

台湾2012

全国台湾研究会 编

主编◆周志怀

副主编◆杨立宪 严 峻



九州出版社 | 全国百佳图书出版单位

台湾二〇一二

全国台湾研究会 编

主 编：周志怀

副主编：杨立宪 严 峻

九州出版社

· 北京 ·

图书在版编目(CIP)数据

台湾. 2012/全国台湾研究会编. —北京:九州出版社,
2013. 6

ISBN 978 - 7 - 5108 - 2134 - 9

I. ①台… II. ①全… III. ①台湾省 - 概况 - 2012
IV. ①K925. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 113345 号

台湾二〇一二

作 者	全国台湾研究会 编
出版发行	九州出版社
出版人	黄宪华
地 址	北京市西城区阜外大街甲 35 号(100037)
发行电话	(010) 68992190/2/3/5/6
网 址	www.jiuzhoupress.com
电子信箱	jiuzhou@jiuzhoupress.com
印 刷	三河市东方印刷有限公司
开 本	850 毫米×1168 毫米 32 开
印 张	16.625
字 数	373 千字
版 次	2013 年 6 月第 1 版
印 次	2013 年 6 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5108 - 2134 - 9
定 价	68.00 元

★ 版权所有 侵权必究 ★

目 录

综 述

2012 年两岸关系综述 ······	李 鹏 (3)
2012 年两岸经贸关系综述 ······	单玉丽 (17)
2012 年台湾当局大陆政策综述 ······	金 奕 (32)
2012 年台湾政局综述 ······	倪永杰 任敬飞 (48)
2012 年国民党情况综述 ······	李文艺 周丽华 (62)
2012 年民进党情况综述 ······	陈 星 (75)
2012 年台湾对外关系综述 ······	童立群 严安林 (90)
2012 年台湾军事情况综述 ······	张 露 (106)
2012 年台湾经济综述 ······	王 敏 (123)
2012 年台湾对外贸易与投资综述 ······	唐永红 (138)
2012 年台湾金融形势综述 ······	朱 磊 (159)
2012 年台湾社会情况综述 ······	胡文生 (183)
2012 年台湾教育综述 ······	崔 萍 (191)

2012 年台湾文学艺术综述	朱双一	(208)
2012 年两岸科技交流合作综述	李应博	(227)
十八大报告对台工作论述深刻揭示和平统一		
进程与方向	周志怀	(241)
2012 年台湾“总统”选举结果评析	彭维学	(253)
2008 - 2012 年台湾政局综述	刘 红	(267)

台湾大事记

2012 年台湾大事记	陈咏江 编	(289)
-------------	-------	-------

祖国大陆对台重要文献

祖国大陆对台重要文献	郑三 编	(359)
胡锦涛谈台湾问题		(361)
温家宝谈台湾问题		(370)
贾庆林谈台湾问题		(373)
王毅谈台湾问题		(404)
2012 年两岸协议与公告		(470)
执政中国：和平发展开新局		
——以胡锦涛同志为总书记的党中央推动		
两岸关系和平发展纪实		(491)

统计资料

统计资料	宁溪 辑	(505)
2012 年台湾重要经济指标统计表		(507)
1971 - 2012 年台湾经济增长率		(510)
1971 - 2012 年台湾人口统计表		(511)
1971 - 2012 年台湾工业增长率		(512)
1971 - 2012 年台湾农业增长率		(513)
1971 - 2012 年台湾服务业增长率		(514)
1971 - 2012 新台币兑美元汇率		(515)
1968 - 2012 年台湾三大产业比重表		(516)
1968 - 2012 年台湾进出口贸易统计表		(518)
1995 - 2012 年海峡两岸间贸易金额之各种统计表		(520)
1967 - 2012 年台湾对美国贸易统计表		(521)
1967 - 2012 年台湾对日本贸易统计表		(523)
1967 - 2012 年台湾对香港贸易统计表		(525)

综述

2012 年两岸关系综述

李 鹏

2012 年是两岸关系克难前行、继往开来、稳中有进的一年，也是两岸关系由和平发展开创期进入巩固深化新阶段的一年。新年伊始，两岸关系经受了台湾地区领导人选举的严峻考验，和平发展的良好局面得以维护和延续。11 月，中国共产党举行了第十八次全国代表大会，十八大报告中不仅明确了新时期对台工作的方向、任务和目标，也提出了巩固深化两岸关系和平发展的新主张、新论述。在两岸同胞的共同努力下，两岸关系在诸多领域实现了新的突破，取得了丰硕的成果，和平发展展现出更为光明的前景。

一、和平发展进入巩固深化新阶段

(一) 两岸之间的政治基础得以巩固，政治互信有所增强

2008 年以来，两岸关系之所以能够实现历史性转折，取得突破性进展，关键在于国共两党和两岸双方在求同存异的基础上，建构起了反对“台独”、坚持“九二共识”的共同政治基础，这

也有利于双方增进政治互信、实现两岸关系的稳定发展。2012年,双方继续保持着良性互动,在巩固既有政治基础,增进政治互信方面取得了新的进展。国民党荣誉主席吴伯雄在3月22日访问大陆时明确表示:国民党在大陆政策上坚持“九二共识”、反对“台独”,有信心促进两岸良性互动,期待开拓两岸关系的新局面。坚持“九二共识”是国共两党重要的政治互信。海峡两岸并非国与国的关系。根据双方现行体制和相关规定,两岸都坚持一个中国,在此基础上求同存异,同的是“两岸同属一中”,对于异的部分我们正视现实,搁置争议。^①马英九在就职讲话中也表示两岸要“继续巩固和平、扩大繁荣、深化互信”,并重申“在‘九二共识、一中各表’的基础上,推动两岸和平发展”,他还表示“二十年来两岸的‘宪法’定位就是‘一个中华民国,两个地区’”。7月28日,贾庆林在第八届两岸经贸文化论坛上提出,一个中国框架的核心是大陆和台湾同属一个国家,两岸关系不是国与国的关系。两岸从各自现行规定出发,确认这一客观事实,形成共同认知,就确立、维护和巩固了一个中国框架。在此基础上,双方可以求同存异,增强彼此的包容性。^②这些都表明,两岸在“两岸并非国与国的关系”、“两岸同属一个中国”等问题上形成了更为清晰的共同认知和一致立场,进一步巩固和增进了两岸的政治互信。

(二) 两岸两会制度化协商继续推进,制度化建设继续加强

制度化协商是两岸关系稳定发展的重要指标之一。随着两岸关系进入“深水区”,两岸协商的难度有所增加,但双方通过协商解决问题,达成共识的意愿依然明确和强烈。台湾地区领导人马英九在就职演说中,表示要继续为两岸和解建立制度化

的保障。台湾当局还将通盘检讨修正《两岸人民关系条例》、尽速推动两岸互设办事机构等作为未来两岸工作的重点,而这些明显都带有制度化特征。8月9日,两岸两会的第八次领导人会谈在台北举行,海协会会长陈云林和海基会董事长江丙坤共同签署了《海峡两岸投资保护和促进协议》与《海峡两岸海关合作协议》。《海峡两岸投资保护和促进协议》的签署,为两岸投资纠纷提供了制度化的解决和保障机制,标志着两岸经济关系制度化再次迈上一个新台阶。与此同时,ECFA架构下的两岸经济合作委员会的制度化例会,以及以往签署的十八项协议的后续工作都在制度化运作和落实之中。2012年9月林中森接任海基会董事长后,两度访问大陆,同国台办、海协会、有关省市领导和台商见面,形成了某种制度化互动局面。两岸制度化协商也得到了台湾多数民众的支持,根据台湾“陆委会”委托政治大学选举研究中心在2012年5月进行的民调,66%台湾民众认为制度化协商有助于两岸和平。

(三) 两岸经济交流与合作持续扩大和深化,不断取得新进展

2012年两岸经济交流与合作在ECFA和两岸经济合作委员会等机制化的保障下更为频繁、更为深入,已经逐步在正常化的轨道上前进。两岸贸易投资继续稳步增长,根据国台办公布的数据,全年两岸贸易额为1689亿美元,同比上升4.3%,¹至11月,大陆共批准台商投资项目1988个,实际使用台资金额25.6亿美元,同比上升31.2%。^③ECFA早期收获的成效越来越显著,据大陆海关统计,去年1至11月,台湾企业享受关税优惠约30.86亿元人民币,同比增长3.2倍。据台湾海关统计,去年

1至11月,大陆企业享受关税优惠约5005万美元,同比增长1.4倍。两岸工商企业界和普通民众从ECFA中获得的实实在在的利益越来越多,各界对ECFA的反应越来越正面。在ECFA后续协商方面,除了签署投资保障协议和海关合作协议,服务贸易商谈也已进入收尾阶段,货物贸易和争端解决协议商谈取得积极进展。在产业合作方面,两岸产业合作工作小组的机制化运作更为顺畅和完善,两岸产业合作试点项目进展顺利。在金融合作方面,两岸货币清算合作备忘录得以签署,建立货币清算机制取得实质性进展。2012年新增3家台湾银行在大陆设立分行,6家台湾银行获准办理大陆台资企业人民币业务;2家大陆银行台北分行开业。大陆资本赴台投资在2012年取得重要进展,全年经大陆主管部门核准的大陆企业赴台投资项目31个,投资金额6.94亿美元,同比增长超过10倍。与此同时,两岸之间的各种经贸论坛、工商企业界和基层经济团体之间的各种交流联谊活动层出不穷,成为两岸民间经贸交流的重要载体和平台。

(四)两岸教育文化交流持续深入,机制化需求更为凸显

文教交流是巩固深化时期两岸关系需要重点拓展的领域,是推动两岸关系和平发展的重要力量,直接影响到台湾民众和青少年对中国的认同,对中华文化的认同,对中华民族的认同。2012年,两岸在教育、医疗、卫生、新闻、出版、体育、影视、艺术、宗教等社会各领域的交流十分频繁,在交流人数、项目、层级、内容、效果等方面都有相当的拓展。各种在海峡两岸分别举行的文化交流活动,如两岸文博会、两岸暨港澳地区艺术论坛、两岸文物交流20年纪念活动、两岸图书交易会、两岸城市艺术节、两

岸文化创意产业展、两岸非物质文化遗产月、智慧的长河——会“动”的《清明上河图》赴台巡展等,都为 2012 年两岸文化交流注入了新的活力。对两岸文化交流有基础性重要影响的《两岸常用词典》已经出版,两岸合作编纂中华语文工具书也取得了阶段性成果。两岸的影视交流不断掀起新的热潮,除了两岸影视季等活动外,以讲述宫廷情感争斗为主题的大陆电视剧《甄嬛传》成为台湾民众最喜爱的热播剧,成为 2012 两岸文化交流的闪光点之一。两岸教育交流在 2012 年有所进展,但台湾方面的政策瓶颈更为明显,使得大陆赴台攻读学位的学生数下降。据台湾“大陆地区学生联合招生委员会”统计,2012 年共有 2153 位大陆学生报名,比 2011 年减少 600 多人,其中录取 999 人,最后 677 人确定赴台就读,录取率为 46%,比 2011 年的 65% 下降了近两成。但两岸其他领域的教育交流则比较热络,目前有上万名各类大陆高校交换生在台湾交流,有 1858 名台湾青年在大陆高校就读;两岸高校之间的各种校际交流愈发频繁。这些都使得两岸在条件成熟时适时商签教育文化交流协议显得越来越现实和迫切。

(五) 两岸人员往来更为频繁密切,两岸同胞感情更为融洽

2012 年两岸全方位大交流的格局更加稳固和深化。两岸人员往来的数量继续扩大,领域继续拓展,平台更为多元,环境继续改善,成果更为显著。根据国台办发布的统计数据,2012 年全年两岸人员往来总量接近 800 万人次,再创历史新高;其中台湾居民来大陆 534.02 万人次,同比增长 1.47%;大陆居民赴台 263.02 万人次,同比增长 42.56%。大陆居民赴台旅游的规模持续扩大,旅游的品质也在不断改善之中。大陆新增 52 个赴

台旅游组团社,使组团社总数达到 216 个;先后开放天津等 10 个第二批赴台个人游的试点城市,并将赴金马澎地区个人游的城市由福建 9 个地市扩大至海西地区 20 个地市。全年大陆居民赴台旅游 197 万人次,同比增长 57.5%。其中团队游 178 万人次,同比增长 46%;个人游超过 19 万人次,同比增长 553%。为便利两岸人员往来,大陆进一步简化大陆居民赴台和台湾居民赴大陆的手续,新增郑州等 4 个口岸台胞签注点,使大陆的口岸台胞签注点总数达到 30 个。两岸“三通”直航不断扩展,空中直航总班次由每周 558 班增加到 616 班,两岸直航航点增加至 64 个。^④两岸交流的项目平台更为多元,除了突出民间性、大众性、广泛性特点,已经具有民间交流品牌效应的海峡论坛之外,其他诸如两岸县市“双百论坛”、两岸婚姻家庭论坛、两岸工会论坛、两岸妇女论坛等各种基层和民间交流活动,都为融洽两岸同胞感情提供了更多的机会和平台。

二、2012 年两岸关系的新动向

(一) 和平发展重要思想的指导意义更为凸显

2012 年两岸关系中最重要的事件之一就是中共十八大的召开。十八大报告中的涉台部分明确指出,要“全面贯彻两岸关系和平发展重要思想,巩固和深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础,为和平统一创造更充分的条件”。报告在充分肯定过去两岸关系发展取得的重大成就的基础上,提出了今后对台工作的指导思想和基本要求,明确了巩固深化时期推动两岸关系和平发展的方向、任务和目标。报告首次将“九

“九二共识”写入党的正式文件，提出两岸双方应增进维护一个中国框架的共同认知，强调加强两岸关系和平发展的制度化建设，探讨国家尚未统一特殊情况下的两岸政治关系并对此作出合情合理安排，都揭示出全面贯彻和平发展重要思想，是当前和今后相当长一段时间内指导对台工作和两岸关系发展的主要任务。在五年前的十七大报告中，胡锦涛总书记提出要“牢牢把握两岸关系和平发展的主题”。经过五年两岸关系和平发展的实践，大陆对和平发展的认识更为深刻，对和平发展内涵的把握更为精准，也更能务实地去面对和处理未来两岸关系可能出现的机遇和挑战。无论是深化两岸经济合作、扩大文化交流、密切人民往来、促进平等协商，还是探讨国家尚未统一特殊情况下的两岸政治关系，都必须要继续牢牢把握两岸关系和平发展的主题，紧紧抓住争取台湾民心这条主线，在继承的基础上与时俱进，开拓进取，通过融洽感情和增进福祉来建设好中华民族共同家园，促进国家最终统一的实现。

（二）针对两岸政治关系的民间探讨增多

政治关系是两岸关系和平发展过程中无可回避的重要领域之一。大陆多次主张两岸共同努力，为两岸政治协商创造条件、预作准备。国台办发言人范丽青 2012 年 2 月 15 日指出，两岸双方以搁置争议、求同存异的态度对待一时还难以解决的政治分歧是很好的办法，但两岸政治、军事以及固有的一些矛盾、分歧也是难以回避的，终究是要面对的。^⑤胡锦涛在十八大报告中再次呼吁“希望双方共同努力，探讨国家尚未统一特殊情况下的两岸政治关系，作出合情合理安排；商谈建立两岸军事安全互信机制，稳定台海局势；协商达成两岸和平协议，开创两岸关系

和平发展新前景”。台湾当局对两岸政治协商对话尚有疑虑，多次表示政治对话的时机不成熟。马英九 12 月 5 日在国民党中常会表示，政治协商不是目前两岸最迫切的，“两岸关系不能呷紧弄破碗”。但与台湾当局对发展两岸政治关系顾虑重重不同的是，两岸民间智库和学者之间就一些政治问题的讨论和对话越来越多。在 7 月 28 日哈尔滨的两岸经贸文化论坛上，两岸学者首次围绕“和平发展回顾与前瞻”进行了一些政治议题的探讨。12 月 10 日，由两岸统合学会、台湾大学政治学系两岸暨区域统合研究中心、台湾大学社会科学院共同主办的“台北会谈”在台北举行，两岸学者就政治议题交换了意见，会上不少台湾学者表示“两岸政治对话早点谈比晚点谈好、谈比不谈好；台湾如果拖愈久，对台湾愈不利”^⑥。12 月 22 日，由台湾章亚若教育基金会举办的“‘九二共识’20 周年论坛——两岸关系发展之新情势与展望研讨会”在台北召开，以海研中心主任身份与会的国台办副主任孙亚夫在会上表示，着眼于为全面发展两岸关系打好基础，以利于两岸平等协商和各方面交往，并找到打开破解政治难题瓶颈的办法。^⑦两岸智库和学者就发展两岸政治关系进行的民间性探讨，虽然不具有官方的性质，但却能够有效实现加强沟通、增进理解的作用，从某种意义上说也是为今后两岸可能的政治协商和发展政治关系预作准备。

（三）两岸共同维护钓鱼岛和南海主权更为默契

南海和钓鱼岛问题意外成为 2012 年两岸关系的重要内容之一。中国对南海和钓鱼岛拥有无可争辩的主权，海峡两岸都有责任加以维护。2012 年 4 月 10 日，12 艘中国渔船在中国黄岩岛潟湖内正常作业时，被一艘菲律宾军舰干扰，引发中菲在黄

岩岛的对峙。台湾外事部门发表报告指出,无论就历史、地理及国际法而言,南沙群岛、西沙群岛、中沙群岛、东沙群岛及其周遭水域,都属于“中华民国”固有领土及水域,主权属于“中华民国”,不容置疑。任何国家无论以任何理由或方式主张或占据,“中华民国政府”一概不承认。台湾外事部门负责人也表示,对菲律宾宣称黄岩岛为菲律宾不可分割的一部分之领土,且派船舰进入海域进行“执法”措施,都属于非法行为。7月24日,日本野田内阁就东京都知事石原慎太郎提出的政府出面“购买”钓鱼岛的提议,表示正式启动钓鱼岛“国有化”程序,使中日在钓鱼岛争端问题上的矛盾激化至今。台湾方面除了派出“海巡署”船只保护到钓鱼岛海域捕鱼的渔民外,行政部门负责人陈冲也表示,从历史上、法理上来讲,钓鱼台是“中华民国”的领土,台湾的属岛,如果有任何人在做买卖的话,台湾是“一概不会承认它的效力”。台外事部门也发出新闻稿指出,日本政府宣称拥有“钓鱼台列屿主权”并据以“国有化”,毫无历史与法理依据。虽然出于政治现实的考虑,台湾方面多次强调在南海和钓鱼岛问题上不与大陆联手或共同处理,但其坚定维护中国在钓鱼岛和南海主权的立场和态度依然是积极的,两岸各以自己的方式维护南海和钓鱼岛主权的某种政策默契是存在的,这对深化两岸之间的政治互信,促进两岸关系和平发展都是有益的。

(四) 民进党两岸政策调整的内外压力明显增大

在2012年台湾地区领导人选举的后期,马英九和蔡英文围绕“九二共识”的激烈交锋,成为影响选情的重要因素之一。民进党败选后,党内要求重新检讨两岸政策的声浪再度高涨,有人提出要讨论修正“台独”党纲的可能性,有人要求强化与大陆的

经贸交流，更有人直接呼吁民进党诚实面对“九二共识”。蔡英文败选后在记者会上表示，民进党必须对两岸政策“再好好思考”。她在败选检讨报告中明确表示，“民进党在过去以致到将来，都要面对一个很严酷的问题，就是要如何面对中国，要如何加强处理中国问题的能量与能力，才会得到社会对民进党的信赖”，因此“要找出一个人民可以信赖的方法，去处理中国的问题”。苏贞昌则强调两岸议题“态度要开放，方法要灵活，要与时俱进”，但又强调“民进党原有的价值、坚持、立场不变”，并称党主席对大陆政策只是“表达态度”而不是“宣布要怎么做”。7月25日，民进党中央执会通过恢复“中国事务部”的决议；11月21日，民进党中央常会通过所谓“中国事务委员会”设置要点，由苏贞昌兼任召集人。另一位“天王”谢长廷则明确表示两岸政策是致使民进党败选的主要原因之一，希望民进党能够调整两岸政策，他10月4日首次到大陆进行“开展之旅”，在大陆发表了“政治不能超越人性”、“两岸要包容、面对、处理、超越差异”等言论，向“中间靠拢”，并提出“宪法共识”、“宪法各表”等主张，展现出面对大陆时的积极态度。虽然民进党迄今尚未就两岸政策调整达成共识，但面对两岸和平发展的新局面，其所面临的内外压力还在不断加大。

三、未来两岸关系的机遇与挑战

(一) 两岸关系和平发展的格局和趋势不可逆转

经过台湾选举严峻考验的两岸关系在2012年能够克难前行，本身就证明了两岸关系和平发展是有生命力的，是得到台湾

主流民意和两岸同胞认同和拥护的,基本上确立了今后相当长一段时间两岸关系发展的趋势和方向。两岸关系和平发展由开创期进入巩固深化的新阶段,是两岸关系和平发展基础更为牢固、内涵更为丰富、动力更为强劲的重要表现。进入新阶段的两岸关系依然会面临着各种机遇和挑战,但整体来看是机遇大于挑战。首先,两岸关系和平发展的重要思想在中共十八大得以确立和加强,表明大陆对台政策具有稳定性和延续性,不会发生改变。其次,国共两党和两岸双方的共同政治基础继续巩固,并在一个中国框架问题上形成了更为清晰的立场,这是两岸关系稳定前行的重要保证。再次,两岸经济、社会、文化、人员往来等众多领域的交流交往已经或者正在迈入制度化的轨道,会对今后两岸关系的发展起到规范和保障的作用。最后,两岸关系和平发展符合两岸同胞的共同愿望,符合两岸同胞的根本利益,符合时代发展进步的潮流,得到包括台湾同胞在内的绝大多数两岸民众的坚定支持和信赖。这些都使得两岸关系和平发展已经不可逆转,两岸关系和平发展的战略机遇期会不断延续,只要抓住机遇,就一定能够实现和平发展的美好愿景。

(二) 两岸政治、经济、社会、文化基础的巩固成为可能

巩固深化新阶段的主要任务是巩固和深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础。经过 2008 年以来两岸关系和平发展开创期的努力和实践,两岸关系在各个领域都取得了长足的发展,奠定了良好的基础。两岸经贸关系持续深化,制度化和正常化的步伐不断加快,已经形成了良性发展和良性循环。两岸文化教育交流如火如荼地开展,在某些具体的领域已经开始实现制度化,这些都能够为两岸教育文化协议的商签创造条

件。两岸政治关系虽然目前依然处于僵局,但双方对增进政治互信,创造条件破解政治难题还是保持积极开放的态度,并尽量不以政治分歧影响到两岸其他领域的交流合作。虽然两岸关系进入巩固深化新阶段后,两岸后续协商的难度会加大,某些矛盾分歧会凸显,甚至可能会出现停滞,但这些都是前进中的正常现象。只要两岸双方都秉持善意和诚意,就一定能够巩固和深化和平发展的各种基础,将两岸关系进一步推向深入。

(三) 民进党两岸政策务实调整和转型仍需时日

民进党是影响两岸关系和平发展的主要障碍之一。虽然目前民进党内要求调整两岸政策的呼声很高,但这并不意味着民进党的两岸政策必然会调整,许信良、谢长廷等人的务实主张还远未在民进党内形成主流。原因之一就是民进党内的权力结构目前尚处在过渡阶段,两岸政策调整的最终走向取决于民进党内权力结构的最终演化结果。苏贞昌虽然掌握了党机器,但必须要面对党内不同派系的压力,当前民进党中央常会、中执会的构成其实就是派系妥协的结果。蔡英文虽然在台湾地区领导人选举中落败,但却在民间奠定实力,得到民进党内中生代和新生代的支持,实力不可小觑。谢长廷短期内在民进党内依然有一定的影响,依然有机会利用苏、蔡二人的竞争态势获得“渔翁得利”的机会。苏、蔡、谢等人围绕明年党主席选举、“七合一”选举、2016年台湾地区领导人选举等的竞争暗潮汹涌,谁也不会在两岸政策上“强出头”而让对手抓到把柄。民进党内各种不同势力围绕两岸政策的政治角力和斗争还会延续,会延宕民进党务实调整两岸政策的时机。因此,民进党在一定时期内还会对马英九当局的大陆政策进行掣肘,对两岸关系政策主张会

“为反对而反对”，成为影响两岸关系和平发展的变数之一。

(四) 美日等国际势力对和平发展的制约不可忽视

长期以来，美国、日本就是影响台湾问题最主要的外部因素之一，在两岸关系和平发展进入巩固深化的新阶段，美国不可能不通过各种方式来施加影响。不可否认，由于台湾当局长期依赖美国的支持，同美国保持着所谓的“特殊实质关系”，不得不在两岸关系与对美关系之间寻求“平衡”，会影响到他们在发展两岸关系时的考虑。在南海和钓鱼岛问题上，美国的态度对台湾当局不断表态“不与大陆联手共同合作”有重要影响。对美国来说，其“重返亚洲”的战略和对美日安保同盟的强调，都不可避免地会在政治、战略、军事等层面对两岸产生一定的影响，也使得两岸关系出现更多的变数。而对中国来说，如何“使台湾问题真正成为中美关系中的积极因素，而不是消极因素；真正成为合作的因素，而不是摩擦的因素；真正成为增进战略互信的因素，而不是导致战略互不信任的因素”^④，直接关系到两岸关系和平发展外部环境的好坏。

注释：

- ① 《胡锦涛会见中国国民党荣誉主席吴伯雄》，新华网，北京，2012年3月22日电。
- ② 《贾庆林在第八届两岸经贸文化论坛开幕式上的致辞》，新华网，哈尔滨，2012年7月28日电。
- ③ 《国台办：2012年两岸经济交流合作取得六方面进展》，新华网，北京，2013年1月16日电。
- ④ 《2012年两岸人员往来近800万人次再创新高》，新华网，北京，

2013 年 1 月 16 日电

⑤ 《国台办:两岸政治军事及固有矛盾分歧终究要面对》,中新社,北京,2012 年 2 月 15 日电。

⑥ 《刘国深台北会谈总结:政治对话谈比不谈好》,(香港)中评社,台北,2012 年 12 月 11 日电。

⑦ 《孙亚夫:十八大报告中有关探讨两岸政治关系问题等主张充满诚意和善意》,新华网,台北,2012 年 12 月 22 日电。

⑧ 《王毅:台湾问题应成中美合作因素而非摩擦因素》,中新社,华盛顿,2012 年 4 月 12 日电。

2012 年两岸经贸关系综述

单玉丽

2012 年是两岸经贸关系发展不平凡的一年，在国际经济形势不景气、美国重返亚太、日本强势扩张的形势下，两岸在全方位、宽领域、多层次的大交流格局中，秉承互惠互利、同舟共济的精神，经贸合作持续保持良好的合作态势，并取得了显著成效，进一步夯实了两岸的共同经济利益基础。

一、两岸经贸合作在逆势中稳步成长

(一) 两岸贸易稳中有升，服务贸易有新进展

2012 年两岸贸易总体进展情况良好。据海关总署统计，2012 年两岸贸易总额达到 1689.6 亿美元，比上年增加 5.6%。其中，大陆对台湾出口 367.8 亿美元，增长 4.8%；自台湾进口 1321.8 亿美元，增长 5.8%。

两岸贸易的增长很大程度上得益于 ECFA 的新一波降税。ECFA 自 2010 年 9 月 12 日生效以来，对两岸贸易的作用持续发酵，特别是自 2012 年 1 月 1 日起开始第二阶段宽幅降税，更是

有效促进了 2012 年 ECFA 项下两岸贸易在全球经济低迷情形下的逆势增长。根据大陆海关统计,2012 年 1 至 11 月,台湾企业享受 ECFA 关税优惠达到 30.86 亿元人民币,同比增长 3.2 倍。而据台湾海关统计,2012 年 1 至 11 月,大陆企业享受 ECFA 关税优惠约为 5005 万美元,同比增长 1.4 倍,实现了双赢的效果,ECFA 成为推动两岸贸易发展的助推器。

在 ECFA 推动下,大陆开放台湾大米进口成为 2012 年两岸贸易的一大亮点。2012 年 6 月中旬在福建举办的第四届海峡论坛上,国台办主任王毅宣布大陆将开放进口台湾大米。6 月 16 日,国家质量监管检验检疫总局发布《关于允许台湾大米输往大陆的公告》,同时表示即将启动台湾大米及台湾方面提出的其他食品、农产品进口大陆的相关准入程序。6 月 17 日,大陆方面正式宣布开放台湾生产的大米进口大陆市场。6 月 27 日首批 18 吨台湾大米在福州马尾港顺利上岸。^①开放台湾稻米进口,不仅有利于稳定台湾稻米生产规模,缓解台湾长期以来的稻米产销矛盾,满足台湾农民的祈望,增加农民收入,而且有利于台湾当局推动“黄金十年”计划,缩小南北差距,稳定当局的执政根基。因此开放台湾稻米进口,无论是对台湾民众还是当局都犹如雪中送炭,对深化两岸经贸关系将产生深刻影响。

2012 年,两岸在金融及非金融领域等多个服务贸易间的合作都取得实质性进展,在金融服务方面成效尤为显著。2012 年 8 月 31 日,两岸签署了《海峡两岸货币清算合作备忘录》,12 月 11 日两岸货币迈入“通汇”新时代。中国银行台北分行成为台湾人民币清算行;此前,台湾银行上海分行已被选定为大陆的新台币清算行。至此,两岸货币清算机制正式步入轨道。两岸从

1998 年中国银行在厦门、福州开办新台币兑入业务,到如今建立两岸货币直接清算机制,历经 10 年,终结了以往两岸贸易要通过中间货币来结算的历史。两岸货币清算机制的建立有三层重要意义,一是将大大降低两岸贸易成本,使两岸贸易因汇率波动带来的风险成本清零,将有效降低两岸民众和企业的汇兑成本和汇兑风险;二是有利推动人民币计价的基金、债券、保险等业务的开发,并使之成为台湾金融业新增长点;三是有利于加速未来两岸之间的金融合作,并对推动两岸整体经济合作产生重要影响。此外,在两岸互设金融机构方面,2012 年也有新进展,全年新增 3 家台湾银行在大陆设立分行,6 家台湾银行获准办理大陆台资企业人民币业务,2 家大陆银行台北分行正式开业。大陆新批准 9 家台湾金融机构获得合格境外机构投资者的资格,新增 3 家大陆台资企业在 A 股上市。两岸金融合作松绑态势将为两岸经贸合作注入新的动力。

(二) 大陆投资环境持续改善,两岸双向投资大幅增长

2012 年大陆持续优化台商投资环境,在开放台湾居民申办个体工商户、落实对台商的“国民待遇”、扶持台资中小企业发展等方面做出诸多努力,取得了新进展。2012 年 4 月国务院出台 29 条帮助支持包括台资中小企业在内的小型微型企业发展政策措施,新增 9 个省市开放台湾居民申办个体工商户,积极鼓励台湾中小企业登陆创业,拓宽了台资中小企业在大陆的发展空间。在加大对台资中小企业的金融扶持方面,在第四届海峡论坛上,4 家大陆银行宣布未来 3 到 4 年内将再为台资企业提供 6000 亿元的融资额度并积极落实,如 8 月份大陆 7 家银行 9 家金融机构与厦门翔鹭石化股份有限公司、友达

光电(厦门)有限公司等 13 家台资企业签署 5 年内授信总额高达 1400 亿元人民币贷款的合作协议,金额之巨创历史之最。这些政策措施,对促进台资企业的持续稳定发展,进一步推动两岸经济合作将产生积极的促进作用。据大陆方面统计,2012 年 1 至 11 月,大陆共批准台商投资项目 1988 个,实际使用台资金额 25.6 亿美元,同比上升 31.2%。截至 2012 年 11 月底,大陆累计批准台商投资项目 8.72 万个,台商实际投资金额 567.6 亿美元。

在陆资赴台投资方面,台湾“经济部”的统计数据显示,2012 年 1~10 月台湾方面共核准陆资入台投资件数 116 件,投资金额达 1.567 亿元,分别较上年同期增加 39.76% 和 309.42%。^② 截至 2012 年 10 月,共有 133 家大陆企业在台设立分公司或代表处,投资金额达 7.22 亿美元。^③

二、ECFA 后续协商成果显著,制度化经贸合作进程加快

2012 年两岸经济合作制度化最凸显的标志是 8 月 9 日海峡两岸关系协会会长陈云林与台湾海峡交流基金会董事长江丙坤在台北签署的《海峡两岸投资保护和促进协议》和《海峡两岸海关合作协议》,这是 ECFA 后续协商迈出的重要一步,使两岸经济合作制度化又向前迈进了扎实步伐,将有效促进两岸双向投资和贸易便利化,也为两岸服务贸易、货物贸易等后续协商打下了良好基础。

(一) 签署《海峡两岸投资保护和促进协议》,进一步完善台商投资权益保护

《海峡两岸投资保护和促进协议》全文共 18 条,其中“投资补偿争端调解程序”以附件形式作为投保协议的组成部分。协议针对两岸关系及投资的特点,就“投资”、“投资特性”、“投资者”等概念做出了明确定义,将台商通过第三地的投资纳入保护范围,对投资者人身保护做出相关规定。在投资待遇方面,协议明确了“一方应确保给予另一方投资者及其投资公正与公平待遇,并提供充分保护与安全”;“一方对另一方投资者就其投资的运营、管理、维持、享有、使用、出售或其他处置所给予的待遇,不得低于在相似情形下给予该一方投资者及其投资的待遇”;“一方对另一方投资者就其投资的设立、扩大、运营、管理、维持、享有、使用、出售或其他处置所给予的待遇,不得低于在相似情形下给予任何第三方投资者及其投资的待遇”;协议对减少限制双向投资的原则与方向,减少和消除对相互投资的限制,努力促进相互投资,创造公平的投资环境,提升两岸投资保护水平以及对投资的透明度、便利化、损失补偿等现存的问题都作了明确规定。在争端解决机制方面,确定了两岸投资争端解决机构的设置、解决争端的方式和途径、仲裁裁决的认可与执行。在联系机制方面,协议确定将由“两岸经济合作委员会”下设的“投资工作小组”协助处理投资者与投资所在地一方的投资争端,并相互通报处理情况、交换投资讯息、开展投资促进、推动投资便利化、提供纠纷处理及与该协议相关事项的咨询,从而建立了较为完善的投资争端协处机制和投资咨询机制。

投保协议对双方在投资待遇、透明度和逐步减少投资限制

方面做出了完善的制度性安排,为两岸经贸投资活动中产生的纠纷和争端提供了多元化、法制化的解决途径,强化了相互投资的制度性保障,提升了两岸投资的保护水平,为台商在大陆创造了更加安全的投资环境和发展空间,同时也大大提升大陆企业赴台投资的积极性和安全感,对两岸双向投资的健康、有序发展将产生深远意义。

为推动该协议的贯彻落实,国台办主任王毅在9月份举办的鲁台经贸洽谈会上宣布了落实两岸投保协议的七项措施,内容包括:尽快召开维护台商权益的部际联席会议、多渠道向大陆台商宣传介绍投保协议、尽快建立协议中规定的投资争端协处机制和投资咨询机制、做好《台湾同胞投资保护法》及其实施细则的完善和修订、制定经第三地来大陆投资的台商的认定办法、尽快出台投资者与投资所在地一方投资补偿争端处理的相关司法解释和配套措施、尽快制定落实协议中关于人身自由与安全保护共识的具体措施。为实施两岸投保协议,保护广大台商的合法投资权益,大陆相关部门根据有关法律法规,拟订了《台湾投资者经第三地转投资认定暂行办法》,明确了认定标准、认定程序等。

(二) 签署《海峡两岸海关合作协议》,有效推动两岸贸易便利化

该协议全文共17条,协议明确指出两岸海关合作的目标是“促进双方海关程序的简化及协调,提高通关效率,便利ECFA的执行”,“便利两岸人员及货物的往来,促进两岸贸易便利与安全”,对便利化、风险管理、透明度等方面作了实际规划,体现了与世界贸易组织、世界海关组织等有关规定精神的一致性。

在两岸海关合作方面,涉及了信息交流、走私查处、技术交流、风险管理以及人员往来等,内容十分广泛且具体,明确规定双方海关应在征税、监管、缉私、统计以及人员交流方面要进行全面合作。在交流合作中“逐步实施 AEO(经认证的经营者)相互承认并给予通关便利”,应用无线射频识别技术(RFID),建立与 ECFA 货物贸易有关的海关电子信息交换系统,加强在海关特殊监管区域海关管理方面的交流与合作。为了提高通关效率,实施有效监管,便利 ECFA 顺利执行提供制度保障,协议规定由两岸经济合作委员会海关合作工作小组负责处理该协议及海关合作相关事宜,并建立联络热线,从而建立两岸海关合作的有效联系机制,以保障协议的顺利实施。海关合作协议将为两岸贸易提供更便利的通关环境,为促进两岸贸易便利化发挥积极作用。

(三) 落实《海峡两岸知识产权保护合作协议》,强化了两岸知识产权交流的制度性保障

两岸知识产权保护合作协议自 2010 年 6 月 29 日签署以来,在保护两岸同胞知识权益,推动两岸知识产权交流方面发挥了重要作用,2012 年其成效更加彰显。至 2012 年 6 月,在优先权申请方面,大陆累计受理要求台湾优先权的专利申请 6042 件,商标申请 59 件;受理台湾方面提请商标协助案件共计 60 余件;在著作权认证方面,完成台湾授权的合同登记 126 件;采用台湾著作权证明文件达 94.1%。^④2012 年 10 月台湾有 10 家企业的 15 个商标正式获得厦门市著名商标的认证证书,这是台湾商标首次被大陆城市纳入著名商标的认定,开创了台湾商标列入大陆驰名商标之先河。两岸专利、商标、著作权及品种权四个工作组已正式建立年度会晤制度,有效促进了两岸智慧产业的

交流合作。

(四) 建立健全 ECFA 协议执行管理体系,不断完善两岸经济合作的运行机制

2012 年,两岸经贸合作体制和机制建设取得卓有成效的进展。目前 ECFA 框架内“两岸经济合作委员会”已设立“投资工作小组”、“研究咨询小组”、“两岸产业合作工作小组”等执行管理机构。其中“投资工作小组”的任务是协助处理投资者与投资所在地一方的投资争端,并相互通报处理情况;交换投资资讯,推动双向投资及其便利化,提供纠纷处理及与 ECFA 相关事项的咨询,建立有利于促进投资的投资争端协调机制和投资咨询机制。“研究咨询小组”建立了包括业务主管部门、研究机构、行业协会和企业之间密切配合、相互促进的工作机制。“两岸产业合作工作小组”重点研究双方产业合作的布局和重点领域,推动双方重大项目合作,协调解决双方产业合作中出现的问题。经过一年的共同努力,两岸经贸合作的各工作小组工作机制日臻完善、运行渐入佳境。

与此同时,第一批两岸经贸社团的办事机构被核准并挂牌运作。12 月 18 日台湾贸易中心上海代表处揭牌,成为台湾在大陆设立的首个经贸办事机构,12 月 27 日,台湾贸易中心驻北京办事处相继成立。随着两岸越来越多的协议签订和执行管理机构的建立,逐步构成推动两岸经济合作制度化的完整体系和机制,不仅有效推动 ECFA 各项协议内容的落实和后续协商的进程,也将为两岸经济合作关系的持续发展提供更完善的制度性保障,促进两岸关系的和平发展。

三、扩大两岸经贸合作平台建设,培植 推动两岸关系发展的社会凝聚力

(一) 紫金山峰会成为两岸重要交流平台

在两岸关系和平发展中,两岸三大交流平台发挥着重要作用,一是作为政党交往的平台两岸经贸文化论坛,二是作为授权协商的平台两会商谈,三是作为民间交流的平台海峡论坛。这三大平台尽管定位不同,功能各异,但都不可或缺,彼此间相互衔接、互动互进,形成有机整体,共同推动着两岸经济关系不断向前发展。为因应两岸关系不断前行和两岸经济合作不断深化的需要,以及国际和地区经济形势复杂多变的新挑战,2012年两岸经贸合作平台建设范围进一步扩大,效果更加凸显。2012年9月18日被誉为“两岸层次最高,最具权威性、开放性、互动性和务实性的企业家盛会”——紫金山峰会在南京召开,这项原来由江苏省主办、南京市承办的对台经济交流活动因应时势需要,2012年上升为国家层面,成为继前三个平台之后的两岸第四大交流平台。会议以“世界经济调整中的两岸企业合作”为主题,有来自海峡两岸35家主要工商团体和有关单位的500多位知名企业家和经济专家参加。峰会发表了“共同倡议”,建立了峰会经常性的工作机制。“共同倡议”强调要深化两岸产业合作,强化科技创新和人才交流,推动两岸双向投资,注重中小企业在两岸经济合作中的作用,加强金融等现代服务业合作,优化两岸企业合作的政策环境等。这是两岸之间以企业家为主体、聚焦两岸产业合作、汇集企业经营共识、服务两岸关系和平

发展的机制化论坛,成为覆盖两岸经济界、联接两岸企业家的大型交流平台。

(二) 第四届海峡论坛使两岸经贸合作活动持续升温

2012年6月16日至22日,作为两岸民间最大的综合性交流平台——第四届海峡论坛在福建举办,成为2012年两岸经贸合作的一大亮点。此届海峡论坛以“扩大民间交流、加强两岸合作、促进共同发展”为主题,坚持突出民间、立足基层,安排了大会活动、界别交流、基层交流、文化交流、经贸交流等5大版块20多项活动。其中两岸经贸合作活动举办了包括现代物流、中医药、商会经济、海峡两岸质量论坛、农业水利、台湾农民创业发展等领域的论坛或研讨会。其中共同家园论坛、两岸农业水利合作发展论坛等第一次作为该论坛的子论坛。共同家园论坛就如何把平潭建设成为两岸人民共同家园等议题开展研讨;两岸农业水利合作发展论坛以两岸农业、水利合作为切入点,突出“农业科技合作与交流”、“农田水利建设与防灾减灾”两大主题,邀集台湾中南部的基层农民、农会和农田水利会成员、农业水利专家、在大陆发展的台湾农民,与大陆方面的农业水利专家、基层农民代表进行了交流;两岸商会经济论坛围绕“海峡两岸中小企业发展的机遇与挑战”主题,探讨两岸中小企业发展的合作前景,有台湾9个工商社团嘉宾、在大陆的台商代表、海峡两岸20个城市工商联代表及两岸有关专家学者、企业家等约500人参加了论坛;海峡两岸科技论坛从往届的以学术交流为主进入实质合作阶段,有16个项目在论坛上签约。合作项目涉及云计算、环境保护、植物引进等多个科技产业领域。其他相关的经贸论坛也都取得了丰硕成果。2012年的海峡论坛进一步

深化了两岸产业界的对口交流合作,对推进两岸经贸合作,培植促进两岸经济关系发展的社会动力,发挥了重要作用。

(三)两岸多层次、多形式、多领域的有机互动交流平台广泛兴起

两岸经贸交流平台除在上述四大平台开展外,相关部委和省市基于发挥比较优势,推动对台经济合作,也构建了许多综合性或专业性两岸经贸交流平台。如 2012 年 11 月 21 至 22 号在台湾新竹举行的第二届两岸产业合作论坛。该论坛是为落实两岸经济合作框架协议,轮流在两岸举办的年度两岸产业合作论坛。首届两岸产业合作论坛于 2011 年 10 月在江苏昆山举行。2012 年该论坛的主题是“两岸产业合作的突破与创新——共商发展共创双赢”。

福建作为两岸交流合作的先行区,在构建两岸交流平台中发挥了重要作用,创办了内容丰富的各种交流平台,其中多数交流平台因其效果好、影响大,升格为国家级对台交流平台,在两岸经贸交流合作中发挥了重要作用,取得重要成果。2012 年海峡两岸经贸交易会(简称海交会)、中国国际投资贸易洽谈会(简称投洽会)、中国·海峡项目成果交易会(简称“6·18”)、海峡两岸(漳州)花卉博览会、海峡两岸农业合作试验区论坛、海峡两岸林业博览会暨投资贸易洽谈会(简称林博会)、海峡两岸机械产业博览会(简称机械博览会)等在以往基础上,都取得了显著成效。如在 2012 年的海交会中,有包括台湾在内的全球 132 个国家和地区的 16112 名客商参会,112 个国家和地区的 650 个境外机构组团参会,1200 多家大型央企、知名民营企业、上市公司等组团参会,境内参会客商人数约达 5 万名。投资贸

易洽谈会取得了丰硕成果。据统计,本届投洽会共签订各类投资项目 485 个,总投资金额 270.4 亿美元,利用外资 218.3 亿美元,其中,合同项目 355 个,总投资金额 191.8 亿美元,利用外资 154.2 亿美元,千万美元以上的合同项目 263 个。^⑤这些成果有力促进了两岸大交流、大合作、大发展。

四、2013 年两岸经贸合作前景展望

(一) 两岸经贸合作关系将更加紧密

展望 2013 年,两岸经贸合作关系发展虽然依旧面临岛内外政经因素的挑战,拓展两岸贸易、投资难免仍有激流险滩,但我们也理由相信,新的一年两岸经贸合作关系持续深化的态势不会逆转,而且将给两岸同胞带来更多的福祉。一是早期收获计划将进一步助推两岸贸易的发展。从 2013 年 1 月 1 日始,ECFA 早期收获货物贸易启动第三阶段降税,至此,早收计划 806 项两岸货品全部实现免税,这必将进一步推动两岸货物贸易规模的扩大。二是服务贸易和货物贸易协议将开启“自由贸易时代”。服务贸易和货物贸易是 ECFA 后续协商中的两项重要议题。其中,服务贸易协商已进入最后阶段,双方已就多数条款达成一致,有望在 2013 年完成商谈,适时由两岸两会签署协议。货物贸易协议的协商,也有望在 2013 年开花结果。这两项协议的达成,将有利于加快推动两岸贸易自由化的进程。三是货币清算机制的建立将更加便利两岸经贸的往来。2013 年,两岸货币清算业务将正式开展,为实现两岸贸易和投资使用本币结算扫除障碍,有助降低两岸民众和企业在汇款、贸易和投资等

方面的交易和结算成本,减少汇率风险,为两岸经贸往来提供便利。四是大陆企业赴台投资将进一步拓展。新年伊始,台湾当局领导人马英九已表示,将通盘检讨、修正《两岸人民关系条例》,对陆资赴台“松绑”,这将为陆资赴台创造更好的环境和条件。

(二) ECFA 后续议题协商将更加深化,难度也更大

根据 ECFA 的要求,两岸后续协商的议题还有很多,但是由于岛内不同党派、不同利益群体对 ECFA 仍然存在不同看法和疑虑,尤其是基于意识形态的影响,一些分裂势力为反对而反对,误导台湾民众,阻碍扩大两岸经贸合作,使 ECFA 后续协商面临人为的阻力。而且,随着两岸关系发展步入“深水区”,政治关系矛盾凸显,在阻碍两岸经济关系发展的人为因素没有发生根本性改变的情况下,未来 ECFA 后续议题的协商将面临更多的困难,两岸经济合作制度化进程如何,还有赖于两岸做出更大的努力。

(三) 世界经济发展低迷对两岸经贸合作的影响不容忽视

近一年来,围绕欧美债务危机引发的对世界经济前景的看法虽然众说纷纭,但几乎众口一词的是,未来世界经济发展前景仍然充满不确定性和不稳定性,这势必给两岸经济合作带来影响。

首先,美国财政危机仍是当前全球经济最大的不确定因素。目前美国的债务总额已超过 50 万亿美元,而美国的 GDP 只有 15 万亿美元,债务总额是其 GDP 的三倍多,债务问题成为制约美国经济增长的最大因素^⑥。虽然民主、共和两党在 2012 年最后一天达成协议,避免了在 2013 年 1 月 1 日的时间节点上出现

“财政悬崖”，但是该协议并没有从根本上解决美国财政悬崖的危机，只是换来更多的协商时间。国际货币基金组织（IMF）总裁拉加德曾表示，美国“财政悬崖”是威胁全球市场的头号风险，美国的财政赤字和负债占国内生产总值的比例实际上比欧元区更糟。其次，欧债问题仍然是拖累世界经济的潜在风险。一方面，希腊是否退出欧元区及其带来的冲击仍充满不确定性，意大利、德国大选也存在一定的不确定因素，诸多政治风险对欧债危机处理产生变数；另一方面，虽然欧洲央行推出“无限量冲销式购债计划”（OMT），已经大幅降低欧债危机的系统性风险；在宽松货币政策环境及弱势欧元助益下，2013年欧盟经济有望转负为正，但总体而言，2013年欧元区内需仍将持续疲弱。第三，东亚经济不容乐观。作为世界第三大经济体的日本，其经济复苏时间和程度也在相当程度上影响着世界经济的发展。日本在遭受大地震后，生产和贸易虽然在逐渐恢复，但其债台高筑，财政调整能力脆弱，政坛多变，更加之近期右翼势力抬头，外交关系紧张，国民经济正加速下滑。2012年日本成为欧元区外唯一经济衰退的传统发达国家，政府负债占GDP比重已超过200%。虽然日本央长期维持零利率政策以对抗“通货紧缩”，但日本多年来积弱的经济体质不会在短期内有较大改善。韩国同样面临振兴经济的重任，虽然韩国外向型经济网络比较完善，但国内面临产业转型升级的考验，加之朝鲜半岛局势不稳定，韩国经济能否保持稳定增长，也存在诸多变数。因此，世界经济前景的不确定性，必然给两岸经贸合作带来负面影响，并波及许多最终市场在美欧等国的两岸企业。美、日、欧都是两岸的主要经济伙伴，西方发达国家经济复苏步伐如何将在很大程度

上影响着两岸的经济发展及相互融合。

注释：

- ①孙贤迅:《“首批登陆”的台湾大米在福州马尾港顺利上岸》,www.chinanews.com/tw/2012/07-27/4063。
- ②孙立极:《媒体盘点 2012 两岸四地交流与合作:让心贴得更近》,《人民日报》2012-12-28。
- ③林甦、王希:《三通至今两岸贸易总额达 5542 亿美元》,www.gov.cn/jrzq/2012-12/15。
- ④国台办新闻发布会辑录(2012-06-27)。
- ⑤第十六届投洽会组委会新闻中心:《汇聚资本引领风向,第十六届投洽会圆满落下帷幕》,2012 年 9 月 13 日。
- ⑥孙时联、金辉:《2012:世界经济将处于格局大变迁前夜》,《经济参考报》2012 年 01 月 31 日。

(作者单位:福建社会科学院现代台湾研究所)

2012 年台湾当局大陆政策综述

金 奕

2012 年马英九当选连任后,由于岛内经济低迷不振、一系列改革频频受挫,其施政满意度急速降至 20% 以下,加之美国对台控制力加强,岛内民意对两岸关系发展态度转趋谨慎。2012 年台当局的两岸政策没有重大突破,总体而言是“稳中有进”,在积极推动两岸经贸、文化交流的同时,回避两岸政治协商,试图掌握两岸政策的主动权。

一、在两岸定位等重大议题上恪守一贯立场

2012 年台当局在两岸重大议题上的谈话与过去 4 年的表述基本一致,即:“在中华民国宪法架构下,维持‘不统、不独、不武’的现状,在‘九二共识、一中各表’的基础上,推动两岸和平发展”。但是对以下几个问题较为强调和重视。

(一) 明确以“一个中华民国,两个地区”作为两岸定位

马英九在 2005 年首次当选国民党主席时即表示两岸是“一国两区”,但 2008 年当选后已很少提及。2012 年 3 月 22 日,国

民党荣誉主席吴伯雄在与胡锦涛总书记的会谈中指出，“台湾现行推动两岸关系是以‘一国两区’概念作为法理的基础”^①。这个讲话随即在岛内引起轩然大波。2012年5月，马英九在其连任就职演说中首次以正式文稿形式提出“一个中华民国，两个地区”，并指出“在‘九二共识、一中各表’的基础上推动两岸和平发展；而我们所说的‘一中’，当然就是中华民国”^②。5月30日，马英九在会见“2012年亚洲法治研讨会”与会学者时再次表示，“政府系依据中华民国宪法，将两岸关系定位为‘一个中华民国，两个地区’”。在蔡英文、李登辉等多次公开批判“一国两区”论是马英九对“宪法”的歪曲理解，令台湾陷入丧失“主权”的险境后，马英九当局能够顶住压力，在正式文告中提出“一国”概念有其积极和值得肯定的一面，甚至有学者认为这是台湾“再中国化”的开始。但是马将抽象的“一中”明确为“中华民国”，不利于两岸在“一中”问题上求同存异。

（二）对两岸有共识的政治议题积极回应

2012年，国民党与马英九当局对大陆方面提出的相关倡议和呼吁，多采取回避和“各自表述”的态度，但在以下两个问题上则给予积极回应。

一是认同两岸同属中华民族。2012年，大陆方面多次倡议两岸共谋中华民族的复兴。3月，胡锦涛在会见吴伯雄时指出，“我们始终把两岸关系放在中华民族发展的历史进程中加以考虑”，我们应“为两岸同胞谋福祉，为中华民族谋复兴”^③。吴伯雄则对胡主席表示，“两岸双方可以通过加强两岸文化交流，宣导认同中华文化、中华民族的理念，增进台湾同胞身为中国人的认同”。马英九在“5·20”就职演说中也强调，“两岸人民同属

中华民族，都是炎黄子孙，拥有共同的血缘、历史文化”。11月，中共十八大报告中再次指出，“两岸同胞同属中华民族，是血脉相连的命运共同体”，而马英九在祝贺中共十八大召开的贺电中表示，“展望未来，中华民族复兴大业方兴未艾，两岸之间有待强化互信、真诚合作，造福两岸人民”^④。国民党与马英九当局在民族认同上的积极表态，有利于两岸人民建立命运共同体意识。

二是强调“九二共识”的意义和作用。大陆方面一向强调“九二共识”是两岸关系和平发展的基础，中共十八大报告中也明确提出两岸应“坚持‘九二共识’共同立场”。舆论普遍认为“九二共识”是帮助国民党赢得2012年“总统”选举的关键因素，也是未来国民党与民进党较量的制胜法宝，两岸在此一议题上有高度共识。马英九不但反复说明“九二共识”的由来，并在“5·20”就职演说和“双十”演说等重要讲话中均提到在“九二共识、一中各表”基础上扩大两岸交流。11月9日，马英九在纪念两岸达成“九二共识”20周年之际表示，台湾内部一要确认“九二共识”历史事实，并正确给予评价；二要确立“九二共识”是目前两岸交流互信的基础；三要宣示“九二共识”是确保两岸和平发展的关键。^⑤这是台当局对“九二共识”的意义所做的最为明确和积极的评价。

（三）追求两岸“主权互不承认，治权互不否认”的“特殊关系”

2011年3月9日，马英九在海基会成立20周年会上首次提出两岸“互不承认主权，互不否认治权”后，“双不”一直是台当局推动的政策目标，2012年台当局更加大了宣传“双不”的

力度。

一是认为“双不”已经是两岸现状。马英九在“5·20”就职演说中声称，两岸之间应该要正视现实，求同存异，建立“互不承认主权、互不否认治权”的共识，双方才能放心向前走。9月5日，前“陆委会主委”赖幸媛在欧洲议会演讲时声称，“两岸虽然在法理上互不承认主权，但实际上已进入‘互不否认治权’”阶段^⑥。12月26日，新任“陆委会主委”王郁琦重申，两岸现阶段关系是“互不否认治权，互不承认主权”。^⑦

二是认为“双不”是一种“特殊关系”。7月27日，吴伯雄表示，两岸双方都坚持一个中国，两岸彼此都认为不是“国与国关系”，“而是满特殊的关系”。12月26日马英九称，两岸不是“国与国关系”，“它是一种特殊关系”，也是一种“互不承认主权，互不否认政权”的关系^⑧。马英九还提及两德经验，声称值得两岸借鉴，显示台当局希望通过“双不”，让大陆接受“两岸是对等政治实体的现实”。

三是积极推动两会互设办事处，彰显“互不否认”的象征意义。台当局对大陆提议两会互设办事处一直消极应对，但2012年态度转趋积极。8月14日，马英九正式表态两岸应考虑互设办事机构，“陆委会”也计划在2013年至2014年间修法，研拟规划两岸互设办事处的相关规定。岛内有评论认为，两岸互设办事处意味着两岸正走向互相承认。虽然这并非是法理上的承认，但已经比“互不否认”要更进一步，更加符合台湾的利益^⑨。

(四) 在涉及所谓“主权”问题上立场强硬

马英九当选连任后，由于内政乏善可陈，个人声望低迷，因此在有关“主权”问题上小心谨慎，避免被绿营捉住把柄，有时

甚至反应过度。

一是在与大陆相关的争议上小题大做。2012年两岸之间一些小摩擦主要是由台当局挑起的。如“平潭实验区事件”。3月15日，“陆委会副主任”刘德勋公开指责福建平潭综合实验区是依“一国两制”原则设立的，强调台当局没有与大陆“共同规划”平潭实验区，盼中小企业勿被误导，在民进党没有发起攻击的情况下主动对经济问题上纲上线。又如“护照事件”。针对大陆新版护照上印有台湾景点，“总统府”和“陆委会”都发表声明，要求大陆“勿片面破坏两岸得来不易的稳定现状”^⑩。此外，台当局还抗议伦敦奥运会撤换“中华民国国旗”、干涉台湾艺人称大陆为“内地”等，这些都反映出其在所谓“主权”问题上的敏感心态。

二是在南海及东海问题上拒绝与大陆联手。2012年，南海及东海主权争议升级，台当局在日本、菲律宾、马来西亚等国频繁侵占我固有领土和水域时都表达了严正抗议。但是由于台湾在国际空间、双边经贸等问题上有求于日本和相关东盟国家，特别是迫于美国和绿营压力，因此在应对南海和东海争议时十分谨慎，尤其是不让岛内外产生与大陆联手的印象。8月16日，台“外交部次长”董国猷在约见日本驻台代表樽井澄夫时特别澄清，香港“保钓”人士携带青天白日旗是“自发性行为”，“与我政府无涉”，台“海巡署”也停止了对香港保钓船的补给。8月20日，马英九在接受“日本放送协会”专访时表态，台湾无意与中国大陆联手对抗日本，“希望日本朋友们知道，我们非常重视与日本的关系”^⑪。虽然台当局拒绝两岸联手护土，但是在岛内舆论的压力下，台当局在海南、东海争议上的立场日渐强硬，客

观上起到了两岸分进合击的作用。

二、两岸经贸、人员和文化交流仍是台当局两岸政策推动的重点目标

台当局一直秉持“先经后政”、“先易后难”原则推进两岸关系。3月30日，马英九在接见台湾博鳌代表团时强调，“今年是两岸关系持续发展与开创未来的关键年”，“希望能落实两岸经贸合作为主轴的努力”。^⑫10月3日新任“陆委会主委”王郁琦在“立法院”表示，大陆学生纳入健保、修正《两岸人民关系条例》，以及拓展两岸经贸与文化交流，将是她将优先推动的三项政策^⑬。马英九在“双十”讲话中也强调，未来他将继续扩大两岸交流、通盘检讨修正《两岸人民关系条例》，尽速推动两岸互设办事机构。从台当局制定的两岸政策目标看，2012年两岸经贸、人员交流仍然是工作重点，对文化交流的兴趣也越来越浓厚。

（一）推动两岸经贸交流向更深层次发展

一是重视两岸经贸交流的制度化。首先是推动签署ECFA的后续协议。马英九年初即表示，今年两岸经贸合作的首要目标，就是签署投保协议。2月24日陈冲强调，目前两岸完成签署ECFA各项协议与共识已产生显著功效，未来将推动投资保障、货品贸易、服务贸易、争端解决、海关合作、货币清算等议题的协商，推动两岸经贸关系制度化^⑭。在两岸共同努力下，两岸签署了《海峡两岸投资保护和促进协议》、《海峡两岸海关合作协议》、《海峡两岸货币清算合作备忘录》，标志着两岸ECFA后

续协商取得了重要突破。到年底,两岸已基本完成了服务贸易文本协商,货品贸易协商也取得了重要进展。其次是两岸在机构相互设点上取得进展。11月,台湾海峡两岸观光旅游协会(台旅会)上海办事分处正式设立。12月两岸相互批准了首个经贸团体设点的申请,台湾外贸协会以“台湾贸易中心”名义分别在上海与北京设立办事处,为相关协议的落实提供了必要条件。

二是加大两岸经贸开放的力度。首先是大幅开放陆资赴台限制。马英九5月底表示,两岸在签订两岸经济协议(ECFA)后,许多的门都可以打开,问题是台湾要不要抓住这个机会往前冲^⑯。1月30日,台“国安”高层决定开放大陆投资捷运、轻轨系统、车站和转运站、国道服务区等21项公共建设^⑰。3月30日,“行政院”决定开放第三波陆资来台方案,其中制造业开放幅度很大,开放项目逾百项,累计比重达95%以上;公共建设部分开放25项,累计开放比重达54%;服务业也开放25项,开放比重近50%^⑱。8月,“经济部”开始规划第四波陆资开放作业,重点是放宽陆资在台持股不得超过50%的上限^⑲。与此同时,台当局还放宽了两岸货品贸易的限制,截至11月底共新增87项,累计开放大陆产品进口8899项。

(二) 翻修《两岸人民关系条例》,维护陆生、陆配权利

8月14日,马英九在国民党“中山会报”中表示,他已指示两岸事务、教育和卫生主管部门通盘检讨《两岸人民关系条例》,特别是有关陆生和陆配的政策,修法成为台当局下一阶段的工作重点。

一是修改对陆生的“三限一不”政策,维护陆生权益。台当

局开放陆生赴台就读已经 1 年多,但是受“三限六不”政策影响,去台念大学本科和研究生的陆生不到 2000 千人。2 月 22 日马英九指出,推动陆生赴台已实施半年,限制太多,以致招不到好的学生,希望教育部门即刻作检讨。12 月 20 日马英九表示,大陆学历承认将从“985 工程”扩及“221 工程”大学,还希望开放大陆专科生赴台读二技学士学位^⑯。为落实马的指示,“教育部”年初已制定了检讨重点,包括:开放公立大学学士班招生;规划二技招收大陆专科毕业生;同意大学办理单独招生;开放更多省市陆生赴台;简化大陆学历采认程序等等。10 月 11 日,“行政院会”通过修正《两岸人民关系条例》送“立法院”审议,草案将陆生身份从“停留”修正为“居留”,陆生在居住半年后可加入台湾的全民健保体系^⑰,但该法案遭遇民进党的抵制。

二是改善陆配待遇,维护基本人权。8 月 14 日,马英九在国民党“中山会报”中指出,陆配需要 6 年才能申请身份证件,而其他外籍配偶 4 年就可拿到身份证件,执政党应“通盘检讨台湾地区与大陆地区人民关系条例”及所有两岸政策,以因应新形势。8 月 30 日,国民党“立法院党团”提案修法,将陆配取得身份证件年限从 6 年修改为 4 年,亲民党也表态支持^⑱,但此法案遭到民进党 4 度抵制。针对陆配的工作权,10 月 2 日“陆委会”表示,未来将调整大陆地区人民取得在台身份后服公职限制,原规定是非在台湾地区设有户籍满 10 年者,不得登记为公职候选人、担任公教或公营事业机关(构)人员及组织政党,因此限制了陆配应有权益。

(三) 增加陆客赴台人数,提振台湾经济

一方面由于一年来岛内经济低迷,台当局急需大陆游客提

振台湾内需市场,增加就业率;另一方面台当局认为多数大陆游客对台湾留下美好印象,有利于两岸和平及台湾安全,因此决定进一步开放大陆游客赴台旅游。4月1日,台湾“交通部观光局”宣布,大陆游客赴台自由行将再开放10个试点城市,分别是天津、重庆、南京、广州、杭州、成都、济南、西安、福州及深圳,赴台人数配额也由每天500人增为1000人,年底调整为2000人^②。在政策推动下,2012年大陆赴台旅游人数达197.3万人次,同比增长57.6%,约占入台旅游总人数的36%,再创历史新高。其中团队游178.3万人次,同比增长45.8%;个人游人数达19.1万人次,同比增长553.3%。

(四) 积极推动两岸文化交流,但拒绝签署两岸文化协议

台当局一向认为,台湾既是中华传统文化保留最完整的地区,也是大中华区域内现代文化最丰富的地区,两岸文化交流是大陆民众了解台湾、认同台湾、学习台湾的重要管道。因此,2012年台当局在两岸文教交流方面更为积极,但在签署两岸文化协议问题上持消极态度。

一是通过两岸文化交流展现台湾的“软实力”。2月1日马英九在台北国际书展开幕典礼表示,台湾的出版力比大陆强很多,台湾要将台北书展打造成一个品牌,未来出版应列为两岸交流的重要项目^③。2月8日,首部经过两岸专家审查的网络版“中华语文知识库”上线启动,马英九在致辞时表示,期盼“中华语文知识库”成为两岸文化交流的平台,让全世界见到台湾的文化软实力^④。5月24日,首任“文化部长”龙应台发表政策愿景时表示,希望在很快时间内与大陆协商召开“两岸文化前瞻论坛”,甚至正在研拟到大陆开办“台湾书院”,声称台湾拥有的

是软实力,大陆拥有的是硬实力,硬碰硬受伤一定是弱小一方,因此两岸之间交流就是增进并提升两岸人民的互信^⑤。

二是拒绝签署两岸文化交流协议,鼓励两岸民间交流。针对大陆方面不断提出两岸签署文化交流协议的呼吁,台当局在正式场合都以时机不成熟或没有必要加以拒绝。3月9日,前任海基会董事长江丙坤表示,签署两岸文教协议的条件“现在还没有成熟”,待今后主管机关决定。5月24日龙应台表示,“我们比较不觉得,签一个比较抽象式的东西有什么意义,要签东西就是要非常具体的、排除困难的、增进合作的具体东西”。龙还表示,在此一议题上目前两岸在各方面尚有较大差异,台湾方面不会贸然行事。“陆委会”也多次表示,台当局目前没有商签文化交流协议的想法,反而要求两岸就改善新闻环境、采访自由等进行对话。舆论认为,台当局不愿签署两岸文化交流协议的原因有三:第一担心台湾文化产业受到冲击;第二担心大陆文化价值观影响台湾,特别是绿营害怕台湾失去文化主体性;第三担心两岸签署文化协议后,接下来就要面对两岸政治协商。因此马英九多次表示,通过民间社团推动两岸文化交流即可,两岸官方不必介入。

三、继续回避两岸政治协商, 但也留下回旋空间

2012年,两岸舆论一直呼吁台当局正视两岸政治协商议题,中共十八大报告也特别提出,希望双方“探讨国家尚未统一特殊情况下的两岸政治关系”,“商谈建立两岸军事互信机制”,

“协商达成两岸和平协议”。但是,由于施政压力大、美国不愿两岸和解进程太快、台湾内部没有共识、马英九本人意愿不强等原因,台当局一直拒绝政治商谈,直到年底才允许两岸学界就此展开讨论。

(一) 以“无迫切性”、“条件不成熟”回避两岸政治协商

台当局认为,当前两岸谈判的重点是 ECFA 框架下的两岸经贸谈判,政治谈判“没有迫切性”;而目前签订两岸和平协议的三个前提(“民意支持、国家需要、国会监督”)还不具备,因此签署和平协议的“条件不成熟”。1月14日,马英九在当选连任后立刻表示,不必忙着立刻开启两岸政治性协商,这对大家来讲都不是最迫切的事情。1月31日,前“陆委会主委”赖幸媛在访问美国时称,“在可见的将来,两岸要跨到政治领域谈判还需要许多条件,包括需要国内高度共识及两岸足够互信等,但目前这些条件都不够成熟;在缺乏成熟条件情形下,两岸要跨越到政治性议题,其实是不太可能的”^⑧。针对两岸军事互信机制,3月14日“国防部长”高华柱转述马英九的观点称,“两岸在建立政治互信之前,不会谈军事互信”。11月8日“国防部”发言人罗绍和表示,两岸建立军事互信机制的主客观条件还不成熟,也还不到推动时机^⑨。12月5日马英九在国民党中常会再次声称,政治协商不是目前两岸最迫切的,“两岸关系不能呷紧弄破碗”^⑩。

(二) 追求和平制度化,以“广义和平协议”代替和平协议

台当局虽不同意签署两岸和平协议,但是提出要将“两岸和平制度化”。1月20日,前“陆委会副主委”赵建民表示,两岸签署16个协议,逐渐改正过去“两岸密切交流却不制度化”的

不合理现象,希望两岸从一般的经贸协商制度化,“延伸到两岸和平也可以制度化”^②。2月8日马英九在中常会上指出,“即使是没有签和平协议,我们还是可以透过别的途径,把两岸和平发展的现状制度化”。并声称现在的16个协议,“每一个协议其实都是广义的和平协议”,“这些协议不断的增加,我们和平的基础就越来越稳固”^③。2月9日,“陆委会副主委”刘德勋称,每一个协议建构出两岸平稳平台,就像堆积木一样,堆得越多,站得越稳,透过这样建构出两岸平稳关系基础,“这就是广义的和平的概念”^④。为支撑“广义和平说”,马英九甚至将两岸经济协议政治化。8月20日马英九对日本媒体称,两岸已经签署18项协议,这些其实就是很重要的政治性协议;虽然没有成为和平协议,但发挥了维持两岸和平很重要的角色^⑤。与此同时,台当局还反问大陆,两岸和平协议要以什么方式呈现、包含什么内容?并要求大陆方面予以说明。12月10日马英九表示,两岸早已处于非战争状态,“哪里还需要规划停火、停战、规划战后关系的和平协议”?大陆应该先提出两岸和平协议的实质内容,说明和平协议将扮演何种角色,是否会让两岸的互动比现在更好^⑥。

(三) 更换两岸、“国安”负责人,相关政策有所放松

总体而言,台当局上半年的两岸政策相当谨慎和保守。9月,台当局两岸和“国安”团队大换血,由马英九重要政策幕僚王郁琦代替有绿营背景的赖幸媛出任“陆委会主委”,国民党秘书长林中森转任“海基会董事长”,“驻美代表”袁健生接替行事保守的“国安会秘书长”胡为真。舆论普遍认为,三位接任者都是马英九的亲信,此次换人是为了更精准地贯彻马两岸政策理

念,以因应两岸形势的新变化。有舆论甚至分析称,马英九将采取更为积极的两岸政策。

四、把“民主”做为两岸政策中的攻防武器

台当局认为,“民主”既是台湾赖以抵抗大陆“威胁”的盾牌,又是影响和改变大陆的武器,所以 2012 年加大了打“民主牌”的力度。

(一) 把“民主、人权”做为两岸政治协商的重要前提

2012 年,台当局明显将“民主”与两岸关系深化联系在一起。马英九在“5·20”就职演说中指出,大陆的政治参与逐步开放、人权与法治日渐完善、公民社会自主成长,会进一步缩短两岸的心理距离。6月4日马又声称,两岸同属中华民族,过去 4 年虽开创和平发展局面,但在民主人权方面仍存有差异,“这种差异将是两岸深度交往必须克服的困难”。台湾会持续对大陆“民主、人权”的发展保持善意关心,“这也是缩短两岸人民心理距离最有效的途径”^④。赖幸媛也声称,“人权是衡量两岸距离的指标”。

(二) 提出两岸就“民主、人权”展开对话

马英九在“5·20”就职演说中就提出,两岸应在“民主、人权、法治”领域进行更多的交流,在“双十”讲话中又声称,“中华民国民主成就证明在中华文化基础上,实行民主、深化民主完全可行。在台湾和中国大陆互动过程中,不仅经济可互补、文化可交流,民主法治也可对话”^⑤。新任“陆委会主委”王郁琦也表示,未来将深化两岸在“民主”、“人权”相关领域的交流,以促成

两岸公民社会相互提升。因此,台当局已将“民主、人权”看作两岸政治议题的一部分,未来如果两岸进行政治协商,“民主、人权”将成为台当局提出的商谈内容之一,增加了两岸政治协商的难度。

展望 2013 年,在岛内外政治和经济形势没有大的变化情况下,台当局的两岸政策也不太可能出现大幅调整,但在两岸交流制度化等方面会有所进展,两岸关系会更为密切。

注释:

- ① 《岛内各界热议“一国两区”》,《台湾周刊》2012 年第 13 期。
- ② 《马英九“总统”就职演说全文》,“陆委会官方网站”2012 年 5 月 20 日。
- ③ 《胡锦涛会见中国国民党荣誉主席吴伯雄》,新华网 2012 年 3 月 22 日。
- ④ 《胡锦涛、习近平分别覆电国民党主席马英九》,《中央日报网络报》2012 年 11 月 16 日。
- ⑤ 《马英九回应胡锦涛十八大讲话:“九二共识”有三大意义》,《联合早报》2012 年 11 月 10 日。
- ⑥ 《赖幸媛重申人权衡量两岸距离》,“中央通讯新闻社”2012 年 09 月 05 日。
- ⑦ 王郁琦:《两岸是特殊关系》,《中央日报网络报》2012 年 12 月 27 日。
- ⑧ 《两岸关系是特殊关系》,《中央日报网络报》2012 年 12 月 26 日。
- ⑨ 《两岸互不否认的开始》,《中时电子报》2012 年 06 月 01 日。
- ⑩ 《陆委会吁大陆正视两岸分治现实》,《中央日报网络报》2012 年 11 月 28 日。

-
- ⑪ 《马“总统”:台无意与大陆联手对抗日本》,《联合报》2012年08月22日。
- ⑫ 《博鳌团出发马:今年是两岸关键年》,《中国时报》2012年03月31日。
- ⑬ 《王郁琦说将优先推动三项政策》,《台湾时报》2012年10月04日。
- ⑭ 陈冲:《持续两岸深化交流》,《中国时报》2012年02月24日。
- ⑮ 《马:签了ECFA许多门都可打开》,《中央日报网络报》2012年06月02日。
- ⑯ 《21项公共建设将开放陆资》,《工商时报》2012年01月29日。
- ⑰ 《开放陆资来台95%制造业适用》,《工商时报》2012年03月12日。
- ⑱ 《第四波陆资开放限制条件通盘检讨》,《中时电子报》2012年08月28日。
- ⑲ 《马英九促开放陆生学历认证扩及221工程大学》,今日新闻网2012年12月20日。
- ⑳ 《陆生纳保引发蓝绿攻防》,《台湾周刊》2012年第41期。
- ㉑ 《缩短陆配取得身分证年限将提案修法》,《中国时报》2012年08月30日。
- ㉒ 《大陆游客赴台个人游每日人数配额增为1000人》,中国新闻网2012年04月01日。
- ㉓ 《马“总统”:出版应列两岸交流要项》,“中央通讯新闻社”2012年02月01日。
- ㉔ 《中华语文知识库两岸同步上线》,《旺报》2012年02月08日。
- ㉕ “台当局谈持续推动两岸繁荣政策”,《台湾周刊》2012年第22期。
- ㉖ 赖幸媛:《两岸仍优先谈民生经济》,《中央日报网络报》2012年

02 月 01 日。

㉗ 《国民两大党对十八大涉台内容反应不一》,《台湾周刊》2012 年第 45 期。

㉘ 《“总统”:两岸关系不能呷紧弄破碗》,《中央日报网络报》2012 年 12 月 05 日。

㉙ 赵建民:《盼两岸和平制度化》,《中央日报网络报》2012 年 01 月 29 日。

㉚ 《马:两岸协议是广义和平协议稳固和平基础》,《中央日报网络报》2012 年 02 月 08 日。

㉛ 《马英九提“广义和平协议”引猜测》,《中国时报》2012 年 02 月 09 日。

㉜ 《马英九:十八项协议维持两岸和平》,中评社 2012 年 08 月 22 日。

㉝ 《马英九:两岸和平协议陆应先提内容》,《中时电子报》2012 年 12 月 10 日。

㉞ 《马英九:民主人权决定两岸交往深度》,明镜网 2012 年 01 月 20 日。

㉟ 《马国庆讲话四方向突破困境》,《中央日报网络报》2012 年 10 月 09 日。

2012 年台湾政局综述

倪永杰 任敬飞

2012 年 1 月台湾“大选”之后,台湾政局进入新一轮的盘整之中,各方政治势力忙于选后的疗伤止痛,缺乏往年曲折离奇的政坛争斗,台湾政局趋于平淡,蓝绿之争有所弱化,但蓝绿各自内部权力竞逐依然精彩。马英九连任后执政之路崎岖不平,民调一路下挫,权力“跛脚”危机日趋严重,面临泛蓝各路人马的挑战。民进党仍不愿诚实面对败选的“最后一里路”,其败选检讨难以吹散笼罩在民进党上空的“台独”阴霾,苏贞昌领导下的民进党无法摆脱“基本教义派”的箝制,跨不出两岸政策调整的实质步伐。“台联党”、亲民党、新党等一息尚存,但泡沫化如影随形,难以避免。预计 2013 年台湾政局将继续盘整,为“七合一”选举及下届“大选”作准备。

一、政局演变

(一) 国民党赢得“二合一”选举,但执政实力下降,蓝绿差距缩小

2012 年 1 月 14 日“总统”、“立委”二合一选举是一场蓝、绿

生死决战，也是台湾两条路线、两种命运的博弈。马英九赢得选票 6891139 张、得票率为 51.6%；蔡英文得票 6093578 张、45.63%，宋楚瑜获选票 369588 张、2.77%。马英九以 80 万票的优势成功连任，保住执政权。在“立委”选举中，国民党顺利过半、获 64 席；民进党获 40 席、亲民党 3 席、“台联党”3 席，无党团结联盟 2 席及其他未经政党提名 1 席。

与历届“大选”不同，此次选举具有三大特点：一是首次“总统”、“立委”合并选举，对投票率、选民投票行为、蓝绿动员策略等产生复杂影响。合并选举有利于国民党组织与地方派系动员，对拉抬马英九的选情有利。但 1 月 14 日于除夕前一周投票，降低异地投票者的投票意愿，包括台商、台干及其家属、在校的首投族、生意人、白领上班族、军公教人员等，总体而言对绿营支持者的投票影响较大。

二是蓝绿选战策略迥异，马英九略胜蔡英文。与之前传统保守的选战策略不同，马英九此次不再回避两岸议题，主打“九二共识”，突出两岸政绩，正面迎战蔡英文虚无的“台湾共识”，凸显蔡难以处理两岸议题，无法稳定台海局势、保障民众福祉。马英九着力争取“三台”选民支持，即北台湾生活圈、台商台干及台属，以及 35—49 岁的台湾中年人口。^①马英九还把选票重点放在首投族、妇女票、宗教票等。

与此相反，蔡英文则极力回避、模糊两岸议题，试图以“台湾共识”来搪塞、淡化“台独”立场，宣称“延续前朝政策”，把选战主轴设定在民生、社会问题上，炒作台湾贫富差距、阶级矛盾，极力拉拢台湾中下阶层、中小企业、中南部民众等“三中群体”，争取“首投族”（约 77 万人）以及所谓的“回头族”、转投族、不投

族。蔡英文发起的“三只小猪”运动一度使其选情不断上扬，但始终无法超越马英九的选情。总体而言，马英九选战策略比蔡英文略胜一筹。

三是选情虽较往届冷，但呈现蓝不太冷绿不太热、中北部不太冷而南部不太热的特点。选举投票率仅为 74.38%，低于上二届，选情始终很冷。但泛蓝危机意识被激发，原先蓝冷绿热、北冷南热的情况有所改变，呈现蓝不太冷绿不太热，北、中部不太冷而南部不太热的情形，泛蓝大本营的北北基、桃竹苗、中彰投平均投票率为 74.62%，而绿营大本营高屏云嘉南的平均投票率只有 72.94%。有人评估认为，投票率在七成至七成五之间，对国民党最有利，高于七成五或低于七成都不利国民党。^②投票率低、选情南冷北不太冷对马英九的选举有利。

马英九战胜蔡英文的关键有五点：一是“九二共识”击败“台湾共识”。马英九的两岸和平开放路线获得多数台湾民众的拥护，蔡英文难以赢得民众信任。二是泛蓝危机意识发酵，“弃保牌”奏效，宋楚瑜遭遇边缘化。三是“经济选民”掀起“挺马”高潮。包括王雪红、郭台铭等工商界强力“挺马”。四是民意无意换人“变天”。民众普遍担心蔡英文增添变数，未来不可预测。五是国际社会普遍期待台湾稳定。担心蔡英文上台会搞乱台海局势。^③台湾民间传说马英九胜选连任是靠“五老”相挺，包括“老板（工商企业界）、老天（投票日北部晴朗、南部阴雨）、老婆（周美青辅选有功）、老共、老美”。

蔡英文虽然败选，但仍然获得 609 万票、45% 得票率，比 2008 年增加 76 万票，其在绿营内部声势居高不下，对国民党最具威胁。“立法院”内国、民两党力量对比此消彼长。国民党虽

然保住了过半多数席位,避免了朝小野大的尴尬局面,但席次由 81 席下降为 64 席、民进党由 27 席上升为 40 席,国、民差距缩小,国民党主导力下降,民进党战斗力上升,加上“台联党”3 席,国民党面临在野党更为严厉的挑战。

在 2012 年的六次地方乡镇长补选中,国民党除了民进党 2 个乡镇没有提名外,均败给对手。因此,2012 年国民党、马英九虽然保住了“中央”执政权,但执政实力下降,对于台湾政局的主导力大不如前,每况愈下。

(二) 马英九执政绩效不彰,马团队弊案蒙尘

台湾复杂的政治环境使马英九面临重大考验,从“美牛案”、复征“证所税”、“油电双涨”到年底的“军公教年终慰问金案”,马英九招致外界对其“决策品质粗糙、治理能力低下”的指责,“林益世弊案”更使马团队含羞蒙尘,导致马施政效益不彰,民调支持率跌至 13% 的谷底,居然不如狱中的陈水扁,令人跌破眼镜,目前尚无翻身迹象。

原亲民党“立委”、前“财政部长”郭婉容女儿刘忆如 2 月初受命出任“财政部长”,首要工作就是研究复征“证券所得税”(即对证券交易获利部分征税),旨在实现社会公平正义、缓解财政危机。4 月中旬,刘忆如端出“行政院版”的证所税方案,只对每年净赚 300 万新台币以上的人征税,全台湾只有 1.2 万人需缴税,绝大多数投资人不受影响。^④然而,开征证所税触动各方利益,引发部分工商财经界、金融界人士的激烈批评。而国民党高层、党籍“立委”对于是否征税、如何征税出现严重分歧。马英九公开呼吁支持“证所税”,严令党籍“立委”全力配合。但 5 月 8 日,国民党“立院党团”在大财团压力下全力阻挡“行政院

版本”证所税，于5月28日推出“立院党团版”的证所税方案，成为“压垮骆驼的最后一根稻草”。刘忆如认为这与其当初推动税改的理念相差甚远，拂袖而去，震撼陈冲“内阁”，也对马英九的领导威信造成重大冲击。

“美牛案”是另一桩重创马英九威信的事件。开放美牛进口是马英九不得不做的政策选择。马英九只能在应对美国的软硬兼施、民进党的“民粹”煽动、兼顾台湾养殖户与餐饮业者利益、确保消费者食品安全等狭窄的政治空间中寻求解决方案。但马团队内部协调不足，行政系统与立法部门、决策者与媒体之间存在着严重的沟通不畅问题，马团队未能因势利导、掌握先机，不善于运用执政的力量争取舆论、民意的支持，化不利为有利。“油电双涨”事件则反映了马团队决策反复、抗压性差等问题，最后伤害的仍是马英九的领导威信与执政形象。

有评论称马英九开征“证所税”得罪了台湾的有钱人，“油电双涨”得罪了穷人，开放美牛进口则得罪了台湾所有人。年底删减军、公、教年终慰问金案，则引发深蓝选民的强烈反弹，影响到马英九最核心支持者的利益。10月中旬，民进党“立委”管碧玲在“立法院”丢出删减军公教人员年终奖金议题，并操弄舆论、媒体“污名化”军公教人员，使之成为箭靶。陈冲被迫表示将按照“照顾弱势”与“关怀忠良”的原则发放，发放人数由原先的42.3万人减少为4.2万人，发放经费则由192亿元降为10亿元左右。^⑤马团队的此项决定，激怒了深蓝支持者，多个退役军人团体发起罢免国民党“立委”与党主席马英九的提案，令马团队“腹背受敌”。

马团队一向标榜的清廉招牌因为“林益世案”而破功。6月

27 日,台湾《壹周刊》爆料了“行政院秘书长”林益世的巨额索贿案,林在担任“立法委员”及国民党政策会执行长期间,以协助“地勇选矿公司”获得商业合约为由收取 193 万美元现金的不当利益。在林出任“行政院秘书长”后,再次强索新台币 8300 万元。^⑥就在“林案”逐渐淡出媒体视野时,11 月底,国民党籍南投县长李朝卿因涉嫌南投重建索贿弊案而遭羁押,再次重创马团队。^⑦

马英九连任之际曾表示将大刀阔斧改革,希望促成台湾由“拨乱反正”走向“脱胎换骨”,但因改革时机、方向、方法不对,不但争取不到中间选民、而且得罪了长期支持他的深蓝选民。有人评论,台湾全年“反马”声到处此起彼落,“马无能”已经成为最大的“台湾共识”。^⑧

(三) 民进党原地踏步,跨不过“最后一里路”

蔡英文败选导致民进党士气低落,民进党上下掀起检讨声浪,寻找败选的“最后一里路”密码。然党主席选举阻挡了民进党两岸政策调整的步伐,“台独基本教义派”成为民进党难以跨越的门槛。苏贞昌出于巩固权力的需要与 2016 年“大选”的考虑,龟缩在消极、保守的窠臼中,无所作为。“中国事务委员会”成为苏贞昌上任后最大的败笔。唯因苏的不作为,造就了蔡英文的声势不坠及谢长廷的跃跃欲试。

一是败选检讨言不由衷。选后蔡英文及其核心团队并不承认败选,声称“民进党没有输,只是没有赢而已”。蔡英文表示要跳出传统选战检讨方式,采取更科学、专业的方式检讨,用精确数据做为客观分析基础,旨在转移败选责任。^⑨蔡极力回避两岸策略失误,将败选原因导向于国民党运用行政资源、“两岸经

“贸恐吓牌”发酵、投票率低等外部、技术因素。虽然蔡也承认民众对于民进党执政依赖度不够，但真正原因则语焉不详。最后，败选检讨回避蔡英文“宇昌案”、苏嘉全“豪华农舍案”、陈水扁“贪污案”的负面影响，回避蔡英文选举能力、领导能力不足等，以此稀释蔡在两岸策略尤其是否定“九二共识”等战略上的失误。迄今为止，民进党仍然宣称“九二共识”并非败选关键。民进党败选检讨是一场民进党政治人物的自我催眠，提出了问题，却回避败选关键。党内有求变的声音，但找不到变的方向，也找不到药方，不知如何应变、如何求变。败选检讨无法提供民进党“向上提升”的动力，相反成为“向下沉沦”的催化剂，党内更分裂、方向更迷茫、领导更涣散。^⑩

二是苏贞昌沦为弱势，难有作为。败选当晚，蔡英文就宣布辞去党主席职务以示负责，引爆民进党主席之争。陈菊在蔡英文与谢长廷暗中支持下代理党主席，但她只是“看守”，难以开创。民进党主席选举呈现“五人参选（苏贞昌、苏焕智、吴荣义、蔡同荣及许信良），一人（苏贞昌）独大、天下围苏”的混乱局面。党内非苏系不但“卡苏”，而且集体“打苏”，摆明“拱蔡（英文）”。面对党内“围殴”之势，苏贞昌放低姿态，祭出“团结免战牌”，最后以微弱优势低空掠过，沦为弱势党主席，权力基础不稳。在地方党部选举中，苏系人马痛失长年经营的新北、台北两大政治地盘。上任后的苏贞昌面临党内各路政治对手的严重掣肘，新一轮的苏、蔡竞争已经浮现，民进党内出现“两个太阳”、“两个中央”之争。蔡英文将目标锁定2016年“大选”，誓言再次成为“政治选项”。左有“台独基本教义派”的敲打，右有蔡英文、谢长廷等争夺民进党的支持者，苏贞昌动辄得咎、芒刺在背，

无法挥洒权力,施展抱负,导致苏在两岸政策、组织改造、体制提升等方面采取保守、消极、拖延策略,暂缓两岸政策调整,试图拖到2014年“七合一”选举之后再说。苏的消极保守、无所作为遭到各界诟病,有人批评苏贞昌“谨小慎微、避免得罪”、“只有评论,没有主张”,原地踏步,政策空转,坐困愁城,蹉跎岁月^⑩。

三是蔡、谢另辟蹊径,维持政治能量。“大选”中铩羽而归的蔡英文躲过败选检讨后,迅速重整出发。一是培养团队。先后成立“小英教育基金会”、“小英之友会”,保存完整的政策与组织团队,由林全负责政策规划、洪耀福负责组织动员,并与民进党新北市主委罗致政、“立委”肖美琴、郑丽君等保持密切互动。二是抢夺话语权。不时点评时政,不断抛出政策议题,提出“在互动中了解中国”、深化“台湾共识”、扩大与社会面连结等论述。^⑪三是深入民间、社会,举办各式讨论、座谈等,寻找政治能量,保持再起的态势,让苏贞昌备感压力。

谢长廷抢先登陆,声势不跌反涨。苏贞昌曾承诺由谢长廷负责成立“中国事务委员会”,但上任后不动如山,让谢捕捉到在两岸议题抢先出招的机会。10月4日至8日,谢长廷以维新基金会董事长的个人身份,率领李应元、赵天麟等谢系子弟奔赴大陆,进行“开展、互信、分享之旅”。^⑫谢长廷在大陆参访期间,举手投足充满政治味与政治想象,谈的多数是敏感的两岸政治议题。谢认为民进党如不调整,执政恐将成为传说;主张民进党两岸政策朝中间靠拢,由“台联党”经营深绿区;定调“登陆”而非“出国”,认为“政治不能超越人性”,坚持回福建东山祭祖;提出两岸双方要“面对差异、处理差异、超越差异”;主张“一国两市”、“宪法一中”、“宪法共识”、“宪法各表”,试图寻找两岸交

集。对此，民进党内掌声与嘘声、祝福与叫骂倾巢而出，乱成一团，打乱苏贞昌两岸政策布局，逼迫苏提前成立“中国事务委员会”。谢长廷登陆累积了谢系政治筹码，在未来民进党内权力竞逐中动见观瞻、待价而沽，也对马英九的大陆政策产生压力，新任海基会董事长林中森提前赴大陆参访。谢大陆行开创了民进党人士与大陆交流的新模式，对未来民、共之间交流具有一定的启示意义。

四是两岸政策调整遭遇重挫。面对谢长廷登陆掀起的旋风与党内激烈争议，苏贞昌无意调整两岸政策，原因有四：一是苏要防止谢抢夺两岸政策主导权，影响其政策影响力。二是不愿得罪“台独基本教义派”，失去他们支持。三是苏首要任务在于应对2014年“七合一”选举，两岸议题不是选战重点，政策调整没有急迫性。四是苏缺乏两岸政策人才与思想准备，难以提出新的论述。苏不断延后成立“中国事务委员会”，最后拖到11月21日才成立。苏采取三项策略：一是坚持“中国事务委员会”名称，拒绝“两岸（或大陆）事务委员会”，即仍然坚持“一边一国”的“台独”立场。二是功能定位在于“民进党内部两岸政策的沟通、整合平台”，不具备对外交流的功能。三是苏自己兼任召集人，不设“主委”，排他性强，硬生生阻挡谢长廷出掌“中国事务委员会”。对此，蔡英文、谢长廷、游锡堃均婉拒参加。苏贞昌置党内外要求调整两岸政策的呼声于不顾，一味讨好深绿板块，充满权力算计。由此导致民进党政策空转、原地踏步，难以缩短迈向执政的“最后一里路”。

（四）小党力避边缘化

“单一选区两票制”的选举制度导致台湾政治朝两党制方

向演变,但小党不甘心退出政治舞台,亲民党、“台联党”成功透过此次“二合一”选举跨过5%的政党门槛,政党得票率分别为9.57%、5.86%,各赢得3席“立委”席次,得以在“立法院”成立党团,并领享政党补助金,暂时躲过泡沫化危机。而新党则空手而归,只能在台北、新北等地方议会中生存。

面对两党制走向,亲民党、“台联党”等坚持政党主体性,不愿再依附于其他大党。亲民党誓言“走自己的路”,倾向与民进党等构建“在野联盟”,在政策法案、政治抗争中更多地监督执政党。包括反对“油电双涨”、坚持美牛瘦肉精零检出、瘫痪“立法院”议事运作等。新党也尝试“不再是也不必是蓝军一份子”,“与其拥马、反马,不如策马中原”,主张“全面开放、全面结盟、全面出击”,与相同理念者结盟,争取政治发展空间。

