致的前提下,应向请求方提供其他可获得的讯息。

#### 第八条 紧急情况的磋商

若因实施本协议对一方的服务部门造成实质性负面影响,受影响的一方可要求与另一方磋商,积极寻求解决方案。

#### 第九条 支付和转移

除本协议第十条规定的情况外,一方不得对与其具体承诺有关的经常项目交易的对外资金转移和支付实施限制。

#### 第十条 确保对外收支平衡的限制

一方对外收支出现或可能出现严重失衡时,可依规定或惯例暂时限制与服务贸易相关的资金转移和支付,但实施该等限制应遵循公平、非歧视和善意的原则。

#### 第十一条 例外

本协议的任何规定不得解释为妨碍一方采取或维持与世界贸易组织《服务贸易总协定》规则相一致的例外措施。

## 第十二条 合作

双方应本着互惠互利的原则,加强各个服务部门的合作,以进一步提升双方服务部门的能力、效率与竞争力。

## 第三章 具体承诺

### 第十三条 市场开放

对于本协议第二条第一款所指的服务提供模式的市场开放,一方对另一方的服务和符合本协议附件二及本协议其他所列条件的服务提供者给予的待遇,不得低于该方在本协议附件一及《海峡两岸经济合作框架协议》附件四中列明的内容和条件。对以本协议第二条第一款第一项、第三项所指模式提供的服务,如一方就其作出市场开放承诺,则该方应允许相关的资本移动。

### 第十四条 其他承诺

双方可就影响服务贸易,但不属于依本协议第十三条列入具体承诺表的措施,包括资格、标准、许可事项或其他措施,展开磋商,并将磋商结果列入具体承诺表。

### 第十五条 具体承诺表

一、双方经过磋商达成的具体承诺表,作为本协议附件一。

二、具体承诺表应列明:

- (一)作出承诺的部门或次部门;
- (二)市场开放承诺;
- (三)本协议第十四条所述其他承诺;
- (四)双方同意列入的其他内容。

三、本协议附件一所列金融服务部门的开放承诺方式不受本条第二款规定的限制。

四、本协议附件一及《海峡两岸经济合作框架协议》附件四所列服务部门及市场开放承诺适用本协议附件二关于服务提供者的具体规定。

### 第十六条 逐步减少服务贸易限制

一、为逐步减少或消除双方之间涵盖众多部门的服务贸易限制性措施，促进服务贸易自由化，经双方同意，可在互惠互利的基础上，就服务贸易的进一步市场开放展开磋商。

二、依据本条第一款展开磋商形成的结果，构成本协议的一部分。

三、任一方均可在本协议规定的开放承诺的基础上自主加速开放或消除限制性措施。

### 第十七条 承诺表的修改

一、在承诺表中任何承诺实施之日起三年期满后的任何时间，一方可依照本条规定修改或撤销该承诺。如该承诺不超出其在世界贸易组织承诺水平，则对该承诺的修改不得比修改前更具限制性。

二、修改一方应将本条第一款所述修改或撤销承诺的意向，在不迟于实施修改或撤销的预定日期前三个月通知另一方。

三、应受影响一方的请求，修改一方应与其进行磋商，以期就必要的补偿性调整达成一致，调整后结果不得低于磋商前具体承诺的总体开放水平。

四、如双方无法就补偿性调整达成一致，可根据本协议第二十条规定解决。修改一方根据争端解决结果完成补偿性调整

前,不得修改或撤销其承诺。

#### 第四章 其他条款

##### 第十八条 联系机制

一、双方同意由两岸经济合作委员会服务贸易工作小组负责处理本协议及与服务贸易相关事宜,由双方业务主管部门各自指定的联络人负责联系,必要时,经双方同意,可指定其他单位负责联络。

二、服务贸易工作小组可视需要设立工作机制,处理本协议及与服务贸易相关的特定事项。

##### 第十九条 审议

自本协议生效之日起十二个月后,双方可每年召开会议审议本协议,以及双方同意的其他与服务贸易相关的议题。

##### 第二十条 争端解决

双方关于本协议解释、实施和适用的争端,应依《海峡两岸经济合作框架协议》第十条规定处理。

##### 第二十一条 文书格式

基于本协议所进行的业务联系,应使用双方商定的文书格式。

##### 第二十二条 附件

本协议的附件构成本协议的一部分。

##### 第二十三条 修正

本协议修正,应经双方协商同意,并以书面形式确认。

##### 第二十四条 生效

一、本协议签署后,双方应各自完成相关程序并以书面通知另一方。本协议自双方均收到对方通知后次日起生效。

二、本协议附件一所列内容应于本协议生效后尽速实施。

本协议于六月二十一日签署,一式四份,双方各执两份。四份文本中对应表述的不同用语所含意义相同,四份文本具有同等效力。

附件一 服务贸易具体承诺表

附件二 关于服务提供者的具体规定

海峡两岸关系协会 财团法人海峡交流基金会

会长 陈德铭 董事长 林中森

(新华网 2013 年 6 月 21 日)

## 第九届两岸经贸文化论坛共同建议

1. 积极推进两岸经济合作框架协议后续协议商谈和落实,加速两岸服务贸易协议生效实施。继续推进两岸货物贸易、争端解决协议商谈,建立公平、透明、便利的贸易投资环境,争取早日实现两岸经济关系正常化、制度化和自由化。