“台联党”丑闻不断,李登辉因黄昆辉挪用“李连教育基金会”经费炒股造成巨额亏损而反目成仇。该党在“立法院”内横冲直撞,进行“焦土抗争”,风头之健超过民进党。挺扁的“一边一国联机”跃跃欲试,试图以组党方式扩大影响,遭遇绿营各方压力后偃旗息鼓。但未来“一边一国联机”组党步伐不会停止,只会加快。其激进的政治对抗活动对民进党的影响远超过对国民党的影响。

二、政局特点

2012年“大选”之后,台湾政局出现新特点,值得人们关注。

(一) 蓝绿冲突有所弱化,但蓝绿内部竞争趋于激烈

“大选”鏖战之后,台湾“朝野”双方均需要休养生息、疗伤

止痛，双方关注的重点有所不同。马英九连任后忙于新一轮的人事布局，却因政策推动不力导致施政不顺，苦无对策。民进党上半年焦点集中于败选检讨与党主席选举，下半年苏贞昌上任后忙于应对派系挑战、巩固权力地位。苏提议召开“国是会议”得不到党内配合，直到年底才筹备“火大”游行，表面上是对抗马英九，实际上是要把蔡英文的声势比下去。宋楚瑜败选后遭遇妻子病故的沉重打击，心灰意冷之际退隐政坛。“台联党”内部丑闻不断，李登辉进入政治尾声，对马英九杀伤力锐减。因此，“朝野”冲突有所淡化，蓝、绿双方瞄准下一场选举。

不同于“朝野”冲突淡化，蓝绿内部竞争却是十分激烈。马英九面临泛蓝内部不同势力的严重挑战，领导威信不断下挫，甚至有人要求马辞党主席。包括连战、吴伯雄、王金平等人对马英九的领导方式、决策模式、沟通协调、资源分配等多有批评，吴伯雄批马决策“小圈圈”，连胜文以“丐帮论”讽刺，引起马身边人的强烈反击。国民党接班、卡位竞争提前上演，暗潮汹涌。吴敦义具有领先优势，勤跑地方基层搭建人脉，广结善缘。依靠与金溥聪的结盟关系，吴将其核心班底安插到党、政、“立院”及海基会等系统。而朱立伦力拼政绩，靠岳父经营政商网络及大陆关系，后势看涨。郝龙斌、胡志强、连胜文、江宜桦、卓伯源等人都试图抢占有利地位，寻找新的政治出路。亲民党、新党不再扮演泛蓝的一份子，坚持走自己的路，与国民党进行市场区隔，给国民党施加压力。

民进党内部各派间的争斗最为激烈精彩。苏、蔡“两个太阳”之间的竞争已经到了白热化的程度，互视对方为竞争对手，相敬如“冰”。谢长廷另搭两岸舞台声势上涨。吕秀莲、游锡堃

不甘心退出舞台,时常发声显示其存在,对苏贞昌来说不啻是眼中钉。陈菊、赖清德等人正在规划下一个政治竞技场。民进党中壮辈、新生代苦于党内出头难而无比焦虑。此外,民进党与“台联党”的冲突、摩擦增多,“台联党”试图扮演激烈的角色争夺深绿票源,引发大绿与小绿之间的紧张冲突。

(二) 朝野执政权争夺弱化,但政策主导权的争夺趋于激烈,“立法院”成为主战场

年初“大选”之后,朝野执政权争夺减弱,双方都在累积筹码准备下一次“大选”。朝野竞争的战场移至“立法院”内,双方围绕重大法案进行政策攻防,以提高各自对台湾政局、台湾未来走向的影响力。朝野双方围绕“美牛案”、复征“证所税”、“油电双涨”、删减军公教年终慰问金、2013 年度财政预算、两岸关系条例修改等重大议题等进行政策攻防,朝野“立法院”激烈较量的结果是两败俱伤,而由台湾全民埋单。

(三) 两岸关系对台湾政局的影响有所上升

四年来两岸关系处于和平发展的重要时期,进入大交流、大合作、大发展的新阶段。如今已有 800 多万台湾同胞到过大陆,2012 年赴台陆客高达 200 万人次,超过日本成为台湾境外最大客源。在台湾有 30 多万陆配、2 万名陆生、300 件 7 亿美元的陆资投资、上百家大陆媒体。两岸交流往来越来越频繁、深入,两岸关系越来越成为台湾民众生活、工作不可或缺的重要内涵,对他们产生越来越重要的影响。两岸关系对于台湾各式选举、特别是“总统”、“立委”选举的影响增大。台湾选民越来越多思考其投票行为对两岸关系的影响、对其自身利益的影响。在 2012 年的“大选”中,两岸关系和平发展成为蓝绿双方决战的主轴,

成为促成马英九成功连任的正面因素。两岸关系不可避免地成为台湾各界、特别是政界人士必须面对、认真思考的议题，两岸关系对台湾政局的影响大幅增加，影响到台湾的政治竞争，影响台湾的经济、社会、军事、“外交”等内外政策。

结语

2012 年台湾政局在蓝绿内部纷乱不堪的情况下展开，多数是相互倾轧、互射冷箭的离谱景象，难以展现大开大阖的现代民主情景。多数是当代政治的负面示范，难以呈现向上提升的正能量。

展望 2013 年的台湾政局，朝野均将围绕 2014 年“七合一”选举提前展开布局，国民党、民进党的内部竞争、接班卡位将更趋激烈。两岸政策将成为蓝绿双方竞争的主战场，也是马英九能否触底反弹、奠定历史地位的关键。预估马英九的施政环境有所改善，而民进党仍将陷于苏、蔡竞争难分难解的尴尬处境中，仍然找不到缩短“最后一里路”的密码。台湾政局难以迈向良性、理性、民主的现代政治，相反仍会在恶质、庸俗、低劣的竞争中继续沉沦。

注释：

① 古明章：《国民党胜选靠“三台”力量》，澳门《九鼎》杂志 2011 年 7 月号，总第 45 期。

② 苏嘉宏：《细数影响明年台湾选情的因素》，澳门《九鼎》杂志 2011 年 7 月号，总第 45 期。

③ 倪永杰：《2012 台湾“大选”观察与启示》，香港《中国评论》杂志 2012 年 2 月号，总第 170 期。

-
- ④ 台北《自由时报》2012 年 4 月 13 日 A1 版。
 - ⑤ 台北《自由时报》2012 年 10 月 24 日 A1 版。
 - ⑥ 台北《中国时报》2012 年 6 月 28 日 A1 版。
 - ⑦ 台北《自由时报》2012 年 12 月 1 日 A1 版。
 - ⑧ 郭正亮:《朝野领导最弱,2013 台湾堪忧》,引自《美丽岛电子报》
<http://www.my-formosa.com/article.aspx?cid=5.15&id=36442>,2013 年
1 月 2 日。
 - ⑨ 香港《中国评论》网站:<http://www.chinareviewnews.com>,2012 年
2 月 3 日。
 - ⑩ 《旺报》社论:《不一样的民进党》,台北《旺报》2012 年 5 月
15 日。
 - ⑪ 郭正亮:《朝野领导最弱,2013 台湾堪忧》,引自《美丽岛电子报》
<http://www.my-formosa.com/article.aspx?cid=5.15&id=36442>,2013 年
1 月 2 日。
 - ⑫ 《蔡英文选后首度面专访,谈民进党未来、中国、宇昌》,台北《天
下》杂志 493 期,2012 年 3 月 21 日—4 月 3 日。
 - ⑬ 台北《自由时报》2012 年 10 月 2 日 A2 版。

(作者单位:上海台湾研究所)

2012 年国民党情况综述

李文艺 周丽华

2012 年是马英九成功连任、国民党延续执政的开局之年。从选举政治、朝野关系、党政关系、基层动态、国共关系等方面盘点一年来国民党的历程，可以发现，由于执政当局决策粗糙、党内沟通不畅、政策推出时机欠妥等因素，加之整体经济形势萎靡，反对党放大攻击国民党执政失误，国民党执政面临强大挑战，发展前景不容乐观。

一、执政道路面临诸多考验

2012 年初的“大选”，是攸关马英九连任、国民党继续执政的政权保卫战。选战开打以后，国民党遭遇“泛蓝”分裂、政绩不佳、民进党强势反击等诸多挑战，虽然在关键时刻主打经济与两岸关系牌，最终赢得选举，但长期困扰该党发展的问题也暴露无遗，延续政权的开局之年再度面临考验。

(一) 赢得“二合一”选举胜利

选举结果，国民党候选人马英九以 80 万票的优势战胜对

手,为国民党赢得继续执政四年的机会。“立委”席次方面,国民党获得 113 席中的 64 席,在“立法院”保住过半席次。与 2008 年“马萧配”大赢 220 万票、得票率 58.45% 相比,此次“马吴配”丢失近 160 万选票,得票率下降近 7 个百分点;与上届“立委”国民党赢得 81 席相较,席次锐减近 15%。总得票率及胜率大幅下滑表明,马英九上台后力推经济改革和党务革新用心良苦,但由于政策进退失据、经济大环境制约等因素,导致执政满意度低下,执政社会基础呈现削弱态势。马英九第二任担子更重,诸多深层次的矛盾亟待妥善解决。

(二) 执政绩效备受考验

国民党马当局把发展经济、改善民生作为施政的重中之重,但是由于制约经济的结构性矛盾没有改变,马英九强力推动各项改革如证所税复征、油电双涨等,不仅决策粗糙而且时机选择不当,在兼顾分配正义与缩小贫富差距间难以找到平衡,使得政策的“溢出效应”产生负面的非预期效果,形成了“福未至,祸先到”的局面,^①民众对于经济成长的感受甚微,而物价上涨、贫富差距扩大、失业率居高不下、薪资缩水等社会民生问题突出,社会大众普遍产生“未蒙其利,反受其害”的感觉,执政绩效难以体现。2012 年 9 月 TVBS 公布民调显示,岛内民众对马当局拼经济不满意度高达 76%,仅 13% 满意;69% 的民众对未来一年经济发展感到悲观,仅 19% 表示乐观。“台湾民心动态调查”显示,九成民众认为经济状况不好,七成民众对政府不满,马英九的“执政公信力危机到了几近崩盘地步”。^②更有甚者,马当局以削减政府财政负担、增强经济发展活力为初衷推出的一系列改革措施,如压缩军公教退休慰问金、“国防”编制缩减以及公债

法修正案等,直接冲击到“深蓝”支持者的利益,一定程度动摇国民党的执政基础。

(三) 朝野冲突加剧

民进党势力的提升和“立院”席次的成长,增强了制约国民党的能量,台联、亲民党等小党与民进党的合纵连横更对国民党施政形成掣肘,台湾社会“北蓝南绿”对立格局使得朝野冲突更趋激化。2012年,在野势力以“立法院”为舞台,发挥擅长社会运动的优势,利用各种机会包围合击国民党,杯葛马当局推行的各项政策。朝野双方围绕“美牛案”、证所税复征、油电双涨、“倒阁案”等展开激烈攻防。虽然国民党采取一系列举措强力反击,但由于拼经济欲振乏力、复苏缓慢,企业和劳工界深受影响,社会基层对马的质疑声仍不绝于耳。整体氛围使国民党一直处于被动挨打的劣势。

(四) 和解共生效果不彰

弥合朝野矛盾,减少施政阻力,是马英九长期努力的方向。他在胜选感言中表示:“连任之后,每半年至少会邀请在野的政治领袖共商国是,希望能真正找到对人民真正有利的政策”。选后,身为国民党主席的马英九透过各种方式邀请在野势力共商国是,期盼朝野双方能共同“相忍为国”。^③但是,随着国民党民意支持度的下降和在野党气势的上扬,马的呼吁回应寥寥,民进党主席苏贞昌多次透过发言人批评会谈“没意义”,^④让马英九屡吃“闭门羹”。“泛蓝”内部整合也困难重重,国、亲在2012年初“大选”中已撕破脸皮、分道扬镳。“大选”过后,亲民党团在“立法院”中几乎都站到国民党的对立面,在民进党发起的“倒阁案”,同属“蓝营”的亲民党“立委”尽数投了赞成票,

国亲整合彻底破局。11月26日，新党主席郁慕明召开记者会，宣布新党不再是、不必是蓝军一份子，提出“全面开放、全面结盟、全面出击”等3大诉求，摆出脱离“泛蓝”阵营、寻求他路的姿态，国民党和解共生的主张彻底失败。

二、党内改革遇困，中生代卡位战悄然开打

马英九展现了继续努力改革国民党的决心，声言停下脚步会让人民失望，会被时代淘汰。^⑤马试图通过国民党政党价值的重塑，改变作风，依靠政党的成功转型带动社会全面改革。然而，林益世案的爆发打乱了国民党改革的步伐，随着改革的深入和新一轮选举的临近，党内利益的碰撞愈显激烈，中生代卡位战提前开打。

（一）党内腐败严重损害形象

“清廉”是国民党上台、马英九连任的重要因素之一。6月下旬台《壹周刊》爆出马英九爱将林益世涉嫌索贿贪渎震撼政坛，矛头直指吴敦义，沉重打击国民党的清廉形象。国民党紧急灭火，采取严厉明快立场开除林益世党籍，马英九亲上火线防止事态蔓延，表示“清廉不允许有灰色地带”。但林案后台湾TVBS民调显示，马英九满意度急挫5个百分点，仅剩15%，创下执政新低，不满意度高达69%，为历年新高，显见林案的杀伤力之巨大。事隔不久，国民党南投县长李朝卿因涉县政府道路工程收取回扣，遭南投地方法院裁定收押；卓伯源之弟卓伯平涉弊案遭押，案情可能波及卓伯源。党内重要政治人物连续被曝涉贪，使国民党的清廉招牌蒙上尘土，对马英九的个人威望也造

成严重负面影响。高雄“红派少主”林益世深受党的培养，已有相当的政治历练，是国民党未来在南台湾挑战民进党的强棒人选。林益世、李朝卿等案暴露出国民党痼疾难除，沉疴依旧。对国民党形象的损害难以估量，从此以后，国民党再也无法“独享清廉”，再也无法攻击民进党贪腐，失去了选举的一大利器。

(二) “府院党”沟通饱受争议

为顺利施政、有效化解民进党的杯葛，国民党以“力挺行政部门落实改革方案”为主要目标，主张“党政密合，以党辅政”。为此，国民党一方面加大了党政一体化的力度，强化以党辅政的纪律，确立重大政策须经党团大会表决通过的制度，凝聚党内共识；另一方面，调整人事布局，任命曾永权为国民党秘书长，凭借其在“立院”的资历及与党内大老的深厚渊源，协助马英九疏通关系，建立党政沟通的桥梁。尽管如此，党政协调的道路仍然一波三折。以表决“开放美牛案”与“复征证所税案”为例，党籍“立委”罗明才、罗淑蕾在议程表决时跑票；林国正、陈根德未进场投票，虽然国民党利用“立委”席次优势及党纪约束，最终投票通过了相关法案，但在法案推动过程中暴露的党政沟通不畅、杂音不断的现状，饱受民众诟病。

(三) 中生代卡位战暗潮汹涌

马英九个人声望的下降，使其第二任期伊始就现跛脚，党内利益纷争与理念分化难于整合，“批马”声浪此起彼伏，中生代卡位战悄然开打。既有荣誉党主席要求马团队检讨推动政策的时机和方式，影射“马用人圈子太小，同质性太高、排他性强”^⑥，也有基层党员要求马英九请辞党主席。在中生代卡位战中，台北市长郝龙斌率先摆出高姿态，意图左右逢源，突破台北，先是

在林益世案件上挺马，充当“马前卒”，后又在陈水扁保外就医和援助屏东南部县市台风灾情等事上博取民进党的好感。^⑦党内明争暗斗最为激烈的是马的嫡系、地方实力派人物朱立伦以及“当然”备位人选吴敦义等几股势力。马扶持江宜桦以非党籍任副“阁揆”及年初由江“组阁”，5年内完成从大学教授到“行政院长”戏剧性蜕变，量身定制“精英入党计划”平步青云，惹来一片哗然，江宜桦、李鸿源等亲马人士的优先出线，激发了党内各路人马的排列重组，“引出反对者现形”。^⑧党内少壮派代表人物连胜文暗批亲马势力不务正业，争当“丐帮帮主”的说法再掀波澜，马团队齐声挞伐，连系人马则直言连胜文被围攻是因为挡了“马二代”江宜桦的升官之路。为稳固党内地位，实现党内整合，马英九主动发言打消外界“党内纷争”的疑虑，重申用人、选人的公正立场，强调将严格遵照执行党内初选机制，力图重塑团结和气的氛围。同时，对外高调表态将续任党主席，希望以此促成党内团结、提前防堵派系裂痕的扩大。唯裂痕已经出现，弥合并不乐观。

三、培育政党实力，提前布局选战

扩充党的社会基础是壮大政党实力的要务，对于选票流失、支持力量弱化的国民党来说至为重要。2014年“七合一”选举作为马英九第二任的期中检验，步伐已日趋逼近。为了提前布局选战，国民党充分利用组织优势，尝试在加强文宣、关照弱势、培育新人等方面展现新面貌，累积和培育政党实力。

(一) 加大政策宣导力度

国民党长期以来在文宣方面弱于对手,自认“长于行政而拙于文宣,复受限于媒体生态影响,以致政绩无法彰显”,^⑨加之经济改革造成社会反弹,更需依靠文宣取得民众的支持。马英九力推在宣传上把改革的过程、困难和目标等真实情况及时与大众沟通,获得民众的谅解、理解与支持。为扭转文宣劣势,国民党首先丰富文宣的形式,采取提高“文宣快递”质量、制作“文宣赞报”简讯系统、定期推出“文宣手册”、扩大网络宣传面、录制主席谈话影片等方式宣扬政绩。其次,注意发挥小众传播的作用,发动基层党员宣传国民党改革的决心和用意。第三,在文宣内容上以数字说话,澄清外界不实批评。第四,以文宣重塑国民党自身形象。今年七月,国民党通过“中常委选举端正选风实施办法”,祭出“开除党籍”的处分彻底端正选风,宣誓“清廉、勤政、爱民”的信条。^⑩对于事涉敏感的“党产”问题,更以积极广泛宣传的方式向大众公布党产的状况、处理原则、实际困难和标售用途,重拾社会信心。

(二) 侧重民生议题和弱势群体

为因应社会基础削弱的现实,国民党将社会福利视为稳固和扩大支持基础的主要方式。马英九宣称,国民党是政治团体,但政治团体不需要整天都搞政治,在没有选举时,主要的工作就是关怀社会、弱势与环境。^⑪长期以来,台湾退休军公教及“立委”等福利优厚,而社会基层的劳保、健保、农保等相对薄弱,极易造成社会对立,引发政党信任危机。但是改变利益分配势必动摇以“军公教”人员为支撑的国民党传统基本盘,处置不当易使国民党陷于进退维谷的境地。年内,马英九迫于压力删减了

“军公教”福利，蓝营“立委”也主动提案删除“立委”津贴。为回应社会转型的呼声，实现扶弱济贫、世代融合的目标，执政当局毅然顶住压力，正式启动“军公教年金”改革，跳入可能费力不讨好的“火坑”，展现改革和促进社会公平的决心。

（三）深耕基层，整合地方势力

“大选”后，为形势所迫，国民党认真检讨基层经营存在的问题并提出对策，着力强化“中央”与地方的连结。一是推动“扎根专案”和政务官下乡，回归基层民众。马英九亲率国民党高层放下身段、勤跑基层，搜集和倾听基层党员的意见，邀请地方官员共谋发展思路，安排政务官亲赴各县市向民众沟通政策，汇集民意。二是开展重点突破，以强化地方选民服务为重心，积极修补已被严重侵蚀的中南部“桩脚”，安排不分区“立委”认养关键选区。三是强化党政沟通平台。马英九将“中常会”作为最高阶层的党政平台和反映基层民众声音的有效管道，密切“中央”与地方的配合，并有意安排非党籍重量级人士杨秋兴出任南部党政平台召集人。四是拓展延伸国民党外围组织。8月5日洛杉矶青年分部成立，成为国民党第一个在海外成立的青年支部，将国民党的基层组织覆盖扩充到海外。

（四）提前布局 2014 年选举

2014 年的“七合一”选举是国、民两党实力消长、国民党执政当局改革步入深水区的一次检验，具有指标性意义。国民党的改革定位是否正确，基层战略是否奏效，发展前景是否向好关乎一役。为备战 2014 年选举，国民党于今年中率先在各县市成立选务平台，以“中央辅选会报”为中心，依照各选区选情，协调配合，早做提名部署规划、救弱补强，规划开办“基层经营研讨

会”，加强对预备参选村里长人员的选战培训，以期为2014乃至2016的选举“固本培元”。^⑫同时以吸引更多优秀人才加入国民党、寻找合适的提名人选作为应战的重心。在调整国民党县市党部主委、副主委人选方面，也率先考虑年轻化、专业化和熟悉基层的人士，挑选实用型、选务型的人才备战2014。

四、两岸关系成亮点，国共合作推新篇

国民党得以继续执政，“进一步压缩了民进党的‘台独’分裂操作空间，为巩固两岸关系和平发展成果，确保两岸关系和平发展方向再度赢得难得机遇”。^⑬发展两岸关系是国民党执政以来最显著的政绩，马英九多次将“两岸关系达到过去60年来最稳定与和平的状态”作为最得力的宣传口径。^⑭碍于台湾的政治现实，国民党执政当局在两岸政治对话协商方面步履迟缓，但总体来看，2012年两岸关系进展顺利，在巩固和深化交流的基础之上，国共两党努力争取更大的互信，续写两岸关系和平发展新篇章。

（一）两岸关系成为国民党的良性资产

2008年马英九上台后，在认同“九二共识”的基础上，两岸关系朝着大开放、大交流、大合作的方向前行。国民党的胜选再次证明两岸关系对国民党加分效应明显。如果没有四年来两岸关系发展为台湾社会带来机遇、注入活力，国民党执政当局更将陷于内外交困的境地。正如贾庆林主席所指出，“在事关两岸关系发展前景的重大抉择面前，台湾同胞坚定选择了支持两岸关系和平发展”。“两岸关系和平发展是一条正确的道路，我们要坚定不移地走下去”。^⑮大选后马英九也恳切地表示：“两岸人

民互动逐渐地形成某种共识,对两岸和台湾的安全而言,都是正面的发展。”^⑩在发展两岸关系的议题上,国民党占据了话语权,对岛内其他政党作出了良好的示范效应。民进党前主席谢长廷表示民进党的大陆政策应尝试贴近国民党的政策并率团访问大陆,引发民进党一波登陆热。国民党以此为契机宣称“欢迎民进党的跟进,也期许民进党与台湾的主流民意站在一起”。^⑪由国共两党开创的两岸关系新局,已成为国民党今后在台湾政党政治中谋求一席之地的良性资产。

(二) “九二共识”的基础性地位得以巩固

“九二共识”是实现两岸关系和平发展、两岸两会协商谈判的基础,也是推动国共两党政治对话的重要政治基础。岛内舆论普遍认为,如果没有“九二共识”就没有两岸的和平稳定发展,“九二共识”不仅要获得巩固,并且要朝精致化和效益极大化的方向发展。^⑫在 2012 年“大选”中,国民党为保住执政权,在与民进党的较量中主打两岸政策,与对手在“九二共识”议题上展开激烈攻防,使台湾社会对“九二共识”重要性的认识得到强化,国民党对于“九二共识”在发展两岸关系中的基础性地位,对于大陆一贯坚持的一中原则也有了更深入的理解。3 月 21 日国民党荣誉主席吴伯雄率团访问北京,在国民党高层授意下提出“一国两区”概念,虽然后来有所退缩,但马英九在多个场合强调“九二共识”,赞誉“九二共识”是确保两岸能和平发展的关键。中共十八大召开后,国民党主席马英九与中共领导人胡锦涛、习近平互致贺电。马英九在电文中再次专门强调“九二共识”这个两党合作的基础,表示愿意在巩固既有良好基础的前提下,扩大和深化交流。“九二共识”作为两岸关系和平发展

的重要基础已成为国民党及其支持者的广泛共识。

(三) 两岸和平发展呈现新的契机

两岸交流交往不断取得新的成就,但两岸经贸文化关系的巩固和深入有赖于政治互信机制的及早建立,而两岸政治互信的建立首先需要国共两党互信的深化。2012年9月7日,胡锦涛在APEC会议上会见国民党荣誉主席连战时表示,在坚定走和平发展、反对“台独”、坚持“九二共识”的共同政治基础上,巩固和深化两岸关系和平发展,需要不断增进互信和扩大共识。连战赞同胡锦涛的意见,认为两岸关系不能满足于目前的现状,“包括建立两岸和平发展架构与互信机制等,都还有双方进一步努力的空间”。^⑯台湾媒体评论认为,随着两岸关系由易入难,进入深水区,国共两党高层是最佳沟通管道,可以使两岸协商少走很多冤枉路。^⑰7月底的两岸经贸文化论坛,国共两党各界精英首次务实而具体的探讨了两岸间的政治议题,达成17项“共同建议”。贾庆林主席表明了大陆方面的良好愿望,明确指出两岸应进一步“积极探讨国家尚未统一特殊情况下的两岸政治关系,为逐步解决两岸关系中的深层次问题开辟道路”。中共十八大报告提出“以和平发展实现和平统一”的思路后,国民党方面以更加积极的态度呼应和平发展,加快推进两岸互设办事机构,修正《两岸人民关系条例》等制度化建设工作。以两岸和平发展的共识为契机,未来两党可能在推进两岸制度化交流方面积极作为,为两岸早日实现政治性对话协商做好铺垫。

结语

马英九在胜选后坦言,他的第二任期已经没有连任的压力,但是国民党有。国民党在马英九带领下负重前行,没有停息政

党转型的步伐,更未动摇以党内改革带动社会改革的核心思路。然而继续执政的国民党面临的岛内形势十分严峻,执政绩效不彰、党内腐败和团结等问题严重损害了党的形象,也注定了国民党永续执政之路充满艰辛和不确定性。国民党唯有在坚持改革、发展民生的同时,确立既兼顾社会各方利益又顺应时代潮流的大政方针,在两岸关系尤其是两岸政治关系方面继续推进,在扩大“内政”及两岸政策上谋求台湾社会更广泛的共识,才能扩充社会基础、稳固执政地位,才能在政党竞争中赢得更多的信任,为实现永续执政的宏大目标累积正能量。

注释:

- ① 《从效益观点检视马总统的改革》,(台湾)《联合报》2012年5月25日。
- ② 胡忠信:《马英九怕的是“蓝委”“倒阁”》,《海峡导报》2012年9月19日。
- ③ 《全国民代后援会感恩餐会,马主席:盼朝野共商国是,共同相忍为国》,国民党全球资讯网新闻稿 2012 年 3 月 2 日。
- ④ 《苏批朝野领袖会谈,国民党:自限格局》,国民党全球资讯网新闻稿 2012 年 6 月 29 日。
- ⑤ 《新春团拜马主席:让国民党成为带来幸福的政党》,国民党全球资讯网新闻稿 2012 年 1 月 30 日。
- ⑥ 《吴伯雄直言马用人圈子小,国民党反驳:积非成是》,(台湾)《中国时报》2012 年 11 月 4 日。
- ⑦ 钮则勋:《国民党洗牌吴朱郝胡逐鹿》,(台湾)《旺报》2012 年 11 月 19 日。
- ⑧ 《马英九接班梯队浮现》,(美国)《世界日报》2012 年 10 月

31 日。

⑨ 《扎根固本、团结一心、开创未来》(国民党党务报告),国民党全球资讯网新闻稿 2012 年 11 月 3 日。

⑩ 《国民党:坚持捍卫中常委选风,没有任何妥协》,国民党全球资讯网新闻稿 2012 年 8 月 13 日。

⑪ 《青年团总团长决选,马主席期许关怀社会,提倡正面价值》,国民党全球资讯网新闻稿 2012 年 8 月 31 日。

⑫ 《扎根固本、团结一心、开创未来》(国民党党务报告),国民党全球资讯网新闻稿 2012 年 11 月 3 日。

⑬ 周志怀:《没人可以对和平说“不”》,《人民日报》海外版 2012 年 1 月 17 日。

⑭ 《马英九:正草拟东海行为准则》,中评网 2012 年 12 月 6 日,
<http://www.chinareviewnews.com/doc/1023/3/0/7/102330707.html?coluid=93&kindid=2910&docid=102330707&mdate=1206132506>.

⑮ 贾庆林在第八届两岸经贸文化论坛开幕式上的致辞。

⑯ 《新春团拜,马主席:让国民党成为带来幸福的政党》,国民党全球资讯网新闻稿 2012 年 1 月 30 日。

⑰ 《绿倾向中间靠拢,国民党:乐见》,国民党全球资讯网新闻稿 2012 年 2 月 8 日。

⑱ 《将“九二共识”的效益极大化》,(台湾)《新生报》2012 年 10 月 31 日。

⑲ 《胡连会 连战建议和平协议先堆积木》,中评网 2012 年 9 月 7 日。

⑳ 《连战五度出席 APEC 具有重大意义》,(台湾)《中央日报网络报》2012 年 9 月 8 日。

(作者单位:浙江台湾研究会)

2012 年民进党情况述评

陈 星

2012 年民进党再次在台湾地区领导人选举中失利。虽然这次挫败对民进党造成的震撼与冲击较 2008 年的选举失败为轻,却也对民进党此后的政治生态调整产生了一定冲击,党内对基本诉求和政策论述进行检讨的声音再次出现;民进党的权力结构调整继续向前推展。蔡英文辞去党主席,在随后的选举中,作为“美丽岛律师世代”代表人物的苏贞昌成为民进党新的党主席,在民进党权力结构调整中占据了制高点;民进党内世代交替的趋势潜滋暗长,已经蔚为潮流。同时,民进党内的权力斗争也显现出新的特征,各个派系对议题主导权的争夺日趋激烈。

派系角力与权力结构的调整

2012 年台湾地区领导人选举中民进党铩羽而归,权力改组势在必行。同时,在遭受 2008 年选举失败的挫折以来,经过党内各个派系几年的折冲与斗争,民进党政治生态及权力结构与以前相比已经有了较大变化。2008 年民进党下台后蔡英文能

够成为党内形式上的“共主”，主要原因在于陈水扁案重创民进党，使得各个“天王”不得不暂时偃旗息鼓，蔡英文以没有派系色彩的清新学者形象成为民进党内各派系的最大公约数。^①蔡在任党主席期间止住了该党急速下滑的势头，经过一系列疗伤止痛措施，民进党元气渐渐恢复。在这个过程中，蔡英文的地位稳步上升，党内年轻世代的政治精英纷纷向她周围聚集，俨然已经具备了派系的雏形。民进党内其他主要派系经过了休整之后，逐渐恢复了元气并且重新活跃起来，纷纷借权力结构调整之机卡位布局。民进党的政治生态又向派系共治的方向回归。^②

5月举行的党主席选举是民进党权力结构调整的一个重要环节。蔡英文辞去党主席后，民进党内暂时出现了权力真空和领导人缺位的局面，这也意味着党内面临着又一次结构性的分化重组。党内各个派系枕戈待旦，积极出击，都期望在党主席选举中获得更多的政治资源，以更好地扩展势力并寻求更大的发展空间。这次选举出现了参选爆炸的局面，共有苏贞昌、苏焕智、吴荣义、蔡同荣、许信良等五人参选。在这五个人中间，苏贞昌的实力最为强大，在党内有一批比较稳定的拥趸。苏在民进党执政期间逐步扩大了自己的派系，成为党内比较大的政治山头。2008年民进党下台以后，苏贞昌失去了庞大行政资源分配权，“苏系”也因此受到了一定程度削弱，但是基本实力仍不容小视。同时，苏贞昌与前“新潮流系”一直保持着比较良好的合作关系。由于前“新系”在党内一直受到其他派系的排挤与打击，刻意保持低调，所以在一系列重大权力调整中大都不是以派系为单位采取行动，而是通过开放式的策略，让成员自由选择结盟者，希望借此缓解其他派系的敌意。在这次党主席选举中，苏

延续了与前“新系”合作良好的态势,得到了前“新系”部分成员的支持。此外,掌握了大量人头党员的“绿色友谊连线”也支持苏贞昌,使其实力进一步扩张。总体看来,被外界称为“新苏连”的派系联盟是当时民进党内实力最强的组合。

其他几位候选人除了许信良外,背后也都有派系支持的身影。吴荣义与蔡同荣都属于“独派”,吴荣义获得“台独大佬”辜宽敏的大力支持,也得到了党内部分“台独基本教义派”的认同。蔡同荣曾经担任台湾立法机构民意代表,民进党中央常委、民视董事长,有一定的实力,不过由于其“急独”立场鲜明,在党内的影响力有限,对苏构不成挑战。蔡同荣在最近几次党主席选举中每役必与,既有借此扩大自己影响的目的,也有扩大“独派”声势的考虑。担任过台南县长的苏焕智曾被批是“政治孤鸟”,他以“中生代”、“没有派系包袱”作为选举诉求。苏焕智原来属于前“新系”,不过在陈水扁执政时期与“新系”渐行渐远,与陈水扁的关系反而走得比较近,在一定程度上有“扁系”的色彩。在这些候选人中,比较不具派系色彩的大概只有前主席许信良。许更多的是以理念参加这次党主席的角逐,按照民进党内派系分赃的惯例来看,基本上没有胜出的可能,其参加这次党主席选举的目的,在于引起党内对民进党未来发展和路线转型问题的思考,政治参与的象征意义大于实质意义。

在苏贞昌实力独大的情况下,这次选举中出现了其余四个候选人联合“围剿”苏贞昌的场面,在党内被称为“卡苏”之战。民进党主席候选人的电视政见会中,蔡同荣点燃派系战火,声称“苏贞昌若入主党中央,将由新潮流系掌控党机器”。在民进党内部,“新系”与“非新系”一直是绿营内部派系斗争的一个重要

基线，其他几位候选人通过将苏贞昌与“新系”捆绑在一起，再一次掀起了反“新系”的斗争。最后的选举结果，苏贞昌拿下 5.5 万余张选票，得票率 50.47%；诉求“世代交替”的苏焕智则拿下二成一选票；第三名为“独派”大老辜宽敏支持的吴荣义，拿下一成四选票；第四名为蔡同荣，拿下一成一选票；第五名为许信良，拿到 2.49% 选票。苏贞昌的得票率是历届民进党主席选举得票最低者。^③这也意味着苏在党内的权威不强，意味着未来的斗争将会持续围绕着“挺苏”与“卡苏”这个主线展开。

7 月份展开的民进党中央权力机构改组便带有这一特征。在这次改组中，掌握党机器的苏贞昌如果联合原“新潮流系”，可望形成在党内的绝对主导权，从而引起其他派系的警惕。谢长廷和游锡堃亲自下海参选，蔡英文也以自己手中掌握的票源协助谢、游等派系，透过合作配票的方式，尽力冲高自己派系在权力核心中的影响力。从选举操作的情形来看，“非苏”派系的合作联盟已经隐然成型。^④激烈的派系斗争再次上演，各个派系的目标都很明确，就是在增强自己影响力的同时防止苏贞昌的势力过分膨胀。

最终中执委选举结果如下：李清福、谢长廷、蔡同荣、游锡堃、蔡宪浩、邱莉莉、邱议莹、吕孙绫、林佳龙、何志伟、洪平朗、陈茂松、蔡易余、赖仪松、王孝维、锺镇宇、陈亭妃、管碧玲、黄玉欣、王定宇、李文正、段宜康、潘孟安、林武忠、罗文崇、洪智坤、刘晓玫、吴思瑶、颜晓菁、郑文灿，后邱议莹辞职，由刘世芳递补。中常委部分，“谢系”拿下谢长廷、管碧玲两席；“游系”拿下游锡堃、陈亭妃两席；“绿色友谊联机”何志伟拿下一席；“苏系”蔡宪浩拿下一席；陈菊系统高雄农田水利会会长李清福当选；原“新

潮流系”拿下段宜康、颜晓菁、吴思瑶三席。中评委当选名单如下：陈奕瑄、叶宜津、黄俊哲、林世宗、陈怡珍、许铭春、许锦构、赖美惠、陈胜宏、谢志忠、许淑华，主委为陈胜宏。

从改组结果大致可以看出，“独派”、“公妈派”以及“扁系”的势力日益衰退，“新系”、“亲苏系”大获全胜，谢长廷、游锡堃也在这次权力改组中，取得了比较稳定的位置。这事实上意味着民进党在派系解散之后经过长时期的分化组合，又重新形成“派系共治”的局面，苏贞昌、谢长廷、蔡英文和原“新潮流系”形成了主要派系，游锡堃和陈菊等则形成了较小的派系。这些派系各拥山头，据地自雄，未来民进党内权力斗争的激烈与复杂程度可想而知。

权力斗争的新形态：争夺议题主导权

民进党权力斗争与派系角逐的一个重要特征，是对议题主导权的争夺日益激烈。民进党得以在台湾政坛立足并不断扩大支持基础的重要武器，就是凭借着较强的议题建构与主导能力，突破国民党的压制，在斗争中稳步扩张政治版图。在民进党的发展历程中，以议题主导能力压制国民党和泛蓝阵营，并取得优势的场面并不少见。相比较而言，国民党曾经因为议题营造能力不足在选举中被民进党追着打。2004年台湾地区领导人选举中，民进党建构出的“爱台湾”与“不爱台湾”二元对立议题，逼得连宋不得不以亲吻土地的方式来证明自己“爱台湾”，以求摆脱被“本土”议题压制的局面，结果还是收效甚微，致使2004年最高领导人选举功败垂成。

不仅表现在党外,党内各个派系对议题主导权的争夺也非常激烈,这已经是民进党的“传统”。在上个世纪 90 年代,民进党内各个派系和政治山头围绕着政治资源分配权的争夺进行论述建构,并围绕着这些论述动员群众,进而形成了论述纷呈的局面。不过这种论述多元的局面经历了民进党执政八年之后已经被消解殆尽。在陈水扁的强力推动下,“台独”成为民进党无法触动的“神主牌”,族群对立与对抗、带有“台独”色彩的“本土”诉求等议题成为“台独”议题的最重要外显形式,而两岸议题和经济民生议题要么被边缘化,要么被工具化,长期处于被压抑的状态。这种情况的出现与民进党内权力结构基本生态息息相关,在陈水扁势力独大的情况下,其他派系根本无法与他争夺资源分配的主导权,扁也不会允许其他派系挑战自己的主导地位,议题的多元局面自然难以长期存在。不过这种“台独”议题一统江湖的最终结果就是民进党议题主导能力的弱化,并导致民进党在一定程度上失去了对自身的反省能力。

自 2008 年民进党败选下台以来,民进党内部随着权力结构的重构,议题多元化的格局又重新出现,虽然从 2012 年民进党权力生态变化的基本情况来看该党并没有在短期内放弃“台独”立场与理念的端倪,但是在实际的政治操作上议题却向多元化的方向发展,具体来说有两个焦点:两岸议题与经济民生议题。在议题主导权激烈争夺的背后,是政治权力与政治资源分配权的博弈。

民进党内对两岸议题主导权的争夺主要在苏贞昌与谢长廷之间展开。从 2012 年民进党政治生态变化所呈现出来的基本样态来看,二人对两岸议题主导权的争夺构成了民进党

内派系斗争的重要内容。谢长廷认为“宪法”问题和两岸差异“都是耗上三、五十年可能都还解决不了的长期争议”，“但民进党若想执政，每四年就要与国民党对决一次，如无法证明自己有能力处理两岸问题，并与对岸建立沟通平台，势必无法赢得民众信任”。^⑤谢长廷主张在“宪法各表”的前提下加强与大陆的沟通与交流。这种思维显然与台湾民众要求加强两岸关系的意愿相符，故而谢长廷赴大陆参访的举动在台湾引起了强烈反响，得到了大部分民众的支持，有评论甚至认为谢的大陆行已经开创了民进党与共产党交流的新模式。苏贞昌不得不对谢的大陆行表示正面肯定，^⑥但苏显然不愿看到谢取得两岸议题的主导权，于是就自任“中国事务委员会”召集人，并在两岸事务中逐渐边缘化谢长廷。这事实上意味着苏“要亲自厘定对中国大陆的相关政策，等于抢得党内对中国大陆主张的话语权”。^⑦不过这种说法未必准确，苏其实不是要争夺两岸议题上的话语权，而是要将两岸议题边缘化，即防止谢在两岸议题上形成太大的话语权。

苏贞昌对两岸议题采取搁置与边缘化的策略，一方面尽量避免在两岸关系问题上表态以引起两岸议题的讨论，另一方面则极力拉拢“台独”基本教义派，巩固自己的支持基础。苏出任民进党主席以后，民进党中央对陈水扁的态度发生了微妙的变化，从蔡英文时期“软性切割”变为“隐性支持”。6月底，民进党中央执会邀请台大医院创伤医学部主任柯文哲针对陈水扁“医疗人权”进行报告，最后在党主席苏贞昌裁示下做出党版决议，确定全党以“忍让为先”，集结力量争取扁的保外就医；另一方面则发动各级民代、社会团体及宗教界向马政府提出保外就医

诉求，双管齐下全力救扁。^⑧从苏的这些动作看，他讨好和拉拢“台独”基本教义派的意图越来越明显。

苏贞昌显然不愿在两岸议题上纠缠，他的议题主战场是岛内的政治议题，主要集中在“打马”上，即以政治动员的方式展开对马英九和泛蓝的攻击。经过几个月酝酿，民进党 2013 年初举办了反马的“火大”游行，主要目的就是抬高苏贞昌的气势。民进党中央还计划在这次游行之后于 2013 年 1 月下旬台中市第二选区“立委”补选之后启动罢免泛蓝“立委”的大动作，认为“尽管罢免有高门坎，但这是民进党认为在没有选举的这年，最佳的政治活动”。^⑨在未来一段时间里，苏贞昌的议题主轴大致也会沿着这个方向继续向前推展，这也是苏派系及民进党内相当一部分人的主要思维模式：既然马英九执政如此之“烂”，民进党只要稳住基本支持者，然后再集中力量攻击马英九的“执政无能”就可以了，不必费力去调整两岸政策，炒热两岸议题，使议题主导权旁落于谢长廷。

相较于苏贞昌将主要精力放在政治运动上，蔡英文强调深耕基层，重视经济民生议题，并形成了和苏贞昌在这些议题上争夺主导权的态势。蔡在辞去党主席职务后成立基金会，透过办政策论坛、研讨会等方式强化与社会的对话，讨论的议题涵盖两岸、社会、文化、政治、国际关系、经济财政等各个方面。在蔡英文看来，基层工作远比政治运动要来得重要，“民进党只有在深耕基层上更加着力，才不会在每次声势很好的选举中只差一点点”。^⑩蔡英文与政治及两岸议题保持着一定的距离，将主要诉求焦点集中在经济议题上，通过勤走基层及对经济议题的深入研讨，在这些议题上的主导权日益明显。2012 年底，针对岛内

掀起的退休年金制度改革，蔡英文提出朝野要“尽速召开退休年金及财政改革国是会议，把我们自己从悬崖边缘救回来”！^⑪苏贞昌在此议初提时不置可否，但当看到引起较强的社会反响后，迅速在中常会上通过要求马当局立即召开“国是会议”的党版决议，并邀蔡英文研商此事，与蔡英文抢夺议题主导权的意图非常明显。

不过比较而言，苏贞昌在与谢长廷及蔡英文争夺议题主导权的时候未必能够占到上风。一方面，苏的议题焦点显然比较散乱，不像谢蔡那样集中；另一方面，苏相对看重的“打马”议题短期内很难取得较大的收效。虽然马英九当局的执政能力饱受诟病，但是苏也无法提出更具可行性的替代措施，也就是说并未展现出比国民党更强的能力，至少是未能让选民相信民进党有比国民党更强的能力，自苏出任民进党主席后，该党在内政议题上一直没有提出新的价值观引起群众的热情。^⑫也正因为这样，虽然国民党的执政满意度持续低迷，但是民进党的满意度却没有相应上升。与苏相比，蔡在经济民生议题上显然给党内以更加务实的印象；与谢长廷相比，苏将两岸议题边缘化的策略也屡遭诟病，不仅使其议题主导权尽失，而且未来也难以为继。“随着两岸交流日益频繁，有近百万的台干台商在大陆工作，几乎每一个台湾家庭都有在大陆工作经商的亲戚朋友，民进党不面对或不承认九二共识，将难以吸引中间选民”。^⑬谢长廷在两岸议题上的后续动作可能给苏贞昌带来持续的压力，苏未来在两岸议题主导权方面的争夺会非常艰苦。

两岸政策及论述调整：停滞与嬗变

随着两岸关系和平发展战略的不断推进，两岸关系中的结构性变化已经对民进党的两岸政策论述产生了很大的压力。2012年民进党在台湾地区领导人选举中败北的一个重要原因就是没有可以让民众放心的两岸政策论述。一个值得注意的现象是，2012年“大选”，民进党已经无法利用两岸议题进行统“独”争议的大规模动员，民进党传统的统“独”动员策略已经无法产生预期效果了。于是，民进党的两岸政策只能含糊其辞，无法真正形成有实质内容的论述。一方面，民进党坚持反对“九二共识”，顽固坚持“台独”立场，拒绝承认一个中国原则，蔡英文及民进党要角们在不同场合坚持不承认“九二共识”的论调，但另一方面却无法向选民说明如何在上台执政后能够保证两岸关系和平发展的局面，以及如何保证民众在两岸关系和平发展中获得的实质性利益。在民进党不愿改变“台独”立场的情况下，其上台执政将会给两岸关系带来太多的不可预期性，民进党自知无法解决这个问题，故只能通过不断向选民喊话的方式，骗取民众选票。但是这种以前屡试不爽的做法却无法再奏效，大陆政策的模糊不清成为民进党败选的重要原因。

地区领导人选举失利后，民进党内出现了检讨大陆政策的声音。段宜康认为，“民进党平时的态度和政策对中国大陆太不友善，未来两年民进党要趁没选举时扭转这种印象，因为这不是选前用几句新创的口号或论述就能改变的”。李应元更直言“民进党如果不检讨两岸政策，到2016年还是一样，选举再热、

呼声再高,到最后一个礼拜还是发现大势已去”。^⑭类似的声音在民进党内并不少见,但是这些声音多属个人层面,并没有成为民进党中央的决策。相反,民进党中央对两岸政策上的缺失依旧采取回避的态度。在该党的败选检讨中提出了两项主要原因:一是前AIT台北办事处处长包道格选前公开支持“九二共识”,确实对大选造成影响;二是投票当天也传出开票作业异常的情况。^⑮显然民进党还是将选举失败的影响因素分析限制在技术层面,而对该党两岸政策所产生的负面影响采取了掩耳盗铃的态度。

此后,民进党内部对两岸政策认知的分歧开始加大。虽然民进党内大部分政治人物都认知到必须找到与大陆打交道的新办法,民进党也必须展示出处理两岸问题的能力,否则无法消除台湾民众对该党的焦虑。但在具体的政策论述上民进党中央仍然坚持“台独”立场以及搁置大陆政策讨论的态度。特别是苏贞昌出任民进党主席以后,在两岸政策调整方面采取的态度更加消极,短期内看不出要改弦更张的迹象。

就党内的普遍认知来说,调整两岸政策的声音已是主流。“独派”学者陈仪深认为,面对两岸联系越来越密切的趋势,民进党不太可能再对中国大陆采取强硬政策、不顾现实不跟对岸接触往来,这样的消极被动态度对民进党的未来发展不利。他认为“民进党不必限制党公职与中国交流,但是要规范一定层级以上的党公职人员不得与中国大陆有利益关系”。曾经参选党主席的苏焕智也认为蔡英文“鼓励党公职与中国大陆交流接触”的看法值得肯定,他同时建议可以在大陆设置代表处,以建立沟通渠道。^⑯类似这种认知在民进党内相当普遍,意味着民进

党内大部分的政治人物对两岸关系的认知正在发生较大变化,从原来不愿意正视两岸关系或者仅将两岸关系作为选举炒作的工具,到不得不重新思考如何调整大陆政策以适应两岸和平发展的新局面,这种压力下的态度改变也可以认为是民进党在两岸议题上的务实进步。

民进党内对两岸论述和两岸政策认知分歧的重要外在表现,就是党内政治人物在涉及两岸议题时的行为取向开始多元化,民进党诸多政治高层改变对两岸交流的拒斥态度,低调赴大陆参访,其中最有代表性者是谢长廷。2012年10月上旬谢长廷以“台湾维新基金会”董事长的身份赴大陆参访,在两岸引起了广泛关注。本次行程受到了大陆的高度重视,国务委员戴秉国与谢长廷晤面。民进党内部对谢的行为尽管有批评的声音,但是声浪不大,相反却有不少击节叫好的声音。谢长廷其实做了许多民进党政治人物想做但又不敢做的事情,同时也反映出民进党内的普遍认知,即如果民进党不能在两岸关系中取得话语权,对该党未来的发展会极为不利,“民进党与其在局外担忧国共连手可能有所图谋,何不主动介入赛局发挥监督制衡作用?不上场就没角色,这是常识,挡不住就加入,这也是赛局常识”。^⑩谢长廷赴大陆参访成行意味着民进党内对其做法有较强的支持,否则很难想象谢长廷大陆行能够实现。

不过,以苏贞昌为代表的民进党中央在两岸政策调整问题上却犹疑不定,步履蹒跚。苏贞昌在参选党主席时声称民进党面对中国大陆“不能再以不变应万变”,而是要以昔日的“台湾共识”为基础,更积极自信地展开交流代替昔日的对抗,藉由互动追求互利互惠,促成两岸彼此的共存共荣。^⑪苏出任党主席后

在会见美国企业研究院(AEI)访问团时说,民进党的大陆政策在“立场上长期坚持是对的,但是态度上与方法上可以与时俱进”。^⑯苏贞昌透过这次发言,已然确定了两岸政策“立场不变、策略灵活”的调子。11月在谢长廷登陆参访所造成冲击的压力下,苏贞昌曾经承诺的“中国事务委员会”成立,但在人事安排上,苏不但排挤了刚刚赴大陆参访的谢长廷,自己担任召集人,同时还将该会定位于“党内凝聚共识,草拟建议的平台”,^⑰而非制定两岸政策的决策机关。至此苏在大陆政策问题上的态度已经非常明确,即在短期内不会进行结构性的调整,也不会提出较为明确的论述。

民进党在两岸政策上的这种鸵鸟态度无法长期维持下去。一方面,民进党如果不实现“台独”转型,无法与大陆建立起较为牢固的互信基础,也不可能减轻两岸议题带来的压力。正如大陆学者章念驰所言,民进党两岸政策的调整方向是“要交流但是不要台独转型”,但是从大陆的视角来看,若不能实现“台独”转型,民进党不能“成为一个务实的党”,“民进党与大陆的交流难以有效突破,2016年想再取得政权有困难”。^⑱另一方面,两岸关系持续良性发展对民进党的“台独”转型会产生持续性压力。两岸关系和平发展的不断推展会带来台海局势的结构性变化,两岸民众之间的利益联结更加紧密,两岸之间的利益相关性持续增强。与经济利益联结加强同时产生的现象,是两岸社会联结的加强和台湾民众对两岸关系认知的改变,两岸民众心中存在的对彼此的误解有可能在这个过程中持续消解,任何强化两岸敌对意识的说词和强化两岸区隔与对立的政治举动都会遭到人民的唾弃。民进党如果未来想拓展政治空间,不得不顾

及台湾主流民意的这些发展变化。

结语

民进党经过几年的疗伤止痛,陈水扁时期留下的权力结构已经裂解和重组,新的权力结构和权力生态正在逐步形成,民进党的发展也进入了一个相对稳定的时期。从当前民进党的权力结构来看,“扁系”势力已经式微,对民进党中央的影响力已经消失殆尽;“苏系”虽然看似力量雄厚,但受到世代交替的挤压日趋严重;“谢系”则因为谢长廷失去了舞台,也有趋于萎缩的趋势,但“谢系”目前仍是民进党内较大的派系。此外,谢长廷未来如果能掌握党内两岸论述的主导权,还会有挥洒的舞台;蔡英文在民进党中有较高的声望,但是目前还处于沉潜的阶段,许多动作都是鸭子划水,并不急于增加媒体曝光率。不过,虽然进入相对稳定的发展期,民进党内权力斗争仍是暗潮汹涌,派系博弈依然激烈。各个政治山头都在按照自己的方式,极力建立自己在民进党未来权力博弈中的优势,扩大自己的议题主导权。在论述方面,民进党内在两岸和岛内政策论述上的分歧都在加大。对岛内政策的不同认知引起了以苏贞昌为代表的“以政治运动为中心”和以蔡英文为代表的“以基层服务为中心”的不同行为取向。就两岸政策来说,调整两岸政策的呼声日益增高。但是出于个人利益和派系利益的考虑,苏贞昌主导的民进党中央短期内不可能在两岸政策上有大的突破。只有经过因两岸问题处理不善遭到选举失败的迭次沉重打击后,民进党才会在党内形成调整两岸政策的一致认知,两岸政策的根本性调整才会水到渠成。

注释：

- ① (台湾)《中国时报》2012年2月6日。
- ② 2000年民进党上台以后,在陈水扁独大的情况下,派系共治的权力结构模式已经被破坏殆尽。派系共治模式的回归是在民进党内没有绝对权威的情况下重新建构起来的,和此前的派系共治已经有所不同。
- ③ (台湾)《中国时报》2012年5月28日。
- ④ (台湾)《中国时报》2012年7月9日。
- ⑤ (台湾)《中国时报》2012年10月10日。
- ⑥ (台湾)《旺报》2012年10月20日。
- ⑦ (台湾)《旺报》2012年11月22日。
- ⑧ (台湾)《中国时报》2012年6月28日。
- ⑨ (台湾)《旺报》2013年1月21日。
- ⑩ (台湾)中央社2013年1月27日电。
- ⑪ (台湾)《中国时报》2012年11月15日。
- ⑫ (台湾)《旺报》2012年5月28日。
- ⑬ (台湾)《工商时报》2012年2月24日。
- ⑭ (台湾)《中国时报》2012年2月23日。
- ⑮ (台湾)《中国时报》2012年2月1日。
- ⑯ (台湾)《中国时报》2012年2月25日。
- ⑰ (台湾)《中国时报》2012年7月19日。
- ⑱ (台湾)《中国时报》2012年4月12日。
- ⑲ (台湾)《旺报》2012年6月14日。
- ⑳ (台湾)《旺报》2012年11月22日。
- ㉑ (台湾)《旺报》2012年12月2日。

(作者单位:北京联合大学台湾研究院)

2012 年台湾对外关系综述

童立群 严安林

2012 年是马英九第二任期的第一年，是台湾对外关系调整中承上启下的关键一年。马英九在第一任内基本完成了调整对外政策的任务，初步走出了一条开展台湾对外关系的“活路”。对外关系方面的进展成为马英九执政的重要政绩，也奠定了其连任的基础。由于马英九第二任面临的首要任务是促进经济民生发展、弥合社会裂痕等一系列来自“内政”的挑战，因而无论是从连任后政策宣示内容上看，还是从两岸和国际形势上看，其对外政策方向在第二任内不会有重大变化；但另一方面，根据马英九在“就职演说”中所论述的经济上“掌握融入国际经贸体系的历史机遇”及安全上“战略铁三角”的思路和重心，其对外政策的重心与策略又将有一些新的调整，即更加强调拓展台湾“国际经贸空间”，营造台湾的安全环境。

一、2012 年台湾对外关系的演进

2012 年台湾对外关系重点是“经贸外交”、“软实力外交”、

重点国家实质关系拓展和深化对国际组织活动的参与。

(一) 以推动经济协议签署为目标展开“经贸外交”

首先，“美牛进口案”历经波折闯关成功，重启台美投资与贸易谘商(TIFA)的经贸进程。马英九连任后本欲在“立法院”力推“美牛案”通过，却在民进党霸占主席台、夜宿议场的强烈杯葛下铩羽而归。美国虽然将“美牛案”问题与安全、军事关系甚至售台武器分开处理，但却将“美牛案”与美台经贸密切联系在一起。正因为此，美国对“美牛”在台湾岛内的遭遇极为不满，出身农业州的美国参议院资深议员包格士在选区压力下宣布退出“台湾连线”，美国在台协会(AIT)台北办事处长司徒文表示，“美牛”议题造成台湾开放贸易的“可信度”问题，是台美继续洽谈TIFA的绊脚石。^①在美国看来，“美牛”是美台经贸发展的“通行证”，是维持美台正常经贸关系的“指标”，能否继续TIFA谈判及台湾能否在未来加入跨太平洋经济伙伴协定(TPP)都与“美牛”挂钩，为此美方从各方面给马英九当局及民进党施加了空前压力。时任“外交部长”杨进添对此称：“牛肉问题继续拖下去，美国政府支持台湾的声音会越来越少、越来越不受重视。”^②

7月25日，“立法院”临时会通过《食品卫生管理法》修正案，至此才宣告“美牛案”纷争告一段落。当然，“美牛”事件再次反映出台美关系失衡的微妙状态。台湾学者吴玉山说，“美牛”是台湾向美国交心的方法，变成试金石，代表美国对两岸关系发展的过程是否放心。^③美国布鲁金斯学会东北亚中心主任卜睿哲将“美牛”问题的解决称之为台美经贸关系“良好的一步”，^④在马英九当局看来，“美牛案”是台美经贸关系长期以来

未能深化的障碍之一，“美牛案”落幕，将会推动台美经贸关系的恢复和进展，盘活台湾整体对外经贸战略。从而在亚太经合组织(APEC)峰会上，代表台湾方面出席的连战表示，他已经与美国国务卿希拉里达成恢复TIFA谈判的共识。^⑤

其次，积极落实“黄金十年”对外经贸战略目标，规划经济合作协议(ECA)路线图，以“同时推动、多元接触、逐一协商”为策略，从四大路径锁定台湾重要贸易伙伴往前推进。按照规划，目前台湾与新加坡、新西兰等已经启动双边经济协议(ECA)谈判^⑥，台日第17次渔业会谈预备会议也在年底展开，接着与美国、欧洲、日本、东盟、印度等重要贸易伙伴采取“堆积木”策略，逐个进行谈判，最后是力争在2020年加入TPP。在对外“经贸外交”中，台湾当局频频打出“大陆牌”，宣称在两岸签署ECFA后，台湾在区域经济整合中的最大优势是可以作为国际社会进军大陆市场的门户和桥梁。赖幸媛在欧洲演说时称：“台湾适合欧洲做进军大陆的桥头堡”。^⑦而马英九也多次重申这一立场，他在接受路透社专访时表示“台湾与大陆谈了之后，许多的门都可以打开”。^⑧

(二) 对外政治交往在既有基础上谋求突破

首先，继续保持与主要国家和地区高层官员互访的高频率和高密度，推动台湾对外交往的良性互动。2012年来访台湾的重要官员和前官员主要包括：美国国务院助理国务卿费南德兹，主管经济及商业事务，是近年来美国国务院资深官员来台最高层级；美国国务院国际信息项目局协调员麦考尔；美国商务部副部长桑切斯，是近十年美国来台的最高层商务部官员；美国前驻华大使洪博培；前美国国务院亚太助卿希尔；日本前首相海部俊

树,菲律宾前总统拉莫斯,英国交通部长佩宁等。访问台湾的议员和议会代表团主要有:美国众议员斯科特,作为“台湾连线”的成员,斯科特曾与众议院 181 名众议员联名致函奥巴马总统,要求政府尽快向台湾出售 F16C/D 型战机;欧洲议会代表团,其两位副议长均参与访问台湾;欧洲议会保守党团;德国国会议员勇格,日本“日华议员恳谈会”会长平沼赳夫,日本众议员崎恭久代表团等。而台湾官员一年来的重要出访则主要包括:“陆委会主委”赖幸媛访问美国和欧洲,“文化部长”龙应台访问美国,“经济部政务次长”林圣忠率团赴法国、德国和比利时,亚洲协会会长廖了以访日;“立法院长”王金平率团赴日本、美国展开“国会”外交,并于访美后参加中美洲的“议长论坛”等。上述官员和政治人物的互访,是维持台湾对外体系正常运转的中心支柱之一,通过官员互访这样形同有友好“外交”关系一样的频繁接触,实现了台湾与“非邦交国”实质关系的推动。正如欧洲议会对外政策总司亚洲事务顾问努汀所言,欧盟认同“一个中国”,但“仍积极与台湾发展务实合作的关系”。^⑨

其次,“过境外交”取得“突破性成果”。表现在:一是 4 月 8 日马英九出访非洲“过境”印度受到关注。这次“过境”是继 70 年前蒋介石之后第二位“中华民国总统”踏上印度领土,尽管没有进行任何官方会晤,仍然被台湾当局视为“在外交上的一个突破”。^⑩马英九表示:这是一个“历史机遇”,让他对未来的台印实质关系有着更多正面的期待”。^⑪二是吴敦义访问多米尼加和伯利兹,“单纯过境”美国纽约、洛杉矶。尽管没有公开活动行程,“低调、零意外”,但过境期间吴敦义访问了“9·11”纪念馆和“无畏号”航天飞机,参观了洛杉矶的盖蒂博物馆,接见南加

侨领、出席欢迎侨宴等，显示台湾高层在刻意对媒体“敬而远之”的同时，“单纯过境”美国的活动空间已有扩大迹象。

第三，在钓鱼岛、南海问题上展示强硬姿态。日本非法“国有化”钓鱼岛引发台湾社会的保钓高潮，台湾当局召回“驻日代表”沈斯淳，台湾渔船开进钓鱼岛海域宣示保钓，台日舰艇互相喷水对峙，形成双方在该海域“最严重的对峙”。此后，日方议员拒绝出席“双十”庆典、台当局降低接待日方的层级，台北市政府也将宣示“主权”的条幅挂满街道，台日关系一度剑拔弩张；在南海争端中，台湾“外交部”严正抗议越南通过“越南海洋法”，表示东沙、南沙、中沙及西沙群岛及周遭水域属“中华民国”固有领土及水域，主权属于“中华民国”。^⑫台湾“国安会秘书长”、“内政部长”等高官登上太平岛视察，继而从9月1日起台“海巡署”连续5天在太平岛进行实弹演习，这是50年来首度公开太平岛上的火炮演练实况。在9月4日演习中，岛上驻防海巡人员又迎来了多位“劳军”兼“宣示主权”的蓝绿“立委”。面对南海问题日趋复杂化，台湾当局以较为强硬的表态，开始寻求更有作为、更有“实际存在感”。

（三）“软实力外交”展现活力，体现台湾特色

首先，扩大台湾在文化领域的国际参与。“文化国力”是马英九在“就职演说”中提出的厚植台湾竞争力的“五大支柱”之一，以文化内涵推动对外关系，既能在政治上彰显“中华民国”的“国际存在”，也以文化感染力突出了“中华民国国际存在”的合理性和正当性，达成一定的“外交”效益。近几年，台湾当局结合各行政部门力量，通过在海外举办“台湾文化日”、“台湾美食节”、“台湾音乐节”，设置“台湾电影中心”、发起华人世界的

“台湾奖”，推行“国际青年大使交流计划”，以及设置“台湾书院”等等，以台湾岛内文艺、美食、自然景观、历史文化等广泛交流展现“台湾特色”，对世界各国进行所谓“魅力”吸引。2012年，龙应台成为首位“文化部长”之后，力推台湾“得到应有的国际文化参与空间”。^⑯目前，台“文化部”已在纽约、巴黎、东京设立3个海外据点，未来还要再新增8个据点。“台湾书院”于2011年在美国启动后展开扩张，2012年台湾分别与葡萄牙、英国签署意向书，将在葡萄牙天主教大学、爱丁堡大学设立台湾书院等等。

其次，台湾赴美免签正式生效。11月1日，台湾正式成为美国“免签证计划”的第37个成员。台湾当局称之为“今年最突出的‘外交’成就”。^⑰马英九称，“这是一个重要里程碑……国家受尊敬，人民就有尊严”。“立法院长”王金平表示，这是国际间对台湾民众守法精神及素质的再次肯定和认同。^⑱美国对台的“免签证”的确具有多重综合效应。从台美关系来说，它是经历“美牛案”风波后台美关系改善的重要信号。台“外交部长”林永乐称这凸显了台湾是美国“安全及经济的重要伙伴”，使台湾在亚洲更具竞争性。^⑲因“美牛案”延期访台的美商务部副部长桑切斯选择此时访问台湾，美商务部还与台外贸协会签署了“太平洋商贸桥梁协议”意向书，美国旅游协会副主席帕特利夏·罗哈斯(Patricia Rojas)表示，在赴美免签政策上路后，台湾赴美国旅游人次可望增加55500人次，约增加19%。^⑳从免签证制度本身来说，台湾近几年持续获得重要国家和地区的免签证，相当于这些国家和地区对台湾地区开放国门，说明台湾综合实力和民众素质受到认可，实际上也是台湾“国际参与”的延伸。

性效应。马英九为此称：“中华民国护照”好用，“虽然台湾与多数国家没有邦交，但是在国际上一样能够站起来、走出去”。^⑩

第三，逐渐摆脱了“金元外交”阴影，完善对外援助机制，维持与“邦交国”关系。马英九上台后着手改变过去李登辉、陈水扁时期的“金元外交”，代之以“目的正当、过程合法、执行有效”的模式进行对外援助，强调“授人以渔”，在力图稳住“邦交”关系的同时，压缩被“友邦”“勒索”的空间。在上任以来的六次出访中，马英九仅在2012年4月出访非洲“仁义之旅”期间明确表示要给予“邦交国”资金援助，此行为马英九上任后首度访非，参访重点集中在经济、医疗协助、农业及教育合作等方面，意在检视台湾“活路外交”执行成果。其中，给予中南美洲布基纳法索160万欧元用于协助该国解决从马里边境涌入的难民的粮食问题，给予冈比亚300万美金用于解决其粮荒问题。除直接援助外，台湾当局还积极参与多边援助，与欧洲复兴开发银行在5月签署增资协议，协助欧银推动在中东欧、中亚及地中海以南、以东地区受援国的发展计划。

（四）在参与国际组织活动上保持拓展性与延伸性

四年来，在大陆善意支持下，台湾当局连续3年以观察员身份参与WHA，连续4年派国民党荣誉主席连战参加APEC会议。台湾新近加入或参与其活动的政府间国际组织共有7个，其中，台湾是正式会员加入的政府间国际组织3个，^⑪以观察员身份参与的政府间国际组织3个^⑫，以仲会员身份参与的政府间国际组织1个^⑬。2012年9月台湾正式加入政府间国际组织“南太平洋区域性渔业管理组织”（SPRFMO），该组织由澳大利亚、智利和新西兰倡议设立，台湾于2009年参与签署其成立公

约,以“捕鱼实体”身份与“中华台北”名称成为会员。台湾还将于2013年1月1日成为“北太平洋渔业委员会”(NPFC)会员。在参与联合国专门机构问题上,马英九连任后的重点诉求是参与他在“就职演说”中明确提出的“国际民用航空组织”(ICAO)和“联合国气候变化纲要公约”(UNFCCC)两大目标。对此,胡锦涛总书记在9月APEC俄罗斯峰会的“胡连会”上,予以明确、正面的响应,表示大陆将根据有关国际组织章程,“认真研究,让台湾以适当方式,来参与国际民航组织有关活动的问题”。^②

台湾还继续积极参与国际非政府组织、全球性功能团体、学术团体与互助组织等并发挥作用。2月,台湾首度受邀参加在柏林举行的欧洲警察大会,台湾方面提出希望其“刑事局”在该组织设点,与欧洲的警政及治安单位建立联系管道,进行经验交换与情报合作。同时,台湾当局积极创立参与国际非政府组织活动新“模式”,舍弃政府名义转以某一驻外机构名义加入,其后避开一些政治敏感性的议题共同举办相关活动,借机邀请相关国家和国际社会重量级政治人物参加,扩大政治影响。例如,台湾当局驻纽约办事处在去年3月成为“联合国系统学术理事会”(ACUNS)^③会员后,迄今与该组织已共同举办了多个活动和会议,包括2012年3月合办的“强化农村妇女之面对贫穷、饥饿与发展挑战”研讨会,请来美国首位华裔部长赵小兰担任主讲人,^④这是首次有美国卸任部长级官员到台湾外馆参加活动;10月与4个“友邦”驻联合国代表团合办有关“联合国千年发展目标主题”的国际研讨会,甚至将2012年年会选在驻纽约台北“经济文化办事处”大楼举办等等。台湾方面一系列动作成为“成功”的“活路外交”案例,彰显台湾当局“有意义”参与联合

国专门机构及国际合作的意图。

二、2012 年台湾对外关系的特点

(一) 强化台美关系

一年来台湾对外关系的表现说明,台美关系仍是台湾“外交”关系的重中之重。金溥聪出任“驻美代表”是 2012 年台湾当局的一项重大人事调整。金是马英九最亲密的朋友,被外界视为马的“分身”,此次人事变动,马派出了最信任、最能够表达个人意志的人士与美方进行沟通和协调,凸显了马对台美关系的高度重视与高度期待。此外,与美方人脉相当深厚的原“驻美代表”袁健生转任“国安会”秘书长统筹内外政策与工作,也显示出对美政策在台湾当局整体战略布局中的首要地位。必须指出的是,台美关系仍然受到“弃台论”的冲击和挑战。“弃台论”的滋长代表了一种论述和思维,却成为笼罩台湾政坛的“阴霾愁云”。马英九在会见美国前国安顾问琼斯时强调,他很欣慰美国积极地履行《与台湾关系法》及“六项保证”,非常欢迎美国“重返亚洲”。^⑤在会见美国前副国务卿阿米塔吉时,马英九也驳斥“弃台论”,并称台美在“低调、零意外的气氛下”推动关系。^⑥而民进党主席苏贞昌会见美国智库“战略暨国际研究中心”(CIIS)学者时也特别指出,美国战略重返亚洲,“希望坚持保证台湾区域安全,避免不必要冲突”。^⑦实际上,台湾政要频频发表欢迎美国“重返亚洲战略”的言论,其潜台词是对“弃台论”的忧虑,担心其变成主流论述后会主导美国对台政策。

(二) 借区域纷争凸显台湾的国际能见度

借南海问题、钓鱼岛问题参与国际安全对话，宣示“主权”，争当区域安全“参与者”。为此，除了一再重申“主权”、表达抗议之外，马英九在8月针对钓鱼岛问题提出“东海和平倡议”，包括五项内容^⑨，其核心为“搁置争议、共同开发”，9月7日，马英九登上台湾北边的彭佳屿，提出了更为具体的“东海和平倡议推动纲领”。为鼓吹这一倡议，台“外交部”于10月10日在美国主流媒体《纽约时报》、《华盛顿邮报》、《华尔街日报》、《洛杉矶时报》刊登广告。舆论普遍认为，马英九的倡议凸显了台湾当局在国际纷争中“不愿缺席”的真实意图，正如其“外交部长”杨进添所言，台湾维护“主权”，“绝不是只出一张嘴”。^⑩台湾试图以此挤进国际性的多边安全对话体系，确立台湾在国际性的多边安全对话体系中的“独立政治实体”的角色。

(三) 台湾对外关系的拓展对两岸关系和平发展产生一定的负面影响

值得注意的是，尽管两岸关系和平发展推动了台湾对外关系的拓展，但台湾对外交往中某些个别事件仍旧严重损害两岸互信，造成对两岸关系的冲击。表现在：一是台美军购与军事关系的持续对两岸关系产生负面影响。美国众议院于5月18日通过了《2013年国防授权法案修正案》，要求行政部门卖给台湾至少66架F-16C/D型战机。同一天美国防部发布《2012年度涉华军事与安全发展报告》，再为继续对台军售做铺垫。前“美国在台协会”理事主席薄瑞光表示美台“远远超过了军售”。^⑪美国对台军售仍是横在两岸关系和平发展面前的一块“礁石”。二是部分台湾官员罔顾事实在国际场合发表不当言

论。台“驻英代表”沈吕巡在欧洲外交关系协会演讲称，“中国大陆应该给台湾更多的国际空间，以此作为两岸和解的基础”，表示台湾将“致力与非邦交国实质关系的官方化，以政府名义参与各种政府间的国际组织及联合国体系下的功能性专门机构”等^⑩。沈的发言是在国际社会公然挑战一个中国原则，产生了不小的影响。三是美、日官方对台湾人填写“国籍”进行修改。7月台湾人公共事务会(FAPA)^⑪称，美国海关及边境保护局表示，台湾旅客前往美国时所持有的I-94入境卡和美国的“全球自动通关计划”在国籍一栏中，以后都填写台湾，而不是“中国台湾”。^⑫日本2012年起在(居)留卡新制度中规定，台湾人的“国籍栏”登记为“台湾”，《产经新闻》报道称这意味着“台湾人”得到了一份意外的大礼物。^⑬日本此次修改制度，是“去中国化”，目的无非两个：一是为两岸关系和平发展制造事端；二是让两岸民众互相猜忌。在南海纷争不断、中日钓鱼岛冲突激化的敏感时期，此举是为离间两岸关系提供“便利”。2008年以来，台湾对外关系的进展要因在于两岸关系和平发展局面的形成，二者形成了良性互动的关系。然而，上述事件的发生说明，台湾对外关系的拓展仍存在不利两岸关系发展的因素。

三、未来台湾对外关系展望

(一) 经贸“外交”将依然是台湾对外关系的重点

未来在国际层面拓展对外经贸关系，特别是游说各国(主要是与台湾经济密切相关的贸易伙伴)签订经济协议，并为加入美国主导的TPP做准备仍是台湾当局对外活动的最大关切。

为此,台湾当局将围绕三方面展开活动:一是寄希望已经启动的与新加坡、新西兰谈判有所突破。具经贸背景的前“经建会副主任”谢发达接任前“代表”史亚平后,台、新关系有望弥补和恢复。新加坡是最早与台湾开始谈判的国家,台湾当局高度期待2013年有所突破;二是力争台美TIFFA咨商正式复谈,这将会带动亚太国家与台湾谈判经济协议的积极性;三是期待台印、台欧等经济协议的可行性研究进入下一阶段,以实现台湾与周边国家和重要经济体的经济整合,进一步谋求台湾的“经济安全”。

(二) 维持“邦交国”数目,减少“意外”发生

台湾与“邦交国”关系一直处于“脆弱维持”的状态。例如,台湾驻巴拿马“大使”周麟年初到任后遭到巴拿马总统马蒂内利“非常不友善”的对待,近半年时间始终没能递“到任国书”。而马蒂内利“在钓鱼岛问题上始终支持日本”的言论也让台湾与“友邦”关系陷入尴尬。此外,马英九访问非洲,却被圣多美普林西比政府以“总统要出访古巴”为由拒绝,不得不临时取消行程。以上种种说明,台湾“邦交国”形势并没有真正稳定下来,不时还会出现某种松动的迹象。为稳住“邦交国”,马英九甚至表示,“不反对‘邦交国’与大陆发展经贸关系”。^⑤因此,未来稳住“邦交国”仍是台湾对外工作中的重要任务。

(三) 保持全方位对外交流热度

通过城市交流开展形式多样、内容丰富的交流活动是台湾对外交往重要形式之一。例如,尽管台日官方关系遇冷,朱立伦、陈菊、赖清德等地方县市首长却相继以“招商”之名赴日访问。为了增进非“邦交”实质关系,台湾一直将经贸、科技、人才

交流为主的实质性交流与合作作为对外关系推进的重要平台。

(四) 强化与联合国体系的互动交流

参加、参与更多的联合国专门机构的活动,包括争取以观察员身份加入 ICAO 和 UNFCCC 等,强化与联合国体系的互动交流,仍是未来一年台湾当局在“国际空间”上的重要诉求。此外,马英九“就职演说”中提及“希望在国际非政府组织中,两岸能彼此包容、相互协助,让这个良性循环的模式发挥更大的正面效益”的主张,也是台湾对参与更多非政府国际组织活动的正式期待。

总之,预计在连任后的第二年,台湾当局将会围绕其强调经营台湾的安全环境,包括经济安全、政治安全和军事安全的思路开展“活路外交”,而对于台湾“软实力”的运筹帷幄,将是拓展对外关系蓝图的重要工具。

注释:

① 《美国忍不住了 AIT 挑明讲;不解决美牛贸易谈判难》,东南网 http://www.fjsen.com/b/2012-03/09/content_7977388.htm

② 《杨进添:华府支持台湾声音变小》,中评网 <http://www.zhgpl.com/doc/1020/5/1/6/102051621.html?coluid=0&kindid=0&docid=102051621&mdate=0325075540>.

③ 《学者:美牛是美台关系试金石》,澳门日报电子版, http://www.macaodaily.com/html/2012-03/25/content_684373.htm

④ 《美牛案过关,朴睿哲成为良好第一步》,星岛环球网, http://news.stnn.cc/hk_taiwan/201207/t20120726_1768751.html

⑤ 《连战晤希拉里 马:7月美牛案通过后开始谈》,新华网, <http://forum.home.news.cn/thread/105248169/1.html>.

- ⑥ 新加坡于 2010 年正式与台湾启动谈判,新西兰于 2012 年 5 月与台湾正式启动谈判。
- ⑦ 《赖幸媛欧洲演说:台湾适合做进军大陆桥头堡》,环球网,<http://taiwan.huanqiu.com/news/2012-09/3103505.html>.
- ⑧ 《马英九路透专访:台湾大陆谈了之后许多门可以打开》,环球网,<http://taiwan.huanqiu.com/news/2012-06/2783232.html>.
- ⑨ (澳门)《澳门日报》2012 年 1 月 15 日。
- ⑩ (台湾)《中国时报》2012 年 4 月 8 日。
- ⑪ 《马英九分享过境印度心得:历史机遇令人感慨》,星岛环球网,http://news.stnn.cc/hk_taiwan/201204/t20120409_1725401.html.
- ⑫ 《越南侵犯南海主权,台湾:“中华民国”不承认》,搜狐新闻网,<http://news.sohu.com/20120623/n346335477.shtml>.
- ⑬ (台湾)《中国时报》2012 年 8 月 30 日。
- ⑭ 《台美免签成台当局炫耀资本》,人民网,<http://tw.people.com.cn/n/2012/1102/c14657-19472640.html>.
- ⑮ (台湾)《联合晚报》2012 年 11 月 1 日。
- ⑯ (台湾)《联合晚报》2012 年 11 月 1 日。
- ⑰ 《美旅游协会首度预测:台湾赴美签证市场可望成长 19%》,<http://www.ttnmedia.com/magazine/frontmagazinecontroller?func=find&magtitlenbr=14965&contentpage=1>.
- ⑱ (台湾)《联合晚报》2012 年 11 月 1 日。
- ⑲ 分别为国际贸易咨询暨合作机构(2009 年)、美洲热带鲸鱼委员会(2010 年)、标准与贸易发展机构(2010 年)。
- ⑳ 分别为世界卫生大会(2009 年)、民航飞机服务组织(2011 年)、国际可再生能源机构(2011 年)。
- ㉑ 国际政府咨询科技理事会(2010 年)。
- ㉒ 《国台办:台湾国际活动空间问题可以通过务实协商妥善处理》,

中国台湾网, http://www.chinataiwan.org/twrwk/zxdt/201209/t20120912_3074188.htm.

㉓ 联合国系统学术理事会是前联合国秘书长安南(Kofi Annan)于1987年倡议成立,为研究多边关系、全球治理及国际合作的专业组织,驻纽约台北经济文化办事处去年也成为组织机构会员。

㉔ 《台北驻纽约经济文化办事处邀赵小兰演说》,中国评论新闻网,<http://www.zhgpl.com/doc/1020/1/8/5/102018587.html?coluid=93&kindid=7470&docid=102018587>.

㉕ (台湾)《旺报》2012年6月22日。

㉖ 《马英九晤阿米塔吉继续改善台美关系》,侨报网,http://news.usqiaobao.com/2012-03/27/content_1338058.htm.

㉗ 《苏贞昌:盼美国坚持保证台湾安全与地区稳定》,环球网,<http://taiwan.huangqiu.com/news/2012-08/3038619.html>.

㉘ 即(1)应自我克制,不升高对立行动;(2)应搁置争议,不放弃对话沟通;(3)应遵守国际法,以和平方式处理争端;(4)应寻求共识,研订东海行为准则;(5)应建立机制,合作开发东海资源。

㉙ 《台“外交部长”:维护主权我们绝非只出一张嘴》,凤凰网,http://news.ifeng.com/taiwan/1/detail_2012_09/03/17306113_0.shtml.

㉚ 凤凰网,http://news.ifeng.com/taiwan/5/detail_2012_07/13/15995851_0.shtml.

㉛ (台湾)《中央日报》网络报,<http://www.cdnews.biz/cdnews-site/docDetail.jsp?coluid=111&docid=101810454>.

㉜ 该组织总部设在华盛顿、一直推动台湾旅客以“台湾公民”身份入境美国。

㉝ 《美国入境卡填写新规国籍栏可填“台湾”》,新浪新闻,<http://news.sina.com.cn/c/2012-07-24/025824830016.shtml>.

㉞ 《日本修改制度,台湾人国籍可不填中国》,凤凰网,<http://>

news.ifeng.com/world/detail_2012_07/10/15900416_0.shtml.

㉙ 马英九:《不反对“邦交国”跟大陆发展经贸关系》,星岛环球网,
http://news.stnn.cc/main_news/201004/t20100402_1298664.html.