2. 鼓励和支持海峡西岸经济区、平潭综合实验区、昆山深化两岸产业合作试验区、上海自由贸易试验区等与台湾自由经济示范区开展广泛合作,相互借鉴,融合发展。

3. 两岸应共同面对国际经济形势深刻变化带来的机遇与挑战,在密切两岸经济合作基础上,探讨和协商同亚太区域经济整合进程相衔接的适当方式和可行途径,提升两岸经济实力及

全球竞争力。

4. 着力加强两岸产业合作。进一步发挥两岸经济合作委员会及其产业合作工作小组作用。加强规划协调,促进建立两岸产业规划对接机制和产业政策协调机制,共同制订相关产业技术规范与标准。建构垂直和水平分工并行的两岸产业分工合作体系。

5. 推动加强两岸企业合作。引导两岸企业相互参股、合作研发,建立合作新模式。支持两岸企业家通过各种交流平台加强相互合作。

6. 深化两岸金融合作。完善两岸金融监管合作机制和货币清算机制,进一步相互开放金融市场,合作维护两岸金融市场稳定。支持两岸金融机构相互参股、互设机构,加强理论研究、信息、业务、人才等方面的交流合作,开发消费金融、财富管理、物流金融等新产品新业务。

7. 进一步深化两岸农业合作。支持两岸农业交流合作,推动两岸农业合作制度化。进一步扩大两岸农产品贸易,加强农产品检验检疫合作,为两岸农产品进出口设立便捷通道。推进两岸农业新品种、新产品研发和新技术交流合作,共同提高农业科技水平,提升国际竞争力。

8. 统筹规划、大力推动两岸科技交流合作,尽快研究商签两岸科技交流合作协议,实现科技交流合作的制度化。推动两岸科技界建立更紧密和稳定的合作关系,更好地发挥两岸科技互补优势,共同提高科技发展水平。

9. 研究加强两岸科技合作的平台建设,为科技合作创造更好条件。加强两岸科技研究发展机构的交流,鼓励共同建立研

发中心。推动建立两岸高新园区交流合作机制,鼓励开展各种形式的交流合作,促进科技成果转化。鼓励两岸文化科技创新交流,推动文化和科技融合。支持两岸科技中介服务机构加强合作,共同为两岸科技产业发展和企业转型升级服务。

10. 加强两岸新能源、可再生能源开发利用及环保科技、生物科技合作,促进相关产业共同发展,提升国际竞争力。鼓励两岸就能源需求研究合作开发和相互支援的途径。发挥两岸可再生能源产业链上的互补效果及国际竞争优势,强化合作,提升效益。

11. 进一步完善两岸旅游交流合作机制,提升和丰富两岸旅游交流合作平台功能与内涵。推动两岸旅游业逐步实现产业化合作,重点开展旅游投资、金融服务、智慧旅游等合作。扩大旅游交流规模,提升旅游服务品质,保障两岸民众旅游消费权益,创造更佳旅游环境。

12. 继续落实两岸医药卫生合作协议。加强两岸医药品安全管理及研发工作,整合发挥两岸医药品研发优势,因应两岸公共卫生及医药需求,按照医药品安全管理公认标准确定的原则,合作推动双方技术标准及规范的协调性,以提升医药品的安全、有效性。鼓励两岸合作试点医院开发“远距医疗”和“健康云”,提高两岸医疗服务水平。

13. 持续推动两岸文化交流合作的制度化、机制化。研究商签文化交流协议以及文化产业、出版交流、文物交流等文化领域相关协议。继续营造有利于两岸文化交流的政策环境,进一步调整妨碍两岸文化交流的限制性规定。

14. 深化两岸文化产业交流合作,提高两岸在文化、创意领

域交流的规模与品质。扩大两岸文化产业人才交流,加强两岸高校合作开展文化产业学科建设,共同培育文创人才。促进两岸文化企业合作,支持举办两岸文化产业博览会及相关论坛。合作建立两岸创意城市网络及文化生活创新促进平台。

15. 促进两岸影视交流合作,加强制度化建设。拓宽两岸广电媒体交流合作渠道。继续支持两岸合拍电影、电视剧。加强两岸影视演职人员及创作人才双向交流。

16. 加强两岸出版交流与合作。推动建立出版交流合作机制,积极扩大出版物贸易和版权贸易。持续推动传统出版合作,加强动漫、网游、数字出版、手机出版等新兴业态合作。进一步落实与完善两岸知识产权保护合作协议,共同维护两岸市场秩序,保障业者权益。加强两岸新闻出版产品开发、华文出版物国际营销渠道建设、新闻出版国际化人才培养等方面的合作,提升中华文化在国际上的影响力。

17. 提升两岸教育交流合作制度化水平,研究商签两岸教育交流合作协议。推动两岸全面实现学历互认,扩大交换学生及高等教育专业师资交流,审慎探讨发展两岸双联学制与开放大陆学位生参加台湾技术士技能检定。鼓励两岸搭建更多教育交流平台,建设两岸同源大学联盟。支持开展形式多样的合作办学,加强两岸学生服务平台功能,为学生就学、就业提供更多方便。

18. 共同弘扬中华优秀传统文化。加强合作,推动传统文化与精神的教育工作。鼓励两岸各级各类学校开展中华优秀传统文化教学研讨及师资培训。鼓励两岸合作编写国学教育书籍。支持举办以中华优秀传统文化教育为主题的两岸青少年交流