(作者单位:上海国际问题研究院)

2012 年台湾军事情况综述

张 露

2012 年是马英九第二任期的开局之年,同时也是两岸关系和平发展进入深水区后的关键一年。在两岸关系不断深化,战争风险持续走低的大背景下,本年度台湾军事走势突出地表现为“变”与“不变”的有机统一,即外在变化凸显,内在不变依然。受国际社会总体变革、大陆军力发展、近期局部战争新动向、美国战略重心东移及南海东海紧张情势综合影响,年内台湾军事发展中的变革性明显增强,无论是编制调整、人员调配,还是装备发展、军事演训与对外军事合作都有着一系列实质性动作。与此同时,台湾当局以大陆为主要假想敌,联美拒统的基本理念未变;强化“国防”力量,建立所谓“吓不了”、“咬不住”、“吞不下”、“打不碎”的整体防卫军力的目标没有发生根本性改变。

一、“精粹案”务实开展,编制装备革新逐步推进

作为台军打造精锐“国军”规划三步走的收官一步,“精粹案”计划于 2011 ~ 2014 年实施,其目标是以“精简高司幕僚组

织”、“淘汰老旧装备”之原则,让“国防部”高司组织运作更具效率,兵力结构更趋于精实完备。依据计划要求,“精粹案”不涉及“组织法”的兵力结构与员额调整,于 2011 至 2014 年渐次执行;涉及“组织法”修正的单位,配合行政机构改组期程及立法通过时程实施。全年工作重点是在军事组织精进和兵力结构调整方面的立法、修法及相应调整,具体反映在编制调整、装备改造与研发及人事变革四个方面。

一是军队编制调整。年初,台防务部门拨交 8 套、32 架无人机给陆军航特指挥部,后者以此为基础新编一个大队。2 月 15 日,中高空防空导弹部队(包括鹰式、天弓、爱国者防空导弹),受命由空军防空炮兵指挥部转隶参谋本部防空导弹指挥部。7 月初,20 艘“海鸥”艇退役,随之该艇所属的海蛟第三、四两个中队撤编。7 月 10 日,向法国采购的 3 架 EC - 225 型机正式成军,纳入救援序列,划归空军第 455 联队统辖。11 月 23 日,台立法部门通过“国防部组织法修正案”,依据修改后条文,现行陆、海、空、联勤、后备、宪兵六大司令部,仅保留陆、海、空军司令部,后备及宪兵司令部改为指挥部,仍隶属于“国防部”。11 月 27 日,台“立法院”三读通过“国防部参谋本部组织法”等五个涉及军方的“法规”,加上 23 日通过“国防部组织法修正案”,马英九当局力推多年的“国防六法”集体通关。这场大改组,令沿袭自大陆国民政府时期的台湾“国防系统”组织框架更加紧凑。为满足马英九当局推进的“精粹案”要求,新通过的“国防六法”大唱“裁字经”,压缩将官编制,合并裁减指挥机关,成为“新法”的主线。据悉,“六法”若得彻底落实,今后台军将官人数将大砍 101 人。为防“将星反弹”,“六法”特意对“国防

部”系统进行“大手术”，联勤司令部宣告谢幕，全军通用后勤业务转由陆军后勤指挥部接管，“宪兵司令部”和“后备司令部”则降级为指挥部，原由“后备司令部”主管的新训旅则移交陆军。连带台军相关部门主官也得“自降身价”。例如空缺达 46 个月之久的“总政战局长”一职，随着“国防部参谋本部组织法”通过，职务中的“总”字被移除，新“局长”的衔级由上将调低到中将。不仅如此，指挥三军作战的“参谋总长”也将由一级上将（等同美军四星上将）的衔级压低到二级上将（三星上将）。

二是既有装备改造更替。年内，台军依据情势需要，视情对部分旧有装备组织退役或升级改造。7月1日，在海军服役超过 50 年的两栖船坞登陆舰“中正军舰”和海军最后 20 艘“海鸥”级导弹快艇正式退役。7月2日，空军完成 F-16A/B 型战机性能提升案发价书审查作业；海军着手接收 12 架 P-3C 型反潜机，目前首架 P-3C 已完成翻修及试飞，但仍会留驻美国，为海军空、地勤人员进行换装与修护训练提供支持，计划 2015 年所有 12 架 P-3C 全数返台。8月2日，历经 3 年努力，2 艘翻修的“鹗”级扫雷舰由美方交付台湾，命名为“永靖”级扫雷舰。8月10日，台湾自主设计建造的 2700 吨级海洋研究船“海研五号”正式启用。8月26日，陆军部署 8 套“锐鳯”无人飞行系统（包括 32 架载具），全数交付陆军航特部统管。

三是新型装备研究开发。除对旧装备改造或汰除现役外，台军还根据未来作战需要，积极推动新型装备研发。3月1日，由台湾成功大学设计研发的无人机第 3 代“空中堡垒”亮相。9 月 3 日，台“国防部”递交“立法院”“台军五年兵力整建计划”，提出为发展不对称战力，将重点发展“区域效应武器”和“岸置

机动远程精准打击火力”。10月下旬，“中科院”完成长程雄三超音速反舰飞弹测试。11月2日，“海军高效能舰艇原型舰”开工，该原型舰采双船体设计，由台湾龙德公司负责建造，首艘450吨隐身双体船计划于2014年11月交付。11月28日，台防务部门宣布明年起将推动“万威计划”，研发第4代新型智能型水雷。12月6日，“中科院”公开展示自制服役的“锐鸢”无人载具系统。

四是高级将领人事调整。除编制、装备调整外，“精粹案”的一个重头戏是对高级将领的人事调整。本年度为配合“精粹案”推进，台防务部门对部分高阶将领职位进行了重新布局。2月20日，台湾军方打破惯例，宣布“参谋总长”、海军一级上将林镇夷继续连任。6月26日，2012年下半年将官人事调整，台当局防务部门晋升5名中将和18名少将。8月21日，上将人事调整启动，“军备副部长”赵世璋届龄退伍，职缺由“副参谋总长”兼执行官高广圻接任，空出职缺由“国防大学”校长陈永康接续，“后备司令”邱正国中将接棒“国防大学”校长一职并晋升陆军二级上将。11月23日，延宕两年的“防务部门组织法修正案”通过，提出配合“精粹案”精减将官员额的总规划，计划2014年底前防务部门将再减少101位将军，届时台军将官总数将从目前的393人精简至292人。12月26日，台防务部门举行2013年上半年陆海空军将官晋任布达暨授阶典礼，4人晋任中将，27人晋任少将。

综观之，尽管年内台湾方面努力推动“精粹案”，并取得了突破性进展，但因改组与人事问题触及多方利益，未来发展前景尚难做肯定预测。

二、募兵制验证阶段开始启动， 兵役改革迈出实质步伐

“全募兵制”是马英九竞选承诺之一，亦是台湾兵役制度改革的主要目标。按照规划，台军将在2014年年底实现全面募兵，并将台军总兵力从27.5万人慢慢减至21.5万人，从而建立一支“小而精”、“小而强”、“小而巧”的职业化军队。2012年1月1日，作为募兵制法理支撑的“新兵役法”在台湾地区正式生效，标志着争论多时的台湾地区募兵制改革跨出实质性一步。按照台当局发展规划，在2015年实行全面募兵制前，将有3年的“募兵制执行验证阶段”，今年正是这一“验证阶段”开启的标志之年。台军将之视为发现问题、解决问题的一年，同时这也是能否顺利实现从征兵制向募兵制转化的最关键一年。受台湾地区的人口结构“少子化、老龄化”趋势日益增强影响，年轻人对服役大多持消极态度，同时由于岛内经济困境导致当局财政窘迫，台军年内推动募兵制难题不断。但从官方一系列表态来看，尽管存在各种置疑，但推进募兵制的决心已定。为此，台当局先后出台了一系列配套政策，以确保募兵制能顺利推进。

一是加大服役标准灵活性。3月23日，为配合“募兵制”，纾解超额兵员问题，台内务部门配合军方研修体位区分标准，将肥胖、瘦小、心律不整和心脏病等替代役体位，移列为免役体位，预计这一新规定将使台军兵源减少6000左右。同时，台“内政部役政署”还研拟大幅放宽替代役申请门槛，考虑让替代役男到超市、百货零售业的企业总部，做技术类的信息研发替代役，

此政策最快在 2014 年实施。另外,为扩大补充兵适应范围,一方面,放宽家庭因素役男申请服补充兵役条件;另一方面,台军决定从 2013 年起放宽身高标准,把原本 1.58 ~ 1.96 米的征招限制调整为 1.52 ~ 2 米,以增大选择面。

二是减少募兵军训时数。尽管近年来役期不断缩减(如 2006 年开始,台湾青年服役时间减少到 1 年 4 个月,到 2008 年后,兵役期又缩短为 1 年),但民间抵触情结仍然较大。直到马英九上台执政后,才正式将募兵制提上日程,并拟通过修法灵活处理役期及军训时长问题。2012 年 10 月 18 日,台行政机构通过“兵役法”修正草案。该草案规定,在高级中等以上学校修习且成绩合格之军训课程或防务教育军事训练课程,折减现役役期及常备兵役军事训练的时数,分别不得逾 30 天及 15 天,训练期间具备现役军人身份。同时宣布,募兵制将自 2013 年 1 月 1 日起实施,届时 1994 年 1 月 1 日以后出生的男性,免除现行的一年期兵役,转为接受 4 个月的军事训练。

三是延长校级军官服役年限。4 月 6 日,台湾防务部门透露,为留住军中优秀人才,台军方拟修订“陆海空军军官服役条例”,把少校、中校、上校服役年限各延长两年。届时,目前最高服役 28 年的上校将可服役 30 年。台军现有上校约 3300 人、中校 8400 人、少校 13900 人。这一政策出台后预计将影响到 25000 人。同时,台防务部门还在研议延长情报等专业兵科军官服役年限。

四是完善退役官兵福利待遇保障。为配合台军推动募兵制,3 月 22 日,台防务部门与“退辅会”共同推出退抚福利改革计划。依据新规划,未来当兵退伍享有退抚福利者,将分为“荣

民”与“一般退除役官兵”两类。将来,只要服役 4 年以上,根据服役时间长短,就能享有两类不同等级的就医、就学、就养等福利。“退辅会”表示,经过委托调研并请美国专家、台军退伍军人组织、荣民代表及学者专家共同研议,确认应以服役满 4 年为服务起始年限,采取“分类分级”方式执行,以完善照顾退除役官兵方式。同时,拟放宽军职转公职考试资格。“退辅会”表示,在辅导退伍官兵转任公职方面,将积极协调考选及作用主管机关,争取放宽服役 4 年以上退除役官兵参加“退除役军人转任公务人员特种考试”应试资格,使退除役官兵人力资源得以顺利转换及扩大运用,以此吸引优秀人才到军中服役。

五是增加工资福利挽留人才。台军兵源少,最大一个问题就是军方缺少预算,当兵工资少,于是,涨工资、为官兵增加各种福利,就成为军方的重点任务。据悉,目前台“国防部”已拟定“6 年 1800 亿元(新台币,下同)”计划给士兵涨工资添福利,未来士兵月薪将从现在的 6000 元调涨为 37560 元,可住 4 人房,另外再比照一般公教人员的加班费,发放“战斗部队津贴”等。

六是加强政策宣传吸引兵源。在台军中成立有多兵种、多层次宣传小组,通过座谈会、研讨会、有奖征文、文艺演出等各种形式,对驻地民众进行宣传;在军队报刊开辟专栏,针对“全募兵制”进行问题解答和政策说明;借助明星效应,推出宣传广告。去年仅 12 月一个月台军就连推 3 个广告,吸引年轻人参加志愿役。

尽管台军方以高薪、高福利吸引年轻人从军,但目前来看,军方初期拟招募 1.5 万名志愿兵的目标都较难完成,很难想象 2015 年 20 万人的全职业化军人要从哪里找。更关键的是,目

前台湾陷入经济困境无法自拔,公共债务却随时有崩盘之虞,对于需要有庞大预算支撑的募兵制,台当局已渐现力不从心之态。募兵制要求重新调整官、士、兵的配比。台军将官比例过高的弊病众人皆知,但“保兵裁官”、把更多资源用于基层却是掌军者避之唯恐不及的禁区。从现实情况来看,2012 年台防务部门预定招募志愿士兵 15311 人,其中女性志愿士兵 799 人。实际共招募 10470 人,女性部分达成率破百,整体达成率却仅为 7 成。战斗部队志愿役与非志愿役比为 57:43,非战斗部队志愿役与非志愿役比则为 73:27,离全募兵制目标还有着相当大的距离。

三、军事演练保持节奏,目标任务划分明确

台全年各项战训操演项目总计四类 68 项次,在各军种训练方面,陆、海、空军及防空导弹指挥部按期程实施,基本按计划完成。就演练内容来看,针对所谓大陆“武力攻台”可能性,本年度台军事训练继续突出防卫固守与非对称战力检验标准,同时,因应南海及东海钓鱼岛方向紧张局势,首次安排部分维权威慑演练内容。从目标划分,年内演训大体上分为抗击登陆(以“汉光 28”演习为代表)、海上维权威慑(以太平岛实弹操演为代表)及常规能力训练(三军联合实弹演练)三个层面进行。

一是抗击登陆、防范大陆武力攻台类演练。台湾 2013 年度“国防部预算书”详细列出了解放军攻台可能的四大步骤,即军事威慑、军事封锁、火力打击与登岛作战。报告结论认为,目前解放军两栖正规运输平台仍然不足,“尚未具备全面进犯台湾本岛的作战能力”,现阶段对台以采取军事威慑、封锁作战及火

力打击可能性较大。台军全年军事演训的内容正是围绕这些基本判断展开。4月至7月,台军按计划组织了本年度“汉光”系列演习。本次演习按实兵演练和兵棋推演两部分进行。4月16日~20日为第一阶段。此阶段演练旨在验证“固安作战计划”,抵御大陆军队的陆空袭击,演习采取“分区、同时”与“实兵、不实弹”方式,连续5天展开全天候攻防对抗。为聚焦创新与不对称战力的验证与整合,共设置有近20个科目,除空降与反空降作战“联云”操演、登陆与反登陆作战“联兴”操演、复杂电磁环境下的资电攻防、制压作战、数位指管系统整合等常规内容外,首度模仿伊朗以电子干扰“击落”美军无人机模式,以各型直升机和台湾自行研制的无人机挂载电战干扰器,对假想敌进行“联电作战”反制。此阶段演习中,陆海空军参演总兵力约6000人,运用各型战甲车、火炮340余辆,F-16战机4架,C-130运输机10架,各型直升机21架,及“永阳”级远洋扫雷舰等武器装备投入演练,并同步实施为期5天的“同心24号演习”,13000名后备军人进行本土防卫作战演练。7月16~20日为第二阶段。此阶段演练以2013年解放军武力攻台为假想背景,旨在检测联战指挥机制,验证各战略执行单位以上指挥所运作流程,磨炼各级干部指参作业能力,并依联战任务行动要项,评鉴各级干部训练成效,以提升防卫作战能力。推演内容涵盖政、经、心、军范畴,演习藉由系统模拟各种作战模式与场景,以其检验台军各级联战指挥机制指挥应处作为。本年度“汉光”演习除常态演练外,还针对近几年国际军事对抗中出现的新情况及大陆军力发展的突出特点设置内容,如第一次将大陆航母设定为攻台武力重点,假想台湾在成为大陆舰载机攻击目标,且大陆

发动首波导弹攻击而失去制空优势下如何开展“国土防卫”；首次将“畏战参数”纳入兵推；及将明年才会到位的 6 架 P - 3C 反潜机、6 架 AH - 64D“阿帕奇”攻击直升机等“幽灵装备”纳入推演，开创了“汉光”演习历史上的新篇章，同时这也是台军首次在军事演习中对于上述新机型进行“实战测验”。

二是保持常规战备、检验联合防卫能力类演练。此类演练主要以实弹操演为主，年内主要进行了 4 次。6 月 7 日，马英九亲赴台屏东三军联训基地全程校阅“联勇 101 - 4 号”实弹操演。这是马自 2008 年以来第二次校阅联勇。本次演习以陆军 584 旅为主组成的陆空联合作战部队，出动 CM11 战车、M109A2 自行炮车、M113 战斗车、陆航攻击直升机、空军 F - 16 战机。演习中共发射各式枪、炮及导弹 1 万多发，传统火炮射击精准度在 95% 以上。7 月 9 日，在九鹏测试场，以靶机、靶船、F - 5 型机投放照明弹等为假想目标，三军各型兵力系统演练实际接战，演习期间，共射击天弓二型等 14 项共 26 枚弹药，演习整体命中率约 96%。10 月 17 日，金门防卫指挥部举行“联信”操演，34 门重炮对海展开密集实弹射击，数量与规模堪称历年之最。10 月 20 日，马祖防卫指挥部北高地区指挥部举行“万平操演”，以 120 迫击炮 4 门发射照明弹，模拟敌机进袭，各单位机炮、机枪依想定阶段射击。

三是海上维权威慑、展示军事决心类演训。去年以来，南海、东海方向围绕着南沙群岛、钓鱼岛主权相继爆发争端，台湾方面在初期短暂犹豫后转向积极应对。4 月 30 日，为宣示拥有南海太平岛所有权，国民党籍三名军事委员会“立委”，搭乘军用运输机前往太平岛考察。5 月 2 日，台“国防部”副部长杨念

祖以《维护钓鱼岛与南海主权应有之作为》提交专题报告。8月7日,台“国防部”为“海巡署”驻防南沙太平岛守军提供40毫米防空炮、120毫米迫击炮,由海军中和级战车登陆舰载运上岛部署。9月4日,太平岛“海巡署”驻军执行实弹操演,以敌军意图登陆太平岛为假想,展现台湾在南海实质存在。这是五十年来太平岛首度公开实弹射击,三名“立委”飞抵太平岛视察军演。9月10日,因应日本政府购买钓鱼台的国有化行动,台“国安”系统与“外交部”全面紧盯后续发展。“总统府”、“国安会”加班开会研商钓鱼岛最新发展,马英九主持“国安”层级会议。此外,据悉台军已将钓鱼岛海域可能爆发的冲突列入“固安作战计划”,同时备妥多项应变方案。

四、美台军事交流密切,双边互动热度依旧

今年以来,美台军事交流合作日趋紧密。尽管美国对台军售有所放缓,但双边军事互动继续走强,美拉拢台湾的迹象更为凸显。

一是交流渠道进一步拓展。台湾近来虽然在对美军购上并无重大斩获,但与美国在军事交流与合作上日趋紧密。据台军方官员透露,今年以来仅台“国防部副部长”层级的官员赴美交流访问就达8次之多,各军种和层级的交流会议更是几乎周周都有,美军持续派遣战力评估小组赴台,“双方沟通管道畅通前所未见”。《中国时报》称,台“国防部”在下个年度制定的施政目标中明确提出,将向美争取观摩或实际参与美军演训的机会,获取美军作战经验,“以增进国军联合作战能力,希望提升双方

至准同盟军事关系”。据《中国时报》12月3日报道,岛内权威消息透露,台海军准备于明年派遣“基德”级驱逐舰远赴夏威夷海域美军靶区,进行台军首次海外试射操演,除寻求美军技术协助试射舰上的“标准—2”型防空导弹外,还要争取机会参与美军环太平洋海上演习。“军方证实,国防部副部长杨念祖稍早赴美参与交流时,已正式向美提出这项军事合作计划”。如果实在无法成行,台军方希望至少能参与人道救援。

二是积极邀请美军赴台指导。每逢重大军事活动,台军都会尽力邀请美国军方现役或退役人员赴台指导,美军也持续派遣战力评估小组赴台交流。今年3月1日,美海军“日尔曼敦”号船坞登陆舰经航台湾海峡后,时隔6天美海军“查菲”号导弹驱逐舰沿台湾海峡“中线”以东15~20海里,再次过航台湾海峡。年内,台海军司令部向美军提出“2012年至2013年机动辅助训练需求”,希望美军派遣多个“机动辅训小组”赴台协助实施相关训练。12月12日,美国在台协会理事主席薄瑞光在卡内基国际和平基金会举办的“美国与台海两岸关系研讨会”上发表演说时指出,近年来美台关系有实质进展,美台军事关系也发展密切,但是在情报、防务需求评估及军事训练等项目上小心谨慎不对外公开,这是美台关系的最大障碍,表明美方希望进一步加强与台军事交流的意愿。

三是继续保持对美军事采购。年内,围绕着台军军事力量整建,特别是防卫战力提升,台方通过多种渠道,保持对美军购。4月5日,第一批由美协助提升性能的“爱国者”导弹交运台湾。另外计划采购的6套新“爱国者”-3型导弹中,4套预计2年后抵台,其余2套则还在洽谈之中。4月16日,美台双方就台

向美采购“佩里”级巡防舰达成协议,但总数量从最初计划时的4艘减为2艘。5月18日,台陆军首次采购的30架AH-64D“长弓”阿帕奇直升机的第一架在美交机。30架中的首批6架按计划将于2013年10月抵台,其余部分预计2014年7月可全数交运完毕。同一时间,美众议院批准通过了向台湾出售不少于66架F-16C/D战机的预算修正案。8月,台湾军方向美方试探提出F-16C/D战机采购案,数量从原来的66架减少到24架。9月11日,台军编列的防务预算显示,未来5至10年,台军至少将再投入5千亿元新台币用于对美军事装备采购。而如果美方最终同意售台潜艇和F-16C/D战机,则台对美军购预算更有望突破万亿大关。9月26日,马英九赴台军联合后勤司令部慰问官兵时表示,备战钓鱼岛的美制P-3C反潜机即将到位。

综合来看,尽管两岸关系和平发展大趋势不变,且两岸交流有向深入发展的可能性,但台湾拒统求存的总思路没变,美台军事互动依然频密。

五、政战工作持续深化,重点瞄准三大领域

为配合台军整体建军备战工作,年初以来,台军政战部门依据台海形势发展现状,持续推进政战工作,重点加强“全民国防”教育、政战宣教演练、精神战力周组织等政战工作环节,以期打造强大精神战力,稳固台军思想防线。

一是深化“全民国防”教育活动。1月9日,台“国防部”颁布2012年度“推展全民国防教育工作计划”,确定“国际情势”、

“国防政策”、“全民国防”、“防卫动员”、“国防科技”五大主题，期待通过整合相关“部会”及各级政府、学校等单位，结合宣传与多元辅助活动，扩大教育效果。1月20日，台“国防部”举办“2012年春节巡弋媒体参访活动”，期待民众“继续支持国军、鼓励官兵”。2月11日起，台军政战部门陆续展开12场次“全民国防知性之旅营区开放活动”。4月24日，台“国防部”公布“全民国防教育暑期战斗营活动”计划，面向高中生新增“科学体验营”项目。5月4日，元智大学举办第六届“全民国防教育学术研讨会”，旨在提升民众“国防”共识。7月9至15日，16位台湾大学师生组成的“全民国防南沙研习营”，乘军舰登上太平岛参加升旗典礼。

二是推动政战宣教演练向实战转化。1月6日，“国防部长”高华柱指示，当前政战工作面临的挑战是如何发挥“软实力”、“巧实力”和“精神战力”。为落实高层指示，使政战宣教更具实效，令政战干部熟悉政治作战运用与心战实用能力，自2月14日陆军司令部举办全军“政战兵棋推演暨心战实务示范观摩”活动起，金门防卫指挥部与后备908旅分别于2月17日和3月中旬举办“政战工作”讲习班，加强相关理论、方法普及。4月中旬，台军正式将政战融入“汉光28”演习，将其与兵战全面融合，检验和提升政战实战能力。6月7日，在“联勇操演”过程中，台军以心战喊话车对“敌”实施招降喊话演练，展现政战支持军事作战功能。7月的“汉光28”兵棋推演中，首次纳入“畏战参数”，突出政战系统展开心理辅导恢复战力演练，使政战工作逐渐向实战靠拢。

三是强化精神战力周教育。4月2至6日，台方开展了为

期 5 天的精神战力周专题教育。课程共分为“弘扬武德精神”、“巩固安全防线”、“精实部队训练”、“建构精锐国军”四个单元，教导官兵认识敌情威胁、体察战争形态、砥砺“爱国情操”。“国防部长”高华柱于第一天亲自进行精神动员，要求各单位必须由主官亲自主持、全员全程参加。除集中统一授课外，战力周期间，各单位还结合自身任务性质特点，将精神战力教育融入军纪、保密、军事战备与心理素质训练之中，期望能凝聚官兵共识，强化官兵心理抗压与战场调适能力，增强保密意识与纪律意识。

六、演训事故频发，军纪涣散依旧

尽管台军高层三令五申，要求加强纪律约束，消除不安全因素影响，并针对酒驾、自伤、毒品类事件做出严明规定，甚至修法提高军人酒驾刑责，但年内台湾地区军事演练与日常工作中事故频频，暴露出军纪涣散、战备松懈的顽疾至今仍未解决。

一是军事演训事故频发。年内军事演训事故主要集中于台湾空军，此外实弹操演中亦有失误显现。2月3日，台湾空军官校一架 AT-3 教练机在屏东县春日乡古华村附近坠毁，经查系空中编队科目训练中飞行员操作失误，致使两机空中擦撞后一机坠毁，所幸两名驾驶员跳伞逃生，但整个事件已经反映出该官校训练教学的不严谨。3月26日晚，台湾空军嘉义基地的一架 S-70C“海鸥”直升机前往台东外海执行救援任务时坠海，5名机组成员下落不明。10月3日，台军一名赴法受训的中校飞行员在执行“幻影 2000-5”战机飞行训练时因飞机坠毁丧生。7月9日，台湾地区三军联合实弹射击操演在屏东九鹏基地举行，

演习中海军 CK - 3 靶机失控,不仅造成标准一型防空导弹放弃发射,而且靶机坠落台东县大武乡时将马路轰出一个大洞。

二是丑闻弊案络绎不绝。贪腐、盗窃、贩毒、泄密、外逃,年内台军中丑闻之多,类型之广,不亚于好莱坞大片。4月12日,前防务部门宪兵司令部何雍坚与前情报处上校处长王启新涉贪污案曝光。据悉,何、王二人共诈取财物、勒索44次,总金额高达新台币1913100元。台湾司法机构判处何雍坚有期徒刑14年。4月26日,台海军陆战队99旅一士兵,因不满连长管教,离营时窃得T91战斗步枪一枝。连长怕事情败露,到替外军品店购买T65步枪混充,后因窃枪人“电话自首”,全案方使曝光。5月18日,台中地检署破获贩毒暴力犯罪集团,6名现役军人涉案。7月8日,台湾海军海蛟大队“海鸥”级导弹快艇除役之时,海军清点发现两张机密海图不知所踪,由于海图记载有台湾周边海域、进出港水道,投放废弹的位置,属机密级,海军法办保管军官,其他人记过处分。7月19日,台当局军事情报部门一叶姓女中尉利用赴泰国旅游之机外逃欧洲,军方紧急通缉。8月,白姓空军中校涉嫌在军事设备搬迁工程中受贿,被移交军事检察官复讯。10月,海军司令部主管潜舰战力机密、大气海洋局前政战处长张祉鑫中校及7名退伍军官涉嫌泄密,8人陆续被捕。11月8日,花莲625导弹营官兵在营墙上开狗洞买宵夜。12月8日,空军马公基地一冯姓士兵伙同3名军中人员,共组贩毒集团,吸引青少年作下线,活动长达一年之久方被发觉。

三是军中违纪顽疾难以消除。自杀、性侵、酗酒是困扰台军的三大顽疾,虽经多年努力,但收效有限,本年度仍然时有发生,影响到整个台军的总体观感。首先,自杀事件屡禁不止。5月3

日,负责马英九办公楼安全的宪兵营士兵高鈺杰值勤时举枪自杀。7月2日,台湾陆军司令部勤务营军乐队士兵郑亦翔开着父亲的宝马轿车,在阳明山的湖山路一段附近,被人发现在车内烧炭自杀身亡。据台军统计,十年来因自杀和自我伤害累积的死伤人数近300人,几乎每半个月就有一名台军官兵自杀身亡。其次,性骚扰案渐成常态。11月18日台军方领导人明确倡导及规范性骚扰问题。据台军统计,3年来性骚扰申诉案累计49起,其中41件立案,每月至少一件。再次,酗酒问题困扰高层。12月29日,陆军第十军团的谢姓士兵清晨酒后驾车,造成民众1死1伤,台“陆军司令部”当天召开检讨会,30日“总参谋长”林镇夷主持扩大军纪检讨会。据《中国时报》统计,2002至2011年,至少1345名官兵因军纪事件意外身亡,因意外造成伤残官兵逾2000人,其中致死原因排名第一的是与演训无关的车祸和酒驾肇事,10年内无故耗损近500人。

(作者单位:军事科学院)

2012 年台湾经济综述

王 敏

2012 年,在全球经济不景气的冲击下,台湾经济再度陷入困境。上半年台湾对外贸易、工业生产等多项经济指标连续衰退,经济形势堪比国际金融危机时期;下半年岛内低迷的经济形势虽未发生根本性扭转,但也出现触底回升势头,经济曙光初步显现。所幸的是,马英九在 2012 年“大选”中成功连任,两岸关系和平发展大局得以巩固与发展,使台湾经济避免了“台独”势力上台的巨大风险,并为年内两岸经济合作的持续深入推进创造了有利的条件。年内台湾经济困境从表象上看是其“浅碟型”的经济特质受到外需萎缩冲击的结果,但更深层次性原因则是岛内近几十年来所形成的需求与产业结构正面临后国际金融危机时期世界经济结构深度变革的严重挑战。展望 2013 年,全球经济有望好转,台湾经济也将稳中回升,但依然将面临诸多严峻挑战。

一、2012 年台湾总体经济概况

(一) 经济持续低迷,内外需皆冷

自 2011 年下半年以来,在欧债危机、美国经济复苏乏力等

外部经济因素冲击下,台湾经济下行压力不断增大。年内由于欧债危机持续蔓延及大陆经济放缓等多因素影响,台湾经济下行势头更加明显。第1季台湾经济增长率仅为0.59%,第2季更是出现0.12%的衰退,为国际金融危机后的首个负增长。下半年后台湾经济虽出现企稳回升迹象,但岛内多家机构均认为台湾经济呈现所谓“贫血式”增长,复苏乏力,预计第3、4季经济增长率分别仅为0.98%和2.97%,预计全年经济增长率为1.13%。(见图1)反映岛内景气变化的台湾“经建会”经济信号灯自2011年11月起连续亮出10个代表经济低迷的蓝色信号灯,虽略低于2002年美国互联网泡沫破灭时期,但超过国际金融危机时期,为史上第二长。面对不断下行的岛内经济,岛内外多家研究机构纷纷将台湾经济全年增长预估值由此前的4%以上下调至2%以下,台湾“主计处”也连续9次下修全年经济增长率的预估值。9月,台湾地区领导人马英九曾公开表示台湾经济形势比国际金融危机时期还惨,岛内经济不景气程度可见一斑。

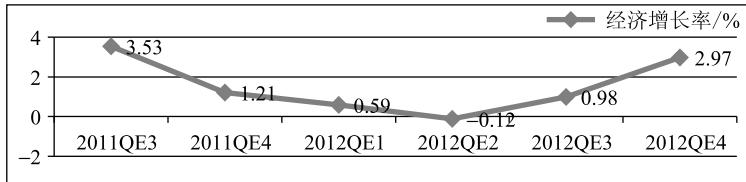


图1 2011年下半年以来台湾各季经济增长率

注:第3、4季为预估值

资料来源:作者根据台湾“主计处”经济统计制作。

从岛内经济增长主要构成部分看,内外需皆冷是年内台湾

经济低迷的重要原因(见表 1),其中长期以来作为台湾经济主要引擎的外需的持续疲软是最主要的原因。据台湾经济部门的预估,2012 年外需对台湾经济的贡献率只有 0.88 个百分点,较上年大幅减少 2.7 个百分点,其中商品及服务出口贡献率更为 -0.28 个百分点。在外需冲击下,岛内内需也萎靡不振,难以担当拉动岛内经济增长的重任。预计内需对经济贡献率为 0.25 个百分点,较上年减少 0.24 个百分点。从内需主要组成部分看,岛内民间消费在物价上涨、股市低迷等影响下增速明显放缓,预计全年仅小幅增长 1.13%;“政府消费”也预计仅增长 0.68%,岛内固定资产投资更同比衰退 2.77%,其中民间、公营及“政府”投资分别衰退 1.35%、0.52% 及 10.80%。

表 1 2012 年台湾需求面经济增长构成

	实质增加率(%)	贡献(百分点)
GDP(地区生产总值)	1.13	1.13
内需	0.31	0.25
民间消费	1.13	0.61
“政府”消费	0.68	0.07
岛内投资	-2.77	-0.47
民间	-1.35	-0.18
公营	-0.52	-0.10
“政府”	-10.80	-0.29
外需	—	0.88
输出(含商品及劳务)	-0.37	-0.28
减: 输入(同上)	-2.06	-1.15

资料来源:台湾“岛内经济形势 11 月份分析”。台湾“经济部”。网站 www.moea.gov.tw。

(二) 工业生产景气不佳,农业与服务业均受到一定冲击

在外部经济不景气的影响下,年内台湾三大产业均受到不同程度的冲击,其中工业生产首当其冲。上半年除2月份工业生产指数增长8.35%外,其余月份均出现负增长。下半年岛内工业生产指数触底回升(见图2),但1—11月岛内工业生产指数为129.68,仍同比衰退0.32%。从工业的主要组成产业看,前11月除建筑工程业增长11.44%、矿业及土石采掘业和电力燃气供应业分别微幅增长1.7%和0.07%外,在岛内工业中占据主体地位的制造业同比衰退0.51%(见表2)。制造业中的4大业别中,除资讯电子增长1.36%外,金属机械及民生工业分别衰退4.88%和0.62%。被岛内媒体称为“四大惨业”的面板、内存、LED、太阳光伏等产业的亏损局面仍然没有根本性改变。年内台湾工业景气不佳的主要原因在于外需萎靡,导致台湾企业外销订单出现衰退。前10月台湾外销订单额同比衰退0.6%,9月后在欧美采购旺季来临等利好因素带动下,岛内外销订单额企稳回升。据台湾经济部门统计,2012年全年外销订单额为4410.1亿美元,同比增长约1.1%。

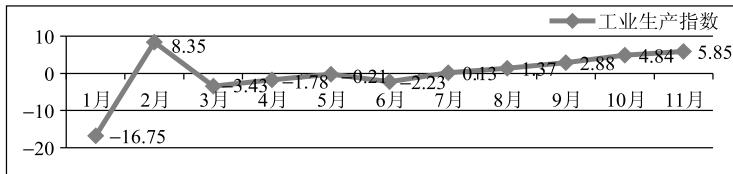


图2 2012年台湾各月工业生产指数变化

资料来源:台湾“经济部统计处”。

与此同时,岛内农业及服务业也受到一定冲击。其中农业

前3季度分别衰退6.02%、3.81%和6.28%，占地区生产总值(GDP)比重依次为1.72%、2.14%和1.84%；服务业增速也日渐乏力，创近两年来的新低。在工业衰退、服务业增速放缓的背景下，预计工业在台湾全年GDP比重将有所下降，而农业尤其是服务业比重将有所上升。

表2 前11月台湾工业中各产业生产指数及年增长率

产业	权重(%)	生产指数	年增长率(%)
工业	1000.00	129.68	-0.32
矿业及土石采掘业	4.87	93.4	1.70
制造业	933.06	132.48	-0.51
	268.37	102.68	-4.88
	339.82	185.76	1.36
	209.72	103.85	0.00
	115.16	96.81	-0.62
电力及燃气供应业	27.43	105.69	0.07
用水供应业	6.79	97.14	-0.47
建筑工程业	27.84	75.86	11.44

资料来源：台湾“经济部统计处”。

(三) 对外贸易出现衰退，但外商投资与对外投资平稳增长

在欧债危机、美国经济复苏乏力等影响下，年内台湾对外贸易出现衰退，前3季度岛内出口额分别同比减少4%、5.42%及2.17%。从台湾进出口各月增速看(见图3)，2月后岛内出口连续6个月衰退，9月逐渐企稳回升；5月后进口也连续出现4个月衰退，10月后逐渐反弹。据台湾“财政部”统计，2012年台湾全年出口额3011.1亿美元，同比衰退2.3%；进口额2707.3

亿美元,同比衰退 3.8%,在前 10 大出口产品中,除矿产品、交通运输设备分别增加 23.1% 和 7.6% 外,其余 8 项产品均出现不同程度的衰退,其中信息与通信产品出口 154.8 亿美元,同比大幅减少 21.9%,基本金属制品、化学品、电子品也分别衰退 6.9%、7.4% 和 0.7%。从对外贸易地区结构看,台湾对主要贸易伙伴的出口均出现衰退,其中对大陆(含香港)、美国、欧洲分别减少 4.3%、9.3% 和 7.8%,但对日本增长 3.6%,对东盟 6 国(新加坡、马来西亚、泰国、菲律宾、印尼、越南)出口更逆势增长 9.8%,东盟在台湾对外出口中的比重升至 18.5%,创历史新高,而大陆比重则降至 39.4%。进口方面,台湾几乎对所有主要贸易伙伴进口均出现不同程度地衰退,其中自大陆(含香港)、美国、日本、欧洲及东盟 6 国进口额分别增长 3.8%、8.4%、8.8%、4.4% 和 3.7%。

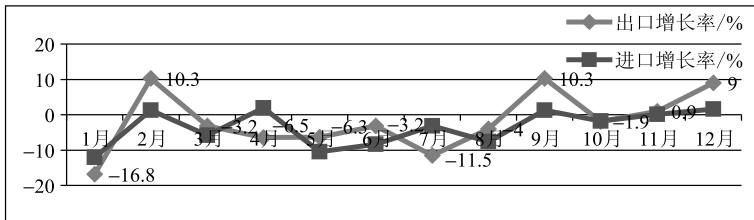


图 3 2012 年台湾各月进、出口增速

资料来源:台湾“财政部海关统计”速报。

投资方面,尽管年内台湾外贸形势不佳,但在 ECFA 及台湾当局加强对外招商等带动下,台湾吸引侨外资金再创新高。据台湾“投审会”统计,2012 年全年核准侨外投资 2738 件,较上年增长 19.93%;投资金额 55.59 亿美元,较上年增长 12.18%。

加勒比海英国属地、荷兰、日本、美国及萨摩亚为台湾前 5 大外资来源地(表 3),累计占台湾外资的 68.1%,其中荷兰投资额增长 126.8%,萨摩亚及加勒比海英国属地投资也分别增长 45.4% 及 22.7%。外资投资产业方面,2012 年侨外投资前 5 大产业依次为金融保险、批发零售、电子零部件制造、资讯及通讯传播及不动产业,累计占侨外投资的 76.5%,其中对服务业投资近 6 成,显示服务业仍是外资对台投资的重点。

表 3 2012 年台湾侨外投资前 5 大地区统计表

单位:亿美元;%

国家/地区	件数	金额(比重)	2011 年同期金额	增长率
加勒比海英国属地	350	13.85(24.9%)	11.29	22.7
荷兰	34	11.99(21.6%)	6.7	126.8
日本	619	4.14(7.5%)	4.45	-6.86
美国	294	4.05(7.3%)	7.38	-45.2
萨摩亚	193	3.77(6.8%)	2.6	45.4

资料来源:台湾“投审会”2012 年 12 月投资统计月报。

对外投资方面,2012 年台湾对海外投资(除大陆,包括港澳)累计 321 件,较上年增长 4.9%,投资金额 80.99 亿美元,较上年大幅增长 119%。从对外投资目的地看,东盟在台湾对外投资中的比重持续升高,新加坡、日本、越南、澳大利亚及香港为全年台湾对外投资前 5 大地区(见表 4),其中台湾对新加坡、日本、越南及澳大利亚投资分别大幅增长 902.8%、331.7%、106.2% 和 607.2%。投资产业方面,金融控股、电子零部件制造、基本金属制造、运输仓储及批发零售业为台湾对外投资前 5 大产业,其中除对批发零售业投资衰退 6.9% 外,对其余 4 大产

业投资均出现 1 倍以上的增长。

表 4 2012 年台湾对外投资前 5 大地区统计表

单位:亿美元;%

国家/地区	件数	金额(比重)	2011 年金额	增长率
新加坡	19	44.99(55.6%)	4.49	902.8
日本	35	10.89(13.5%)	0.25	331.7
越南	24	9.44(11.7%)	4.58	106.2
澳大利亚	5	3.44(4.3%)	0.49	607.2
香港	64	2.92(3.6%)	2.54	14.6

资料来源:台湾“投审会”2012 年 12 月投资统计月报。

(四) 社会经济指标恶化,岛内民生受到一定影响

在经济持续低迷的影响下,岛内诸多社会经济指标出现恶化。其中失业率逐渐升高,8 月在岛内毕业季等带动下一度升至 4.4%,创近两年来新高,9 月后失业率逐渐回落,但全年失业率仍达 4.24% (见图 4)。岛内结构性失业依然严重,其中 15—24 岁年轻人失业率高达 12.66%,是平均失业率的近 3 倍,20—24 岁年轻人失业率更高达 14.06%,是平均失业率的 3.2 倍,在“亚洲四小龙”中最高。3 月后岛内放“无薪假”的企业与员工数反转上升,到 12 月底分别增至 62 家企业和 4450 人,显示岛内就业市场并未明显复苏。受经济不景气影响,前 11 月岛内平均薪资 45,721 元新台币,较上年同期衰退 0.06%,实质薪资更同比减少 1.98%。岛内物价总体相对稳定,但 8 月岛内 CPI 在台风及“油电双涨”等带动下增长 3.42%,创两年来新高。随着第 4 季岛内物价水平的回落,全年 CPI 增长 1.93%,仍在马英九当局设定的“2% 以下”的物价控制目标范围内。在失业与物

价上升的共同影响下,岛内痛苦指数(失业率与 CPI 总和)也不断升高,8月一度高达 7.8%,创历史新高。9月后,岛内失业率增长有所减缓,物价水平也有所回落,使台湾痛苦指数趋于下降,但总体而言仍位居“亚洲四小龙”前列,岛内民众尤其是基层民众生活仍受到一定冲击。

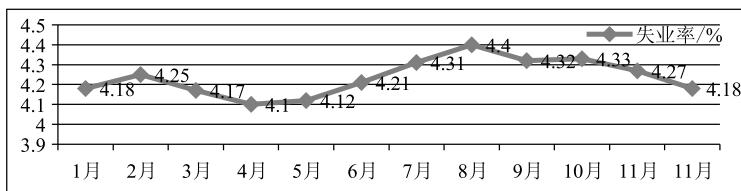


图 4 2012 年台湾各月失业率

资料来源:台湾“主计处”人力资源调查统计。

(五) 债务形势依然严峻,台股触底回升

年内台湾债务问题依旧突出。截止 2012 年 12 月底,台湾“中央政府”1 年以上债务未偿余额达 49,495 亿元新台币(下同),短期债务未偿余额 2750 亿元,人均负担债务 22.4 万元,占台湾 GNP 比重约 36.02%。预计 2013 年台湾“中央政府”债务将升至 52,690 亿元,占 GNP 比重进一步升至 36.52%。岛内严峻债务形势引发外界对台湾“劳保基金”可能破产的担忧。在宏观经济政策方面,台湾“央行”自去年 6 月以来连续 5 季度维持岛内利率不变,以为岛内经济增长提供适度宽松的货币政策环境。与此同时,台湾股市年初一度在马英九连任等利好因素下连续增长,但 3 月后在欧债危机持续蔓延及马英九当局拟开征“证券交易所得税”等内外夹击下持续走低,到 7 月底台股加权指数下跌近 1200 点,跌幅近 17%,在亚洲国家和地区中几乎

最深,日均成交量也不足 900 亿元新台币,超过国际金融危机时期,创 2006 年来的新低。但 10 月后台股在岛内经济企稳、证所税议题落定等带动企稳回升。截至 12 月 28 日,台股累计上涨 627 点,涨幅达 8.8%。汇市方面,新台币在美国实施 QE4 等影响下全年升值约 3.96%,但仍属于走势较平稳的货币。

(六) 马英九当局相继出台政策措施稳定岛内经济形势和推动社会经济改革,但成效不彰

马英九连任成功后即以 2011 年出台的“黄金十年”愿景规划为蓝本,先后推动一系列社会经济改革。一是实施“油电双涨”,促进岛内油、电等资源价格更加合理化,并推动岛内产业结构向环保方向升级。二是推动开征证所税、房地产实价交易登陆,抑制岛内贫富差距扩大趋势。三是加快岛内经济转型升级,提出“三业四化”(制造业服务化、服务业科技化与国际化、传统产业特色化)的产业升级等政策,并效仿美韩等国出台“加强推动台商回流”方案。四是适度开放含莱克多巴胺(瘦肉精的一种)的美国牛肉进口,加快自由经济示范区建设步伐,以加速岛内经贸自由化进程。与此同时,为防止岛内经济过快下滑,马英九当局在继续落实去年制定的“经济景气因应方案”的同时,于 10 月出台“经济动能推升方案”,从推动产业多元创新、促进输出拓展市场、强化产业人才培训、促进投资推动建设及改进各级“政府”效能等 5 大方向提升岛内经济动能。总体看,年内马英九当局出台的经济政策对于稳定岛内经济形势发挥了一定的积极作用,但由于岛内经济不景气在很大程度上是经济结构深层次性问题所致,因而短期内难以扭转岛内经济颓势。此外,马当局所推动社会经济改革手法较粗糙、时机也不太成熟,

因而遭到了岛内的激烈反弹,不仅造成马施政满意度直线下滑,也使其经济改革成效大打折扣。

二、经济困境暴露深层次问题

2012 年,台湾经济再度陷入国际金融危机后的又一困境。从表面上看,这是欧美外需萎缩直接冲击的后果,但更深层次意义上则是近几十年来台湾业已形成的产业与需求结构正面临后国际金融危机时期全球需求与产业结构深刻变革的严重挑战。

首先,世界需求结构的变化对台湾出口将形成严峻挑战。台湾属于典型海岛型经济体,出口占台湾 GDP 的近 70%,使台湾经济的运行和发展在很大程度上需要依靠出口。在台湾出口结构中,尽管大陆、东盟等占台湾对外出口比重高达 6 成,但事实上台湾对这些亚洲新兴经济体贸易大多属于加工贸易,欧美仍是台湾主要的最终出口市场。当前,全球已经步入后国际金融危机时期,世界需求结构开始发生重大变化,欧美需求持续疲软,大陆等亚洲新兴经济体日益成为全球需求的重要力量,但短期内也很难支撑全球需求的恢复发展。从目前形势看,全球经济形势依然动荡不安,未来短期内仍不容乐观。世界银行 2012 年 6 月就发布报告称,全球经济很可能将进入长期震荡期。在此背景下,台湾未来出口拓展空间有限,岛内经济发展将面临更多挑战。

其次,世界产业结构调整将对台湾产业发展产生深刻影响。当前,全球产业结构加快调整,一方面欧美发达国家纷纷启动“再工业化”,推动制造业回流,并大力发展高科技产业和推动

出口；另一方面以大陆为代表的亚洲新兴经济体也积极拓展内需市场，扭转出口过度依赖欧美的局面，同时积极发展高科技产业，力图抢占全球新兴产业发展的制高点。总体看，国际金融危机前“美国搞金融、中国搞制造”的产业分工格局将逐步调整，世界产业结构将步入新一轮深度调整期。在此背景下，岛内产业将面对欧美及大陆等更多的竞争，一些原有的优势产业如面板、半导体等都不同程度地面临着新的发展困境。

再次，岛内企业经营形态也愈发难以适应未来全球经济形势的发展。台湾企业主要从事 OEM 与 ODM，为欧美大厂代工，缺乏自有品牌与通路。这种以代工为主的企业经营模式虽曾对岛内经济发展发挥了不可磨灭的贡献，但这种浅根基的经营模式极易受到外部经济环境的影响。2012 年欧美需求萎缩使岛内诸多企业发展陷入困境就是最好的例证。与台湾企业经营模式所不同的是，韩国企业近些年来通过垂直整合，积极发展品牌与创建通路，有效抵御了外部经济环境的冲击，并取得了长足的发展，对台湾企业构成前所未有的威胁。未来全球经济形势短期内难以改善，岛内企业发展也将面临更大的发展困境。

最后，台湾企业生产模式对岛内就业、薪资等庶民经济指标带动效果并不明显。自上世纪 80 年代中期以后，随着岛内劳动力、土地等生产要素价格上涨，台湾企业基于寻求更低成本的考虑开始加大对海外投资，特别是 90 年代后对大陆投资迅速增长，使得过去形成的“日本进口—台湾生产—出口欧美”的三角贸易分工关系逐渐演化为“日本进口—台湾接单—大陆生产—出口欧美”的四角贸易分工网络。这导致台湾企业海外生产比重直线升高，据台湾经济部门统计，岛内海外生产比重已超过

50%，其中资通讯产品的海外生产比重超过 8 成。这种以海外生产为主的模式虽有利于企业的经营发展，但岛内企业订单增多并未同步惠及岛内民众的就业及薪资，因而造成岛内民众普遍对经济“无感”，为民进党“打马”提供了把柄。

此外，岛内政治斗争对台湾经济长远发展产生越来越大的负面冲击。上世纪 60 年代后，台湾很快从落后地区跃升为“亚洲四小龙”之一，这其中岛内稳定的政局及技术官僚占主导的“内阁”功不可没。然而，上世纪 90 年代后，随着岛内政治多元化的逐渐发展，特别是“台独”势力的兴起，使台湾经济受到越来越多的非经济因素的干扰，一些基于台湾整体经济利益考虑的经济决策也常被扭曲。年内马英九当局为应对岛内经济不景气出台多项政策，但民进党为谋求自身政治利益，不仅未扮演在野党应有的提供经济施政建议的角色，反而借机发起所谓“倒阁”提案，给马当局经济施政带来很大的困扰。在蓝绿二元对立的体制下，未来岛内政治斗争很难停息，台湾经济恐将遭受更大的伤害。

三、2013 年台湾经济初步展望

2013 年，随着全球经济形势的好转，台湾经济有望走出 2012 年的低谷，步入平稳发展的轨道。“中央研究院”、中华经济研究院、台湾经济研究院、台湾综合研究院对 2013 年台湾经济增长率预估值分别为 3.05%、3.6%、3.49% 和 3.57%，台湾“主计处”则预估为 3.15%，台湾“经建会”更提出 3.8% 的全年经济目标（见表 5），显示台湾经济“保 3”的可能性较高。但不

容忽视的是,由于短期内台湾经济结构深层次性问题难以解决,2013年台湾经济仍将面临一系列严峻挑战。一方面,世界经济形势中的不确定性因素仍较多,欧债危机仍未从根本上解决,且可能随时再次爆发和蔓延,对全球经济恐将带来更多冲击。另一方面,大陆经济也在加快转型升级,两岸长期以来的优势互补关系恐将弱化,而竞争一面可能会进一步凸显,如何在大陆经济转型及两岸经济合作的新形势下扬长避短、寻求更多发展空间将成为台湾经济的重要课题。更需引起高度关注的是,围绕着国民党主席改选及2014年的“七合一”选举,岛内蓝绿内部及双方间斗争将日趋激烈,台湾经济依然将面临更多不确定性。

表5 岛内主要机构对2013年台湾经济预估

机构	经济增长率预估(%)
“主计处”	3.15
“经建会”	3.8
“中央研究院”	3.05
中华经济研究院	3.6
台湾经济研究院	3.49
台湾综合研究院	3.57

资料来源:作者根据网站资料整理而成。数据截止2012年1月底。

注释:

- ① 《台湾经济陷贫血式成长》,台湾《经济日报》2012年11月1日。
- ② 《马“总统”:经济状况比金融海啸还惨》,台湾《联合报》2012年9月26日。

- ③ 《台湾青年失业率高达 14%》，新加坡《联合早报》2012 年 12 月 15 日。
- ④ 《明年 GDP 3.8% 目标》，台湾《中国时报》2012 年 12 月 28 日。

(作者单位：中国社会科学院台湾研究所)

2012 年台湾对外贸易 与投资综述

唐永红

台湾是一个高度外向型的经济体,其对外经贸活动与格局明显受到国际经济成长状况以及主要经贸伙伴成长不平衡性的影响与型塑。2012 年国际经济与台湾经济都呈现低速成长,但以中国大陆为代表的亚洲地区的经济表现明显好于欧美地区。这一方面明显冲击到 2012 年台湾对外贸易与投资的总体发展水平,其对外贸易小幅衰退,另一方面也使台湾与各主要经贸伙伴之间的经贸活动水平呈现此消彼长的局面。展望 2013 年世界经济与台湾经济发展态势,预期 2013 年台湾对外经贸活动可望渐入佳境,并将会有所正向的成长表现。

一、2012 年台湾对外贸易概况与特点

受全球经济走缓,贸易保护主义抬头,世界贸易低迷,加上台湾资通讯产品面临国际大厂竞争压力等因素影响,2012 年台湾对外贸易表现不佳,出现小幅衰退;进出口产品结构变化不

大,但各主要产品增减变动不一;对外贸易重心继续向亚洲新兴经济体转移,东盟在台湾对外贸易格局中的地位创历史新高。

(一) 台湾进出口贸易小幅衰退,但出口逐季回升,贸易出超首超 300 亿美元,创历年新高

2012 年台湾对外贸易包括出口与进口均较上年度小幅衰落。据台湾“财政部统计处”统计,2012 年台湾对外贸易进出口总额约 5718.4 亿美元,较上年度减少 3.03%。其中,对外出口总额 3011.1 亿美元,减少 2.32%;自外进口总额 2707.3 亿美元,减少 3.81%。但台湾 2012 年度贸易顺差增加了 13.29%,首度突破 300 亿美元,达到 303.8 亿美元,创历年新高。

观察 2012 年的台湾出口表现,虽受国际经济情势拖累,整体呈现下滑趋势,但台湾 2 月(成长 10.3%)、9 月(成长 10.4%)、11 月(成长 0.9%)及 12 月(成长 9.0%)仍为正成长,且也因全球景气渐露回稳迹象,自 7 月台湾出口衰减 11.5% 达到最差之情况后,台湾出口情势有逐步回温迹象。以季度期间观之,2012 年台湾出口金额逐季回升,其中第 4 季出口较上年同季增加 2.5%,为连续 3 季负成长以来首度转正。近年来包括 2012 年台湾对外贸易成长情形参见表 1-1、图 1-1、图 1-2 所示。

(二) 台湾进出口产品结构变化不大,但各主要产品增减变动不一

2012 年台湾对外出口前 10 大产品依次为电子产品、基本金属及其制品、塑橡胶及其制品、矿产品、光学器材、化学品、机械、信息与通信产品、纺织品与交通运输设备(参见表 1-2)。这 10 项产品出口额约占台湾总出口额的 85.8%。前 10 大出

表 1-1 近年来台湾进出口贸易额及其变化

年(月)别	进出口贸易额及其变化(亿美元;%)							
	贸易总额(值)		出口总值 (出口+复出口)		进口总值 (进口+复进口)		出(入)超总值	
	金额	年增加率	金额	年增加率	金额	年增加率	金额	年增加率
2008 年	4961	6.47	2556	3.63	2404	9.67	152	-44.65
2009 年	3780	-23.79	2037	-20.32	1744	-27.48	293	93.03
2010 年	5258	39.09	2746	34.82	2512	44.08	234	-20.27
2011 年	5897	12.14	3083	12.26	2814	12.02	268	14.79
2012 年累计	5718	-3.03	3011	-2.32	2707	-3.81	304	13.29
1 月	417	-14.55	211	-16.79	206	-12.13	5	-74.87
2 月	440	5.87	234	10.26	206	1.28	28	209.54
3 月	503	-4.46	263	-3.23	240	-5.79	24	33.87
4 月	503	-2.55	255	-6.54	248	1.92	7	-76.41
5 月	499	-8.37	261	-6.32	238	-10.52	23	84.70
6 月	461	-5.75	244	-3.20	218	-8.45	26	87.49
7 月	488	-7.61	249	-11.46	239	-3.23	10	-71.53
8 月	461	-5.70	247	-4.01	214	-7.58	34	27.21
9 月	503	5.99	272	10.35	231	1.28	41	124.77
10 月	498	-1.81	265	-1.85	233	-1.75	33	-2.54
11 月	464	0.52	249	0.87	215	0.12	34	5.89
12 月	481	5.50	261	9.00	220	1.61	41	77.95

资料来源：台湾“财政部统计处”《进出口贸易统计》。

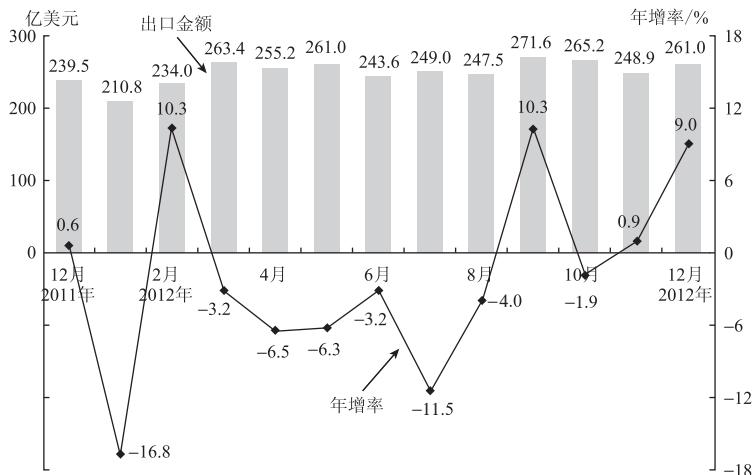


图 1-1 2012 年台湾对外出口金额及年增加率

资料来源：台湾“财政部统计处”《进出口贸易统计》。

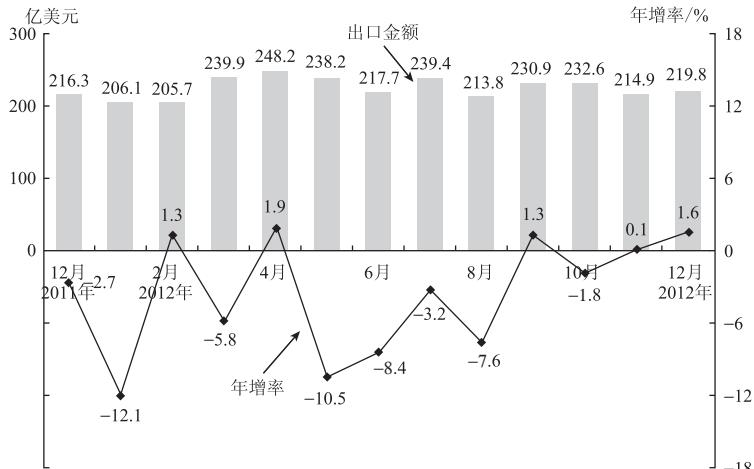


图 1-2 2012 年台湾自外进口金额及年增加率

资料来源：台湾“财政部统计处”《进出口贸易统计》。

口货品中,有8项均较上年减少,但矿产品出口(大幅增加23.1%)、交通运输设备出口(增加7.6%)表现亮眼,均创历年新高;电子产品出口虽较上年减少0.7%,但出口金额已连续6个月逾71亿美元,表现相对稳健;光学器材出口年减少2.6%,

表1-2 2012年台湾出口产品结构与变化

出口产品类别	金额、占比与变化(百万美元;%)			
	金额	构成比/%	与上年比较增加减少	
			金额	变化率/%
按主要货品分				
电子产品	83307	27.7	-602	-0.7
基本金属及其制品	28095	9.3	-2084	-6.9
塑橡胶及其制品	24193	8.0	-1007	-4.0
矿产品	22069	7.3	4147	23.1
光学器材	21764	7.2	-577	-2.6
化学品	20792	6.9	-1671	-7.4
机械	20094	6.7	-376	-1.8
信息与通信产品	15479	5.1	-4329	-21.9
纺织品	11822	3.9	-894	-7.0
交通运输设备	11082	3.7	781	7.6
按贸易结构分				
农产品	890	0.3	-14	-1.6
农产加工品	3062	1.0	395	14.8
工业产品	297160	98.7	-7527	-2.5
其中:重化工业产品	248062	82.4	-7441	-2.9
非重化工业产品	49097	16.3	-86	-0.2

资料来源:台湾“财政部统计处”《进出口贸易统计》。

惟出口金额逐季回升,第4季转为成长11.7%;信息与通信产品出口减少幅则达21.9%,影响台湾整体出口表现最剧,惟出口金额自10月起已连续3个月回升,12月出口较上年同月增加2.1%,为连续13个月负成长以来首度转正。

从工业产品、农产加工品与农产品构成的出口贸易结构看,工业产品出口2971.6亿美元,占台湾全年总出口的98.7%,较上年减少2.5%。其中,重化工业抽出口2480.6亿美元,占总出口的82.4%,较上年减少2.9%;非重化工业产品出口49.1亿美元,占总出口的16.3%,较上年减少0.2%。在农产品出口8.9亿美元(占比0.3%),较上年减少1.6%的同时,农产加工品出口30.6亿美元(占比1.0%),较上年增加14.8%。

2012年台湾前10大进口货品依次为矿产品、电子产品、机械、钢铁及其制品、有机化学品、其他金属制品、光学照相计量医疗等器材、电机产品、车辆航空器船舶及有关运输设备、信息与通信产品。这10项产品进口额约占台湾进口总额的74.7%。从主要进口产品结构上看(参见表1-3),矿产品进口742.0亿美元,占总进口的27.4%,较上年增加8.9%(其中,原油进口356.6亿美元,占总进口的13.2%,较上年增加17.6%);电子产品进口407.6亿美元,占比15.1%,较上年减少8.4%;化学品进口300.6亿美元,占比11.1%,较上年减少11.7%;基本金属及其制品进口231.6亿美元,占比8.6%,较上年减少14.3%;机械进口213.0亿美元,占比7.9%,较上年减少13.5%。

从农工原料、资本设备与消费品构成的进口贸易结构看,农工原料进口2090.2亿美元,占台湾全年总进口的77.2%,较上

年减少 3.8%。减少幅度以基本金属及其制品减少 14.3%、化学品减少 11.7%、电子产品(零组件)减少 8.4% 等较大,惟矿产品增加 8.9%。资本设备进口 362.6 亿美元,占比 13.4%,较上年减少 7.8%,其中机械进口 213.0 亿美元,13.5%。消费品进口 254.5 亿美元,占比 9.4%,较上年增加 2.6%,其中手机进口 21.0 亿美元,增加 52.5% 最多。

表 1-3 2012 台湾进口产品结构与变化

进口产品类别	金额、占比与变化(百万美元;%)			
	金额	构成比/%	与上年比较增加减少	
			金额	变化率/%
按主要货品分				
矿产品	74204	27.4	6037	8.9
其中:原油	35661	13.2	5341	17.6
电子产品	40762	15.1	-3741	-8.4
化学品	30061	11.1	-3965	-11.7
基本金属及其制品	23156	8.6	-3878	-14.3
机械	21300	7.9	-3334	-13.5
按贸易结构分				
农工原料	209017	77.2	-8274	-3.8
资本设备	36263	13.4	-3088	-7.8
消费品	25446	9.4	652	2.6

资料来源:台湾“财政部统计处”《进出口贸易统计》。

(三) 对外贸易重心继续向亚洲新兴经济体转移,东盟在台湾对外贸易格局中的地位创历史新高

自上世纪 90 年代以来,以中国大陆、东盟为代表的亚洲新

兴经济体在台湾对外贸易格局中的地位日益提升。2012 年欧 美经济持续疲软,造成欧美在台湾对外贸易格局中的地位有不 同程度的削弱,对欧洲、北美洲贸易分别仅占 10%、10.6%,而 东盟等亚洲新兴市场的地位继续上升,对亚洲地区的贸易占比 达 62.7%。

1. 亚洲新兴市场依然是台湾对外贸易最集中地区。

根据经济体划分,2012 年台湾前 10 大出口地分别为中国 大陆(占比 26.8%)、香港(12.6%)、美国(11.0%)、新加 坡(6.7%)、日本(6.3%)、韩国(3.9%)、菲律宾(2.9%)、越南 (2.8%)、马来西亚(2.2%)、德国(1.9%)。对这 10 大经济体 的出口占台湾对外出口的 77.1%。台湾前 10 大出口经济体中 亚洲就占了 8 席。事实上,2012 年出口亚洲地区占台湾对外出 口的份额达 70.2%。若以经济区域划分(见表 1-4),2012 年 台湾前 5 大出口地区依次为中国大陆及香港(39.4%)、东盟六 国(18.5%)、美国(11.0%)、欧洲(9.6%)及日本(6.3%),约 占台湾对外出口总额的 84.8%,其中大陆及香港、东盟六国、日 本等亚洲地区所占的比重就高达 64.2%。

根据经济体划分,2012 年台湾前 10 大进口地分别为日本 (17.6%)、中国大陆(15.1%)、美国(8.7%)、韩国(5.6%)、沙 特阿拉伯(5.5%)、澳大利亚(3.4%)、科威特(3.2%)、新加 坡(3.0%)、马来西亚(2.9%)、德国(2.9%)。台湾从这 10 大经 济体的进口占比为 67.9%,显示相较于对外出口而言台湾进口 来源相对比较分散。2012 年自亚洲地区的进口在台湾自外进 口中的份额达 54.2%。若以经济区域划分(见表 1-5),2012 年 台湾前 5 大进口来源地区分别为日本(17.6%)、中国大陆及

香港(16.1%)、东盟六国(11.6%)、欧洲(10.4%)及美国(8.7%),占台湾进口总额的64.4%,其中中国大陆及香港、东盟、日本等亚洲地区所占比重约为45.3%。

表 1-4 2012 年台湾出口目的地构成与变化

主要出口目的地	金额、占比与变化(百万美元;%)			
	金额	构成比/%	与上年比较增加减少	
			金额	变化率/%
中国大陆及香港	118666	39.4	-5378	-4.3
其中:中国大陆	80729	26.8	-3231	-3.8
香港	37937	12.6	-2148	-5.4
东盟六国	55716	18.5	4978	9.8
美国	32981	11.0	-3384	-9.3
欧洲	28768	9.6	-2437	-7.8
日本	18877	6.3	648	3.6

资料来源:台湾“财政部统计处”《进出口贸易统计》。

表 1-5 2012 年台湾进口来源地构成与变化

主要进口来源地	金额、占比与变化(百万美元;%)			
	金额	构成比/%	与上年比较增加减少	
			金额	变化率/%
日本	47583	17.6	-4616	-8.8
中国大陆及香港	43569	16.1	-1703	-3.8
其中:中国大陆	40910	15.1	-2687	-6.2
香港	2659	1.0	984	58.7
东盟六国	31424	11.6	-1212	-3.7
欧洲	28272	10.4	-1314	-4.4
美国	23605	8.7	-2154	-8.4

资料来源:台湾“财政部统计处”《进出口贸易统计》。

2. 两岸贸易衰退,而台湾与东盟贸易创历史新高。

据台湾方面统计,2012 年台湾对外贸易衰退,但两岸贸易衰退速度超过对外贸易。2012 年台湾进出口贸易小幅衰退 3%,出口衰退 2.3%,进口衰退 3.8%。但 2012 年两岸进出口贸易额 1216.4 亿美元,衰退 4.6%,占台湾进出口贸易的 21.3%,其中台湾对大陆出口 807.3 亿美元,衰退 3.8%,占台湾出口贸易的 26.8%,自大陆进口 409.1 亿美元,衰退 6.2%,占台湾进口贸易的 15.1%。这凸显了先前面向国际市场的、在整个国际产业链中处于较低地位的两岸产业分工模式在经济全球化与区域一体化深化发展中的不利一面。

两岸贸易在衰退,但台湾与东盟六国的贸易却继续成长,在贸易额与贸易比重方面都创历史新高。2012 年台湾与东盟六国进出口贸易总额达到 871.4 亿美元,成长 4.5%,占台湾进出口贸易的 15.2%,其中,对东盟六国出口 557.2 亿美元,成长 9.8%,占台湾出口贸易的 18.5%;自东盟六国进口 314.2 亿美元,衰退 3.7%,占台湾进口贸易的 11.6%。

3. 台湾与欧盟、美国贸易关系均在一定程度的弱化。

由于欧盟市场需求的疲软,2012 年台湾与欧盟、美国贸易关系均在一定程度的弱化。2012 年台湾对欧盟出口贸易 262.0 亿美元,衰退 8.2%,占台湾出口贸易的 8.7%,下降 1.4 个百分点;自欧盟进口 224.9 亿美元,衰退 6.3%,占台湾进口贸易的 8.3%,下降 2.2 个百分点。2012 年台湾对美国出口贸易 329.8 亿美元,衰退 9.3%,占台湾出口贸易的 11%,下降 0.8 个百分点;自美国进口 236.0 亿美元,衰退 8.4%,占台湾进口贸易的 8.7%,下降 0.4 个百分点。

二、2012 年台湾利用外资概况与特点

利用外资是台湾当局促进岛内经济增长及就业的重要手段。2012 年台湾当局抓住两岸实施 ECFA 的有利契机,面向世界各地招商引资,有力促进了外资的流入。根据台湾利用外资的情况,可将其分为侨外投资(华侨及外国人的投资)及陆资两大部分。

(一) 2012 年台湾核准侨外投资概况与特点

根据台湾“经济部投审会”统计,2012 年全年台湾核准侨外投资件数为 2,738 件,较上年增加 19.93%;投(增)资金额计 55.58981 亿美元,较上年增加 12.18%。

从投资来源地看,2012 年台湾侨外投资前 5 大地区依次为加勒比海英国属地、荷兰、日本、美国及萨摩亚。这前 5 名合计约占全年台湾核准侨外投资总额的 68.02% (参见表 2-1)。与 2011 年相比,2012 年台湾核准侨外投资前 5 大来源地有明显变化:荷兰、日本从 2011 年的第四、五位跃升到第二、三位;萨摩亚挤进第五位;美国则从第三位滑落到第四位;新加坡则从第二位退出前五位。2012 年台湾核准侨外投资案件,以加勒比海英国属地 13.85246 亿美元为首,与上年同期比较增长 22.67%,占全年核准侨外投资的比率为 24.92% (主要为英属维尔京群岛、英属盖曼群岛)。其后依序为:荷兰 11.99435 亿美元,同比增长 126.75%,占比 21.58%;日本 4.1433 亿美元,但同比减少 6.76%,占比 7.45%;美国 4.4614 亿美元,同比减少 45.16%,占比 7.28%;及萨摩亚 3.77453 亿美元,同比增长

45. 40% ,占比 6. 79%。

表 2-1 2012 年台湾核准侨外投资前五大地区统计表

来源地	2012 年台湾核准侨外投资前五大地区(千美元;%)				
	件数	金额(比重)	上年同	与上年同期比较	
			期金额	金额	成长率
加勒比海英国属地	350	1385246(24. 92%)	1129214	256032	22. 67
荷兰	34	1199435(21. 58%)	528975	670460	126. 75
日本	619	414330(7. 45%)	444867	-30. 538	-6. 86
美国	294	404614(7. 28%)	737829	-333215	-45. 16
萨摩亚	193	377453(6. 79%)	259592	117861	45. 40

资料来源:台湾“经济部投审会”统计。

从投资业别看,2012 年台湾侨外投资前 5 大产业依次为金融保险业、批发零售业、电子零部件制造业、信息及通讯传播业、不动产业,总体仍呈现“服务业为主、制造业为辅”的特点。这前 5 名合计约占全年台湾核准侨外投资总额的 76. 5% (参见表 2-2)。其中以金融及保险业 19. 43265 亿美元为首,与上年同期相比增长 15. 65%,占比全年台湾核准侨外投资的比率 34. 96%。其后依序为:批发及零售业 10. 17818 亿美元,同比增长 35. 89%,占比 18. 31%;电子零组件制造业 6. 17696 亿美元,同比增长 5. 23%,占比 11. 11%;信息及通讯传播业 4. 9883 亿美元,同比增长 318. 55%,占比 8. 97%;不动产业 1. 75151 亿美元,同比减少 28. 00%,占比 3. 15%。

表 2-2 2012 年台湾核准侨外投资前五大业别统计表

投资业别	2012 年台湾核准侨外投资前五大业别(千美元;%)				
	件数	金额(比重)	上年同	与上年同期比较	
			期金额	金额	成长率
金融及保险业	229	1943265(34.96%)	1680240	263024	15.65
批发及零售业	960	1017818(18.31%)	748990	268828	35.89
电子零组件制造业	237	617696(11.11%)	587002	30695	5.23
信息及通讯传播业	76	498830(8.97%)	119182	-68122	318.55
不动产业	83	175151(3.15%)	243273	-8921	-28.00

资料来源：台湾“经济部投审会”统计。

(二) 2012 年台湾核准陆资入台投资概况与特点

台湾当局按照“先紧后松、循序渐进、先有成果，再行扩大”的陆资开放原则，历经三阶段开放，至 2012 年底累计对陆资入台投资的开放程度达到 66.8%。其中，制造业部分已开放 204 项，开放幅度达 97%；服务业部分已开放 161 项，开放幅度达 51%；公共建设（非承揽）部分共计开放 43 项，开放幅度达 51%。

尽管台湾当局开放陆资的范围逐步扩大，但是由于：首先，在长达 2 年 9 个月的前二阶段，台湾当局开放给陆资投资的业别项目相当有限，对陆资投资有吸引力的行业领域更少；其次，台湾当局对陆资投资人资格限制过于严苛，能够入台投资的陆资企业有限，并设定严苛的管理门槛与歧视性的限制条件；其三，台湾当局关于陆资来台投资的相关规范及配套措施不力，损及陆资入台投资的便利性，降低陆资入台投资意愿；其四，陆资对当前两岸关系的稳定性存疑，对台湾投资环境与发展环境信

心不足,对入台投资抱持等待观望的态度;此外,陆资也尚需时日与管道以了解与研究在台湾的投资机会与投资环境等方面的资讯状况,结果,尽管至今台湾当局开放陆资来台投资三年半了,但陆资入台投资意愿不足、步伐缓慢、规模较小,除了2012年成长势头良好之外(2012年投资件数较2011年增加35.29%,达到138件,投资金额成长650.11%,达到3.28亿美元),总体上不如预期,基本上还处于试探性投资阶段。据台湾“经济部投资审议委员会”统计,开放陆资入台投资3年半,截至2012年12月底,核准陆资入台投资案仅342件,投资金额约5.03亿美元。

从台湾核准陆资入台投资的业别来看,2009年7月至2012年12月核准陆资入台投资案件,前5名分别为港埠业1.39108亿美元(占累计核准陆资入台金额的27.62%)、银行业9148.1万美元(占比18.16%)、批发及零售业8416.5万美元(占比16.71%)、计算机电子产品及光学制品制造业5672.8万美元(占比11.26%)、信息软件服务业3949.1万美元(占比7.84%)。对这五大业别的投资约占大陆对台湾总投资额的81.59%。数据显示,陆资入台投资以服务业为主。

三、2012年台湾对外投资概况与特点

台湾是亚太地区重要的资本输出地。对外投资不仅延续了岛内部分产业的生命周期,也有力促进了台湾经济的转型升级。根据台湾方面的有关规定,台湾对外投资主要包括对海外投资(除中国大陆以外其他国家和地区投资,含港澳)及对大陆投资

两大部分。

(一) 2012 年台湾核准对海外投资概况与特点

根据台湾“经济部投审会”统计,2012 年全年台湾核准(备)对外投资件数为 321 件,较上年增加 4.9%;投(增)资金额计 80.98641 亿美元,较上年增加 119.07%。

从台湾核准对海外投资的地区分布看,2012 年台湾对“海外”投资前 5 大地区依次为新加坡、日本、越南、澳大利亚、中国香港。这前 5 名合计约占全年申报对外投资总额的 88.51% (参见表 3-3)。与 2011 年相比,2012 年台湾对海外投资前 5 大地区有明显变化:新加坡、日本取代加勒比海英国属地、美国成为台湾第一、二大目的地;澳大利亚也成为台湾的第四大投资目的地;越南、香港继续维持第三、五位的位置。2012 年 1-12 月申报对海外投资案件,以新加坡 44.98662 亿美元为首,与上年同期相比增长 902.84%,占全年核准对外投资的 55.55%。其后依序为:日本 10.89349 亿美元,增长 331.69%,占比 13.45%;

表 3-3 2012 年台湾核准对外投资前五大地区统计表

投资地区	2012 年台湾核准对外投资前五大地区(千美元;%)				
	件数	金额(比重)	上年同期金额	与上年同期比较	
				金额	成长率
新加坡	19	4498662(55.55%)	448592	4050070	902.84
日本	35	1089349(13.45%)	252347	837002	331.69
越南	24	943997(11.66%)	457737	486260	106.23
澳大利亚	5	344041(4.25%)	48651	295390	607.16
香港	64	291579(3.60%)	254355	37224	14.63

资料来源:台湾“经济部投审会”统计。

越南 9.43997 亿美元,增长 106.23%,占比 11.66%;澳大利亚 3.44041 亿美元,增长 607.16%,占比 4.25%;香港 2.91579 亿美元,增长 14.63%,占比 3.60%。

从台湾核准对海外投资业别分布看,2012 年台湾对海外投资产业分布与往年相似,主要集中在服务业,前 5 项产业分别为金融控股业、电子零部件制造业、基本金属制造业、运输及仓储业及批发零售业。这前 5 名合计约占全年核准对外投资总额的 89.12% (参见表 3-4)。与 2011 年相比,2012 年台湾对海外投资前 5 大业别有明显变化,基本金属制造业、运输及仓储业取代金融保险业、信息通讯传播业成为第三、四大对外投资业别。2012 年 1-12 月申报对海外投资案件,以金融控股业 46.22423 亿美元为首,与上年同期相比增长 321.55%,占全年核准对外投资的 57.08%。其后依序为:电子零组件制造业 13.52473 亿美元同比增长 198.62%,占比 16.70%;基本金属制造业 6.43413 亿美元,同比增长 122.33%,占比 7.94%、运输及仓储

表 3-4 2012 年台湾核准对外投资前五大业别统计表

投资业别	2012 年台湾核准对外投资前五大业别(千美元;%)				
	件数	金额(比重)	上年同	与上年同期比较	
			期金额	金额	成长率
金融控股业	29	4622423(57.08%)	1096519	3525905	321.55
电子零组件制造业	25	1352473(16.70%)	452900	899573	198.62
基本金属制造业	0	643413(7.94%)	289393	354020	122.33
运输及仓储业	5	309243(3.82%)	137797	171446	124.42
批发零售业	110	289534(3.58%)	311090	-21555	-6.93

资料来源:台湾“经济部投审会”统计。

业 3.09243 亿美元,同比增长 124.42%,占比 3.82%;批发及零售业 2.89534 亿美元,同比减少 6.93%,占比 3.58%。

(二) 2012 年台湾核准对大陆投资概况与特点

一是台商对大陆投资意愿有所下降。根据台湾“经济部投审会”统计,2012 年全年核准对大陆投资件数为 454 件,较上年减少 21.04%;核准投(增)资金额计 109.24406 亿美元,较上年减少 16.61%。这与同年台湾核准的对海外投资成长 119.07% 的情形呈现明显的反差,表明大陆要素成本上升、产业转型、国际经济不景气等压力因素已迫使台商选择向其他经济体投资了。

二是对江苏、广东等传统地区的投资减少。从台湾核准对大陆投资的地区分布看。2012 年台湾核准对大陆投资案件,主要集中于江苏省 34.56009 亿美元,与上年同期相比减少 21.91%,约占全年核准对大陆投资金额的 27.02%;上海市 21.47704 亿美元,同比减少 1.29%,占比 16.79%;广东省 14.14273 亿美元,同比减少 35.86%,占比 11.06%;福建省 11.05863 亿美元,同比增长 19.76%,占比 8.64%;浙江省 10.03982 亿美元,同比增长 33.58%,占比 7.85%。这前 5 名合计约占全年台湾核准对大陆投资总额的 71.36% (参见表 3-5)。数据显示,因要素成本上升等各种不利因素的存在,台商减少了对江苏省、广东省等传统地区的投资。

三是由制造业向服务业的投资步伐加快。从台湾核准对大陆投资业别分布看,2012 年台湾核准对大陆投资案件,以电子零组件制造业 19.48057 亿美元为首,但与上年同期比较减少 43.81%,约占全年核准对大陆投资金额的 15.23%。其后依序

表 3-5 2012 年台湾核准对大陆投资前五大地区统计表

投资地区	2012 年台湾核准对大陆投资前五大地区(千美元;%)				
	件数	金额(比重)	上年同期金额	与上年同期比较	
				金额	成长率
江苏省	141	3456009(27.02%)	4425885	-969877	-21.91
上海市	132	2147704(16.79%)	2175859	-28156	-1.29
广东省	126	1414273(11.06%)	2205065	-790792	-35.86
福建省	57	1105863(8.64%)	923407	182457	19.76
浙江省	24	1003982(7.85%)	724465	279517	33.58

资料来源：台湾“经济部投审会”统计。

为：金融及保险业 17.08721 亿美元，同比增长 38.11%，占比 13.36%；计算机、电子产品及光学制品制造业 15.22422 亿美元，同比减少 1.81%，占比 11.90%；不动产业 13.37996 亿美元，同比增长 223.50%，占比 10.46%；批发及零售业 12.71788 亿美元，同比增长 3.17%，占比 9.94%。这前 5 名合计约占全年台湾核准对大陆投资总额的 60.89%（参见表 3-6）。数据显示，台商正在减少在制造业方面投资大陆，而正在加强在服务业方面对大陆投资。

表 3-6 2012 年台湾核准对大陆投资前五大业别统计表

投资业别	2012 年台湾核准对大陆投资前五大业别(千美元;%)				
	件数	金额(比重)	上年同期金额	与上年同期比较	
				金额	成长率
电子零组件制造业	58	1948057(15.23%)	3467195	-1519138	-43.81
金融及保险业	23	1708721(13.36%)	1237208	471513	38.11

续表

投资业别	2012 年台湾核准对大陆投资前五大业别(千美元;%)				
	件数	金额(比重)	上年同 期金额	与上年同期比较	
				金额	成长率
计算机、电子产品 及光学制品制造业	36	1522422(11.90%)	1550552	-28130	-1.81
不动产产业	21	1337996(10.46%)	413598	924397	223.50
批发及零售业	159	1271788(9.94%)	1232720	39068	3.17

资料来源：台湾“经济部投审会”统计。

四、2013 年台湾对外贸易与投资展望

台湾经济是典型的外向型经济。国际经济景气与世界贸易状况对台湾经济发展、进出口贸易、对外投资与利用外资具有显著影响。可以说，2013 年世界经济的发展态势，将在相当程度上决定 2013 年台湾经济及其对外贸易与投资发展状况。

世界经济与贸易方面。据 IMF 预估，2013 年若欧债危机及美国财政危局能妥善纾解，全球经济成长率可望小幅增长；另据全球透视机构(GI)2 月发布数据显示，2013 年全球经济将仅成长 2.6%，与上年持平，显示经济回升动能仍属和缓，且贸易成长步伐缓慢，预期今年全球出口、进口将仅小幅成长 3.8%、4.2%。展望未来，全球仍将面对如新兴经济体成长减速及全球货币大战升温等不确定经济因素，整体情势尚难令人乐观看待。

从台湾主要经贸伙伴方面看，美国随着劳动市场及房市逐渐改善，支撑民间消费成长，将有利维系成长动能，惟财政紧

缩及举债上限协商仍存不确定性,恐冲击民间消费与投资信心,GI 预测美国今年经济仅成长 1.9%;欧元区方面,由于主权债务压力仍在,且财政整顿将持续冲击实体经济,衰退局势恐难改变,GI 预测欧元区今年经济将持续衰退 0.3%。日本方面,受激励措施次第退场影响及钓鱼岛主权争端冲击出口,经济成长大幅走缓,GI 估计日本今年经济将仅成长 0.4%;在新兴经济体方面,中国大陆仍维持稳健成长,加上中国大陆新领导人上台,势必有一番作为,GI 预期今年经济成长将由 2012 年的 7.8% 上升为 8.2%。

根据台湾“行政院经建会”最新公布的台湾景气概况资料,2013 年 1 月金融面、消费面指标持续成长,生产面、贸易面与劳动市场尚称稳定,今年 1 月领先指标综合指数为 137.3,较上月上升 1.28%;同时指标综合指数为 135.1,较上月上升 0.65%。景气对策信号部分,工业生产指数及非农业部门就业人数皆由绿灯转为黄蓝灯,各减少 1 分,机械及电机设备进口值由黄蓝灯转为蓝灯,减少 1 分,综合判断分数由上月下修值的 22 分降至 19 分,灯号续呈黄蓝灯,显示岛内景气在缓步复苏中仍面临挑战。

展望未来,伴随着欧洲央行(ECB)宣布收购公债、美国联准会(Fed)推出第 4 轮量化宽松措施(QE4),主要经济体近月来的景气领先指标多呈上扬,显示全球经济信心正逐渐回复;唯美国延后执行的自动减支、举债上限调高等财政问题尚待协商,欧元区经济持续衰退、日圆大幅走贬等,都增添全球经济的不确定性。在全球经济虽有不确定性但信心逐渐恢复的背景下,台湾当局将继续执行“经济动能推升方案”及相关短期措施、进一

步开放与松绑陆资入台投资政策等利多因素,台湾经济成长、进出口贸易、对外投资与利用外资可望渐入佳境,并将会有所向的成长表现。

(作者单位:厦门大学台湾研究院)

2012 年台湾金融形势综述

朱 磊

2012 年初以来,在欧债危机、美国经济复苏乏力等因素影响下,台湾经济持续下行,代表经济低迷的蓝色景气对策信号出现“十连蓝”,超过国际金融危机时期。经济增速上半年仅为 0.11%,第 2 季更出现了负增长,在“亚洲四小龙”中表现最差。台湾“主计处”连续 9 次下调全年 GDP 增长率预估值,目标由年初的保 4% 下调到 1.13% 左右。^①在整体经济形势低迷的背景下,台湾金融保持低位运行,货币供应量和存贷款的增长速度总体放慢,金融市场交易不活跃,股指出现较大跌幅后低位盘整。台湾当局提出推动两岸特色金融业务,大力加强两岸金融合作。在两岸的共同努力下,两岸货币清算机制于年内初步建立,标志着两岸金融合作取得有里程碑意义的重要进展,两岸货币合作步入新的发展阶段,也将为促进两岸投资贸易便利化、推动两岸经济关系深入发展发挥积极作用。

一、金融运行基本情况

(一) 货币信贷

1. 货币供应量的增长率总体趋降。受经济形势影响,2012年1—9月台湾货币供应量增长率较2011年有较大幅度回落,M1的增长率降幅更为明显。其中M1A增长率延续了2011年第四季度以来的回落趋势,2012年2月增长率仅为1.16%,之后有所回升,但4月起又从4.89%一直下降至9月的2.54%,1—9月平均年增率为3.45%,不足2011年平均增长率(8.08%)一半水平。M1B前3季年增率为3.26%,仅为2011年平均年增长率的一半。M2的年增率也呈现逐步下滑趋势,由1月的5.22%逐步下滑至9月的3.96%,1—9月平均年增率仅为4.44%。显示台湾货币数量增速已降至国际金融危机以来的最低点,主要原因是在欧债危机与证券交易所得税等多种不确定因素背景下,岛内投资趋缓以及资本市场交易清淡,造成增长速度下降。

2. 金融机构存款增速先升后降,定期存款增速幅度下降明显。台湾金融机构存款年增率由2011年12月的4.18%小幅度上升至2012年3月的4.70%,其后逐步下降至9月的3.18%最低值。不同类别的存款皆出现正增长,但增长幅度差异较为明显。其中活期存款增速较为稳定,一直维持在3%左右,占存款总额的比重由1月的32.89%小幅上升至9月的33.18%;定期存款年增率则出现明显下滑趋势,年增率由1月的6.5%逐步下降至9月的3.53%,占存款总额的比重则先升后降最后略有回升,由1月的39.25%小幅增加到9月的39.35%。

表1 货币供给量各月统计 单位:新台币亿元, %

年月	M1A		M1B		M2	
	金额	年增率	金额	年增率	金额	年增率
2011	43162	8.08	115478	7.16	317139	5.83
2011.10	43437	7.50	115733	5.12	320418	5.54
2011.11	43457	6.37	115820	4.22	321457	5.10
2011.12	44295	5.85	116620	3.51	322950	5.01
2012.1	44810	4.22	119336	3.86	327557	5.22
2012.2	43746	1.16	119572	2.84	329716	4.92
2012.3	43590	2.74	118798	3.47	329568	5.05
2012.4	44123	4.89	118774	3.77	329725	4.72
2012.5	44367	4.55	118474	3.24	329684	4.40
2012.6	44289	4.51	117795	3.18	328397	4.19
2012.7	44676	4.05	118040	2.88	329165	3.80
2012.8	45170	2.35	119912	2.73	331199	3.69
2012.9	45258	2.54	120652	3.35	331814	3.96

2012年1~9月M2年增率为4.44%, M1A年增率为3.45%, M1B年增率为3.26%。

数据来源:台湾“中央银行”金融统计月报;台湾“经济部”“国内外经济形势分析”。

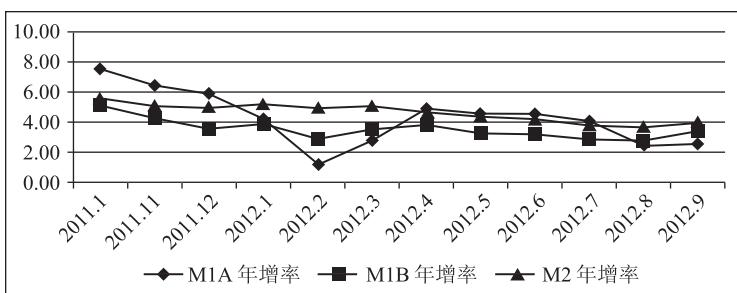


图1 台湾月日平均货币供应年增长率变动趋势

表2 台湾金融机构存款情况 单位:新台币亿元 %

年月	存款合计		活期存款		定期存款			
	余额	年增率	余额	年增率	比重	余额	年增率	比重
2011	323022	4.18	107229	2.50	33.20	127224	7.32	39.39
2011.10	319135	4.63	104932	4.12	32.88	126113	6.90	39.52
2011.11	320010	4.45	105157	3.27	32.87	126829	7.23	39.63
2011.12	323022	4.18	107229	2.50	33.20	127224	7.32	39.39
2012.1	325138	4.57	106925	2.56	32.89	127619	6.50	39.25
2012.2	325597	4.23	107504	2.85	33.02	128938	6.35	39.60
2012.3	326708	4.70	107372	3.09	32.86	129678	6.54	39.69
2012.4	326582	4.01	106884	2.86	32.73	129825	5.46	39.75
2012.5	326195	4.01	106677	3.33	32.70	129569	5.11	39.72
2012.6	326082	3.60	106680	2.81	32.72	129403	4.49	39.68
2012.7	327201	3.02	107735	2.44	32.93	129116	4.04	39.46
2012.8	329131	3.85	108946	2.62	33.10	129357	4.56	39.30
2012.9	328405	3.18	108976	3.45	33.18	129228	3.53	39.35

说明:表中活期存款和定期存款主要是指企业及个人存款。

数据来源:台湾“中央银行”,金融统计月报。

3. 金融机构贷款与投资增速下降,证券投资年增率大幅上扬。2012年1~9月台湾金融机构贷款与投资余额依旧保持正增长态势,贷款与投资余额由1月的243944亿元新台币增加到9月的250140亿元,但年增率呈下降趋势,主要是经济形势不佳所致。其中贷款量相对平稳,年增率由1月的4.53%逐步下降至9月的2.38%;而证券投资每月平均年增率却呈现大幅上

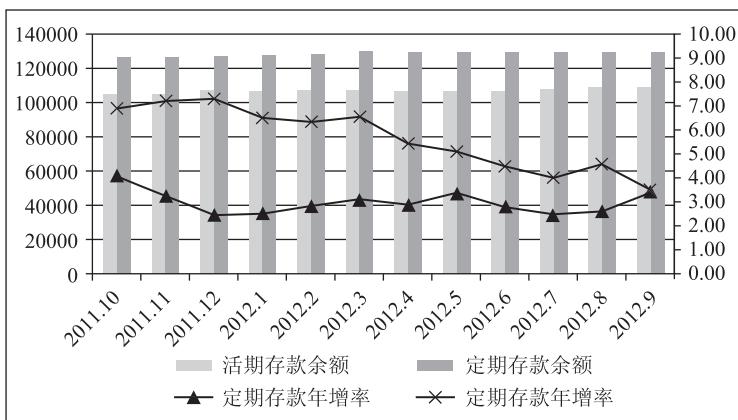


图 2 台湾金融机构活定期存款情况

扬趋势,由1月的9.86%逐步上升至9月的19.00%。存贷款年增长率差距在7月间达到最大,其他时间都维持在2%以内。

表 3 台湾金融机构贷款与投资情况

单位:新台币亿元 %

年月	贷款与投资合计		贷款		证券投资	
	余额	年增长率	余额	年增长率	余额	年增长率
2011	241729	6.00	209608	5.58	32122	8.84
2011.10	239835	7.41	208334	7.01	31500	10.11
2011.11	240776	6.89	208775	6.79	32002	7.56
2011.12	241729	6.00	209608	5.58	32122	8.84
2012.1	243944	5.22	211166	4.53	32778	9.86
2012.2	244443	5.16	211280	4.45	33163	9.96
2012.3	244917	5.30	211747	4.54	33170	10.39
2012.4	246378	5.53	212413	4.69	33966	11.16

续表

年月	贷款与投资合计		贷款		证券投资	
	余额	年增长率	余额	年增长率	余额	年增长率
2012.5	247423	5.22	212691	4.01	34731	13.30
2012.6	245884	4.58	210938	3.12	34946	14.40
2012.7	248322	5.21	212719	3.47	35603	16.97
2012.8	249350	4.70	212873	2.49	36477	19.73
2012.9	250140	4.52	213400	2.38	36740	19.00

数据来源：台湾“中央银行”金融统计月报。

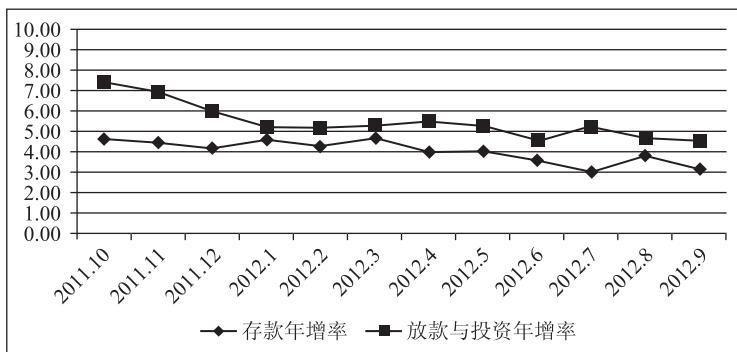


图3 主要金融机构存款和贷款与投资年增率变动趋势

4. 银行业利率保持稳定。再贴现率、担保贷款融通利率一直维持在2011年的平均水平上，分别为1.875%和2.25%。以台湾银行、合作金库银行、第一商业银行、华南商业银行和彰化银行五大行库为例，一个月期存款牌告利率和一年期存款牌告利率也分别保持了稳定水平，分别为0.88%和1.36%，基准贷款利率则有所上调，2012年1月略有上调，7月再上调至2.927%，9月回调至2.915%。

表4 台湾“央行”和银行业利率水平表

单位: %

年月	再贴现率	担保贷款 融通利率	一个月期存 款牌告利率	一年期存款 牌告利率	基准贷 款利率
2011	1.875	2.250	0.88	1.36	2.882
2011. 10	1.875	2.250	0.88	1.36	2.882
2011. 11	1.875	2.250	0.88	1.36	2.882
2011. 12	1.875	2.250	0.88	1.36	2.882
2012. 1	1.875	2.250	0.88	1.36	2.887
2012. 2	1.875	2.250	0.88	1.36	2.887
2012. 3	1.875	2.250	0.88	1.36	2.887
2012. 4	1.875	2.250	0.88	1.36	2.887
2012. 5	1.875	2.250	0.88	1.36	2.887
2012. 6	1.875	2.250	0.88	1.36	2.887
2012. 7	1.875	2.250	0.88	1.36	2.927
2012. 8	1.875	2.250	0.88	1.36	2.923
2012. 9	1.875	2.250	0.88	1.36	2.915

数据来源:台湾“中央银行”金融统计月报。

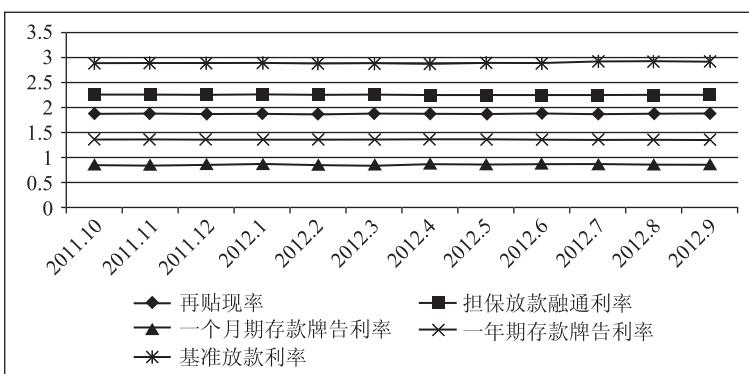


图4 台湾“央行”和银行业利率水平变动趋势

(二) 金融市场

1. 货币市场

2012年1—9月货币市场拆借交易并不十分活跃，货币市场成交金额出现波动。其中金融业拆款市场当期拆款金额1—3月出现小幅增长，4—6月先升后降，7—9月又出现小幅下降。短期票据市场当期成交金额则出现两次先升后降态势，分别在4月和8月增长到峰值。再贴现率和担保贷款融通利率分别维持在1.875%和2.250%。1—9月金融业隔夜拆款平均利率从2月开始小幅上扬，6月上涨至0.513%的水平，后又逐步下降至0.389%。短期票券市场利率则呈现出更稳定状态，31—90天期商业本票次级市场利率在1—9月基本保持在0.8%左右。

表5 台湾金融业拆借市场金额、短期票券市场当期交易金额与利率

单位：新台币亿元 %

年月	金融业拆款市场 当期拆款金额	短期票据市场 当期成交金额	隔夜拆款加 权平均利率	31—90天期商业本 票次级市场利率
2011	326936	567239	0.341	0.70
2011.10	25563	44306	0.395	0.82
2011.11	25488	44311	0.396	0.81
2011.12	28186	47109	0.400	0.79
2012.1	20639	39964	0.403	0.79
2012.2	27948	45455	0.399	0.79
2012.3	32836	50087	0.402	0.79
2012.4	31192	54143	0.476	0.79
2012.5	32860	46268	0.512	0.81

续表

年月	金融业拆款市场 当期拆款金额	短期票据市场 当期成交金额	隔夜拆款加 权平均利率	31 - 90 天期商业本 票次级市场利率
2012. 6	28843	44966	0. 513	0. 82
2012. 7	34240	47236	0. 445	0. 80
2012. 8	28909	55202	0. 388	0. 80
2012. 9	28543	50377	0. 389	0. 79

数据来源:台湾“中央银行”金融统计月报,“经济部”的“国内外经济形势分析”。

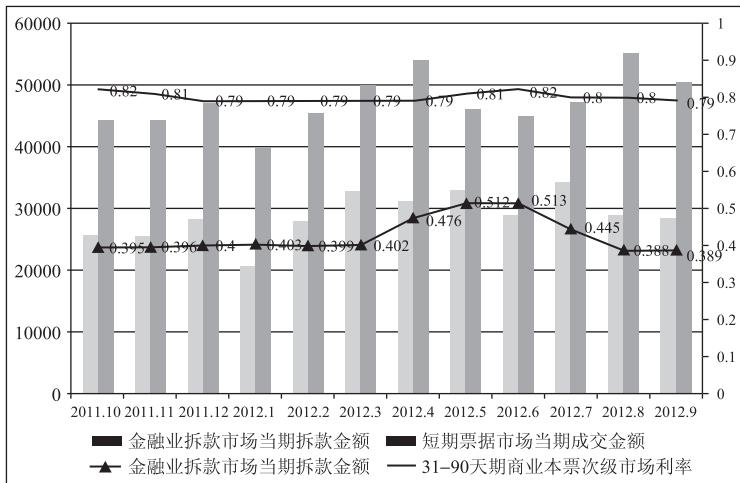


图 5 台湾金融业拆借市场金额、短期票券市场当期交易金额与利率

2. 债券市场

债券市场交易量萎缩,债券殖利率大幅下降。国际金融危机影响继续发酵,受收益率水平影响,2012 年台湾债券市场继续保持萎靡状况。10 年期“中央政府”公债次级市场利率 1 - 4 月长期在 1.27% 较低水平徘徊,进入 5 月后,债券殖利率大幅

下降,一直跌倒 7 月 1.18% 才保持稳定。债券期底发行余额 2012 年保持了小幅逐步上升的态势,由 1 月的 68854 亿元新台币逐步上升至 9 月的 74404 亿元。债市成交金额在 1—9 月间两次呈现先升后降态势,由 1 月 56448 亿元逐步升至 3 月的 83005 亿元,4 月降至 72416 亿元,5 月重新开始上涨至 7 月的 83307 亿元,后又逐步下降至 9 月的 61137 亿元。

表 6 债券市场成交金额与殖利率

单位:新台币亿元 %

年月	期底发行余额	债市成交金额	十年期中央政府公债 次级市场利率
2011	68958	978091	1.38
2011.10	67981	74556	1.29
2011.11	68682	75285	1.32
2011.12	68958	75326	1.27
2012.1	68854	56448	1.29
2012.2	69144	73019	1.27
2012.3	69397	83005	1.27
2012.4	70423	72416	1.28
2012.5	71260	77726	1.23
2012.6	72586	81155	1.20
2012.7	72364	83307	1.18
2012.8	73822	74518	1.18
2012.9	74404	61137	1.18

数据来源:台湾“中央银行”金融统计月报。

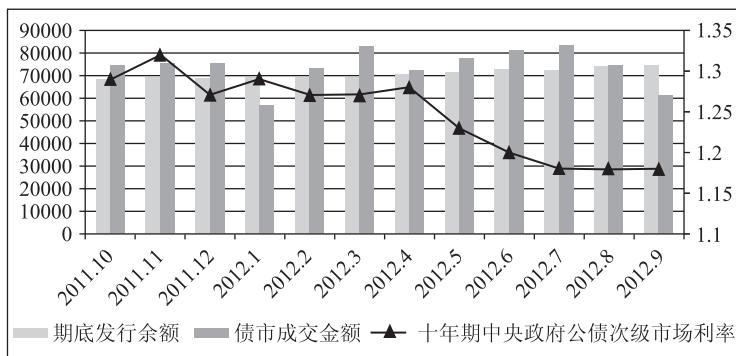


图 6 债券市场成交金额与殖利率

3. 股票市场

台股指数先扬后挫，大体处于低位盘整。受世界经济持续低迷影响，台股指数 2011 年 11 月跌破 7000 点大关，后在 2012 年初岛内“大选”的利好前景激励下，股指不断提升，3 月份突破 8000 点大关。其后一路下跌，从 3 月的 8020 点一路下跌至 6 月的 7142 点。导致此轮重挫的利空因素包括：证交税施行、油电双涨等因素。7—9 月股指有所回升，由 7187.14 点逐步上升至 9 月的 7610.38 点。

表 7 台湾加权股价平均收盘指数 单位：新台币亿元

年月	股市成交金额	股价指数
2011	261974	8156
2011. 10	18185	7345. 08
2011. 11	18997	6904. 12
2011. 12	14508	7072. 08
2012. 1	13529	7176. 74

续表

年月	股市成交金额	股价指数
2012. 2	27799	7855. 93
2012. 3	22960	8020. 00
2012. 4	15166	7620. 82
2012. 5	16050	7356. 84
2012. 6	13373	7142. 52
2012. 7	14530	7187. 14
2012. 8	16666	7409. 60
2012. 9	17056	7610. 38