活动。

19. 结合两岸产学研资源,合作创建青年创新创业机构。鼓励两岸青年开展创新创业交流,举办竞赛活动。推动两岸青年创业团体互访,建构两岸青年创新创业交流平台,加强培育人才,形成创新创业社群聚落。鼓励两岸青年创办新兴产业新创公司,共同参与国际竞争。

(新华网 2013 年 10 月 27 日)

## 《首届两岸和平论坛纪要》

“两岸和平、共同发展”是两岸人民追求富强、发展民主、促进文明、创造和谐与实现梦想的共同价值与信念,是以交流促进理解、以互信化解敌意的必由之途,也是当前及未来推进平等协商、加强制度建设、增进两岸人民福祉的重要基石。

开放、交流、改革、进步已是两岸共同趋势。进入二十一世纪,尽管经历周折,两岸关系以协商取代对抗、以合作创造双赢已是两岸各界共同愿望。2008 年 6 月初,两岸两会就“九二共识”致函后恢复协商。当前,两岸协商取得成果,两岸关系和平发展得到两岸主流民意认同,亦为国际社会普遍肯定。如何建构稳定的两岸关系和平发展框架、续创和平发展新局,已是两岸关系可持续发展的关键议题。

展望未来,两岸关系发展仍面临诸多阻碍与难题亟待克服和解决。有鉴于两岸政治议题协商目前尚难开启,论坛主办、协

办单位认为,有必要先由两岸民间就相关问题进行交流研讨。论坛之创设,旨在构建两岸民间政治对话之平台,以助两岸智库、学者和各界人士交流沟通,提供真知灼见,共同探求务实破解难题之道。

基于以上认识,全国台湾研究会、二十一世纪基金会等 14 家两岸民间团体和学术机构,于 2013 年 10 月 11 日至 12 日在上海举办首届两岸和平论坛。论坛以“两岸和平、共同发展”为主题,反映了两岸人民的共同期许,亦为论坛主办、协办单位所致力之愿景。两岸 120 多位学者和有关人士出席论坛,围绕论坛所设两岸政治关系、两岸涉外事务、两岸安全互信、两岸和平架构四项议题,深入交流研讨,坦诚交换意见,获致积极成果。论坛主办、协办单位在此诚表衷心感谢。

本届论坛多元并陈、集思广益,除有论文与研讨评论、发言可供参考外,综合参酌各方意见,我们愿表达以下看法和建议。

### 一、对论坛研讨若干问题的认知

1. 为建构稳定的两岸关系和平发展框架,两岸应继续共同商议,并逐步形成对当前双方政治关系的谅解或共识。

2. 厘清两岸关系的性质、定位,事关和平发展的基础和前景。面对两岸关系存在未解之政治对立问题,应基于各自现行规定,寻求双方可接受的框架,处理政治争议,促进和平发展。

3. 打破两岸政治僵局,将为两岸关系改善发展注入新的动力。为此,需通过两岸平等协商,对特殊情况下的两岸政治关系作出合情合理安排。两岸双方应积极考虑,从实际出发,妥善处理两岸公务机关人员互动之相关问题。

4. 两岸在涉外事务中减少摩擦、开展合作,有利于维护和

增进两岸人民整体利益。两岸双方应通过平等务实协商,逐步建立涉外事务沟通协调机制。妥善处理两岸民间团体或个人同时参与或出席国际非政府组织及国际民间场合之活动,相互扶持,合作共赢。

5. 在经济全球化和区域经济一体化进程加快的背景下,两岸应在经济合作及既有相关协议基础上,共同探讨可行路径和机制,因应区域全面经济伙伴关系(RCEP)和跨太平洋战略经济伙伴关系(TPP)等区域经济整合趋势,加强涉外经济事务的协调与合作,以利维护和增进两岸共同利益。

6. 两岸应寻求海洋相关事务的合作,主要包括生物资源保育、渔业捕捞与渔民权益保护、海洋环境生态保护、海洋交通安全保障、急难救助与人道救援、能源共同开发、观光旅游开发、海洋科学研究、海上执法、海洋安全等,以因应海洋问题的共同挑战。两岸应以前瞻性思维,超越政治分歧,尽早探究维护权益之合作途径。

7. 为促进台海局势稳定,减轻军事安全顾虑,两岸宜考虑开展军事领域的接触交流。双方可先从人道救援、灾害应对处理等合作出发,探讨洽签海事安全相关协议,透过合作举办学术研讨会等形式,推动军事科研、教育、医疗、艺文等交流,以逐步增进军事安全互信,并为建立军事安全互信机制创造条件。

8. 为持续改善两岸政治关系、维护台海和平,两岸各界应循序推动并共同参与具有两岸特色的和平制度化建设。两岸高层会晤的实现,对台海和平、两岸关系具有积极影响,是对地区和世界和平的重要贡献。建议两岸本着相互尊重体谅、务实面

向未来之精神,积极创造条件,就会晤之形式和内容等安排,努力促成双方均可接受的方案。

9. 中华文化是两岸人民的宝贵资产,也是保障两岸和平的基础。两岸应积极采取具体措施,促进文化的传承创新与发展,推动史观的相互了解尊重与共构。

10. 确保两岸关系和平发展,符合两岸人民的整体利益。两岸和平的制度化建设旨在深化两岸经济、文化、社会交流基础,增进两岸人民福祉,为两岸避免误判与危机管理建立管道,为消除对抗、巩固和平创造条件。两岸开启政治对话与协商将有助于双方终止敌对状态,协商两岸人民赞同的保障和平的有关协议。两岸应共同积极加强和平理念的社会宣导,多方探讨巩固和平的方式与途径,深化对建立和平发展机制的研究。针对有助于两岸关系和平发展的议题,双方应各自展开相关作为,为两岸和平的制度化预作准备。

## 二、对两岸关系若干症结问题仍需继续务实深入研讨

两岸关系历史和现实因素导致各方存在立场差异和意见分歧,对此唯有竭尽善意和诚意,经过不断深入的反复研讨,方能求得看法趋同或一致。本届论坛未达成共同意见的相关论辩,值得各方持续关注与研究,包括:

1. 两岸基于扩大交流合作的目标,如何完善两岸往来之相关法律规范?