数据来源：台湾“中央银行”金融统计月报。



图7 台湾股市成交量及股价指数

4. 外汇市场

2012年新台币对美元汇率总体上升。1月新台币对美元小幅升值，由2011年12月的1美元兑新台币由30.27元升至30.06元，2月汇率突破30元关口，升值为1美元兑29.56元新台币，此后3个月汇率保持大体平稳。6月开始的三个月新台

币对美元转为贬值,但幅度总体小于前五个月升值幅度。9月汇率再度攀升,由1美元兑29.99元新台币升至29.61元,恢复到2月的水平。

表8 新台币对美元平均汇率 单位:新台币元

年月	汇率
2011	30.29
2011.10	30.28
2011.11	30.24
2011.12	30.27
2012.1	30.06
2012.2	29.56
2012.3	29.55
2012.4	29.50
2012.5	29.52
2012.6	29.95
2012.7	30.01
2012.8	29.99
2012.9	29.61

2012年1~9月平均汇率为29.731。

数据来源:台湾“中央银行”金融统计月报。

5. 外汇储备

2012年台湾外汇储备继续上升,从2011年12月的3855.47亿美元上升至10月的3992.16亿美元,创14个月来新高,世界排名仍居第4,仅次于中国大陆、日本和俄罗斯。台湾外汇储备增加主要因为外汇存底投资运用收益。年内以9月增

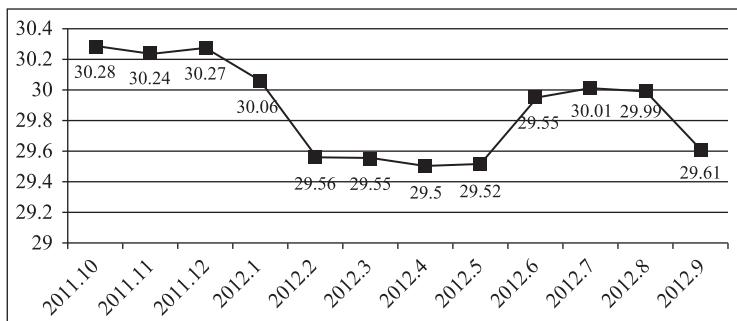


图8 台湾外汇市场期底银行间收盘美元汇率走势

加近 40 亿美元为年内单月增幅最高, 年底前有机会再度挑战 4000 亿美元大关。

表9 台湾外汇储备

单位:亿美元

年月	金额
2011	3855.47
2011.10	3933.27
2011.11	3879.68
2011.12	3855.47
2012.1	3904.04
2012.2	3944.26
2012.3	3938.71
2012.4	3950.72
2012.5	3892.75
2012.6	3912.35
2012.7	3911.08
2012.8	3942.26
2012.9	3979.54

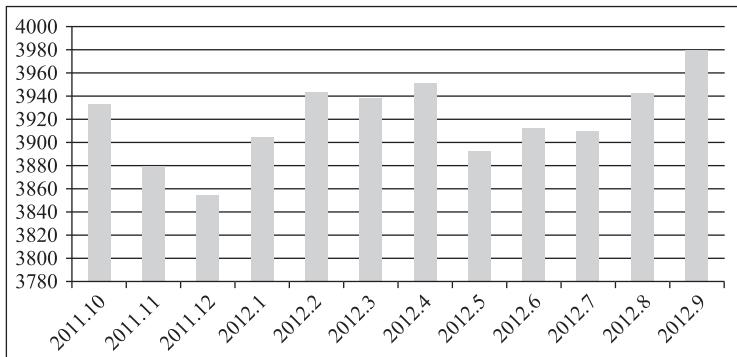


图9 台湾外汇储备(亿美元)

二、台湾当局金融政策

年内最引人关注的金融政策是台湾当局提出的两岸特色金融业务。年初,台湾新改组的行政部门为落实“黄金十年愿景”的金融发展施政策略,提出将推动两岸特色金融业务。该政策不仅是台湾当局推动金融服务业市场外延的重要政策,更是以金融服务带动岛内就业的重要举措。9月6日行政部门通过核定版的“发展具两岸特色之金融业务计划”,涵盖外汇、银行、资本及保险等四方面内容。^②

台湾当局的主要考虑是:充分利用两岸关系和平发展以及大陆经济继续保持快速发展的契机,大力发展战略性新兴产业具有比较优势的业务,促进台湾金融业转型,有效结合大陆台商经贸业务,拓展两岸金融市场发展的经营利基,摆脱金融业的经营困境,同时协助台湾各产业部门有效掌握两岸经贸商机,创造更高

的产业价值。

组织架构是以“金管会”、“中央银行”、“经济部”和“陆委会”组成跨部会专案小组，负责计划制定及推动执行。业务重点是开放 OBU 及 DBU 承作人民币财富管理业务、开放大陆网站购买台湾商品的代收转付业务、开放大陆银联卡在台刷卡等。计划执行期间为 2 年。

(一) 全面启动 DBU 人民币业务

1. 建立两岸货币清算机制。2. DBU 全面启动人民币业务（包括贸易金融、企业金融、消费金融、财富管理业务等）。3. 配合企业金融的资金需求及调度，发展人民币衍生性金融商品，作为活络市场及避险工具。

(二) 两岸现代化金流平台

1. 建立境内银行人民币跨行通汇系统。2. 建立大中华区跨境中文汇款平台：两岸共同合作建立中文汇款平台，提升两岸汇款效率。3. 配合两岸货币清算机制推动。

(三) 两岸电子商务金流业务

鼓励银行与大陆地区网络交易代收代付服务业者合作，发展对境内网络商店的金流服务。

(四) 一卡两岸通

目前已开放大陆地区发行的银联卡在台提款及刷卡消费。将促使岛内银行发行的提款卡及转账卡在大陆地区提款及消费使用，提高民众便利性。

(五) 协助金融机构大陆布点服务台商

协助银行、金融控股公司、保险公司、证券商及所属相关机构投资大陆地区金融服务事业，扩大金融机构在大陆地区布点，

提供台商在大陆地区全方位的金融服务。

(六) 开放台商背景的优质企业回台上市柜

对台商背景企业取消现行“大陆注册企业及陆资持有 30% 以上的外国企业不得申请第一上市(柜)”的限制，并建立相关风险管理配套措施。

(七) 开放岛内公开发行公司发行人民币计价债券及其他筹资工具

在两岸货币清算机制建置前，开放岛内公开发行公司在境外发行人民币债券及建立相关配套措施，并带动岛内金融机构的商机。待两岸货币清算机制建置后，规划岛内外发行人在境内发行人民币债券。

(八) 发展大中华区资产管理及理财业务

1. 鼓励金融机构开发人民币计价商品。
2. 放宽岛内基金及全权委托投资资产投资大陆上市有价证券的比例限制。
3. 开放岛内证券商得受托、自行买卖大中华地区有价证券。
4. 放宽大陆地区得来台从事证券投资或期货交易之对象及研议适度放宽大陆 QDII 投资额度的限制，以促进资产管理及全权委托业务发展。
5. 推展银行代客境外理财业务。
6. 争取大陆地区 QFII 额度，扩大资产管理市场及理财服务。
7. 争取岛内证券投资信托业发行类 RQFII 商品。

(九) 扩大保险相关业务及服务

1. 因应大陆地区人民申请来台从事个人旅游者应投保旅游相关保险的规定，鼓励岛内保险业在大陆地区所设据点或其参股之公司加强销售旅行平安保险，并建议交通部观光局提高保险额度并增订医疗保险限额。
2. 扩大岛内保险业协助办理

大陆地区保险业保户来台理赔服务。

(十) 监理合作排除障碍,争取有利条件进入大陆市场

1. 银行:通过两岸银行监管合作平台,协助岛内银行在大陆地区增设分支机构,并为其业务经营争取更佳条件。2. 证券:推动建立两岸证券期货监管合作平台,解决市场开放障碍,扩大岛内金融业者在大陆布局机会。3. 保险:通过两岸保险监管合作平台等协商渠道,为岛内保险业者在大陆地区设立据点及业务范围等各方面争取更有利的经营条件。^③

三、两岸金融交流与合作进展

2012 年两岸金融交流与合作取得新成果。年内新增 3 家台湾地区银行在大陆设立分行,6 家台湾地区银行获准办理大陆台资企业人民币业务。中国银行和交通银行 2 家大陆银行台北分行开业。大陆新批准 9 家台湾金融机构获得合格境外机构投资者的资格。新增 3 家大陆台资企业在 A 股上市。台湾当局经济主管部门统计数据显示,台湾方面自 2009 年 6 月 30 日台湾当局开放陆资赴台投资以来,累计核准投资件数 342 件,核准投(增)资金额为 5.04 亿美元。2012 年核准陆资赴台投资件数为 138 件,比上年增加 35.29%;投(增)资金额共计 3.28 亿美元,比上年增加 650.11%。陆资赴台投资重大案件主要包括中国银行、交通银行分别在台开设分行等。^④

2012 年尤其引人瞩目的是建立两岸货币清算机制取得实质进展。8 月 31 日,两岸货币管理机构签署了《海峡两岸货币清算合作备忘录》。该备忘录(MOU)的签署是落实 2009 年《两

岸金融合作协议》的一项具体举措,备忘录在两岸各自完成相关准备后生效,生效之日起两岸货币清算机制正式建立。两岸货币清算机制的建立,标志着两岸金融合作取得有里程碑意义的重要进展,两岸货币合作步入新的发展阶段,也将为促进两岸投资贸易便利化、推动两岸经济关系深入发展发挥积极作用。

(一) 两岸货币清算机制建立的背景

第一,两岸经济与金融交流的迫切需求。2008 年以来,两岸经济关系正常化、制度化、机制化和规范化不断取得进展,两岸两会迄今已签署包括两岸经济合作框架协议(ECFA)、两岸投资保护和促进协议在内的 18 项协议。两岸在金融领域尽快建立货币清算机制的呼声也越来越高。人民币目前占全球贸易额比重已达 11%,在亚太区域贸易中的比重还在逐渐增加,大陆已与 14 个国家地区签署 1.3 万亿元人民币的货币互换协定,人民币的国际影响力不断增强。两岸经济往来虽日益密切,但因没有建立货币清算机制,台商无法通过人民币存款、汇款业务与大陆厂商直接使用人民币结算;岛内个人也无法开设人民币账户理财,这让很多台湾民众眼看近几年人民币不断升值却只能错失良机。而且,随着台湾对陆资企业赴台投资的限制放宽,越来越多的大陆企业和人员将往来两岸,开设直接汇款及存放款的人民币账户需求日增,不能在台开立人民币账户对日益增多的大陆在台人士及企业相当不便。此外,由于没有建立两岸货币清算机制,人民币与新台币通过美元兑换的汇差损失和手续费每年高达上百亿元人民币。人民币与新台币直接结汇困难还导致相对方便快捷的地下金融汇兑泛滥,难以控管,且易出现大量假币。

第二,台湾经济与金融提升竞争力的现实需要。由于欧债危机恶化导致国际经济不景气,台湾经济在亚洲 12 个主要经济体中受国际金融危机冲击最严重。台湾当局虽采取多种措施提振经济景气,但加强与经济依存程度最高的大陆的经济与金融联系无疑是最重要的内容之一。从台湾金融业发展来看,台湾金融服务业产值占 GDP 比重在过去 10 年间呈下滑趋势,从 2002 年的 8.02% 降到 2011 年的 6.56%。台湾当局为提升金融业对经济的拉动效果,加强了金融业的改革与开放。2012 年 7 月 1 日起将金融主管部门“金管会”从委员制改为首长制,并加强部会间的联系,提高监管效能,强化其权责与职能。同时,金管会 8 月推出 5 大措施,要“打造台湾金融业黄金 10 年”,具体内容包括:松绑企业发行人民币计价债券、开放优质台商回台上市柜、放宽证券投信投资大陆有价证券、推动银行人民币理财业务及持续建立两岸金融平台。这些措施中的不少内容都与两岸尽快建立货币清算机制密切相关。^⑤

第三,两岸金融合作发展的阶段性重要成果。两岸签署货币清算 MOU 之前,两岸货币清算仅限于现钞收兑。最早是大陆方面中国银行分别于 1988 年和 2004 年定点开办新台币的兑入及兑出业务。台湾方面 2005 年在金门、马祖地区试办新台币与人民币兑换业务,2008 年开放人民币在台湾本岛的兑换业务。两岸于 2009 年 4 月 26 日签署并于 6 月 25 日生效的《海峡两岸金融合作协议》中明确了两岸将逐步建立货币清算机制的方向,并加快了合作步伐。2009 年 9 月 24 日,台湾 17 家银行在香港的 19 家分行和中国银行香港子行签订协定,可承做人民币存款、汇款、跨行人民币结算等业务。2010 年 7 月 13 日,中国

人民银行与中国银行(香港)有限公司(简称“中银香港”)签署了《关于向台湾提供人民币现钞业务的清算协议》,授权中银香港为台湾人民币现钞业务清算行。同日,中国人民银行与香港金融管理局签署了合作备忘录,双方同意就香港人民币业务清算行办理台湾人民币现钞业务的情况,加强交流并交换相关业务数据等信息,在各自职责范围内对有关业务进行监管并相互配合。台湾地区经许可的金融机构可以与现钞业务行的台湾总行进行人民币现钞买卖,藉此为台湾当地个人客户提供人民币现钞兑换服务。这一安排为逐步建立和完善两岸货币清算机制和加强两岸货币管理合作奠定了基础。

(二) 两岸货币清算机制的内容

两岸货币清算机制是两岸货币管理机构对两岸金融机构间本币业务往来所做的针对债权债务关系进行计算和结清的方式与途径的制度安排。主要内容包括确定货币清算机构、规范业务内容、确立监管合作机制等。

第一,在确定货币清算机构方面,两岸同意各自选择一家货币清算机构,为对方开展本方货币业务提供结算及清算服务,货币清算机构可依照两岸相关监管法规办理两岸货币的现钞调运。

第二,在规范业务内容方面,两岸同意双方货币用于商品、服务和投资等经贸活动的结算与支付。两岸金融机构可互开相应币种代理账户,办理多种形式结算业务,也可办理两岸法规许可的其他业务。从避免对新台币管理造成冲击以及双方货币的现实需求等方面考虑,两岸货币清算采取“非对称式”开放架构:台湾境内的人民币清算行将经营存款、放款、汇款等各类人

民币业务,大陆境内的新台币清算行仅经营现钞兑换。

第三,在确立监管合作机制方面,明确了两岸监管合作的相关机制,包括对货币清算机构的要求、讯息交换、保密要求、业务检查、风险处置、联系机制等。

(三)两岸货币清算机制的影响

两岸货币清算机制的建立为实现两岸贸易和投资使用本币结算扫除了障碍,有助于降低两岸民众和企业在汇款、贸易和投资等方面的交易和结算成本,减少汇率风险,为两岸经贸往来提供便利。台湾人民币业务的开放与发展也将为台湾金融业带来新的业务增长点,拓宽台湾民众和企业的投资领域。

第一,对两岸金融机构的影响。两岸金融机构可按照本地法规开展人民币业务,也可以陆续推出以人民币计价的有价证券商品。尤其对台湾金融机构而言是很大的利基。根据香港经验,香港人民币存款占总存款量的十分之一,台湾目前存款规模约31万亿元新台币,货币清算机制建立后,台湾金融行库人民币存款可能超过3万亿元新台币,换算成人民币约6000多亿元,再加衍生的各种理财产品,人民币业务对台湾金融机构相当有利可图。

第二,对两岸企业的影响。两岸企业可以从事人民币账户开设、存款、贷款、汇款及贸易投资等,两岸经贸活动可使用的币别增加,厂商资金调度灵活性因此得到提升。

第三,对两岸民众的影响。两岸民众旅游、留学或经商可随时直接通汇,且有机会享受人民币存款和理财投资的好处。

第四,对两岸经济交流的影响。两岸经济往来直接以人民币结算大约可降低成本1%—3%,以去年两岸进出口金额1693

亿美元计算,可帮企业省下 100 – 400 亿元人民币,从而促使厂商资金调度更加灵活,汇兑风险也能相对降低。

第五,对台湾当局金融政策的影响。有助台湾当局推动发展两岸特色金融业务计划,包括金融机构办理人民币业务、发行人民币债券及提供人民币计价商品等。更重要的是,有利于台湾发展人民币离岸市场。随着人民币在国际货币体系中的地位日益提高,国际货币呈现美元、欧元、人民币三足鼎立的态势,全球各主要区域金融中心均看好人民币开放后的巨大商机与投资机会,纷纷表态积极争取设立人民币离岸中心的机会。2009 年 7 月香港通过人民币跨境贸易结算开始发展离岸人民币业务,至今已成为全球规模最大、最具影响力的离岸人民币业务枢纽,在人民币储备货币上建成最大的离岸人民币资金池。台湾拥有在语言、文化以及两岸经贸密切、大陆台商众多的绝对优势,加之此时与大陆货币清算机制的建立,应该也有机会争取成为继香港之后第二个人民币离岸中心。

注释:

- ① 台湾“主计总处”网址:<http://www.dgbas.gov.tw/ct.asp?xItem=13213&CtNode=3504&> = 1.
- ② 台湾“行政院”网址:http://www.ey.gov.tw/News_Content.aspx?n=7084F4E88F1E9A4F&sms=114AAE178CD95D4C&s=F601211F6C96BEE0.
- ③ 台湾“金融监督管理委员会”网址:http://www.fsc.gov.tw/ch/home.jsp?id=348&parentpath=0,2,310&mccustomize=onemessages_view.jsp&dataserno=201202070001&aplistdn=ou=data,ou=business,ou=one,ou=chinese,ou=ap_root,o=fsc,c=tw&toolsflag=Y&dtable=Business.

④台湾“经济部统计处”网址：<http://www.moea.gov.tw/Mns/dos/home/Home.aspx>.

⑤台湾“行政院经济建设委员会”网址：<http://www.cepd.gov.tw/ml.aspx? sNo=0011413&ex=1&ic=0000015>.

(作者单位：中国社会科学院台湾研究所)

2012 年台湾社会情况综述

胡文生

2012年初,台湾两项选举结果出炉,国民党赢得了选举的胜利,继续保持执政地位。胜选后马英九当局推出一系列经济民生改革措施,结果引起巨大社会争议,重创马英九的民意支持度。民进党败选后也进行了党内政策检讨和人事重组,不过其两岸政策调整始终没有迈出实质步伐,对于马当局的施政则加强了杯葛力度。蓝绿恶斗无解,经济增长乏力,民生问题严重,台湾社会弥漫着不安情绪。但两岸关系总体上保持良好发展势头,支持两岸关系和平发展的台湾社会民意基础更为稳固。

一、和平发展经受住岛内主流民意的检验

2012年1月14日,台两项选举结果最终出炉。这次选举是在马英九第一任期执政不利,且民意支持度持续低迷的情况下举行的。民进党原本对赢得这场选举很有信心,选前各项民调也显示选情对蔡英文较为有利,但最后的开票结果却让民进党大失所望。舆论分析普遍认为,导致选情在最后关头发生逆

转的关键原因在于两岸因素。由于蔡英文拒绝承认“九二共识”，并抛出所谓“台湾共识”，意图取代“九二共识”，使这场选举最终形成了“九二共识”与“台湾共识”的对决。由于“九二共识”是两岸关系和平发展的政治基础，否定“九二共识”直接对两岸关系和平发展造成了巨大威胁。这引起两岸及国际社会的普遍关注与疑虑。大陆表达了维护“九二共识”的坚强决心，美国也间接表达了对于马英九连任的支持。岛内民众逐步认识到否定“九二共识”的危险性，特别是工商企业界人士纷纷表态支持“九二共识”，支持两岸关系和平发展，一定程度上带动了岛内民意的转向。最终马英九有惊无险地赢得这场选举。对于这场选举的意义，岛内舆论普遍认为这是“九二共识”的胜利^①。它表明支持“九二共识”，支持两岸关系和平发展已经成为岛内主流民意，任何政党和个人违背这种民意都要付出政治代价。这场选举使“九二共识”得到台湾民意的洗礼，成为真正意义的“台湾共识”。两岸因素第一次在岛内重大选举中扮演正面而关键的作用，这对于两岸关系和平发展有十分重要的意义。

2012 年两岸因素对岛内的影响越来越大，越来越多人关心支持两岸关系和平发展。中共十八大胜利召开，岛内社会舆论高度关注。十八大报告特别是两岸关系部分，引起岛内各界热议。越来越多的台湾民众参加到两岸和平发展的大潮中来，并从中得到实惠。两岸经贸关系对岛内经济的拉动作用日益突出，仅以大陆观光客入台为例，据统计，2012 年大陆居民赴台旅游 197 万人次。同比增长 57.5%，为台湾创造直接外汇收入 1000 亿新台币，更拉动旅游相关产业，为台湾创造大量就业机会。台湾社会普遍要求对陆资入台松绑，取消陆生入台“三限

六不”的限制^②。据台“陆委会”2013年1月3日公布的一份民调显示,有高达76.4%的受访民众支持马当局进一步深化各领域的交流,67.1%的民众认为应适度开放陆资入台,64.2%的民众赞成两岸互设办事机构,72.4%的民众赞成通盘检讨修订《两岸人民关系条例》,63%的民众对两岸关系的现况“有感”^③。这说明,台湾主流民意高度支持两岸关系现有的发展方向,两岸关系和平发展的岛内社会基础越来越坚实。

自2008年3月以来,两岸关系和平发展虽然成为岛内主流民意,但台湾社会的“国家认同”以及“统独”民意并没有同步向积极方向发展。认同问题仍是岛内社会分裂的根源,也是两岸关系发展的最大隐忧。年内,台湾统“独”力量围绕“台湾中学历史教科书修订”等问题展开激烈争论,台湾中学历史教科书是“台独”史观的重灾区,对于台湾社会特别是青年的国家认同有着重要影响。经过台湾社会各界近几年的努力,中学历史教科书修订问题取得了初步成效。马英九在2012年7月明确宣示要修正对高中历史教科书的篡改,清除“台独化”、“皇民化”等不宜内容。但由于时间仓促,9月上市的各种版本中学历史教科书仍未完成对“台独”史观的彻底清理。

二、马英九推动系列改革引起巨大社会争议

马英九连任后不久,即由陈冲组成所谓“财经内阁”,着手推动一系列社会民生改革,却引起巨大社会争议,其中开放含瘦肉精美国牛肉进口(简称“美牛案”)、调涨水、电、油价格(简称“油电双涨”)、征收证券交易所得税(简称“证所税案”)引起的

争议最大。“美牛案”是延宕多年的老问题，在陈水扁执政时期就存在，马英九执政后于 2009 年曾推动开放美牛进口，结果引起巨大社会风暴，最后只好以所谓“三管五卡”收场。此次马英九再次启动含瘦肉精美牛进口，只因为美国把完全开放美牛进口与台美间一系列政经谈判相连接，马当局为了推动对美关系，不得不满足美国的要求。但全面开放含瘦肉精美牛进口直接涉及人民的生命健康保障，自然遭到社会的强烈反弹。与此同时，马当局又推动调涨油、电、水价格和征收证券交易所得税等两项政策。这两项政策更是关乎民生，马当局仓促推出，结果引起更大的社会风暴。一时间全民“批马打马”蔚为风潮，重创马英九的民意支持度。据台湾指标民调公司在 2012 年 5 月 23 日发表的一项民调数据显示，马英九当时的执政满意度已降为 22.7%，陈冲的满意度为 18.4%^④。由于民怨太大，再加之内部缺少沟通，国民党籍“立委”不愿为政策背书，配合在“立法院”推动通过相关法案，最后到 7 月“美牛案”才在“立法院”临时会上过关。“油电双涨”及“证所税案”则是几经修改，从最终的结果看，这两项政策对民生的直接影响并不大，但所引起的社会成本则十分巨大，由于油电涨价的预期，导致物价飞涨，推动“证所税”则造成股市大幅波动。改革所得与付出完全不成比例。

下半年马当局又推动退休年金改革，这项政策牵涉的社会面更广，与民众利益关系更紧密，所以其困难度更大。马当局吸取教训，先后举办了 120 余场座谈会，向民众说明，但效果有限。最终年金改革在国民党传统支持群众的强烈反弹下被拖延下来，只通过了军工教年终慰问金改革方案。未来如何继续推动年金改革，将是马当局 2013 年改革的重头戏。

综合而言,马当局这一年来所推动的重大民生政策改革的效果有限,据台湾指标民调公司12月上旬发布的一项调查数据显示,民众对马英九的不满意度高达73.5%,对于陈冲的不满意度为57.2%,满意度则分别为17.2%和19.2%。对于马当局年内所推行的10项重大政策,有7项不满意度超过50%。其中最不满意的三项政策,分别为油电双涨、稳定物价、处理劳工和军公教退休年金,不满意度均超过七成。

三、台湾社会期待中道力量

台湾民众对国、民两党都无法满意,中间选民因此增加,台湾社会期待理性中道力量的出现。目前蓝绿阵营已出现分化重组现象,这一趋势值得注意。就蓝营而言,亲民党已彻底放弃与国民党合作,淡化蓝营色彩,走自己的路,亲民党“立法院”党团独立性很强。新党因不满马英九执政的表现,也在年底高调宣布将“跳脱蓝绿框架,不再是蓝军”,拟以“全面开放、全面结盟、全面出击”为诉求,汇聚两岸“红蓝绿”势力,开创新局。

绿营方面,“台联党”不愿做民进党的附庸。民进党内的基本教义派因为陈水扁问题而屡屡向民进党中央逼宫,数次传出“一边一国连线”要组党的消息^⑤。基本教义派出走对于民进党并非坏事,但这也预示着绿营客观上也存在分裂危机。

在目前两党制已大致成型的大背景下,小党的生存前景自然不容乐观。不过民众对国、民两党都不满意,以及社会中间力量的上升为小党提供了可能的生存空间^⑥。值得注意的是,由于2014年举行的“七合一”选举,六个“直辖市”议员选举仍采

取复数选举方式,而非有利于大党的单一选区两票制,因此明年“七合一”选举一些小党将会十分活跃,这也可能打开台湾蓝绿政党重组的想象空间。

四、经济民生问题严重,社会对未来的不安情绪蔓延

年初,马英九当选后不久就信心满满的要拼经济,请出由具有财经专长的陈冲领军“内阁”,网罗众多经济专才,号称台湾近十余年来第一个“财经内阁”。为了推动经济的“转骨发展”,改善社会民生,兑现“黄金十年”愿景,马当局制定了大量经济方案,包括“经济动能推升方案”和“经济景气因应方案”,提出“制造业服务化,服务业科技化与国际化、传统创业特色化”产业政策,设立高雄自由经济示范区,着力推动产业结构调整及经济自由化等,然而这些政策最终都没有落到实处。由于外需萎缩,内需不振,加之投资缩减,导致台经济增长率持续低迷。

此外,台湾还面临严重的债务问题。首先是各种福利制度入不敷出,面临破产危机。多年来,台湾一直执行的是低税收、高福利政策,这种政策在经济高速增长时代还可持续,但经济不景气时期则难以为继。下半年,台湾相继爆出劳保基金、健保制度、退休年金等社会保障制度将会破产的消息,引起民众恐慌。其次,台当局总体债务持续攀高,成为经济发展的严重威胁。据统计,截止 2012 年 12 月底,台当局总体债务一年以上债务未偿余额为 49495 亿元新台币;截至 2013 年 1 月底止,台当局再添 995 亿元新台币债务,总体债务一举突破五兆大关,占 GDP 比

重升至 35.96%，逐步逼近法定上限的 40%。此外，各县市政府债务问题日益突出，许多县市主要靠借债度日。有舆论已经发出台湾将会步希腊后尘走向政府破产的警告。

经济增长乏力导致民生问题日益严重。据台“行政院主计处”公布数据显示，2012 年台全年失业率为 4.24%，是 2009 年以来最低。但青年和高学历者失业问题较为严重，去年大专及以上学历失业率达 4.58%。台湾目前有 8116 名“博士流浪教师”因找不到正式工作而到处兼课，平均月工资只有 2.2 万新台币（俗称“22K”），岛内大量新就业人群的月收入也只有“22K”。据台“主计处”公布数据显示，去年 1 至 11 月平均月收入为 45721 元新台币，去除通货膨胀因素后，实质平均月收入已倒退到 1998 年水平。与此同时，物价飞涨，2012 年消费者物价指数（CPI）增长率预计达到 1.93%，逼近 2% 的警戒线。此外，结构性失业、低度就业现象相当严重，无薪假泛滥，无薪假企业增加，人数大幅回升。受失业率居高不下及物价上涨影响，民众痛苦指数（失业率加物价上涨指数）升高，8 月份一度高达 7.8%。台湾目前有 160 万户家庭、约 523 万人陷入“家计悬崖”。所得最低的 20% 家庭，连续 5 年没有储蓄、甚至是负储蓄。由于就业压力及薪资低，台湾社会面临严重的少子化问题，年轻人不敢结婚，不敢生子，而与此同时台湾社会却面临老龄化的冲击。

由于民生问题严重，贫富差距扩大，南北差距加大，阶层矛盾加剧，加之政治上蓝绿恶斗无解，社会内耗空转，岛内民众焦虑不安，却又深感无奈，整个社会弥漫着对未来的悲观情绪。据《联合报》2013 年元旦所公布的“回顾 2012 年生活调查”显示，

有高达 85% 的民众担心景气不佳,74% 的民众批判课税不公,73% 的民众担心未来领不到退休金,61% 的人看坏下一代,40% 的人对未来生活悲观,45% 的人认为赚得更少。民众信心不足,对未来充满焦虑。在 2012 年台湾代表汉字的评选中,“忧”字高居第一位,这代表了台湾社会的普遍情绪。

2013 年仍然是马当局推动改革的关键之年,年金改革、核四争议、军公教十八趴优存制度改革、“二代健保”改革、电价第二波调涨方案等等,这些改革都将在 2013 年陆续推动。如何争取民众的支持,减少改革的社会成本,考验着马当局的施政能力。各方普遍预期 2013 年台湾经济会企稳回升,经济成长率在 3~4% 之间。经济大环境的改善可以为社会改革提供更大的回旋空间。但蓝绿恶斗的政治生态,在野党的刻意杯葛,加上低迷的民意支持度,也注定马当局未来的改革之路并不平坦。

注释:

- ① 剪辙元:《台湾大选胜在‘九二共识’》,《文汇评论》2012 年 1 月 21 日。
- ② 《台湾学界吁进一步松绑陆生来台》,中评社香港 5 月 27 日电。
- ③ 中评社台北 1 月 4 日电。
- ④ 《今日新闻网》,2012 年 5 月 23 日。
- ⑤ “扁组党? 苏没响应,‘联机’议员与多保留”,《中国时报》2012 年 12 月 7 日。
- ⑥ 詹守忠:《台湾政坛重组首部曲》,《中国时报》2012 年 12 月 7 日。

(作者单位:海峡两岸关系研究中心)

2012 年台湾教育综述

崔 萍

在两岸关系大交流、大合作、大发展的新形势下,2012 年两岸教育双向交流活跃,合作成效显著,尤其是政策性推动明显,为两岸教育交流合作向宽领域、深层次发展提供了动能。顺应教育改革的总体趋势,提升教育质量、追求教育均衡发展成为本年度台湾教育的施政重点,并在高等教育追求卓越发展上初见成效,12 年义务教育的正式启动也向教育均衡化方向迈进一步。

一、两岸教育交流合作稳中求进成效显著

(一) 台湾方面对推动签署两岸文教交流协议有所呼应

在两岸关系大交流、大合作、大发展的新局面形成后,两岸关系发展已由开创期进入巩固深化的新阶段。此阶段,两岸交流合作的领域已由经贸扩展至文教、社会等领域。两岸文教交流随着规模的扩大、层次的提升、领域的拓宽、内涵的不断丰富,对两岸关系和平发展的影响日益重大和广泛。进一步深化两岸

文教交流已成两岸各界的共识,文教交流日渐成为影响两岸关系的核心因素。

2008年12月,胡锦涛总书记在纪念《告台湾同胞书》发表30周年座谈会上的讲话中指出:我们愿意协商两岸文化教育交流协议,推动两岸文化教育交流合作迈上范围更广、层次更高的新台阶。2012年3月,胡锦涛总书记在会见中国国民党荣誉主席吴伯雄时指出:“应该积极考虑在文化教育领域商签相关协议,以推动两岸文教交流机制化向更高水平迈进。”^①教育部港澳台办公室负责人表示,希望进一步推动两岸文教交流合作协议的签署,我们希望文教交流合作协议能够立足现在,谋划长远,发挥优势,着眼创新,涵盖教育领域的全方位和各层次,包括人员往来、学术交流、学历学位互认等,促进两岸教育事业的互惠互利、共同发展,为两岸关系和平发展注入新的活力。对此,台湾有关方面做出回应。国民党荣誉主席吴伯雄表示,两岸应增进文化教育交流,共同传承和发扬博大精深的中华文化,让子孙后代都以接受中华文化的洗礼为荣为傲。5月台“文化部长”龙应台在施政规划记者会上,正式提议召开两岸文化前瞻论坛,希望通过论坛探讨解决两岸文化交流中面临的障碍。新任台湾海基会董事长林中森10月表示,已就文教协议部分与大陆进行业务沟通。在海基会年终记者会上林中森再次表示,不排除签署两岸文化协议。^②

(二) 两岸教育交流合作成果显著

一是两岸合作编纂《两岸常用词典》。2012年2月,由两岸文化教育界首次合作编纂的《两岸常用词典》宣布完成,词典编纂历时15个月,收录两岸常用的5700个字、27000多词,并标

明两岸文字相通用语却不同的现象,表明两岸求同存异,各取所需,方便民众交流。8月,《两岸常用词典》台湾版在台北正式发布。马英九出席并主持启用仪式,也象征马英九2008年提出的“两岸民间合编中华大辞典”的文化政见完成阶段性成果。

二是两岸辞库“中华语文知识库”向全球开通。与《两岸常用词典》完成的同时,首部经过两岸专家审查的在线版两岸辞库“中华语文知识库”也正式向全球免费开通。此次上线的“中华语文知识库”内容包括辞典与线上检索、汉字艺术、学习资源与全民词汇,以及两岸不同写法的字和同实异名、同名异实的汉字,以及两岸特有的名词。^④在北京的发布会上,中华语文工具书首席顾问、语言学家许嘉璐表示,两岸合编词典,使双方语言文字从异中求通到化异为同,对削除影响两岸沟通中的语言文字分歧,进一步推进两岸经贸文化交流,共同传承弘扬中华文化的历史使命,具有重要而深远的意义。在台北的发布会上,马英九表示,在两岸交流愈加频繁的时候,两岸共同推出“中华语文知识库”和大词典,有助于削除差异,促进两岸常用字词使用的统一,方便两岸同胞的沟通和语言运用,加深两岸交流和两岸人民的相互理解。台湾中华文化总会会长刘玄则期待,将当代两岸语文智慧结晶与历代汉字艺术精华结合起来,透过知识库流传下来,未来可达成汉字再一次“书同文”。这次两岸合编中华语文工具书的实践与成果,也为两岸提供了重要的文化交流经验及有益的合作模式。

三是第八届两岸经贸文化论坛召开。7月,以“深化和平发展、造福两岸民众”为主题的第八届两岸经贸文化论坛在哈尔滨召开,就和平发展回顾与前瞻、深化经贸合作、扩大文教交流

三项议题展开深入探讨,更加重视加强两岸文教交流成为本届论坛的一大特点。在达成的 17 项共同建议中,^⑤就促进两岸教育交流合作提出:加强两岸教育界交流,促进青少年全面客观了解历史;针对双方校际、教师、学生交流实施现状进行讨论与沟通,努力创造便利条件,提升两岸教育交流合作成效;支持两岸合编的中华语文工具书《两岸常用词典》的推广使用,加强中华语文知识库的建设;积极促进商签教育交流与合作相关协议。论坛还特别强调文教交流对发扬博大精深的中华文化和优秀传统的作用,推动两岸文教交流与合作的制度化建设,进一步深化两岸青年交流以促进青年间更多的互动和了解。

四是举办两岸汉字艺术节。9月,以“汉字的渊源与流变”为主题的第三届两岸汉字艺术节在山东枣庄召开。艺术节由中华文化联谊会、中国艺术研究院与台湾中华文化总会共同举办,旨在通过找寻高规格、高水平的汉字艺术交流平台,以汉字文化为载体,弘扬中华传统文化精粹,促进两岸文化艺术交流,推动两岸文化艺术发展。两岸汉字艺术节已经分别于 2010 年和 2011 年在北京、台北连续成功举办两届,在两岸产生了很大影响,为推动两岸文化教育交流起到了重要作用。本届汉字艺术节通过举办书法、篆刻等艺术展览、汉唐乐府演出和学术研讨会等活动,进一步追溯汉字发展脉络,挖掘汉字文化内涵,传承汉字艺术精髓,深入探讨汉字在当今社会的实际作用,提升汉字文化的影响力和传播力。

五是海峡两岸教育论坛召开。12 月在北京举办了 2012 海峡两岸教育论坛,两岸学者围绕“提升专业品质,促进学校发展”的教育主题展开研讨。来自台湾师范大学、彰化师范大学、

台中教育大学等台湾 8 所院校的专家学者与北京教育界同仁 200 余名参会。两岸教育专家分别就“校长专业发展与教师专业发展”和“海峡两岸特殊教育—提升品质,追求卓越”等议题展开讨论,^⑥分享教育发展的新趋势、新理念,深化两岸教育领域的交流与合作,共同推进教育品质的提升。该论坛自 2007 年举办,几年来从基础教育领域扩展到整个教育领域,已经发展为京台两地交流的品牌活动。

二、各项举措助力两岸教育交流合作的深化

(一) 大陆积极推动两岸教育界的交流

近年来,大陆教育部门紧紧抓住两岸关系进入和平发展轨道的契机,利用教育系统规模性、民间性、灵活性等特点,发挥资源优势,积极开展各项对台教育交流与合作,持续不断地扩大两岸各界,尤其是基层民众和青少年的交往,让更多台湾同胞从中受益,全面构建两岸教育的“大交流、大合作、大发展”局面,成效显著。主要表现在四个方面:一是两岸教育领域保持良性互动;二是两岸高校交流机制建设得以大力推进;三是两岸教育人员往来的层次与规模不断提升;四是出台对台教育重点交流项目充分发挥了示范引领作用。2012 年 6 月,大陆方面在福建举办的海峡论坛上宣布了“允许台湾学生申请大陆高校教师资格证”的最新举措,反响良好。截至 2012 年 9 月,大陆共有 219 所高校招收台湾学生,在大陆就读的台生人数已达 7346 人。^⑦

(二) 台湾相关举措有利两岸双向教育交流的扩展

2012 年台教育部门出台关于深化两岸教育交流方案,提出

要以加强两岸学界交流、推动两岸学校学术合作、采认大陆学历等作为本年度的主要政策推动。

一是放宽陆生赴台就读限制。继两岸互相承认高校学历，陆生入台就读，2011年9月台湾各大学首度招收陆生，其中私立大学可招大学部及研究所学生，公立大学招收研究所学生。原本核定招收2141人到台就读学士及硕博士班，报名人数为1904人，录取1265人，实际注册就读只有928人，为原定目标的43.34%。2012年为吸引更多陆生赴台，台湾修改招生规定，推出新举措：提早作业流程，报名期两个月；招生分发制度改为两阶段进行，先进行“预分发榜”，再正式发榜；取消一校一志愿限制，申请人可依个人意愿报多校多志愿；取消年龄限制（2011年限定45岁）。2012年9月招收陆生核定2141名，实际注册951人，还是不如预期。其中招收硕博士核定575人，实际录取人数329人，招生缺额率42.8%。录取最多的学校仍是台湾大学，其次是政治大学、新竹清华大学。录取生以来自厦门大学最多，其次是浙江大学、中山大学；录取最多的学科类是电子工程。

开放大陆学生赴台攻读学位两年来，台湾教育部门每年订出招生名额上限为2000多人，但每年各只收到900多名学生，不到开出名额的一半。究其原因在于陆生遭遇两道关卡：一是招收陆生仅限北京、上海、江苏、浙江、福建、广东6省，办理手续繁杂且两岸成绩认证不易，申办手续费高。二是“三限六不”政策的制约。2008年11月台湾方面宣布“三限六不”政策，大大影响了陆生到台就读，也因此受到学界及各方批评，“现今大学教育已经国际化，全球知名大学莫不设法集英才而教。岛内对

陆生几近歧视的限制,全球十分罕见”。^⑧为此马英九 2012 年上半年分别在国民党中央常会及与学生座谈会上指出要检讨、商议陆生赴台政策,表示 10 年前他就主张开放,就任领导人后一步步推动并于去年正式招生。陆生来台已发挥良性互动效果,两岸年轻人在人生较早阶段开始交朋友,有助两岸和平进展。目前台教育部门已全面检讨“三限六不”政策,包括:开放公立大学学士招生,规划二技招收大陆专科毕业生,同意大学办理单独招生,开放更多省市陆生赴台,简化大陆学历采认程序,提供岛内商业医疗保险等。

二是扩大承认大陆学历范围。2012 年 11 月台教育主管部门公告最新“大陆地区学历采认办法”,开放承认大陆 41 所大学的肄业证明,在大陆台生、大陆配偶都是受惠对象。台湾两年前开放采认大陆学历,但没包括肄业证明,有些台湾学生到大陆念书后适应不良,回台湾得重新考大学,不能持肄业证明参加转学考。新公告进一步放宽办法,只要是台湾承认的 41 所大陆大学,今年起都可比照欧美大学的肄业证明,纳入学历采认。^⑯

马英九 2013 年初在台湾大专校院校长会议上提出,拟进一步把大陆“211 工程”的学校学生也纳入赴台求学范围。对此台“陆委会”表示开放采认大陆高等教育学历,符合高等教育国际化、多元化开放趋势,亦能协助取得大陆大学学历的台湾学生返台继续升学或就业,这项政策将以阶段、循序渐进方式进行,并配合“教育部”全面检讨,未来规划扩大采认大陆“211 工程”高等学校学历。

三是开放大陆专科生赴台就读。2012 年 7 月马英九在接见台湾参加第 8 届两岸经贸文化论坛代表团时指出,台教育部

门现在除了让大陆学生赴台念大学、研究所外,也积极推动让大陆专科毕业生到台湾的科技大学完成学位,这对台湾或大陆都有很大好处。台“陆委会”在台当局“黄金十年·和平两岸愿景”中提出,将“稳健推动陆生来台就学”列为施政重点,开放大陆专科毕业生来台就读二技,是持续推动陆生来台就学政策的重要项目之一,未来开放大陆专科毕业生来台就读二技,毕业后将可取得学士学位。马英九2013年初宣布,即将开放大陆专科学学生到台湾就读两年制职业技术学院(大陆称“专升本”),令台湾各职业技院大喜。台湾花莲大汉技术学院就预先铺路,派珠宝设计系教师到泉州与华光摄影艺术职业学院接洽,准备当年就让泉州的学生先到大汉交换学习。^⑪

两岸的技职教育体系不尽相同,大陆的大专生(三年制)毕业后,较难考入一般大学就读,技职体系跟大学本科体系几乎无法相通。台湾不同,如果大陆的专科生能到台湾就读职业技术学院,拿到本科(大学或技院)毕业证书,对两岸教育交流合作大有利处。同时台湾的职业技术学院、科技大学都面临招生不足的困扰,如果这些教育资源能够两岸共享,既对台湾的学校帮助良多,也有助于大陆技职体系的多层次发展。1991学年度台湾专科毕业生达81683名,大学毕业生为54375名,而2010学年度专科毕业生减至20463名,大学毕业生则增长至逾22万名。这导致拥有娴熟技术的初、中级人力资源产生缺口。而“少子化”现象也令台湾各级学校面临学生来源不足的困境,因此,积极招收大陆专科学学生至台湾2年制技术学院进修,可以提升台湾高等教育的竞争力及合作机会。

四是探讨施行将陆生纳入健保。台“陆委会”负责人王郁

琦上任后,提出三项优先推动政策,包括了陆生纳入健保、全面翻修《两岸人民关系条例》、拓展两岸经贸和文教交流。10月,台“行政院会”通过《两岸人民关系条例》(修正草案),草案将陆生赴台身份从现行“停留”修正为“居留”,以配合健保法规定,让陆生纳入健保体系,陆生赴台居留后可申请健保,每月缴纳新台币 749 元保费,即得到医疗保障。

将大陆学生纳入台湾健保体系的议题由来已久。2012 年 5 月国台办副主任叶克冬在台南出席两岸高校交流会时,来自南部 8 所大学的 20 名陆生代表提出,因为没有健保(医保),他们在台湾生病看医生,经济负担比较重,甚至前段时间包括民进党人士也提出过相关问题。说明陆生纳入健保的问题已经引起台湾社会的关注,实际上也成为推动两岸进一步交流合作,特别是解决两岸人民往来当中一些涉及生命安全问题的聚焦点。有媒体指出,只有让陆生参加健保,才能最终解决陆生在台湾的看病问题,陆生加入健保事宜刻不容缓。因此,将陆生纳入健保已经成为台湾放宽陆生赴台限制进而修改《两岸人民关系条例》的突破口。^⑬

(三) 历史教科书的拨乱反正

台湾在李登辉、陈水扁时期,借教育改革将“台独”思想侵入中小学教科书,在“台独”意识形态主导下逐渐“去中国化”,近 20 年误导了一代又一代青少年。2008 年马英九上台之初,各界要求修改“台独”课本的呼声很高,但相关部门对此行动迟缓。2012 年 2 月,台前“行政院长”郝伯村投书媒体,要求台当局正视中小学历史、地理教科书的“台独化”问题,之后岛内掀起对“台独”意识浓厚的教科书检讨的声浪,呼吁马当局尽快为

教科书“去独”，还原一个真实的台湾。3月，台教育部门决定重新审视高中历史教科书内容，并制定教科书用词统一原则。决定教科书应回归“中华民国宪法”、《两岸人民关系条例》及课纲精神，要求如涉及“国家主权”或“国与国之间的关系”时须用“中华民国”称呼，但若谈到社会、经济、文化、地理等则可用“台湾”称之；若用“台湾地区”则是指“台澎金马及附属岛屿”的综合称呼；对大陆的称呼，如涉及“国家主权”或“国与国的关系”，以“中华人民共和国”称呼，但若是社会、经济、文化等议题，则以“大陆”、“中国大陆”、“中共”表述。6月，台“教育部中教司长”在高中历史课本用词会议上强调，书商应依照中小学教科书用词统一原则进行教科书编写。7月，国民党中央常委邱毅在中常会上建议台当局应删除高中历史教科书中“皇民化”、“台独化”等不宜内容，并将台湾史与中国史合并称为“本国史”，对此，马英九表示认同，认为这是符合“宪法”的既定“国策”，表示一些即将出版的高中历史教科书内容非常荒谬，并明示“教育部”要加速修正绿色执政时代对历史教科书的篡改，清除教科书的“台独化”内容。这被认为是马英九执政以来对历史教科书最明确的表态，也是旗帜鲜明的反“台独”论述。^④

三、台湾教育的质量提升与均衡发展

(一) 2012 台湾教育施政主轴

台湾教育部门规划的 2012 年教育施政蓝图提出本年度的十二项施政目标，其中提升教学研究品质、构建良好升学制度、关注弱势学生、提升国际竞争力成为施政重点。

其一,提升教学研究质量,建构优质学习环境。首先为确保高等教育质量,高等教育评鉴中心继续定期办理大学评鉴,并公告其结果,作为“政府”教育经费补助及学校调整发展规模的参考,同时鼓励大学建立完善自我评鉴机制,以期将自我评鉴与持续改善质量的思维内化为大学组织文化之中。其次执行“奖励大学教学卓越计划”第2期计划,即以竞争性经费补助大学校院,发展以学校特色及成果导向为主的教学质量改进计划。具体透过竞争性经费机制,协助大学深化各项教学质量改进措施;引导大学发展特色,促进大学间功能区隔及定位分类,满足高等教育多元化发展之需求;强化区域教学资源中心之功能,以学校间的竞合机制全面提升教学质量。再次推动“迈向顶尖大学计划”。透过协助大学整合各界资源,全面提升教学研究能量,并强化与国际知名大学合作,持续追求专精领域教学与研究的卓越,并符合未来产业变化需求,成为学术与应用并重的研发基地,以培育优质且具领导力的人才,进而使学校发展为顶尖大学,并带动整体高等教育水平的提升,提升台湾竞争力。

其二,强化教师教学能力,落实学生适性发展。首先推动“技职再造方案:鼓励学校聘任具实务经验之新进专业科目教师”计划,以增进专业科目教师之业界经验,整体强化技专校院教师实务教学能力。其次推动“技职再造方案:落实学生校外实习课程”,使学生提早体验职场,建立正确工作态度,增加学校实务教学资源及学生就业机会,减少企业职前训练成本,储值就业人才。再次推动高中高职及五专免试入学实施方案,增加高中高职及五专免试入学名额,舒缓学生升学压力,促进学生多元适性发展。

其三,提供教育资源,关怀弱势学生。为预防及因应学生失学问题,订定“就学安全网”计划,除持续推动既有的助学政策外,进一步放宽各类就学补助资格,提高补助金额,并结合学校、地方政府、“中央”政府及民间团体力量,协助各教育阶段的经济困顿家庭学生,提供学生就学相关费用或必要的生活协助。并提出各教育阶段的具体办理措施。如中小学学生午餐费补助,补助中小学低收入户、中低收入户、家庭突发因素及经导师家庭访视认定等4类学生,其上课日及寒暑假到校参加课辅或活动明订提供午餐的午餐费,以落实照顾经济弱势学生。大专院校推动失业家庭子女补助,针对非自愿性失业人士子女,补助其就学费用,公立学校学生每学期补助5000元,私立学校学生补助1万元。

其四,增进与境外学术交流,提升竞争力。本年提出四项教育交流计划:一是鼓励到境外留学。以提供奖学金方式鼓励优秀青年去境外攻读学位,吸取专业新知。主要措施为提供奖学金及留学贷款等。预计将有1500人次以上青年学生出岛留学。二是补助去境外研习。以补助短期进修及实习为主,鼓励大学校院自行选送学生作短期研修或实习、办理交换奖学金等。预计选送2000名以上学生出岛研习。三是推展参与。鼓励学生参与服务与交流活动,补助学生参加境外会议、志工服务等,从中体验生活与学习。预计补助6000名以上学生参与各项境外交流活动。四是扩招侨外青年学生。积极推动交流并建置相关配套措施,以吸引青年学生到台学习、参访。具体措施如建置外籍学生数据库信息平台、补助研习华语、规划并推动“接待家庭系统计划”、鼓励大学校院开设短期课程与专业实习及延揽华

人第二代训练(“候鸟计划”)等。

(二) 台湾高等教育声望有所提升

近年台湾教育部门相继推出“迈向顶尖大学计划”、“奖励大学教学卓越计划”等,以透过竞争性经费机制全面提升教学研究能量,带动整体高等教育水平提升,增强在国际上的竞争力。本年有多项指标显现台湾高等教育这方面的发展成效。英国列格坦研究所 2013 年初公布的“2012 年全球繁荣指数”,台湾地区的教育排名在 142 个国家和地区中居第 4,仅次于新西兰、澳大利亚、加拿大。^⑯全球繁荣指数教育项目的指标有 9 项,包括就学率、教育品质的满意度等。台湾地区在各指标的分数都超过全球平均值。尤其是“每位人力接受高等教育平均年数”项目,台湾地区为 0.9 年,高出世界平均 0.5 年将近一倍。另外“每位人力接受中等教育平均年数”项目,台湾地区为 3.8 年,世界平均为 2.6 年。2012 年整体排名,台湾地区为世界第 20 位,其中以教育、经济表现较好,政府治理、健康相对较差。

英国教育杂志《泰晤士高等教育》特刊 10 月公布 2012 – 2013 年世界最佳大学排行榜报告,台湾大学排名从 2011 年的 154 名大幅跃升到 134 名,在激烈竞争下劲升 20 名,表现最为出色。^⑰台大获得台当局补助经费,专注提升教学与研究,研究报告获得全球引用次数提高等,是台大排名劲升的重要因素。上海交通大学“世界一流大学研究中心”8 月发布了 2012 年“世界大学学术排名”,台湾地区有 9 所大学跻身 500 大,其中台湾大学名列前 101 – 150 名。^⑱

(三) 启动 12 年义务教育

2012 年 4 月,由马英九、台前“行政院长”陈冲及“教育部”蒋伟宁 3 人共同宣布启动“12 年民众基本教育”。^⑩历经 20 年研议,甚至一度濒临胎死腹中的台湾 12 年义务教育,将在 2014 年 8 月上路,进入高中职五专就读的学生完全免学费。12 年义务教育将采取免试入学和特色招生两种入学方式,以免试为主,免试名额占 75% 以上,特色招生则须另外考试,名额占 25% 以下。这是台湾近半世纪最重大教育工程,也被视为 1968 年“9 年民众基本教育”后,影响最为深远的教育政策。台湾 9 年义务教育实施已有 40 多年,12 年义务教育固然是 9 年义务教育的向上延伸,但两者的意义却大有不同。早年台湾推动 9 年义务教育主要的在“患寡”,因为当时学校不足、教师不够,没有足够的中学可以容纳所有小学毕业生。如今,高中职的总数很多,只是学校享有的教育资源大不相同,包括公立与私立、高中与高职、明星与非明星、都会与乡镇学校等,故亟待解决的是“患不均”问题。就学习权力而言,无论中小学或是高中职学生应是生而平等,不受课业成绩好坏的影响,更不因为居住地点而有所差异。推动 12 年义务教育正是为了实现每个学生平等的学习权,进而全面提升公民素质、舒缓升学压力,同时引导学生多元适性发展。但面对实际,12 年义务教育推动是一个“均优质化”的过程,因此必须处理的核心问题是“精英主义”与“平等主义”的兼筹并顾,即“均”与“优”的兼顾,要“以平等主义照顾多元性”,“以精英主义维持优异性”,落实到实际层面,就是“学区生”与“特色生”的共生共荣,既要生而学习平等,又不能使资优学生在平等主义中被均质化。

(四) 推动公立大学合并

2012 年 7 月,台“教育部部务会议”通过“公立大学合并推动办法”,并组建“合并推动审议委员会”,计划从 50 所公立大学列出适合整并的候选名单,针对部分学校规模小,专业实力较弱,若邻近有互补性高的学校,会建议整并。11 月教育主管部门负责人表示,“大学整并小组”将检视岛内公立大学,计划对学生数低于 1 万人且同一县市拥有 2 所以上的公立大学进行整并,将台湾大学等 6 所大学(台湾清华大学与新竹教育大学、屏东教育大学与屏东商业技术学院、台湾大学与台北教育大学)合并成 3 所。^①此前大学要合并,必须经各自校务会议通过,让合并案变得非常困难。由于“大学法”授予“教育部”主导公立大学整并的权力,推动大学整并步伐加快,已宣布破局的合并案也纷纷起死回生。台湾大学与台北教育大学从 1995 年开始推动合并,但谈了 10 多年,两边搞得不愉快,2009 年宣布破局。台北教育大学 2012 年 4 月进行校内调查,8 成以上教职员生支持和台湾大学合并。台湾大学也不再拒绝台北教育大学。此外,台湾清华大学和新竹教育大学、屏东教育大学及屏东商业技术学院也都一直在推动合并案。台湾清华大学缺乏艺术、教育方面科系,如能跟新竹教育大学合并,可变成一所完整的综合大学,对双方有利。

注释:

- ① 《胡锦涛会见中国国民党荣誉主席吴伯雄》,新华网 2012 年 3 月 22 日。
- ② 《海基会董事长林中森:不排除签署两岸文化协议》,台湾《联合

晚报》2013年1月23日。

③ 《国台办:对签署两岸文教交流协议持开放态度》,中国网2013年1月16日。

④ 《中华语文知识库》,<http://www.zhonghuayuwen.org>.

⑤ 《第八届两岸经贸文化论坛共同建议》,新华网2012年7月29日。

⑥ 《2012海峡两岸教育论坛在北京举办》,中国台湾网2012年12月10日。

⑦ 《教育部:推动两岸教育事业互惠互利共同发展》,中国台湾网2012年9月5日。

⑧ 《陆生来台“三限六不”应该加速松绑》,台湾《中华日报》2012年2月28日。

⑨ 《台将扩大对大陆“211工程”高校学历采认范围》,中国台湾网2013年1月15日。

⑩ 《马英九:将推动大陆专科生赴台念书》,台海网2012年7月26日。

⑪ 中国新闻网2013年1月16日。

⑫ 《台湾教育部门开放承认大陆41所大学肄业证明》,中新网2012年11月26日。

⑬ 《台办副主任叶克冬在台首大与南部高校陆生交流》,台湾《中国时报》2012年5月27日。

⑭ 《马英九点评历史教科书》,美国《世界日报》2012年7月17日。

⑮ 中国台湾网2013年1月22日。

⑯ 中国台湾网2012年10月4日。

⑰ 《上海交通大学“2012世界大学学术排名500强”》,<http://www.sjtu.edu.cn>2012年8月15日。

⑱ 《启动十二年民众基本教育》,台湾《中国时报》2012年4月

25 日。

⑯ 《应对招生难等困境 台湾至少 6 所公立大学将整并》,中国网
2012 年 11 月 20 日。

(作者单位:首都师范大学台湾研究室)

2012 年台湾文学艺术综述

朱双一

一、台湾文坛折射左翼思潮的上升

《中国时报》“2012 开卷好书奖”10 部中文创作类获奖著作中,包括了林丽云的报导文学《寻画:吴耀忠的画作、朋友与左翼精神》。这是一本展现一位曾入狱受刑的左翼人士的真实生命史而感人至深的书。与之配套的还有林丽云、苏淑芬、陈瑞桦所编《寻画:现实主义画家吴耀忠》书画册,册中除了 130 多幅吴耀忠画作外,还有陈映真、吴明珠、尉天骢、陈金吉、陈中统、钟肇政、曾心仪、施善继、李贤文、陈逢椿、李健仪、杨渡、钟乔、徐璐、陈素香、吴佳谋、吴冠德等亲属朋友、学生同事的口述资料和文章。

吴耀忠和陈映真在中学时就是亲密朋友,在 1960 年代抑压环境中,他们几位苦闷青年一起偷读马克思、毛泽东、《大众哲学》等左翼书籍,收听大陆广播,因此罹罪被捕,入狱 7 年。吴耀忠从小具有绘画天赋,师从李梅树,因不满于当时西化的抽象

画风而建立了写实绘画风格。1975 年出狱后,正值乡土文学思潮高涨,吴耀忠蜕变成一名批判现实的左翼画家,他推崇米勒等敢于揭发社会黑暗的作品,坚持“劳动创造万物”理念,充斥其画面的是鹰架上的推车工、挑担工、水泥工,火炉前的打铁匠,作坊工场中的烫竹妇等形象。它们大量成为乡土文学作品集和党外杂志的书封画作,得以流通于阅书者之间。日本人士浅井基文称:“陈映真与吴耀忠对我而言,确实代表着一种精神、一种做为人的意义与态度……70 年代中后期,陈映真的小说结合吴耀忠的画作,曾经吸引无数的热血青年,跃身投入各种不同的社会场域,以回应这种精神的感召。”^①

不过吴耀忠在狱中养成的酗酒习惯,出狱后仍顽固延续下来,最终导致肝疾不治。林丽云探究其原因有二:一是狱中生活对其精神的戕害,被迫从事在蛋壳上作画的工匠劳作,损伤的不仅是画家的眼力,更是他艺术家的理想和尊严,更严重的则是枪决声、脚镣声、哭喊声不断的血腥恐怖氛围,使他只能靠着酒精度夜;二是出狱后,台湾正走向高度资本化时代,剥削和贫富悬殊现象日益严重,难免使具有浓厚左翼思想的吴耀忠倍感孤独与幻灭,因而走向颓废。对此陈映真最能理解。他说:“一种我们所熟悉但又不很了解的,那种心灵最深的孤单、那种心灵最深最深的悲哀,让他一直抱着酒瓶不放。”陈映真承认自己内心其实也这种因素,在《鸢山》一文中写道:“啊,耀忠,如果你为之挣扎、喘息的,是一时代的虚无与颓废,但愿你把一切爱你的朋友们心中的黑暗与颓废,全都揽了去,让我们以代你走完你极想走完而未走完的路,做为对你的酬赏……”

由于吴耀忠作画并非为了卖钱,其画作大多散落于编辑或

朋友手中,林丽云在“寻画”过程中,采访了这些与吴耀忠有过交往的人们,他们的回忆显露了当代台湾左翼运动史的一些方面和脉络。无论是陈映真、吴耀忠等青年如饥似渴了解祖国实况,追求真理、向往社会主义的举动,或是其他左派人士冒着被抓入狱乃至牺牲生命的危险,为反对威权统治、追求民主自由和人民福祉的努力,都令人动容。

《寻画》的出版还带来值得进一步探讨的问题。研究陈映真、吴耀忠等有何意义?赵刚《为什么要读陈映真?》一文从历史、思想、文学等三个维度做了回答。首先,当历史正被遗忘,陈映真文学的价值正是拒绝遗忘,并由此“追问构成我们今日状况的种种历史线索”。陈映真“将文学创作持续不断地置放于大的历史脉络之下,疼痛地碰撞着时代的大问题”,其文学可说是“比历史还真实的历史”。赵刚写道:“陈映真文学让我从一种封闭的、自我再生产的西方理论话语中走出,走向历史、走向现实、走向第三世界。”其次,陈映真提供了台湾乃至现今大陆台湾与香港都极其珍稀的“左翼的”声音与视野,“它为一个被发展主义、新自由主义、帝国主义、虚无主义,与美式生活方式所疫病蔓延的世界,提供了一个道的、平等的、正义的、民众的、解放的与第三世界的‘左眼’。”此外,陈映真文学还有一种“深刻的自指性或反身性”,“陈映真思想”不是结果,而是过程,即一个人如何与自己的虚无、犬儒、绝望斗争的过程,因此“我们要从一个人……的整体去理解他”,他的方向与迷失、力量与脆弱、信念与虚无,以及他如何在此矛盾中惕励、学习,克服脆弱与虚无。^②而《寻画》对吴耀忠充满矛盾的精彩人生和独特经历的发掘和呈现,也同样是“向一个作为整体的人学习”思路的实

践。因此陈光兴在序言中写道：《寻画》“浮现的是一个多面向立体的吴耀忠。他让我们学的是，那一代人青春的理想，虽然受到政治力量的重击，压迫着他们的精神与肉体，让他们认识到在理想与现实世界之间存在着无法跨越的鸿沟，因而产生今生不可及的幻灭感，但是他们依然终其一生没有背叛与放弃对世间、对劳苦大众的关爱，最后就算被迫撤守到他们可以操作的范围内，也还是继续固守着原来的信念……吴耀忠树立的生存方式，是让我们学习到人们之间要如何互给空间，要如何不吝于轻轻地赞许与默默地扶持，但是又敢于真实的活出自己无法抗拒的懦弱，敢于不恋栈的先走一步。”^③

2012 年台湾左翼文坛的重要事件还有《人间思想》和《方向》的创刊。陈光兴、赵刚、郑鸿生主编的《人间思想》是几年前停刊了的《人间思想与创作丛刊》的再出发，《发刊辞》写道：“此刻，我们怀着戒慎警惧的心情，企图承继这一个从鲁迅到陈映真以来的极重要但却又被高度压抑的在地左翼传统。”编者“戒慎警惧”自省的是：长期以来，“我们无意识地关闭了对知识生产所需的前提的反思，从而无意识地按照一种‘普世的’规范与方法生产知识”。然而实际上“它远远不是什么世间常道”，而是在一特定时空下“对我们的精神进行殖民的全球知识霸权”。比如，一种非到“烧掉它的最后一吨煤”的那一刻才能停下狂奔的“发展主义”，不是吊诡地被“神圣化”与“普世化”的吗？因此作者呼吁：“该是对这样的‘学习’，停、看、听、思的时候了”，路需要自己走出来的，应建立“一种真正意义的独立思考”。作者还写道：当知识界开始质疑长期以来作为它北辰的“西方”、“现代”、“公民”、“资本主义”、“全球”、“欧美中心”与“都会”

时,它必须要以全新的勇气和智慧面对它向来所无视或轻视的“乡土”、“传统”、“民众”、“社会主义”、“区域”、“第三世界”与“后街”,而这恰恰是陈映真创办《人间》的落脚与用心之所在。^④

曾健民策划创办的《方向》丛刊,2012年10月出版了创刊号。该刊同样为《人间思想与创作丛刊》的承续,创刊号推出“东亚后殖民与批判”专号。《编辑部报告》写道:“横在东亚社会面前的一道共同的历史或者现实障碍,仍然是帝国主义和殖民主义的问题……新旧殖民主义的幽灵不但徘徊不去,甚至蜕变了新貌统治着时代。”“东亚的后殖民批判”与西方后殖民主义论说的唯心倾向和后现代主义式唯文化批评不同,它总是归结到政治经济的且与殖民主义、资本主义、帝国主义对决的批判。本期刊物最重要内容是首次推出15年前香港九七回归时,陈映真在台湾举办“香港:一个半世纪的沧桑”照片展和讲座,其中陈映真和曾健民进行《从台湾看香港历史》对谈的记录。

2011年赵刚的《求索》和2012年林丽云的《寻画》等左翼书籍接连获得“开卷好书奖”,显示了左翼思潮在台湾的上升。其原因,《方向》丛刊“发刊寄语”《做出当代的自我阐明》或可作为回答:“八年哀鸿遍野的金融风暴,告示了新自由主义时代落幕的序场。接着伦敦街头暴乱、占领华尔街运动和阿拉伯之春的野火摇撼着旧秩序。欧债美债日债逼迫下走上街头的希腊、意大利、法国的人民怒火,催生了左翼力量的崛起。野蛮的金融资本主义寡头仍然通过局部战争和新自由主义的欺瞒,作着垂死的挣扎。世界在黑暗中摸索光明,世界在重重锤击链锁的声中,寻求人解放的道路……许多人开始重新拾起马克思和资本

论,许多国家着手重建公有经济……还相信人终极解放理想的台湾知识分子,也只有纵身这个世界和中国的改造浪潮,共同探索前进的方向。”^⑤或者说,西方金融危机等事件所引起的对新自由主义的普遍反省,引发了左翼思潮的上升,台湾也不例外。这无疑是一个值得注意的动向。

2012 台湾文学创作撷英

赖香吟的长篇《其后》,既获“开卷好书奖”,又得本年度台湾文学奖。小说写的是多年前与受同性恋情煎熬而自戕的台湾女作家邱妙津交往的往事。小说的“我”(即作者)作为“五月”(即邱妙津)的同龄同学,因共同的爱好等原因建立了密切友情,后来因察觉到隐含的同性恋可能而疏远,却始终保持着不为时空阻隔的联系。出事之时,在东京的“我”正通过电话与在巴黎的“五月”交谈劝说,期待她能撑过去。事后作者替好友处理后事、整理遗稿而对其心灵世界有更真切的了解,自己却将沉痛深藏心底,以致无法提笔写作,经过十多年的翻煎沉淀,最终才下决心写成本书,因此“这并不是一本关于五月的书,而是关于我自己,其后与幸存之书”。作者不仅将“五月”外向开朗、热情执著、敢说敢做的性格刻画得栩栩如生,更多篇幅写自己在此前后特别是多年后还难以弥平的心灵波澜,写得如此真切、细腻,这应是作品获得人们激赏的原因之一。如五月自杀时“我”虽有预感,却心存侥幸,这让“我”长久地内疚自责;因朋友之死,“那在心口凿下的力道,不知为何有一种迷幻感,痛,却又是轻飘飘的,难以掌握、难以克服,不是随着时间淡去,而是随着时间

弥漫开来，卷着我们自身，一次又一次往更深底的秘处里去，使我们孤独，老衰，羞愧，失乐园。”^⑥

然而作者并不单纯沉溺于个人内心世界，而是进一步从哲学层面探讨死亡问题，这也许是本书能够打动读者的又一原因。她首先思考的是如何跳脱情绪的陷阱和个人内在经验的局限，使自己写的东西让别人看了觉得有意义。作者让顾城、海子、太宰治、芥川龙之介等自杀作家在书中接连出现，但并不陷入绝望和颓废之中，而是着重写试图挣脱死亡的努力和过程。小说写道：“你失败了，我知道你绝不是在搞表演，你多么努力要远离死亡，结果还是输给了死神”，因此仍是悲剧的英雄；而“其后”作者的“心灵重建”乃至“从否定书写回到书写”，同样是一个艰难的过程。小说由此获得深厚的哲学意味和感人的力量。此外，虽然小说通篇都是主角“我”的思绪的流转，但仍可见浓厚的社会和时代的投影。五月偏执自杀的表面理由似乎是“情人一个也不见”，但真正原因却在于这还是一个“众人难免与同性恋划清界限的旧时代”。事件之后不久台湾“解严”，“同性恋”转瞬之间成为社会的一种“时髦”。因此作者感叹道：“时代翻天覆地在变，我常猜想如果你活到这个时代，会不会一切难关都已过去……”小说主角们是所谓“五年级生”，正如作者在与周芬伶对谈中谈到的，为什么这一“年级”的作家都走得那么匆促，像林耀德、邱妙津……甚至造成文学史上的一个“陷落”的世代。^⑦1980本是属于他们青春年华的时代，台湾却是：昨天还有人为抗议出版检查而自焚，今天就党禁报禁全开放了；前一年去了老家上坟便是株连三代的叛国之罪，第二年就海峡两岸开放探亲了^⑧。因此社会的遽变及其心理调适问题应是他们这一

世代有那么多的死亡故事、死亡感受的原因之一。这种描写内心实际上与时代、社会紧密连接的特质，应是小说广受欢迎的又一原因。

最后，这部小说细节丰满，但语言简洁朴实洗练顺畅，不像同世代作家常见的辞藻华丽、矫揉造作、生造扭曲，过多的象征隐喻而导致晦涩难懂。作者自承试图“用一种相对比较轻的语言来探讨比较重的经验”。在回答其文字源头的问题时，她提到两组人物，一是鲁迅、沈从文、王安忆；一是陈映真、郭松棻、王定国，显然，赖香吟从这些前辈作家那里吸取了优美中文的养料并加以消化和新创，使人读其小说有如美的享受。

同样是同性恋热门题材的延续并获得读书界青睐的，有陈雪的《迷宫中的恋人》。作者表示：“不只是题材，女同志对我而言，是生活”，而本书即在“回应当初邱妙津的一些问题”。有论者称：“台湾同志运动已轰轰烈烈地走过了 20 年。从最初的‘集体现身’以至通过大众传播媒体树立同志新形象，在各台湾同志团体积极争取同志婚姻合法化呼声日炽的今天，陈雪《迷宫中的恋人》与《人妻日记》的出版，无疑是极具标识性的事件。”^⑨

原“保钓大将”郭松棻遗稿《惊婚》由其夫人李渝整理出版，接连获得“开卷好书奖”和台北“书展大奖”等殊荣。小说写留美青年亚树和倚红延宕了十多年、后因保钓运动才重续前缘的婚姻，并通过女主角的回忆倾诉，展现了这对青年各自父亲的生命故事。亚树父亲本为律师，但无论在日据下或国民党统治下，都无用武之地，于是自我封闭，将火气倾倒在妻儿身上，于愤懑中终老。倚红父亲本为热血青年，但成家后，却以照顾朋友遗族

名义,恋慕有绝世美色的遗孀,致使妻子精神刺激、绝望而死。两位父亲的精神扭曲和乖张行径,都有统治者残酷压迫的深远原因。影响到下一代,亚树和倚红也难说完全正常。亚树永不宽恕父亲,倚红则从小以忧郁眼光看世界。可以说,富有个性的人物及其丰富曲折的生命史,是小说格外吸引人之处。

郭松棻有着“炼字者”美誉^⑩,致力于作品结构和文字的经营,正如《印刻》编者按语所称:“我反复思索为什么这样‘骨感’的文字竟有如此‘横征暴敛’的力量……近几年的小说书写文字,趋于浓艳惯了,大家习惯在字里行间融注写作的‘功力’……而郭松棻举重若轻,真的像编蜘蛛网般,一线一线细细静静的吐。他擅于形构,编织复杂交错的各个线索,有时你横走直走,乱了谱,但他清明安静,慢慢网住整体时空引导着你……几乎每一句都翻转着时间空间,一句一转,时间转,空间转,人物转,叙述转。小说所展现的企图与实验可能是空前绝后的,转得不动声色,转得目不暇给。”^⑪

2012年台湾少数民族创作的突出代表,是获得“开卷好书奖”的兰屿达悟族作家夏曼·蓝波安的《天空的眼睛》。配合书的出版,夏曼·蓝波安多次接受采访或出席各种演讲会、研讨会,一再表达对当前“原住民”处境的担忧。他说:“时势让我们选择不得不上学的路”,移居都市成为一种新趋势,“孩子死亡的地点离家乡越来越遥远,也忘记了曾经养育过他们的地方”。尽管官方一再强调安全无虞,但核废料贮存兰屿已成为达悟人的习惯性疼痛和记忆伤痕。达悟族与飞鱼有格外密切的关系,而飞鱼在海洋中深受掠食性大鱼的威胁,在夏曼·蓝波安看来,这正是陆地上原住民也是被掠夺民族的隐喻和象征。

然而夏曼·蓝波安重视民族文化的传承和扎根甚于政治的抗争,而达悟族文化的核心就在人与自然的相契相合。在小说集序言中,作者讲述了儿时在海滩上做的一个“善良的鲸豚”主动载他畅游大海的梦,而这梦竟与后来三叔公讲的童话故事完全相似,可见这已成了达悟人的集体潜意识。小说中的夏本·巫玛蓝姆确有其人,但那条老练沉稳讲故事的“鱼瑞”浪人鲹,则是梦幻的产物。对此夏曼·蓝波安称:由于达悟族是了解海洋、了解鱼的习性的民族,因此他们会以拟人化的方式来替鱼说话。于是作者周游人鱼之间,潜仰于海陆文化,人与鱼的关系不再是《老人与海》的搏斗版了,人、鱼的对立化成了生命的对望与敬重。^⑫小说中达悟老人在嫁给闽南人的女儿去世后,负起抚养责任,带着外孙上山下海,希望这个混血孙子能以当一名达悟人为荣。后来孙子与汉人姑姑相遇,显然,人鱼合和观念延展到社会领域,则是对“原”汉之间和谐兼容的期望。

更富有诗意的,达悟人与浩瀚大海、悠渺星空等自然造化,也已融为一体。他们视星星为“天空的眼睛”,每个人的灵魂都住在某一颗星星里面,“妈妈曾对我说过:天空里其中之一的一颗眼睛是我的天眼,在没有死亡之前,他会一直照明着我走的路,我生命的力气大的话,或者努力奋斗,努力抓鱼的话,属于我的天空的眼睛将会非常的明亮。”甚至夏曼·蓝波安在书展现场的话语本身,也充满大自然的韵味:他用普通话和族语朗诵小说,还唱起族人海钓大鱼时唱的小调,“歌声上下起伏着,一如海浪浮动,让听众仿佛也置身船上,深刻感受自然脉动”^⑬。这样,小说就为达悟族文化作了精确、到位、形象的艺术诠释。

书写逝去时代庶民生活的“怀旧”作品“集中爆发”,是

2012年最亮眼的一道风景。陈雨航长篇小说《小镇生活指南》集“开卷好书奖”、“书展大奖”、亚洲周刊十大小说奖等多项荣誉于一身，并得到詹宏志、王德威等众多名家的同声称赞。书中“小镇”花莲历史上被称为“后山”，历来是多种族群、各式人等乃至寻找新天地者的汇集之所。小说从返乡高中教师余茂雄写起，次第展开一群面临升学考试的高中生漫漶、苦闷与抒情交织的青春岁月，以及历经沧桑的长辈们的生命故事、周遭芸芸众生的生活百态。作者并不刻意营构耸动听闻的情节，而是以舒缓的笔调和“长镜头般”的观点不动声色的随着一组人事转到另一组人事”^⑭，却反映出沉重、抑压时代庶民涌动的生命力——他们无能言说的忧伤、模糊的憧憬和不安的期待。马家辉认为“50年后的孩子们读这小说，或许会像考古学家般瞪起眼睛，不敢置信眼前挖出来的古物所透露的关于逝去的一个封闭时代的讯息。”^⑮然而现在却是从过去生长出来的，而且过去并非没有值得怀念的东西，比如缓慢却从容的生活格调，因为贫穷而更显温馨的人情人性等。这也许是此类作品值得咀嚼、回味之处和颇得读者青睐的原因。

2012年获得好评的“怀旧风”作品还有不少。郑鸿生《寻找大范男孩》中的“大范”指大方、雍容、自在的气度。作者从个人和家族经历出发，透过老照片探寻台湾历史、社会变迁和不同世代的心理、性格特征。接受殖民现代化教育、身着笔挺制服的父亲一辈与只习汉文、身着台湾衫的祖父们产生隔阂，光复之后，抛弃汉文的他们再度面对“失语”的困局，同时又要面对战后新生孩子们全然不同的思维视野。三代之间的传承与断裂铺陈百年来台湾男人讲不出口的心声。作者这一代的台湾“男孩”接

受西化的现代教育,却长期活在父亲阴影下和娇宠他们的母亲姊妹的怀抱里,既自大又自卑,即豪爽又怯弱,这种缺少“大范”的性格特征,或许是当前台湾社会纷乱现象的深层原因之一。文坛耄宿郑清文的《青椒苗》获得台北书展大奖,作品带领读者回到二战末期美军空袭台北的现场,领略岁月沧桑,体会人道情怀。亦获书展大奖的王健壮《我叫他,爷爷》书写眷村童年记忆、旧时师友和少年文学梦,鼓起勇气拼凑“五十多年的岁月,数万里的流离”、手提包里保存着陆军官校毕业证书、战士授田证等的父亲的图像,重新理解和体会父亲的孤僻或欢愉,并因父亲的日益枯朽,悲伤无助而自责。吴明益虽是 70 后作家,其获得“开卷好书奖”的《天桥上的魔术师》却同样书写多年前的记忆。书中 10 篇小说以 1980 年代台北车站附近的中华商场为时空背景,书写 9 个孩子与天桥上魔术师有关的成长故事。黄春明称:“难得看到小说呈现得这么立体,这么有现场感。”^⑩柯裕棻则认为:“这本真诚的书将湮灭的那一切都召唤回来了”,“当整个世代都已经习惯暴乱和刻薄的话语,当我们习于以憎恨取代信念……我深深庆幸中华商场曾经住过这么个小男孩,他有如此天赋能够让那时光再现,并且重新赋予质量和温度”。^⑪不过作者并非为回忆而回忆,“而是每段故事中的人物,皆从过去的记忆里找寻对现实的救赎”。这也许是年轻一代作家的“新乡土”写作与前辈不同的地方。

此外,我们不能忽略了集结于高雄《文学台湾》周围的本土派作家创作。近年来一些本不以小说见长的写作者,却纷纷写起小说。如诗人锦连出版了《台湾今昔物语》,“深刻描写日治时期至战后的生活回忆”。画家谢里法继长篇小说《紫色大稻

埕》后，又开始撰写续集《变色的年代》。他在序言中写道：“几十年来我断断续续找年纪大的前辈作访谈已成了习惯……没想到如今全都用上了，某些人也成小说中角色。”前作聚焦日据时代，续集却以光复初期为背景，与锦连小说一起提示了当前本土派作家的创作趋势。尽管不无意识形态的流露，但毕竟是以亲身交往和采访等历史资料为依据写的“小说”，因此还是能反映出许多历史的事实。如关于黄荣灿，作者写道：“没有人知道黄荣灿为什么到台湾来，却知道像他这样的人不管到哪里都满腔热血……台湾人一点也不觉得他有多可怕，反而有更多好奇和同情……事隔六十年后的今天，岛上的台湾人反而较与他一样来自各省的外省人对他更懂得珍惜感怀。”^⑩可说道出了台湾民众对像黄荣灿这样仆倒于白色恐怖中的左翼人士的真实观感。

两岸文艺交流的盛事和进展

在《中国时报》“开卷好书奖”获奖书单中，包括了大陆作家李锐《张马丁的第八天》和迟子建《白雪乌鸦》两部小说，说明大陆文学在台湾的受欢迎度正在日益增强中。

无独有偶，第 49 届台湾电影金马奖，陆、港影片获得大面积丰收。大陆片《神探亨特张》获最佳剧情、最佳剪辑和最佳摄影三奖项；港片《夺命金》摘下最佳男主角、最佳导演和最佳原著剧本三大奖。而在所设 23 个奖项中，台湾仅获 4 个，重要奖项仅《女朋友·男朋友》桂纶镁的最佳女主角和《逆光飞翔》张荣吉的最佳新导演两项。这种情况受到一些民进党人士的非议，如管碧玲宣称金马奖应停办。此说一出，一片哗然。如侯孝贤

指出,有些人为了某种政治目的而胡言乱语,金马奖至今仍是最能提供电影人公平竞争的奖项,实在没有理由放弃。资深影评人麦若愚说,这次金马奖台湾获奖不彰,大家才发现原来大陆、香港早就超过台湾许多,这未尝不是一个省思时机。《联合报》发表了几位普通市民的看法,大学生钟晓薇称:从《海角七号》开始,电影人不断突破极限,创造出一个个台湾奇迹,他们的努力岂是一句“没得奖即是惨败”就能抹灭?金融从业人员曾令洁认为:金马奖本是华语电影的最高荣誉,这次结果让我们知道台湾还有进步空间,身为台湾人,还是期盼着台湾人能够学会:检讨别人,不如检讨自己,给予别人掌声,相互学习,才有机会把台湾作品推向更高峰。高雄教师陈弈忻则认为:香港的电影产业原本就发达,大陆片也急起直追,如果我们再原地踏步就是落后了。电影产业要振兴,就要有全盘规划,更不可以短视近利。没有得奖固然令人难过,但如能痛定思痛,台湾电影扬眉吐气,指日可待。^⑩显然,这种大陆、台湾、香港取长补短、相互学习、共同进步的看法是正确、健康的,也是台湾电影未来希望之所在。

两岸戏剧界的交往和联合,仍是2012年两岸文艺交流的重头戏。5月上中旬,河南省鹤壁市豫剧团远赴高雄、台北等地,与台湾豫剧团联合举行了“2012两岸豫剧联演”活动。其中既有台湾豫剧团配合鹤壁市豫剧团演出的豫剧丑角名剧《卷席筒》,也有鹤壁市豫剧团配合台湾豫剧团演出的传统剧目《孟丽君》,还有两岸剧团联合演出的经典名剧《七品芝麻官》。演出再次在台湾掀起了“豫剧热”,《七品芝麻官》更是创下了自1998年两岸豫剧交流以来的第一次单场票务全部售罄的记录。

10月18至21日,由台湾“两厅院”等与江苏省演艺集团联合制作的昆曲《南柯梦》,在台北首演了两轮共四场。该剧由国宝级昆曲大师蔡正仁、张继青指导,台新艺术奖首奖得主王嘉明跨界执导,孙建安、黄怡儒、赖宣吾、王天宏等负责音乐、舞台、服装、灯光等设计,江苏昆剧院第四代明星演员施夏明、单雯、赵于涛、徐思佳等主演。汤显祖的“临川四梦”数百年来唯《南柯梦》尚未以连本方式完整呈现,此次演出弥补了百年遗缺,但难度可想而知。靠着两岸团队的倾力合作,演出圆满成功,观众反响热烈,称其圆了“一场由两岸顶尖新锐艺术家相互合作激荡,充分融合传统与现代、典雅与创意的昆曲传奇大梦”。^②

为纪念台湾戏剧“一代导师”姚一苇先生90周年诞辰,由中国国家话剧院、台湾“中正文化中心”和台北艺术大学联袂制作话剧《西厢记外传》并先后在台北、高雄、北京、厦门、上海等地演出,堪称两岸戏剧合作的新创举,2012年两岸文艺交流的标志性成果。该剧原为姚一苇发表于1965年的《孙飞虎抢亲》,剧名的改动更突出了它与中国古典文化的联系,也更为两岸民众所熟悉和亲和。该剧以家喻户晓的《西厢记》为底本,纳入若干原有人物,却瓦解和颠覆了中国文学“才子佳人”传统模式,并融入探索人的本质和主体性等现代主义主题——书生张君锐始终未能获取功名,落魄多年不敢与小姐通音信;小姐崔双纹也未坚贞守节,而是要另嫁他人,甚至在迎亲路上遇到强盗,还起了如果强盗容貌端正,大不了做个压寨夫人的非分之想;为免遭辱,先是要求丫环阿红与其换装当替身,当发现强盗孙飞虎相貌英俊时,又逼阿红换回衣装。新郎郑恒在强盗来时,弃新娘于危险中自顾逃离;张君锐胆小畏缩,毫无主见和承担,最终浑

浑噩噩成了强盗的替罪羊。作此颠覆的目的,显然想打破传统文学中“好人”和“坏人”的刻板划分,呈现“人”作为矛盾统一体的复杂性。剧中人物多次换装的情节,构成外表符号和实际本真的辩证:衣装成为表征某人身份、决定该人是谁的符号,于是“人”不再是他自己,改由符号来决定其性质和价值——俊男要装扮得丑陋粗野,才符合“强盗”的符号要求;小姐因为换了装,就变成了丫环。人们只看到其外在符号,却不去(或不能)追究其实际的本真,由此演绎了真真假假、趣味横生的戏段,并表达了“人”迷失了他自己这一现代主义主题。

中国国家话剧院的前身——中国青年艺术剧院曾在 1982 年排演了姚一苇的代表作《红鼻子》,并在大陆各地连演 60 余场,轰动大江南北,成为两岸戏剧交流的第一声春雷。该院此次再次出手,却采用了两岸合作排演的方式,显示了当前两岸文艺交流不断走向全面和深化的趋势。来自两岸的刘铁钢和詹慧登同为该剧制作人,大陆著名导演吴晓江担纲本剧导演,中央戏剧学院的刘杏林担任舞美设计师,台北实践大学的林恒正和台北艺术大学的简立人分别负责服装和灯光的设计。主演演员则包括了大陆的吴樾、石展和台湾的林珏玲、谢俊慧等。刘杏林在舞台中央设计了一个可以 360 度旋转的巨型屏风,通过屏风转动,可将舞台分割为不同区块,增强了景的切换和戏的流行性。林恒正的服装设计也有许多创新:他以中国风格为基础,采用了质朴雅致的框架辅之以剪纸、折纸乃至晕染等民间传统技法为服装细部装饰,配合导演对于人物造型和歌队表演形式的要求设计头饰、面具和制服,使角色的性格特征鲜明化,获得舞台呈现的最佳效果。

纪念姚一苇的活动在 10 月的厦门达到高潮。由中华文化联谊会、厦门市人民政府等主办,厦门大学、台北艺术大学、台湾戏曲学院等合作协办的“金桥·2012 海峡两岸民间艺术节”,于 10 月 27 日至 31 日在厦门举行。演出的戏剧除《西厢记外传》外,还有台中何厝新乐轩和泉州泉港北管乐团的“北管乐专场”;台湾戏曲学院和泉州、漳州、厦门三个艺术学校的“折子戏专场”;中国文化大学戏剧学系排演的姚一苇话剧《我们一同走走看》;厦门金莲升高甲剧团的高甲戏《淇水寒》;台中声五洲掌中剧团的木偶戏《那一年,我们一起救的女孩》;台北木偶剧团和锦飞凤傀儡戏剧团的南管偶戏《卢俊义》;台湾戏曲学院京剧团的新编京昆《杂剧班头——关汉卿》;台湾形象综艺团和桃园林水永打击乐团的“音乐打击乐专场”;台北木偶剧团的木偶戏《西游记——大闹水晶宫》;厦门大学中文系排演的姚一苇话剧《一口箱子》;厦门市南乐团的南音《情归何处》等。厦大中文系的青春话剧《日租房》从第三届中国校园戏剧节捧回最高奖“中国戏剧奖·校园戏剧奖”,也为艺术节助兴。该剧主创人员由两岸博士生组成,其中担任导演、制作统筹、音乐创作和形象设计的林显源、刘颖灏、陈孟亮、康素慧等均来自台湾。此外,艺术节还举行了“姚一苇先生诞辰 90 周年学术研讨会”、“姚一苇生平与著述展”、“姚一苇戏剧讲座”、“传统艺术的当代思维”主题座谈等活动,主讲者曾永义、牛川海、刘效鹏、石光生、王友辉等均为当前台湾戏剧界领军人物或姚一苇生前门生朋友。两岸戏剧界人士亲密无间、毫无隔阂地同演一戏、共聚一堂进行学术研讨,显示两岸文化交流在沟通两岸人民感情上的作用,也显示其走向深化的前景。

注释：

- ① 林丽云：《寻画：吴耀忠的画作、朋友与左翼精神》，新北：印刻出版公司 2012 年 3 月版，第 26—27 页。
- ② 赵刚：《为什么要读陈映真？》，《台湾社会科学季刊》第 89 期，2012 年 12 月，第 189—194 页。
- ③ 陈光兴：《梦魔里的理想、幻灭与坚持》，林丽云《寻画》序，第 10—11 页。
- ④ 《发刊辞》，《人间思想》半年刊第 1 期（亚洲现代思想计划专号），2012 年 8 月。
- ⑤ 发刊寄语：《作出当代的自我阐明》，《方向》丛刊创刊号，2012 年 10 月。
- ⑥ 赖香吟《其后》，新北：印刻出版公司 2012 年 5 月版，第 123—124 页。
- ⑦ 李伊晴记录整理：《小说的真心和技艺——周芬伶对谈赖香吟》，《印刻文学生活志》第 102 期，2012 年 2 月，第 57、61—62 页。
- ⑧ 郭强生：《陪你看一次春暖花开——读赖香吟〈其后〉》，《印刻文学生活志》第 102 期，第 72 页。
- ⑨ 王申：《论陈雪〈迷宫中的恋人〉疾病叙事的美学》，第 17 届世界华文文学国际学术研讨会，见“中国网”。
- ⑩ 简义明：《炼字者郭松棻》，《印刻文学生活志》第 95 期，2011 年 7 月，第 43 页。
- ⑪ 编者：《飒飒高处的仰望——纪念郭松棻》，《印刻文学生活志》第 95 期，2011 年 7 月，第 30 页。
- ⑫ 甘耀明的推荐语，见夏曼·蓝波安《天空的眼睛》，台北：联经出版公司 2012 年 8 月版。
- ⑬ 第 21 届台北书展新闻：《夏曼·蓝波安的蓝色人生哲学：认真感受自然脉动》，2013 年 2 月 3 日。

- ⑭ 王德威:《“生活”与“青春”对话》,陈雨航《小镇生活指南》序,台北:麦田出版 2012 年 7 月版。
- ⑮ 马家辉:《老派的作家,老派写法,老派的故事》,《晶报·深港书评》2012 年 12 月 30 日。
- ⑯ 黄春明:《好评推荐》,吴明益《天桥上的魔术师》,新北:夏日出版社 2011 年 12 月版,第 2 页。
- ⑰ 柯裕棻:《光阴的魔法》,吴明益《天桥上的魔术师》推荐序,新北:夏日出版社 2011 年 12 月版,第 5、7 页。
- ⑱ 谢里法:《我的小说是这么写出来》,《文学台湾》第 83 期,2012 年 7 月,第 229—230、248、246 页。
- ⑲ 《华语“奥斯卡”,评台湾金马奖现状》,华夏经纬网 2012 年 11 月 26 日。
- ⑳ 《汤显祖的情尽之梦,传奇昆曲〈南柯梦〉全本搬演》,中国江苏网 2012 年 12 月 9 日。

(作者单位:厦门大学台湾研究院)

2012 年两岸科技交流合作综述

李应博

近年来,台湾当局陆续推出了包括绿色能源、生物科技、观光旅游、健康照护、精致农业及文化创意产业等六大新兴产业,并辅导及吸引民间投资,以开拓新的商机及协助产业快速升级。ECFA 签订实施后,两岸经济合作步入了“ECFA 时代”,两岸贸易、双向投资与金融合作都取得了较快进展;两岸科技合作也随之日渐频繁。在一些关键的高技术领域,如节能环保、信息网络、生物医药、先进制造等领域,技术交流发挥着愈来愈重要的推动作用。事实上,随着两岸产业发展对科技依赖的加深,双方的科技交流与合作正在逐步向高科技领域、高技术项目以及合作创新中延伸和发展;在打造两岸整体的科技综合竞争力,占据国际科技领域前沿,促进两岸产业和经济的共同繁荣和进步方面发挥了重要作用。

一、近年来两岸科技交流情况回顾

(一) 两岸科技交流与合作的背景

两岸科技交流合作是指双方在科学思维、先进技术、科技产

品,以及科技研究活动等方面的交流与合作。上世纪 90 年代初,台湾禁止大陆科技人员访问台湾,但大陆却释放出欢迎台湾科技人员访问大陆的讯号。当时的两岸科技合作是单向的,科技合作的各项事务主要是单件处理。后来李登辉提出“两国论”及“戒急用忍”政策,又给两岸关系正常化提出了严峻挑战。2000 年民进党上台以后,两岸关系更加错综复杂,两岸经济、科技议题常与政治议题相互交织,形成耦合效应。台湾将很多问题国际化,在科技创新方面也希望寻求所谓的“国际”空间,并在一些技术领域对大陆实施“高技术封锁”,希望能够保持台湾的自身核心竞争优势,限制了岛内技术资源流向大陆,导致了两岸在科技合作方面的严重不对等。加入世贸组织后,中国大陆融入全球市场、参与国际竞争的步伐增加。但是以美国为首的发达国家对新兴经济体的技术管制和封锁仍在继续,美国对中国大陆的技术贸易制裁也时有发生。WTO 框架下的 TRIPS 协议更限制了中国大陆参与全球知识产权体系的进程。与此同时,台湾也意识到对两岸科技资源一味采取封锁态度已经愈来愈不适当,当今科技全球化的趋势,很可能丧失与大陆合作的宝贵机会。两岸科技合作的产业化、市场化和国际化环境更加复杂。大陆关注战略性新兴产业和自主创新,台湾也急切寻求智慧新兴产业发展之道。

(二) 两岸科技交流与合作的历程

20 世纪 80 年代,两岸的科技合作主要集中在农业和渔业,台湾同胞带一些农业优良品种到大陆推广试验,两岸技术交流在民间非正式地展开。这个时期,台湾企业到大陆投资主要是代工生产,进行劳动密集型加工制造。因此,两岸科技交流主要

以互访交流为主。自 1992 年起,在有关各方的积极努力和推动下,两岸科技交流与合作开始起步并逐步得到发展。第二阶段是发展阶段(2000 – 2008)。这个时期民进党上台,两岸关系微妙变化,大陆经济快速成长,而台湾经济持续低迷徘徊,表现在两岸科技合作上也呈现出不稳定的波动情况。这个时期,两岸科技交流仍维持前一阶段的主要特点,以互访、参会为主。2008 年以后,全球金融危机爆发所导致的全球产业链的整合重组速度加快,挖掘新兴市场、发展新兴产业成为世界各国的主要政策议题。两岸科技合作也呈现出快速发展趋势,与产业和经济的互动性愈来愈强。

近些年来,两岸科技交流与合作的层次和规模不断提高。交流活动兼具综合性和专业性,领域包括电子、信息、能源、气象、航空航天、核工业、机械、计算机、光电、通信、生物、海洋、医学、基础科学、水利、地质等。合作形式主要包括学术会议、参观访问、科技展览、合作研发等形式。具体情况请参见图 1 和表 1。两岸科技交流在项目数、参加人次、举办形式方面都呈现出了总量增加,形式多样化的趋势。截止到 2011 年,两岸科技交流项目共达到 14744 个,其中赴台项目达到 9894 个,台湾来大陆的项目达到 4850 个。科技交流人数达到 101195 人次。台湾组织或者个人向大陆申请专利总数为 22702 个,获得授权的专利达到 17327 件。其中发明专利授权达到 6154 件,约占授权专利总数的 36%。从两岸科技交流项目的空间分布看,无论是赴台项目还是来陆项目,主要以“北上广 + 海峡两岸”为主。2011 年两岸合著的 SCI 论文达到 1445 篇。^①

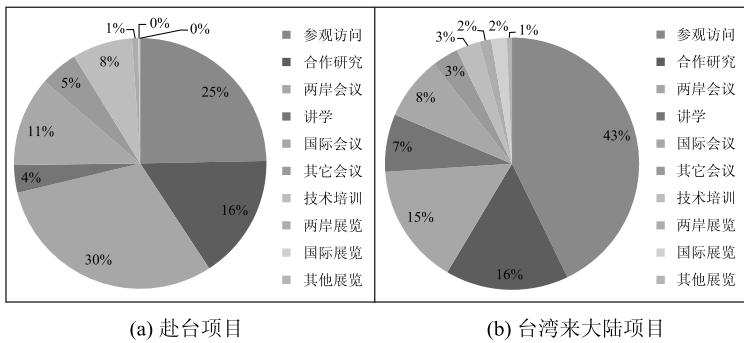


图1 两岸科技交流项目类型比例构成(2005—2011年)

表1 2011年两岸科技合作项目的学科领域(排名前5位)

2011 赴台项目		2011 台湾来大陆项目	
学科领域	比例(%)	学科领域	比例(%)
临床医学	13.78	生物学	8.17
生物学	11.08	机械、仪表	7.21
管理学	4.86	中医学	4.33
信息、系统科学	4.32	电子、通讯与自动控制	4.33
机械、仪表	3.51	预防医学与卫生学	3.85

二、2012年两岸科技交流合作情况与特点

2012年全球经济受欧债危机的持续影响,世界主要经济体都处在经济低迷徘徊期。依靠创新驱动发展,通过前瞻性的基础研究与战略高技术研究,并通过产业科技进步带动经济增长,

成为很多经济体复苏经济的一剂良药。对于两岸来讲,2012年也极具重要意义。大陆是“十二五”规划深化发展的一年,通过科技创新与战略性新兴产业推升综合竞争力成为重要战略部署,这不仅是应对国际环境巨大变化的迫切要求,同时也是解决大陆内部经济结构性矛盾的重要抓手。台湾受欧债危机蔓延、美国财政悬崖等外在环境风险的影响,岛内科技创新、产业转型、教育改革等问题也亟需解决;加之2012年又是台湾的“大选年”,很多问题亟需新一届“政府”通过科技创新加以解决。据悉,瑞士洛桑管理学院及世界经济论坛发布的全球竞争力排名报告中指出:台湾研究人员虽然占就业人口比例达每千人12.2人,但近几年台湾经济成长性不高,亟需通过创新提升活力。^②2012年5月9日,台湾“行政院”召开政务会,制定了推动制造业服务化、服务业科技化与国际化、传统产业特色化的三业四化发展策略。^③包括科技顾问会议、SRB会议、全国科技会议等重要科技会议均讨论了重大的科技计划。台湾“国科会”还设立了“国家型”计划办公室主导规划。从这些措施看,台湾对重要的前瞻性技术与高端基础性知识创新愈来愈重视,迫切拓展外部合作空间。

(一) 两岸科技交流快速发展,台湾更加重视与大陆在基础研究和高技术领域的合作

两岸科技交流藉由二十年多年的发展,形式上更加多样化、参加人员更加广泛、产生的社会影响也更加深远。两岸科技合作的方式主要集中在参观访问和学术会议上,但同时两岸合作研究的案例也逐渐增多,交流方式逐渐开始呈现出多元化的特点。2012年两岸科技交流仍继续稳步发展,但受台湾“5·20”

效应影响,两岸交流活动主要都集中在下半年。尤其是台湾到大陆来进行科技交流的主要领域集中在高技术的基础研究上。如大陆与台湾两岸生命科学领域,在基因组学和生物学等相关领域有着良好的研究基础和较强的研究队伍,在研究领域和资源、尤其是医学健康方面有互补优势。12月在北京召开的海峡两岸生命科学论坛邀请了来自中国科学院与台湾“中央研究院”的生命科学领域的专家,以“基因组学与生物医学前沿”为主题,针对基因组学和生物学的学科发展,及其对生命科学前沿领域的推动作用进行了研讨交流。再者,两岸气象学领域的知名专家学者在12月召开的海峡两岸气象科学技术研讨会上,就继续推动两岸气象从学术交流向包括气象业务服务成果与经验的多领域交流与合作,加强气象资料交换与共享,联合开展气象科学试验与研究,对提高两岸民众生活品质发挥更大作用等主题展开了讨论。两岸在基础研究领域的交流合作,源自大陆科技基础研究资源丰富,台湾在一些关键的新兴技术如显示、通信技术具有较强的全球竞争优势。因此,两者的优势整合和互补,能够在基础研究和高技术研究方面获得重大突破。

(二) 两岸科技与产业的互动更加密切,“新兴产业”和“民生科技”主题凸显

“十二五”期间,依靠“创新驱动”,大力推进战略性新兴产业发展和现代服务业发展,成为大陆转变经济发展方式的主轴。台湾近几年也在着力推动由上而下的科技计划,正在寻求包括ICT在内的主导产业困境的解决之道。台湾“经济部”提出的“三业四化”策略,就充分体现了近年来台湾在产业创新和技术政策发展的愿景。因此,2012年两岸科技交流与“新兴产业”和

“民生科技”相互融合的特征更加明显。2012 年是 ECFA 早收清单生效实施的第二年,两岸在高新技术领域的合作深度得到进一步强化。例如,2012 年 4 月在厦门由国家自然科学基金委员会、科技部海峡两岸科技交流中心和台湾李国鼎科技发展基金会共同举办了海峡两岸新能源科技研讨会。已经连续举办了 15 年的京台科技论坛,在 2012 年则注重突出了台湾品牌的主题,在科技创新、现代服务业、精致农业和城市精细化管理等四大领域加强合作。此外,台北贸易中心目前正与大陆高新技术厂商对智能手机和平板电脑的精密配件、环保节能汽车配件等产业技术开展洽谈合作。面对大陆地理信息产业值以每年 30% 的速度持续快速增长,2012 中国地理信息产业大会召开了第七届海峡两岸 GIS 研讨会大会,大陆和台湾地理学界针对推进智慧城市和数字城市建设进行了研讨。

在农业科技和科普知识传播领域,两岸科技交流更加注重突出民生主题。在台北举行了第三届两岸科学传播论坛,持续推动两岸科学技术在公众之间的传播。此外,由福建省农科院、中国农科院、台湾 21 世纪基金会、万家财富集团等机构,共同投资 15 亿元人民币共同成立的海峡(厦门)现代农业研究院有限公司,在 2012 年 6 月联合院士专家团队、台湾和大陆一流企业,组建了农业物流和科技研发公司,对接产业深度合作实体平台,开展尖端技术商业化研发、孵化生物育种、安全食品等 4 大核心产业。此外,2012 年 11 月,江苏高科投资集团与台湾中华开发工业银行签署了《合作备忘录》,落实双方合作框架,计划通过设立首期 10 亿元人民币私募股权投资基金,嫁接台湾产业优势,促进大陆新兴产业发展,推动两岸经济合作。

(三) 科技项目空间上呈现出“大陆东部为主,向中西部转移”趋势

两岸科技交流项目在空间分布上,一直以东部沿海地区,主要是长三角和珠三角地区为主。由于2012年大陆战略性新兴产业发展“十二五”规划颁布实施,很多地区对战略高技术和新兴技术以及产业的商业模式和市场模式需求更加迫切。因此,不论是企业还是地方政府均希望能够与台湾进行更密切的科技合作。与此同时,台湾在岛内科技转型方面,也希望能够寻找到技术落地的更广的市场空间和区域空间。因此,赴台交流项目主要集中在北京、福建、上海和江苏等地,且数量持续增加。台湾来大陆进行项目交流合作则从北京、福建和上海逐步向新兴城市和中西部地区转移。

值得重视的是,大陆地方政府在两岸科技交流方面表现出了前所未有的高关注度。很多地方政府愈来愈意识到需要借用台湾地区在新兴技术工程化、商业模式和全球生产网络方面所具有的独特优势,来提升地区产业和科技竞争力。例如,京台论坛是由国务院台湾事务办公室、北京市人民政府联合台北世贸中心、台湾工业总会、台湾区电机电子工业同业公会等20家台湾团体共同主办的一个久负盛名的两岸科技交流盛会。福建省三明市在第七届海峡两岸林业博览会上,围绕清流苗木花卉、永安现代竹业、明溪生物医药等10个示范基地开展了定向招商。而厦门市也非常重视发挥经济特区对外开放窗口和对台的区位优势,在2012年第三届两岸产业技术论坛上,共同研讨了“微电子技术”和“新能源与新材料技术”合作。2012年常州市人民政府与台湾区照明灯具输出业同业公会在半导体照明(LED)产业

交流对接会上签署了全面合作备忘录。在湖南长沙举行的第九届海峡两岸信息产业技术标准论坛上,中国通信标准化协会、中国电子工业标准化技术协会和华聚产业共同标准推动基金会就移动互联网、移动智能终端、软件及服务等热点问题进行主题交流,并探讨了半导体照明、平板显示技术、太阳能光伏、锂离子电池、汽车电子、TD、三网融合、泛在网/物联网等议题。双方签署了两岸 TD - LTE 合作备忘录,计划发布半导体照明、平板显示技术、太阳能光伏等领域相关共通标准。

(四) 以园区为载体和平台的两岸产学研互动合作成为未来发展方向

两岸直接在研发环节和技术服务环节开展科技合作与交流主要是通过大陆台资与大陆内资在产业链上下游配套环节或者是两岸间的技术贸易而实现“技术溢出”。两岸在科技产业合作上不断深化,一方面表现在基于大陆的海峡两岸产业园正在实现新一轮的知识型 FDI;另一方面,两岸科技合作越来越多地采用合同式管理模式,通过签订合作协议开展合作研究,这主要体现在两岸产业界、高校和研究单位之间逐步开展更加广泛的合作。与之相契合的是大陆正在主张产学研协同创新,而台湾“经济部”也希望衔接上游学研和下游产业单位、园区服务和 IP 布局转型的策略,以面对台湾科技人才危机。

2012 年 12 月,两岸经过协商决定通过校企联合的方式,共同开展国家级和省市级重大专项、产业化基金等项目的立项、申报和项目的执行工作,实现产学研的优势结合。2012 年郑州台湾科技园与新郑电子工业学校、河南科技学院生命科技学院签订了战略合作协议,通过校企优势资源互补,共同打造产学研一

体化平台,加速生命科技学院科研成果向产业化转化的速率。同时,郑州台湾科技园与北京民营科技实业家协会(简称北京民协)签订战略合作协议,双方将致力于推动和承载中关村企业和高科技在中原地区的发展布局,开展园区、基金、中关村“新三板”市场领域的合作。以加快郑州国家高新技术生物产业基地研发孵化公共实验室平台的搭建,实现产学研的无缝对接。

(五)两岸知识产权合作稳步推进

当前,台湾获国际核准专利虽逐年增加,但是很多台湾企业却频频遭遇国际诉讼。台湾企业 2011 年对外支付专利权利金与商标费用高达 58 亿美元。这种现象造成了台湾技术贸易赤字问题严重,科技转型刻不容缓。^④同时,大陆在国际贸易领域也频频受到一些发达国家的制裁与责难,产业发展的国际环境愈发严峻。两岸迫切需要在知识产权领域加强交流与合作,并共同应对来自外部环境的挑战。

从一开始台湾企业和个人到大陆申请专利到目前两岸在专利领域的专利审查实务、著作权以及讨论专利运用与产业互动等议题,两岸专利合作走过了一条从单方申请向彼此认同与互动的过程。2012 在台北召开的第五届两岸专利论坛上,台湾工业总会智慧财产权委员会将两岸专利合作概括为“频繁、善意、有默契”。事实上,早在 2010 年随着《海峡两岸知识产权保护合作协议》的签署,两岸已经开始相互受理优先权请求,大陆率先向台湾同胞开放了专利代理人资格考试,两岸科技界愈来愈多从中获益。

当前,海峡两岸知识产权交流不断发展,数量显著增加。截至 2012 年 9 月 30 日,大陆共受理要求台湾地区优先权的专利

申请 8601 件、商标 78 件、植物品种 3 件；台湾地区共受理要求大陆地区优先权的专利申请 5770 件、商标 251 件。2012 年前 11 个月，台湾地区受理大陆企业注册商标申请 2350 件。2012 年 10 月 29 日，台湾地区 10 家企业的 15 个商标正式获得厦门市著名商标的认证证书，这是台湾地区商标首次被大陆城市纳入著名商标的认定范围。在著作权方面，根据上述《协议》，台湾地区影音制品无须再通过第三方来认证，可直接由社团法人台湾地区著作权保护协会办理，认证时间缩短为 1 至 3 天，对台湾地区文化创意产业的发展有很大帮助。截至 2012 年 11 月底，台湾地区著作权保护协会接受台湾影音业者请求认证的与大陆相关的著作权工作中，包括录音制品 304 件、影视制品 13 件。

2012 年是两岸专利界实现密切互动交流的重要一年。2012 年 7 月，台湾工总在台北举行了两岸专利代理实务交流合作论坛。2012 年 8 月，第五届两岸著作权论坛与著作权工作组举行会议，双方就两岸音像表演版权保护成果共用、建立两岸情资交换与侦办两岸著作权侵权犯罪机制及联系窗口、台北故宫馆藏《富春山居图》侵权案等达成共识。2012 年 12 月初两岸还召开了专利论坛。

三、2013 年两岸科技交流前景展望

总体来讲，两岸科技合作正在从单纯的科技领域向产业科技和经济领域转变，科技合作的目标聚焦在科技与经济、社会、文化多维互动。从两岸科技合作的方式看，从单纯的会议、访问转向单件式、小规模的项目合作，到集群式的大型科技合作项目

和园区投资,参与主体变得更加多元、利益协调性更强,参与方式更加灵活,逐步呈现出弹性、互动和水平式的治理格局。从两岸科技合作的机制设计看,从干预式的政策工具组合正在向协同型的,富有创造性的政策工具创新转变。在知识产权、技术研发、地方科技产业项目融资等领域,合作形式不断创新。但是,以科技创新和研发为支撑的产业合作项目并不是很多,仍主要停留于初级阶段的FDI。这种状况导致两岸科技合作始终进入不了两岸经济合作的主渠道,同时也无法成为大陆地方吸引台资的主要考量因素。此外,两岸科技合作的组织创新还不够,受制于体制机制因素,两岸共同建立研发中心或者联合实验室,开展长期战略合作的情况还不多见。

2013年两岸交流应能够保持比较平稳的发展态势。尤其在共同应对科技全球化、能源与创新等众多议题的挑战面前,两岸科技界有共同诉求,因此也存在着巨大的合作机会。

(一) 两岸科技资源将更加快速便捷流动

两岸科技优势相比较而言,台湾科技优势主要体现在:科技产业配套能力强、市场经验和商业模式成熟、海外技术资源获取容易、全球生产网络分工明确。但缺点也显而易见,即中小企业缺少研发能力、研发人力不足、专业研发机构不足、研发广度不够、研发人力成本高。大陆政策支持力度大、科技资源丰富、专业研发机构数量多、关键核心技术开始自主研发、专利数量多、成长潜力大。但是大陆面临转型升级压力大、信息渠道不畅、市场与商业模式不够成熟、技术转移能力不足。从目前来看,两岸科技交流由于以会议访问为主,研发合作还不是主要形式。同时,台湾方面对高科技产业资源还存在一定的管制措施,这在很

大程度上限制了科技资源在两岸的共享。

在 ECFA 和陆资入岛等机制与政策推动下,2013 年两岸技术、人力、资金等科技资源必然伴随着各类产业投资、贸易和商业活动在两岸间快速流动与共享。大陆正在大力倡导现代服务业发展,台湾较为成熟的生产性服务业,如检测、认证、咨询等,也将逐步登陆大陆各地区的产业版图,改变两岸服务业的新格局。

(二) 新兴产业引领下的新兴技术合作将成为两岸科技交流主旋律

当今,新兴产业中的关键性、颠覆性技术更加依赖于协同创新。两岸新兴产业发展有共同利基,但是在技术合作中由于制度、管理理念和环境认同的差异,技术合作中的互信机制还尚未成熟。以往两岸科技合作多集中在回顾性的经验分析,而对于前瞻性、颠覆性的国际前沿技术缺少交流管道。2013 年,大陆将继续推动战略性新兴产业发展,台湾也将为智慧新兴产业提供更多的支持政策和软环境。在这种情况下,通过 ECFA 的制度化平台,两岸在战略性新兴产业方面不仅存在巨大的机会,而且也将逐步找到更好的合作交流方式。当前,两岸科技主管部门已经开始通过一些新兴产业技术项目的专项活动,为两岸多方研究主体(包括科研院所、高校和企业)开展联合研究创造适宜的环境,例如在高技术产业、动漫、资通讯、面板、新能源、新材料、LED 技术、汽车零组件等领域将进一步开展合作研究。

(三) 两岸科技交流的制度化将进一步加强

两岸科技交流合作目前总体上处在“交流”而非实质性“合作”阶段。交流意味着思想激荡,但合作则可能存在利益分化。在这种情况下,两岸科技界都迫切呼吁一个常态化、制度化的合

作平台,从而寻找到双方都能够接受并且遵照执行的框架。2013年,台湾当局施政的重要内容之一提高岛内科技创新能力,促进产业与科技转型。因此包括两岸共同科研基金、两岸科技合作项目在内的协同创新平台,将成为两岸科技交流新的制度化平台。但是需要警醒的是,全球贸易保护主义的再度抬头已经牵涉到产业技术的各个环节,两岸将共同面对来自国际的技术贸易壁垒与专利制裁的风险。因此,在产业技术共同标准制定、科技成果评估与成果数据库开发建设方面,两岸需要继续深化合作。更重要的是,两岸亟需共同提高处理技术专利的国际贸易争端能力,维护两岸科技界的合法权益。

总之,在ECFA和陆资入岛的交流机制框架下,两岸科技合作仍将日益频繁。ECFA在促进两岸经济发展的同时,其溢出效应必将助推两岸科技合作向更宽领域、更深层次拓展,两岸科技合作在2013年势必会迎来又一个快速发展时期。

注释:

① 两岸科技交流数据统计包括两部分:其中赴台情况来自于国务院台办的交流批件以及2005年开始进行的两岸科技交流统计调查问卷综合结果。台湾来大陆情况则全部来自2005年开始进行的两岸科技交流统计调查问卷结果。由于问卷是每年年初发放,因此目前数据是2011年度数据。

② 资料来自于台湾《中国时报》2012年12月28日。

③ 《台湾产业技术白皮书》2012年。

④ 台湾《中国时报》。

(作者单位:清华大学台湾经济研究所)

十八大报告对台工作论述 深刻揭示和平统一进程与方向

周志怀

胡锦涛在党的十八大报告中,系统回顾了过去5年和党的16大以来的对台工作,首度在政治报告中提出要全面贯彻两岸关系和平发展的重要思想,精辟论述了未来对台工作的任务,深刻揭示了祖国和平统一的进程与方向,体现了理论创新和实践创新的高度统一。报告关于对台工作的论述总揽对台工作全局,高瞻远瞩、内涵丰富,是党和国家未来对台工作的重要理论依据与行动指南,对于今后进一步丰富“一国两制”实践和推进祖国统一进程具有重大而深远的意义。

对台工作论述充满两岸关系 和平发展的道路自信

胡锦涛在十八大报告中强调,“道路关乎党的命运,关乎国家前途、民族命运、人民幸福”,全党要坚定“道路自信、理论自信和制度自信”。纵览党的十八大报告关于对台工作的论述,

同样充满了坚定走两岸关系和平发展道路的自信。2008年以来的两岸关系发展实践证明,在反对“台独”、认同“九二共识”的基础上推动两岸关系和平发展,符合两岸同胞的共同愿望,符合中华民族的整体利益,符合时代发展进步的潮流。因此,胡锦涛总书记于2012年3月和9月先后会见中国国民党荣誉主席吴伯雄和连战先生时强调,要坚定不移走两岸关系和平发展道路,沿着这条正确道路继续向前迈进,不断巩固成果、深化合作,努力再创新局,为台海地区谋和平,为两岸同胞谋福祉,为中华民族谋复兴。贾庆林主席在第八届两岸经贸文化论坛开幕式上致辞时也强调,两岸关系和平发展是一条正确的康庄大道,我们要坚定不移地走下去。

十八大报告对台工作论述所彰显的理论创新与实践创新,完全是基于我们对两岸关系和平发展的道路自信,而这种道路自信与2008年以来两岸关系和平发展的大背景密切相关,主要体现在以下几个方面:

1. 两岸关系发展的整体格局发生重大变化。2007年,党的十七大报告对于当时的台海形势作出如下描述:“当前,台独分裂势力加紧进行分裂活动,严重危害两岸关系和平发展。”实际上,党的十六大以来,以民进党为代表的“台独”分裂活动一直非常猖獗。2004年9月,江泽民就曾尖锐指出,“当前和今后一个时期内,对我国国家安全最大、最现实的威胁就是台独分裂势力。”主张“台独”的民进党于2000年上台执政后,一直企图通过“宪改”和“公投”方式谋求台湾“法理独立”,我们与“台独”分裂势力的斗争异常尖锐。2008年国民党重新执政后,两岸抓住难得机遇,实现了两岸关系的历史性转折,取得突破性进

展。两岸实现全面直接双向三通,一日生活圈形成,为推进两岸“我中有你、你中有我”的双向交流创造了有利条件。海协会与台湾海基会相继签署包括两岸经济合作框架协议(ECFA)在内的18项协议,促进了两岸经济关系的制度化和规范化,两岸共同利益也随之不断扩大。两岸全方位、宽领域、多层次的大交流局面已经形成。2008年以来,两岸关系开创了和平发展新局面,是60年来最好的发展阶段。正如贾庆林主席所说:“过去四年,是台海局势最为安定祥和、两岸关系改善发展取得成果最为丰硕的四年,是两岸关系发展进程中具有里程碑意义的四年。”国民党中央荣誉主席连战等人也均表示,两岸和平发展的道路是正确的,成果也是丰硕的。可以肯定地说,2008年以来的两岸关系发展成果,坚定了两岸双方的道路自信。

2. 两岸综合实力对比继续发生变化。大陆改革开放以来所取得的现代化建设成就,为实现两岸关系和平发展奠定了雄厚基础。2010年大陆经济总量以40.1万亿元水平超过日本而跃居世界第二。2000年,中国大陆GDP约占美国的12%,2010年这一数字则上升到40%左右。同期内,台湾的GDP总量是大陆的四分之一,到2010年已扩大到十二分之一。大陆对推进祖国和平统一进程更加充满自信。

3. 影响两岸关系和平发展的外部环境发生变化。台海紧张局势的缓和受到国际社会的普遍欢迎,台湾问题在中美关系中的关注度随之下降。2008年12月,时任美国在台协会台北办事处处长的杨苏棣在出席台北美国商会午餐时便表示,美国欢迎两岸扩大经贸关系,会继续支持基于平等互惠的拓展两岸经济关系。杨还利用其他场合特别澄清美国方面对台湾与大陆

改善关系并不会感到忧虑,认为“这绝不是事实”。美国国务院副发言人在谈及两岸正式实施的三通时亦表示,“跨越台湾海峡的这些交通联系是非常积极的举措”,美方“一直并将继续鼓励台海两岸对话”。2009年11月奥巴马总统应邀访华,中美双方于17日发表联合声明:双方强调台湾问题在中美关系中的重要性。中方强调,台湾问题涉及中国主权和领土完整,希望美方信守有关承诺,理解和支持中方在此问题上的立场。美方表示奉行一个中国政策,遵守中美三个联合公报的原则。美方欢迎台湾海峡两岸关系和平发展,期待两岸加强经济、政治及其他领域的对话与互动,建立更加积极、稳定的关系。双方重申,互相尊重主权和领土完整这一根本原则是指导中美关系的中美三个联合公报的核心。双方均不支持任何势力破坏这一原则的任何行动。双方一致认为,尊重彼此核心利益对确保中美关系稳定发展极端重要。2011年1月,胡锦涛主席应邀访美时,中美双方再度发表联合声明,在重申上述立场的同时,“美方赞扬台湾海峡两岸《经济合作框架协议》,欢迎两岸间新的沟通管道”,美方从“欢迎”两岸关系和平发展,转为“支持”两岸关系和平发展。

总体看来,2008年以来的台海形势发展的内外部环境,有利于两岸双方走和平发展道路。

对台工作论述的理论创新与实践创新的亮点

1. 首度在党的代表大会报告中确立了两岸关系和平发展的重要思想。胡锦涛在十八大报告提出,要“全面贯彻两岸关

系和平发展重要思想”。这一重要主张是在邓小平、江泽民等“和平统一、一国两制”大政方针基础上形成的重大理论创新，是党和国家今后对台工作的重要指导思想。

两岸关系和平发展的重要思想与政策主张，是在两岸关系发展面临严峻考验以及实现历史性转折的过程中，逐步形成与完善的。2005年前后，主张“一边一国”的陈水扁刚刚获得连任，“台独”分裂势力活动猖獗，台海形势处于高危期，海内外舆论咸认两岸“难免一战”。在台海形势日益严峻的情况下，2005年3月，胡锦涛在“新形势下发展两岸关系的四点意见”中提出，“和平解决台湾问题、实现祖国和平统一，符合两岸同胞的根本利益，符合中华民族的根本利益，也符合当今世界和平与发展的潮流”。这一讲话体现了胡锦涛对台政策思想中的和平发展基调。2005年4月胡锦涛总书记作出重大决策，邀请中国国民党主席连战先生访问大陆，“构建和平稳定发展的两岸关系”成为胡连首次会谈时的重要议题。2006年4月在会见参加两岸经贸论坛代表时，胡锦涛总书记首次明确提出了两岸关系的“发展主题”和“根本目标”的重要论述，强调“和平发展理应成为两岸关系发展的主题，成为两岸同胞为之奋斗的目标”！

在两岸关系和平发展重要思想的形成过程中，和平发展能否成为大陆对台政策的新的主流论述，能否主导台海局势的发展、主导祖国的和平统一、主导中国未来的和平发展走向，对于我们的理论创新和政策创新将是一个严峻考验。从有利于两岸同胞加强交流合作、融洽感情，有利于两岸积累互信、解决争议，有利于两岸经济共同发展、共同繁荣，有利于维护国家主权和领土完整、实现中华民族伟大复兴的高度出发，以胡锦涛为总书记

的中央领导集体,坚持以和平发展做为两岸关系发展的主题,积极采取一系列政策措施,灵活、睿智地处理了台海两岸之间面临的“和”与“战”问题,有力地化解了台海地区的紧张局势。事实证明,和平发展不仅没有给“台独”势力造成喘息之机,反而更有效地形成了遏制“台独”的和平大势,强化了大陆与台湾同属一个国家的两岸关系基本格局。在胡锦涛和平发展思想主导下,两岸关系最终实现了历史性转折,这一巨变充分体现了其对台政策思想中所蕴含的解放思想、实事求是的深刻内涵。

2. 明确宣示坚持“九二共识”是巩固与深化两岸关系和平发展阶段的重大政策主张。十八大报告明确提出,两岸双方应恪守反对“台独”、坚持“九二共识”的共同立场,这是大陆首次将“九二共识”写入党的代表大会报告,表明大陆对坚持“九二共识”的现实作用与意义仍予高度重视。

“九二共识”形成与发展的 20 年来,能否将此作为共同政治基础并予以坚持,已成为两岸关系能否实现和平发展重要风向标。2012 年台湾“大选”前后,岛内就“九二共识”问题进行了一场广度和深度都前所未有的辩论,经过这场辩论,岛内完成了新一轮大陆政策整合,大部分人认识到“九二共识”对于两岸关系和平发展的重要性。应该说,“九二共识”是经过民意与选战洗礼的共识,是经过实践检验并证明可以对两岸人民有益的共识,对于推动两岸关系实现持续和平发展具有重大意义。

在当下两岸纷纷举办多种形式的活动纪念“九二共识”20 周年的同时,对“九二共识”的历史作用与功能也仍存在各种不同的质疑,“九二共识”的作用是否已经发挥到极致,是否需要重新审视? 十八大报告的对台工作论述已给出一个明确答案。

2012年3月胡锦涛会见吴伯雄时强调,两党和两岸双方继续巩固和增进政治互信,仍然是今后两岸关系保持良好发展势头的首要关键和前进动力。增进政治互信,重在坚持“九二共识”,坚决反对“台独”。吴伯雄也强调,国民党在大陆政策上坚持“九二共识”、反对“台独”,有信心促进两岸良性互动,期待开拓两岸关系的新局面,坚持“九二共识”是国共两党重要的政治互信。因此,“九二共识”仍是两岸双方增进政治互信与今后两岸关系和平发展的重要基础,是大陆现阶段的重大政策主张。

3. 创造性地提出两岸双方应共同维护一个中国框架。2008年12月,胡锦涛总书记在“携手推动两岸关系和平发展,同心实现中华民族伟大复兴”的重要讲话中,提出“两岸在事关维护一个中国框架这一原则问题上形成共同认知和一致立场,就有了构筑政治互信的基石,什么事情都好商量”。这是大陆首度提出“一个中国框架”的概念。2012年7月,全国政协主席贾庆林在“第八届两岸经贸文化论坛”上,对一个中国框架作出具体阐释,指出“一个中国框架的核心是大陆和台湾同属一个国家,两岸关系不是国与国的关系。两岸从各自现行规定出发,确认这一客观事实,形成共同认知,就确立、维护和巩固了一个中国框架”。

十八大报告提出两岸应共同维护一个中国框架的主张,充分显示大陆的对台政策更具灵活性、开放性和包容性,这是大陆寻求打破两岸政治僵局的又一新探索。一个中国框架的提出,意在摒弃两岸传统对立思维,增强双方彼此之间的相互包容,创造更大空间,让两岸双方在相向而行上切实迈出实际步伐。在一个中国框架下,两岸双方如能充分发挥政治智慧,求同存异,

就可在两岸政治对话、协商与谈判中,为逐步破解政治难题找到两岸双赢之路,从而使大陆与台湾可以共享一个中国。

4. 适时提出两岸和平发展制度化建设的发展目标。随着两岸关系和平发展的推进,如何使两岸关系和平发展不可逆转,如何确保两岸关系和平发展的成果不再得而复失,已经成为两岸双方所面临的一个重大而迫切的课题,和平发展的制度化建设问题也必然随之提上议事日程。

2008年12月,胡锦涛总书记在纪念《告台湾同胞书》发表30周年重要讲话中强调,要“竭力避免再出现骨肉同胞兵戎相见,让子孙后代在和平环境中携手创造美好生活”,同时也再度呼吁,“在一个中国原则的基础上,协商正式结束两岸敌对状态,达成和平协议,构建两岸关系和平发展框架”。胡总书记的讲话,凸显了大陆希望两岸子孙后代能够在长期和平中创造并共享美好生活的愿望,同时也提出可以用构建两岸关系和平发展框架的方式,使两岸间的长期和平获得制度性保障。2012年9月,胡锦涛在俄罗斯海参崴会见连战荣誉主席时又明确表示,为了巩固和深化两岸关系和平发展,保持这一正确方向,必须要“加强两岸关系和平发展的制度化建设”。

台湾方面也十分重视和平制度化的建设。2009年12月,马英九在接受德国《国际政治》期刊专访时认为:早日建立架构,创造可长可久的和平,是两岸双方的重大任务。2011年10月,马英九又在《百年奋斗,民主台湾》的庆典讲话中强调:“两岸和平是台湾繁荣发展的必要条件”。“两岸人民同属中华民族,希望双方在正视现实的基础上,求同存异,互助合作,建立制度化的和平关系”。

从两岸领导人的上述思考来看,在争取长期和平并建构制度化保障问题上,两岸是有高度交集点的。近代以来,中国人民饱尝战祸之苦,深知和平之珍贵。而 60 年来两岸关系发展的曲折历程,也同样深刻表明和平的重要与宝贵。无论是海峡两岸的共同繁荣与发展,还是中国现代化进程的推进、乃至实现中华民族的伟大复兴,都在呼唤着两岸的长期和平。为此,如何建构长期和平的制度化保障,已经非常现实地摆在我们面前。十八大报告适时提出加强两岸关系和平发展的制度化建设,正是反映了这一发展进程的客观需求。

深刻把握两岸关系发展规律 积极推进科学发展

党的十八大报告进一步明确了科学发展观的历史定位,实现了党的指导思想的又一次飞跃。十八报告中的对台工作论述以及所提出的目标与方向,正是把握规律、自觉运用科学发展观指导与推动对台工作的具体体现。

1. 继续坚持党的大政方针是对台工作的科学发展之本。在十八大报告中,胡锦涛总书记一以贯之地提出了推进祖国统一要坚持与贯彻的大政方针,即三个坚持:要始终坚持一个中国原则;坚持“和平统一、一国两制”方针;坚持发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张。三个坚持继承了毛泽东、邓小平和江泽民三代领导集体的对台工作的大政方针,突显了大陆对台政策的连续性与稳定性。1958 年 10 月由毛泽东起草、以国防部长彭德怀名义发表了《告台湾同胞书》,申明世界上只

有一个中国,没有两个中国,从而奠定了一个中国原则的基础。邓小平根据祖国和平统一形势的发展变化,创造性地提出“一国两制”的科学构想,确立了“和平统一、一国两制”的基本方针。江泽民提出现阶段发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张,在港澳顺利回归以及与台湾分裂势力的斗争实践中,丰富和发展了对台方针政策。1949年以来的两岸关系发展的全部实践告诉我们:推动两岸关系发展,实现祖国和平统一,最重要的是要毫不动摇地坚持对台工作的大政方针,这是我们的宝贵经验。

2.“实现和平统一首先要确保两岸关系和平发展”的论述,体现了大陆对两岸关系发展规律的深刻认识与把握。十八大报告再度强调“要确保两岸关系和平发展”,深刻阐明了和平统一与和平发展的辩证关系,指出和平统一的路径是首先要确保和平发展。有关两岸关系和平发展的论述,在海内外曾一度引起不必要的担心和疑虑,认为大陆过多地强调和平发展,其结果并不必然会导致和平统一,也有可能导致长期维持现状,甚至导致和平分裂。而且,在两岸关系濒临战争边缘的情况下,大陆不仅没有大力度地强化硬的一手,反而一再突出和平发展,这样会相对淡化两岸的和平统一,使统一的目标离我们越来越远。这样一种看法,实际上是把和平发展与和平统一相对立、相割裂。面对这种情况,我们如果不能解放思想,大胆排除“左”的干扰,和平发展就难以成为大陆对台工作的重要指导思想。应该说,两岸和平发展的重要论述,是根据台海形势发展中出现的新情况和新问题而提出来的,完全符合两岸关系的发展规律。应该指出,和平发展不仅是和平统一的必经阶段,而且也是实现和平统

一后的长期不变的追求目标和历史发展的必然要求,只有实现两岸长期和平发展,才有可能实现中华民族的伟大复兴,而中华民族伟大复兴的这一和平发展成果又将为两岸人民所共享。这也正是十八大报告强调要在“同心实现中华民族伟大复兴进程中完成祖国统一大业”之原因所在。

3. 再度阐明两岸关系和平统一的长期性、艰巨性和复杂性。十八大报告提出,要“巩固和深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化和社会基础,从而为和平统一创造更充分的条件”。这是全面审视台海形势后而提出的推进祖国统一的阶段性任务,体现了对台湾社情民意的深刻认识。巩固和深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化和社会基础,说到底仍然是如何争取台湾民心问题。从上个世纪七十年代末全国人大常委会在《告台湾同胞书》中正式提出“寄希望于台湾人民”方针以来,大陆积极贯彻实施这一政策,在两岸关系和平发展进程中发挥了积极与重要作用。但由于两岸长期分离而造成的隔阂一时难以弥合,两岸在若干重大历史与现实问题上的分歧,短期内尚难以找到双方都可接受的解决方案,影响两岸关系发展的因素仍然错综复杂,这就决定了寄希望于台湾人民、实现和平统一仍然是一个长期过程。邓小平曾深刻指出,虽然我们希望早日完成统一,但“实现和平统一需要一定时间”,“解决台湾问题要花时间,太急了不行”。“因为我们精力要花在经济建设上,统一问题晚一些解决无伤大局”。2005年9月,胡锦涛总书记在渥太华会见华人、华侨时也强调,实现统一还需要长期时间,要和“台独”分裂势力坚持不断斗争。这些论述都表明要为和平统一创造更充分条件的重要性。巩固和深化两岸关系和平发展的

政治、经济、文化和社会基础的另一意义，是同时提出警示，两岸关系和平发展不可能一直是直线前进，对两岸关系出现反复的可能性仍应保持清醒认识。

4. 全面把握两岸关系和平发展新要求，提出了巩固和深化两岸关系和平发展的具体路径。十八大报告从四个方面提出了巩固、深化以及持续推进两岸交流合作的路径：一是深化经济合作，厚植共同利益；二是扩大文化交流，增强民族认同；三是密切人民往来，融洽同胞感情；四是促进平等协商，加强制度建设。与此同时，还提出了政治商谈的三个具体议题，即：希望双方共同努力，探讨国家尚未统一特殊情况下的两岸政治关系，作出合情合理安排；商谈建立两岸军事安全互信机制，稳定台海局势；协商达成两岸和平协议，开创两岸关系和平发展新前景。推动两岸关系持续和平发展，两岸政治议题的商谈难以回避，这是两岸关系和平发展的客观要求。只要我们勇于面对，不断创造条件，就一定能够找到两岸都可接受的破解之道。

十八大报告还向民进党再次伸出橄榄枝：对台湾任何政党，只要不主张“台独”、认同一个中国，我们都愿意同他们交往、对话、合作。与此同时，报告还提出要坚定维护国家主权、安全与发展利益。因此，我们必须坚决反对“台独”分裂图谋。和平发展当然会出现各种波折，我们对此有充分思想准备并会直面挑战。但是，不论两岸关系和平发展出现何种反复，都不能影响我们坚定走两岸关系和平发展道路的既定方针政策。

（作者单位：全国台湾研究会执行副会长兼秘书长）

2012 年台湾“总统”选举 结果评析

彭维学

2012 年 1 月 14 日,攸关两岸关系和平发展前途的台湾“二合一”选举结果揭晓,马英九以领先蔡英文近 80 万票的较大优势成功连任,国民党“立委”席次在“立法院”稳定过半。选举结果是蓝绿基本盘和候选人形象的大对决,也是岛内民众对马英九“坚持九二共识、发展两岸关系”与蔡英文“否定九二共识、阻挠两岸交流”两条发展路线的慎重抉择。从选举结果和岛内外形势看,未来四年马英九当局仍将面临诸多挑战,但国民党仍将在蓝绿对抗格局中维持相对优势地位,民进党要在 2016 年“中央层级”选举中跨过 50% 选票门槛,仍面临较大难度。

一、选举结果蕴涵的重要信息

第 13 任台湾地区领导人选举选民总数 1808 万多人,投票率为 74.38%,为历次直选最低。马英九获 689 万多票,得票率 51.60%,比 2008 年的 58.45% 少 6.85%;蔡英文获 609 万多

票,得票率 45.63%,比 2008 年“谢苏配”的 41.55% 多 4.08%;宋楚瑜近 37 万票,得票率仅 2.77%。^①

立法部门选举,区域“立委”投票率为 74.72%,创历次“立委”选举新高;不分区“立委”投票率为 74.33%。在 113 席中,国民党 64 席,民进党 40 席,亲民党 3 席,“台联党”3 席,无党团结联盟及无党籍 3 席。政党的得票率方面,国民党 44.55%,比上届 51.23% 少 6.68%;民进党 34.62%,比上届 36.91% 少 2.29%;亲民党 5.49%;“台联党”8.96%;新党 1.49%;其余党派 4.89%。^②其中,蓝营政党的得票率合计 51.53%,比 2008 年的 55.83% 少 4.3%;绿营政党的得票率 43.58%,比 2008 年的 40.74% 增加 2.84%。蓝营占总席次的 62%,绿营占 38%。

此次选举是回归蓝绿基本盘和岛内政治现实的一次重要选举,选举过程与结果蕴涵的诸多信息,值得我们深入细致解读。

(一) 马英九小赢即大胜

从纵向比较看,2000 年、2004 年两次台湾“大选”,胜负差距都比较小,2004 年民进党赢国民党仅 0.22%、不到 3 万票。2008 年国民党先后在“立委”和“总统”选举中大胜民进党,是陈水扁“急独”贪腐、民众望治心切这一特殊环境的产物,并没有真正反映国、民两党的实力。从横向比较看,2012 年“二合一”选举,民进党扬言“总统”选举要小赢国民党 20 万票、“立委”要夺 45—50 席,甚至争取“立院”过半。在马当局政绩和能力屡遭质疑、民进党夺权气势急剧膨胀、亲民党分散泛蓝选票的情况下,马英九、国民党打赢“二合一”选举,“总统”得票还超过预期。与一些国家和地区领导人选举、多数执政党受全球经济危机冲击遭遇大败的形势相较,马英九“小赢其实是大胜”。而

蔡英文得票率仅比民进党最低迷时期的 2008 年“大选”多 4 个百分点，“立委”席次也比预期差很多，这一结果可称之为大败。

（二）“蓝大于绿”选民结构仍有扩大空间

泛蓝两项选举得票率较 2008 年有所下降，但均比泛绿多约 8 个百分点。泛蓝“立委”席次较上届减少，但仍比绿营多 27 席。从近 20 年“中央层级”选举结果看，除 2004 年“总统”选举因“公投绑大选”、“3·19 枪击案”等事件影响，民进党得票率领先国民党 0.22% 外，其他几次“总统”选举得票率从未超过 46%；泛绿“立委”选举得票率从未超过 44%，席次率从未超过 45%。^③目前，蓝绿选民结构从 2000 年的 60% 比 40% 缩减为 55% 比 45%，蓝营选民总量有所下降，但并未崩盘。值得一提的是，2012 年“总统”选举投票率不足 75%，低于外界预估的 78% – 80%，说明部分过去支持马英九的选民虽放弃投票，但并没有完全转投蔡英文，国民党未来仍有扩大选民基础的空间。

（三）浅绿选民向心力下降，民进党南部优势弱化

浅绿选民约占岛内选民总量的 20%，是民进党社会基础的重要组成部分。此次选举中，浅绿选民投票热情降低，一些人投票取向发生微妙变化。一些长期支持民进党的台籍大企业、大财团、中小企业主转向支持国民党，公开支持“认同‘九二共识’的人”。与此同时，一些长期支持民进党的南部农民，因担心民进党上台损害 ECFA 带来的经济效应和陆客赴台商机，开始转为“含泪不投票”的隐性选民。2012 年“总统”选举中，南部 6 县市民进党铁票区投票率 73.99%，比全台投票率 74.38% 低 0.39 个百分点，比北部 8 县市投票率 75.56% 低 1.57 个百分点。除高雄外，其他 5 县市投票率低于全台投票率。民进党在

南部赢国民党 53 万票,比预期少赢 17 万,比 2004 年陈水扁在南部大赢 80 万少 27 万^④。

(四) 中间选民对民进党支持度的增幅比预期低

国、民两党基本盘分别约占选民总量的 45%、40%,其余 15% 的中间选民成为影响选举的关键。2012 年“总统”选举,民众对马英九执政的不满意度比满意度高很多,民进党预期马英九会失去多数中间选民支持。从选举结果看,民进党给马英九贴上“执政无能”标签,极力宣扬“民进党有能力维持两岸稳定”,争取到约三分之一中间选民的支持。但民进党没有深刻反省 2008 年败选原因,没有对两岸政策与政党形象进行根本性改革,约三分之二的中间选民仍选择支持国民党。民进党前主席许信良认为,有一成多、近 200 万关注两岸和经济的中间经济型选民,站在政党监督立场,可以支持民进党地方执政,但不放心将“中央政权”交给主张“台独”的民进党。^⑤蔡英文两岸政策幕僚评估,2012 年“大选”最后两周岛内形成“蔡英文上台、两岸关系倒退”的风潮,导致 2.4% 准备“弃马投蔡”、2.2% 准备“弃马投宋”的中间经济型选民回投马英九,成为决定选举胜负的关键因素之一。

(五) “北蓝南绿”格局强化了民进党“乡村党”、“南部党”特质

泛蓝“北部大胜、中部小赢、南部中输”局面,致使民进党“南部大赢、中部翻盘、北部小输”算盘落空。绿营在南部 6 县市和北部宜兰县仅领先 55 万票,而蓝营在其他 15 个县市领先 134 万票。民进党政治版图局限在南部农业县市,党籍县市长、“立委”、乡镇市长等公职人员绝大部分集中在经济相对落后、科技不发达的南部县市。由于中北部有效选票近 890 万,是南

部 408 万的 2 倍多，“北蓝南绿”格局强化，都市化进程加快，实际上对民进党拓展选票不利。《中国时报》、《联合报》等媒体分析，民进党蜕变为区域性的“乡村党”、“南部党”、“恶质党”，代表民进党反省、改革、开拓的动能明显不足。

(六) 民进党多次补选、县市长选举的优势，未能转移到“大选”上来

2009 年以来多次“立委”、乡镇市长补选，民进党胜多败少。2009 年县市长选举、2010 年“五都”市长选举，民进党得票率上升到 48.3%，蓝营约 51.7%，蓝绿差距相当接近^⑥。这与补选和地方选举中投票率较低、而泛绿选民投票率比泛蓝选民高等因素有关。而 2012 年“总统”选举投票率为 74.38%，比 2009 年县市长选举投票率 63.34%、“五都”选举投票率 71.71% 高，而蓝营优势地区投票率也比绿营优势地区高，其结果蔡英文各县市得票率比 2009 年县市长、2010 年“五都”市长选举民进党候选人得票率下滑；屏东县、台南市绿营优势区，选民分裂投票现象严重，蔡英文得票分别比党籍“立委”少约 2 万、3 万票。这表明，由于候选人人格特质、两岸议题的重要程度、选民的重视程度不一样，地方层级县市长、“五都”市长选举的胜败结果，不一定能复制到“大选”上来。

二、“马胜蔡败”的五大关键因素

选后，岛内主流媒体普遍认为“马胜蔡败”的原因很多，关键是“九二共识打败了台湾共识”，台湾选民选择了两岸稳定。《联合报》民调显示，马英九胜选原因（可以复选）前四项分别

是：两岸政策（21%）、清廉形象（18%）、民心求安定（15%）、执政成绩亮眼（15%）。^⑦笔者认为，蓝绿基本盘、候选人形象与实力、两岸政策与美日因素、社会环境与民意走势、选举策略等，是“马胜蔡败”的五大原因。

（一）国民党激发泛蓝危机意识、操作“弃宋保马”的选战策略，最大限度凝聚了泛蓝基本盘，这是“马胜蔡败”的根本因素

长期以来，岛内选民结构“蓝大于绿”，这是决定“大选”胜败的根本因素。此次选举中，同属泛蓝阵营的亲民党主席宋楚瑜坚持参选到底，对马英九连任构成重大威胁，激起泛蓝选民高度焦虑。国民党对宋参选冷处理，强调“投宋即是帮蔡”，国民党荣誉主席连战、吴伯雄等大老呼吁泛蓝选民吸取2000年“国民党分裂、陈水扁得利”的惨痛教训，集中选票支持马英九。危机牌、弃保牌拉高了蓝绿对决态势，冲高了蓝营投票率，吸引泛蓝选民回流。台北市、新北市、台中市、新竹县市等蓝营票仓，投票率比总投票率高2个百分点左右，比南部民进党执政县市高3—8个百分点。宋得票比连署票少近10万票，得票率比他2006年参选台北市长4.1%的得票率、选前7—10个百分点的民调支持度都低，说明“弃宋保马”效应充分发酵。而蔡英文否定“九二共识”，影响到一些浅绿支持者利益，尤其是党内最具实力的苏贞昌着眼于2016年“大选”，并未卖力辅选，都在不同程度上影响民进党选票。

（二）两岸执政党坚持“九二共识”、深化两岸关系和平发展格局，大陆坚持推行惠台利民政策，其效果得到以美国为首的国际社会、岛内多数民众认同，为马英九加分效果明显

与民进党自成立到2004年发展扩张期的社会环境相比，

2008年以来两岸形势发生深刻变化，“台独”在岛内和国际社会的发展空间受到明显挤压。尤其是2008年5月以来，两岸在“九二共识”基础上恢复两会协商，签署了16项协议，极大促进了两岸共同发展，对台湾提振经济、增加就业、扩大国际参与发挥了重要作用。但蔡英文抛出内容空洞的所谓“台湾共识”，坚持“一边一国”论，否认“九二共识”，引起海峡两岸和国际社会的普遍担忧。国家主席胡锦涛、全国政协主席贾庆林等不断发出强烈信号，强调否认“九二共识”将导致两岸关系停滞倒退。选前一个月，美国行政部门公开释出“不放心蔡英文、支持马连任”的明确信号。郭台铭、张荣发、王文渊、王雪红等台湾知名企业家选前一周纷纷公开支持“九二共识”，强调“没有‘九二共识’，台湾经济马上会倒”。大陆、美国以及岛内各界形成支持“九二共识”的强劲风潮，极大提振了马英九选情，重挫蔡英文选情。值得强调的是，2012年“大选”蔡英文在多数陆客旅游与大陆采购集中区得票率的增幅，小于所在县市增幅，小于民进党整体增幅。这说明，大陆惠台政策开始对中南部农业县市、民进党一些铁票区选民投票意向发挥积极作用。

（三）马英九清廉诚信形象与蔡英文虚伪贪婪形象形成鲜明对照，马在中间选民争夺战中取得明显优势

长期以来，马英九“温良俭恭让”形象得到多数民众认可。蔡英文一度被捧为“女版马英九”，民进党对她寄予厚望。但2011年3月民进党“总统”初选以来，蔡英文虚伪贪婪、政策模糊、反复不定的形象逐渐暴露。蔡不仅不敢与巨贪陈水扁划清界限，反而重用大批“扁朝高官”为选举操盘，主导提出的党籍不分区“立委”名单多位涉案在身，副手人选苏嘉全及其家人丑

闻不断。更有甚者，蔡深陷家族图利自肥的“宇昌案”，却始终不回答民众质疑。蔡英文政治人格破产，被主流媒体讥为“再版陈水扁”，勾起了民众对陈水扁贪腐执政的沉重记忆，导致不少中间选民“弃蔡投马”。

陆客旅游与大陆采购集中区域民进党 2008 年、2012 年得票率比较^⑧

单位：%

地区	2008 年大选 得票率		2012 年大选 得票率		所在乡镇蔡 苏配比谢苏 配增加率	所在县市蔡 苏配比谢苏 配增加率	民进党 比 2008 年增加率
	马萧配	谢苏配	马吴配	蔡苏配			
南投埔里	64.01	35.99	57.53	39.74	3.75	4.40	4.08
南投鱼池	56.99	43.01	50.25	47.16	4.15	4.40	
嘉义县 阿里山	78.68	21.32	72.96	24.43	3.11	4.14	
云林古坑	45.65	54.35	38.43	59.06	4.71	4.28	
嘉义县大林	48.03	51.97	41.34	56.47	4.50	4.14	
台南学甲	34.83	65.17	29.66	68.37	3.20	4.38	
高雄永安	48.27	51.73	41.86	55.62	3.89	3.67	

注：埔里、鱼池、阿里山为陆客旅游集中区；古坑（柳丁）、大林（文心兰）、学甲（虱目鱼）、永安（石斑鱼）为大陆采购集中区。

（四）“求稳怕乱”的民意走势有利执政者连任

与陈水扁执政 8 年政局动荡、两岸对抗、经济衰退的形势相比，马第一任内总体上政局稳定、两岸和平。民众虽因“经济无感复苏”对马不满，但仍没有到要“换人做做看”的程度，他们不放心把台湾交给主张“台独”、经验不足、政见空洞的蔡英文。

岛内多家民调显示,马英九从政表现、领导能力、处理两岸能力、信任度等指标,均不同程度领先蔡英文、宋楚瑜。

(五) 国民党主导选战议题的格局比民进党略高一筹

马团队以政绩、两岸、清廉、稳定为选战主轴,不搞抹黑造谣的负面宣传。马英九坚持提出形象不错的不分区“立委”候选人名单,与民进党派系分赃形成鲜明对比。而蔡英文虽借“台一线”基层造势活动、“三只小猪”议题凝聚泛绿基本盘,但制造族群对立、阶级对抗、造谣抹黑、硬拗蛮干的负面选举,激起多数中间选民恐惧与反感。投票前夜,李登辉为蔡英文站台助选,不仅刺激泛蓝大团结,也吓跑了一些中间选民。

三、马英九得票率下降的三大原因

马英九得票率比 2008 年减少近 7 个百分点,除此次选举回归正常状态外,主要有以下原因:

(一) 马英九政绩与民众高度期待形成较大落差

受 2008 年全球金融危机冲击,马英九“六三三”竞选承诺跳票,民众“马上好”的高度期待落空。马没有解决好南北发展不平衡、贫富差距不断扩大、中南部及中下阶层未能同步享受经济增长红利等问题,“执政无能”标签在民进党及宋楚瑜强力操作下不断发酵,导致民众“经济无感复苏”,怨气增大。一些过去支持马英九的民众不投票,少数转投宋楚瑜、蔡英文。

(二) 马英九执政、改革未处理好与泛蓝大佬、支持者的关系,致使基本盘松动

马坚持要当“全民总统”,对陈水扁弊案处置过慢,没有对

李、陈“文教台独”施政拨乱反正，反而在台湾前途论述上向民进党靠拢，引起深蓝选民不满。马在改革过程中没有处理好与泛蓝大老、地方派系、地方党部的关系，削弱了国民党动员能力。尤其是，马英九与亲民党沟通不畅，导致宋楚瑜参选到底、少数泛蓝选票分散。

（三）蔡英文塑造温和理性形象与“民进党上台无害论”的选举操作，对部分中间选民具有欺骗性

马英九政治光环褪色后，蔡英文“非传统民进党人”形象迷惑了一些不明真相的民众。尤其是，蔡英文抛出“中华民国就是台湾”的“柔性台独”主张，声称当选后“概括承受前朝政策”、成立“两岸对话工作小组”，对少数中间选民具有欺骗性。

四、“总统”选举结果对台湾政局和两岸关系的影响

此次“总统”选举结果拉开了未来四年台湾政局和两岸关系发展演变的帷幕，预示着蓝绿对抗仍将是岛内政治发展的基本特征，两岸关系和平发展理念得到更多岛内民众支持，“台独”发展空间将进一步受到压缩。

（一）马当局执政仍面临多重挑战，但国民党 2016 年“拼大选”的形势仍相对有利

民进党“总统”选举得票及“立委”席次均比 2008 年有所增加，蓝绿政治实力进一步拉近，马当局施政将面临“台独”势力更大掣肘。欧债风暴持续蔓延，世界经济发展迟滞，加大马当局解决“民众经济无感”和贫富差距拉大等既有问题的难度。随

着 2016 年“大选”临近，国民党接班卡位战将逐渐浮现，马在党内的领导权威将受到挑战。

但更主要的是，国民党重挫民进党夺权锐气，维持“完全执政”格局，一定程度上为 2016 年继续执政奠定了较好基础。一是岛内“蓝大于绿”和“国强民弱”的政治生态短期内不会根本改变。即使 2014 年“七合一”选举民进党在个别县市取得突破、得票率小幅超过国民党，亦难在 2016 年“总统”选举中完全转化为民进党的选票。二是两岸关系和平发展格局不断深化，两岸和平红利不断扩大，对岛内政局和民意走向的积极影响将进一步增强。三是马英九可利用庞大执政资源、两岸政策优势和大陆惠台政策，积极处理中小企业、中南部民众、中下阶层等“三中”问题。如果措施得当，势将进一步削弱民进党在南部的选票优势。四是吴敦义、朱立伦等接班梯队，在行政经验、人格特质、两岸政策等层面，比当前民进党台面人物具有一定优势，2016 年“大选”无论是对苏贞昌还是蔡英文，都会形成不小的压力。

（二）“台独”痼疾、贪腐形象、派系整合等结构性问题，严重制约民进党转型发展

经由 2012 年“二合一”选举，民进党走出 2008 年“总统”选举重挫的发展低谷，整体实力有所提升，但与选前极其旺盛的夺权气势相比，仍有不小差距。更主要的是，该党未来能否有效增强对浅绿选民和中间选民的吸引力，仍面临一系列结构性困境的制约。一是民进党内对是否调整、何时调整两岸政策意见严重分歧。务实派人士认为，两岸政策无法得到多数选民认同是“总统”选举落败的重要原因，未来必须正视“九二共识”，务实

转型。但“台独基本教义派”强调，“正名制宪”的传统价值比重返执政更重要。受“台独基本教义派”的强力牵制，民进党短期内难以接受“九二共识”，其两岸政策难以务实转型。二是民进党贪腐黑金形象严重，短期内仍难赢得社会信任。民进党高层人士执政期间所涉弊案不断曝光，苏贞昌、谢长廷、蔡英文等人形象不同程度地存在争议，多位党籍县市长、重量级不分区“立委”弊案丑闻缠身。三是民进党选举恩怨、权力斗争、路线斗争较国民党复杂。尤其是支持蔡英文的人马希望“蔡英文再战2016”，被外界认为最有声望接任党主席的苏贞昌则对2016年“雄心勃勃”，实力雄厚的谢长廷公开支持中生代接班。未来四年民进党内围绕党主席改选、2016年“总统”候选人提名的斗争将非常激烈，预示着该党短期内难以形成强有力的领导核心。《中国时报》、《联合报》等岛内主流媒体认为，民进党短期内解决不好路线调整、党内团结、形象提升等结构性困境，在2016年“总统”选举中仍难跨过50%的选票门槛；只要蓝营不出现大的分裂，国民党不像民进党一样发生重大集体弊案，2016年民进党将无缘“总统”宝座。

（三）两岸关系和平发展制度化、机制化趋势将更加明显，但两岸短期内推动政治谈判、签订和平协议仍有较大难度

马英九将胜选定调为“追求清廉与和平路线的胜利”，认为“九二共识”是台湾真正主流民意，强调未来两岸必须加强合作，但声称“两岸政治协商时机未到”、“目前也没有与大陆商谈文化ECFA的必要”。这说明，马英九成功撕掉“倾中卖台”标签，推进两岸交流合作的信心进一步增强，但对两岸政治谈判态度谨慎，顾虑重重。未来四年两岸可能结合大陆“十二五”规划

和马英九“黄金十年”政纲，推动两岸经济、文化、社会交流与合作朝深入化、制度化、机制化方向发展。但受诸多因素牵制，尤其是马英九选举期间抛出“和平协议公投”主张，短期内两岸进行政治谈判、签署和平协议、建立军事互信机制仍有较大难度。

(四) 以蓝绿对抗为基础、以国、民两党竞争为主轴的两党政治格局进一步深化，亲民党、“台联党”以及第三势力发展空间相当有限

从“二合一”选举的过程与结果看，“蓝、绿对抗”、“国、民两党对决”特征强化了两党政治格局。国、民两党占“立院”113席的92%，其他政党席次比率不足8%。国民党“立院”席次稳定过半，理论上足以主导议事大局，“立院”表决时在野党难以实质阻挡国民党提出的预算案或法案。“台联党”、亲民党虽跨过5%的政党门槛，各自成立“立院党团”，但在重大议题上扮演“关键性少数”角色的机会不多。《联合报》社论认为，“蓝绿形成泾渭分明的楚河汉界，新兴政治力量若不能开拓新的价值，注定只能成为国、民两大党的附庸”，“充其量只能在蓝绿两营扮演侧翼”。^⑨由于蓝绿板块相对固化，加之单一选区两票制有利国、民两大党夹杀其他小党派，第三势力发展空间狭小。“台联党”、亲民党暂时避免泡沫化危机，但基层组织薄弱，资源有限，加之李登辉、宋楚瑜影响削弱，继续壮大的可能性不大。

注释：

- ① 台湾《联合报》2012年1月15日。
- ② 台湾《联合报》2012年1月15日。
- ③ 参见拙著《“台独”的社会基础》，九州出版社2008年4月第一

版,第 91 页。2008 年以来选举数据根据台湾“中选会”公布的资料整理而成。

- ④ 根据台湾《联合报》2012 年 1 月 15 日刊载的选举数据整理。
- ⑤ 《老许是永远的卡姗德拉?》,台湾《时报周刊》第 1774 期,2012 年 2 月 18 日。
- ⑥ 蓝绿地方层级县市长选举得票率根据台湾“中选会”公布的 2009 年县市长选举、2010 年“五都”市长选举资料整理而成。2009 年无党籍的花莲县长当选人傅崐萁、2010 年无党籍的高雄市长参选人杨秋兴,二人得票计入蓝营。
- ⑦ 台湾《联合报》2012 年 1 月 16 日。
- ⑧ 根据台湾“中选会”公布的“总统”选举数据整理。
- ⑨ 《从宋楚瑜看第三势力空间》,台湾《联合报》2012 年 1 月 27 日。

(作者单位:中国社会科学院台湾研究所)

2008－2012年台湾政局综述

刘 红

台湾第二次政党轮替、马英九就任台湾地区领导人以来，政局发生了重大而深刻的变化。接受“九二共识”、反对“台独”的国民党在下野8年后再次上台执政，结束了陈水扁极力推动的“台独施政”，迎来了两岸关系发展的历史性机遇，实现了一系列重大突破。马英九5年连赢四场重大选举，但政治声望屡创新低。国民党掌握岛内政局演变主导权，但面临执政政绩不明显、改革不力等诸多困境。民进党逐步走出败选下台的阴霾，展现了在野党的应有实力，但重返执政面临诸多结构性挑战。岛内政治格局仍然呈现国、民两大党对决状态。

一、马英九成功实现连任，但政治声望迭创新低

观察马英九就职以来的政局发展脉络，他的政绩人们感受不到，他的缺失人们盯住不放，于是政治声望一跌再跌，民意调查数据显示，信任度和支持度居低不起。

(一) 两次选举成功连任

2008年1月、3月，台湾地区分别举办了“立委”及“总统”

两场重大选举，国民党取得压倒性胜利，实现了“全面执政”，民进党惨遭重挫、败选下野。在 1 月 12 日举行的第七届“立委”选举中，国民党获得总共 113 席“立委”中的 81 席，占据了“立法院” $\frac{2}{3}$ 以上席次的绝对优势，几乎完全掌控了“立法院”各种重大议案、预算案与人事任命同意权案的议事主导权，再加上亲民党、无党联盟和无党籍的 5 席，泛蓝共囊括 86 席，超过“立院”总席次的 $\frac{3}{4}$ ，已经达到可以联合发动“修宪”和罢免“总统”所需要的席位。民进党仅获 27 席，处于不足“立法院” $\frac{1}{4}$ 席次的绝对劣势，完全丧失了在“立法院”内主导人事与议案的能力。在 3 月 22 日举行台湾第 12 届“总统”选举中，国民党推出的参选人马英九、萧万长得票 765 万、得票率为 58.45%，民进党推出的参选人谢长廷、苏贞昌得票 544 万、得票率为 41.55%，“马萧配”以领先对手 220 万余票的绝对优势当选台湾地区领导人。国民党在“立委”、“总统”两场重大选举中获得压倒性胜利，实现“全面执政”的主要原因在于岛内民众对陈水扁当局执政 8 年贪腐无能、失政败德强烈不满，民心思变、思治。一是陈水扁 8 年任内过度操弄“公投、正名、制宪”等“急独议题”，将两岸关系拖入战争边缘，引来广大民众的极度不满与反弹，强烈期望“变天”、“换人换党做做看”。二是在野时以“清廉、勤政、反黑金”相标榜的民进党当局上台后快速蜕变为“贪渎集团”，尤其是围绕陈水扁家人及其亲信的一系列骇人听闻的重大弊案陆续曝光，引发台湾社会的强烈愤慨，岛内民心思变、思治。三是大陆在坚持反对“台独”的同时，推出一系列推动两岸关系朝和平稳定方向发展、惠及岛内民众的新主张与新举措，进一步催化了岛内民众“求和平、求稳定、求发展、求繁

荣”的主流民意。四是反对“台独”，主张两岸关系和平发展的国民党获得岛内多数民众的认同，马英九长期保持的正直、清廉、诚信形象亦得到广大台湾民众的认可。

台湾地区实现二次政党轮替，反对“台独”、坚持“九二共识”的国民党重返执政，反对“台独”势力利用执政权推动“法理台独”活动取得阶段性重大胜利，两岸关系迎来和平发展的重大机遇期。两岸开始具体落实国共两党 2005 年 4 月签署的“五项共同愿景”，两岸关系实现了历史性转折，和平发展实现了一系列重大突破。

2012 年 1 月 14 日，台湾地区举行“总统”、“立委”换届选举。本次“二合一选举”竞选过程中，受诸多复杂因素影响，马英九、国民党的选情一直较为艰困。一是受国际金融危机及欧债危机蔓延的冲击，岛内经济发展持续低迷，贫富差距不断扩大，加上高房价、高物价，以及失业率居高不下，岛内民怨沸腾。二是马英九当局因应对“8·8”水灾、“美国牛肉进口问题”等内政不力，危机处理能力欠佳，被民进党扣上了“无能”的标签。三是同为泛蓝阵营的亲民党主席宋楚瑜执意参选，对马英九形成了一定的抢票威胁。但最终选举结果是马英九得票 689 万张、得票率为 51.6%，以领先 6%、约 80 万票的战绩胜出。在“立委”选举中，国民党获得 64 席，民进党是 40 席、其他党派 9 席。^①这一结果，表明岛内民众普遍支持两岸关系和平发展，并且从两岸三通、大陆居民赴台旅游、签署和落实“两岸经济合作框架协议”(ECFA)等一系列两岸两会协议中获得实实在在的“和平红利”，对坚持“台独党纲”、否认“九二共识”的民进党、蔡英文能否处理好两岸关系不放心。在选前倒数几天，岛内工

商业、中小企业主代表纷纷公开站出来一致力挺“九二共识”，表达了明确的“挺马”意向，对台湾社会大众产生了很大的号召力与影响力。再加上马英九4年来推行“活路外交”的成果显现，美国方面表达了对马英九的支持。马英九胜选的结果也表明，台湾民众用选票再次表达了“求和平、求稳定、求发展、求繁荣”的主流民意，表达了对“九二共识”的认同和对推动两岸关系和平发展的支持。马英九获得连任、国民党继续掌握台湾执政权以及“立法院”的过半席次，为推动两岸关系在和平发展轨道上继续向前发展提供了新的发展机遇，两岸关系和平发展也由开创期进入巩固深化期。

（二）政治声望居低不起

马英九上台后，虽然在推动两岸关系和平发展、拓展台湾“国际生存空间”方面取得亮眼政绩，并获得大多数岛内民众的肯定。但是，因“拼经济”绩效不彰、应对岛内重大突发事件不力，以及处理岛内重大政策决策反复多变，特别是在民进党的刻意操弄下，引发岛内民众的不满，频频陷入执政困境，马英九个人政治声望亦迭创新低。

一是“拼经济”绩效不彰，岛内弥漫一股“无感复苏”怨气。陈水扁执政8年推动“急独路线”导致岛内经济体质快速恶化。马英九在第一次胜选后，台湾社会充满了“经济马上就好”的高度期待。但是2008年下半年由美国“次贷危机”引发的百年一遇的“国际金融海啸”对高度外向型的台湾经济造成了重大冲击。岛内经济增长趋缓、出口大幅下滑、股市低迷，就业形势恶化，失业率上升，当年经济增长率由上年的5.7%跌为1.82%，2009年更出现负增长。虽然，马英九当局采取了一系列措施提

振、刺激岛内经济景气,包括松绑两岸经贸政策、推动两岸直接双向全面“三通”、开放大陆居民赴台旅游、签署 ECFA 等,2010 年度经济增长率高达 10%,2011 年台湾“国际”竞争力排名达到世界第 6、亚洲第 3。但是,因国际经济景气复苏乏力以及欧债危机持续蔓延,台湾经济一直欲振乏力,特别是贫富差距扩大、薪资下降、物价与房价居高不下以及结构性失业问题愈趋严重等,岛内民众财富大幅缩水、生活品质下降,社会上弥漫一股“无感复苏怨气”,民众不满情绪增加。在台湾具有相当公信力的台湾指标民调公司所做的“台湾民心动态调查”2012 年 9 月上旬公布的民调显示,高达 89.9% 的民众认为经济情况不好。^②

二是应对“8·8”水灾等重大突发事件不力,以及重大施政决策频频失误,被贴上“无能”标签。2008 年上台之初,马英九当局行政团队就因在处理油价调涨、“阁员绿卡事件”等问题上反应迟缓、处置不当而被外界批评为政治敏感度不够、决策手法粗糙、沟通能力不足等,引来民众的不满,新当局开局不利。与此同时,上任后的马英九的用人风格及决策方式备受外界争议。上任之初,是因为选用一批绿营重要人物担任“考试院长”、“监察院副院长”等职务而遭到泛蓝军的抵制。其日常执政团队以学者从政居多,他们大多政治敏感度低,施政注重专业考量,且不擅与外界沟通,推出的政策常因与岛内民意脱节而遭到强力反弹,之后又让步、妥协而导致决策反复、多变,因此遭受社会各界严厉批评。特别是马英九在重大施政决策过程中,过度依赖亲信人马与核心幕僚,因而被外界抨击为“用人同质性高”、“小圈圈决策”等。可以说,因为马英九的执政风格和得失,一直处于社会各界和舆论指点的风口浪尖上。

2009年8月8日，“莫拉克”强台风袭台，南部地区“3天下了整年的雨量”，降水量高达1000毫米，兰屿等地出现17级狂风，多处发生百年一遇的洪水与泥石流。风灾造成699人死亡、1766户房屋毁损、损失高达1998亿元(新台币)，高雄县小林村更惨遭灭村。马英九当局在风灾来临时反应迟缓，后续应对又状况频出，岛内民怨沸天。特别是在民进党的刻意操作以及岛内媒体的推波助澜下，马英九当局的执政能力遭受来自各方面包括党内的强烈批评，马英九当局被外界扣上了“无能”的标签，甚至有人公开批评马英九当局“无能杀人”。马英九及其执政团队的民意支持度与满意度急剧下挫，陷入严重执政危机。马英九的满意度由上任周年时的52%大幅下探到20%左右，不满意度则蹿升到近60%的历史新高。刘兆玄“内阁”的施政满意度更下挫到13%，不满意度则高达70%。9月7日，因救灾不力，“行政院长”刘兆玄在各界巨大压力下辞职下台，马英九随即对“内阁”进行大幅改组，国民党副主席兼秘书长吴敦义，副主席、桃园县长朱立伦分别出任“行政院”正副院长。

一波未平，一波又起。2009年10月23日，台美正式签署《美国牛肉输台议定书》，台决定开放美国30月龄以下牛肉及其产品进口，包括带骨牛肉、绞肉、内脏、牛尾等肉品。由于马英九当局在开放美国牛肉进口问题上，不仅事前未做好岛内社会的政策宣传工作，亦未与党内高层及党籍“立委”沟通，被民进党操作为“黑箱作业”、“罔顾民众生命健康”，部分县市及社会团体还纷纷发起抵制“美牛进口”的活动。国民党居主导地位的“立法院”最后在民意压力下，通过修法推翻了《美国牛肉输台议定书》，引发了新一轮的政治风暴，马英九当局陷入新的信

任危机,马的满意度再度降至“八八水灾”时的 20%,不满意度高达 62%。

2012 年 1 月马英九获得连任后不久,就接连推出“开放美牛进口”、“油电价双涨”以及复征“证所税”等三大极富争议性政策。这些政策虽然都是基于提振岛内经济景气以及拓展台湾“国际经贸空间”不得不推动的政策措施,但因触动了岛内不同群体的切身利益,加之马当局在推出这些政策前,未能提前加强与朝野政党的沟通以及加大社会宣传,在民进党、“台联党”的联手炒作与攻击下,引发岛内强大民怨,马英九当局再度陷入严重的执政危机。特别是 2012 年 7 月 2 日,马英九刻意栽培的国民党本土新生代政治明星、前“行政院秘书长”林益世因收贿、索贿被检方收押,重创国民党执政团队的清廉形象,进一步加剧了马当局的执政困境。台湾 TVBS 电视台 7 月 2 日所做民调显示,马的满意度只剩下 15%,创下历年新低,不满意度则达到 69%,创下历年新高。9 月 27 日,该电视台所做的民调显示马的满意度仅剩 13%,为历年最低。^③之后,马英九当局又提出要削减部分军公教退休人员待遇问题,再次加剧社会各界对他的不信任,民意调查中的信任度和支持度一直居低不起。^④

综合起来看,马英九在民意调查数据中的如此低的社会信任度和支持度,以及带来的执政困境,基本贯穿整个执政过程。

二、国民党主导政局态势继续,但优势没有发挥

马英九任职以来,国民党具备“全面执政”能力,只是由于

内部的原因,以及在野党的步步紧逼,所以执政优势受到严重挤压。

(一) 政治生态优势明显

从政治生态角度看,应该说对于国民党来说较为有利。在2008年重返执政之初,因马英九当选时的冲高得票、国民党在“立法院”拥有过 $2/3$ 席位多数,理论上是牢牢掌握了“中央执政权”。在当时的北高和县市、基层的权力结构中,国民党方面也是占有多数。在地方执政权的争夺中,国民党能够保住优势,赢得有利的战略地位。先是从2009年年初开始的多次“立委”补选开始,国民党连战连败,党内士气低落。为迎接地方换届选举,2009年7月2日,台“行政院”核定,台北县、台中县市、高雄县市及台南县市升格或合并升格为“直辖市”,这次县市升格是近60年来台湾地方行政区划最大的一次调整,使得台湾地区的直辖市由过去的2个上升为5个,即台北市、新北市(原台北县)、台中市、台南市及高雄市(简称“五都”),地方县市从23个减少为17个。2009年12月5日,台湾地区举行了县市长、县市议员与乡镇市长“三合一”选举。在17个改选的县市中,国民党赢得12个县市。2010年11月27日,台湾地区举行“五都”选举,国民党保住台北市、新北市与台中市。无论是执政席位上,还是执政地区的综合实力上,国民党都占有优势。

从选举结果看,国民党“一党独大”,具备主导政局的能力。马英九得票51.6%,拥有过半多数;国民党在“立法院”拥有64席,泛蓝军拥有68席,拥有过半多数;在都市区拥有3都执政权;在县市长层级拥有12席,泛蓝军总共13席;在“五都”和县

市议会议员中,拥有多数席位,在正副议长中占有绝对优势;在乡镇长、村里长和乡镇市民代表中,国民党及泛蓝军拥有绝对优势。如果从政治学和成熟的政党政治考虑,在台湾的政治生态中,无论是行政权还是立法权,无论是上层还是中下层,无论是媒体、社会舆论还是民意基础,应该没有阻扰国民党施政的障碍,十分有利于马英九的执政,但事实上与此相反。

(二) 政治优势难以发挥

观察马英九近5年来的执政,拥有主导政局能力的马英九和国民党方面,在施政中极不顺利,或者说到了动辄得咎的地步,马英九的政治声望一跌再跌。造成这一结果,除了政绩不明显、民进党刻意操弄之外,主要原因还是国民党内部。

一是“府、院、党”沟通不良,国民党政党形象受伤。马英九上台之初以“全民总统”、“党政分离”相标榜,在重大人事安排与决策上疏于与党内高层及党籍“立委”协商沟通,重用一些政治色彩不明显的学者或专业人士,甚至是绿营人士,倾力为其辅选的党务系统人员及党籍“立委”反未得到安排,特别是马英九任命前“台联党”“立委”赖幸媛为“陆委会主委”,引发党内的强烈不满,甚至公开对抗。国民党占主导地位的“立法院”不仅否决了马英九提名前民进党“立委”沈富雄出任“监察院副院长”的人事同意案,并迫使马提名的具有亲绿色彩的“考试院长”人选张俊彦退出审查程序,马当局行政团队的部分施政也遭到党籍“立委”掣肘,国民党占据“立法院”绝对多数的优势未能充分发挥。马英九于2009年7月兼任党主席后,确立“以党辅政”的党政关系后,虽有助于加强党政间的沟通,但是马英九对于党内“立委”仍难以完全掌控,不少党籍“立委”仍在“开放

美牛进口”、复征“证所税”等问题上，与马英九当局唱反调，采取不配合态度。林益世贪腐案爆发后，党内人士更借机痛批马“识人不明”、“用人不察”，呼吁马用人要扩大圈圈，不要只用自己喜欢的人，要扩大聘用的管道与来源等。对此，马英九听者藐藐，我行我素，调整不大。执政集团内部沟通不畅成为国民党执政优势难以发挥的领导原因。

二是马英九党内地位弱化，党内各种矛盾丛生。行政团队执政绩效不彰、民调支持度低迷，马英九在党内地位也不断弱化。党内反对他兼任党主席的杂音不断，不少党籍“立委”更是公开挑战马的党主席权威^⑤，一些基层党员还公开提议要罢免马的主席之位。为稳固党内地位，马英九不得不公开宣示，将在期满后继续参选党主席，并在 2013 年 1 月 23 日中常会决议由他担任下一届党主席候选人，基本平息党内杂音。除此之外，党内各种矛盾不断浮出台面。如马英九在重大人事安排与施政上，刻意弱化、边缘化连战、吴伯雄、王金平等党内大老的影响力，引起党内亲连、亲吴、亲王人士的不满。如马英九上台后，坚持“不统、不独、不武”的“三不”政策，在推动两岸政治谈判问题上态度保守谨慎，对于李登辉、陈水扁任内大肆推动“去中国化”、“台湾正名”等“台独活动”未能及时有效地进行拨乱反正。加之，马当局在推动岛内政治改革时，一再拿军公教人员的退休金问题开刀，引起深蓝选民的强烈不满，在选举中选择不投票或“含泪、含恨、含血”投票。如进入马英九第二任期后，党内中生代接班卡位问题开始浮现，党内围绕 2014 年的 5 个直辖市长、17 个县市长等“七合一”选举的提名布局，围绕“内阁”是否改组及“行政院长”人选开始出现角力^⑥。马英九权威受到挑战成

为国民党执政优势难以发挥的政治原因。

三是政党实力下滑,社会支持基础松动。从 2009 年初的多项“立委”补选开始,国民党就遭遇连战连败的窘境,选票不断流失。在 2009 年 12 月 5 日举行的县市长、县市议员与乡镇市长“三合一”选举中,虽说国民党保住 17 个改选县市中的 12 个县市执政地位,但丢掉具有重要指标意义的宜兰县和花莲县,得票率从上届的 49% 下降到 47%,得票数为 209 万票,较上届减少了 13 万票,与 2008 年马英九在 17 个县市的得票数相比,减少了近百万张选票。在 2010 年 11 月 27 日举行的“五都”市长选举中,虽然国民党赢得“三都”,但在总得票数与得票率上,国民党分别为 337 万票、44.54%,落后于民进党的 377 万票、49.87% 的得票率,与 2008 年“大选”马英九在五市的得票相较,又流失了百余万张选票,尤其是台中市仅以 3 万票的些微差距险胜。在 2012 年 1 月 14 日举行的“总统”及“立委”选举中,马英九连任成功,但得票比上届减少 76 万,而蔡英文得票则增长了 65 万。在“立委”选举中,国民党获得 64 席,较上届少 17 席,民进党则由 27 席上涨为 40 席。^⑦国民党选票流失现象引起泛蓝军的担心,一再呼吁马英九进行检讨,但效果不明显。国民党得票流失成为执政优势难以发挥的社会原因。

四是党务改革推行不易,面临诸多难题。马英九 2009 年 7 月兼任国民党主席后,便全面推进国民党内部改革,并延揽“亲密战友”、核心幕僚、台北市副市长金溥聪出任党秘书长,以贯彻其改革理念。如确立“以党辅政”的党政关系,期望“以更紧密的党政合作,达成更有效的国政运作”^⑧。如端正选风,积极在党内推动“选举不买票”的改革理念,树立党的清廉形象。在

2009年11月的党内中常委改选举中,出现了“发走路工、宴客吃饭、送礼”等贿选事件,使得中常委的正当性与权威性大打折扣。马英九为展示“反贿选”决心,重塑国民党形象,通过让新当选中常委、候补中常委全部请辞的方法实现中常委的全面改选。如加速清理党产,提升政党形象。2009年12月30日,国民党中央常会通过党产最终解决方案,宣称未来党将转型为选举机器,选举经费以募款为主。如强化基层组织,整合地方势力,提升地方派系形象。如积极培养青年才俊,重用形象清新的青壮派人士,全面推动国民党年轻化,以增强党的体质。但是,马英九推动的改革过于理想化,触动了党内传统势力的利益,加之党务改革缺乏规划、处理手法粗糙,引发党内诸多不满,并加深了自身困境。如岛内选举中的“买票文化”历时已久,各种变相买票行为更是屡禁不止,“不撒钱就没有票”,马英九要端正选风、杜绝黑金,只会使国民党在选举中自缚手脚,陷入被动。如国民党与地方派系的关系盘根错节,马英九在选举提名中刻意排斥形象不好但又有竞选实力的地方派系人士,且不愿意释出政治资源,通过利益交换拉拢基层实力派,引来地方派系的强烈反弹,直接削弱了国民党在地方选举中的组织动员力。如出清党产将进一步加大国民党的选举资金压力,不利于党务发展,并将直接削弱国民党的传统组织优势。党务改革成为国民党执政优势难以发挥的党内原因。

正是执政过程中的马英九和国民党内部的问题,为社会各界批评执政当局,为民进党监督国民党、刻意操弄提供了机会和氛围。

三、民进党展现重返执政实力,但有结构性挑战

在 2008 年“立委”以及“总统”重大选举中惨败后,再度成为在野党的民进党士气低迷、军心涣散。当年 8 月“陈水扁家族海外洗钱弊案”的爆发,进一步摧毁了该党“清廉、勤政、爱乡土”的核心价值,民进党及岛内“台独”势力均陷入空前困境,面临创党以来最大危机。但是,进入 2009 年后,民进党借马英九当局陷入执政困境之机,逐步走出败选阴霾。不仅在多场“立委”补选中获胜,在 2009 年县市长、2010 年的“五都”以及 2012 年的“总统”及“立委”选举中,总得票率与得票数显著上升,政党实力增长,展现了未来可能重返执政的稳固实力。

(一) 士气提升,实力增长

进入 2009 年后,趁马英九深陷执政困境之机,加之“陈水扁家族海外洗钱弊案”逐步进入司法程序,民众对之关注度下降,民进党通过自身调整逐步站稳脚跟,走出低谷,在接下来的岛内各项大小选举中,展现了止跌回升的发展势头,得票率与得票数都较过去有所增长。在 2009 年底台湾 17 个县市长选举中,民进党不仅继续掌握云林县、嘉义县和屏东县的地方执政权,而且还重新夺回了被该党视为“民主圣地”的宜兰县,执政县市由上届的 3 个上升为 4 个,得票率由上届的 39% 大幅增长为 45%,创下了历届县市长选举的新高,得票数为 198 万票,较上届增长 22 万票,与国民党的差距分别由上次的 46 万票、9% 缩小至 11 万票和 2.56%,且在执政县市的得票率大幅领先国民党,在国民党执政县市仅小幅落后,如在国民党传统票仓桃园县仅以 5

万票的差距小败,展现出止跌回稳的发展势头。在 2010 年底的“五都”选举中,民进党在高雄市、台南市获得压倒性的胜利,在高雄市以 82.1 万票遥遥领先脱离民进党参选的杨秋兴的 41.4 万票和国民党参选人黄昭顺的 31.9 万票,在台南市则大赢国民党 21 万票,在台北市、新北市、台中市仅小败,且在“五都”的总得票率与总得票数都高于国民党,展现了稳固的地方实力。在 2012 年的“总统”及“立委”选举中,民进党参选人蔡英文获得 609 万票及 45.63% 的得票率,较上届增长 65 万票、4 个百分点,国、民两党的得票差距由 2008 年的 220 万票缩小至 80 万票;民进党在“立法院”所占的席次也由 27 席快速增长为 40 席,在“立法院”制衡马英九当局的能力增强,展现了重返执政的政治实力。

(二) 权力重组,苏蔡心结

2008 年 5 月 18 日,学者出身、形象清新的前“陆委会主委”蔡英文在党内各派妥协下当选为民进党下台后的首任党主席。蔡英文就任党主席后,抓住马英九当局施政不彰、民众不满之机,逐步开展以重塑政党形象为中心的党务改革,推动“贴近民意、重塑清廉、强化组织、理性问政”等政策^⑨,以期“渐渐将颓丧的民进党转化为看得到希望的政党”。蔡英文出任党主席之初,因党内资历浅,缺乏基层实力与选战功绩,党内领导地位并不稳固,甚至被党内外视为过渡性的“弱势党主席”。但是,一方面她迥异于民进党传统政治人物,以中产阶级、理性专业的学者形象获得不少民众的认同,也为提升民进党的形象注入了活水;另一方面在她带领下,民进党在 2009 年底县市长选举中获得小胜,不仅守住原有地盘,更拿回宜兰县,迅速累积了战功与

社会声望。2010 年 5 月 23 日,蔡以 78192 票、90.29% 的得票率成为该党第一位顺利连任的主席以及历届党主席选举得票最高者。这显示蔡英文自出任党主席以来,理性务实的形象以及辅选战功获党内的普遍认可,进一步巩固了在党内的权威。在 2010 年的“五都”选举中,蔡英文不仅带领民进党获得近五成的选票,更以党主席之姿投入新北市选举,初试啼音就拿下超过 100 万票的佳绩,进一步夯实了党内地位,晋身为党内“新天王”,为她竞争民进党 2012 年“总统”候选人提名、击败苏贞昌累积了政治资本。蔡虽然最后在 2012 年“总统”选举中落败,但仍被视为党内参选 2016“总统”选举的重要人选。

几年来,蔡英文、苏贞昌等党内新老天王间的竞合成为党内权力斗争的主线。2008 年败选后,作为“总统候选人”政治上“受伤较重”的谢长廷,受制于“2008 年败选就退出政坛”的承诺而不得不暂时远离政治中心,作为“副总统候选人”的苏贞昌显然败选责任较轻、一度被认为是党内最有实力挑战 2012 年“总统”大选的人选。但是,随着蔡英文的迅速崛起,对苏贞昌形成强大挑战。进入 2010 年后,苏、蔡围绕争夺 2012 年“大选”的党内提名展开了激烈争夺。2010 年底的“五都选举”蔡英文原本规划自己参选台北市,而由曾任两届台北县长的苏贞昌继续攻打新北市,但苏贞昌阵营评估认为继续参选新北市不论输赢皆对其争夺党内 2012 年“总统”参选提名不利,抢先自行公布参选台北市长,打破了蔡英文的布局,不得不宣布参选新北市。最后,虽然苏贞昌、蔡英文双双落败,但蔡英文却因拿下民进党在新北市的历史最高票而“虽败犹荣”、声势上涨,苏贞昌却在台北市大输 17 万票、声势下挫,“苏蔡心结”正式浮上台

面。在争夺 2012 年民进党“总统参选人”提名过程中，两人竞争非常激烈，党内协调不成功后，最后采取全民调初选的方式，苏贞昌最后在天时、地利、人和皆不利的情况下，以 1.35% 的微弱差距输给蔡，^⑩“苏蔡心结”进一步强化。蔡英文虽然在 2012 年“大选”中落败，但因得票数与得票率都较 2008 年时有较大成长，党内基层多认为蔡英文是“非战之罪”，把她作为代表民进党参选 2016 年“总统”选举的重要人选，蔡英文本人亦对继续代表民进党参选 2016 年“大选”充满强烈企图心，宣称“要持续让自己成为选项”^⑪。

蔡英文在 2012 年“大选”中落败并辞去党主席后，苏贞昌视投入党主席选举、夺取党主席之位为抬高自身党内实力与地位以及争取民进党 2016 年“总统”选举提名的重要契机。在党主席选举过程中，苏贞昌遭到党内“拥蔡”及“反苏”势力的联合围剿，最后仅以 50.47% 的低得票率当选。为保持政治实力与声望，蔡英文成立“小英基金会”、深入基层为自己创造政治舞台。对此，党内部分人士认为“未来两年民进党会有‘两个太阳’”^⑫。与此同时，谢长廷亦不甘心退出历史舞台，欲抓住民进党内出现要务实调整两岸政策的声音，从其较擅长的两岸政策论述着手，抬高政治地位与影响力。2012 年 10 月 4 至 8 日，谢长廷以“台湾维新基金会董事长”身份参访大陆厦门、北京等地，为自己搭建了舞台、创造了议题，提高了媒体能见度与曝光率。未来，蔡、苏、谢等民进党新老天王间围绕争夺 2016 年“大选提名”的竞争将愈演愈烈。岛内舆论宣称，“谢长廷登陆，引发外界高度关注，俨然成为民进党目前‘第三个太阳’”^⑬。

(三) 政策调整,坚持“台独”