2. 在两岸政治对立尚存的情况下,如何就双方政治关系作出合情合理安排? 这些安排具体涉及哪些方面? 如何处理?

3. 如何厘清一个中国框架和两岸各自现行规定之间的法理关系? 共同探讨解决争议的和平发展路径。

4. 如何解决台湾扩大参与国际组织活动的需求与国际政治现实的落差? 两岸如何就涉外事务开展平等协商? 两岸如何在 APEC 等国际组织框架下, 探讨共同推动合作议程, 研拟适当领域的合作提案, 以维护两岸共同利益? 在国际非政府场域, 两岸如何共同研拟组织参与及场合互动的规范?

5. 正式结束两岸敌对状态的政治意涵以及相应措施为何?

6. 建立两岸军事安全互信机制的步骤与具体实施方式为何? 两岸各自及共同采取增进军事安全互信措施的选项与评估。

7. 在维护两岸人民共同利益、开创中华民族长远发展前景及照顾各方立场的前提下, 如何寻求克服困难, 洽商两岸和平协议之道?

我们期待两岸智库及各界有识之士, 贡献聪明才智, 就务实解决上述问题继续深入研讨。

### 三、论坛后续事项

两岸和平论坛本着平等对话、相互尊重、务实探讨之精神, 为促进两岸关系和平发展制度化提供公开园地。本届论坛主办、协办单位将研商组建两岸和平论坛常设机构。欢迎两岸各界提供建言, 共同参与。

在本届论坛议题研讨获致初步成果的基础上, 论坛主办、协办单位拟邀请两岸学者组成若干课题小组, 开展共同研究, 并将研究成果提交下届论坛讨论。

第二届两岸和平论坛预定于 2014 年在台湾举行。

两岸和平论坛主办单位:

全国台湾研究会 二十一世纪基金会

两岸和平论坛协办单位：

中国社会科学院台湾研究所 中山大学社会科学院

北京大学台湾研究院 中国文化大学社会科学院

— 两岸与中国大陆研究中心

清华大学台湾研究所 政治大学国际事务学院

两岸政经研究中心

上海台湾研究所 淡江大学中国大陆研究所

上海东亚研究所 国策研究院文教基金会

厦门大学台湾研究院 新台湾国策智库

(中国台湾网 2013 年 10 月 12 日)

## 两岸企业家峰会 2013 紫金山会议共同倡议

一、加强经济形势研判,开展宏观政策对话。推动双方经济领域高层次对话,共同应对世界经济形势动荡的冲击与国际经济格局调整带来的机遇和挑战。依托两岸市场,整合双方优势,不断完善具有两岸特色的经济合作机制。加强两岸宏观经济政策协调,促进两岸在各自制定宏观经济政策和产业振兴计划时充分考虑对方需求和关切,实现双方协调包容发展。传递企业家声音,整合各方意见,力争把峰会建成两岸经济合作的民间最高智库。

二、密切沟通决策部门,及时反映业界呼声。完善峰会与两岸经济合作委员会及其下属工作小组的衔接机制,实现分工合

作、相互促进。向两岸决策部门报告两岸企业家提出的意见建议,为制定相关政策提供参考。提请两岸有关部门重点关注企业家交流合作中遇到的具体、实际问题,采取针对性、操作性强的解决措施。

三、整合双方优势资源,共创双赢发展局面。发挥大陆在市场、劳动力等方面与台湾在技术、管理等方面的互补优势,促进两岸人才、资金、技术等生产要素的自由流动,为企业提供更优质资源。引导两岸企业积极适应大陆和台湾转变经济发展方式及调整产业结构的步伐,共同推进转型升级。开展大陆对台经济交流与产业合作先行先试区与台湾自由经济示范区的衔接合作。期盼创造适当条件在南京筹建两岸产业协同发展和创新驱动合作示范区,努力将示范区打造成为两岸产业升级、科技创新以及区域合作的重要示范平台。

四、扩大产业合作领域,提升产业合作水平。全面推进两岸能源石化装备等传统产业、信息(资讯)家电等高新技术产业及文化创意、生物科技、健康照护等战略性新兴产业深化合作,推动两岸在产业链上科学分工,发挥优势。推动金融业为实体经济服务,促进信息(资讯)化在各产业中的运用,实现产业和金融业互动发展、信息(资讯)化和工业化深度融合。强化两岸在共通标准、自主品牌、营销网络等方面的合作,促成两岸产业向价值链顶端延伸,共同提升国际竞争力。

五、强化企业主体地位,增强两岸业者责任。发挥两岸企业家在两岸经济交流合作中的先行作用,关注两岸成长型企业和中小企业发展,积极鼓励和扶持两岸业者广泛参与两岸经济合作,使更多的业者受惠,使两岸民众受惠。鼓励两岸企

业家热心公益和慈善事业,危难之际共同扶持,善尽企业的社会责任。

六、推进双向投资项目,落实峰会各项成果。持续跟踪峰会所达成交流合作协议进展,协调解决推进过程中遇到的障碍,促成协议给两岸企业家带来实实在在的利益。协助改善投资环境,促进双向投资,鼓励共同发展。鼓励和协助两岸企业联手“走出去”,共同开拓国际市场。

七、推动两岸峰会交流,完善峰会制度建设。加强双方峰会理事会、秘书处之间的业务沟通,继续举办每年一度的峰会年会。峰会特聘专家、各产业合作推进小组之间视情开展更多日常交流,及时把握两岸宏观经济动态及产业发展动态,明确合作方向。双方峰会要继续吸引更多两岸企业家加入,汇集多方力量,做好会员服务,健全工作机制,提升峰会知名度和声誉。

八、打造两岸共同市场,促进两岸共同繁荣。促进两岸已签协议和达成共识的落实,加快推进两岸经济关系正常化、机制化、自由化步伐,提高经济合作制度化水平。推进两岸共同市场建设,加快经济一体化,共同参与亚太区域经济整合和产业升级,增强两岸经济在区域经济中的影响力和话语权。推动两岸经济合作不断取得更大进展,增强中华民族经济整体实力,不断夯实两岸关系和平发展的经济基础。

双方理事会肯定过去4届紫金山峰会为本届“升级版”峰会的成功举办奠定了良好基础,感谢两岸企业家和相关单位为峰会举办作出的努力,希望通过本届峰会达成的成果和上述共同意见,推动两岸企业家峰会及年度峰会成为两岸以企业家为主体的高端交流合作平台,进一步密切两岸经贸往来,

深化经济合作,为两岸关系和平发展发挥更积极作用,做出更大贡献。

双方理事长决定于2014年下半年在台北召开2014两岸企业家峰会。

(新华网2013年11月7日)



# 统计资料

宁溪辑



## 2013 年台湾重要经济指标统计表

经济增长率(%)	2.11
“国民生产毛额”(GNP)(亿美元)	5033
人均“国民生产毛额”(美元)	21557
工业生产增长率(%)	1.78
农业增长率(%)	0.23
服务业增长率(%)	1.68
民间消费增长率(%)	1.77
民间投资增长率(%)	7.38
侨外商投资金额(亿美元)	49.33
台当局核准的对外投资金额(亿美元)	52.32
年底新台币对美元汇价	29.95
年底外汇存底(亿美元)	4168.1
货币供给额 M1B 日均值(新台币亿元)	124079
上市公司数(家)	838
上市股票总面值(新台币千万元)	648800
上市股票总市值(新台币千万元)	2451956
股市成交值(新台币千万元)	1894093
失业率(%)	4.18
消费者物价上涨率(%)	1.12

对外贸易总额(百万美元)	575521.5	
其中出口	305451.5	
进口	270070.0	
贸易顺差	35381.5	
出口贸易结构(百万美元,% )	305451.5	100.0
出口农产品	880.2	0.3
农产加工品	3056.6	1.0
工业品	301514.8	98.7
进口贸易结构(百万美元,% )	270070.0	100.0
进口机器设备	38295.8	14.2
农工原料	203831.6	75.5
消费品	27942.6	10.3
美台贸易总值(百万美元)	57784.0	
其中台湾对美出口	32564.4	
台湾从美进口	25219.6	
台湾出超	7344.8	
港台贸易总值(百万美元)	56024.8	
其中台湾对香港出口	39436.3	
台湾从香港进口	16588.5	
台湾出超	22847.8	
日台贸易总值(百万美元)	62395.2	
其中台湾对日出口	19221.4	
台湾从日进口	43173.8	
台湾入超	-23952.4	
台湾对欧洲贸易总值(百万美元)	57747.5	

---

其中台湾对欧洲出口	27753.8
台湾从欧洲进口	29993.7
台湾出超	-2239.9
两岸贸易贸易(百万美元)	197280.5
其中台湾对大陆出口	156636.9
台湾从大陆进口	40643.6
大陆贸易逆差	114993.3
大陆批准台资项目(项)	2017
实际利用台资(亿美元)	20.9
台湾当局核准陆资投资金额(亿美元)	3.6

## 1972 - 2013 年台湾经济增长率

单位:%

年度 \ 项目	经济增长率	年度 \ 项目	经济增长率
1972	13.15	1993	6.73
1973	11.83	1994	7.59
1974	1.86	1995	6.38
1975	5.43	1996	5.54
1976	13.49	1997	5.48
1977	10.88	1998	3.47
1978	13.45	1999	5.97
1979	8.01	2000	5.80
1980	7.32	2001	-1.65
1981	6.46	2002	5.26
1982	3.97	2003	3.67
1983	8.32	2004	6.19
1984	9.32	2005	4.70
1985	4.07	2006	5.44
1986	11.00	2007	5.98
1987	10.68	2008	0.73
1988	5.57	2009	-1.81
1989	10.28	2010	10.76
1990	6.87	2011	4.19
1991	7.88	2012	1.48
1992	7.56	2013	2.11