在两岸关系和平发展的新形势下,面对两岸经济、文化和民间等各项交流交往的迅猛发展,民进党面临务实调整大陆政策的强大压力。自在 2008 年“总统”选举惨败后,民进党就不断浮现要求重新检讨“台独党纲”与调整两岸政策路线的声音,包括前民进党主席许信良、前“立委”李文忠等人均认为,“民进党若不务实调整两岸思维与台独路线,就不可有重新执政的机会”。蔡英文就任民进党主席后,为争取中间选民、扩大选票基础,改变了陈水扁时期的“激进台独路线”,积极推动民进党向“务实台独”方向转型,如在 2010 年的“五都”及 2012 年“总统选举”中,改变了过往主打“统独、族群议题”的做法,专攻经济、贫富差距、社会公平等民生议题,不断宣称“在两岸政策上绝不会重蹈陈水扁的覆辙,会推行更稳定、一贯、且能为外界预测的政策”,“亚太区域的和平必须有稳定的两岸关系,民进党会负起维持两岸和平与稳定的责任”等等^⑭。但是,蔡英文领导下的民进党仍顽固坚持“台湾是一个主权独立国家”、拒不承认“九二共识”的立场。在 2012 年“总统选举”中,蔡英文最终以 80 万票的较大差距落败,岛内外各界一致认为,她落败的主要原因在于拒不承认“九二共识”,两岸政策论述过于空洞、模糊,岛内民众对其处理两岸问题的能力不放心,“两岸政策成为民进党迈向重新执政的最后一哩路”^⑮。选后,党内有关务实调整两岸政策的呼声再度四起。党内主流意见多认为,要正视大陆崛起以及两岸关系和平发展获得岛内多数民众认同的现实,要加大与大陆的交流、接触。以谢长廷为代表的“党内务实派”更主张从战略层次对两岸政策进行大幅度调整,包括接受“中华民国

宪法”、“宪法一中”。但以党主席苏贞昌为首的“党内当权派”则认为，“坚持台湾主权独立的基本立场不可变，但可改变处理两岸关系的态度与方法”。蔡英文亦强硬宣称，“民进党最大的责任就是保护台湾这个国家的主权”，“要跟国际社会说清楚，台湾跟中国的主权是不同的”。^⑩对于谢长廷参访大陆时提出的“宪法各表”、“宪法共识”等主张，民进党内绝大多数表示不认同。因民进党内多数干部及基层支持者“台独意识”根深蒂固，加之马英九当局执政基层基础并不牢固，党主席苏贞昌本人在两岸政策方面的论述能力也较弱，民进党在短期内并没有大幅调整两岸政策的意愿、动力与压力，这从民进党宣布成立“中国事务委员会”而非“两岸事务委员会”即可见一斑。

四、蓝绿阵营格局基本稳定， 第三势力活动空间有限

近年来，岛内蓝绿“二元对立”，国、民两大党对决的政党格局，以及“北蓝南绿”政治版图日趋稳固，第三势力发展空间有限。泛蓝团结程度成为能否发挥国民党执政优势的关键。

(一) 两党格局，国、民对决

从几年来的台湾政治生态的演变过程、特点和影响可以看出，政党格局继续呈国、民两大党对决态势，第三势力缺乏发展空间。鉴于马英九当局执政表现不尽如人意令岛内民众相当不满，而民进党难以在两岸政策路线做出实质性调整令大部分民众不放心，岛内不少政治人物，包括“台联党”精神领袖李登辉、亲民党主席宋楚瑜都试图乘此机会，在国、民两党之外走出第三

条路线,但因缺乏政治实力、基层支持基础以及具有吸引力的政治主张,一直未能成功。在 2012 年“总统”及“立委”两项选举中,执意参选的宋楚瑜最后只获得 2.7%,36 万余张选票,以惨败收场。在“立委”选举中,“单一选区两票制”的选制也极大地限缩了小党及无党籍的生存空间,“立委”席次大都被国、民两党瓜分,“台联党”、亲民党各仅分得 3 席。国、民两党政治实力接近,竞争日趋激烈。国民党由马英九当选时的最高峰逐步下滑,民进党却一路攀升,双方差距逐步缩小、实力日趋接近,这势必将增大两者间的竞争,马英九在未来几年若不能交出拿得出的成绩单,2016 年再次发生政党轮替的可能性将增大。

(二) 政治版图,北蓝南绿

近年台湾地区的“总统”、“立委”及县市长选举活动中均呈现“北蓝南绿”特点,国民党在北部较占优势,民进党在南部占绝对优势。目前,南部县市中,除嘉义市外,包括大高雄、大台南、屏东、云林和嘉义县均由民进党执政,而北部 11 县市除宜兰县外均由国民党执政。这种格局不仅日趋固化,也呈现“蓝松绿固、北浅蓝南深绿”的趋势,即民进党在南台湾的势力不断壮大,支持基础坚实而稳固,国民党在南部的实力持续见衰。国民党在北部虽占据一定优势,但这种优势并不牢固,且不断缩小。从内部结构看,“北蓝南绿”实为“蓝绿间隔”,在长期为蓝营执政的台北、新北和台中市,绿营支持者始终保持在四成五左右。在长期绿营执政的高雄市,蓝营支持者也是如此。政治版图与执政信任、支持度有关系,但有例外。如现在马英九的民调支持度下跌不起,但是到 2014 年“七合一”选举时,又是蓝略大于绿的基本盘起作用。

(三) 泛蓝分裂,团结为重

马英九执政以来,泛蓝阵营内部矛盾加剧。马英九成功连任和国民党继续执政,为泛蓝阵营在台湾发挥更大作用创造了条件,更重要的是也为泛蓝阵营的团结和调整打下了基础。问题是随着马英九连任成功,泛蓝阵营内部矛盾重重。由于国民党在政治姿态和政治安排上,没有满足败选后的宋楚瑜、正在急于扩大政治影响的亲民党的需要,再加上马英九方面决策精准度不够,亲民党“立委”公开表示要和其他政党进行“议题合作”,在“进口美国牛肉”、“油电双涨”等公共政策议题上联手民进党、“台联党”,与国民党较量。年底,新党主席郁慕明先后表示,由于蓝绿恶斗、马英九方面在大陆政策上的消极作为,新党退出蓝军;只要马英九宣布恢复“国统纲领”和追求国家统一,新党则回到蓝军。现在的问题是,国、亲、新三党如何减少不信任,为扩大基本盘这一大目标而协调、联合作战。显然,内部矛盾一再干扰泛蓝军的团结,给泛蓝阵营带来不小的伤害,不利于反“台独”力量的集结和增长,也直接关系和影响到国民党执政的“多数优势”的发挥。

观察几年走过来的马英九当局,执政的满意度只有一成三左右,低于“百万人反贪倒扁”时的陈水扁的满意度 7 个百分点以上。按照政治学理论和现实,如此低的满意度已经跌到无法执政、近乎于执政崩溃的程度。但是在海内外媒体、台湾社会舆论和包括民进党核心人物在内的各界人士中,认为马英九已经陷入执政危机、无法执政的声音微乎其微,应该说这是分析台湾政局演变趋势的重要观察点。只要马英九能够充分发挥执政优势,减少执政失误,有利于国民党继续执政的态势就会继续,有

利于两岸关系和平发展巩固和深化的态势就会继续。

注释：

- ① 参见台“中央选举委员会”网站。
- ② 《马英九陷入“权力的囚徒困境”》，多维新闻网 2012 年 9 月 14 日。
- ③ 《再创新低 民调显示马英九满意度仅剩 13%》，凤凰网 2012 年 9 月 27 日。
- ④ 《中国时报》民意调查结果，马英九满意度是 13.7%，参见台湾《中国时报》2013 年 1 月 21 日。
- ⑤ 《蔡正元“捕马”二百万看好戏》，<http://www.chinareviewnews.com>,2013-01-24。
- ⑥ 《邱毅：谁接“阁揆”都猪八戒 动不如静》，<http://www.chinareviewnews.com>,2012-12-26。
- ⑦ 参见台“中央选举委员会”网站。
- ⑧ 《马党改六方针：清廉执政、党产归零》，<http://www.chinareviewnews.com>,2009-10-17。
- ⑨ 参见《专访段宜康：蔡英文少了点赌徒性格》，<http://www.chinareviewnews.com>,2008-12-18。
- ⑩ 《蔡小胜苏 1.35 个百分点》，台《中国时报》2011 年 4 月 28 日。
- ⑪ 《瞄准 2016 年？蔡英文：让自己成为选项》，<http://www.chinareviewnews.com>,2012-05-11。
- ⑫ 《新闻眼/小英基金会地下党部 形成两个太阳》，台《联合报》2012 年 7 月 16 日。
- ⑬ 《观察站/面对中国 苏蔡跟随谢足迹?》，台《联合报》2012 年 10 月 5 日。
- ⑭ 《蔡英文海外行之盘算与省思》，<http://www.chinareviewnews.com>。

com, 2011-06-23。

⑯ 《蔡英文：最后一里路的很难走 还是要走》，<http://www.chinareviewnews.com>, 2012-02-01。

⑰ 《蔡英文赴美谢票：钓岛维权 两岸不同》，台《中国时报》2012年10月30日。

(作者单位：北京联合大学台湾研究院)

台湾大事记

陈咏江 编

2012 年台湾大事记

1月

1 日 陈水扁岳母吴王霞因病去世,陈水扁获准奔丧,在“大选”前挑动各方敏感神经。

台湾正式开放大陆人士申请赴台健康检查及医学美容,大陆任何城市居民均可申请赴台,但须通过台湾合格医院提出申请。

台基本工资调涨为 18780 元(新台币,下同),老农福利津贴每人每月提高到 7000 元,其他 8 项社会福利津贴也同步调整。

3 日 岛内商业巨头长荣集团总裁张荣发主动公开呼吁各界应支持“九二共识”,随后,岛内企业界重量级人物纷纷呼应,吹响企业界“挺马”号角。

4 日 挺宋大将、花莲县长傅崐萁决定“弃宋挺马”,在选战最后关头产生极大的“西瓜效应”。

文化部长蔡武表示,对港澳台文化交流向全方位、多领域、深层次发展,大陆、台湾与香港中华文化大交流格局初步形成。

5 日 国家质检总局公告,鉴于台湾有关方面已对受塑化剂污染食品全部下架、回收并销毁,台湾输大陆食品中邻苯二甲酸酯污染风险已得到有效控制,两岸将继续按照《海峡两岸食品安全协议》,加强食品安全信息交换与合作,并同意解除台湾食品进口限制措施。

6 日 蔡英文在第二场“大选”电视政见会上宣示,她当选后不会“赢者全拿”,将以“协商式民主”精神组成“大联合政府”,广纳不同政党及各界优秀人才。8日,蔡在造势时又声称,未来当选后的“行政院长”不一定要是民进党籍,但不是“唐飞模式”,且不排斥以“党对党”的形式进行协商。蔡的这番表态,因内容空洞、不切实际,受到了岛内各界普遍批评与质疑。

9 日 台观光部门公布2011年赴台观光客总数为6087484人次,较去年增长9.34%,是全球平均增长率的两倍多,由此产生的观光外汇收入约3000亿元。其中,大陆游客达1784185人次,约占总人数的29.3%。

11 日 国民党荣誉主席连战向宋楚瑜温情喊话,希望宋能体悟泛蓝分裂的后果,并呼吁集中选票支持马英九。

12 日 赴台观选的前“美国在台协会”台北办事处长包道格发表认同“九二共识”、质疑“台湾共识”的讲话,称马英九若连任“代表一个相对繁荣且具有建设性的状态可以持续”,被视为美国表达“挺马”立场。

马英九在竞选总部举行国际记者会。马强调,若顺利连任,将继续在“九二共识”基础上改善两岸关系。

国民党副主席、海基会董事长江丙坤表示,“双英”选举是“九二共识”之争。“九二共识”等于是海基会、海协会沟通平台

的桥墩,过去所签署的 16 项协议等同在这个平台搭建了 16 条高速公路,假若“九二共识”不在了,等于是失去桥墩,16 条高速公路也就不复存在。

全国人大常委会副委员长、民革中央主席周铁农表示,要和平不要对抗,要稳定不要动荡,要发展不要倒退,这是两岸关系发展大势。

14 日 战况空前激烈的第 13 届台湾地区领导人选举和平落幕,争取连任的国民党候选人马英九以领先民进党候选人蔡英文近 80 万票的显著优势顺利当选。蔡英文随即提出辞去党主席一职,经民进党 16 日临时中常会慰留,蔡将于 3 月 1 日正式辞职。

台湾第 8 届“立委”选举结果揭晓。总计 113 席“立委”席次中,国民党获得 64 席,民进党、“台联党”、亲民党、无党团结联盟、无党籍及未经政党推荐者分别获 40 席、3 席、3 席、2 席、1 席。

16 日 台“内政部”表示,第 8 届新“立法院”第 1 会期将修“法”,将政党补助金分配门槛由 5% 降为 3%。

台“移民署”表示,将放宽大陆地区商务人士多次“入出境许可证”条件,邀请单位原规定年度营业额须达 1 亿元以上,修正放宽为 5000 万元;另受邀人原规定须为大陆地区年度营业额达 500 亿元以上企业的负责人或经理人,放宽为 100 亿元以上企业负责人或经理人。

17 日 继民进党中央常委段宜康呼吁民进党应诚实面对“九二共识”之后,谢长廷提出修改“台湾前途决议文”及“正常国家决议文”等“台独”党纲的主张,并获得陈明文、黄伟哲、蔡煌琅

等人呼应。

18 日 民进党前主席许信良表示,民进党败选关键在两岸政策,民进党应把承认“中华民国”的现行体制纳入党的决议并予以通过。

19 日 白宫新闻办公室表示,美国国务卿希拉里已正式向美国土安全部长提出给予台湾免签的要求。

新党召开全体党代表大会临时联席会议,党主席郁慕明表达辞意,要为败选负责,但被党委会慰留。

参选嘉义县第 1 选区落败的民进党候选人蔡易余以对手翁重钧全面性买票为由向法院提出当选无效之诉。

20 日 国台办主任王毅通过网络向台湾民众拜年,期待两岸龙的传人发挥龙的精神与气魄,在两岸关系现有基础上全面发展,为两岸和平再创新局。

“陆委会副主任”赵建民表示,期盼两岸从一般的经贸协商制度化,延伸到两岸和平制度化。

“立委”选举新北市第 3 选区国民党候选人李乾龙以千票之差败给民进党高志鹏。李以对手散发贿选谣言使选情逆转为由向法院提出当选无效之诉。

21 日 “陆委会”表示,自 2009 年开放陆资赴台以来,已有 204 家陆资企业获准在台投资或设立公司,审核通过投资金额 55.3 亿元,今后将持续加强倡导和招商工作,促进两岸双向投资平衡发展。

24 日 “陆委会”表示,2011 年大陆赴台总人数逾 172 万人次,其中,观光交流占总人数的 8 成,专业交流占 1 成 5,社会交流仅占 5%。

25 日 马英九表示,计划未来 10 年内要加入跨太平洋伙伴协议(TPP),并允诺让高雄成为首个经济示范区。

27 日 蔡英文展开为期 9 天的反省与检讨“总统”败选之旅,从屏东出发,走遍各县市,主要听取基层代表和支持者意见。

28 日 吕秀莲表示,蔡英文的“台湾共识”论述“很虚拟”,让企业界觉得行不通,她不排斥前往大陆访问。

29 日 薄瑞光抵台访问。薄表示,台湾应在农业政策等方面更加自由化,以准备好加入 TPP,讨论美牛问题也应思考区域贸易自由化的趋势。

31 日 “行政院长”吴敦义率“内阁”总辞,即将接任“行政院长”的陈冲公布新“内阁”名单,共有 16 个职务发生异动,新“阁员”包括“行政院秘书长”林益世、“教育部长”蒋伟宁、“青辅会主委”陈以真、“农委会主委”陈保基、“文建会主委”龙应台、“政务委员”杨秋兴等。

民进党发言人陈其迈表示,民进党发言人将由林右昌、林俊宪、罗致政出任,原发言人陈其迈、庄瑞雄、康裕成等归建原职。

2 月

1 日 第八届“立法院”进行正副“立法院长”选举。现任国民党籍“立法院长”王金平以 68 票战胜民进党“立委”许添财的 43 票,成为五连霸“立院”龙头,创历届“院长”任职时间新纪录。国民党资深“立委”洪秀柱以 69 票击败民进党“立委”叶宜津的 43 票,成为台首位女性“副院长”。

民进党“立院党团”改选“三长”,确定总召由柯建铭连任,

潘孟安任干事长,陈亭妃为书记长。

“美国在台协会”主席薄瑞光与马英九见面后,进一步明确“美方不能排除以台美贸易暨投资架构协定(TIFA)、免签以及军售作为交换条件,迫使马英九在牛肉议题上松动”的立场,使得“美牛”议题再度升温,成为“大选”后的焦点议题。

2 日 “立法院”针对本会期开议日进行首次朝野协商,但“台联党”党团提出修改“单一选区两票制”等“修宪”案,并坚持要在开议当天立即处理,致使协商最后破局,开议延期。

3 日 马英九表示,台当局决定扩大陆资入台的项目与范围,包括工业产品、服务业及公共建设等三方面。6日,台“工程会主委”陈振川表示,台当局将以“不影响‘国家’安全、冲击‘国内’产业、影响社会观感,以及是否有助台湾产业发展”四项原则,扩大开放陆资参与公共建设投资。

6 日 马当局新“内阁”正式走马上任。同时,新“内阁”第二波人事调整也陆续展开。由于新“内阁”面临“美牛”、税改、经改等一系列政经难题,使得舆论普遍担忧新“内阁”能否应对诸多挑战。

7 日 谢长廷公开表示,民进党应尝试贴近国民党的两岸政策,借此挤掉泛蓝选票,至于“台独”立场则交由“台联党”来捍卫。谢的这番谈话后被外界简化为“两岸政策趋蓝论”,不仅在民进党及“独”派内引起一阵骚动,也让外界也更加关注民进党的路线转型问题。

台新任“阁揆”陈冲指示“金管会”统筹规划推动具有两岸特色的金融业务,“金管会”将研拟松绑有关人民币资产配置限制,包括开放国际金融业务分行(OBU)承作人民币业务等贸易

融资,以及在资产配置上松绑法人及自然人的有关限制等。

马英九主持安排高雄市党部主委作败选检讨报告,认为高雄市“立委”选举成绩不佳主要是基本盘因素。14日,台南市与屏东县两个地方党部主委提出败选检讨,认为“对于南部县市投入的资源并未落实反映在选票上,显示未能做好及时宣传”。

8 日 马英九表示,两岸即使没有签和平协议,还是可以透过别的途径,把两岸和平发展的现状制度化,现在签了16个协议,每一个协议其实都是广义的和平协议。

首部经过两岸专家审查的在线版两岸辞库“中华语文知识库”正式向全球免费开通。同日,两岸合作编纂的中华语文工具书《两岸常用词典》也同步在北京和台北举行合作成果发布会。台中华文化总会会长刘兆玄表示,将当代两岸语文智慧结晶与历代汉字艺术精华结合起来,透过知识库流传下来,未来可达成汉字再一次“书同文”。

海旅会与台旅会(通称小两会)在香港就陆客赴台个人游新增开放城市展开会商。

9 日 国民党举行不分区“立委”座谈会,并达成3项共识,包括未来将在“立委”专业意见与党中央决策之间,建立一个事先讨论、凝聚共识的机制;有关“立法院”各常设委员会分配,除专业考虑为优先外,也兼顾党团资深制。

10 日 台北地检署侦办艺人Makiyo与日籍友人友寄隆辉涉嫌殴伤出租车司机案侦结。检察官依重伤害罪嫌将Makiyo及友寄起诉,并分别对两人具体求处4年、6年有期徒刑。

11 日 国台办常务副主任、海峡两岸关系协会常务副会长郑立中率团由高雄入境,展开台湾南部农村参访之旅。参访中,

郑一行密集拜会农业乡镇,走访地方农特产业,并与南部农民、农会、中小农业企业进行亲切接触交流,听取地方对两岸经贸交流意见。

13 日 王毅出席“贯彻落实平潭综合实验区总体发展规划座谈会”时表示,在两岸交流合作不断深入的大趋势下,平潭综合实验区的两岸“共同规划、共同开发、共同经营、共同管理、共同受益”思维值得肯定,将打开两岸人民交流合作的新局面。

14 日 国家副主席习近平会见美国总统奥巴马时表示,台湾问题事关中国主权和领土完整,始终是中美关系中最核心、最敏感的问题,希望美方恪守中美三个联合公报精神,以实际行动维护两岸关系和平发展局面和中美关系大局。奥巴马重申坚持基于美中三个联合公报的一个中国政策,不支持“台独”主张,希望看到台湾海峡两岸关系和平发展趋势继续发展。

两岸共同市场基金会证实,台“副总统”当选人吴敦义已以两岸共同市场基金会顾问身份,报名出席博鳌论坛。一旦成行,吴敦义即可循 4 年前萧万长模式出席。

“行政院长”陈冲表示,当局将以逐步试行方式推动“以房养老”政策。“内政部”已争取到今年公益彩券盈余,将挹注“以房养老”3300 万元新台币经费,并初步选定土地银行为代办金融机构。

15 日 马英九任命杨鼎章为台湾“高等法院院长”。马英九表示,希望杨鼎章就职后,能在司法改革上缴出让民众安心的成绩单。

16 日 北京市长郭金龙率团访问台湾,参加“2012 年北京文化周”交流活动。访台期间,郭金龙一行不仅拜会国民党高

层人士,还深入基层与民众面对面交流。岛内舆论认为,这次文化交流不仅会为京台文化合作揭开新篇章,也将为未来4年两岸全面交流互动开启新的航程。

17日 台“工程会主委”陈振川宣布,“陆委会”与交通、经济部门评估后达成共识,同意引进大陆技术人员、工作船和机具参与兴建金门大桥。

20日 马英九邀请在野党领袖及“立委”会谈,但遭到民进党、“台联党”及亲民党的拒绝,为未来朝野纷争埋下伏笔。

马英九办公室公布人事令,“参谋本部参谋总长、海军一级上将林镇夷准予连任”。这是林继去年留任1年后再获连任,并且这次连任没有明确截止时间。

21日 马英九表示,以和解消弭冲突、以协商代替对抗,仍是他第二任采取的政策,希望为台湾带来进一步和平。

第15届海峡两岸旅游业联谊会在海口举行,两岸旅游业界共同发出《旅游品质海南行动宣言》,以规范旅游市场,提升服务品质。

22日 民进党中央执会通过“2012年‘大选’检讨报告”,该报告将败选原因归结为选民对其执政信赖不足、民进党“弱势选区经营不足”等因素。岛内舆论认为,虽然民进党目前会对其两岸政策进行一定策略调整,但不会放弃“台独”神主牌。

马英九表示,陆生赴台实施半年来,限制太多,以致招不到好学生,希望“教育部”即刻作检讨,若有需要,可对一些项目做出调整,以达到两岸学生交流的目的。

23日 国民党“立院党团”通过鼓掌方式选出新会期书记长,由国民党“立委”徐耀昌出任国民党“立院党团书记长”,“立

委”吴育升出任首席副书记长。

台经济研究院公布1月景气动向调查报告显示,1月制造业与服务业营业气候测验点双双回升,是近半年来首次止跌上扬。

台“经济部”官员称,两岸达成互设经贸办事处共识,贸协将在大陆设6个据点,但目前仅确认第1个办事处将在上海起跑,可望于4月初挂牌,另外一个确定设处地点是北京。

25日 “2012台湾国际劳工影展”在台北市NGO会馆登场,主办单位青年劳动九五联盟表示,盼透过影像纪录让台湾看見世界其他角落劳工的劳动身影。

26日 屏东县雾台乡发生里氏规模6.1级地震,是台湾岛内近2年来规模最大的地震。地震导致台湾铁路运输延误,但并无重大灾情传出。

27日 江丙坤表示,当前是民进党调整两岸路线的最佳时机,海基会愿意帮助民进党与大陆展开交流。

28日 亲民党发言人吴昆玉表示,亲民党未来的定位,要抛开蓝绿,做中下阶层、中小企业、中产阶级等“三中”代言人。

29日 蔡英文正式辞去民进党主席一职。高雄市长陈菊代理党主席至5月27日再进行党主席改选。

3月

1日 汇丰银行公布2月份汇丰台湾采购经理人指数(PMI)为52.7,不仅优于1月的48.9,也是去年5月以来,近9个月首次出现回升,显示岛内制造业出现温和增长。

2 日 国民党文传会主委庄伯仲表示,国民党党史资料近期将进行第七次大迁移,党史馆将从张荣发基金会大楼迁移至八德路中央党部 4 楼,作为永久保管的场所。

3 日 十一届全国政协、全国人大五次会议先后在北京人民大会堂开幕。会议期间,国务院总理温家宝、全国政协主席贾庆林、国家副主席习近平等党和国家领导人分别就两岸关系发展发表重要讲话。

劳动党、中国统一联盟等台湾统派团体组织“巩固九二共识,深化两岸关系和平发展”研讨会。与会学者都认同,马英九应以“宪法”解决内部及两岸事务;蓝绿朝野各政党唯有接受“九二共识”,才不会失去两岸和平发展的机会。

5 日 “立法院”首会期各“常设委员会召集委员”选举结果出炉,国民党拿下 10 席,民进党比上一届增加 3 席达到 6 席。

6 日 美国国土安全部访问团抵达台湾,实地了解出入境管控及护照安全的作业方式。

全国人大代表、福建省省长苏树林表示,“十二五”期间,福建将投入 2500 亿元人民币开放平潭岛,重点是在宜居宜业上下功夫,着力将之打造成为两岸同胞的共同家园。

7 日 国民党中央常会通过年度党务收支预算,其中年度支出预算部分,人事成本占 3/4、约 14 亿元(新台币,下同),其余 4 亿多元则是各县市党部的行政、业务费用。收入估算部分,国民党发言人殷玮表示,因党中央将其列入机密而不予公布。马英九表示,党务经费力求精减,未来一旦党产全部归零,所有党籍候选人都要自行筹措选举经费。

8 日 以大陆配偶为主体的高雄市新移民社会发展协会发起“反歧视、要公道”记者会，呼吁台湾社会各界共同关照所有婚姻移民，敦促当局尽快修改《台湾地区与大陆地区人民关系条例》，改正包括身份证件申领年限等各项歧视大陆配偶的政策，获得李雅静等多位高雄市议员及劳动人权协会等社团代表出席声援。

陈水扁因患有冠心病等在桃园戒护就医，接受心导管手术并获成功。扁家成员及挺扁民众借机再打“悲情牌”，公开呼吁马当局给予扁保外就医。

民进党前“立委”林浊水表示，要正视苏焕智参选党主席，因为他是唯一认真诉求两岸路线转型的参选人，再度将党主席选举与两岸议题这一苏贞昌的弱项挂钩。

9 日 台新同盟会会长许历农邀集新党主席郁慕明、中国统一联盟主席纪欣、劳动党主席吴荣元等 10 个统派团体代表和知名教授张麟征、王晓波等，召开“人民政治团体联合会议”，会后发表联合宣言，呼吁在国家统一前，坚持“宪法一中”及“终极统一”目标，诚实面对统一问题，恢复“国统纲领”维护两岸和平发展，签订两岸和平协议。

台“财政部”公布赋税收入统计，1 至 2 月累计税收 1676 亿元新台币，比去年减少 43 亿元，年减 2.5%，是近 3 年来最大减幅。

11 日 民间团体发起“归零：重新思考核电——‘311’告别核电”大游行，呼吁“非核”家园，主张“废核”的绿营也推波助澜，“核四”安全再成岛内焦点。

13 日 台湾松下电器桃园新厂正式落成。一年来，日商对

台投资热络,日本已经成为台湾最大的海外投资者。

14 日 民进党发言人罗致政、前“中国事务部主任”董立文及扁办前主任陈淞山前往云南参加由国台办下属的海研中心主办的第十届两岸关系研讨会。由于这是自 2008 年以来,民进党内首次有党职身份者公开登陆与会,加之过去民进党已给外界造成“逢中必反”的印象,因而此行被称为民进党登陆的“破冰之旅”。

台“国防部长”高华柱接受“立法院”质询时转述马英九的观点称,“两岸在建立政治互信之前,不会谈军事互信”。

民进党中央常会决议通过“党务改革方案研拟工作小组”名单,由秘书长苏嘉全担任工作小组召集人,副秘书长洪耀福担任执行秘书。党务人士称,工作小组近期将讨论出未来的改造方案,再提交党部进行讨论。此次中常会还决议,5 月 27 日举办党员投票选出新任党主席、县市党部主委、全台以及县市党代表。

15 日 以“巩固深化,再创新局”为主题的第十届两岸关系研讨会在云南省腾冲县开幕。国台办主任王毅发表讲话称,当前两岸关系和平发展正由开创期进入巩固深化的新阶段,从政治、经济、文化、民意四个方面巩固基础与成果,深化认知与交流。

“农委会防疫局”首度公布违法使用瘦肉精“黑名单”,其中三家来自屏东的养猪户赫然在列,因美牛事件引发的瘦肉精争议波及养猪业。

17 日 马英九表示,幸福的重要性绝不亚于经济发展,要求“行政院主计处”每年公布幸福指数。

18 日 民进党创党 18 人小组成员之一的新系大老洪奇昌表示,下任民进党主席应该与马“总统”就政策议题对话、协商,并成立政党协商委员会作为常态机制。

19 日 绿营“台湾智库”民调显示,马英九的施政满意度为 38.5%,不满意度达 49.7%;新“内阁”的满意度仅为 30.3%,不满意度达 46.7%。舆论认为,接踵而至的食品安全、民生物资涨价、财税改革等棘手问题造成马当局危机不断。

台湾选举部门负责人张博雅表示,2014 年“七合一”选举除五都有 3 张选票外,其余县市都是 5 张票,选举部门初步规划先领投 3 张选票后,再给另外 2 张票。张还指出,推动不在籍投票将以岛内为主,相关“修法”由内政部门处理,目前没有明确时程表。

台经济部门公布第三阶段开放陆资赴台投资业别项目,新增开放陆资赴台项目包括制造业 115 项、服务业 23 项及公共建设 23 项,至此,制造业开放幅度已达 97%、服务业与公共建设开放幅度约 51%。

20 日 由陕西省副省长景俊海率领的陕西经贸考察团结束 7 天的赴台访问行程。期间,代表团一行拜访国民党荣誉主席连战、海基会董事长江丙坤,并前往多家企业考察,举办经贸合作交流座谈会,针对陕台各领域交流合作与台湾有关方面进行深入探讨,扩大陕西在台湾的知名度与吸引力。

21 日 针对绿营鼓噪要求“特赦”陈水扁一事,马英九表示,“没有考虑特赦”,对于此事态度与选前一致,完全没有改变。

22 日 中共中央总书记胡锦涛、全国政协主席贾庆林分别

会见了中国国民党荣誉主席吴伯雄一行。岛内媒体称,会晤中吴伯雄明确指出“两岸同属一中”对于两岸关系发展具有深刻意义,认为这是国民党高层首次明确指出“两岸同属一中”,也是首次在与中共领导人对话时作此表示,意义重大。

24 日 由福建省长苏树林率领的万人游台湾首发团抵达台中。苏树林赴台期间与南投地区农会互动,到台北拜会海峡交流基金会前董事长辜振甫遗孀辜严倬云以及国民党荣誉主席连战,并与台湾企业界人士会谈。

25 日 马英九表示,12 年义务教育已经延宕多年,当局推动不能再有任何蹉跎。

26 日 筹备多时的台南市两岸公共事务交流协会成立。协会领衔发起人、台湾成功大学教授丁仁方表示,该会成立宗旨是深化台南与大陆各城市及地区的交流,并督促主政者正视两岸交流。

27 日 彰化县议会第 17 届第 3、4 次临时会开议,进行副议长补选。在 51 席议员中,国民党籍县议员许原龙获得 34 票当选,民进党籍县议员赖岸璋获 17 票。

29 日 台南大学举办教育高阶论坛研讨会,并与北京清华大学教育研究院、中央民族大学教育学院签署合作协议,推动学术合作交流。

30 日 蔡英文缺席游锡堃的募款餐会,使得已经确定进行的“蔡苏(贞昌)会”的“会前会”破局。

31 日 吴敦义飞抵海南参加博鳌亚洲论坛 2012 年年会,期间将与国务院副总理李克强会面。

4月

1日 中共中央政治局常委、国务院副总理李克强在海南省博鳌会见了前来出席博鳌亚洲论坛2012年年会的台湾两岸共同市场基金会代表团名誉团长、候任“副总统”吴敦义一行。会谈中，双方强调当前形势下两岸更应累积政治互信，并就下一步拓展两岸经贸交流展开积极对话。对于博鳌“李吴会”，岛内舆论纷纷积极解读政经意涵，绿营内虽仍有不少杂音怪论，但也出现了不少肯定的声音。

四川省政协主席陶武先应新光三越文教基金会邀请，率团抵台访问。此次访问以“加强交流，深化合作”为主题，旨在推动川台经贸文化交流合作。

“经济部”宣布，解除实施长达16个月的“减半缓涨机制”，并一次补涨油价达3元(新台币，下同)。随后，台电提报的“电价合理化方案”出炉，建议每度电价涨3角，涨幅11.5%，预计也将于近期内定案并正式宣布，加上1个月的预告期，新电价将在用电高峰的夏季确定上路。

2日 汇丰银行发布3月台制造业采购经理人指数(PMI)为54.1，较2月的52.7上升1.4，显示台制造业景气连续两个月改善。

3日 为消除3月底台北市政府强拆文林苑都更案钉子户掀起的社会争议，台北市长郝龙斌举行记者会，宣布组成台北市都市更新顾问小组，分阶段检讨现行法令及体制，并向“内政部”提出都市更新条例修正案。郝龙斌表示，对文林苑都更案

造成社会争议表示遗憾,台北市政府将全力厘清,然后补救改善。

马英九率领台当局文武官员在台北圆山忠烈祠遥祭黄帝陵。马英九办公室表示,黄帝是中华民族共同始祖,当局为纪念黄帝,将清明节定位“民族扫墓节”;基于“慎终追远、民德归厚”对中华民族的重要意义,马英九时隔3年再次亲自主持,表达当局对传统文化的重视。

台“行政院长”陈冲拍板定案,二代健保延至2013年1月1日实施,新费率拟采4.91%,但仍须经卫生部门费用协定、监理委员会两会联席审查确定。健保部门粗估,约2成民众可能须多缴补充保费。

4日 民进党为淡化两蒋影响,于蒋介石去世37周年纪念日前夕抛出蒋介石、蒋经国父子移灵迁墓议题。对此,马当局摆出尊蒋姿态,以维护蓝营传统伦理。

5日 马英九在接见欧洲议会访问团时表示,台欧关系近年来一直在升温,2011年1月11日欧盟给予台湾免签证待遇后,台湾民众访欧人数增加近6成,交流领域涵盖经济、贸易、投资、文化与教育等,显示双方关系愈来愈迈向一个优质伙伴关系。

由上海市人民政府、台北世贸中心共同举办的“2012上海台湾名品博览会”在上海世博展览馆开幕。台湾名品博览会自2009年9月首次在大陆办展以来,已先后在南京、北京、天津、广州、重庆等9个城市举办13场次,吸引逾432万人次参观,促成近68亿美元商机,成为大陆最具规模、最受欢迎的台湾名品展。

“行政院”启动稳定物价小组和“CPI 监测机制”，要求相关单位展开查价行动，并对目前物价状况进行基本分析。

台湾监察部门公布最新一期“正副总统”及“五院院长”财产申报资料，马英九夫妇申报的存款、有价证券及其他财产总计超过 1 亿元，跻身亿万富翁行列。

6 日 台军年度例行性“精神战力周”专题教育结束。此次教育旨在统一台军官兵思想、提高防范意识、增强战斗意志、消除不安定因素，为即将到来的“汉光演习”进行精神动员。

8 日 马英九出访非洲“友邦”。由于过境印度孟买史无前例，被马当局称为“外交突破”，但民进党却对此强烈质疑。舆论认为，相较于陈水扁时期的“迷航之旅”，马英九的低调出访过程顺利，与当前两岸关系和平发展的局面密不可分。

9 日 民进党进行新一届党主席参选登记，共有苏贞昌、苏焕智、吴荣义、许信良、蔡同荣五人参选，形成“五雄争霸”局面。

第二届爱与和平论坛在高雄市金典酒店开幕，两岸近 20 位学者与会，共论民主发展。该论坛由爱与和平基金会主办，中国社会科学院台湾研究所合办，厦门大学台湾研究院、高雄金典酒店协办，淡江大学大陆研究所承办。本届论坛以“创建华人新文明”为主题，分“台湾民主”、“大陆民主”及“各国民主”进行分组座谈。

10 日 财团法人日本交流协会宣布，曾派驻外务省中国课长、驻北京大使馆公使的樽井澄夫接替今井正出任交流协会理事及台北事务所所长，于 24 日生效。

台湾中华征信所首次公布针对台湾 5000 大企业经理人进行的“产业幸福指数”大调查，最幸福的产业是不动产，排名最

低的则是旅馆业，而岛内产业的整体幸福感仅处于及格边缘。

11 日 中共中央台办、国务院台办主任王毅开始对美国进行工作访问，这是台办每年的例行访问。和往年一样，王毅在赴美期间会见了美国政府有关部门负责人，同智库的专家学者座谈交流，并看望旅美的台湾同胞。

在中国信托商业银行上海分行开幕酒会上，海协会会长陈云林、海基会会长江丙坤分别致辞，期盼两岸金融加强合作。

12 日 “陆委会”公布最新民调指出，72%的民众认为当局开放大陆游客赴台个人游有助台湾经济发展，并有 68.2% 的民众支持当局推动陆客赴台个人游政策。

为改善财政收支不平衡问题及消除民众对税制不公造成贫富差距扩大的不满，台“财政部”公布“证券及期货交易所得课税方案”，这是自 1949 年台当局取消证券所得税以来第三度试图恢复该税种，前两次都以失败而告终。若该法案获“立法院”通过，台将于 2012 年开始恢复征收证券及期货所得税。

14 日 国家旅游局最新公布数据显示，今年前 3 个月大陆居民赴台旅游超过 40 万人次，同比增长 53%。

15 日 随着搭载着 158 名乘客的南航班机从武汉天河机场起飞前往高雄，华中地区首条直飞台湾南部的航线正式开通。这条航线初期定为每周一班，每逢周日 16:25 从武汉出发，19:10 到达高雄；当天 20:10 从高雄出发，23:00 返回武汉。

16 日 台军“汉光二十八号”演习在全台各地同步展开，在台军方特别强调的不对称作战中，今年首度仿效先前伊朗以电子干扰“软击杀落”美军无人机的方式，以台军各型直升机和台湾造无人机挂载电战干扰器，对假想敌无人机和反辐射飞弹进

行“联电作战”反制。

17 日 台“陆委会”指出，“香港经济贸易文化办事处”已由临时办公室搬迁至统一国际大楼，“澳门经济文化办事处”目前正进行办公室装修工程，预计于今年 5 月中旬举办两个办事处挂牌活动。

18 日 台“陆委会”表示，有关两岸经贸团体互设办事机构事宜，双方已于当日各自公布受理及审查对方经贸团体申请设立办事机构的相关法规。

台“教育部长”蒋伟宁表示，“教育部”整体评估后，高中职免试入学率偏低，明年会考虑放宽选填志愿，努力让免试入学率能达到 65%。

20 日 台“外交部”表示，南海中沙群岛所属黄岩岛及周遭水域，为“中华民国”固有领土及水域，呼吁相关各方自我节制，和平解决争端。

21 日 台“陆委会副主委”张显耀表示，两岸关系既非欧盟模式，也非两德模式，是正在发展中的独特“两岸模式”。

22 日 民进党中央党部组团赴日本进行为期 5 天的政党交流，并与日本自民党、民主党等政党国会议员会谈，交流选战经验。

23 日 “2012 两岸环保高峰会议”在台北举行，来自海峡两岸及海外华人社会近 150 位专家学者，共同研讨两岸环保问题与解决对策，就加速环保合作及交流提出建议。

25 日 台“教育部”举行记者会，宣布启动 12 年义务教育，拟于 2014 年正式实施。

26 日 两岸经合会第 3 次例会成效显著，两岸经贸团体互

设办事机构正式启动、双方宣布首个赴台设办事处的大陆经贸团体,对于第8次“陈江会”签署两岸投资保障协议也同声乐观。

第16届海峡两岸机械电子商品交易会暨厦门对台进出口商品交易会(台交会)在厦门开幕,预计吸引480多家台湾企业参展。

27日 在野党突然联合提出“禁止美牛进口”案,由于在表决过程中多名蓝营“立委”缺席,导致朝野票数相同的僵持局面出现,迫使“立法院长”王金平首度以“院长”身份投下反对票。

28日 被外界视为“大选”延长赛的彰化县鹿港镇长补选结果出炉,投票率仅48.93%,民进党籍黄振彦获22275票,以13227票大胜国民党籍蔡明忠的9048票,黄成为鹿港史上首位民进党籍镇长。此次补选是国民党“大选”后继花坛乡长补选失败后的再度失利,地方整合不利及油电涨价引发民怨被认为是失利主因。

29日 民进党主席选举收场政见会在高雄市举行,参选人并未就外界关注的两岸政策和败选检讨议题进行探讨,仅对陈水扁“特赦”议题出现争论。

30日 台“立法院外交与国防委员会”成员、国民党籍“立委”林郁方、陈镇湘及詹凯臣3人在台“国防部副部长”杨念祖、空军副司令林于豹等人陪同下,赴太平岛考察并宣誓“主权”,并呼吁当局加强防备。

美台商业协会会长韩儒伯称,目前是台湾向美国提出采购F16C/D型战机的最好时机,但是否提出要看马当局的态度。

5月

1 日 马当局一改之前电价一次涨足的态度，宣布电价调涨将分3阶段实施。虽然此举有利于缓解民怨，马当局也极力捍卫立场，但仍然遭到在野党齐声质疑，岛内舆论对此反应也显分歧。

3 日 马英九首次在“总统府”会见大陆人士，包括德福资本创办人李振福、UT 斯达康创始人薛蛮子、青年作家韩寒、创新工厂董事长兼执行官李开复等10多人。会见时，马英九重申在“九二共识”基础上，推动两岸和平发展。

针对日前白宫提及美要与台湾合作改善战机不足问题，前“美国在台协会台北办事处处长”包道格指出，今年美国不会售台F-16C/D型战机。

4 日 台“中央银行行长”彭淮南在亚银年会上发表演说，首度提出成立“亚洲货币基金”的构想，以让亚洲国家能共同抵御金融危机。

6 日 民进党主席选举第二场电视政见辩论会在台中落幕。相比首次辩论会5名候选人“礼让有序”，此次最具竞争力的苏贞昌遭4人围攻，政见交锋及攻讦言辞明显激烈，“挺蔡反苏”阵势逐渐显现，但候选人对两岸论述、党务改革等关键性议题仍缺乏高度、务实、可行的思路。

台“经济部”批准电力龙头企业台湾电力股份有限公司董事长陈贵明辞职申请，并确定“经济部次长”黄重球接任。舆论认为这是马当局进一步推动电价改革、纾解民怨的重要举措，效

果尚有待观察。

7 日 “美国在台协会华盛顿办事处”宣布,美国国务院东亚局资深官员马启思(Christopher J. Marut)将于今年8月接替司徒文(William A. Stanton)出任“美在台协会台北办事处处长”。

湖北省长王国生率团访台。在台期间,湖北团除举办2012台湾湖北(武汉)周,还参加台湾农产品直购活动,与台湾中小企业和行业协会交流互动,走访台湾的农场茶场、中小学校,参加在彰化县屈家村举行的屈原铜像落成典礼。

台“财政部”更新“国债钟”,截至今年4月底,台当局1年以上债务未偿余额4兆9685亿元(新台币,下同),短期债务未偿余额2571亿元;平均每人负担债务由3月底的22.2万元上升至22.5万元,已连续6个月攀升,创史上新高。

8 日 获马英九背书的“行政院版”证券交易所得税课税法案初稿在“立法院”遭国民党“立院党团”暂缓讨论,暴露了马当局沟通不畅以及马对内控制力减弱等问题。

国民党彰化县党部提出鹿港镇长补选败选检讨报告,归咎于三原因:一是诉求无法感动选民,导致上热下冷;二是因地方“立委”选举分裂,致使地方派系无法整合;三是油电双涨及“美牛”等民生政策或多或少引起民怨。

台“经济部贸易局长”卓士昭表示,ECFA(海峡两岸经济合作框架协议)效益明显,2012年第1季外资在台投资金额为24.26亿美元,已达年度目标金额的24.3%,不仅台商回台投资金额近145亿元,列入ECFA早收计划各产业的受雇员工人数及增长率也普遍高于整体制造业增长率。

10 日 台“行政院”依照惯例进行“内阁”总辞。次日，马英九批准“内阁”总辞案后，同步任命陈冲续任“行政院长”。

台“外交部”发出严正声明，驳斥越南关于太平岛主权的主张，称无论从历史、地理还是国际法的角度，南海“主权”都属于“中华民国”，并且将秉持“主权在我、搁置争议、和平互惠、共同开发”的原则处理南海问题。同日，“立委”詹凯臣、陈镇湘、蔡煌琅、张晓风等 7 人赴东沙岛宣誓“主权”。

12 日 民进党主席选举最后一场电视政见辩论会在台北落幕。期间，许信良、蔡同荣、苏焕智、吴荣义 4 人延续第二场“挺蔡攻苏”架势，“打苏”成为焦点。

13 日 澳门经济文化办事处挂牌成立，梁洁芝担任首任办事处主任。15 日，香港经济贸易文化办事处挂牌成立，梁志仁担任首任主任。

14 日 民进党、“台联党”“立委”共同提案罢免马英九。次日，国民党“立委”在“立法院程序委员会”讨论时全力封杀“罢免案”，使绿营罢免闹剧草草收场。

15 日 针对中国大陆、日本、韩国确定在今年内启动 FTA（自由贸易协定），马英九表示，台湾必须正视这个问题，尽快完成与大陆的 ECFA 后续谈判，与美国的 TIFA（贸易暨投资框架协定）协商也须尽快进行。

16 日 马英九办公室宣布，“国安会秘书长”胡为真将留任，副秘书长葛光越另有任用，原职由出身军旅的陆小荣接任；6 位咨询委员除钟坚、李嘉进、袁桂笙、王郁琦留任外，新增学者出身的杨永明与邱坤玄。

中共中央台办、国务院台办在京召开对台交流工作座谈会。

台办主任王毅发表讲话指出,两岸大交流是两岸关系和平发展的客观要求和全新突破,是人心所向,大势所趋,今后的对台交流应更加重视规范化和机制化,更加重视提高质量和水平,更加重视实际效应和成果,更加重视与基层民众的接触与互动,共同促进两岸交流的健康有序发展。

由台湾竞争力论坛与旺旺中时媒体集团合作进行的“2012台湾幸福大调查”正式发布 22 位台湾县市首长的施政满意度调查结果。调查显示,花莲县长傅崐萁、台南市长赖清德、苗栗县长刘政鸿分列前三;而新北市长朱立伦、台北市长郝龙斌、基隆市长张通荣排在最后。

18 日 美国众议院表决通过国防授权法修正案,要求奥巴马政府对台出售 66 架 F - 16C/D 战机。但该修正案还需要参议院表决才能生效,最后由奥巴马政府决定是否实施。

19 日 民进党在台北市举行“5 · 19 咄马大游行”,绿营要角纷纷出席,高喊批马口号。次日,“台联党”接力发起“5 · 20 反马活动”,以丑化马的方式宣泄不满。虽然“呛马”活动对马英九就职形成一定压力,但也暴露出绿营内斗激烈、分歧严重的问题。

20 日 马英九举行连任就职典礼并发表演说,受到各界高度关注。舆论认为,马英九演说以“内政”为主,两岸关系部分以“保守”为基调,整体看来“四平八稳”。但媒体仍对其继续推动两岸关系和平发展的努力予以肯定,并期许马展现更大魄力寻求历史定位。

21 日 台“特侦组”侦查终结陈水扁涉嫌侵占机密公文案,并以违反“国家机密保护法”等罪起诉陈水扁。

台“文化部”举行揭牌典礼,原“文建会主委”龙应台成为“中华民国”历史上首位“文化部长”。

国台办副主任叶克冬应国民党智库“国家政策研究基金会”邀请访台,此行以文化和宗教交流为主。

22 日 马英九针对“证券交易所得税修法”提出 3 大原则,一是“量能课税”,有所得就要课税;二是课征成本不能超过实际课税;三是简政便民。

23 日 台湾指标民调公司公布 5 月下旬台湾民心动态调查结果,马英九、陈冲的执政满意度分别跌至 22.7% 与 18.4%,对国民党的好感指数也下降至 30.8%。

2012“台湾江苏周”在台北开幕,活动以“科技创新与产业合作”为主题,中共江苏省委副书记石泰丰、国民党荣誉主席连战、吴伯雄与海基会董事长江丙坤等出席。

24 日 马英九接见前美国佛罗里达州州长杰布·布什时表示,希望台美下半年能够恢复在 TIFA 架构下协商。

26 日 台“教育部”表示,陆生赴台的开放状况顺利,今后将研议放宽目前的“三限六不”政策。

27 日 民进党主席选举结果揭晓,由前“行政院长”苏贞昌拿下过半票数,以 50.47% 的得票率、55894 的得票数,当选民进党第 14 届党主席。由于党员较多的新北市、台北市地方党部主委都由亲蔡英文人士当选,“苏蔡之争”可能延续。30 日,苏贞昌正式就职民进党新任党主席。

29 日 《远见》杂志“2012 年县市长满意度大调查”结果出炉,在 22 名县市长中,有 10 人获得双项或单项民调分数进步,其中 9 名为蓝营首长;5 星级县长共 3 名,包括 4 连霸的苗栗县

长刘政鸿、夺得 3 冠的花莲县长傅崐萁,以及首次入榜的台南市长赖清德。

30 日 “财政部长”刘忆如辞职案获“行政院长”陈冲批准,在继任人选到任前,由“财政部次长”曾铭宗暂代。

国民党中央一次性调动 9 个县市共 11 位正副地方党部主委,希望此举能够重振中南部党务干部士气,及早投入 2014 年“七合一”县市选举培育新人及辅选计划。

6 月

1 日 “总统府”展开马英九与在野党领袖会面的联系作业,遭到苏贞昌拒绝,朝野对话更加遥遥无期。

2 日 国民党台北市大安区党部举行新旧主委交接联谊,邀请函中具名邀请的贵宾中连胜文列名第一位,引发外界关于连有意参选台北市长的联想。目前,连胜文因家人担忧其人身安全问题而未予明确表态。

连接大小金门的金门大桥新建工程动工,岛内各界热烈庆祝,马英九通电视贺。据悉,金门大桥预定 2016 年 8 月 30 日完工。

3 日 台“经济部”官员证实,“经济部工业局长”杜紫军将升任“经济部常务次长”,接任即将专任台电董事长的黄重球的遗缺。

4 日 苏贞昌公布第一波党务高层人事令,由新系前台北县副县长林锡耀出任党秘书长,三位副秘书长分别由出身谢长廷系统的李俊毅、游锡堃系统的林右昌以及苏系的林育生担任。

此后,苏陆续公布相关人事安排,体现出“联合新系、拉拢谢游、稳住扁‘独’、防范蔡”的特点。苏贞昌新班底以苏新联盟为核心,注重党内平衡,有利于其迅速稳定刚刚经历激烈党主席选举后的党内局势,为其在与蔡英文争夺2016出线权稳固基础。

台当局任命前“国安会副秘书长”葛光越为驻“拉脱维亚代表处代表”,核定“经贸司副司长”林明诚接任台新增设的“印度清奈办事处处长”。

5 日 李登辉再度宣扬台湾要“摆脱一个中国、中国法统的约束,开拓台湾成为主体性的民主国家”,并公然声称“中国不要再说台湾是中国的一部分,两岸就可好好相处”,遭到主流舆论强烈批判。

美国商会公布“2012 台湾白皮书”指出,只要“美牛”争议未解,台湾加入 TPP 的机会“极为有限”。魏指出,“美牛”案牵涉到美国是否能继续视台为可信赖贸易伙伴,TIFA 除“美牛”议题外,还有其他实质议题有待讨论,例如智财权保护、健保药价订价机制以及营业秘密侵害法律保护等。

6 日 为加强国民党“立院党团”纪律,国民党召开“党团”大会,明确重大政策若需修法,“党团”邀行政部门报告经“议决”通过后,成员就必须遵守。

台湾侨联总会与中国侨联在台北举办两岸侨联恳亲大会。国民党荣誉主席吴伯雄称,这种“侨务休兵”对两岸和平发展会有非常大的助益。

台“文化部长”龙应台表示,两岸交流不能只靠政治,目前台湾正在研拟未来在大陆设文化据点,但仍需跨“部会”协调。目前,“文化部”已有纽约、巴黎、东京 3 个海外据点,未来拟新

增 8 个。

7 日 台“金管会”宣布,核准大陆中国银行、交通银行申请设立台北分行。27 日,中国银行台北分行隆重开业,成为首家在台设分行的大陆银行。

10 日 “行政院长”陈冲表示,可考虑通过扩大公共建设或采取扩张性财政政策达到振兴台湾经济的目的,这是欧债危机以来,陈冲首度对采取扩大建设等做法松口。

11 日 中共中央台办主任王毅在北京会见了中国国民党青年工作总会大陆访问团一行。王毅强调,当前两岸关系正展现新的前景,同时也面临一些困难与挑战,青年代表着未来,希望两岸青年继续积极参与两岸交流,不断为推动两岸关系和平发展作出更大贡献。

湖南省省长徐守盛应台湾工业总会邀请,率团赴台出席“盛情湖南,相会台湾——徐守盛省长赴台参访暨第八届湘台经贸交流合作会”活动。徐守盛表示,此次赴台以“湘情”、“亲情”为载体,希望加深湘台两地民众的感情融合,展现“新开放、新发展”的湖南风采,进一步推动湘台交流合作取得实效,为湘台两地人民谋取更大福祉。

率团参加“第三届河北文化宝岛行暨第三届冀台经济合作交流周”活动的河北省委常委、组织部部长梁滨抵达台北,并于当日下午分别拜会了中国国民党荣誉主席吴伯雄、副主席林丰正。由于适逢台湾豪雨成灾,梁代表河北省向受灾严重的南投县捐赠 100 万元人民币。

12 日 商务部副部长姜增伟针对 ECFA 后续协商重点表示,一是要大力拓展货物贸易,扩大比重,提升额度,二是要加快

服务贸易领域的协调与沟通,为服务贸易的签订创造条件。

受西南气流与梅雨锋面交汇影响,岛内从北到南沿着中央山脉西侧全面爆发超大豪雨,造成灾情不断。朝野政党虽在民意压力下不得不展现救灾姿态,但都不忘借此机会进行政治角力,引发舆论强烈批判。

由高雄市副市长刘世芳率领的高雄旅游行销团抵达北京,举行高雄观光推广北京新闻发布会暨推介会,并出席北京国际旅游博览会开幕式。同日,高雄市观光局副局长刘显惠及台南市观光旅游局局长陈俊安分别率团赴香港参加旅展。

13 日 针对谢长廷“民共无冤仇”的说法,国台办发言人范丽青表示,大陆始终愿意和台湾的各个党派建立和发展正常的交流往来,对民进党的历史大陆也是了解的,但是如果主张和坚持“台独”,那就是自己给自己设置了与大陆交往的障碍。

14 日 美国副国务卿奈兹(Thomas Nides)在华府举行的美国国际旅游说明会上指出,美方对于台湾地区进入免签计划感到非常兴奋,国务院相当满意当前的美台关系,台湾免签应该很快可以完成。

台南市观光旅游局副局长林国华抵达厦门出席海峡论坛,与台湾的美食伴手礼业者一起出席台南特色庙会与城市推介会。

15 日 “立法院”本会期结束,争议多时的“美牛”解禁案,因民进党长期霸占“立法院”主席台无法进入表决程序而被迫拖延至7月的临时会再行审议。

16 日 第四届海峡论坛在福建举办,延续“汇聚民意,共谋福祉”传统的同时,更加突出民间性、草根性与广泛性的特点。

澎湖县长王乾发表示,澎湖将继基隆市之后,筹备设驻厦门办事处,预计在今年9月前完成办事处的设置。

17 日 由前国民党籍台南市议员姜沧源担任理事长的台南市两岸经济文化交流协会正式成立,成员主要来自于地方商界。

18 日 国民党“文传会主委”庄伯仲表示,党史馆近期从张荣发基金会大楼搬迁至台北市八德路中央党部四楼,这是党史资料第7次搬迁。党史馆前身为党史委员会,1930年5月1日成立于南京,后因战乱迁移到重庆、南京,再到台湾的草屯“荔园”、阳明山“阳明书屋”等。

马英九表示,台当局约从6年前展开金门、马祖的排雷工作,预计今年年底可以全部完成。

19 日 “2012年海峡两岸高新产业合作研讨会暨采购洽谈会”在台北举行,两岸企业界代表针对面板、LED照明灯、云端运算、物联网及汽车电子等五大高科技产业研讨,台湾面板双虎友达、奇美与大陆8大彩电厂签订共45亿美元的采购意向书。

20 日 台湾居民口岸签注在南宁吴圩国际机场启动,标志着台胞可以直接在南宁吴圩机场办理入境证件和签注服务。

21 日 四川省委常委、副省长钟勉率四川省农业教育交流团抵台,除拜会政商界、宗教界知名人士外,重点深入中南部考察乡村、企业、农场和学校,与基层民众互动交流。

22 日 马英九表示,台美关系处于30年来最好的时候,希望早日重启TIFA复谈,并盼8年内加入TPP。

23 日 由大陆的中华海外联谊会、中华文化学院、中华全

国台湾同胞联谊会及台湾的两岸和平发展论坛、两岸关系发展促进会、高雄市百姓交流协会等单位共同举办的第四届海峡百姓论坛在高雄圆山饭店举行,两岸共 50 多个姓氏团体、2000 多名宗亲齐聚一堂,追本溯源,共话“两岸一家亲”。

台“外交部长”杨进添证实,前“新闻局长”、“驻新加坡代表”史亚平内定出任“外交部”常务次长,未来将接管台当局“外交”部门的新闻及国际传播业务。

24 日 由前台南市长、高雄市长、“国民大会议长”苏南成创办的台湾海峡两岸文教经贸宗教交流协会揭牌成立,该协会将致力于促进两岸农牧渔、文化教育、宗教等各方面的交流,促使台湾对大陆重新了解、评估。

民进党籍桃园县议会总召邱素芬等 6 名议员随同国民党籍桃园县议长邱奕胜访问上海,与上海市人大常委会主任刘云耕会面。邱素芬表示,两岸交流不是党跟党可以禁止的。

25 日 台“经建会主委”尹启铭表示,将在今年 10 月、11 月进一步规划自由示范区,确定将高雄纳入,并不排除新加入第二个地点。

26 日 冈比亚总统贾梅率多名部会首长赴台活动。在台期间,贾梅除会见马英九等岛内政要、进行一系列参访活动外,将着力增进台湾企业对冈比亚及西非地区投资环境的了解。

28 日 “行政院秘书长”林益世因遭人检举涉嫌在“立委”任期内索贿,主动辞去“行政院秘书长”一职,获“行政院长”陈冲批准。

《海峡两岸核电安全合作协议》经两岸共同完成书面生效通知程序后,正式生效。

29 日 “农委会主委”陈保基表示,农业赴大陆投资,未来考虑采取整套农业技术输出,现在禁止的登陆的农业技术及品种有望大幅松绑。

30 日 国民党秘书长林中森表示,“党政平台”已筹备完成,预计3个月内找出适合参选的菁英,提早规划下一届基层选举参选人,让当事人及早深耕基层。

民进党台中市党部广发“英雄帖”,邀集认同绿营的民众参加8月间举办的“2012 民进党台中市党部分区储备干部培训活动”,希望网罗各方人马扎根基层。

江苏昆山市委书记管爱国表示,昆山地方两会的小组讨论,要邀请台商列席并发表意见,让台湾民众不只参与昆山经济发展,更透过直接列席会议参与社会与城市规划、融入当地生活。

7 月

1 日 台“经济部”宣布人事调整,“经济部政务次长”林圣忠接任“中油”董事长职务后,职缺由“经济部常务次长”梁国新担任,“经济部国际贸易局长”卓士昭晋升“经济部常务次长”,“国贸易副局长”张俊福升任“局长”。

2 日 马英九爱将、前“行政院秘书长”林益世涉贪被检方声押,民进党趁机“打马”,国民党内也出现不满声浪,马团队则力图稳住根基。林案直接冲击岛内民众对政治人物诚信以及蓝绿政党反贪的信心,在改变高雄地方政治生态的同时重创马当局施政。

3 日 台湾中兴工程顾问股份有限公司通过相关备案审

查,成为首家进驻平潭实验区的台湾建筑企业。

4 日 台湾中华保钓协会秘书长黄锡麟等人搭乘渔船进入钓鱼岛海域,虽遭日本公务船纠缠乃至擦撞,仍成功在距钓鱼岛 10 米处亮出五星红旗宣示主权,并在台“海巡署”舰艇护航下顺利返台。

台湾高校招收陆生学士班放榜,共录取 999 人。2012 学年度台“教育部”原核定招收陆生学士班名额 1566 名,根据台“陆生联招会”统计,今年共 2153 人报名,最后录取 999 人,比去年的 1017 人略为减少。

5 日 国际食品法典委员会(Codex)举行第 35 届年会,最终通过订定莱克多巴胺残留标准。其中,牛与猪的肌肉允许残留量为 10 ppb。该标准的确立,有利于台湾通过“美牛”解禁案。

7 日 上海举办“中山·黄埔·两岸情”论坛,邀请海峡两岸的黄埔校友、亲属、学者共 100 多人与会,包括许历农、陈廷宠、王文燮、夏瀛洲及曹文生等 5 位前台湾军方上将级人物、新党主席郁慕明、民主团结联盟副主席张麟征、台湾中国统一联盟副主席王晓波等人。

马祖“博弈公投”过关,将可依法设置观光赌场。然而,岛内舆论对于开设赌场的前景普遍持疑虑态度,认为台湾尚无开设博弈特区的经验,未来马祖设置观光赌场将面临诸多考验。

一辆载有 37 名哈尔滨游客的大巴车在台湾新竹附近路段发生车祸,造成 1 死(台湾大巴司机)、4 重伤及多人轻伤。对此,岛内舆论纷纷呼吁台当局及旅游业界高度重视大陆旅游团频出安全事故问题。

8 日 天津市长黄兴国率团赴台开展了“津沽文化宝岛行”

交流活动,成为今年第五位访台的大陆省级官员。访台期间,黄兴国一行走访台湾社区、家庭、渔会和残障群体,与民众话亲情叙友情,与商界谈合作促双赢。

9日 海基会首次组织“文创产业参访团”赴北京、上海、杭州访问。参访团由海基会副董事长高孔廉率“文化部”、“经济部”、“陆委会”、海基会等共12人成行,其中包括“文化部文创发展司司长”连玉萍、“陆委会文教处处长”华士杰等人。

为向扁系示好,以争取更多党内支持,民进党主席苏贞昌选在全代会之前正式连署声援陈水扁保外就医,并发表公开信呼吁各界意见领袖以医疗人权为本,共同参与连署。自此,民进党内包括吕秀莲、陈菊、蔡英文、游锡堃等党内重要人士就声援陈水扁保外就医一事达成共识。

台“财政部统计处”公布6月份出口贸易统计,与去年同期相比,今年3至6月出口连续4个月负增长。

台“国防部”在屏东九鹏基地举行年度规模最大的公开导弹实弹射击演习。在台军精心包装、谨慎安排下,实弹射击取得了不错的命中率,一扫台军去年同期举行演习时频繁脱靶的惨状,但此次军演仍状况连连,遭到不少岛内媒体的口诛笔伐。

10日 原“行政院副秘书长”陈士魁接替因涉贪辞职的林益世出任“行政院秘书长”一职。由于陈士魁履历完整、性格温和,又与陈冲熟识,具有与林益世完全不同的从政经历,有利于及早结束争议并保障行政团队顺利运行。

11日 马英九接受国民党中央常委邱毅关于“应删除高中历史教科书中‘皇名化’、‘台独化’等不宜内容,并将台湾与中国史合并称为‘本国史’”的建议,明确表示,一些即将出版的高中

历史教科书内容非常荒谬，严重违反“宪法”。马英九还强调，他第一任期内许多高中历史教科书课纲委员、审定委员都是民进党时期任命的，任期未到也不能换，但他已责成“教育部”尽快处理这个问题。

为期两天的民间学术论坛“第十届海峡两岸南海问题学术研讨会”在海口闭幕，最后形成包括“南海诸岛是中华民族的固有领土”、“合作思路遵循先易后难、循序渐进的步骤”、“当前可从科学考察、海洋环境保护、油气资源开发、海上污染处理等方面进行务实合作”等6点共同意见。

在马英九民意低迷、马当局面临弊案冲击、执政陷入困境之际，马英九明确表态竞选国民党下届党主席，获党内高层、多数中常委和“立委”肯定，但也有“立委”态度保留。

12日 由广州市委常委陈明德带领的广州市穗台经济文化交流中心访问团抵达台南，并与台南市两岸经济文化交流协会签署共同推动两地交流与合作意向书。

13日 台北实践大学举办第17届中国现代化学术研讨会，海协会常务副会长郑立中率团与会，聚焦文化产业如何在两岸创新与接轨等议题。

14日 “陆委会”委托政大国关中心与美国卡内基国际和平基金会在华府举行的“两岸关系的前瞻与挑战”学术研讨会结束。期间，美国在台协会(AIT)主席薄瑞光明确反对“弃台论”。“陆委会”发言人刘德勋表示，美方支持马英九大陆政策，支持当局稳健推动两岸关系的和平发展。

15日 民进党第十五届第一次“全代会”在台北举行，这是苏贞昌担任党主席后各派系争夺中枢权力的一次会议，结果维

持了“派系共治”的局面,但扁系、“公妈派”等“极独”势力淡出权力核心,同时也暴露出民进党在两岸路线调整及内部整合等方面深层次矛盾。

台“行政院”指出,从开放大陆观光客赴台观光以来,截至今年6月底,陆客赴台观光人数累计超过398万人次,估已为台湾带来超过新台币2023亿元的收益;其中,2012年1—6月个人游陆客人数达到日均326名,比2011年日均人数增长一倍。

16日 民进党中央执委洪智坤爆料,新任中常委李清福涉及利用黑金介入党内公职选举,重创民进党形象的同时,牵扯出民进党内复杂的派系斗争。

交通银行台北分行开业仪式在台北举行,成为继中国银行之后第二家在台设分支机构的大陆商业银行,也是迄今为止金额最大的大陆对台直接投资项目。

台监察机构公布2012年“大选”候选人政治献金收支结算表,民进党候选人蔡英文、苏嘉全以7.5671亿元的政治献金收入,超过马英九、吴敦义的4.464亿元以及亲民党候选人宋楚瑜、林瑞雄的3231万元。

17日 陈水扁之子陈致中、台大医师柯文哲、民进党“立委”许添财等人拜会“立法院长”王金平,寻求其支持“陈水扁保外就医”,被王婉拒。

因违纪遭到除名的原国民党籍台南市议员陈文科、蔡淑惠及李坤煌宣布加入国民党团,至此,党籍市议员全部归队,以15人的党团成员数再度成为台南市议会第二大党团。

18日 欧洲议会友台小组副主席克莱瑟尔多夫勒一行6人抵台展开为期6天的访问,并在此期间会见马英九、王金平等

岛内政要。

台军方表示,价值38亿美元的空军F-16A/B性能提升案的发价书已经有驻美军事代表和美国政府完成签约,后续作业完成后将进行升级。

20日 国民党公告第18届第4任中常委选举时程,于7月30日、31日登记,9月1日进行投票开票,9月5日就任。

22日 国民党台北市政治精英座谈会上,市长郝龙斌及基层党员都高分贝力挺马英九,此后,新北市长朱立伦、台中市长胡志强跟进表态,吴伯雄、王金平等党内大佬也释出善意,从而缓解党内潜藏的逼宫危机。

24日 广西壮族自治区政协主席陈际瓦率团抵台,展开为期8天的“再携手心连心”交流参访,并举办“2012年桂台经贸文化合作论坛”。

25日 台“立法院”临时会中,国民党以人数优势三读通过“美牛”案、“证所税”以及NCC人事案等重大争议法案,并封杀民进党提出的“倒阁”等案。

民进党宣布设立专门负责大陆问题研究的“中国事务部”,受到绿营普遍支持,期盼有更务实的声音出现,但蓝营及主流舆论质疑其只是民进党“台独”的“遮羞布”。

26日 马英九会见国民党荣誉主席吴伯雄率领的第8届两岸经贸文化论坛台湾代表团时表示,未来两岸在传统文化领域还有许多发展空间,而在教育方面,台当局正积极研拟扩大陆生赴台,以及推动大陆专科生赴台。马还称,今年8月1日是“国统会”通过的“一中涵义”20周年,这个“一中涵义”就是“九二共识”的基础。

27 日 亲民党主席宋楚瑜夫人陈万水病逝,享年 72 岁。对此,国台办致电吊唁,马英九、苏贞昌等蓝绿政治要角也纷纷表达哀悼。

28 日 第 8 届两岸经贸文化论坛在哈尔滨登场,论坛以“深化两岸和平发展、造福两岸民众”为主题,围绕和平发展回顾与前瞻、深化经贸合作、扩大文教交流等 3 项议题进行,达成“循序渐进推动两岸互设综合性办事处”等 17 项共识。

29 日 中华台北代表队女子举重选手许淑净在伦敦奥运会女子举重 53 公斤级比赛中夺下银牌,为中华台北代表队摘下首枚奖牌。

30 日 “总统府”任命原“新闻局长”杨永明出任“国安会”副秘书长,自 8 月 1 日生效。

31 日 国民党文传会主委庄伯仲表示,中常委选举一定要端正选风,对于外传送礼事件,会主动了解、严格处理。

8 月

1 日 海峡两岸旅游交流协会在北京正式公布第四批指定经营大陆居民赴台旅游业务旅行社名单,52 家旅行社榜上有名,大陆赴台游旅行社增至 216 家。自 2008 年 7 月启动大陆居民赴台旅游以来,赴台旅游总人数累计已突破 470 万人次,超过了 20 多年来大陆居民赴台探亲和交流人数总和,旅游已成为两岸民众交流最主要途径。

3 日 “总统府”发布人事令,任命丁仁方等 21 人为“行政院公投审议委员会委员”。

4 日 民进党籍前海基会董事长洪奇昌表示,民共党对党交流相对不成熟,需要更多的对话与沟通交流。

5 日 马英九抛出“东海和平倡议”,这是日本近期不断挑起钓鱼岛主权争议后,台当局首次主动提出系统性应对主张。

6 日 前民进党主席蔡英文创立的“小英基金会”正式开张。该基金会不仅目标明确,而且阵容强大,大有提前备战2016年“大选”之势,也宣告蔡英文与苏贞昌的竞争将无法避免。

马英九在“总统府”接见美国国务院主管经济及商业事务的助卿费尔南德兹(Jose W. Fernandez)时表示,台湾乐于配合美国总统奥巴马推出的“选择美国”招商计划,也希望尽快和美国恢复TIFA协商,并进一步创造加入跨太平洋伙伴关系协议(TPP)条件,让台湾能顺利融入区域经济整合。

马英九特派吴敦义担任庆贺多米尼加共和国总统就职典礼特使,顺道访问中美洲“友邦”伯利兹共12天。途中往返低调过境美国纽约及洛杉矶,除与侨胞餐叙,不公开活动。

7 日 台“外交部长”杨进添重申钓鱼岛主权,坚持“搁置争议、共同开发”原则,并强调不会与中国大陆合作,对抗日本。

8 日 台“卫生署长”邱文达率团访问菲律宾并与菲卫生部签订7项合作协议。台方称,这是继欧盟之后在非邦交国的“卫生外交”合作模式,也希望非邦交国部长级的合作模式能扩展到其他国家,下一步将以中南美洲为目标。

海峡两岸观光交流圆桌会议在高雄义大世界登场,由台旅会会长谢谓君、海旅会长邵琪伟共同主持。两会共同宣布,8月28日起,海西地区金马澎个人游,从9个城市增为20个城市,新增

城市包括浙江的温州、丽水、衢州；江西的上饶、鹰潭、抚州、赣州；广东的潮州、梅州、汕头以及揭阳；陆客个人游试点城市在北京、上海、厦门等九个城市的基础上再增加四个：济南、西安、福州、深圳。

9 日 第八次“陈江会”在台北举行，两岸正式签署《两岸投资保护和促进协议》（投保协议）与《海峡两岸海关合作协议》，并针对投保协议共同发表“人身自由与安全保障共识”，这是两岸经济合作机制化的又一里程碑，代表两岸经贸与投资的制度化，对今后两岸包括经济合作在内的全方位发展影响深远。

台“劳委会”召开基本工资审议委员会，通过 2013 年基本工资每月增加 267 元（新台币，下同），上调至 19047 元，调幅 1.42%；时薪分两阶段调整，第一阶段预估明年元旦后调涨至 109 元，第二阶段将在后年元旦后实施，至少调整至 115 元。

10 日 国台办主任王毅表示，两岸经济合作正在步入深水区，希望力争年底前完成两岸服务贸易商谈。

11 日 民进党着手研拟党公职人员前往大陆行为准则，提醒党公职登陆注意事项。

12 日 被视为蔡英文嫡系成员的萧美琴以“台湾民主基金会董事”身份到上海参加“第三届两岸关系和平发展的机遇和挑战”会议，成为民进党 2012 年“大选”失利后首位公开来大陆参会的党籍“立委”。

13 日 苏系子弟兵吴秉睿抛出陆生可纳入台湾健保议题，引发苏系以外的其他派系强烈反对，迫使苏贞昌表态“目前时机尚不成熟”。

《两岸常用词典》在台北市中华文化总会举行新书发表会，

马英九亲自出席并主持启用仪式。该书由大陆的中国辞书学会与台湾的中华文化总会合作编纂,历时 15 个月,共收录两岸常用的 5700 个字、27000 多词,并特意标明两岸文字相通用语却不同的现象。

14 日 台“特侦组”签结“宇昌案”,认为蔡英文任宇昌董事长、蔡的家族投资宇昌、出售股权,以及“国发基金”挹注,均无刑事不法事证。20 日,蔡委托律师顾立雄具状控告吴敦义及前“经建会主委”刘忆如涉嫌违反“正副总统选罢法”。

15 日 为抗议日本政府推动的钓鱼岛“国有化计划”以及部分右翼议员发表的登岛言论,搭乘大陆及港澳保钓人士的香港保钓船“启丰 2 号”成功登上钓鱼岛,受到岛内舆论充分肯定。

马英九主持国民党中常会,再度针对两岸政策做出指示,下令不论是陆生纳入健保、入台就学,还是大陆籍配偶申请身份证件的限制,都必须通盘检讨相关两岸政策条例,以因应新情势。

17 日 国民党考纪会对日前临时会跑票“立委”做出处分,针对林国正、陈根德分别在“美牛”案、“证所税”表决时未进场投票,决议对 2 人做出停权 3 个月处分;针对罗明才、罗淑蕾在议程表决时跑票,情节较轻,做出最轻的申诫处分。

18 日 为备战 2014 年“七合一”选举,马英九在地方县市首长会议下达军令,要求“现在开始就要进行相关准备”。此前,国民党已在各县市成立党政平台。

19 日 定位为两岸基层民意代表相互交流的两岸县市“双百论坛”第三次会议在成都举行,共吸引包括 11 名台湾县市议长在内的 150 名台湾县市议员与会。

20 日 绿营借美国前司法部长克拉克赴台北监狱探望陈水扁之际,要求给扁“保外就医”,得到包括郝龙斌在内的部分蓝营人士支持,但马当局仍旧坚持回归司法处理的立场,并要追讨陈水扁任内自颁的“总统”勋章。

台“文化部”第三次举行台湾公共电视台第五届董监事审查会议,由于民进党坚持“少数暴力”,使得已经延宕 600 多天的公视新董事会仍无法成立,进而引发降低门槛的改革声浪。

江西省长鹿心社率团访台,以经贸文化合作为主题,主持“台湾·江西活动周”开幕式,为江西旅游风光展剪彩,并深入岛内基层交流。

21 日 台“国防部”发布人事调整,“国防部副部长”赵士璋 9 月退伍后,遗缺将由海军出身的副参谋总长兼执行官高广圻接任,副总长遗缺由台湾“国防大学校长”陈永康调任,校长遗缺由后备司令邱国正升任。

22 日 台“总统府”公布新任资政与“国策顾问”名单,包括前“行政院长”刘兆玄等 21 人获续聘,地方派系出身的陈赓金与林渊源因选举中未力挺国民党提名人选而未获续聘。

24 日 台湾团结联盟“立院党团”举行新、旧总召交接典礼,提出下届会期将力推“陆资来台投资专法”。

26 日 由福建日报报业集团与台湾旺旺中时媒体集团、联合报系联合主办的第四届海峡媒体峰会在福州开幕,共有来自海峡两岸的 30 多家媒体的高层及两岸新闻研究专家 100 多人共同探讨两岸新闻交流议题。

27 日 “2012 海峡两岸旅游观光研讨会”在北京召开,两

岸 300 余名各界人士围绕“旅游促进文化繁荣与发展”的主题，就海峡两岸旅游热点问题进行探讨。

28 日 美国国务院发言人表示，“钓鱼岛将适用美日安保范畴”，并且首度承认“尖阁诸岛”是美国官方适用的名称。

两岸婚姻协会在北京人民大会堂成立，由民政部副部长窦玉沛担任协会会长。据称，目前已经有 32 万多对两岸民众喜结连理，每年还以 1 至 2 万对的速度增长。

台北地方法院裁定，将涉嫌贪污的前“行政院秘书长”林益世延长羁押禁见 2 个月。

29 日 马英九针对陈水扁保外就医问题定调称，不能将法律问题政治化。

“总统府”秘书长曾永权列举民进党 8 次回避朝野会谈的材料，批评苏贞昌拒绝“马苏会”。

台“文化部长”龙应台表示，目前没有考虑签署两岸文化协议，但希望两岸做更多真诚的交流。

中华文化总会副会长林澄枝表示，马英九特定请她带话，“现在无法到大陆访问很可惜，但大陆是他的故乡”。

曾被视为消防英雄的前“消防署长”黄季敏遭检举图利厂商。检调机关从其家中搜出 18 块金条，以贪污罪将其声押。

30 日 全国政协主席贾庆林在人民大会堂会见世界台湾商会联合总会参访团成员，肯定并勉励广大海外台商为反对“台独”分裂活动、支持两岸关系和平发展发挥积极作用。

台“行政院”通过“政党法”草案，对政党党内选举贿选祭出刑责，可处行为人 3 年以下有期徒刑，得并科罚金。

9月

1日 国民党第18届第4任中常委选举结果出炉，“立法院”系统、挺马代表仍是赢家。本次选举显示马英九党内地位依旧稳固，不过也暴露了目前马团队在内部沟通协调、深耕中南部、扶持中生代及拼经济等方面遭遇的诸多困境。

新版台湾高一历史教科书正式发放到新一届学生手中，该套教科书依据马当局今年8月1日正式实施的“99历史课纲”（《普通高级中学课程纲要》-历史课程纲要）编订。

3日 《天下》杂志公布2012年县市长满意度结果，冠、亚军由2010年上任的台南市长赖清德、宜兰县长林聪贤获得。值得注意的是，前5名中，仅第3名是国民党籍苗栗县县长刘政鸿，其他4名都是民进党执政县市长，不仅如此，从第10到第22名的最后13个名次，全是国民党执政县市长。

台“监察院”认为前“农委会主委”苏嘉全任内有2件土地非法使用案件，后续又借故不接受“监察院”约询，以6比4通过弹劾，移送“司法院公务员惩戒委员会”审议。

4日 中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林在全国政协礼堂会见海峡两岸民意交流基金会董事长饶颖奇率领的台湾民意代表参访团时提出，要坚定信心、巩固基础、扩大交流、共谋双赢，为深化两岸关系和平发展提供精神支撑。

台“内政部长”李鸿源表示，将组成跨部门小组，积极规划、开发太平岛的资源。

5日 2012年“大选”期间备受关注、一度冲击蓝营选情的

“梦想家”案,经台北地检署侦办后因查无实证,全案签结。

台“警政署长”王卓钧率团至北京、四川、重庆、江苏、上海等地进行交流参访,主要目的是检讨去年会晤达成共识的执行情形,现阶段落实协议的研商探讨,以及强化两岸共同打击犯罪合作机制与成效。

6 日 第八届海峡旅游博览会在厦门国际会展中心开幕,以“海峡旅游、合作共赢”为主题,由国家旅游局与福建省政府共同主办,福建省委书记孙春兰、省长苏树林、省政协主席梁绮萍、国家旅游局副局长杜江出席开幕式。

7 日 中共中央总书记胡锦涛在俄罗斯符拉迪沃斯托克(海参崴)会见了代表台湾出席亚太经合组织(APEC)会议的国民党荣誉主席连战。这是两人在 APEC 场合的第五次会面,也是两人自 2005 年首次“胡连会”以来的第八次会面。会中,两人代表国共高层就当前两岸关系的方向、基础与前途等重要问题交换看法,并提出诸多建设性的意见,对进一步深化两岸关系和平发展具有重要指导意义。

8 日 宜兰县礁溪乡长补选结果揭晓,民进党籍林锡忠获胜。舆论认为,选举反映了地方派系实力消长趋势,国民党在深耕基层上需下更大功夫。

10 日 海协会长陈云林率领“文化创意产业暨书画艺术交流团”一行近 50 人抵台,展开为期 10 天的“台湾文创产业之旅”,受到海基会及所到地方的热烈欢迎。

台“外交部”与美国在台协会以共同发布新闻稿的方式,指称连战与美国国务卿希拉里在 APEC 会谈后决定,在台美贸易暨投资架构协议下展开预备工作,举行专家层级会商。

台《经济日报》针对岛内“县市幸福指数大调查”结果显示，新竹市成为全台幸福指数最高县市，澎湖县、新竹县、花莲县及苗栗县位列 2 至 5 名；“五都”中仅台北市列第 8 挤入前 10；以农业为主的云林县只获得 25.9 分，排名榜尾。

海关总署公布数据显示，今年 1 到 8 月，大陆与台湾进出口贸易额为 1045.5 亿美元，比去年同期下降 2.1%，进出口额双双下降。

11 日 民进党政策论坛开始连续举办 4 场论坛，商讨如何“面对中国”。岛内舆论认为，这是苏贞昌继恢复设立“中国事务部”后，进一步“认识中国”的重头戏，不过其效果如何将有待观察。

“政务委员”、前高雄县长杨秋兴接获兼任“行政院”南部联合服务中心主任派令。高雄地方人士认为，这是杨角逐 2014 年高雄市长的最后一步安排，2014 年高雄市长选举有望再次上演杨秋兴与民进党籍现任市长陈菊的“秋菊对决”。

12 日 在台北监狱服刑的陈水扁突发排尿功能障碍而住院，民进党人士及深绿“扁迷”趁机操弄“保外就医”话题向马当局施压，但未获得主流民意支持。

13 日 马英九公布人事令，宣布台北故宫博物院院长由副院长冯明珠接任。冯表示，未来将继续推动台北故宫业务，尤其是故宫南院工程，期望 2015 年能试营运。

14 日 由中共中央及国务院 33 个部门共同参与的台商权益保障工作联席会议第四次会议在北京召开，国务委员戴秉国出席会议并讲话。

“行政院政务委员”杨秋兴接任“行政院”南部联合服务中

心第 14 任主任。舆论认为,这将有助于杨提前布局下届高雄市长选举。

15 日 台“交通部观光局”表示,今年 1 至 8 月赴台旅客逾 477 万人次,较去年同期大增 24.76%,其中以大陆旅客赴台增长逾 54% 排名居冠,其次为港澳及日本旅客。

16 日 首届滇台经贸文化交流合作研讨会在昆明举行,中台办、国台办主任王毅致辞时表示,两岸民众应超越分歧,一致对外。

17 日 “行政院长”陈冲做出缓涨第二波电价的决议,从而使争议多时的电价议题暂时平息。岛内主流舆论肯定此举的正面效应,认为是马当局近年来难得的明快决策。

台银行主管部门宣布台湾银行上海分行获选为大陆新台币清算行。

18 日 美国智库卡都研究所公布最新世界经济自由度报告,台湾在全球 144 个国家与地区 2010 年度的经济自由度评比中,从 2009 年的第 30 名大幅跃升了 15 名,挤下美国、日本、韩国等,获得的评分与排名都是 1980 年以来的最佳纪录。

“行政院”宣布桃园航空城核心计划启动,以 2030 年为目标年,开发完成后预估可创造 2.3 兆元(新台币,下同)的经济效益。

19 日 台当局宣布对“国安”、“外交”及两岸事务高层进行调整,多名马英九亲信担任要职,包括王郁琦出任“陆委会主委”、金溥聪担任“驻美代表”、袁健生出任“国安会秘书长”、林中森担任海基会董事长等。舆论认为,这次“内阁”人事调整主要是为贯彻马的意志与政策,在稳定现有政策基础上,以期开创台当局两岸及对外关系新局面。

以“世界经济调整中的两岸企业合作——从 ECFA 到两岸共同市场”为主题,由中华全国工商业联合会、台湾两岸共同市场基金会等两岸 35 家主要工商、企业团体和知名新闻机构联合主办的海峡两岸企业家紫金山峰会在南京举行。舆论认为,在两岸经贸文化论坛、海协会海基会两会协商机制、海峡论坛之后,紫金山峰会又搭起了两岸交流的第四个重量级平台。

20 日 “立法院”选举各委员会“召集委员”,国、民两党在 8 个委员会 16 席“召委”中各取得 8 席,“立法院召委”呈现蓝绿平衡分治的局面。

蔡英文在新德里发表题为“两岸关系现况——民进党观点”的公开演讲,与印度重要智库“维维卡南达国际基金会”就如何共同面对大陆在市场经济和区域安全领域不断增强的影响力展开交流。

22 日 “立法院”表决民进党与“台湾团结联盟”提出的“倒阁”案,以 66 票反对、46 票赞成的结果未获通过。“行政院长”陈冲确定留任,且未来 1 年内不得再对他提出不信任案。

23 日 由人人保钓大联盟、中国统一联盟、中华民族团结协会、劳动党、新同盟会、中华黄埔四海同心会、中华保钓协会、新党、亲民党等岛内民间与政治团体联合发起的“保钓”大游行在台北登场,吸引近 1800 人参与,展现了台湾同胞捍卫中华民族领土主权的坚强决心。

台《联合报》针对两岸关系进行大型民意调查,结果显示,民众首次认为两岸经贸关系处于“竞争”局面,统消“独”长的倾向与两岸不会发生战争的认知都在缓慢增长,而民众对大陆政府及人民的观感仍以负面印象居多。

25 日 有“小两会”之称的台湾“台港经济文化合作策进会”与香港“港台经济文化合作协进会”在台北举行第三次联席会议,就进一步推进港台关系达成四项共识。

日本正式派遣日本交流协会理事长今井正赴台沟通,并与台方就“双边”关系发展及台日渔业会谈时程与议题交换意见。

26 日 王毅在北京会见了以郑铭坤先生为团长的台湾马祖联谊会大型代表团。

国台办发言人范丽青针对“台湾民间发出的两岸联手保钓呼吁”回应称,钓鱼岛及其附属岛屿是中国固有领土,维护钓鱼岛及其附属岛屿的主权,维护中华民族的整体利益,是两岸同胞义不容辞的责任。

27 日 海基会董监事会修改海基会组织章程,将“无给职董事长”改为“得为有给职”,但仍需呈报主管机关核定。

“铨叙部”提出“公务人员考绩法”修正草案,拟将公务人员考核为丙等的下限由现在的3%调整为1%。

28 日 王毅会见前海基会董事长江丙坤,高度肯定江为两会协商和两岸关系改善发展所作的贡献。

“劳委会主委”王如玄因基本工作月薪缓涨辞职,内定由“劳委会副主任”潘世伟接替。

29 日 抗日名将孙立人将军铜像在台中市孙立人将军纪念馆揭幕,百余旧部属前往献花。

10月

1 日 赴台旅游人气旺盛,单日游客量为11817人次,单日

团队游客量 8151 人次和单日个人游客量 3666 人次,均创历史新高。整个中秋国庆黄金周期间,共有 4.67 万大陆居民赴台旅游,其中团队游客同比增长 46.1%,个人游客同比增长 305%。

2 日 美国国土安全部部长纳波利塔诺宣布台湾加入美国免签证计划,意味着今后台湾民众无需签证即可赴美从事商务活动或观光旅行,最长时间为 90 天。

3 日 马英九指示尽快处理党营事业标售作业,预计最快年底或明年初举行公开标售。

4 日 现任民进党中央常委、前“行政院长”谢长廷以台湾维新基金会董事长的身份在大陆展开为期 5 天 4 夜的“开展之旅”。谢虽然是以个人身份登陆,但由于谢本人及谢系在民进党内的影响力,在岛内引起强烈关注和反响。

5 日 日本外相玄叶光一郎通过日本交流协会发表“给台湾人民的信息”,首度声称台日间的钓鱼岛争议是“悬案”,盼与台重启中断 3 年半的“渔权谈判”,被认为是日本为防止两岸出现联手“保钓”局面的离间之计。

民进党“立委”提出政务官员有条件减薪的临时提案被国民党以优势票数封杀。“减薪案”虽未通过,但民进党借机“打蓝”的动作已经让国民党再陷被动。

北荣医院公布检查报告,认定陈水扁患有严重型忧郁症合并焦虑及多重身体症状。绿营乘机掀起新一轮救扁浪潮,蓝营也态度微调,但“法务部”仍坚持专业评估,认为陈水扁不符合“保外就医”条件。

6 日 “行政院发言人”胡幼伟因自曝“师生恋”引发争议而请辞,成为台当局史上最短任期“政府”发言人,这也是陈冲

“内阁”第4位“阁员”去职，事件暴露马团队“学者内阁”的结构性缺点。

7日 马英九为提倡运动参加长跑，但因“台湾不运动的人很多，最需克服的就是懒”的言论而引发争议，遭到绿营猛烈抨击。

8日 北京清华大学与台湾新竹清华大学签署了《两岸清华大学合作研究计划协议书》。根据协议，两岸清华大学将在人文社会与管理、生物科技、纳米科技、能源与环境科技、基础科学研究、资讯与网络通讯技术等六大领域展开长期合作。

基隆市长张通荣涉嫌关说警察纵放人犯，检方以妨害公务罪正式起诉。对此，民进党强调“罢免市长”势在必行，要求张请辞负责。国民党经考纪会议决议，给予张停止党权3个月处分。

台“财政部”公布9月出口额为271.7亿美元，出口年增率为10.4%，不仅终结连续6个月的出口衰退，而且出口总额创14个月来新高。

9日 “行政院”审定“放宽外劳比率方案”，开放幅度为历年来最大，从而使“台商返台新增投资案”的外劳松绑配套措施获重大突破。

10日 马英九以“不畏艰险、携手向前”为题发表了“双十”讲话，提出“拼经济、促两岸”的四大政策方向。外界普遍认为，此次讲话意在鼓励民众提升对经济复苏的信心，并促进两岸关系和平发展继续向法规化、机制化迈进。

台“外交部”在美国《纽约时报》、《华盛顿邮报》、《洛杉矶时报》及《华尔街日报》等美国4大主流报纸刊登有关“东海和

平倡议”的全页彩色广告,重申对钓鱼岛列屿“主权”。

台湾更新地方债务钟,截至9月底,各县市总债务高达8330亿元(新台币,下同),其中举债前五名仍由5都囊括,依序为高雄市2172.92亿元、台北市1642亿元、新北市691亿元、台南市683.12亿元与台中市525亿元。

11日 台“行政院会”讨论通过将大陆留学生纳入健保的提案,下一步将送“立法院”审议。若通过,陆生居留6个月就会被纳入健保,每月须缴纳749元新台币保费,但由于是“强制健保”,未按期缴纳保费的会面临锁卡等问题。另外,修法纳入健保仅限学位生,短期停留的,仍纳入商业医疗保险。

“经建会主委”尹启铭出席马英九办公室财经月报会,提出研议招揽人才5大亮点,包括研议让境外大学赴台设大学、让技职教育进行产学合作、让硕士班分流、放宽移民限制吸引海外人才及建立友善外人环境。

中国作家协会副主席莫言因“用魔幻现实主义将民间故事、历史和现代融为一体”获2012年诺贝尔文学奖,成为诺贝尔文学奖首位中国籍作家。岛内文坛和主流舆论对莫言获奖予以热烈祝贺、认同和美好祝福,掀起一股“莫言热”。

13日 台“陆委会”表示,主管两岸经贸政策的“陆委会副主任”高长因学校借调期满请辞获准。接任人选目前暂未确定,外界预测极有可能由台湾政治大学经济系教授、“国家”政策研究基金会科技经济组召集人林祖嘉接任。