1972 - 2013 年台湾人口统计表

单位:万人、%

项目 年度	总数	增长率	项目 年度	总数	增长率
1972	1592	2.0	1993	2010	0.93
1973	1557	1.8	1994	2118	0.87
1974	1585	1.8	1995	2136	0.85
1975	1615	1.9	1996	2153	0.79
1976	1651	2.2	1997	2174	0.10
1977	1681	1.8	1998	2193	0.85
1978	1714	1.9	1999	2209	0.75
1979	1748	2.0	2000	2228	0.83
1980	1781	1.9	2001	2241	0.58
1981	1814	1.9	2002	2252	0.51
1982	1846	1.8	2003	2260	0.37
1983	1873	1.5	2004	2269	0.37
1984	1901	1.5	2005	2277	0.36
1985	1926	1.3	2006	2288	0.47
1986	1945	1.0	2007	2296	0.36
1987	1967	1.1	2008	2304	0.34
1988	1990	1.2	2009	2311	0.31
1989	2010	1.0	2010	2316	0.18
1990	2035	1.2	2011	2323	0.27
1991	2061	1.0	2012	2332	0.39
1992	2080	0.96	2013	2337	0.25

## 1972 - 2013 年台湾工业增长率

单位:%

项目 年度	工业增长率	项目 年度	工业增长率
1972	21.2	1993	3.2
1973	16.2	1994	6.0
1974	-4.5	1995	4.7
1975	9.5	1996	4.0
1976	23.3	1997	5.4
1977	13.3	1998	2.6
1978	22.5	1999	5.4
1979	6.4	2000	5.8
1980	6.8	2001	-7.5
1981	3.5	2002	7.3
1982	-0.9	2003	7.67
1983	12.7	2004	9.54
1984	11.8	2005	6.93
1985	3.0	2006	7.84
1986	14.4	2007	9.02
1987	12.3	2008	-0.24
1988	3.7	2009	-4.15
1989	3.5	2010	23.11
1990	0.1	2011	6.13
1991	5.9	2012	1.67
1992	5.8	2013	1.78

## 1972 - 2013 年台湾农业增长率

单位:%

年度 \ 项目	农业增长率	年度 \ 项目	农业增长率
1972	4.6	1993	4.7
1973	7.0	1994	-4.4
1974	-0.4	1995	2.7
1975	-1.4	1996	-0.3
1976	12.7	1997	-1.9
1977	5.5	1998	-6.3
1978	0.3	1999	2.7
1979	7.9	2000	1.2
1980	1.1	2001	-1.9
1981	-1.4	2002	4.7
1982	1.8	2003	-1.65
1983	4.0	2004	-5.39
1984	3.1	2005	-4.24
1985	2.1	2006	13.84
1986	0.0	2007	-2.42
1987	6.3	2008	0.10
1988	0.6	2009	-3.00
1989	-1.0	2010	1.75
1990	1.9	2011	6.38
1991	1.5	2012	-1.57
1992	-2.5	2013	0.23

## 1972 - 2013 年台湾服务业增长率

单位:%

项目 年度	服务业增长率	项目 年度	服务业增长率
1972	12.2	1993	8.9
1973	20.4	1994	8.6
1974	41.5	1995	7.5
1975	10.4	1996	7.6
1976	15.1	1997	7.5
1977	15.6	1998	5.8
1978	15.8	1999	6.0
1979	21.2	2000	5.9
1980	31.2	2001	0.1
1981	22.9	2002	3.6
1982	9.7	2003	2.57
1983	8.5	2004	5.17
1984	9.9	2005	3.87
1985	6.7	2006	4.22
1986	10.5	2007	4.43
1987	13.4	2008	1.06
1988	11.7	2009	-0.53
1989	12.4	2010	5.50
1990	9.3	2011	3.12
1991	8.8	2012	1.01
1992	9.5	2013	1.68

1972 - 2013 年新台币兑美元汇率

项目 年度	1 美元折合新台币元	项目 年度	1 美元折合新台币元
1972	40.10	1993	26.63
1973	38.10	1994	26.24
1974	38.05	1995	27.27
1975	38.05	1996	27.49
1976	38.05	1997	32.64
1977	38.05	1998	32.22
1978	36.00	1999	31.40
1979	36.03	2000	32.99
1980	36.01	2001	33.80
1981	37.84	2002	34.58
1982	39.91	2003	34.42
1983	40.27	2004	33.42
1984	39.47	2005	32.17
1985	39.85	2006	32.53
1986	35.50	2007	32.84
1987	28.55	2008	31.52
1988	28.17	2009	32.05
1989	26.16	2010	31.64
1990	27.11	2011	29.46
1991	25.75	2012	29.61
1992	25.40	2013	29.77

1968 - 2012 年台湾三大产业比重表

单位:百万元新台币、%

项目 年度	GDP	农 业 所占比重	工 业 所占比重	服务业 所占比重
1969	911591	18.9	34.6	46.5
1970	1008247	18.0	34.5	46.5
1971	1133818	14.9	36.7	48.4
1972	1282919	14.2	40.3	45.5
1973	1434647	14.1	43.8	42.1
1974	1461291	14.5	41.2	44.3
1975	1540571	14.9	39.1	46.0
1976	1747790	13.4	42.7	43.9
1977	1938019	12.5	43.4	44.1
1978	2199476	11.3	44.9	43.8
1979	2375737	10.4	45.1	44.5
1980	2549742	9.2	44.7	46.1
1981	2714355	7.10	42.91	49.99
1982	2822229	7.54	41.83	50.63
1983	3057050	7.12	42.83	50.05
1984	3341961	6.17	43.81	50.02
1985	3477891	5.63	43.81	50.57
1986	3860608	5.41	44.81	49.78
1987	4272887	5.18	44.49	50.34
1988	4510963	4.90	42.28	52.83
1989	4974759	4.75	39.58	55.67
1990	5316579	4.04	38.39	57.58

(续表)

项目 年度	GDP	农 业 所占比重	工 业 所占比重	服务业 所占比重
1991	5735769	3.65	38.02	58.33
1992	6169225	3.45	36.90	59.65
1993	6584559	3.49	35.90	60.61
1994	7084404	3.36	34.20	62.43
1995	7536283	3.33	32.78	63.89
1996	7953510	3.05	32.42	64.53
1997	8389017	2.42	31.88	65.70
1998	8679815	2.36	31.22	66.42
1999	9198098	2.43	29.90	67.66
2000	9731208	1.98	29.09	68.93
2001	9570584	1.85	27.62	70.53
2002	10074337	1.82	30.38	67.80
2003	10443993	1.71	31.20	67.08
2004	11090474	1.68	31.75	66.57
2005	11612093	1.67	31.26	67.08
2006	12243471	1.61	31.33	67.06
2007	12910511	1.49	31.38	67.12
2008	12620150	1.60	29.05	69.35
2009	12481093	1.73	28.92	69.35
2010	13552099	1.64	31.00	67.36
2011	13709074	1.79	29.89	68.32
2012	14077099	1.78	29.08	69.14
2013	14564242	1.69	30.02	68.29

1969 - 2013 年台湾进出口贸易统计表

单位:百万美元

项目 年度	进出口总额	出口	进口	顺差(+) 或逆差(-)
1969	2262	1049	1213	-164
1970	3005	1481	1524	-43
1971	3904	2060	1844	+216
1972	5502	2988	2514	+474
1973	8275	4483	3792	+691
1974	12605	5639	6966	-1327
1975	11261	5039	5952	-643
1976	15765	8166	7599	+567
1977	17872	9361	8511	+850
1978	23714	12687	11027	+1660
1979	30877	16103	14774	+1329
1980	39544	19811	19733	+78
1981	43811	22611	21200	+1411
1982	41092	22204	18888	+3316
1983	45410	25123	20287	+4836
1984	52415	30456	21959	+8497
1985	50828	30726	20102	+10624
1986	64043	39862	24181	+15680
1987	88662	53679	34983	+18695
1988	110340	60667	49673	+10995
1989	118569	66304	52265	+14039
1990	121930	67214	54716	+12498

(续表)

项目 年度	进出口总额	出口	进口	顺差(+) 或逆差(-)
1991	139705	76563	63142	+13421
1992	154475	82122	72352	+9770
1993	163349	85957	77393	+8564
1994	179998	94300	85698	+8602
1995	217354	113342	104012	+9330
1996	218312	117581	102922	+14659
1997	239126	124170	114955	+9215
1998	217825	112595	105230	+7366
1999	234929	123733	111196	+12537
2000	292682	151950	140732	+11218
2001	234285	126314	107971	+18344
2002	248562	135317	113245	+22072
2003	278611	150600	128010	+22590
2004	351128	182370	168758	+13613
2005	381046	198432	182614	+15817
2006	426715	224017	202698	+21319
2007	465929	246677	219252	+27425
2008	496077	255629	240448	+15181
2009	378046	203675	174371	+29304
2010	525837	274601	251236	+23365
2011	589695	308257	281438	+26819
2012	571654	301181	270473	+30708
2013	575522	305452	270070	+35382

1996 - 2013 年海峡两岸间贸易金额之各种统计表

单位:百万美元

年度	大陆海关统计			台湾统计		
	出口	进口	总额	出口	进口	总额
1996	16182.2	2802.7	18984.9	19148.3	3059.9	22208.2
1997	16441.7	3396.5	19838.2	20518.0	3915.2	24433.3
1998	16630.0	3870.0	20500.0	18380.1	4113.9	25750.2
1999	19530.0	3950.0	23480.0	21221.3	4528.9	25750.2
2000	20830.0	4170.0	25000.0	26144.0	6229.3	32373.3
2001	27340.4	5000.0	32340.4	25607.4	5903.0	31510.4
2002	44670.0	6590.0	51260	31528.8	7968.6	39497.4
2003	49362.3	9004.7	58367.0	38292.7	11017.9	49310.6
2004	64778.6	13545.2	78323.8	48930.4	16792.3	65722.7
2005	74690.0	16550.0	91230.0	56271.5	20093.7	76365.2
2006	87110.0	20740.0	107850.0	63332.4	24783.1	88115.5
2007	101020.0	23460.0	124480.0	74245.9	28015.0	102260.9
2008	103340	25880	129220	73977.8	31391.3	105369.1
2009	85722.9	20505.3	106228.2	54248.6	24423.5	78672.1
2010	115693.9	29676.6	145370.5	76935.1	35946.0	112881.1
2011	124919.9	35111.9	160031.8	83960.0	43596.5	127556.5
2012	132183.9	36779.1	168963.0	80714.3	40908.2	121622.5
2013	156636.9	34667.8	197280.5	81790.1	42591.7	124381.8