15日 吕秀莲在钓鱼岛风云与台湾前途论坛上表示,民进党面对钓鱼岛“主权”问题必须要有理、有力,应检讨“友日政策”,并批评李登辉公开承认“钓鱼岛主权属于日本”。

16 日 甫就任海基会董事长的林中森率团在大陆展开为期 6 天的“精进之旅”。尽管这是林履新后甚至是其人生 68 年来首次登陆,但因其表现恰当、态度积极,与大陆相关方面“相见欢”,外界对其“处女秀”予以认同,对两岸关系的向前发展充满期待。

17 日 鉴于民进党加大对陈冲的批评施压力度,甚至引起部分蓝营“立委”响应,马英九在国民党中央常会上表态支持陈冲,要求党政密切配合陈冲与行政团队,把台湾的经济带向复苏的大道。

18 日 台“外交部次长”史亚平在“立法院”强调,有关台日渔权谈判,秉持“没有主权,就没有渔权”的原则。

为消除岛内民众对赴美免签的疑虑,美国在台协会(AIT)接连采取多项措施加强宣传,并特别举办美国免签证计划(VWP)倡导说明会,详细回答外界提问。

2012 年海峡两岸文化创意产业展在台北南港展览馆开幕。这是两岸文创展连续第 3 年在台湾举办,今年包括福建、厦门、浙江、北京、江苏、广东与新疆等 7 个省市区、共 30 家大陆文创企业赴台参展,也是参加省市最多的一次。

19 日 针对民众不满劳工社福缩水而退休军公教独享高额年终慰问金的舆论压力,“行政院长”陈冲提出退休军公教慰问金未来调整方向,将大幅删减预算,且只针对弱势军公教人员发放,此举虽获得部分舆论肯定,但引发军公教阶层对当局无视“信赖利益保护”的强烈质疑。

21 日 由台盟中央、全国台联及北京市台盟、台联,中国人民抗日战争纪念馆、台湾抗日志士亲属协进会联合举办的“纪

念台湾光复 67 周年座谈会”在北京举行,全国人大常委、全国台联会长梁国扬,全国政协常委、台盟中央副主席黄志贤及台湾抗日志士亲属协进会大陆参访团等 100 余人出席活动。

22 日 事关 900 多万民众的劳保基金拉响破产警报,恐慌情绪迅速蔓延全岛,民进党乘势打马,迫使马当局进行危机处理,反复强调“劳保不会倒”的立场,并重新检视劳保制度。

23 日 由中国南海研究院与台湾政治大学国际关系研究中心共同策划编写,多位两岸南海问题专家学者合作完成的《2011 年南海地区形势评估报告》在海口市发布,呼吁两岸有关部门、学界、企业界和民间组织,积极、务实、稳妥地推进两岸南海合作,共享南海利益。

台南市新营医院北门分院发生大火,造成 12 人惨死的悲剧。由于去年台中曾发生造成 9 人死亡的大火,一度引发要求台中市长胡志强下台的争议,而今台南市大火后,舆论与台南市议员关切不足,引发台中市蓝营议员强烈批判。

24 日 马英九揭示第二任期内预订要完成的两岸关系重点工作,包括扩大深化两岸交流、完成两岸互设办事机制,以及通盘检讨修正《两岸人民关系条例》。

台“高等法院”对连战长子连胜文遭枪击案进行二审宣判,认定凶手林正伟杀人罪成立,由一审的 24 年有期徒刑改判为无期徒刑,全案仍可上诉。

25 日 特侦组侦办前“行政院秘书长”林益世涉贪案侦查终结,并将林益世及其母亲沈若兰、妻子彭爱佳等 5 人依受贿及洗钱等罪名起诉。

27 日 马英九率各大“部会首长”与国民党基层党代表座

谈,正式启动“扎根专案”下乡行程,以扭转最近因施政频遭外界批评“无感”的颓势。

由大陆善款5亿4千万元兴建的高雄市杉林区火山桥正式剪彩通车,海协会常务副会长郑立中、海基会董事长林中森、“行政院政务委员”杨秋兴、高雄市副市长刘世芳等出席仪式。

28日 国民党举行青年工作总会新旧任会长交接典礼,出身云林的国民党青年“立委”张嘉郡接替阙枚莎成为新任会长。

29日 “行政院副院长”江宜桦将恢复国民党籍的申请文件送回台北市党部,引发外界对其提前布局台北市长选举的猜测。外界评估,蓝营台北市长的可能人选还包括连胜文、丁守中、蔡正元、杨实秋,以连胜文的民意支持度最高。但根据国民党内部民调,若蔡英文代表绿营出战,蓝营将无人能敌。

针对“立委”津贴是否删除问题,马英九定调称,“立委”津贴必须检讨。

纪念“九二共识”20周年研讨会在澳门举行,来自两岸四地的专家学者对推动两岸经济、文化等方面的交流合作,以及实现和平统一、“一国两制”构想进行深入研讨。

30日 马英九接见欧洲议会参访团时表示,希望东海能与欧洲的北海一样,能在各方搁置争议、共同开发之后,获得共享资源的正面效果。

31日 美国商务部次长桑杰士与台湾外贸协会会长王志刚签署“太平洋商贸合作计划书(PBI)”,以加强台美经贸合作。

马英九出席“中国青年救国团”成立60周年团庆大会,并颁发团务终身奉献奖给荣誉召集人李钟桂。

11月

1日 台“高等法院”对陈水扁所涉龙潭购地案、陈敏熏给款案、龙潭案洗钱案应执行刑期及罚金做出最终裁决,合并执行有期徒刑18年零6个月,并科罚金1亿5600万元(新台币,下同),罚金可用服劳役代替。

3日 国民党荣誉主席吴伯雄与台北市热门人选连胜文相继提出“小圈圈说”与“丐帮论”,在党内掀起一股“批马”声浪,迫使马英九亲自出手“止血”,但党内关于能否延续执政与公平分配资源的焦虑仍然存在。

5日 台“高等法院”对陈水扁夫人吴淑珍涉龙潭案、南港案及教唆伪证等案做出最终裁定,合并执行19年2个月徒刑并处罚金1亿5800万元,罚金得易服劳役。

台“国防部长”高华柱证实,台湾海军计划从2013年起分年汰除部分济阳级巡防舰,并暂定从2014年至2015年购买两艘美国除役、舰龄约27年的佩里级巡防舰替代,总经费约70多亿元,建案工作正在进行。

6日 美国总统大选结束,奥巴马顺利连任。岛内各界高度关注大选结果,普遍乐观看待台美关系,并期待深化双方关系。

马英九和陈冲同时宣布自愿删除“国务”机要费1000万元和政务联系费225万元,引发岛内新一轮“砍福利”竞赛,迫使蓝营各级行政首长及绿营执政县市跟进。

马英九提出未来3年半任期两岸工作要做的三件事,就是

要深化扩大两岸交流、两岸两会互设办事机构、全面修改《两岸人民关系条例》。

“海峡光缆1号”在福州举行工程启动仪式。这是由海峡两岸电信运营商共同投资建设并运营，大陆首条横跨台湾海峡、直通台湾本岛的海底光缆。

7日 著名经济学家、国务院经济发展研究中心研究员吴敬琏受《台北论坛基金会》董事洪奇昌邀请，与民进党政策会执行长吴钊燮、民进党智库副执行长游盈隆、“中国事务部”主任洪财隆、民进党财经对策小组召集人吴荣义等人会面。此为民进党中央党部在2012年“大选”后，首次与大陆官方学术单位正式接触，会谈未涉及政治议题。

“行政院长”陈冲提出8年内达成加入跨太平洋伙伴关系协议（TPP）的目标，并为此亲自担任召集人，展开先期准备工作。

8日 中国共产党第十八次全国代表会在京召开，岛内高度关注。其中，涉台报告内容更引发岛内各界热烈解读，纷纷认为报告既延续了大陆一贯的原则立场，又展现出诸多新思维，体现出对台湾的善意。

为吸引优秀人才赴台，“行政院会”通过“入出国及移民法修正草案”，简化“外籍人才”赴台工作申请流程，并放宽停居留限制，包括拟取消取得永久居留的“外籍人士”每年在台须住183天等限制。

9日 针对朝野政党热议的“退休年金与财政改革”议题，蔡英文抛出朝野“国是会议”，以提升个人政治高度，不仅使马当局遭遇难题，也对苏贞昌形成挑战。

海基会与政治大学共同举办“九二共识”20周年学术研讨会，马英九回顾了他以“陆委会副主委”身份参与“九二共识”达成的历程。次日，北京联合大学台湾研究院举办“九二共识”20周年学术研讨会，前海协会常务副会长唐树备作为当年两岸达成“九二共识”的直接参与者与见证者回顾了这一共识的形成过程。

10 日 第16届宜兰县三星乡长补选投票，民进党候选人黄锡墉胜出。尽管国民党此次选举输在策略与施政大环境，但自年初以来基层选举的四连败已对蓝营释出警讯。

11 日 两岸首次合办的“孙中山与宋庆龄研讨会”在台北孙中山纪念馆举行，由中国宋庆龄基金会和中山学术文化基金会共同举办。

12 日 现任民进党政策会执行长吴钊燮兼职出任该党驻美代表，未来将以台湾为基地，平均2至3个月访美1次，以处理议题为主，“职务更像是党主席特使”。

13 日 台“考试院长”关中被曝上班时间搭公务车去没有营业执照的按摩店按摩，不仅遭到舆论批评，也暴露出政务官责任制存在的缺陷亟待完善。

针对取消军公教人员年终慰问金一事引发的基层反弹，马英九定调称，当局的态度从“行政院长”陈冲10月23日拍板定案以来，“一直从未改变，未来也不会改变”。

台联党列举马英九“十大罪状”，并以三阶段方式启动“罢马运动”，第一阶段在全台发起“马英九下台”公民连署，第二阶段收集各地连署名单，交给各选区“立委”，要求他们反映民意，第三阶段将在明年5月20日前后正式在“立法院”提案罢免马

英九。

14 日 由美国国会授权成立的美中经济暨安全检讨委员会(US – China Economic and Security Review Commission)在向美国国会提交的年度报告中称,两岸军力差距持续扩大,对台湾安全构成严重威胁,委员会支持台湾“国防”需要,但不对美国应否售台 F – 16C/D 战机表达看法。

“陆委会主委”王郁琦表示,两岸新闻交流重点不是媒体互设办事处、媒体驻点人数与时间长短,而是改善新闻交流整体环境,包括新闻采访自由、咨询对等流通等,并称未来会推动互设两岸两会综合性办事机构。

16 日 英国权威杂志《经济学人》题为“Ma the bumbler”的报导被岛内媒体翻译为“马英九是笨蛋”后,引起岛内社会激烈争议,重创马当局权威。事后,该杂志澄清翻译有误。

18 日 中国国民党荣誉主席吴伯雄率团抵达厦门,开启十八大后首批国民党高层人士登陆行程。吴表示,马英九任期内将着重继续深化两岸经济合作交流;国民党乐见中共与台湾不同政党接触。

19 日 由美国众议院军事委员会监督暨调查小组主席魏特曼率领的美国国会军事委员会代表团抵台考察,主要拜会马英九及“国安会秘书长”袁健生,就亚太区域安全议题与台方交换意见。

20 日 “第 17 届两岸金融学术研讨会”在台北开幕,以“《海峡两岸货币清算合作备忘录》签订后的新时代商机与挑战”为主题。

21 日 民进党宣布成立“中国事务委员会”,由苏贞昌兼任

“中国事务委员会”召集人。由于名称定性、功能定位都与外界期待的民进党两岸政策调整有相当大的差距,为民进党两岸路线务实转型增添变数。

由两岸经济合作委员会产业合作工作小组主办的第二届两岸产业合作论坛在台湾新竹开幕,以“两岸产业合作突破与创新——共商发展,共创双赢”为主题,围绕“两岸产业合作模式回顾与前瞻”、“深化产业合作与促进双向投资”、“新兴产业合作与中小企业发展”等3项议题进行深入研讨。

22日 中台办、国台办主任王毅出席第十五届京台科技论坛暨2012年北京台湾名品博览会开幕式并致辞时表示,党的十八大报告在充分肯定迄今对台工作取得的重大进展和成就基础上,明确了推进两岸关系发展的指导思想、努力方向和工作目标,我们将全面贯彻两岸关系和平发展重要思想,切实巩固深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化和社会基础。

23日 台“内政部”通过桃园县改制升格为第6个“直辖市”,将送“行政院”核定。虽然升格有利于桃园地方经济发展,但乡镇民意代表担心失业,舆论则忧虑加重财政负担。

台“行政院”通过“公债法”草案,由于大幅限缩台北市举债空间,引发台北市政府以及台北市出身的“立委”强烈不满,恐将引起蓝营内讧。

台“陆委会”就大陆新版护照纳入台湾日月潭、清水断崖图片表示抗议,称“日月潭、清水断崖不是大陆治权所及,大陆应避免给外界片面改变现状的感觉,破坏得来不易的两岸稳定”。

24日 国民党118周年党庆改采“低调、俭朴、服务”原则,在22个县市党部同步做志工、推公益,低调庆祝。荣誉主席吴

伯雄则代表主席马英九到广州黄花岗七十二烈士墓致祭。

25 日 劳工团体举行“秋斗”大游行,包括“反教育商品化大队”、“反国族歧视大队”、“反财团圈地大队”、“反杀人经济大队”及“反劳动正义大队”等 5 队人马,是继 2009 年“秋斗”再起后规模最大的一次。

26 日 国台办、海协会在京举办“九二共识”20 周年座谈会。国台办主任王毅首度阐释十八大报告涉台内容,针对报告提及要对两岸关系作出“合情合理安排”指出,合情,就是照顾彼此关切,不搞强加于人;合理,就是恪守法理基础,不搞“两个中国”、“一中一台”。会议还回顾“九二共识”达成的历史过程,阐述“九二共识”对推动两岸协商和两岸关系和平发展的重要意义。涉台单位、社会团体、研究机构及其他党派的相关人员都出席座谈会。

新党大动作批评马当局不重视支持者,并宣布新党不再是蓝军的一分子,将以“全面开放、全面结盟、全面出击”为诉求,汇聚两岸红蓝绿力量,开创新局。

27 日 由于第 49 届金马奖奖项大都被大陆与香港获得,民进党“立委”林佳龙、管碧玲呛声“停办金马奖”,引发电影界强烈反弹,批评政治人物不负责任的言论态度。

28 日 地中海国家伯利兹给予台湾地区免签证待遇,成为第 131 个对台免签的国家。

台“立法院”三读通过“参谋本部组织法”、“政治作战局组织法”、“军备局组织法”、“军医局组织法”及“主计局组织法”,连同 23 日通过的“国防部组织法修正案”,攸关台军推动“小而精”的“国防”转型与组织调整的关键 6 法案都已顺利完成。

台“最高法院”以贪污罪判处无党团结联盟“立委”颜清标有期徒刑3年6月，并褫夺公权3年。由于将确定丧失“立委”资格，颜决定推出长子颜宽恒角逐“立委”补选。

29日 台日继去年9月签署投资协议后，再由亚东关系协会与日本交流协会代表双方，签署台日产业合作备忘录(MOU)及台日电机电子产品检验相互承认协议(MRA)。

12月

1日 台“外交部长”林永乐前往中美洲“友邦”危地马拉共和国主持“拉丁美洲暨加勒比海地区联合区域会报”，检讨台湾对该区“外交”工作的执行成效，并顺道访问多米尼加。

3日 陈水扁向探监友人表示“可以组党”，迫使民进党对扁进行安抚，昭示着民进党与陈水扁无法切割的关系。

“教育部长”蒋伟宁到“立法院”接受质询，遭绿营“立委”邀请出席的台清华大学学生陈为廷大骂，并六度要求蒋向学生道歉，蒋则在现场一再解释和道歉，引发舆论指责绿营“立委”操弄政治。

5日 前美国国务院亚太助卿希尔应邀赴台，了解台湾“外交”、“国防”、两岸政策，及台美各项重要议题最新进展。

6日 前“陆委会主委”苏起呼吁马当局尽快与大陆进行政治对话，累积了解与互信，重点是“两岸关系要动”，不能停滞成为僵局，僵局愈是拖下去，对台湾愈不利。

中信金融控股公司董事长辜濂松在美国纽约病逝，台政商界人士纷纷表示沉痛哀悼，并一致称赞辜对台湾所作的贡献。

7 日 历经 21 天、62108 通的全民电话票选,台湾 2012 年度代表字揭晓,“忧”字以 8094 票居冠,成为这一年岛内民众心灵与社会乱象的写照。

“中选会”决定,因颜清标被判刑需补选的台中市第二选区“立委”将于明年 1 月 26 日进行。

8 日 以“两岸金融合作与厦门先试先行”为主题的中国经济 50 人论坛·海峡两岸金融峰会在厦门举行,就如何加强两岸金融合作与产业对接以及厦门如何更好发挥先行先试作用等问题展开探讨。

9 日 马英九出席第 11 届日军慰安妇问题亚洲团结会议时表示,历史错误可以原谅,但历史教训不能遗忘,日本应有勇气面对过去的慰安妇事件。

10 日 以“强化认同互信、深化和平发展”为主题的台北会谈学术研讨会在台北举行,这是红蓝绿三党首次在岛内公开就两岸政治议题进行讨论,为未来两岸进行高阶政治对话树立良好开端。

11 日 两岸经济合作委员会第四次例会在广州举行,主要评估总结 ECFA 生效以来的实施情况、经合会各工作小组半年来的工作以及后续协议的商谈进展,并就明年持续深化两岸经济合作交换意见,对下一阶段工作进行安排。

中国人民银行授权中国银行台北分行担任台湾地区人民币业务清算行,标志着两岸货币交流向前跨出一大步。13 日,台“金管会”正式发函银行公会,通知各银行即日起可办理人民币业务。

针对日前在台北小巨蛋举行的中国歌曲排行榜(简称“中

歌榜”)颁奖典礼,因绿营不满奖项分为“内地”与“港台”两组竞赛而引起风波,台“移民署”官员表示,由于主办单位已修正“中歌榜”来台活动内容为单纯的演唱活动,取消原定的颁奖典礼,符合两岸文化交流相关规定,决议审查通过。

海基会董事长林中森率团展开上任后第二次大陆之行,先后赴江苏、云南、上海、广东等地了解台商情况,并拜会政协主席贾庆林、国台办主任王毅与海协会会长陈云林等。

12 日 马英九邀请“五院正副院长”茶叙,探讨一年来施政得失,凝聚共识。针对退休金制度改革,马英九强调改革刻不容缓,拖延只会使问题更严重。马还重申“行政院”已组成专案小组,将于 2013 年 1 月提出改革方案,希望能集思广益,构建公正、稳定的制度。

谢长廷表示,今年是“九二共识”20 周年,在台北、上海、北京都有类似的两岸学术性会谈,绿营的学者与政治人物应该积极参加。

13 日 由《人民日报》、新华社、中央人民广播电台、中央电视台、中国国际广播电台、中新社和《中国日报》7 家媒体负责人组成的中央媒体负责人访问团应《联合报》系邀请第四次组团访台,展开为期 10 天的交流考察,参访台湾主要媒体和新闻同业组织,与岛内同行进行沟通和交流,以增进两岸媒体之间的相互了解,进一步促进两岸新闻交流合作。

由跨党派学者组成的台北论坛基金会在前“外交部长”程建人和前海基会董事长洪奇昌率领下登陆,主要拜访大陆相关智库,针对两岸关系等重大议题进行探讨。

14 日 “陆委会”公布民调显示,有 55.5% 的民众认同“九

二共识”，70.7% 的民众支持两岸透过制度化协商处理交流问题。

第四届“重庆·台湾周”在重庆国际会展中心开幕，拥有“全球十项第一”的台湾精品馆将台湾制造业的先进水平呈现出来。

两岸航空运输沟通会议达成共识，两岸定期航班将由每周558班增为616班，大陆增加呼和浩特等8个航点，台湾新增嘉义。

17日 台中市议会因前议长张清堂被判刑进行补选，国民党推出现任副议长林士昌搭配前台中市议长张宏年角逐正副议长并顺利当选。

涉嫌在大陆集资诈骗9.2亿元人民币的犯罪嫌疑人叶彦荣在台中落网，并被遣返回大陆，这是大陆首次由台湾遣返经济犯罪嫌疑人。

第九次全国台湾同胞代表会议在京开幕，来自全国各地的300多名台胞代表与会，中共中央政治局常委俞正声等出席开幕式。

18日 美国传统基金会与台湾中华经济研究院在台北举办第二届“台美日三边安全对话研讨会”。美方和日方均表示，台湾加入TPP是一项重要的政策目标。

台湾在大陆设立的第一个经贸办事机构台湾贸易中心上海代表处正式揭牌，标志着两岸经贸团体互设办事机构正式开闸。27日，台湾贸易中心北京代表处正式设立。

19日 针对台中市第二选区“立委”补选，国民党提名颜清标之子颜宽恒为参选人，将与民进党提名人、台中市议员陈世凯

展开角逐。

国台办主任王毅出席在杭州举办的首届两岸文创产业合作论坛并指出,加强文创产业合作应成为深化两岸经济合作新的突破口。

22 日 由章亚若教育基金会主办的“九二共识”20周年论坛——两岸关系发展之新情势与展望研讨会在台北举行。两岸红蓝绿三党学者围绕“九二共识”对未来两岸关系发展的意义与作用以及中共十八大报告对台政策宣示的新意涵与新发展等议题,进行热烈交流与深入讨论。

23 日 新党主席郁慕明表示,如果马英九敢遵照“宪法”,并宣布追求民族复兴、国家统一,恢复国统纲领,新党就回归国民党。

24 日 苗栗县选举委员会表示,竹南镇第16届镇长补选日期定在2013年2月2日举行。

台湾统派团体举行捍卫“宪法”恢复“行宪”纪念活动,草拟“行宪”65周年纪念声明,在经过激烈争辩后决定以“促进中华民族和平统一政治团体联合会”作为对外名称。

26 日 马英九强调,两岸关系不是国与国的关系,是一种特殊的关系,是一种“互不承认主权互不否认治权”的关系。

国台办发言人范丽青表示,“平”字当选为今年两岸年度汉字,代表两岸民众肯定两岸关系和平发展。

谢长廷幕僚林耀文表示,台湾维新基金会不排除2013年举办两岸政策论坛,探讨务实性的两岸政策。

27 日 新任福建省委书记尤权表示,福建要扎实推进闽台交流合作先行先试,推进建设ECFA实施的示范区,服务和促进

两岸关系发展。

台湾贸易中心北京代表处正式设立,这是继上海代表处之后台湾在大陆设立的第二个经贸办事机构。

28 日 两岸联手创办的中华妈祖网在妈祖故乡福建莆田正式开通,中华妈祖手机报也同时开通,开创两岸妈祖文化交流互动的新形式。

29 日 台南学甲契作渔民举办联谊餐会,庆祝顺利今年完成捕捞作业。两年来,大陆以契作保证价格的收购模式让当地渔民生活更加稳定,契作签约户数持续增加。

30 日 岛内一工厂工人团体要求马英九出面指示“劳委会”撤销讨债告诉,无预警到马英九官邸外抗议,抗议者大量使用牛粪并与警方发生肢体冲撞,成为马上任以来最激烈的冲突。

针对近日吕秀莲、苏贞昌、蔡英文等人称“台湾面临前所未有的危机”、“会灭亡在马英九手里”的言论,国民党发言人殷玮回应称,民进党执政时期是岛内产业外移大陆最盛时期,马上任后速度趋缓,民进党以不实用语操纵“不安全感”是恐吓民众。

台“内政部”最新统计显示,岛内共有人民团体 4 万 9983 个,其中政党 224 个,较去年增加 15 个。

祖国大陆对台重要文献

郑三 编

胡锦涛谈台湾问题

2012年3月22日,中共中央总书记胡锦涛在北京人民大会堂会见中国国民党荣誉主席吴伯雄。胡锦涛强调,在反对“台独”、认同“九二共识”的基础上推动两岸关系和平发展,符合两岸同胞的共同愿望,符合中华民族的整体利益,符合时代发展进步的潮流。我们应该沿着这条正确道路继续向前迈进,不断巩固成果、深化合作,努力再创新局,为台海地区谋和平,为两岸同胞谋福祉,为中华民族谋复兴。

会见中,胡锦涛对吴伯雄率中国国民党访问团来访表示欢迎,积极评价吴伯雄为促进两岸关系发展作出的贡献。

胡锦涛指出,过去4年,两岸关系实现历史性转折,展现出和平发展新局面,取得了一系列重大成果。实践证明,两岸关系和平发展已经得到越来越多台湾同胞的认同,同时也得到国际社会普遍肯定和欢迎。当前,两岸关系迎来新的发展机遇,面临着继往开来的新形势。我们始终把两岸关系放在中华民族发展的历史进程中加以考虑。两党和两岸双方都应该本着对人民负责、对历史负责的态度,从民族整体和根本利益出发,深入思考和认真规划今后两岸关系发展。

胡锦涛强调,我们将继续贯彻推动两岸关系和平发展的各

项方针政策,以持续推动两岸关系和平发展为主题,以广泛团结广大台湾同胞为主线,不断开创两岸关系和平发展新局面。我们强调要把握和平发展这个主题,就是要准确客观看待台海形势,汇聚一切有利于两岸关系发展的因素,稳步有序推动两岸关系取得新的进展。我们强调要把握广泛团结广大台湾同胞这条主线,就是要最大限度鼓励台湾同胞同我们一道推进两岸交流合作,想方设法解决好与他们切身利益相关的问题,使他们更多享有两岸关系和平发展的成果。

胡锦涛强调,两党和两岸双方继续巩固和增进政治互信,仍然是今后两岸关系保持良好发展势头的首要关键和前进动力。增进政治互信,重在坚持“九二共识”,坚决反对“台独”。为此,需要采取实际行动,作出更多努力。两岸虽然还没有统一,但中国领土和主权没有分裂,大陆和台湾同属一个中国的事实在没有改变。确认这一事实,符合两岸现行规定,应该是双方都可以做到的。维护一个中国框架,对增进双方政治互信有利,对两岸关系稳定发展有利。同时,两岸双方可以通过加强两岸文化交流,宣导认同中华文化、中华民族的理念,增进台湾同胞身为中国人的认同。

胡锦涛指出,在建立政治互信基础上搁置争议、求同存异、良性互动,这是两党和两岸双方这些年彼此交往的一条基本经验,也是两岸关系改善发展的重要条件。希望双方继续保持良性互动,维护两岸关系的积极和谐气氛。

胡锦涛强调,要继续稳步推进两岸经济文化等领域的交流合作。双方应该积极促进两岸经济合作框架协议各项后续商谈取得新成果,推动两岸产业合作取得实质进展,积极扩大金融领

域互利合作。同时,双方还应该积极考虑在文化教育领域商签相关协议,以推动两岸文教交流机制化和向更高水平迈进。希望通过双方共同努力,使两岸同胞在经济合作中增加共同利益,在文化交流中增强精神纽带,在直接往来中增进彼此感情,真正像一家人一样,携手推动两岸关系和平发展。

吴伯雄表示,过去几年两岸双方在和平发展的正确路线下促成两岸关系良性发展的历史性变化,成为60多年来最为和平稳定的时期,值得共同珍惜与巩固。目前两岸关系出现历史的新机遇,应该好好把握,继续向前,行稳致远,把和平发展的根基扎得更牢固。希望两岸增进互信,累积善意,深化合作,扩大交流,在“和平稳定、经贸共荣、文教交融”的理念下落实良性互动。本着对历史负责的态度,真正做到中华民族不再内战,海峡两岸不再内耗,让两岸同胞、所有中华儿女拥有充满光明的愿景,这是两党应该共同奋斗的目标。

吴伯雄强调,国民党在大陆政策上坚持“九二共识”、反对“台独”,有信心促进两岸良性互动,期待开拓两岸关系的新局面。坚持“九二共识”是国共两党重要的政治互信。海峡两岸并非国与国的关系。根据双方现行体制和相关规定,两岸都坚持一个中国,在此基础上求同存异,同的是“两岸同属一中”,对于异的部分我们正视现实,搁置争议。

吴伯雄表示,台湾与大陆血脉相连,他作为从大陆迁移到台湾的第4代客家人,是土生土长的台湾人,也是炎黄子孙、中华民族的一分子,也是中国人。他深爱台湾,同许多台湾人一样有强烈的“台湾意识”,但这决不同于主张永远分离的“台独意识”。台湾与大陆的历史文化脉络不可割断。两岸应增进文化

教育交流,共同传承和发扬博大精深的中华文化,让子孙后代都以接受中华文化的洗礼为荣为傲。这是我们责无旁贷的历史任务。

会见中,吴伯雄转达了马英九主席对胡锦涛总书记的问候。胡锦涛也请吴伯雄转达对马英九的问候。

(新华网 2012 年 3 月 22 日)

2012 年 9 月 7 日,中共中央总书记胡锦涛在俄罗斯符拉迪沃斯托克会见了中国国民党荣誉主席连战。胡锦涛强调国共两党领导人 2005 年共同发布的“两岸和平发展共同愿景”提出的主张,大多都已得到实现。两党选择的两岸关系和平发展道路,方向是正确的,前景是光明的。两党和两岸双方应该沿着这条道路继续向前进,不断巩固和深化两岸关系和平发展,共同实现中华民族伟大复兴。

胡锦涛就巩固和深化两岸关系和平发展阐述了三点看法。

第一,要坚定不移走两岸关系和平发展道路。两岸关系和平发展道路,符合两岸同胞共同愿望,符合中华民族整体利益,符合时代发展进步潮流。我们必须坚持这条务实道路,保持这一正确方向,加强两岸关系和平发展的制度化建设。

第二,要不断巩固两岸关系和平发展的政治基础。这几年,两岸双方确立了反对“台独”、坚持“九二共识”的共同政治基础,这是确保两岸关系沿着正确道路前进的关键所在。巩固和深化两岸关系和平发展,需要我们不断增进互信、扩大共识,尤其是要在共同坚持一个中国原则这一重大问题上毫不动摇,态

度鲜明。

第三,要在世界格局变化和民族复兴的历史进程中把握两岸关系的前途。当今世界格局正在经历重大变革,国际力量对比发生着深刻变化。实现民族复兴,是近代以来中华儿女为之奋斗的夙愿,两岸关系和平发展应该成为中华民族伟大复兴的重要组成部分。两岸同胞应该更紧密地携起手来,共同壮大全民族的整体实力,共同应对复兴进程中面临的各种挑战。

在谈及台湾经济形势时,胡锦涛表示,我们始终关注台湾经济发展,关注台湾同胞福祉,希望同台湾加强互利合作,实现共同发展,携手应对国际经济形势带来的新挑战。为此,我们愿意通过双方合作,进一步抓好两岸经济合作框架协议的后续商谈,争取给两岸关系带来新成果,给两岸民众带来新实惠。

胡锦涛指出,2008年5月以来,两岸关系实现历史性转折,取得一系列重大进展,打开和平发展新局面。这段期间,连主席为此付出了心血,作出了历史性贡献,我们对此给予高度评价。

连战表示赞同胡锦涛总书记的意见。连战说,2005年两党领导人发布“两岸和平发展共同愿景”以来,两岸双方基于坚持“九二共识”、反对“台独”的共同体认,搁置争议,求同存异,追求双赢,逐步落实了愿景目标,开创了两岸稳定的新局与广泛的合作。两岸和平发展的道路是正确的,成果也是丰硕的。

连战表示,“九二共识”是两岸和平发展的基础,一个中国是处理两岸事务的基本原则,未来期盼双方进一步增进互信,加强合作,建构两岸关系和平稳定发展的架构,建议可由两岸学术界或智库等单位召开和平论坛,为此集思广益,创造条件。期待推动并完成两岸经济合作框架协议后续商谈,深化文教领域的

交流合作,增进两岸同胞的福祉,开创中华民族的未来。

会见中,连战转达了中国国民党主席马英九对胡锦涛总书记的问候,胡锦涛也请连战转达对马英九的问候。

(新华网 2012 年 9 月 7 日)

2012 年 11 月 8 日,胡锦涛同志在党的十八大报告中强调,丰富“一国两制”实践和推进祖国统一。

胡锦涛说,香港、澳门回归以来,走上了同祖国内地优势互补、共同发展的宽广道路,“一国两制”实践取得举世公认的成功。中央政府对香港、澳门实行的各项方针政策,根本宗旨是维护国家主权、安全、发展利益,保持香港、澳门长期繁荣稳定。全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,必须把坚持一国原则和尊重两制差异、维护中央权力和保障特别行政区高度自治权、发挥祖国内地坚强后盾作用和提高港澳自身竞争力有机结合起来,任何时候都不能偏废。

胡锦涛强调,中央政府将严格依照基本法办事,完善与基本法实施相关的制度和机制,坚定支持特别行政区行政长官和政府依法施政,带领香港、澳门各界人士集中精力发展经济、切实有效改善民生、循序渐进推进民主、包容共济促进和谐,深化内地与香港、澳门经贸关系,推进各领域交流合作,促进香港同胞、澳门同胞在爱国爱港、爱国爱澳旗帜下的大团结,防范和遏制外部势力干预港澳事务。

他表示,我们坚信,香港同胞、澳门同胞不仅有智慧、有能力、有办法把特别行政区管理好、建设好,也一定能在国家事务

中发挥积极作用，同全国各族人民一道共享做中国人的尊严和荣耀。

胡锦涛指出，和平统一最符合包括台湾同胞在内的中华民族的根本利益。实现和平统一首先要确保两岸关系和平发展。必须坚持“和平统一、一国两制”方针，坚持发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张，全面贯彻两岸关系和平发展重要思想，巩固和深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础，为和平统一创造更充分的条件。

他强调，我们要始终坚持一个中国原则。两岸双方应恪守反对“台独”、坚持“九二共识”的共同立场，增进维护一个中国框架的共同认知，在此基础上求同存异。对台湾任何政党，只要不主张“台独”、认同一个中国，我们都愿意同他们交往、对话、合作。

胡锦涛说，我们要持续推进两岸交流合作。深化经济合作，厚植共同利益。扩大文化交流，增强民族认同。密切人民往来，融洽同胞感情。促进平等协商，加强制度建设。希望双方共同努力，探讨国家尚未统一特殊情况下的两岸政治关系，作出合情合理安排；商谈建立两岸军事安全互信机制，稳定台海局势；协商达成两岸和平协议，开创两岸关系和平发展新前景。

他还说，我们要努力促进两岸同胞团结奋斗。两岸同胞同属中华民族，是血脉相连的命运共同体，理应相互关爱信赖，共同推进两岸关系，共同享有发展成果。凡是有利于增进两岸同胞共同福祉的事情，我们都会尽最大努力做好。我们要切实保护台湾同胞权益，团结台湾同胞维护好、建设好中华民族共同家园。

胡锦涛强调，我们坚决反对“台独”分裂图谋。中国人民绝不允许任何人任何势力以任何方式把台湾从祖国分割出去。“台独”分裂行径损害两岸同胞共同利益，必然走向彻底失败。

胡锦涛指出，全体中华儿女携手努力，就一定能在同心实现中华民族伟大复兴进程中完成祖国统一大业。

（新华网 2012 年 11 月 8 日）

2012 年 11 月 15 日，中国国民党主席马英九分别致电胡锦涛、习近平，表示胡锦涛为改善发展两岸关系作出重大贡献，祝贺习近平当选中共中央总书记。胡锦涛、习近平分别复电表示感谢。

胡锦涛在复电中表示，近年来，在贵我两党共同努力下，两岸关系和平发展取得一系列重要积极成果。诚挚希望贵我两党再接再厉，加强合作，进一步巩固和深化两岸关系和平发展局面，为两岸同胞谋福祉，为中华民族谋复兴。

习近平在复电中表示，当前两岸关系呈现和平发展的良好局面。由衷期望贵我两党把握历史机遇，深化互信，筑牢两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础，推动两岸关系和平发展不断取得新成果，共同开创中华民族美好未来。

马英九在致胡锦涛、习近平的来电中表示，过去 10 年来，贵我两党坚持“九二共识”，维持了台海基本稳定，台海地区达到 60 年来最和平稳定的状态。值此贵党继往开来之际，期待贵我两党在既有良好基础上，继续促成两岸双方在扩大、深化交流及互设机构等重大事务上获致更显著的成果。展望未来，中华民

族复兴大业方兴未艾，两岸之间有待强化互信、真诚合作，造福两岸人民。

同日，中国国民党荣誉主席连战、吴伯雄也分别向胡锦涛、习近平致电，胡锦涛、习近平分别复电表示感谢。

（新华网 2012 年 11 月 16 日）

温家宝谈台湾问题

2012年3月5日，国务院总理温家宝在十一届全国人大五次会议上作政府工作报告时说，要继续坚持中央对台工作的大政方针，增强两岸关系发展的政治、经济、文化和民意基础，拓展两岸关系和平发展新局面。

他表示，要全面深化经济金融合作，推动两岸经济合作框架协议后续商谈取得新进展。加快海峡西岸经济区建设。积极扩大各界往来，开展文化、教育等交流，使两岸同胞联系更紧密，感情更贴近，利益更融合。全体中华儿女要更加紧密地团结起来，为完成祖国统一大业、实现中华民族伟大复兴而努力奋斗！

（新华社2012年3月5日）

2012年3月14日，国务院总理温家宝在北京引用清末台湾诗人林朝崧的诗句“情天再补虽无术，缺月重圆会有时”，寄语两岸关系。

温家宝是在十一届全国人大五次会议举行的记者会上回答台湾记者关于两岸关系的提问时作上述表示的。

温家宝说，我已经连续 10 年在这个场合谈台湾问题了，每一次心情都很不平静。我很高兴地看到，去年两岸同胞交往更频繁，感情更融洽，关系更紧密。“九二共识”的政治、经济、文化和民意基础更牢固。

他指出，如果说在本届政府最后一年，在促进两岸关系和平发展，特别是在加强经贸关系方面再做一点什么实事，我首先考虑的是，要加快 ECFA 的后续谈判。在加强两岸经贸交往当中特别要照顾台湾中小企业、特色产业和基层群众的利益，尤其是中南部群众的利益。

温家宝表示，两岸的金融合作会有进一步的发展，包括推进银行结算体系的合作，鼓励双边银行相互参股，为支持经贸合作发挥金融的作用。对于台资在大陆的企业，我们要给予特别的关心，创造条件帮助他们转型升级、扩大内销市场。

温家宝说，我前年在这里讲了《富春山居图》的故事。精诚所至，金石为开。我高兴地得知，这幅分离很久的《富春山居图》终于在台北合璧展出，这反映出中华文化具有强大的向心力和震撼力。

他说：“我虽不能至，但心向往之。我常想，难道几千年的文化恩泽就不能消弭几十年的政治恩怨？我真诚希望两岸进一步加强文化交流和人员往来。”

温家宝说：“至于我在退休以后能不能到台湾去自由行，坦诚地讲，我愿意去，但是还得看条件。不过请你转达对台湾人民的问候。”

“我想起了台湾割让以后，台中有一位诗人叫林朝崧，他曾经写过一句诗，‘情天再补虽无术，缺月重圆会有时’。”温家宝

说，我相信，只要全体中华儿女共同努力，祖国统一和民族振兴的大业一定能够实现，这是整个中国人的骄傲。

(新华社 2012 年 3 月 15 日)

贾庆林谈台湾问题

2012 年对台工作会议 2 月 29 日至 3 月 1 日在北京举行。

中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林出席会议并作重要讲话。贾庆林指出,过去一年,各地各部门认真贯彻落实中央决策部署,推动两岸关系稳中有进,对台工作取得新进展新成效,维护了两岸关系和平发展成果,保持了两岸关系正确方向和良好势头。各有关方面和对台工作系统全体同志作出了突出贡献。贾庆林强调,各地各部门要坚持中央对台工作大政方针,继续深入贯彻胡锦涛总书记“12·31”重要讲话精神,以持续推进两岸关系和平发展为主题,以深入贯彻寄希望于台湾人民的方针为主线,进一步扎实有效做好各项对台工作,进一步巩固深化两岸关系和平发展,为实现祖国和平统一大业创造有利条件。

会议认为,过去四年,各地各部门认真贯彻两岸关系和平发展重要思想和政策主张,牢牢把握两岸关系和平发展主题,积极开展对台工作,推动两岸关系实现历史性转折,开创了两岸关系和平发展新局面。在两岸双方和两岸同胞的努力下,反对“台独”、认同“九二共识”的共同政治基础得到建立和巩固,两岸交流合作、协商谈判不断取得新成果。两岸直接双向“三通”全面

实现,两岸经济合作框架协议成功签署和实施,两岸人民和社会各界交往形式多样、内容丰富,形成全方位、宽领域、多层次的交流格局。两岸关系和平发展趋势进一步增强,产生日益广泛的积极影响。越来越多的台湾同胞成为两岸交流合作的参与者、支持者和受益者。两岸关系和平发展的方针政策逐步深入人心,“九二共识”的重要性在岛内得到广泛认同。两岸关系的改善发展,也得到国际社会的普遍肯定。

会议强调,各地各部门要按照中央的要求,围绕持续推进两岸关系和平发展这一主题开展各项工作,把贯彻寄希望于台湾人民的方针落到实处,积极进取,务求实效,推动两岸关系取得更扎实的进展、更丰硕的成果。要巩固大陆和台湾同属一个中国的框架,努力增进两岸政治互信,继续反对和遏制“台独”分裂活动,使台湾民众进一步认识到台湾和大陆不能对立和分割,维护两岸关系继续稳定发展的宏观环境。要务实推进两岸协商,全面深化经济合作,促进两岸经济合作框架协议后续商谈取得新进展,并且继续为今后破解两岸政治难题创造条件。要大力促进各领域交流,继续加强文化教育交流,积极扩大两岸人民往来,努力为两岸同胞谋福祉,使交流合作的成果惠及更多台湾基层民众。要不断团结和汇聚一切支持两岸关系和平发展的各界人士,不断筑牢两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础,继续构建两岸关系和平发展框架。

会议强调,要切实加强和改善党对对台工作的领导,各级党委、政府和有关部门要高度重视对台工作,增强大局意识,密切协调配合,加强对台工作的投入和干部队伍建设,为做好新形势下的对台工作提供有力保障。

中央有关领导同志出席会议。国务委员戴秉国主持会议并讲话。中共中央台湾工作办公室、国务院台湾事务办公室主任王毅作工作报告。中央党政军各有关部门、人民团体和各省、自治区、直辖市、副省级城市、新疆生产建设兵团负责同志以及各地各有关部门对台工作机构负责人出席会议。

(新华网 2012 年 3 月 2 日)

2012 年 3 月 7 日,全国政协主席贾庆林在北京表示,当前两岸关系的发展正由开创期进入巩固深化期,要持续巩固深化两岸关系和平发展,积极推动两岸关系取得更加扎实、更加丰硕的成果。

贾庆林是在参加十一届全国人大会议台湾代表团讨论时作上述表示的。他说,要巩固和强化两岸关系和平发展的政治基础,继续按照建立互信、搁置争议、求同存异、共创双赢的方针,促进国共两党在反对“台独”,坚持“九二共识”的基础上,增进互信;争取在两岸同属一个中国的前提下,求同存异,采取更加积极的措施,发展两岸关系。

贾庆林指出,要不断扩大和深化两岸各领域的交流,当前,最重要的是积极促进 EFCA(两岸经济合作框架协议)后续商谈,争取不断取得新的成果。充分发挥两岸经济合作委员会的功能,促进两岸产业合作取得实质性进展,金融合作取得新突破,陆资入岛开创新局面,提升两岸经贸合作水平,惠及更广大的两岸群众。

同时,要大力加强以弘扬两岸文化的大交流,增加民族认同

感；要促进两岸人员往来更加方便快捷，持续推进两岸各领域的交流和基层民众的交流。

在回顾 2011 年两岸交流成果时，贾庆林说，在复杂多变的国际经济环境中，去年两岸贸易额实现了新突破，达到 1600 亿美元。两岸还签署了《海峡两岸核电安全合作协议》，推动了《两岸投资保障协议》的商谈，确保 ECFA 早期收获计划的顺利实施。此外，2011 年，共批准台商投资大陆的企业项目 2336 个，台资实际到资 131 亿美元。

两岸人员交流交往向深入发展。2011 年，台湾居民来往大陆 526 万人次，大陆居民赴台也有新突破，达到 184 万人次，其中赴台旅游 125 万人次，正式开启大陆居民赴台“个人游”。第三届海峡论坛吸引了 1 万多名台胞参加，其中大部分是台湾中南部基层民众。此外，还举办了一系列重要的交流活动，特别是胡锦涛总书记参加了两岸万名青年大交流主题联欢活动，在台湾岛内产生积极的影响。

（中国新闻网 2012 年 3 月 8 日）

2012 年 3 月 22 日，中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林在钓鱼台国宾馆会见了中国国民党荣誉主席吴伯雄一行。

贾庆林指出，当前正值两岸关系继往开来的重要时刻，胡锦涛总书记同吴伯雄荣誉主席会面，就下一步推动两岸关系发展深入交换意见，达成许多重要共识，对于增进两岸双方政治互信，巩固共同政治基础，深化两岸关系和平发展具有指导意义和重要影响。我们真诚希望国共两党以两岸同胞福祉和中华民族

根本利益为重,面向未来,增进互信,良性互动,聚同化异,为增进两岸同胞福祉和实现中华民族伟大复兴而努力奋斗。

贾庆林强调,国共两党交流对话平台对保持两岸关系发展的正确方向和良好势头发挥了不可替代的重要作用,新形势下应继续发挥好这一平台的作用,为巩固深化两岸关系和平发展创造更有利的条件,提供更有力的保障。

吴伯雄表示,在与胡锦涛总书记的会见中,双方就发展两岸关系达成了许多重要共识。两岸关系和平发展、台海和平稳定的形势得来不易,应当巩固成果,稳步向前推进。国共两党交流对话平台要继续保持下去。

(新华网 2012 年 3 月 23 日)

2012 年 4 月 27 日,中国共产党全国台湾省籍党员代表会议在北京闭幕。中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林会见全体代表并讲话。

贾庆林说,党的十八大将于今年下半年在北京召开。这是我们党在全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期召开的一次十分重要的会议,是全党全国各族人民政治生活中的一件大事。希望当选的台湾省籍党员代表,不辜负广大台籍党员和群众的重托,以高度的政治责任感和历史使命感,认真履行职责,为开好十八大作出应有的贡献。

贾庆林指出,当前两岸关系和平发展正在由开创期进入巩固深化的新阶段。我们要坚持中央对台工作大政方针,继续深

入贯彻胡锦涛总书记“12·31”重要讲话精神，以持续推进两岸关系和平发展为主题，以广泛团结广大台湾同胞为主线，扎实做好巩固深化两岸关系和平发展这篇大文章，进一步筑牢两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础，努力构建两岸关系和平发展框架，为实现祖国和平统一创造有利条件。

贾庆林表示，各级台联和定居在大陆的台湾同胞，与台湾各界有着广泛、密切的联系，是党和政府联系台湾同胞的重要桥梁和纽带。特别是台湾省籍的中共党员，长期以来为推动两岸关系发展、促进祖国和平统一，做了卓有成效的工作，发挥了不可替代的作用。希望大家继续发挥自身优势，进一步广泛团结岛内、港澳和海外台湾同胞，引导和争取更多的台湾同胞共同致力于促进两岸关系和平发展。要大力推进两岸文化交流合作，共同继承和弘扬中华优秀文化，为深化两岸关系和平发展夯实思想文化基础。要坚持深入基层、深入民众，了解台湾同胞的思想状态和实际需求，有针对性地开展为民谋利和争取民心的工作。

(新华网 2012年4月28日)

2012年5月8日，中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林在人民大会堂亲切接见出席全国台湾同胞投资企业联谊会成立五周年庆典活动代表并发表重要讲话。

贾庆林首先对全国台企联成立五周年表示热烈祝贺。他说，五年来，全国台企联履行宗旨，不负众望，团结带领广大台商，旗帜鲜明地反对“台独”，积极促进两岸经济交流与合作，为

推动两岸关系和平发展,发挥了独特的、不可或缺的重要作用。台企联已经成为两岸有影响力、有号召力、有责任感的社会团体,得到了两岸同胞的充分肯定。

贾庆林指出,实践证明,在反对“台独”、认同“九二共识”的基础上推动两岸关系和平发展,符合两岸同胞的共同愿望,符合中华民族的整体利益,符合时代发展进步的潮流,也为广大台商的事业发展创造了十分有利的条件。当前,两岸关系迎来新的发展机遇,巩固深化两岸关系和平发展,是今后一个时期的主要任务,需要两岸同胞共同为之作出努力。为此,两岸双方要不断增进政治互信,两岸同胞应继续扩大交流往来,两岸经济需要进一步深化互利合作。

贾庆林强调,两岸同属一个中国,两岸经济同属中华民族经济,两岸同胞都是一家人。我们将继续贯彻推动两岸关系和平发展的各项方针政策,把深化两岸经济合作作为优先和重点。希望两岸经济合作框架协议各项后续商谈尽快取得新的成果,两岸产业合作不断深化,金融互利合作持续进展,两岸经济文化等各项交流不断向前迈进,从而为两岸企业创造更多商机,为两岸同胞尤其是台湾基层民众带来更多利益。台资企业已成为大陆经济社会的重要组成部分,为大陆经济发挥了积极的促进作用。我们愿继续为台资企业在大陆创造更良好的发展条件,提供更有利的政策支持,继续维护好保障好台湾同胞的正当合法权益,继续关心、支持台企联和各地台资企业协会的健康发展。

贾庆林最后希望全国台企联继续团结和带领广大台商更加积极主动地参与两岸各个领域、各个层次的交往,以实际行动支

持两岸关系和平发展,为深化两岸经济交流合作、推动两岸关系和平发展作出新的更大贡献。

(中国台湾网 5月8日)

2012年5月11日,第二届台胞社团论坛在北京人民大会堂举行。中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林出席并讲话。

贾庆林首先代表中共中央和胡锦涛总书记,对台胞社团论坛的举办表示热烈祝贺。他表示,本届论坛以“进一步发挥台胞社团作用,促进两岸关系和平发展”为主题,涵盖海内外150个台胞社团,洋溢着亲情、乡情和友情,反映了海内外中华儿女共促两岸关系和平发展的美好愿望,必将推动大家进一步加深了解、增进共识,以更加开阔的视野和更加强烈的使命感,更好地团结广大台胞乡亲,促进两岸关系和平发展。

贾庆林指出,近年来两岸关系发生了巨大的积极变化,保持着和平发展的良好势头,两岸同胞人员往来之频繁、经济联系之密切、文化交流之活跃、共同利益之广泛,都呈现出前所未有的良好局面。两岸关系和平发展符合两岸同胞的共同愿望,符合中华民族的整体利益,符合时代发展进步的潮流,得到越来越多台湾同胞的认同,也得到国际社会的普遍肯定和欢迎。两岸关系和平发展的实践启示我们:必须始终把增进政治互信作为首要前提,把深化交流合作作为重要途径,把促进两岸同胞团结奋斗作为强大动力,把反对和遏制“台独”作为必要条件。

贾庆林强调,当前两岸关系和平发展正在由开创期进入巩

固深化的新阶段。和平发展的良好局面要靠两岸同胞同心维护和开创,和平发展的重要成果要由两岸同胞共同创造和享有。海峡两岸各领域、各界别的广大民间组织,包括遍及海内外的台胞社团,是促进两岸交流的组织者,是深化互利合作的主力军,是推动两岸关系和平发展的重要力量。希望包括台胞社团在内的广大民间组织,充分发挥各自优势,更广泛地团结两岸各界各阶层民众,更积极地促进两岸民间大交流大合作,为巩固深化两岸关系和平发展作出新的更大贡献。第一,实现中华民族伟大复兴应当成为共同旗帜。要从民族大义出发,凝聚起共同意志,保两岸同胞之福祉,扬中华儿女之尊严,共享中华民族伟大复兴的辉煌与荣耀。第二,扩大两岸关系和平发展成果应当成为共同使命。要在增强两岸关系和平发展的政治、经济、文化和社会基础方面多下工夫,在清除“去中国化”的“台独”思想方面多做努力,在推动两岸经贸合作、文化交流、人员往来等方面多做实事,努力使交流合作的成果惠及更多台湾基层民众。第三,深化两岸民间交流应当成为共同任务。要全方位、多领域推动两岸民间交流往来,不断开辟新渠道,构建新平台,创造新形式,汇聚一切支持两岸关系和平发展的各行各界民间人士,投身于两岸大交流大合作的时代潮流。两岸同胞应当牢牢把握两岸关系和平发展的主题,心手相连,情谊相牵,为两岸关系和平发展,为中华民族繁荣昌盛共同努力奋斗。

论坛开幕前,贾庆林会见了蒋孝严及出席论坛的部分代表。贾庆林表示,巩固和深化两岸关系和平发展,归根结底要靠两岸同胞的共同努力。他希望台胞社团论坛能够继续办下去,而且越办越好,进一步发挥作为民意交流平台的优势,不断凝聚两岸

民间社会对于发展两岸关系的更多共识。

(新华网 2012 年 5 月 12 日)

2012 年 5 月 29 日,中国宋庆龄基金会成立 30 周年纪念大会在北京人民大会堂举行。全国政协主席贾庆林出席大会并讲话。

贾庆林首先代表中共中央向大会的召开表示热烈的祝贺,向长期以来关心支持中国宋庆龄基金会的各位理事、各界朋友表示诚挚的问候。他说,宋庆龄先生是伟大的爱国主义者,是为新中国的建立和发展作出杰出贡献的政治家,是在国际上具有重大影响和享有崇高声誉的社会活动家。作为国际上公认的二十世纪最伟大的女性之一,宋庆龄先生为世界和平和人类进步作出了杰出贡献,深受中国人民和世界人民的尊敬和爱戴。在邓小平同志倡导下,经中共中央批准,1982 年 5 月正式成立了中国宋庆龄基金会。这是新中国成立后唯一一个以党和国家领导人的名字命名的基金会,对于弘扬宋庆龄精神、传承她的未竟事业具有重大而深远的意义。

贾庆林指出,中国宋庆龄基金会成立 30 年来,紧紧围绕党和国家工作大局,始终秉持“和平、统一、未来”的建会宗旨,认真履行人民团体和公益机构双重职能,取得了令人振奋的可喜成绩,在海内外产生了积极影响。实践充分证明,宋庆龄基金会不愧为促进我国公益事业发展的重要团体,不愧为推动祖国和平统一的重要桥梁,不愧为拓展我国民间外交的重要平台。

贾庆林指出,当前我国正处在全面建设小康社会的关键时

期,13亿中国人民正在中国特色社会主义伟大旗帜指引下,满怀信心地走向中华民族伟大复兴。在这一历史进程中,中国宋庆龄基金会肩负着光荣的责任和使命,前景广阔、大有可为。他希望基金会围绕中心、服务大局,认真践行建会宗旨,充分发挥自身优势,广泛动员海内外资源,着力创新思路、拓宽领域、提升效能,为推进中国特色社会主义事业作出新的更大贡献,并提出三点要求。一是继承优良传统,努力在弘扬宋庆龄精神上发挥更大作用。要继续深入研究宋庆龄精神,筑牢基金会事业发展思想根基。大力弘扬和践行宋庆龄精神,为基金会持续发展提供源源不断的力量支持。二是秉持根本宗旨,努力在推动党和国家事业发展上作出更大贡献。要积极参与国际民间事务,为推动中国走向世界、世界了解中国贡献力量。认真贯彻中央对台工作方针政策,进一步巩固两岸关系和平发展的坚实基础。积极发展青少年儿童文教、科技和福利事业,促进青少年的身心健康和全面发展。三是把握双重属性,努力在强化自身建设上取得更大成效。作为人民团体,要建立健全功能明确、运行高效、监管有力的管理体制和运行机制,进一步探索新形势下密切联系群众的途径载体,不断丰富参与社会服务的渠道空间。作为公益慈善机构,要坚持依法依规办事,加强对基金和公益项目的管理,提高基金会的信息公开度和社会公信力。

贾庆林强调,各级党委、政府要一如既往地关心基金会发展,切实给予政策支持,帮助解决实际困难,为基金会工作创造更加有利的条件和环境。各级统战部门要进一步加强对基金会工作的指导,广泛宣传成绩和经验,帮助培养壮大理事队伍,推动基金会工作迈上新的台阶。同时,希望社会各界积极参与公

益慈善活动,为基金会发展提供有力的帮助和支持。

(新华社 2012 年 5 月 29 日)

2012 年 6 月 14 日至 17 日,全国政协主席贾庆林在福建调研时强调,要认真贯彻中央的决策部署,紧扣主题主线,坚持稳中求进,充分发挥先行先试优势,加快推进海峡西岸经济区建设,着力构建两岸交流合作前沿平台,促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定,以优异成绩迎接党的十八大胜利召开。

初夏时节,八闽大地满目葱翠,海峡西岸生机勃勃。贾庆林先后来到福州、平潭综合实验区、厦门等地,深入工厂企业、科技园区、街道社区和港口码头,与干部群众共商改革发展大计。调研期间,他还听取了福建省委、省政府的工作汇报,对近年来福建发展和海西建设取得的成绩给予充分肯定。

做好新形势下的对台工作、促进两岸关系和平发展,是贾庆林此次调研的重点。在平潭综合实验区,他来到海峡如意城、冠捷科技园、幸福洋组团,实地察看企业投资及项目进展情况;在平潭海峡客运码头,他仔细询问航线运行、客货流量、客轮运能等情况;他还来到管委会现场指挥部详细了解平潭综合实验区规划发展情况,勉励大家进一步解放思想,真抓实干,全面推进各项工作,不断开创平潭开放开发新局面。在厦门两岸金融中心,他认真了解中心建设进展情况,并就区域金融改革发展和两岸金融合作听取意见与大家深入交流。贾庆林指出,当前两岸关系和平发展已由开创期进入巩固深化的新阶段,各地区各部门要切实把思想统一到中央对台海局势的基本判断上来,认真

贯彻中央对台工作决策部署,全面推进各项工作,切实做好巩固深化两岸关系和平发展这篇大文章。福建在对台工作中具有得天独厚的优势,一定也能够继续大有作为。要进一步加强闽台交流合作,进一步发挥自身特色,进一步强化机制体制,努力为促进两岸关系和平发展、实现祖国统一作出新的更大贡献。

在谈到统战、政协工作时,贾庆林指出,推动福建经济社会又好又快发展,加快推进海峡西岸经济区建设,必须依靠各党派团体、各族各界人士共同团结奋斗。各级党委要进一步加强领导,多听取统一战线和人民政协的真知灼见,多解决统一战线和人民政协面临的实际困难和问题,更好地发挥统一战线和人民政协的优势和作用。各级政协组织和统战部门要再接再厉,不断提高议政建言的能力水平,深入研究经济社会发展中的重大问题,认真总结近些年来履行职能的成功经验,更好地服务科学发展和实现自身科学发展。

(新华网 2012 年 6 月 17 日)

2012 年 6 月 19 日,全国政协主席、中国和平统一促进会会长贾庆林在北京会见出席中国和平统一促进会八届二次理事大会的全体代表时强调,坚决贯彻中央对台工作方针政策,牢牢把握两岸关系和平发展的主题,加强对台交往交流,壮大反“独”促统力量,反对一切分裂活动,不断夯实两岸关系和平发展的政治、经济、文化和社会基础,为推进祖国和平统一大业、实现中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

贾庆林说,中国和平统一促进会是团结联系海内外同胞的

桥梁纽带,是全球反“独”促统运动的鲜明旗帜,是推进祖国和平统一的重要力量。八届一次理事大会以来,中国和平统一促进会始终高举爱国主义伟大旗帜,牢牢把握反“独”促统根本宗旨,深入贯彻中央对台、涉藏方针政策,充分发挥民间团体独特优势,在反对分裂活动、维护国家统一、推动两岸关系和平发展中取得了显著成绩。

贾庆林指出,近年来,在两岸同胞的共同努力下,两岸关系实现了历史性转折,取得了一系列突破性进展,开创了前所未有的和平发展新局面。两岸关系和平发展的方针政策逐步深入人心,反对“台独”、认同“九二共识”的共同政治基础继续巩固,协商谈判不断取得新成果。直接双向“三通”全面实现,经济合作框架协议成功签署和实施,两岸人民和社会各界全方位、宽领域、多层次的交流格局已经形成。实践证明,两岸关系和平发展符合两岸同胞的共同愿望,符合中华民族的整体利益,符合时代发展进步的潮流,得到越来越多台湾同胞的认同,也得到国际社会的普遍肯定和欢迎。

贾庆林强调,当前两岸关系和平发展进入了巩固深化的新阶段。中国和平统一促进会推动两岸关系和平发展,要进一步增进两岸政治互信,广泛宣传“和平统一、一国两制”基本方针和中共中央关于推动两岸关系和平发展的各项政策主张,努力争取更多方面、更多人士对两岸同属一个中国、维护一个中国框架的理解和支持,为再创两岸关系和平发展新局面创造有利条件。要进一步汇聚更广泛的支持力量,整合海内外反“独”促统力量,促进海内和岛外反“独”促统组织的团结联合,把海内外同胞凝聚起来,共同致力于推动两岸关系和平发展。要进一步

扩大两岸民间交流往来,着力加强入岛交流,通过多种形式深入与台湾各地尤其是基层民众的接触互动,使两岸同胞联系更紧密、感情更贴近、利益更融合。要进一步营造更有利的良好环境,运用好民间团体的便利条件,积极开展公共外交,争取越来越多的所在国政府和民众坚定支持一个中国的政策。加强与海外华侨华人的沟通交流,特别是密切联系海外台胞和融入海外主流社会的华侨华人及华裔新生代,巩固发展海内外中华儿女共同反对分裂、促进统一的良好局面。

(新华网 2012 年 6 月 19 日)

2012 年 7 月 27 日,全国政协主席贾庆林在哈尔滨太阳岛宾馆会见中国国民党荣誉主席吴伯雄和应邀出席第八届两岸经贸文化论坛的两岸各界人士。

贾庆林首先代表中共中央对吴伯雄率团出席第八届两岸经贸文化论坛表示热烈欢迎,并转达胡锦涛总书记对吴伯雄的亲切问候。贾庆林说,两岸经贸文化论坛作为国共两党和两岸各界人士交流对话的重要平台,自 2006 年以来已经举办了七届,发挥了汇集两岸民意、凝聚各界共识、提供政策建言的先导作用,对推动两岸关系发展发挥了重要的积极作用。这些年来,两岸关系呈现出和平发展的崭新局面,形势发生了历史性变化。实践证明,两岸关系和平发展是一条正确的道路,我们要坚定不移地走下去。我们将保持对台方针政策的连续性和稳定性,继续坚持行之有效的思路和做法,与时俱进,务实前行,切实巩固深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化和社会基础,不断开

创两岸关系发展的新局面。

贾庆林指出,今年3月,在两岸关系面临继往开来新形势的时刻,胡锦涛总书记与吴伯雄荣誉主席在北京会见,围绕进一步发展两岸关系达成重要共识,明确了努力方向;就两岸同属一个中国形成了更为清晰的共同认知,增进了政治互信。我们两党应当本着对历史负责、对人民负责的态度,继续落实好这些共识,推动两岸关系不断向前迈进,把两岸关系和平发展的根基扎得更牢固,让两岸同胞、所有中华儿女都拥有充满光明的愿景。

贾庆林强调,两岸目前尚未统一,双方对一个中国的政治意涵存在某些分歧是难以避免的,在这些分歧没有解决之前,只要双方确认中国的领土和主权没有分裂、两岸同属一个中国、两岸关系并非国与国关系这一客观事实,都是有积极意义的,都是有利于维护一个中国框架和两岸关系和平发展的。

贾庆林指出,过去几年两岸关系发展的经验表明,只要两岸双方在建立政治互信基础上搁置争议、求同存异,保持良性互动、相互释放善意,两岸关系就会呈现积极和谐气氛,就比较容易取得实际成果。当前两岸关系和平发展进入巩固深化的新阶段,希望双方进一步加强沟通,善意互动,使两岸关系保持良性健康的发展势头,不断取得新的成果,更多地造福两岸同胞。

吴伯雄表示,今年3月在与胡锦涛总书记的会见中,我们确认了过去四年两岸关系和平发展是一条正确的道路,也确认要增进政治互信、经济合作、文教交流、文化认同。根据各自的体制和规定,双方都坚持一个中国,两岸关系不是国与国关系。对于一个中国涵义的分歧,我们主张求同存异。吴伯雄强调,反对“台独”是国民党长期不变的立场,“九二共识”是两岸协商的基

础。两岸关系和平发展的道路之所以能冲破干扰、勇往直前,很重要的是两岸双方增进了认同“九二共识”与反对“台独”的政治互信,这对于两岸关系和平发展的巩固和深化,起到了保证作用。两岸双方应该强化这项互信,为台湾海峡开太平,为两岸人民谋幸福。

(新华社 2012 年 7 月 27 日)

2012 年 7 月 28 日,中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林在黑龙江省哈尔滨市出席第八届两岸经贸文化论坛开幕式并致辞。全文如下:

尊敬的吴伯雄荣誉称号主席,

各位嘉宾,各位朋友,

女士们,先生们:

大家上午好!

今天,海峡两岸各界有识之士相聚在美丽的松花江畔,隆重举行第八届两岸经贸文化论坛,共商两岸关系和平发展大计。我应邀出席本届论坛,见到不少老友新朋,感到十分高兴。首先,我谨代表中共中央和胡锦涛总书记,对本届论坛的召开表示热烈的祝贺,向与会的各位嘉宾表示诚挚的问候!

两岸经贸文化论坛是由中国共产党和中国国民党两党领导人在 2005 年倡议举办的,迄今已成功举办七届,成为两岸各党派团体和各界人士交流对话、凝聚共识的重要平台,为促进两岸关系发展发挥了重要的先导作用。过去的七届论坛紧扣两岸同胞共同关心的重大现实议题,提出了许多切合实际、可操作性强

的共同建议,多数建议已被两岸相关部门采纳,成为实际的政策措施,为推动两岸关系发展作出了重要贡献。本届论坛以“深化和平发展,造福两岸民众”为主题,就和平发展回顾与前瞻、深化经贸合作、扩大文教交流三项议题展开研讨,目的是为了回顾过去、总结经验,深入思考和认真规划今后的两岸关系发展。我衷心希望,两岸与会嘉宾围绕本届论坛主题和议题坦诚交流研讨,发表真知灼见,为进一步拓展两岸关系新局面作出积极贡献。

各位嘉宾、各位朋友!

过去四年,是台海局势最为安定祥和、两岸关系改善发展取得成果最为丰硕的四年,是两岸关系发展进程中具有里程碑意义的四年。2008年5月以来,两岸关系实现历史性转折,取得突破性进展。两岸双方在反对“台独”、坚持“九二共识”的共同基础上建立政治互信,实现良性互动,保持了两岸关系发展的正确方向和良好势头。两岸同胞期盼30年之久的全面直接双向三通得以实现,为两岸人民往来和经济合作创造了便捷有利的条件。海协会与台湾海基会相继签署包括两岸经济合作框架协议(ECFA)在内的16项协议,解决了事关两岸同胞切身利益的一系列实际问题,促进了两岸交往的制度化和规范化。两岸经济关系更趋密切,进一步扩大了两岸同胞的共同利益,为两岸经济共同发展和抵御国际金融危机提供了有力支撑。两岸全方位、宽领域、多层次的大交流局面已经形成,两岸同胞交往遍及社会各界各领域,文化教育交流更加活跃,基层民众交流方兴未艾。两岸人民往来规模迅速扩大,去年达到710万人次的空前水平。两岸关系开创了和平发展新局面,焕发出蓬勃的生机和

活力,已经并将继续对台海局势及其发展趋势产生深刻影响,具有重大而深远的意义。

四年多来两岸关系和平发展取得的成就,是国共两党、两岸双方和两岸同胞共同努力的结果。这一全新的实践,给我们带来许多有益的启示,积累了十分宝贵的经验。

第一,两岸关系和平发展符合两岸同胞的共同期待和中华民族的根本利益,是一条正确的康庄大道。2008年5月,在台湾局势发生重大积极变化的新形势下,国共两党和两岸双方就遵循和落实“两岸和平发展共同愿景”、改善和发展两岸关系、开创两岸关系新局面,达成一致意见。四年多来,两岸关系和平发展的重要思想和政策主张,成为引领我们在新形势下推动两岸关系发展的重要指针。两岸关系和平发展取得的重大成果,给两岸民众带来了越来越多实实在在的利益,得到了两岸同胞的普遍认同和国际社会的广泛欢迎。今年年初,在事关两岸关系发展前景的重大抉择面前,台湾同胞清晰表达了希望台海局势稳定和两岸交流合作继续扩大、协商谈判持续推进的愿望,坚定选择了支持两岸关系和平发展。事实表明,两岸关系和平发展是一条正确的道路,我们要坚定不移地走下去。

第二,在建立政治互信基础上求同存异、良性互动,是两岸关系改善发展的重要条件。在反对“台独”、坚持“九二共识”的共同基础上建立政治互信、搁置争议、求同存异,保持良性互动,是两党和两岸双方彼此交往的一条基本经验,确保了两岸关系大局稳定和持续发展。两岸关系的政治基础不容损害,也不可动摇。珍惜得来不易的发展机遇,深化共同构建的政治基础,两岸关系发展就有了坚实保障。在相互尊重中善意互动,在增进

共识中化解分歧,在解决问题中携手合作,两岸关系改善发展就能不断取得新的成就。

第三,按照先易后难、循序渐进的思路推进两岸协商和各领域交流,是拓展两岸关系的有效途径。两岸关系发展涉及各方面复杂因素,需要解决的问题轻重缓急不同、难易程度不一。我们既要总揽全局,统筹规划,又要审时度势,把握好积极有为与有序推进的关系。四年多来,按照先易后难、先经后政、把握节奏、循序渐进的思路,双方务实推动两岸协商谈判,取得了重要成果。今后,我们要继续坚持这一行之有效的方法,从两岸民众关切的现实需要出发,从解决紧迫的问题着手,稳健扎实推进,逐步累积成果,不断拓展两岸关系前进的道路。

第四,两岸同胞的广泛参与和普遍支持,是两岸关系持续发展的根本动力。两岸民众是推动两岸关系和平发展的主体力量,也是两岸关系积极成果的最终受益者。四年多来,广大台湾民众日益认识到两岸关系改善发展与自身利益息息相关,投身两岸各领域交流的民众人数越来越多,范围越来越广,规模越来越大,热情越来越高,不断汇聚成不可阻挡的主流民意。珍惜、巩固这种民意与热情,鼓励更多的两岸民众更广泛地加强交流合作,两岸关系持续发展就会拥有源源不竭的动力支撑。

各位嘉宾、各位朋友!

当前,两岸关系和平发展已是人心所向、大势所趋,面临着新的机遇,拥有比以往更好的基础和更有利的条件。虽然两岸关系和平发展的进程不会一帆风顺,前进道路上还将遇到各种困难和挑战,但我们坚信,只要最广泛地团结两岸同胞,沿着这条道路坚定不移地走下去,就一定能不断开辟两岸关系和平发

展更加光明的前景。这里,我愿提出四点意见。

一是巩固政治基础,保持和平发展势头。巩固共同政治基础,不断增进互信,是保持两岸关系正确方向和良好势头的首要关键。当前,增进政治互信就是要维护和巩固一个中国的框架。两岸虽然尚未统一,但中国的领土和主权没有分裂。一个中国框架的核心是大陆和台湾同属一个国家,两岸关系不是国与国的关系。两岸从各自现行规定出发,确认这一客观事实,形成共同认知,就确立、维护和巩固了一个中国框架。在此基础上,双方可以求同存异,增强彼此的包容性。两岸双方应当本着对历史、对人民负责的态度,充分发挥政治智慧,采取更多实际行动,巩固和深化双方的“同”,搁置并包容彼此的“异”,积极探讨国家尚未统一特殊情况下的两岸政治关系,为逐步解决两岸关系中的深层次问题开辟道路。在此过程中,应摒弃各种不合时宜的对立思维,积极促进两岸民众增强“两岸一家人”的观念。

二是深化经贸合作,扩大和平发展成效。当前,世界经济格局正在经历深刻复杂的变化,经济全球化趋势继续对世界各国地区的经济社会发展产生深远影响,区域经济一体化进程不断加快。同时,国际金融危机仍未结束,欧洲主权债务危机还在持续,发达国家经济复苏艰难,新兴经济体增速放缓,给两岸经济发展带来严峻的外部压力和挑战。今年以来,两岸经济运行总体平稳,但都面临着外需趋紧、结构调整不易、中小企业经营困难等共同问题。我们应当放眼世界、着眼长远,化挑战为机遇,不失时机地促进两岸优势互补和互利合作,共同提高经济竞争力,在日益激烈的国际经济竞争中携手抢占新的制高点。为此,我们应该继续把深化两岸经贸合作作为推动两岸关系发展的优

先和重点,努力促进和平发展红利进一步增加、成效进一步扩大,不仅要使两岸经贸关系发展成果惠及更多的企业和普通民众,同时应该加快构筑有利于深化两岸经济合作的各种长效机制,创造有利于两岸优势互补的要素条件。我们要进一步发挥两岸经济合作委员会的作用,对经济合作作出长远和通盘规划。我们要加快ECFA后续协商进程,努力推进两岸金融合作,深化两岸产业合作。我们要鼓励两岸企业共同打造中华民族自有品牌,携手开拓世界市场。我们要在继续协助和扶持大陆台资企业发展的同时,积极鼓励大陆企业赴台投资,共同完善投资环境,促进两岸投资均衡发展,加强人才、技术、资金等要素的整合,提高两岸企业核心竞争力。

三是加强文教交流,拓展和平发展内涵。文化是一个民族的灵魂。悠久灿烂的中华文化哺育滋养着两岸中国人,具有强大的感召力和凝聚力,也是中华民族创造力的重要源泉。在两岸关系和平发展进程中,两岸民众要增进共同利益,更要加强精神纽带,加深感情融合。两岸同胞只有发扬光大中华文化优秀传统,不断增强民族认同感,把实现中华民族伟大复兴作为共同奋斗目标,才能真正成为不可割舍、相互扶持的命运共同体,两岸关系和平发展才能真正具有旺盛的生机活力和深厚的人文内涵。为此,我们应当不断深化两岸文化、教育、新闻、出版、影视、艺术、宗教以及民俗和民间信仰等领域的交流合作,巩固交流机制,创新交流形式,提高交流质量,注重交流效果,共同传承和弘扬中华文化,增强同为炎黄子孙的自豪感,凝聚实现民族复兴的共同意志,为深化两岸关系和平发展夯实思想基础、提供精神支撑。

四是造福两岸同胞，汇聚和平发展力量。我们推动两岸关系发展的根本目的是为了增进两岸同胞的福祉，实现全民族的团结、和谐、兴盛，实现中华民族的伟大复兴。我们真诚希望台湾社会安定、经济发展、人民安居乐业，热忱欢迎和鼓励台湾同胞与大陆同胞携手奋斗，实现两岸经济社会共同发展进步。今后，我们要继续秉持以人为本、为民谋利的理念，继续坚持寄希望于台湾人民的方针，设身处地考虑两岸民众尤其是台湾基层民众的现实需求，继续扩大实施对台惠民措施，真心诚意为台湾同胞多办好事、多做实事，使更多的台湾民众在两岸交流合作中受益，为更多的台湾民众尤其是年轻一代在大陆施展抱负、实现人生价值创造有利条件，不断汇聚推动两岸关系和平发展的主流民意，不断增强两岸同胞共同实现中华民族伟大复兴的内在动力。

各位嘉宾、各位朋友！

古人云：“众力并，则万钧不足举也；群智用，则庶绩不足康也”。两岸同胞是血脉相连、命运与共的一家人。只要我们都以中华民族的根本利益为重，都能够从一家人的角度来考虑问题，两岸之间就没有什么事情不好商量，没有什么问题不可以解决，任何困难都阻碍不了我们不断开辟两岸关系和平发展的前进道路。我衷心希望，两岸同胞携手同心，积极投身两岸关系和平发展的时代潮流，共同开创中华民族的美好未来。

最后，预祝本届论坛取得圆满成功！

谢谢大家。

（新华社 2012 年 7 月 29 日）

2012年7月31日,全国政协主席贾庆林在北京会见台湾长荣集团总裁张荣发。

贾庆林表示,在两岸同胞的共同努力下,两岸关系和平发展呈现蓬勃发展的良好局面,取得一系列重大进展。两岸关系的改善和发展,让两岸同胞的联系更加紧密,感情更加深厚,共同利益进一步扩大。事实证明,两岸关系和平发展是一条正确道路,符合两岸同胞利益,已经成为台湾社会的民意主流。两岸同胞应加强团结合作,克服困难,排除干扰,推动两岸关系继续沿着这条正确的道路前进。

贾庆林强调,当前,两岸关系和平发展已由开创期进入巩固深化的新阶段。希望两岸双方在坚持“九二共识”、反对“台独”的基础上,不断增进政治互信,巩固发展成果,深化经济合作,特别是积极促进两岸经济合作框架协议各项后续商谈取得新成果,让两岸同胞在经济交流中不断受益,让两岸企业在经济合作中不断壮大,共同繁荣中华民族经济。要持续扩大两岸各领域交流,不断增强两岸一家人意识,增进台湾同胞的中华文化、中华民族认同,筑牢两岸关系和平发展的社会基础。

张荣发表示,过去四年两岸关系在“九二共识”的基础上稳定发展,达成许多重要成果,实现了互利双赢。展望未来,衷心期盼两岸加强合作,造福两岸民众。两岸一家,台湾人当然也是中国人。只要两岸同胞携手努力,一定能够实现两岸共同繁荣发展。长荣集团将一如既往地积极参与两岸经济合作,为两岸关系和平发展尽一份心力。

(新华社2012年7月31日)

2012年8月30日,全国政协主席贾庆林在人民大会堂会见了世界台湾商会联合总会参访团全体成员,充分肯定并勉励广大海外台商为反对“台独”分裂活动、支持两岸关系和平发展发挥积极作用。

贾庆林指出,过去的四年,是台海局势最为安定祥和的四年,是两岸关系进展最为显著的四年,也是两岸交流合作成果最为丰硕的四年,在两岸关系发展进程中具有里程碑的重大意义。两岸关系的和平发展,给两岸民众带来越来越多实实在在的利益,得到两岸同胞的普遍认同和国际社会的广泛欢迎。事实证明,两岸关系和平发展顺应时代进步的潮流,符合两岸同胞共同福祉和中华民族根本利益,是一条正确的道路,我们要坚定地走下去。

贾庆林强调,两岸关系和平发展由开创期进入了巩固深化的新阶段。在这样的新形势下,我们将继续坚定实行推动两岸关系和平发展的各项方针政策,巩固深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化和社会基础,不断开创新局面。

贾庆林表示,巩固深化两岸关系和平发展是今后一个时期的主要任务,需要两岸同胞共同作出努力,也需要海外侨胞的大力支持。广大海外台商虽身居海外,仍心系台湾、情牵两岸,既是两岸关系和平发展的见证者,也是参与者和受益者。希望广大海外台商更积极参与两岸交流合作、更积极支持两岸企业在海外发展、更积极促进居住国侨社团结,为维护中华民族的整体和根本利益作出新的贡献,为推动两岸关系和平发展作出新的更大贡献。

参访团团长黄正胜表示,台商在海外发展,得益于大陆经济持续快速发展,得益于台海和平稳定。两岸关系和平发展至关

重要。我们都希望和平发展的趋势能保持下去,都希望两岸关系更融洽,两岸同胞更团结。

(新华网 2012 年 8 月 30 日)

2012 年 9 月 4 日,全国政协主席贾庆林在全国政协礼堂会见了海峡两岸民意交流基金会董事长饶颖奇先生率领的台湾民意代表交流参访团。

贾庆林说,过去四年两岸关系取得了巨大发展,开创了崭新局面。两岸形成全方位、宽领域、多层次的大交流局面,文化交流更是精彩纷呈,增强了共同传承中华文化的精神纽带。两岸关系的总体面貌焕然一新,成果来之不易。这是两岸双方、社会各界共同努力的结果。

贾庆林就巩固深化两岸关系和平发展提出四点意见。第一,要坚定信心,坚持走两岸关系和平发展的道路。两岸关系和平发展符合两岸同胞的共同期待和中华民族的根本利益。当前,两岸关系和平发展已经由开创期进入巩固深化的新阶段。我们的大政方针不会改变,将继续贯彻推动两岸关系和平发展的各项方针政策,巩固深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化和社会基础,让更多台湾民众尤其是基层民众在两岸交流合作中受益。第二,要巩固基础,保持两岸关系的正确方向。双方要深化政治互信,维护和巩固一个中国的框架。要切实求同存异,充分发挥政治智慧,采取更多实际行动,为拓展两岸关系新局面提供更坚实的保障,为解决两岸关系中的深层次问题创造更有利的条件。第三,要扩大交流,促进两岸各领域合作深

入发展。我们要采取更积极的措施,支持和鼓励两岸各领域、各界别、各行业的广大民众开展各种形式的交流。要更加注重建立和巩固交流机制,更加注重求真务实。第四,要共谋双赢,增进两岸民众的福祉。应该继续把深化两岸经贸合作作为优先和重点,促进两岸经济优势互补,共同提高竞争力。我们会在广泛听取台湾民众意见的基础上,进一步出台促进两岸合作交流、惠及台湾同胞的政策措施,努力使各界各阶层更广大的台湾同胞都享受到两岸关系和平发展的成果。总之,要通过两岸双方共同努力,增强两岸同胞同为炎黄子孙的自豪感,增强“两岸一家人”的认同感,凝聚实现民族复兴的共同意志,为深化两岸关系和平发展提供精神支撑。

(新华网 2012 年 9 月 4 日)

2012 年 9 月 18 日,全国政协主席贾庆林在南京会见了中国国民党荣誉主席连战。

贾庆林指出,胡锦涛总书记与连战荣誉主席不久前举行的重要会见,就进一步推进两岸关系和平发展达成了许多共识。其中最重要的就是,两岸在反对“台独”、坚持“九二共识”的基础上,大力推进两岸关系和平发展,道路是正确的,成果是丰硕的,前景更是光明的。我们双方都同意,两党和两岸双方应该沿着这一方向继续向前迈进,不断巩固深化两岸关系和平发展,携手实现中华民族伟大复兴。这次会见取得的成果,对于我们两党和两岸双方今后继续加强合作、保持良性互动,具有重要的指导意义。

贾庆林表示,2005年4月,连主席应中共中央和胡锦涛总书记的邀请,首次率中国国民党访问团参访大陆,双方共同发布“两岸和平发展共同愿景”,标志着两党在促进两岸关系和平发展的道路上迈出了历史性一步,为两党交往确立了共同政治基础,为两岸关系指明了正确发展方向。

贾庆林强调,两岸关系正面临继往开来的新形势,同时也面对巩固深化的新要求,机遇和挑战并存,机遇大于挑战。我们两党和两岸双方应当进一步总结有益经验,坚持正确方向,保持良性互动,采取积极举措,克服各种阻碍,不断加强两岸关系和平发展的制度化建设。要使两岸关系和平发展的基础更为牢固、方向更为明确、动力更为强劲、趋势更加不可逆转。

贾庆林指出,今天是“九·一八事变”爆发81周年。这是一个中华民族永远不能忘记的日子。那时,中国积贫积弱,外敌野蛮入侵,使中华民族遭受了世所罕见的深重苦难。当前,两岸中国人正迎来共同繁荣发展、共谋民族振兴的历史机遇,中华民族任人欺凌的时代已经一去不复返了。最近,日本在钓鱼岛问题上的所作所为,严重侵犯了中国的领土主权,也严重伤害了两岸同胞的民族感情。在民族大义面前,两岸双方应超越彼此分歧,以各自的方式,共同维护国家的领土完整,共同维护民族的利益和尊严。

连战表示,两岸关系和平发展是正确的道路,我们努力与坚持的目标都是为了增进两岸同胞的福祉,开创中华民族的未来。我们反对“台独”,认同“九二共识”,一路走来,始终不变。坚持一个中国原则是理所当然的,我对两岸关系的前景深具信心。

连战还回顾了近代中国遭受外来侵略以及台湾被日本侵占

的历史,强调身为在台湾的中国人,我们的民族情怀与大陆同胞是一致的。我们维护钓鱼岛主权的立场是不容置疑的。

(新华网 2012 年 9 月 18 日)

2012 年 9 月 18 日,全国政协主席贾庆林在南京会见前来出席海峡两岸企业家紫金山峰会的两岸企业家代表和经济界人士,并发表讲话。

贾庆林说,两岸企业家紫金山峰会是在两岸关系和平发展进入巩固深化新形势下举办的一次盛会,为两岸企业家和经济界人士搭建起一个沟通对话的新平台。他希望峰会举办成功、办出实效,办成两岸经济界最受欢迎、最有影响力的交流平台。

贾庆林指出,大力开展两岸经济合作是实现两岸互利双赢、共同发展的基本途径,也是两岸关系和平发展的重要内容。两岸经济交流合作发展势头很好。大陆经济继续保持平稳较快发展,将为两岸企业界提供更广阔的发展空间和事业前景。希望两岸企业家抓住机遇,推进双向投资,深化互利合作,共同把两岸经济合作提高到一个新水平,为两岸关系和平发展奠定更扎实的经济基础。

贾庆林表示,我们鼓励和促进两岸经济交流合作的方针不会改变。大陆各地各部门将继续帮助广大台商和台资企业解决生产经营中遇到的困难和问题。同时,我们也愿意继续鼓励和支持大陆企业积极赴台投资,与台湾企业加强各方面合作,相互取长补短,实现共同发展。

贾庆林强调,两岸经济同属中华民族经济,两岸企业家都是

中华儿女,应当以共同振兴民族经济为己任。首先要有民族情怀,增强“两岸一家人”、“兄弟一条心”的观念;同时又要有世界眼光,树立携手开拓国际市场的志向,共同为振兴中华民族经济做出贡献。

(新华社 2012 年 9 月 18 日)

2012 年 10 月 17 日,全国政协主席贾庆林在人民大会堂会见了海基会新任董事长林中森。

贾庆林对林中森接任海基会董事长职务表示祝贺,对林中森率海基会文化经贸参访团来访表示欢迎。贾庆林说,我和你的前任江丙坤先生多次见过,他为两岸关系的改善发展做出了积极贡献。你就任履新刚满 20 天就率团来访,表明了愿意加强两会交往,发展两岸关系的积极态度。

贾庆林指出,海协会和海基会作为两岸分别授权的民间团体,承担着两岸制度化协商的重要任务。2008 年 6 月以来,两会在“九二共识”基础上恢复协商,解决了两岸交往中面临的许多问题,推进了交流合作的制度化进程,对于促进双方良性互动、增进两岸同胞福祉、深化两岸互利合作,发挥了不可替代的重要作用。希望两会继往开来,更加积极地推动两岸协商进程,以更多的协商成果造福两岸同胞。

贾庆林强调,当前,两岸关系和平发展进入巩固深化的新阶段。两岸双方都应该顺应两岸民众的愿望,采取进一步积极措施,为不断开创两岸关系和平发展的新局面作出更大努力。一是要进一步坚定信念。实践已经证明,两岸关系和平发展符合

两岸同胞的共同期待,符合中华民族的整体利益,也增进了台湾同胞的福祉。坚定走两岸关系和平发展道路的信念,就是对历史负责,对人民负责,对未来负责。二是要进一步巩固基础。其中的首要关键是巩固和强化反对“台独”、坚持“九二共识”的政治基础。两岸关系越往前发展,越需要双方在事关维护一个中国框架这一原则问题上形成更为清晰的共同认知和一致立场,促进民众更为明确地树立两岸同胞一家人的观念。这样就能为再创两岸关系新局提供新的动力,为解决两岸之间的难题开辟新的前景,为扩大两岸同胞尤其是台湾同胞的福祉创造新的条件。三是要进一步发挥智慧。要在建立互信基础上求同存异,管控分歧,进而逐步聚同化异,不断克服前进道路上的各种干扰;要相互释放善意,加强良性互动,按照先易后难、循序渐进的思路和互惠互利、共创双赢的方向推进商谈,不断拓展两岸关系前进的道路。四是要进一步增强勇气。两岸关系不进则退,前进道路上虽然有困难和阻碍,但不能因此裹足不前,应该积极有为,努力推动两岸关系继续向前迈进。希望台湾方面奉行更加积极的大陆政策,切实促进和深化两岸各领域的合作,并以此推动台湾经济社会的健康发展。

林中森表示,2008年以来,两岸两会在“九二共识”基础上恢复制度化协商,取得丰硕成果,得到两岸同胞的认同肯定。两岸关系应在维持、巩固和强化“九二共识”的共同基础上,百尺竿头,再进一步。他将勤奋工作,与海协会加强交流,累积互信,推进对话协商,服务两岸同胞,共同为推动两岸关系和平发展、增进两岸同胞福祉做出更大努力。

(中国台湾网 2012年10月17日)

王毅谈台湾问题

2012年1月30日，中共中央台办、国务院台办主任王毅在即将出版的2012年第2期《两岸关系》杂志发表新年寄语。全文如下：

继往开来，再谱新篇

——2012年新年寄语

乾坤气象和，龙腾两岸春。值此新年之际，我谨代表中共中央台湾工作办公室、国务院台湾事务办公室，向台湾同胞致以诚挚的问候！

刚刚过去的2011年，是两岸关系稳中有进、成果丰硕的一年。两岸双方在反对“台独”、坚持“九二共识”的共同政治基础上保持互信，良性互动，两岸协商取得了新的成果。两岸互利合作进一步深化，两岸经济合作框架协议早期收获计划全面实施，增进了两岸同胞福祉，为两岸共同发展注入新的动力。两岸大交流全面展开，各领域交往更加常态化、机制化，不断取得务实进展，大陆居民赴台个人游正式启动，两岸民众的彼此联系更加紧密，相互感情更趋融洽。

已经到来的2012年，是两岸关系克难前行、继往开来的这一年。

克难前行,是因为今年伊始两岸关系经受了一次重大考验,其结果关乎两岸关系前景,关乎台海形势走向,关乎两岸同胞切身福祉,关乎中华民族根本利益。令人欣慰的是,台湾同胞最终选择了和平,拒绝了动荡;选择了合作,拒绝了对抗;选择了前进,拒绝了倒退。事实证明,推动两岸关系和平发展是一条正确的道路,符合两岸同胞的利益,符合海内外中华儿女的期待,符合历史前进的方向。维护两岸关系和平发展大局,抵制“台独”分裂行径可能带来的严重危害,已经成为两岸同胞包括大多数台湾同胞的自觉行动。

继往开来,是指两岸关系有望迎来新的机遇,迈出新的步伐,开创新的局面。过去几年,两岸关系和平发展取得一系列重要成果,为我们继续推动两岸各领域的交流合作打下了良好的基础。更为重要的是,两岸双方在实践中积累了许多成功经验和做法,我们将在今年的工作中继续加以坚持。

首先,我们希望两岸双方一定要维护好反对“台独”、坚持“九二共识”这一共同政治基础。“九二共识”的精髓是求同存异,即求坚持一个中国之同,存双方政治分歧之异。两岸双方应在此基础上进一步聚同化异、增进互信,从而为两岸关系的长久稳定发展提供更为坚实的保障。

第二,我们愿意继续秉持先易后难、先经后政的基本思路,务实推动两岸关系循序渐进向前发展。今年,我们将进一步完善两岸经合会的运作,在全面落实两岸经济合作框架协议早期收获计划,充分发挥其应有效益的同时,大力推进两岸货物和服务贸易自由化谈判,力争取得实质进展。我们将在坚持“九二共识”基础上继续推进两会商谈,首先要如期签署投资保护和

促进协议。我们将加快推进两岸金融合作,尽快建立两岸货币清算机制,探索两岸银行相互参股等新的合作方式。我们将把两岸产业合作提上重要日程,争取有所突破。我们将与台湾有关方面加强沟通,切实为陆资入岛提供必要环境和条件。我们将会同各地各部门继续支持大陆台资企业转型升级,拓展内销市场。我们将继续面向包括中小企业和农渔业者在内的台湾基层民众,多办实事,多办好事。我们还将持续推进海西经济区和平潭综合实验区建设,欢迎和鼓励台湾各界朋友积极参与,互利合作。当然,我们也愿着眼未来,本着相互体谅、平等协商的精神,不断为破解两岸政治、军事等方面的难题积累共识,创造条件。

第三,我们将继续拓展和深化两岸交流,争取在两岸各领域都建立起一批具有广泛影响、能够可持续发展的重点交流平台。我们将进一步推进两岸人员往来便捷化,逐步打造台湾居民来往大陆的快速通道。我们将稳步扩大大陆居民赴台旅游规模,持续增加赴台个人游的大陆城市数量。我们将积极促进两岸文教交流,推动两岸在文化产业合作等方面取得新的成果。

展望新的一年,我们对两岸关系的前景充满信心与期待。我们的信心与期待,来自于两岸双方继续推动两岸关系改善发展的共同意愿;来自于两岸双方业已达成的重要共识和成功经验;来自于两岸主流民意对两岸关系和平发展的普遍肯定与大力支持。归根结底,我们的信心与期待来自于两岸是血脉相连的一家人这样一个谁也无法否认和改变的事实。不久前,台湾一家报纸发表社评指出:“九二共识”作为两岸开展交流合作的政治基础,就是“两岸一家人的共识”。我认为,这一概括十分

形象,也十分朴实。两岸是一家人,这是两岸关系之所以能够不断前行的动力所在。两岸是一家人,我们才可以互相体谅,互相支持,才能在推动两岸关系和平发展的进程中不断解决好台湾同胞的合理需求,维护好台湾同胞的切身利益。

最后,我真诚祝愿广大台湾同胞在新的一年里,万事如意,幸福安康!衷心希望两岸同胞携起手来,以更坚定的信心支持两岸关系和平发展,以更高涨的热情参与两岸各领域交流合作,共同推动两岸关系承前启后,继往开来,开创新的局面,谱写新的篇章。

(中国台湾网 2012 年 1 月 30 日)

2012 年 3 月 15 日,以“巩固深化 再创新局”为主题的第十届两岸关系研讨会在云南腾冲盛大开幕,中共中央台办、国务院台办主任王毅出席开幕式并讲话,以下为讲话全文。

在春光明媚的三月,在两岸关系继往开来的新形势下,海峡两岸关系研究中心举办第十届两岸关系研讨会,汇聚两岸专家学者,围绕“巩固深化,再创新局”这一主题,探讨两岸关系和平发展前景,很有意义。我谨代表中共中央台办、国务院台办,对研讨会的召开表示衷心的祝贺,对远道而来的各位嘉宾表示热烈欢迎,对大家长期以来为发展两岸关系作出的积极贡献表示诚挚的谢意!