注:表中“出口”系指台湾对祖国大陆出口金额,“进口”系指台湾自祖国大陆进口金额。

1968 - 2013 年台湾对美国贸易统计表

单位:千美元

年度 \ 项目	进口	出口	贸易差额
1968	239494	278194	38700
1969	291752	399047	107295
1970	363839	564174	200335
1971	408159	859200	451041
1972	543424	1251317	707893
1973	952533	1677106	724573
1974	1679905	2036638	356733
1975	1652129	1822737	170608
1976	1797540	3038699	1241159
1977	1963852	3636250	1672398
1978	2376063	5010378	2634315
1979	3380797	6562243	2271446
1980	4673486	6760300	2086814
1981	4765671	8163099	3397428
1982	4563255	8758912	4195657
1983	4646433	11333713	6687280
1984	5041650	14867717	9826067
1985	4746273	14773373	10027100
1986	5415800	19005995	13590195
1987	7629488	23660225	16030737
1988	13002029	23430965	10428936
1989	12002305	24036081	12033776

(续表)

年度 \ 项目	进口	出口	贸易差额
1990	12611479	21745734	9134255
1991	14113461	22320726	8207265
1992	15770446	23571245	7800799
1993	16722113	23587604	6865491
1994	18042050	24336456	6294406
1995	20770791	26407092	5636301
1996	19971400	26866054	6894654
1997	23233346	29551445	6318099
1998	19678052	29376087	9698035
1999	19692069	30901285	11209217
2000	25125345	34814299	9688954
2001	18406871	28135945	9729074
2002	18255347	27364876	9109529
2003	16995023	26553388	9558365
2004	21780114	28750632	6970518
2005	21170843	29113853	7943010
2006	22664494	32360688	9696194
2007	26508055	32077102	5569047
2008	26326558	30790956	4464398
2009	18153900	23552856	5398956
2010	25379359	31466029	6086670
2011	25758792	36364294	10605502
2012	23603823	32976155	9372332
2013	25219648	32564395	7344747

1968 - 2013 年台湾对日本贸易统计表

单位:千美元

年度 \ 项目	进口	出口	贸易差额
1968	361612	127889	- 233723
1969	535868	157578	- 378290
1970	652783	215625	- 437158
1971	827023	245029	- 581994
1972	1046002	376738	- 669264
1973	1427697	823784	- 603913
1974	2214948	844005	- 1370943
1975	1812220	694235	- 1117985
1976	2451499	1094754	- 1356745
1977	2624984	1120070	- 1504914
1978	3678051	1570253	- 2107798
1979	4561431	2248576	- 2312855
1980	5353230	2173440	- 3179790
1981	5928616	2478736	- 3449880
1982	4780204	2377837	- 2492367
1983	5586683	2477068	- 3109615
1984	6441861	3186462	- 3255399
1985	5548847	3450945	- 2087902
1986	8254741	4559135	- 3695606
1987	11840527	6978195	- 4862332
1988	14824174	8762068	- 6062106
1989	16030749	9064794	- 6965955

(续表)

年度 \ 项目	进口	出口	贸易差额
1990	15998194	8337672	-7660522
1991	18858017	9188848	-9669169
1992	21764535	8893510	-12871025
1993	23185567	8977037	-14208530
1994	24785267	10220940	-14564327
1995	30265386	13156516	-17108870
1996	27492379	13658547	-13733832
1997	29020988	11690800	-17330188
1998	27000146	9323801	-17676345
1999	30590096	11900082	-18690014
2000	38556955	16599056	-21957899
2001	25932814	13024580	-12908234
2002	27362758	12367773	-14994985
2003	32718847	12429627	-20289220
2004	43715711	13807650	-29908061
2005	46053319	15110778	-30942541
2006	46284409	16300328	-29984081
2007	45936862	15933592	-30003270
2008	46508013	17555991	-28952022
2009	36220017	14502259	-21717758
2010	51917431	18005979	-33911452
2011	52199740	18228117	-33971623
2012	47573642	18988778	-28584864
2013	43173809	19221357	-23952452

1968 - 2013 年台湾对香港贸易统计表

单位:千美元

年度 \ 项目	进口	出口	贸易差额
1968	12890	72307	59417
1969	18958	93057	74099
1970	27262	135877	108615
1971	39191	160071	120880
1972	59689	229105	169416
1973	99542	295976	196434
1974	117031	338334	221303
1975	74795	363020	288225
1976	101409	610369	508960
1977	203303	638439	438136
1978	152708	857705	705997
1979	205361	1140352	934991
1980	249921	1550610	1300689
1981	308911	1896957	1588046
1982	307393	1565344	1257951
1983	298892	1643628	1344736
1984	370361	2087134	1716773
1985	319677	2539718	2220041
1986	387655	2921125	2533470
1987	753784	4117621	3363837
1988	1921692	5579666	3657974
1989	2205180	7042255	4837075

(续表)

年度 \ 项目	进口	出口	贸易差额
1990	1445841	8556174	7110333
1991	1946712	12430578	10483766
1992	1781286	15414757	13633471
1993	1728642	18454148	16725506
1994	1532864	21258881	19726017
1995	1842757	26105550	24262793
1996	1704562	26787296	25082734
1997	1995844	28687724	26691880
1998	1951691	24819324	22867633
1999	2091880	26011642	23919762
2000	2185325	31335627	29150302
2001	2050054	28715536	26665482
2002	1914647	32958992	31044345
2003	1917039	30867642	28950603
2004	2309053	32895544	30586491
2005	2109729	34035551	31925822
2006	1880644	37381238	35500594
2007	1824902	37979705	36154803
2008	1492771	32689899	31197128
2009	1122556	29445233	28322677
2010	1627623	37807122	36179499
2011	1675452	40084464	38409012
2012	2658825	37932192	35273367
2013	1658848	39436254	37777406