我在上届研讨会上曾经说,2011 年对两岸关系来说是一个承前启后的关键年头,我们期待两岸关系能够稳中求进。对于这一年来的两岸关系,正如温家宝总理在今年《政府工作报告》

所指出的：过去的一年，两岸关系经受了严峻考验，取得了积极进展。的确，在两岸同胞的共同努力下，两岸关系实现了稳中有进，克难前行，又迎来了新的发展机遇。我们尤其感到欣慰的是，在事关两岸关系发展方向的重大抉择面前，台湾同胞最终选择了继续支持两岸关系的和平发展，认识到坚持“九二共识”对于稳定台海局势的重要意义，明确表达了期盼两岸持续推进协商、扩大交流合作的愿望。事实再次证明，两岸关系和平发展是一条正确道路，符合两岸同胞的共同期待和根本利益。而“台独”主张罔顾现实，违背民意，无论怎样改头换面，都是行不通的。反对“台独”、认同“九二共识”，巩固交流合作成果，促进两岸关系和平发展，越来越成为两岸民意的主流。

这种两岸主流民意的形成，绝非偶然。它是在过去四年两岸同胞携手开创两岸关系和平发展新局面的共同奋斗中，不断产生和逐步凝聚起来的。四年前，当两岸关系终于摆脱长期的紧张动荡，迎来难得发展机遇的时刻，国共两党领导人明确重申继续落实“两岸和平发展共同愿景”，两岸双方形成了共同的认知，那就是：要推动两岸关系实现历史性转折，通过平等对话协商和扩大交流合作，开创和平发展的新局面。四年来，经过各方面的共同努力，两岸关系取得了一系列突破性进展和重要成果，总体面貌发生了历史性变化。

两岸双方确立了反对“台独”、坚持“九二共识”的共同政治基础，秉持建立互信、搁置争议、求同存异、共创双赢的方针，按照先易后难、先经后政、把握节奏、循序渐进的思路，采取积极措施，不断推动两岸关系向前发展。海协会与台湾海基会相继签署了包括两岸经济合作框架协议(ECFA)在内的16项协议，两

岸交往合作日趋制度化和规范化。两岸民众翘首企盼 30 年之久的全面直接双向“三通”终于实现，构筑了人员便捷往来和货畅其流的“黄金交通网”和“一日生活圈”。两岸贸易投资不断创出新高，经贸关系更为密切。两岸新型产业合作开始起步，金融合作持续突破。ECFA 早期收获计划顺利实施并取得积极成效，两岸经济合作委员会成立并全面展开运作。两岸人员往来不断扩大，大陆居民赴台旅游和个人旅游相继启动。两岸民众交往遍及社会各界，基层民众交流不断深入，形成了全方位、宽领域、多层次的交流格局和形式多样、内容丰富、参与广泛的交流态势。这些都是 60 年来前所未有的。

四年来两岸关系发展取得的成果，深刻影响着台海局势及其发展趋势。而促成这一历史性变化的时代背景和关键因素则是两岸关系和平发展重要思想的提出以及由此形成的一系列政策主张。

两岸关系和平发展的思想和主张，孕育于反“台独”斗争尖锐之时，形成于两岸关系实现历史性转折的关头。2008 年 12 月 31 日胡锦涛总书记发表重要讲话，在中央对台大政方针基础上，站在全民族发展的高度，首次全面系统阐述了两岸关系和平发展重要思想，鲜明提出了争取祖国和平统一首先要确保两岸关系和平发展；精辟指出了推动两岸关系和平发展，应该把坚持大陆和台湾同属一个中国作为政治基础，把深化交流合作、推进协商谈判作为重要途径，把促进两岸同胞团结奋斗作为强大动力，以及继续反对“台独”分裂活动是必要条件。这就科学回答了为什么要推动两岸关系和平发展、怎样推动两岸关系和平发展的重大问题。讲话还从政治基础、经济合作、文化交流、人民

往来、协商涉外事务和解决政治军事问题等六个方面提出政策主张,指明了构建两岸关系和平发展框架的努力方向。两岸关系和平发展的重要思想和政策主张,成为引领我们在新形势下推动两岸关系发展的重要指针。实践证明,这一重要思想,对推动两岸关系全面改善发展产生了重大作用,得到越来越多台湾同胞的理解和支持,也受到国际社会的普遍肯定和欢迎。随着两岸交流往来的深入,我认为,两岸关系和平发展重要思想将日益展现出其生命力和感召力。这是因为:

——两岸关系和平发展重要思想,是对两岸关系发展规律的深刻把握。它既符合新的历史条件下推进两岸关系的实际需要,又顺应了两岸同胞求和平、谋合作、促发展的共同心愿。而由此形成的一系列政策主张,尊重历史,尊重现实,从两岸实际情况出发,显示了大陆方面的诚意和善意,回应了台湾方面的合理诉求。既有利于双方建立基本互信、保持良性互动,为打开两岸关系局面营造必要环境和气氛;又有助于双方先易后难、循序渐进地推动两岸关系稳步务实向前迈进。

——两岸关系和平发展重要思想,体现了以人为本、为民谋利的基本理念。它强调两岸同胞的共同参与是推动两岸关系和平发展的根本动力,确立了两岸同胞的主人翁地位;强调两岸关系和平发展成果要由两岸同胞共同享有,明确了我们的宗旨是为了增进两岸同胞的利益与福祉。有了这些理念,两岸同胞就能够更为自觉地支持两岸关系和平发展,更为自发地积极参与两岸各领域的交流合作,从而充分发挥人民群众的聪明才智,创造出两岸关系更多的发展成果,开辟出两岸关系更加光明的前景。

——两岸关系和平发展重要思想，是中国大陆和平发展战略的重要组成部分。中国今后的发展方向和道路选择越来越引起全世界的重视和关注。我们已经明确宣示要坚持和平发展战略，下决心走出一条与传统大国兴衰不同的强国之路。其核心是以发展的成果增强维护和平的能力，又以和平的方式解决前进道路上的问题。这一理念同样可以体现在发展两岸关系、解决台湾问题的实践中。两岸关系和平发展的积极成果将不断为中国和平发展战略的推进提供新的内涵。

——两岸关系和平发展重要思想，是维护中华民族整体利益和实现民族复兴的内在要求。两岸同胞都同属中华民族，是血脉相连的命运共同体。两岸同胞的前途命运归根结底系于民族的复兴与国家的统一。而这一历史进程离不开两岸关系的和平发展，离不开两岸各界的紧密融合，离不开两岸双方对一个中国的共同坚持，离不开两岸同胞对任何“台独”主张的共同抵制。两岸关系的和平发展，已经成为推动民族复兴、实现民族夙愿进程中不可或缺的重要篇章。

当前，两岸关系和平发展正在由开创期进入巩固深化的新阶段，面临着继往开来的新形势。前进的道路上，机遇与挑战并存，机遇大于挑战。我们将秉持既定的对台方针政策，最广泛地团结台湾同胞，最大限度地调动两岸各界的积极因素，在不断开创两岸关系和平发展新局面的同时，切实做好巩固深化两岸关系和平发展这篇大文章。为此：

首先要巩固两岸政治互信基础，深化两岸同属一个中国的共同认知。实践证明，两岸双方在反对“台独”、坚持“九二共识”的共同基础上增进互信，良性互动，是推动两岸关系稳定发

展的关键。两岸关系越往前发展，双方就越要珍视互信，越要加强和扩大互信。只有这样，我们才能有效地管控分歧，更好地聚同化异，不断克服前进道路上的各种干扰，始终保持两岸关系发展的正确方向。“九二共识”的核心是双方各自以口头方式表述海峡两岸均坚持一个中国原则，精髓是求同存异，即求一个中国之同，存政治分歧之异。坚持一个中国，是指认同大陆和台湾同属一个中国，反对和抵制国家分裂。这不仅构成双方接触商谈的重要前提和基础，也符合两岸各自的有关规定。两岸在事关维护一个中国框架这一原则问题上形成更为清晰的共同认知和一致立场，更为明确地树立两岸同胞一家人的观念，就能为再创两岸关系新局提供更加坚实的基础，为解决两岸之间的各种难题开辟更加明朗的前景，为扩大两岸同胞尤其是台湾同胞的福祉创造更加有利的条件。

二是巩固两岸经贸关系发展成果，深化互利合作。两岸经济交流与合作是两岸关系发展中最具活力的因素，也是我们要继续优先推动的领域。ECFA 的启动和实施，标志着构建两岸关系和平发展框架率先在经济领域取得突破，意义重大。当前的重点是要不断推进 ECFA 的后续商谈，为两岸同胞谋取福祉。我认为，只要双方相向而行，善意互动，两岸投资保障与促进协议完全有可能在上半年得以签署。服务贸易协议惠及社会各界，双方如加快商谈，有望及早达成一致。货物贸易涉及更多各自实际利益的调整，是 ECFA 后续商谈中难度较大的领域。就大陆方面而言，我们愿继续从两岸一家人的角度出发，重视并照顾台湾中小企业、弱势产业以及基层民众的愿望与诉求，力争推动商谈取得实质进展。与此同时，我们还希加快推进两岸金融

领域的合作,包括尽快商谈建立两岸货币清算机制。两岸产业合作已初见成效,应当明确合作目标,提供政策支持,促进两岸企业的优势集成,增强两岸经济的竞争力。我们愿积极支持和鼓励两岸双向投资,期待台湾方面对大陆企业赴台投资进一步放宽限制、扩大领域,提供必要环境和公平条件。对于在大陆的台资企业,我们将同各地各部门继续给予关心和支持,依法维护他们的正当与合法权益,并进一步采取积极措施帮助他们解决生产经营中遇到的困难,尤其是协助台资企业抓住大陆经济转型之机,加快转型升级和产业转移,大力拓展大陆内需市场。同时,我们还将继续支持海峡西岸经济区和平潭综合实验区在两岸交流合作中发挥先行先试作用,鼓励平潭实验区为建设两岸同胞的共同家园积极探索,大胆创新。欢迎台湾各界有志之士抓住时机,积极参与海西和平潭建设。

三是巩固两岸各界大交流局面,深化文化教育领域交流。两岸各领域交流方兴未艾,蓬勃发展。去年两岸人员往来首次突破 700 万人次大关,再创历史纪录。在此基础上,我们要更加注重交流的规范化和机制化,更加注重提高交流的质量与水平,更加注重交流的实际效应与具体成果,更加注重与台湾基层之间的接触与互动。交流的目的是增进了解、融洽感情;效果是互通有无、取长补短;方式要平等尊重、入乡随俗。下一步,我们愿与台湾方面一道,积极考虑进一步简化两岸人民往来的手续,让两岸同胞更加快捷便利地走亲访友、参访交流,增进一家人的感情。我们将继续鼓励大陆居民赴台旅游,持续增加赴台个人旅游试点城市的数量,促进两岸同胞开展更多直接接触交往。我们要适应两岸同胞对于扩大各界交流合作的期待,不断加大两

岸文化交流的力度,争取在两岸文化领域建立起一批有广泛影响、能够持续发挥作用的交流平台,鼓励两岸同胞不断共同弘扬中华文化的优秀传统,不断增强休戚与共的民族认同,不断清除文化教育领域的“台独”思想遗害。我们将采取积极措施,鼓励更多的两岸青少年开展交流,并为台湾学生来大陆就读创造更加有利的条件,使两岸青年成为推动两岸关系发展的生力军。同时,我们还要为台湾学生和其他台湾居民在大陆就业营造更有利的政策环境,为更多的台湾同胞在大陆发展事业提供机会。两岸双方还应积极考虑适时商签相关协议,以推动两岸文化教育领域的交流合作不断深化和更加机制化。

四是巩固两岸关系和平发展的民意基础,深化两岸同胞的感情融合。两岸关系的改善和发展与两岸每一位同胞息息相关。实现两岸关系和平发展,两岸民众既是主要的促进者,更是最大的受益者。今后,我们要继续深入贯彻寄希望于台湾人民的方针,进一步鼓励更多的台湾同胞尤其是基层民众,以各种形式参与到两岸交流合作之中,把个人的切身利益和事业发展与两岸关系的和平发展更紧密地联系在一起。要促进两岸基层交流更加深入、持久和常态化地进行下去,不断增进两岸民众的相互理解与同胞感情。要继续实施并适时扩大对台惠民政策,多了解包括中小企业和农渔业者在内的台湾基层民众的需求,为他们多办实事,多办好事,使更多的台湾民众在两岸关系和平发展进程中受益。在巩固深化两岸关系和平发展的进程中,我们要最广泛地团结台湾同胞,聚拢一切支持两岸关系改善发展的台湾各界人士,不断强化支持两岸关系和平发展的主流民意,使两岸关系和平发展获得源源不断的内在动力,形成沛然莫之能

御的浩荡潮流。

回顾过去几年,两岸关系和平发展新局面开拓有成。展望未来前景,巩固深化两岸关系和平发展还需更加努力。我们愿与两岸各界同胞以及各位专家学者一道,不断为推动两岸关系和平发展作出新的贡献。

(中国台湾网 2012 年 3 月 15 日)

2012 年 4 月 1 日,中共中央台办、国务院台办主任王毅在海南博鳌举行招待酒会,欢迎前来出席博鳌亚洲论坛的台湾两岸共同市场基金会名誉团长吴敦义一行。王毅在招待酒会上即席致辞,以下是致辞全文:

尊敬的吴敦义名誉团长及夫人,

尊敬的钱复团长及夫人,

各位老朋友、好朋友:

我们的身后,是五指山流淌下来的万泉河。我们的面前,是宽阔浩渺的南海。山水之中,河海之间,我们在此略备薄酒,款待大家,欢迎各位前来出席本届论坛。

今年是两岸共同市场基金会第十次组团参会。十年来,博鳌论坛不仅为两岸经济界提供了一个交流合作的场所,近年来更成为两岸高层接触对话的重要平台。刚才,中共中央政治局常委、李克强副总理与吴敦义名誉团长及各位朋友进行了很好的会见和交谈。大家就如何巩固深化两岸关系,尤其是推进两岸互利合作深入交换了意见。

李克强副总理在会见中向台湾方面发出了很多重要和积极

的信息。比如,他强调我们要继续贯彻推动两岸关系和平发展的各项方针政策,不断开创两岸关系和平发展的新局面。他指出大陆加快调整经济发展方式,一定会为两岸经济合作提供更广阔空间。他表示大陆企业赴台投资,目的不在于台湾市场,而是愿意取长补短,共同提升竞争力,携手开拓世界市场。他还明确我们将继续支持在大陆的台资企业,协助他们进入大陆内需市场。

同时,双方在会见中还就台湾社会比较关心的一些问题形成了一致意见。比如将抓紧推动ECFA后续协商,争取上半年签署两岸投资保护和促进协议;双方愿尽快协商建立两岸货币清算机制,并进一步构建证券、保险等监理合作平台。双方还都欢迎和支持增加大陆城市开放居民赴台个人旅游。

我相信,这次会见所取得的积极成果,一定会为进一步推动两岸关系发展,深化两岸互利合作发挥重要作用。

今天在这里,我还想跟大家讲的是,在两岸同胞的共同努力下,两岸关系不仅经受了考验,保持了正确方向,还迎来了更加广阔的发展前景。下一步,我们愿抓住机遇,顺应民心,全面巩固深化两岸关系的和平发展。而加强两岸在经济领域的各项合作仍是今年两岸关系的优先和重点。我们应看到,两岸经济关系正在展现全方位合作的新态势,与此同时,两岸经济合作的很多方面也开始由易入难。如何顺利推进两岸经济合作,继续实现两岸互利共赢,不断增进两岸同胞的共同利益与福祉,是我们双方都应当深入思考和面对的问题。我认为,一个重要和基本的着眼点是,我们应该进一步维护好、巩固好,并且不断深化两岸双方之间的政治互信。这样做,我们才能为推进经济合作,以

及解决经济领域的各种问题提供更坚实的保障,营造更有利的环境,获得更稳固的民意支持,产生更为持续不断的动力。希望包括各位在内的两岸各界有识之士都能为此做出不懈努力。

(中国台湾网 2012 年 4 月 1 日)

2012 年 4 月 13 日,中共中央台办、国务院台办主任王毅在美国休斯敦与当地台胞代表座谈并举行招待会。王毅在致辞中表示,过去四年,两岸同胞携手推动两岸关系和平发展取得重要进展:一是实现了两岸民众期盼已久的全面直接双向“三通”,开启了两岸大交流。二是推动两岸商谈步入规范化和制度化轨道,签署了 16 项协议。三是两岸双方就共同反对“台独”、坚持“九二共识”达成一致,为和平发展打下了基础,为协商谈判铺平了道路。王毅说,“九二共识”的核心是两岸均坚持一个中国原则,只要认同并坚持大陆和台湾同属一中,国土就没有分裂,主权就没有分割,两岸双方就有了最基本互信,台海和平就有了最基本保障,两岸关系的改善发展就有了最基本动力。

王毅就下一步推进两岸关系谈了六点考虑:

一是继续贯彻执行中央业已确定的对台大政方针,持续推进两岸关系的和平发展。二是继续巩固两岸双方的政治基础,不断增进两岸政治互信。三是继续按照先易后难、先经后政的思路推动两岸各领域交流合作。今后一段时期,加强经济领域的各项合作仍是两岸关系的优先和重点。四是继续大力开展两岸各界交流,特别是扩大深化文化交流,增强两岸同胞的文化和民族认同。更加注重交流的规范和机制化,更加注重与台湾基

层民众之间的接触互动。五是继续坚持以人为本、为民谋利的宗旨。使更多台湾同胞在两岸关系和平发展进程中受益。最广泛地团结和聚拢一切支持两岸关系改善发展的台湾各界人士。六是继续坚定地推进祖国和平统一大业。这是两岸中华儿女共同肩负的历史责任。台湾同胞的前途和命运，归根到底系于两岸的互利双赢、民族的发展复兴、国家的和平统一。

王毅强调，两岸同胞同属中华民族，都是炎黄子孙，这是一个谁也无法改变的基本事实。台湾同胞既是生活在台湾这座宝岛的台湾人，同时也是传承了五千年中华民族血脉与文明的中国人，不能够，也不应该人为地把台湾人和中国人区隔和对立起来。中华民族是一个历尽磨难、生生不息的民族，作为这个伟大民族的一员，不管我们遇到了怎样的历史变迁，漂泊到世界的哪个角落，都应该珍惜自己的血脉与根源，心系家乡的故土与亲人，胸怀民族的复兴与发展；都应该放下成见和分歧，自觉团结和凝聚起来，为实现民族复兴做出应有的贡献。

（中国台湾网 2012 年 4 月 14 日）

2012 年 4 月 17 日，中共中央台办、国务院台办主任王毅在《求是》杂志发表题为《巩固深化两岸关系 开创和平发展新局面》文章，全文如下：

对台工作在党和国家工作中具有全局性、战略性的重要地位。在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，对台工作不断开拓进取，开创了两岸关系前所未有的和平发展新局面。当前，我们正抓住机遇，继往开来，巩固和深化两岸关系和平发展，继

续为推进祖国和平统一创造有利条件。

一、对台工作取得重大成就，开创了两岸关系前所未有的和平发展新局面

2008年3月，我们经过长期努力，取得反“台独”斗争重大胜利，台湾局势发生积极变化，两岸关系出现难得的历史机遇。在新形势下，中央审时度势，做出了开创两岸关系和平发展新局面的战略决策。各地各部门认真贯彻中央决策部署，牢牢把握两岸关系和平发展主题，扎实有效开展对台工作，推动两岸关系实现了历史性转折，取得一系列突破性进展，总体面貌发生了历史性变化。

——确立两岸关系发展的共同政治基础，保持了两岸关系的正确方向和良好势头。国共两党和两岸双方重申反对“台独”、坚持“九二共识”的共同政治立场，在此基础上建立基本互信，保持良性互动。国共两党有关方面持续举办两岸经贸文化论坛，发挥了重要先导作用。两岸双方秉持建立互信、搁置争议、求同存异、共创双赢的精神，按照先易后难、先经后政、把握节奏、循序渐进的思路，采取积极政策举措，促进交流合作和协商谈判，减少在涉外事务中的内耗，显著改善发展了两岸关系。

——推动两岸协商取得一系列成果，促进了两岸交流合作制度化。2008年6月，海协会与台湾海基会在相互致函确认“九二共识”基础上恢复协商，4年来相继签署16项协议，解决了诸多事关两岸同胞切身利益的实际问题，并对两岸交往作出一系列制度化安排。尤其是签署两岸经济合作框架协议(ECFA)，启动了两岸经济一体化进程，影响重大而深远。

——实现两岸全面直接双向“三通”，深化了两岸经济合

作。两岸开通定期空运航班、海运直航、全面通邮和大陆企业开始向台湾投资,两岸民众翘首企盼 30 年之久的全面直接双向“三通”终于实现。2011 年始,ECFA 货物贸易早期收获计划顺利实施并逐步扩大。去年两岸贸易额首次突破 1600 亿美元。台湾企业投资大陆持续增长。两岸新型产业合作稳步推进。金融领域合作不断突破。两岸经济合作委员会正式成立并全面运作,推进了两岸经济合作机制化进程。

——形成两岸各界大交流格局,扩大了两岸交往规模。各地各部门踊跃开展对台交流,近 20 个省区市党政主要领导同志相继率团访台。两岸文化艺术交流空前活跃。社会各界尤其是基层民众交往不断扩大,形成了全方位、宽领域、多层次的格局和形式多样、内容丰富、参与广泛的态势。创造性地连续举办三届海峡论坛,成为迄今两岸民间交流规模最大、台湾基层民众参与最多的盛会。大陆居民赴台团队旅游和个人旅游试点相继启动,大陆游客迅速成为台湾旅游业第一大客源。两岸同胞往来去年首次突破 700 万人次。

——两岸关系和平发展理念深入人心,“台独”分裂活动受到遏制。两岸同胞在经济合作中扩大了共同利益,在文化交流中增强了精神纽带,在直接往来中增进了彼此感情。两岸关系和平发展趋势不断增强,对台湾社情民意产生越来越广泛的影响。岛内民调显示,近 7 成台湾民众赞成两岸交流合作和平等协商,希望两岸关系和平发展。激进“台独”路线受到明显削弱,“台独”主张逐步丧失市场。台海局势和平稳定,两岸关系改善发展,也得到国际社会的积极评价和高度肯定。

去年是对台工作承前启后的关键一年。面对台湾地区领导

人和民意代表选举,我们扎实开展各项工作,推动两岸关系实现稳中有进,稳妥应对了面临的各种挑战,有力维护了两岸关系和平发展大局。选举结果表明,在事关两岸关系前景的重大抉择面前,台湾同胞认识到“九二共识”对于稳定台海局势的重要意义,最终选择了继续支持两岸关系和平发展。实践告诉我们,两岸关系和平发展是一条正确道路,符合两岸同胞的共同期待和根本利益。“台独”主张罔顾现实,违背民意,无论以什么形式出现都是行不通的。

对台工作近年来取得的重大成就,是中央统揽全局、正确领导的结果,是各地各部门齐心协力、扎实工作的结果。实践进一步证明,中央对台工作大政方针和决策部署是正确的,两岸关系和平发展重要思想和政策主张是行之有效的。

二、两岸关系和平发展思想产生重大影响,日益显现出强大的生命力和推动力

促成两岸关系发生历史性变化的关键因素,是两岸关系和平发展重要思想的提出以及由此形成的一系列政策主张。

两岸关系和平发展思想是中央对台工作大政方针的继承和发展,推动了对台工作的理论创新和实践创新。这一思想孕育于反“台独”斗争尖锐之时,形成于两岸关系实现历史性转折的关头。2008年12月31日,胡锦涛总书记在纪念《告台湾同胞书》发表30周年座谈会上发表重要讲话,全面回顾了30年来在邓小平同志确立的“和平统一、一国两制”方针和江泽民同志提出的八项主张指引下两岸关系发展取得的历史性成就,深刻总结了30年来对台工作的基本经验,在中央对台工作大政方针基础上,站在全民族发展的高度,首次全面系统阐述了两岸关系和

平发展的重要思想和政策主张,为在历史新起点上推动两岸关系指明了前进方向,成为新形势下对台工作的指导方针。随着对台工作继续推进,两岸关系和平发展重要思想将日益显现出强大生命力和推动力。

——两岸关系和平发展思想把促进两岸关系和平发展与实现中华民族伟大复兴紧密联系起来,反映了维护中华民族整体利益和实现祖国和平统一的内在要求,体现了总揽全局的战略思考。推动两岸关系的和平发展,已经成为实现民族复兴进程中不可或缺的重要篇章。

——两岸关系和平发展思想鲜明提出了争取祖国和平统一首先要确保两岸关系和平发展的重要论断,强调推动两岸关系和平发展应当把坚持大陆和台湾同属一个中国作为政治基础,把深化交流合作、推进协商谈判作为重要途径,把促进两岸同胞团结奋斗作为强大动力,把继续反对“台独”分裂活动作为必要条件,科学回答了为什么要推动两岸关系和平发展、怎样推动两岸关系和平发展的重大问题,体现了实事求是的精神,反映了对两岸关系发展规律的深刻把握。

——两岸关系和平发展思想打开了奋力开拓两岸关系的前进道路。在这一思想指引下提出的政策主张,从政治基础、经济合作、文化交流、人民往来、协商涉外事务和解决政治军事问题等6个方面,指明了构建两岸关系和平发展框架的努力方向,符合推进两岸关系的实际需要,既展现了大陆方面的诚意和善意,又回应了台湾方面的合理诉求。

——两岸关系和平发展思想突出了两岸同胞的主人翁地位,强调两岸关系和平发展要靠两岸同胞共同推动,成果要由两

岸同胞共同享有,明确了以增进两岸同胞福祉为宗旨,体现了以人为本、为民谋利的基本理念。

——两岸关系和平发展思想是我们国家和平发展战略的重要组成部分。我们已经明确宣示要坚持和平发展战略,下决心走出一条与传统大国兴衰不同的强国之路。其核心是以发展的成果增强维护和平的能力,又以和平的方式解决前进道路上的问题。这一理念同样体现在发展两岸关系、实现和平统一的实践中。两岸关系和平发展的积极成果将不断为中国和平发展战略的推进提供新的内涵。

三、巩固深化两岸关系和平发展,进一步开创对台工作新局面

当前,两岸关系和平发展正在由开创期进入巩固深化的新阶段。我们要全面客观把握对台工作的总体形势,既要牢牢抓住推动两岸关系发展的重要机遇,又要对台湾问题的复杂性和对台工作的艰巨性保持清醒认识。总的看,前进道路上机遇与挑战并存,机遇大于挑战。我们要继续坚定贯彻执行中央确定的对台工作大政方针,以持续推进两岸关系和平发展为主题,以广泛团结广大台湾同胞为主线,积极有效地开展各项工作,切实做好巩固深化两岸关系和平发展这篇大文章,不断开创两岸关系和平发展新局面,为实现祖国和平统一积累和创造条件。

首先要巩固两岸政治互信基础,深化两岸同属一个中国的共同认知。两岸双方在反对“台独”、坚持“九二共识”的共同基础上增进互信、良性互动,是推动两岸关系和平发展的关键。两岸关系越往前发展,双方就越要加强和扩大互信。当前尤其要在认同两岸同属一中、维护一个中国框架这一原则问题上形成

更为清晰的共同认知和一致立场,从而为再创两岸关系新局面提供更加坚实的基础,为解决两岸关系中的难题开辟更加明朗的前景,为增进两岸同胞尤其是台湾同胞的福祉创造更加有利的条件。

二是要巩固两岸经贸关系发展成果,深化互利合作。两岸经济合作面临新的机遇。当前的重点是推进ECFA各项后续商谈,力争取得实质进展,尽快达成协议。要加快推进两岸金融合作,加强两岸新兴产业合作,鼓励两岸双向投资。要继续关心和支持大陆台资企业发展,切实保障他们的正当与合法权益,帮助他们解决生产经营中遇到的困难,加快转型升级,拓展大陆内需市场。要继续推进海峡西岸经济区和平潭综合实验区建设,发挥在两岸交流合作中先行先试的作用。

三是要巩固两岸各界大交流局面,深化文化教育领域交流。在两岸大交流局面业已形成的基础上,应更加重视两岸交流的规范化与机制化,更加重视提高交流合作的质量与水平,更加注重交流的实际效应与具体成果,更加注重两岸基层之间的接触与互动,使两岸同胞联系更紧密,感情更贴近,利益更融合。要注重弘扬中华优秀文化传统,加强文化教育领域交流,不断消除隔阂、增进理解,增强两岸同胞的文化和民族认同,为深化两岸关系和平发展夯实思想文化基础,提供有力精神支撑。

四是要巩固两岸关系和平发展的民意基础,深化两岸同胞的感情融合。要把寄希望于台湾人民的方针落实到各项对台工作中去,真诚关心、尊重、理解和信任台湾同胞,更多了解台湾民众的需求,更加努力为台湾同胞多办实事,更加重视实施对台惠民措施,使更多的台湾民众尤其是基层民众在两岸交流合作中

受益。要鼓励台湾民众积极参与两岸交流合作，把切身利益和事业发展与两岸关系发展更紧密地联系在一起。要最广泛地团结台湾同胞，聚拢一切支持两岸关系改善发展的台湾各界人士，不断强化支持两岸关系和平发展的主流民意，使两岸关系和平发展获得源源不断的内在动力。

回顾过去4年，两岸关系和平发展新局面开拓有成。展望未来前景，巩固深化两岸关系和平发展还需倍加努力。我们要在以胡锦涛同志为总书记的党中央坚强领导下，更加积极主动、奋发有为和扎实有效地推进对台工作，不断筑牢两岸关系发展的政治、经济、文化和社会基础，不断拓展两岸关系和平发展的新局面。

（国台办网站2012年4月17日）

2012年5月8日晚间，国务院台湾事务办公室在北京举行庆祝全国台企联成立五周年招待晚宴。中共中央台办、国务院台办主任王毅出席晚宴并致辞。致辞全文如下：

尊敬的郭山辉会长，张汉文荣誉会长，

台企联的各位朋友们：

大家晚上好！

值此全国台企联成立五周年之际。我谨代表中共中央台办、国务院台办，向台企联和广大台商朋友表示热烈的祝贺！向各位会长和台企联所有会员致以诚挚的问候！

台企联成立以来的这五年，是两岸关系发展极不平凡的五年。在两岸同胞的共同努力下，两岸关系实现历史性转折，开创

了和平发展的新局面。五年来,我们和广大台湾同胞一道,在反对“台独”,坚持“九二共识”的基础上,共同推动两岸关系取得了丰硕成果,应对了严峻挑战。共同推动两岸实现了全面直接双向三通,使两岸同胞的相互往来更加密切。共同推动两会签署了16项重要协议,使两岸交往日趋机制化与规范化。共同推动达成两岸经济合作框架协议,为两岸关系和平发展打下坚实的经济基础。在此进程中,台企联及台商朋友们发挥了重要作用,做出了宝贵贡献。在此,我要再次向大家表示敬意和感谢。

两岸关系的发展归根到底要靠两岸民众来推动,两岸关系改善的成功也理应惠及为此作出努力的两岸同胞。维护台商的正当权益,协助台商的永续发展,始终是我们应尽的责任和义务。2008年以来,面对国际金融危机等不利因素的冲击,台商在大陆的经营和发展普遍遇到一些困难和问题。对此,大陆方面高度重视,我们同全国台企联以及各地台商协会密切沟通,陆续出台了一系列优惠政策和举措。

——在支持台资企业的政策引导方面,国台办会同各有关部门和台资企业集中的省市,为帮助台资企业应对面临的各种挑战发布了一系列政策措施。仅2011年,就有江苏、广东、福建、湖北、浙江、上海等11个省市,针对广大台商普遍关心的信贷融资、财政支持、拓展内需市场、鼓励品牌建设、减轻企业负担等方面,共计发布了140多项惠台措施。

——在缓解台资企业融资难方面,大陆25家银行在过去几年累计提供了超过一万亿人民币的信贷资金,支持了近万家台资企业。其中国家开发银行五年累计为台资企业提供667亿元人民币,支持了829家企业;中国工商银行近三年提供了2365

亿元,支持了2637个企业;中国银行三年提供了1662亿元,支持了701个企业。三家银行均超额完成对台资企业的融资承诺。

——在协助台资企业拓展大陆内需市场方面,国台办和各地政府每年均支持和协助举办几十场的台湾名品交易会、展销会、洽谈会和对接会,目的就是为台商尤其是台湾的中小企业建立内销通路,开辟内陆市场。我们还大力支持台资企业参与大陆的家电下乡招标采购,欢迎台商参与万村千乡市场工程。今年1月1日起,大陆北京、上海等9个省市对台湾居民开放申请登记个体工商户,经营餐饮和零售业,这意味着大陆对台湾同胞开放了更大市场,提供了更广的发展空间。

——在辅导台资企业转型升级方面,国台办和有关部门与台企联、有关地方政府、中介服务组织相互配合,为台商举办各种政策说明会、经验交流会、成果展览会、上市推介会等,并且支持地方台协引进台湾产业服务机构为台资企业提供技术、管理辅导。

——在保护台商合法权益方面,我们成立了由中央各部门组成的台商投诉协调机制,许多省市也相继建立类似的协调联系制度,中央与地方联动,专门致力于解决台商权益纠纷,力度之大前所未有。

关心和支持台商是大陆方面的一贯政策,是大陆各地各部门高度重视、积极投入的重要方向。这不仅是因为台商已成为大陆经济的重要组成部分,和我们命运相连,荣辱与共。也不仅是因为台商多年来为大陆经济及两岸关系发展付出了自己的心血,做出了积极贡献。说到底还是在于,两岸同胞是血浓于水的

一家人，而台商又是离我们最近的台湾同胞，一家人之间相互帮助和相互支持是理所当然的事情。而且我相信，只要两岸关系持续改善发展，两岸同胞之间的相互帮助与支持还会不断得到加强。

各位台商朋友，

当前两岸关系发展正面临新的机遇和前景。刚才，贾庆林主席在讲话中已经指出了我们下一步推动两岸关系发展的总体方向。我们将以持续推进两岸关系和平发展为主题，以广泛团结广大台湾同胞为主线，不断巩固和深化两岸关系的政治、经济、文化和社会基础。就当前而言，巩固政治基础，就是要深化双方的互信，在两岸同属一个中国上形成更为清晰的共识和一致立场；巩固经济基础，就是要把加快推进两岸经济合作框架协议后续商谈，为两岸同胞谋取更多的福祉；巩固文化和社会基础，就是要通过持续扩大两岸各领域的交流往来，不断加强两岸同胞在民族、历史、文化以及两岸关系发展方向上的共同认知。各位台商朋友很关心大陆方面对下一步推动两岸经济合作有哪些具体考虑。下面，我愿就此做一个简要介绍。

第一，努力加快 ECFA 后续协商。首先，双方已就投资保障和促进协议基本达成一致，台商朋友们关切的问题都会以稳妥方式予以解决。大陆方面已开始为在两会第八次会谈时签署这一协议进行具体准备。海关合作协议的商谈也已接近尾声，完成协商后将同时提交两会签署。两岸服务贸易协议的商谈已经全面展开，取得了积极进展，我们希望在年内完成协商。货物贸易协议商谈已提上日程，我们愿与台湾方面一道，加快推进商谈进程。争端解决的协议沟通顺利，大多数内容已形成共识。我

们的态度是,成熟一项、签署一项、落实一项,不断解决好两岸同胞所关心的各种问题,使两岸关系和平发展的成果惠及更多的企业与民众。

第二,着力深化两岸金融合作。建立两岸货币清算机制是今年两岸金融合作的重点内容之一。目前,两岸主管部门沟通顺畅,在大方向和主要问题上已基本形成共识,有望早日取得实质成果。这一机制的建立,将为两岸同胞提供更多便利,降低企业经营成本和风险,开辟两岸金融合作的新领域。对于大家关心的台资银行大陆分行开展台资企业人民币业务问题,3月底,大陆已批准华南银行深圳分行开办此业务,其他几家台资银行的大陆分行在经过监管部门审查符合条件后,也都可以陆续获准开办。这将为台资企业解决融资难问题提供新的渠道。

第三,继续鼓励大陆企业赴台投资。目前虽然直接投资项目还不多,金额也还有限,但大陆企业赴台投资的正面、积极效应已经开始显现,既为台湾同胞创造了新的就业机会,也使企业在技术研发、市场信息、全球运营等方面有所获益。前不久,台湾方面较大幅度放宽了大陆企业赴台投资的限制,这符合两岸经贸关系正常化、自由化的发展方向,相信通过双方努力,大陆企业赴台投资将会展现新的发展局面。

第四,大力推进两岸产业合作。两岸产业合作尤其是新兴产业合作是两岸经济合作面向未来的重点推动方向,有助于发挥两岸各自优势,有助于培育我们民族的自主产业,有助于两岸携手参与国际竞争。目前,在经合会产业合作工作小组机制下,双方正在积极进行无线城市、半导体照明等项目试点工作,有望为两岸产业合作探索和积累成功经验。双方专家还在积极筹划

在台湾新竹举办第二届两岸产业合作论坛，希望能起到凝聚共识、加强交流、扩大合作的积极作用。

在巩固和深化两岸经济合作的进程中，支持台商在大陆的经营和发展仍将是我们的重要使命。我们愿意进一步深入和具体了解台商下一步发展面临的新问题和新挑战，愿意与大陆各主管部门及各地政府一道，继续为支持台商在大陆二次创业提供尽可能的帮助。我在这里想强调的是，两岸关系和平发展的巩固和深化，将为台商在大陆的发展提供更稳定的保障；大陆经济的增长及内需市场的扩大，将为台商在大陆的发展提供更广阔的空间；两岸经济的相互融合，将为台商在大陆的发展提供更持久的动力；大陆综合实力的不断增强，将为台商与陆企联手迈向国际市场提供更充分的条件。

最后，我还要谈谈台企联未来的发展。经过五年的努力奋斗，台企联已经成为促进两岸经济合作以及两岸关系发展的一支重要力量，展现出广阔的发展空间和前景。在此，我谨对台企联的下一步发展提出几点希望：一是要更加积极有为地发挥服务台商、团结台商、带动台商的功能，为台商多办实事，排忧解难；二是要把更多的台商吸引和凝聚进来，不断壮大队伍，提升影响。三是要注重吸收年轻一代台商，增强生机与活力；四是要不断加强与各主管部门以及各地政府的沟通与互动，争取建立日常化和机制化的联系渠道，切实发挥桥梁和纽带作用。台商是台湾同胞在大陆的代表，你们积极参与和融入大陆的经济社会生活，有利于更好维护台商的合法权益，有利于加强两岸同胞的相互理解，有利于树立台湾同胞在大陆的形象，有利于提高台商的整体社会地位，我们不仅充分理解，也愿与时俱进，乐观其

成。总之,在台企联和各地台协的未来发展中,中央台办及大陆各级台办将继续一如既往地予以大力支持和帮助。还是那句话,有事就找台办。

最后,真诚祝愿台企联不断发展壮大。衷心期望大家更加关注、支持和参与两岸关系的和平发展,为保持两岸关系的正确方向、克服各种干扰和困难,继续发挥独特的积极作用。祝各位台商朋友身体健康、事业兴旺、万事如意!

(中国台湾网 2012 年 5 月 8 日)

2012 年 5 月 16 日,中共中央台办、国务院台办在京召开对台交流工作座谈会。会议对过去四年两岸交流进行了回顾,肯定了成绩,总结了经验,分析了形势,提出了新的任务和要求。

会议认为,过去四年,在中央对台方针政策指引下,各地各部门发挥自身优势,调动各自资源积极开展对台交流,取得明显成效,形成了全方位、宽领域、多层次的两岸各界大交流局面。会议指出,当前两岸关系和平发展正由开创期进入巩固深化的新阶段,对台交流工作要在总结以往成功经验基础上持续发展。

中共中央台办主任王毅出席会议并讲话。王毅指出,两岸大交流是两岸关系和平发展的客观要求和全新实践,是两岸同胞共同努力的结果,是人心所向,大势所趋。各地各部门要认真贯彻对台工作大政方针,继续以推进两岸关系和平发展为主题,以广泛团结台湾同胞为主线,使今后的对台交流更加重视规范化和机制化,更加重视提高质量和水平,更加重视实际效应和成果,更加重视与基层民众的接触与互动,共同促进两岸交流的健

康有序发展。

(中国台湾网 2012 年 5 月 17 日)

2012 年 6 月 11 日,中共中央台办主任王毅在北京会见中国国民党青年工作总会大陆访问团一行。

王毅表示,两岸交流首先重在增进相互了解,在此基础上,逐步消除疑虑、累积共识、建立互信。因此,在两岸开展大交流的潮流中,我们要求所有大陆赴台团组都要深入台湾基层,了解台湾同胞的实际需求,听取他们的意见和建议,不断完善和加强我们的对台工作。对于希望来大陆的台湾同胞尤其是青年朋友,我们更要敞开大门,张开双臂,热烈欢迎。由于过去的多年隔绝以及各种限制,一些台湾同胞对大陆有着不同认知,我们愿以坦诚的胸怀和自信的态度予以对待。因为,中国大陆每天都在不断发展进步,实践已经并将继续证明,我们选择的道路是正确的,中华民族复兴的脚步是不可阻挡的。

王毅强调,过去几年,在国共两党的共同努力下,在两岸同胞包括两岸青年的积极参与下,两岸关系实现了历史性转折,取得了突破性进展。当前,两岸关系正展现新的前景,同时也面临一些困难和挑战。青年代表着未来,希望两岸青年继续积极参与两岸交流,不断为推动两岸关系和平发展作出更大贡献。

中国国民党青年工作总会由国民党各县市青工总会会长组成,主要任务是做社会青年工作,为国民党中央培养青年人才。

(中国台湾网 2012 年 6 月 11 日)

2012年6月17日,第四届海峡论坛大会在厦门举行,中共中央台办、国务院台办主任王毅出席大会并发表讲话。以下为讲话全文:

尊敬的贾庆林主席,
洪秀柱副主席,
海峡两岸的各位同胞,各位朋友:
大家上午好!首先,我谨代表中共中央台办、国务院台办,对第四届海峡论坛的举办表示衷心祝贺,向前来参加论坛的两岸各界朋友表示热烈的欢迎!

刚才,贾庆林主席发表重要讲话,阐述了大陆方面坚定推进两岸关系和平发展的方针政策,强调了两岸加强民间交流的重要意义,并就此提出了殷切期望。贾主席的讲话明确了我们努力的方向,展示了大陆方面的诚意,说出了两岸同胞的心声,对我们推动今后的两岸民间交流具有重要的指导意义。

海峡论坛正是为加强两岸民间交流应运而生。论坛的最大特点,就是面向基层、面向百姓、面向民生。论坛的最大作用,就是搭建起沟通的平台,让两岸民间组织和基层民众在这里平等交流,良性互动。论坛的最大生命力,就是民间性、草根性和广泛性。我们希望并相信海峡论坛将在巩固深化既有活动品牌的基础上,不断适应两岸关系的新发展,不断响应两岸民众的新需求,不断增添两岸同胞乐见的新内容。

贾主席连续四届亲自出席海峡论坛,身体力行给予支持,充分体现了中央对两岸民间交流的高度重视。鼓励和支持两岸民间交流,是贯彻落实寄希望于台湾人民方针的具体体现,更是中共中央台办、国务院台办应尽的职责,我们对台系统将为此竭诚

尽力。

首先,我们将支持和鼓励各有关方面采取更多积极举措,为扩大深化两岸民间交流创造更多有利条件。两岸民间交流已形成多渠道、宽领域、全方位的新局面,今后,我们愿为两岸民间交流提供更多便利,打造更多平台,创造更好条件。我们决定,在大陆各地已设立的 11 个两岸交流基地的基础上,再新增福建永定客家文化园、山西运城解州关帝庙、河南固始根亲博物馆、四川成都大熊猫繁育研究基地、安徽合肥刘铭传故居、浙江象山县等 6 个两岸交流基地。大陆的自然科学基金委员会和福建省也共同决定设立“促进海峡两岸科技合作联合基金”,每年为此投入 3000 万元人民币,欢迎台湾的科研人员踊跃申请参与。我们希望,双方都能顺应两岸交流蓬勃发展的需要,与时俱进地修订完善相关政策,积极支持两岸民间交流,使人员往来更便捷,交流领域更宽广,互动气氛更活跃,取得的成果更丰硕。

第二,我们将支持和鼓励大陆赴台交流团组更加深入台湾基层,更加贴近普通民众。各地各部门的各类赴台参访团组,都应当尽量安排与台湾基层的交流,更多地深入民间,与广大台湾民众尤其是基层老百姓面对面接触,心与心相交,更直接地听取台湾民众的心声,更深入地了解台湾社会的实情,更有针对性地制订和完善我们的政策措施。同时,我们更欢迎台湾的基层民众,尤其是从未到过大陆的民众来大陆走走看看,增进对大陆的了解与认知。不论台湾同胞走到大陆的哪个地方,各级各地台办都是你们温暖的家,都会为大家提供一切必要的协助与便利。

第三,我们将支持和鼓励两岸民间交流不断实现机制化和常态化,进一步提高质量和水平。我们乐见两岸的社团、学校、

乡镇和村里之间，本着自愿原则，以适当的方式“结对子”，建立定期和常态化的联系，使相互的交流可长可久，彼此的合作更加深入。同时，我们也将不断改进交流方式，不断丰富交流内涵，不断凝聚支持两岸关系和平发展的社会共识。

第四，我们将支持各地各部门制订实施更多的对台惠民措施，更加注重为台湾同胞办实事。在两岸关系和平发展进程中，我们将坚持以人为本、为民谋利的理念，会同各地各部门，进一步制订对台惠民措施，为台湾民众多办实事、多做好事，而且一定要把实事办好、把好事办实。大陆的对台惠民措施历来面向所有台湾同胞尤其是基层民众，超越台湾内部的政治纷争，也没有地域上的区别对待。我们考虑的，是让更多的台湾同胞不断分享两岸关系改善发展的成果，是让更多的基层民众在支持两岸关系和平发展中获得实实在在的利益。

在这里，我受有关部门委托，宣布若干政策措施：

第一，人力资源和社会保障部决定，进一步放宽台生及其他台湾居民在大陆就业的相关政策。大陆企业可按照就业管理的相关规定，自主招用台生及其他台湾居民就业。台生及其他台湾居民可与大陆居民同等条件到大陆企业就业。二是对台生及其他台湾居民到大陆事业单位就业扩大试点。我们将在福建、江苏已有试点基础上，再新增天津、上海、浙江、湖北 4 省市作为试点地区。

第二，公安部决定，进一步为台胞来往大陆和在大陆居留、生活提供便利。一是在现有 27 座城市 28 个台湾居民口岸签注点基础上，自 6 月 20 日起，增加广西南宁、江苏无锡机场口岸为台胞办理入境证件和签注提供服务。待相关准备就绪后，吉林

长春机场口岸的台湾居民签注也将于年内实施。二是自7月25日起,将台湾居民来往大陆签注最长有效期由1年延长至2年。三是公安机关出入境管理部门还愿为台湾居民免费提供原台胞证号码的加注服务。

第三,教育部决定,台湾居民可以在大陆高校申请教师资格证。在大陆高校工作的台湾居民,凡办理了居住证明的,根据自愿原则,可申请认定大陆高校相应种类的教师资格,条件和程序与大陆申请人相同。

此外,考虑到台湾农民的愿望,我们将开放进口台湾生产的大米。考虑到旅游事业的发展,我们将增加赴台旅游的大陆组团社并扩大个人游范围。这两方面,将由大陆的质检总局、旅游局领导再做具体和权威的宣布。为继续支持台资企业发展,大陆的工商银行、中国银行、建设银行以及国家开发银行将在未来3到4年内对台资企业再提供6000亿人民币的贷款额度。以上这些措施,包括孙春兰书记将要宣布的福建省方面发布的各项惠民措施,都是两岸关系保持和平发展、两岸同胞一家人认同不断加深的积极成果。我们衷心希望两岸同胞能够倍加珍惜两岸关系今天的良好局面,共同维护两岸关系和平发展的大局,携手开创我们中华民族的美好未来。

最后,祝第四届海峡论坛取得圆满成功!

谢谢大家!

(中国台湾网2012年6月11日)

2012年7月29日晚,中共中央台湾工作办公室为参加第

八届两岸经贸文化论坛的两岸代表举行欢送宴会。中共中央台湾工作办公室主任王毅出席宴会并致辞。以下为致辞全文：

尊敬的吴伯雄荣誉主席，

各位好朋友：

大家晚安，晚上好！

第八届两岸经贸文化论坛已经圆满闭幕，今晚，中共中央台办再次略备薄酒为大家送行，并向大家表示感谢。

首先我们要感谢中国国民党荣誉主席吴伯雄先生。吴主席自己很谦虚，说自己只参加了七次论坛，比贾庆林主席还少一次。但就台湾方面而言，吴主席当仁不让，应是率团参加次数最多的政党领导人了，可谓劳苦功高。我提议大家一起鼓掌向吴主席致敬！希望吴主席老骥伏枥，志在千里，不仅保持这个记录，还要不断刷新这个记录。大家说好不好？

林丰正和蒋孝严两位作为现职副主席也多次参加论坛，不仅如此，他们还经常往返于海峡两岸，奔走于大陆各地，为推动两岸交流合作、促进两岸关系发展付出了大量心血，做出了重要贡献。请大家也向他们两位鼓掌致敬！

两岸经贸文化论坛是由国共两党发起，同时亲民党、新党、无党团结联盟和其他党派、团体也都能踊跃参与共襄盛举。郁慕明、秦金生、林炳坤先生都是我们的老朋友，好朋友。

新党自创立以来，不管遇到什么样的困难和挑战，始终旗帜鲜明，坚持追求两岸和平统一的方向，难能可贵，令人钦佩。

亲民党是近年来在台湾最早喊出两岸同属一个中国的政党，我们对此都记忆犹新。期待并相信亲民党在新的形势下能够一本初衷，继续为两岸关系的发展做出新的贡献。

同时,论坛的成功离不开各行各业专家学者以及主管部门的朋友。专家的学识和官员的经验相互结合,使我们这个论坛提出的每一条建议都发挥了重要作用,转化为现实政策。

本届论坛是在两岸关系继往开来的新形势下召开的。面对新的前景、新的机遇和新的挑战,两岸出现不少议论。有人乐观,有人期待,也有人感到担心,甚至不安。我们这个论坛需要对此作出回答!经过两天的有益探讨,本届论坛发出的最强有力的信息是,两岸关系和平发展是一条经过实践检验的正确道路,符合两岸同胞的共同愿望,符合中华民族的整体利益。既然道路是正确的,那么我们就要坚定走下去,不但要走稳,更要走好!

本届论坛达成的最重要共识是,两岸关系和平发展仍然保持着良好势头,同时展现出广阔前景。今后,还有很多事情需要我们去做,等待我们去做。我们应该克服困难,排除干扰,把这些事情一件件做下去,不但要做实,还要做好!

说到下一步要做的事,我愿在此作个最简要的提示。

两岸经济合作框架协议的早期收获效应开始全面显现,两岸企业,尤其是台湾的中小企业正在获得越来越大的商机。台湾生产的大米本周开始进入大陆,这将为台湾的农民兄弟带来实实在在的利益。

两会商谈即将举行,届时双方将签署两岸投资促进和保障协议和海关合作协议。从而更好地维护大陆台商的合法权益,同时促进陆资的入岛。

两岸货币清算机制即将启动,这将使两岸金融合作迈上新的台阶。

大陆赴台个人游的城市即将进一步增加，“小三通”的范围也将进一步扩大，这将使更多台湾旅游业者和基层民众从中获益。

两岸经贸团体互设机构即将挂牌运作，这将进一步推动两岸经贸往来的机制化进程。

与此同时，我们还愿与台湾方面密切沟通，加快开展两岸服务贸易协议的商谈，争取年内达成一致。加快两岸货物贸易协议的谈判，不断向前推进。加快海协和海基会互设办事机构的研究与设计，争取早日达成共识。

需要强调的是，为了顺利实现这些目标，需要我们不断巩固发展两岸关系的政治基础，不断深化彼此之间的政治互信，不断为推进两岸关系和平发展提供新鲜的动力。

最后，我还要再说一下我们脚下这片大地。四十多年前，我从北京来到黑龙江开荒种地，把人生中最美好的青春时代留在了这块黑土地，我们称之为“北大荒”。今天，北大荒已经变成了“北大仓”。无论是我们当年的农场，还是哈尔滨、黑龙江，都发生了翻天覆地的变化。成为我们中华民族大步迈向复兴的一个缩影。

站在这块广袤无垠的土地上，我们的眼界会变得更加开阔，我们的胸怀会变得更加宽广。如果我们能把台湾的前途放在中华民族伟大复兴的历史进程中加以把握，我们就会发现，台湾的前景是乐观的，更是光明的。如果我们能把两岸关系的走向放在当今世界格局大变化与国际力量对比大调整的背景下，我们就会感受到两岸中华儿女所共同肩负的历史责任与使命。民族复兴，离不开台湾同胞的共同参与！振兴中华，更需要两岸人民

为之携手奋斗！

上世纪 80 年代初曾有一首风靡大陆、脍炙人口的歌曲——《太阳岛上》。相信在座很多朋友都听过甚至会唱这首歌。这首歌的最后一句歌词是：“明天会更好。”今天，站在太阳岛上，我想借这句歌词来结束我的致辞。相信两岸关系的明天一定会更美好，中华民族的明天一定会更美好！

让我们一起为美好的明天，干杯！

（中国台湾网 2012 年 7 月 30 日）

2012 年 8 月 23 日，中共中央台办、国务院台办主任王毅在北京出席两岸和平发展法学论坛回答媒体有关民进党指标性人士来访提问时表示，民进党人士特别是指标性人物如果以个人身份到大陆走一走，需要在适当气氛下有适当身份。

王毅在回答记者提问时说，我们还不太了解民进党人士的具体想法，需要进一步了解。

王毅强调，民进党作为一个党，如果坚持“台独”立场的话，我们当然很难和其打交道。我们希望民进党能切实调整对大陆政策，改变以前不切实际、走不通的做法，这才符合台湾民众的长远利益。

他说，只要民进党人士欢迎、支持两岸关系改善发展，我们都愿意创造条件，让他们到大陆走一走、看一看，实际了解大陆的发展进步以及对台政策。

（新华网 2012 年 8 月 24 日）

2012年8月28日,国务院台办主任王毅在京出席海峡两岸婚姻家庭协会成立大会并发表讲话,全文如下:

尊敬的李立国部长、陈云林会长,

同志们,朋友们:

大家上午好。

海峡两岸婚姻家庭协会今天在此成立,这是大陆方面为服务两岸婚姻、造福两岸民众所办的又一件实事和好事。我谨代表中共中央台办、国务院台办,对协会的成立表示热烈祝贺,向民政部以及有关各地各部门对此给予的大力支持表示衷心感谢!

两岸同胞同根同祖,血脉相连。在两岸交往过程中,相互通婚是维系两岸关系、促进两岸融合的重要纽带。正是有了千万万的两岸婚姻和家庭,才使两岸同胞更深切地感受到,我们作为一家人,拥有着共同的血脉,传承着共同的文化,也创造着共同的历史。近代以来,两岸婚姻在时代变迁的大背景下历经波折,成为民族命运起伏的缩影和两岸关系演变的见证。早期的很长一段时间,由于外敌殖民入侵以及内战的原因,两岸处于分离隔绝状态,两岸婚姻也因此基本停止,一湾海峡阻隔了多少本应有的美好姻缘,给两岸同胞带来了难以忘却的遗憾。之后,伴随上世纪80年代末两岸重新交往,两岸婚姻也逐渐恢复。据统计,从1987年至今,两岸通婚已达33万对,岛内每9对新人中就有1对两岸婚姻。而到了近几年,两岸关系步入和平发展阶段,两岸婚姻也进入一个崭新的发展期,不仅表现在数量上的持续增长,而且还体现在质量方面的不断改善提高。

两岸关系发展的动力在民间。在两岸民众当中,两岸婚姻

群体已成为维护两岸和平稳定、促进两岸交流融合的一支天然力量。对于每一例两岸婚姻来说,他们的结合都不仅是自身的结合,更是两岸的结合。从开始共同生活的那一天起,其自身和家庭的前途命运就与两岸关系紧密相联。两岸和,则家庭和;两岸兴,则家庭兴。他们最不愿见到两岸关系紧张动荡,因为这好比是“婆家”和“娘家”的对立。两岸的婚姻家庭就像一条脐带,用血脉和亲情将两岸连接在一起。

以人为本、为民谋利是大陆对台工作的基本理念。两岸婚姻群体为推动两岸关系的改善发展做出了独特和宝贵贡献,因此也理应得到两岸有关方面更多的关照和爱护。大陆方面此次成立海峡两岸婚姻家庭协会,就是为了要更好地为两岸婚姻群体提供服务,切实维护他们的合法权益,解决他们的实际困难,帮助他们开创更美好的生活。在此,我愿借这个机会,对协会的工作提几点具体的希望。

一是要真情付出,热忱服务。胡锦涛总书记指出,我们要“坚持以人为本,把寄希望于台湾人民的方针贯彻到各项对台工作中去,理解、信赖、关心台湾同胞,体察他们的意愿,了解他们的诉求,为他们排忧解难,满腔热情为台湾同胞多办好事、多办实事”。台湾同胞是我们的亲人,两岸婚姻群体更是亲上加亲,希望协会把服务工作做到尽可能的细致和周到,认真倾听他们的声音,及时了解他们的需求,切实解决他们的问题。

二是要搭建平台,促进交流。两岸婚姻群体遍及大陆31个省区市和台湾22个县市,居住分散,彼此缺乏联系。近几年,岛内陆续成立了一些社会团体,为帮助大陆配偶做了许多有益的工作,希望协会今后能与这些团体积极建立联系,开展交流。今

年海峡论坛期间首次举办的两岸婚姻家庭论坛就是一个重要平台,协会可以支持论坛继续办下去,更加充分地发挥其作用。协会还可以适当方式协助大陆一些省市为两岸婚姻群体举办回乡参访、新年团拜、定期联谊等交流活动,使之形成规模与合力,取得更好的社会效果。

三是要积极引导,增进和谐。两岸隔绝多年,社会制度、生活方式和价值观念以及有关两岸婚姻的政策规定均存在较大差异。希望协会对已经或者准备走入婚姻殿堂的两岸同胞开展宣传辅导,使他们客观了解、理性看待彼此的差异,以便更好地适应今后的共同生活。我也期待两岸的媒体能更加关注两岸的婚姻家庭,从爱心和善意出发,通过客观报道他们的现状,为他们融入当地生活营造良好的舆论和社会氛围。

四是要有效沟通,改善环境。两岸婚姻工作涉及多个部门及各个省市。协会首先要做好与常务理事人员所在的9个中央部委和13个省区市台办、民政部门的联系,及时沟通有关信息,积极争取支持。我们也希望台湾有关方面切实重视在台大陆配偶的合理诉求,进一步改善他们在居留、定居、工作、生活等方面面临的困难,尽快取消一些人为的限制和歧视性规定。

为两岸婚姻群体服务,维护好他们的合法权益是台办系统义不容辞的责任。中央台办及大陆各级台办愿全力支持海峡两岸婚姻家庭协会开展工作。协会今后不管碰到什么问题,都可以随时来找台办,我们将给予一切力所能及的支持与协助。我相信,有协会这个服务平台,有大陆各地和有关部门作为后盾,两岸婚姻一定能够越来越红火,两岸家庭一定能够越来越美满,两岸的交流与融合也一定会迎来更加广阔和光明的未来! 谢谢

大家。

(中国台湾网 2012 年 8 月 28 日)

2012 年 9 月 16 日，“2012 首届滇台经贸文化交流合作研讨会”在昆明隆重开幕。中共中央台办、国务院台办主任王毅出席大会并发表讲话。全文如下：

尊敬的连战荣誉主席、林丰正副主席，

尊敬的秦光荣书记、李纪恒省长，

各位嘉宾、各位朋友：

大家上午好！

很高兴与各位相聚在美丽的昆明。首届滇台经贸文化交流合作研讨会在此次开幕了，这是滇台关系的一件大事和好事，从此滇台合作有了一个机制化平台，也为两岸关系和平发展增添了新的内涵。在此，我谨代表中共中央台办、国务院台办，对研讨会的开幕表示热烈祝贺！向各位嘉宾尤其是远道而来的台湾朋友表示热烈欢迎！我还要特别向连战荣誉主席表示感谢。连主席刚刚出席完在俄罗斯举行的 APEC 会议，马上又不辞辛劳赶到这里，充分体现出连主席本人对云南的感情和对滇台交流合作的重视。在此，我也要代表中央台办，对云南发生地震带来的人员财产损失表示慰问。相信，在全国各地，包括台湾同胞的帮助下，云南灾区一定能重建家园，再创辉煌。

首届滇台研讨会的举办，我觉得可以用两句话来形容，那就是“水到渠成，正逢其时”。说它水到渠成，是因为云南与台湾之间有着深厚历史渊源，这里资源丰富，人文独特，一直吸引着

众多台湾同胞前来投资置业、旅游参访。近年来随着两岸关系改善,云南抓住机遇,大力推动滇台交往,在贸易、投资、农业、加工制造、旅游等领域都取得了积极成果。在这样的形势下,滇台两地尤其是经贸界人士对于创建一个机制化交流平台的需求不断累积,呼声日益高涨,最终促成了研讨会的诞生。说它正逢其时,是因为当前两岸关系和平发展正在进入巩固深化的新阶段,两岸经济合作框架协议、投资保护与促进协议的签署以及服务贸易、货物贸易等后续协商的推进,为两岸经贸合作开拓了广阔空间和营造了更有利环境。与此同时,云南作为面向西南方向的重要门户,深入贯彻西部大开发战略,不断加快通往东南亚和南亚的国际大通道建设,也为进一步深化滇台合作提供了难得机遇和有利条件。云南方面确定的主题很好,相信“台企入滇、西进东盟、开拓南亚”独具云南特色,尽显当地优势,符合台湾需求,有利两岸关系,合作空间巨大,发展前景广阔。我相信,在云南省委、省政府的高度重视下,在台湾各界朋友的热情参与支持下,我们这个滇台会一定能够在大陆各地与台湾的交流平台上后来居上、脱颖而出,不仅推动滇台交流合作不断迈上新台阶,更为两岸交流及两岸关系的和平发展不断作出积极贡献。

各位嘉宾,各位朋友,

我们今天所在的“彩云之南”,不仅美丽而富饶,同时也是一块具有强烈爱国传统的热土。60 多年前中国远征军将士在这里与日寇展开的殊死较量,气壮山河,可歌可泣,至今被两岸同胞铭记和缅怀,成为一段不可磨灭的共同历史记忆。就在前天,云南省在腾冲为中国远征军抗日阵亡将士举行了隆重的公祭活动,林丰正副主席也代表中国国民党参加,当时的场面庄严

肃穆,感人至深。海峡两岸共同缅怀中华儿女的浴血抗战,说明了一个道理:两岸永远是血脉相通、命运相连的一家人,不管彼此之间存在什么样的矛盾,在民族大义面前,为维护我们民族的整体和根本利益,两岸同胞都应超越分歧,齐心合力,一致对外。同时,面对国际大格局的深刻调整,两岸中华儿女应当从全民族发展的高度,共同深化两岸关系的和平发展,共同维护台海地区的和平稳定,共同推进民族复兴的伟大进程,要通过我们这一代人的努力,使中华民族永远屹立于世界民族之林,为子孙后代开创一个统一富强、和平安定的美好未来。

最后,祝滇台研讨会圆满成功,越办越好。祝各位嘉宾身体健康,事业兴旺!谢谢大家!

(中国台湾网 2012 年 9 月 17 日)

2012 年 9 月 19 日,以“世界经济调整中的两岸企业合作”为主题的 2012 海峡两岸企业家紫金山峰会在南京开幕。中央台办、国台办主任王毅在开幕式上致辞。致辞全文如下:

尊敬的贾庆林主席,连战荣誉主席,各位嘉宾,各位同胞,各位朋友,大家上午好!

很高兴与各位相聚在南京。两岸企业家紫金山峰会已经举办三届了,但相信大家已经注意到,今年的峰会并不是过去的简单延续,而是面貌一新。我们看到,贾庆林主席和连战荣誉主席亲自联袂出席,两岸数十家主要工商、企业团体和知名新闻单位共同主办,500 多位两岸著名企业家和经济界代表人士齐聚南京。不论是本届峰会的层次还是规模都表明,一个全新的两岸

企业家高端交流平台已经诞生。在此,我谨代表中共中央台办、国务院台办表示最热烈的祝贺!向两岸各位企业家朋友表示最诚挚的欢迎!

从今年开始,紫金山峰会将成为两岸之间一个完全以两岸企业家为主体、聚焦两岸产业合作、汇集企业经营共识、服务两岸关系和平发展的机制化论坛。我们之所以要在原有峰会的基础上提升层次,扩大规模,打造这样一个新的两岸平台:

首先是适应两岸关系不断发展的需要。随着两岸关系的全面改善发展,两岸合作领域日趋拓宽,合作平台不断增加。就两岸整体层次而言,已经有了两岸经贸文化论坛作为政党交往平台、两会商谈作为授权协商平台以及海峡论坛作为民间交流平台。在两岸经济关系和企业界交往日趋密切的新形势下,我们需要构建一个覆盖两岸经济界、连接两岸企业家的大型平台与机制。两岸企业家紫金山峰会由此应运而生。

二是适应两岸经济合作不断深化的需要。在两岸关系和平发展进程中,经济合作始终是两岸关系的重点领域。过去几年,两岸经济合作取得诸多突破和进展,最近两岸双方又签署了投资保障和促进协议,启动了两岸货币清算机制。如何推进新形势下的两岸互利合作,落实两岸经济合作框架协议,完成相关的后续商谈,是今后一段时期的重要任务。搭建这样一个平台,专门听取两岸企业家的真知灼见可谓正逢其时。

三是适应国际和地区经济新挑战的需要。世界经济格局正在加速调整和变革,国际金融危机的深层次影响还在持续,两岸经济尤其是台湾经济面临较大的压力。两岸企业家很有必要从谋求共同发展繁荣出发,把脉两岸经济的各自走向,探索更具成

效的互利双赢思路,明确今后的重点合作领域。

各位嘉宾,各位朋友,两岸关系和平发展已经进入巩固深化的新阶段,下一步的两岸经济合作既面临机遇,也存在挑战。两岸企业家作为社会的中坚力量,在谋求自身发展的同时,也应当承担起携手促进两岸发展、共同振兴民族经济的重要责任。衷心希望大家通过积极参与紫金山峰会,在下面几个方面能够发挥作用,作出贡献。

第一,凝聚共识,维护两岸关系和平发展。实践证明,两岸关系和平发展是一条正确的道路。只有沿着这条道路坚持走下去,两岸同胞的福祉才能不断得到维护,两岸各领域的互利合作才能不断得以深化。希望两岸的企业家通过峰会不断凝聚维护两岸关系稳定的共识,持续发出支持两岸关系改善的声音。

第二,携手合作,振兴中华民族经济。两岸经济构成中华民族经济,两岸企业都是中华民族企业,两岸企业家同属中华儿女。面对国际经济秩序的大调整和中华民族复兴的新前景,两岸企业家应从全民族发展的高度,积极整合两岸资源、相互取长补短,联手打造更多具有国际竞争力的民族品牌,共同创建更多立足世界市场的民族企业,不断提升中华民族经济在世界上的地位。

第三,探索途径,深化两岸产业合作。产业合作是两岸真正实现共同发展的关键,去年两岸双方已经达成加强两岸产业合作的共同意见,希望两岸企业家从实际操作的角度,积极为此出谋划策,进一步明确今后一段两岸产业合作的主攻方向和重点领域,同时身体力行,通过峰会,找到志同道合的合作伙伴。

第四,加强沟通,促进两岸双向投资。两岸双向投资的条件

和环境正在形成,这将为两岸经济合作开辟新的空间和前景。同时也要看到,目前台资企业在内销通路、资金筹措、转型升级等方面仍面临困难,大陆企业赴台投资则受到信息渠道的制约以及一些人为规定的限制。两岸企业家可以通过峰会直接沟通,获取信息;也可以反映情况,提出建议。通过大家的努力,促进台资企业在大陆实现可持续发展,推动陆资更积极地进入台湾,真正实现两岸互利双赢的目标。

各位嘉宾,各位朋友,南京这座城市,记录着我们这个国家曾经走过的兴衰荣辱;紫金山这个地方,寄托着我们这个民族谋求复兴的百年情怀。今天大家相聚在此,所做的一切,都是在践行我们这一代中国人应尽的责任。为两岸、为国家、为民族,愿我们自强不息,奋斗不止;祝峰会圆满成功,越办越好。谢谢大家!

(中国台湾网 2012年9月19日)

2012年9月26日,中共中央台办、国务院台办主任王毅在北京会见了以郑铭坤先生为团长的台湾妈祖联谊会大型代表团。

王毅说,台湾妈祖联谊会是岛内最具代表性的妈祖社团,多年来团结岛内各县市妈祖宫庙和信众,支持两岸关系和平发展,为维护台海稳定和两岸同胞福祉发挥了积极作用。

王毅表示,妈祖文化传承的是中华传统文化,是两岸同胞宝贵的文化和精神纽带。两岸同胞都是炎黄子孙,都是中国人,期待两岸中华儿女心手相连,共同促进两岸关系和平发展,共同推

动中华民族复兴进程。

(中国台湾网 2012 年 9 月 27 日)

2012 年 9 月 28 日中共中央台办、国务院台办主任王毅会见了台湾海基会前董事长江丙坤。海协会会长陈云林在座。

王毅高度肯定江丙坤为两会协商和两岸关系改善发展所作的贡献。王毅说,得知您请辞海基会董事长,我们予以尊重和理解,更深感惋惜与不舍。您为两岸关系和平发展付出的心血,已经记载在两岸关系的史册中。回顾先生为改善两岸关系所做的贡献,可以用十六个字来概括,就是“破冰先锋、协商功臣、经贸推手、交流使者”。2005 年 3 月,在两岸关系紧张动荡之际,您顶住各种压力,以中国国民党副主席身份率团访问大陆,为国共两党领导人实现时隔 60 年的历史性握手预作了准备。2008 年 5 月,两岸关系雨过天晴,您出任海基会董事长,两会得以在“九二共识”基础上恢复商谈,迄今已签署 18 项协议,解决了一系列两岸同胞关心的经济、社会、民生等问题,积累了两岸关系和平发展成果。这些年来,您为推动两岸经济合作和各项交流往来奔波,为处理两岸同胞交往中的具体问题不遗余力,先后来访大陆 70 多次,走遍大陆 200 多个城市。可谓老骥伏枥、志在两岸,为民谋利、俯仰无憾。

王毅表示,两岸关系和平发展正在进入巩固深化的新阶段,两会协商也在向纵深推进。我们衷心期待两会进一步发挥协商谈判、推动交流、服务同胞的功能,为开创两岸关系和平发展的新局面做出新的贡献。

江丙坤表示,四年来两岸关系发生了巨大变化,和平发展成为两岸同胞的共同愿望。我们会珍惜今天的局面。期许海基会在新任董事长领导下,为两岸关系和平发展做出新贡献。

江丙坤此行是来京出席台湾中国信托银行捐助的北大金融发展研究院开幕仪式的。

(中国台湾网 2012 年 9 月 28 日)

2012 年 10 月 16 日,《求是》杂志发表中共中央台办主任王毅文章《十年来对台工作的实践成就和理论创新》,全文如下:

党的十六大以来的 10 年,是对台工作不平凡的 10 年。在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,对台工作取得一系列重大成就,两岸关系总体面貌发生深刻变化,这对于推进祖国和平统一进程,具有重大深远的意义。

一、推动两岸关系实现历史性转折,开创前所未有的和平发展新局面

10 年来,尤其是 2008 年 5 月以来,党中央从全局和战略高度把握台海局势,作出一系列重大决策部署,推动两岸关系取得重大进展和突破。

(一) 坚决挫败“台独”图谋,有力维护了国家主权安全。2004 年初,针对陈水扁连任后力图通过“宪改”和“入联公投”谋求“台湾法理独立”,中央确定把反“台独”作为对台工作的首要任务,综合运用政治、经济、外交、法律等手段,全面开展反对和遏制“台独”的斗争。2005 年 3 月,十届全国人大三次会议通过《反分裂国家法》,把中央关于解决台湾问题的大政方针以法

律形式固定下来,对遏制“台独”分裂活动、推动和平统一进程产生了重大现实作用和深远历史影响。至2008年3月,陈水扁当局推动“宪改”的图谋胎死腹中,“入联公投”案遭到否决,民进党丧失了运用政权力量推动“台独”的条件。我们在这场较量中取得决定性胜利,维护了国家主权和领土完整,维护了发展的重要战略机遇期,也为推动两岸关系实现历史性转折奠定了基础。

(二)确立两岸关系政治基础,推动两岸协商谈判不断取得成果。2005年4月、5月,中共中央和胡锦涛总书记先后邀请中国国民党主席连战、亲民党主席宋楚瑜率团访问大陆。我与岛内主要政治力量首次就反对“台独”、坚持“九二共识”、推动两岸关系发展等重大问题达成共识。这一历史性事件在两岸关系史上写下了浓墨重彩的一笔,产生了举世瞩目的影响。国共两党有关方面自2006年以来连续举办八届两岸经贸文化论坛,成为两党和两岸各界进行交流对话的重要平台,发挥了政策先导作用。2008年5月国民党重新在台湾执政后,两岸双方确立反对“台独”、坚持“九二共识”的共同政治立场,秉持建立互信、搁置争议、求同存异、共创双赢的精神,采取积极的政策措施,按照先易后难、先经后政、把握节奏、循序渐进的思路,推动两岸关系不断改善发展。海协会与台湾海基会在“九二共识”基础上恢复协商,相继签署了包括两岸经济合作框架协议(ECFA)在内的18项协议,解决了诸多关系两岸同胞切身利益的实际问题,推动了两岸交往合作的制度化。

(三)实现两岸全面直接双向“三通”,形成两岸各界大交流局面。两岸同胞期盼30年之久的全面直接双向“三通”于2009

年正式实现,为两岸人员往来和贸易投资创造了空前便捷有利的条件。两岸经济合作不断深化,规模持续扩大,层次日益提高,产业和金融合作逐步推进,大陆企业开始赴台投资。2011年两岸贸易额首次突破1600亿美元。两岸各界大交流蓬勃发展,形成了全方位、宽领域、多层次的格局和形式多样、内容丰富、参与广泛的态势。主要面向两岸基层民众的海峡论坛以及聚焦两岸企业家的紫金山峰会相继创办,为拓展两岸民间交流和企业合作搭建了新的平台。大陆居民赴台团队和个人旅游相继启动,大陆游客迅速成为台湾旅游业第一大客源。两岸人员往来大幅增加,由2002年的380万人次增加到2011年的710万人次。

(四)大力争取台湾民心,广泛团结台湾同胞促进两岸关系发展。各地各有关部门积极开展工作,促进两岸同胞在经济合作中增加共同利益,在文化交流中增强精神纽带,在直接往来中增进彼此感情。注重体察台湾社情民意,针对台湾基层民众和在大陆台胞及台商的需求,推出一系列政策措施,让越来越多的台湾民众从两岸关系改善发展中获益,受到台湾各界普遍欢迎。两岸关系不断改善发展,对台湾社会产生越来越广泛积极的影响。两岸关系和平发展理念在台湾逐渐深入人心,激进“台独”势力受到明显削弱,“法理台独”主张逐步丧失市场,自李登辉掌权以来岛内愈演愈烈的分离倾向得到遏制。

(五)妥善处理台湾涉外事务,巩固国际社会奉行一个中国政策的格局。2008年5月以来,两岸在建立政治互信基础上保持良性互动,显著减少了在涉外事务中的内耗。在不造成“两个中国”、“一中一台”的前提下,妥善解决了台湾以“中华台北”

名义和观察员身份出席世界卫生大会等问题。国际社会奉行一个中国政策的格局更为稳固,越来越多的国家理解和支持我对台方针政策,普遍积极评价和欢迎两岸关系的改善发展。

两岸关系摆脱长期动荡不安,呈现和平发展崭新局面,已经并将继续对台海局势产生深刻影响。10年对台工作的实践充分证明,中央对台工作的大政方针和决策部署是正确的,成功开辟了两岸关系和平发展道路,符合两岸同胞的共同愿望,符合中华民族的根本利益,符合时代发展进步的潮流。10年对台工作的实践同时充分证明,大陆改革开放和现代化建设取得的巨大进步,形成了推动两岸关系发展、实现祖国和平统一的雄厚基础和可靠保障,决定了两岸关系的基本格局和发展方向。在这一历史大潮流和大趋势面前,任何形式的“台独”主张都是苍白的,也是没有出路的。台湾的前途,最终系于两岸关系的和平发展,系于中华民族的伟大复兴。

二、进一步丰富发展对台工作大政方针,形成最新理论成果

党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央深刻总结对台工作多年实践,提出一系列发展两岸关系、争取和平统一的重大主张和方针政策,尤其是形成了两岸关系和平发展重要思想及其一系列政策主张,集中体现了对台工作的最新理论成果,继承、丰富和发展了中央对台工作的大政方针与指导原则,既富有重大理论意义,也在实践中显示出强大生命力。

(一)深刻揭示祖国和平统一与两岸关系和平发展的辩证统一关系。解决台湾问题的核心是实现祖国统一,以和平方式实现统一最符合包括台湾同胞在内的中华民族根本利益,我们一定要以最大诚意、尽最大努力争取和平统一。首先要确保两

岸关系和平发展,这有利于两岸同胞加强交流合作、融洽感情,有利于两岸积累互信、解决争议,有利于两岸经济共同发展、共同繁荣,有利于维护国家主权和领土完整,实现中华民族的伟大复兴。这一论述,清晰阐明了国家统一与两岸关系和平发展之间的内在联系,科学回答了为什么要致力于两岸关系的和平发展,既确定了当前推进两岸关系的主题,又表明了我们坚定不移的努力目标。

(二)系统提出构建两岸关系和平发展框架的政策主张。强调推动两岸关系和平发展,应该把坚持大陆和台湾同属一个中国作为政治基础,把深化交流合作、推进协商谈判作为重要途径,把促进两岸同胞团结奋斗作为强大动力,把反对“台独”分裂活动作为必要条件,并据此从政治、经济、文化、社会、涉外事务、军事安全等六个方面全面系统提出我政策主张:恪守一个中国,增进政治互信;推进经济合作,促进共同发展;弘扬中华文化,加强精神纽带;加强人员往来,扩大各界交流;维护国家主权,协商涉外事务;结束敌对状态,达成和平协议。这些政策主张精辟阐释了如何才能实现两岸关系的和平发展,指明了构建两岸关系和平发展框架的努力方向,体现了奋力开拓两岸关系前进道路的政治智慧和务实思路。

(三)创造性地提出两岸共同维护一个中国框架的主张。指出大陆和台湾尽管尚未统一,但不是中国领土和主权的分裂,而是内战遗留并延续的政治对立,并未改变大陆与台湾同属一个中国的事实。两岸复归统一,不是主权和领土再造,而是结束政治对立。两岸在事关维护一个中国框架这一原则问题上形成共同认知和一致立场,就有了构筑政治互信的基石,什么事情都

好商量。上述重要论述,在坚持一个中国原则基础上,考虑到两岸尚未统一的实际情况,体现了在政治上努力寻求两岸共识的包容性,为促进两岸双方求同存异提供了新的思考途径。

(四)强调对台工作要贯彻“以人为本”的理念。指出两岸同胞是血脉相连的命运共同体,包括大陆和台湾在内的中国是两岸同胞的共同家园。两岸关系和平发展新局面要靠两岸同胞共同开创,两岸关系和平发展成果也应由两岸同胞共同享有。强调要坚持以人为本,把寄希望于台湾人民的方针贯彻到各项对台工作中去。理解、信赖、关心台湾同胞,体察他们的意愿,了解他们的诉求,满腔热情为他们多办好事、实事。这是我们党以人为本、为民谋利执政理念在对台工作中的具体体现,在实践中产生了重大影响。

(五)在与国家和平发展战略的联系中把握和推进两岸关系和平发展。求和平、谋发展、促合作是当今世界潮流和时代背景。我们国家已明示要坚定奉行和平发展战略,走出一条打破传统大国兴衰规律的强国之路。这一理念同样也体现在对待和处理两岸关系的具体实践当中。两岸关系和平发展实际上已成为我国和平发展战略的重要组成部分。两岸关系和平发展取得的积极成果和有益经验可以为国家和平发展战略增添新的内涵,国家和平发展战略的推进则为两岸关系和平发展提供强劲的后盾和支撑。

(六)在推进民族复兴的历史进程中开辟两岸关系的发展前途。实现两岸统一是中华民族走向伟大复兴的历史必然,目的是维护国家主权和领土完整,追求包括台湾同胞在内的全体中华儿女的幸福。两岸关系和平发展应当成为民族复兴的重要

组成部分,同心实现民族复兴应当成为两岸同胞共同奋斗的目标。两岸双方应站在全民族发展的高度,思考和解决两岸关系发展的重大问题,不断增强民族认同感和凝聚力,共同应对复兴进程中的各种挑战,共同壮大中华民族的整体实力。

台湾问题事关我核心利益,对台工作在党和国家工作全局中具有重要战略地位。当前,两岸关系和平发展已由开创期进入巩固深化的新阶段。我们要坚定不移贯彻中央对台工作方针政策,牢牢把握两岸关系和平发展这一主题,紧紧抓住争取台湾民心这条主线,排除干扰,克难前行,不断巩固深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化和社会基础,继续开创对台工作新局面,为最终实现国家统一积累更有利的条件。

(国台办网站 2012 年 10 月 16 日)

2012 年 10 月 17 日,中共中央台办、国务院台办主任王毅在北京会见了来大陆参访的台湾海基会新任董事长林中森一行。

王毅对林中森出任海基会董事长表示祝贺。王毅表示,在两岸双方及两岸各界同胞的共同努力下,两岸关系已开创出和平发展的历史新高。其中,两会举行了 8 次商谈,签署 18 项协议,解决了一系列涉及两岸交往中的实务问题,为推动两岸关系和平发展、增进两岸同胞福祉发挥了重要作用。两会商谈之所以取得这些成绩,最重要的是两岸双方就反对“台独”、坚持“九二共识”达成了一致,成为两会重启并不断推进协商的共同基础。同时,两会协商本身也积累了不少有益经验,可以概括为四

个方面：善意沟通，平等协商；以诚相待，良性互动；先易后难，循序渐进；以人为本，为民谋利。

王毅强调，林中森董事长这次来大陆参访具有承前启后的意义，希望并相信在林董事长的领导下，海基会一定会继续坚持两会协商的共同基础，与海协会一起努力，不断推动两会的制度化协商进程，不断为两岸关系和平发展作出新的贡献。中共中央台办、国务院台办将继续为两会协商提供一切必要的支持和帮助。

林中森感谢王毅拨冗会见。他表示，两岸两会在“九二共识”基础上共同推动两岸关系和平稳定繁荣发展，缔造了很好成果。未来将在这条康庄大道上加强交流，深化合作，互释善意，共同努力，实现互利双赢。

（中国新闻网 2012年10月17日）

2012年10月23日，在党的十八大即将召开之际，中共中央台办、国务院台办主任王毅在北京接受新华社记者专访，回顾了十六大以来以胡锦涛同志为总书记的党中央提出两岸关系和平发展重要思想、推动两岸关系实现历史性转折的一系列理论创新与实践创新，阐述了对两岸关系和平发展思想的理解与认识，归纳了2008年5月以来两岸关系发展取得的主要成果，提出了巩固深化两岸关系和平发展的主要任务。他强调，解决台湾问题、实现两岸统一，是中国共产党人承担的重大历史使命。对此，我们具备坚定的决心、充分的信心和应有的耐心。

王毅说，两岸关系和平发展思想是在继承“和平统一、一国

两制”基本方针以及著名的“八项主张”基础上,针对台海局势的新变化提出的,以新的内涵,继承、丰富和发展了中央对台工作大政方针,有力推动了对台工作的理论创新和实践创新。其中有六个方面最为突出,包括:作出争取祖国和平统一首先要确保两岸关系和平发展的科学论断;擘画了两岸关系和平发展的宏伟蓝图;提出两岸共同维护一个中国框架的主张;强调对台工作要贯彻“以人为本”的理念;注重两岸关系和平发展与国家和平发展战略的有机联系;强调在推进民族复兴的历史进程中开辟两岸关系发展道路。“这些年的实践证明,两岸关系和平发展思想具有强大的生命力和感召力,两岸关系和平发展道路符合两岸同胞的共同愿望,不仅增进了中华民族的整体利益,也得到国际社会的广泛支持”。

在评价 2008 年 5 月以来两岸关系的发展时,王毅说,过去的四年是两岸关系发展成果最为丰硕的四年,也是我们党推进和平统一进程具有里程碑意义的四年。最重要的成果体现在以下几个方面:两岸双方在反对“台独”、坚持“九二共识”的共同基础上建立政治互信,实现良性互动,保持了两岸关系发展的正确方向。两岸实现全面直接双向“三通”,极大地便利了人员往来和促进了贸易投资。海协会与台湾海基会恢复商谈,相继签署 18 项协议,解决了两岸交往中衍生的大量实际问题,促进了两岸交往的制度化和规范化。两岸经济合作框架协议得以签署和实施,启动了两岸经济一体化进程,推进了两岸经济合作的深化与相互融合。两岸人员往来规模迅速扩大,去年达到 710 万人次的空前水平,今年有望超过 800 万人次。两岸同胞交往遍及社会各界别各领域,全方位、宽领域、多层次的大交流局面已

经形成。

在谈到两岸关系和平发展进入巩固深化阶段的主要任务时,王毅说,首先,要巩固两岸政治互信基础,坚持一个中国原则。这是保持两岸关系正确方向的首要关键。在反对“台独”、坚持“九二共识”基础上,促进两岸双方就确立和巩固一个中国框架形成更为清晰的认知和一致立场,从而为两岸关系向前发展提供更强大的动力,开辟更宽广的道路。

其次,要继续深化两岸经济合作,扩大两岸同胞的共同利益。这是当前推动两岸关系发展的优先和重点。要加快推动ECFA后续商谈,努力推进两岸金融合作、产业合作,鼓励双向投资,继续关心大陆台资企业发展。要努力增加和平发展红利,惠及更多的普通民众。

第三,要加强两岸文教交流,深化两岸同胞的感情融合。不断深化文化、教育等领域的交流合作,巩固交流机制,创新交流形式,提高交流质量,注重交流效果,共同传承和弘扬中华文化,为两岸关系和平发展夯实文化基础、提供精神支撑。

第四,要巩固两岸关系和平发展的社会基础,不断扩大两岸民众的支持和参与。继续坚持以人为本、为民谋利的理念,真诚关心、尊重和信任台湾同胞,设身处地考虑他们的需求,解决他们的实际问题,研究出台新的对台惠民措施,使更多的台湾民众尤其是广大基层民众受益。鼓励更多的两岸同胞尤其是台湾同胞投身到两岸关系和平发展的大潮中,汇聚推动两岸关系和平发展的主流民意,增强两岸同胞共同实现民族复兴的内在动力。

在谈到大陆方面与国民党之外的其他台湾党派交往的问题时,王毅表示,我们与台湾的政党进行交往是有原则和前提的,

那就是绝不能搞“台独”。今后，我们愿在保持和加强国共两党交往的基础上，与其他一切反对“台独”、认同一中框架、支持两岸关系改善发展的台湾政党开展对话与交往。对于仍然奉行“台独”立场的政党，希望他们能够看清历史潮流，顺应民意趋势，尽早作出调整和改变，和我们以及两岸各界有识之士一道，为维护台海和平稳定、谋求两岸同胞福祉作出应尽的努力。

王毅充分肯定两岸民意在两岸关系发展中所发挥的积极作用。他说，当前，支持两岸扩大交流和对话协商、赞成两岸关系和平发展，已成为两岸最重要的民意。同时我们也注意到，还有一些台湾同胞由于各种原因仍对大陆缺乏了解甚至存在误解、对发展两岸关系也持有一些疑虑，我们要继续以最大的包容和耐心加以化解和疏导，并且采取更加积极的措施让更多的台湾同胞在两岸关系和平发展的进程中增进福祉、增强信心。

展望未来，王毅表示，解决台湾问题、实现两岸统一，是中国共产党人承担的重大历史使命。过去 60 多年来，我们党一直为此不懈努力，并且不断取得积极和重要进展。在解决台湾问题上，我们具备坚定的决心、充分的信心和应有的耐心。

他说，我们的决心在于一定要实现国家的完全统一。解决台湾问题的核心是实现统一，这事关国家的主权和领土完整，事关中华民族的前途与命运。我们必须义不容辞地承担并履行起这一历史责任，毫不含糊地反对和抵制任何形式的“台独”行径，坚定不移地战胜和克服一切困难与挑战。

我们的信心源于大陆自身实力的日益壮大和两岸关系的不断发展。大陆综合实力和国际地位的不断提高，必将深刻影响和决定两岸关系的发展走向。而大陆方面经过实践检验的对台

方针政策,越来越符合台湾的实际和民众的需求,越来越得到台湾各界的理解与认同。这些都将推动两岸从交流走向融合,由融合迈向统一。

我们的耐心基于对台湾问题的客观分析。台湾问题涉及政治、经济、法律、国际关系以及民族情感等方方面面,错综复杂,千头万绪。两岸多年隔绝造成各种分歧与误解,更是冰冻三尺,非一日之寒。对此,我们一方面要有清醒的认识,一方面也要保持应有的耐心。持之以恒,水滴石穿;精诚所至,金石为开。

(新华网 2012 年 10 月 24 日)

2012 年 11 月 26 日,中共中央台湾工作办公室、国务院台湾事务办公室与海峡两岸关系协会在人民大会堂举行“九二共识”20 周年座谈会。中共中央台办、国务院台办主任王毅在座谈会上讲话,全文如下:

同志们、朋友们:

今年是海协会与台湾海基会达成“九二共识”20 周年。回顾 20 年来两岸关系走过的曲折历程和近 4 年多取得的重大进展,我们深切地感受到,1992 年两会达成各自以口头方式表述“海峡两岸均坚持一个中国原则”的共识,对于两岸建立基本互信、开展对话协商、改善和发展两岸关系,发挥了不可替代的重要作用。“九二共识”形成的宝贵经验和凝聚的政治智慧,至今仍具有很强的现实意义。

“九二共识”的核心是坚持一个中国原则。1949 年以后,尽管两岸分隔对立,存在着深刻政治分歧,但双方均长期坚持一个

基本立场,那就是:大陆和台湾同属一个中国,中国的领土和主权没有分裂。“九二共识”的核心,就是确立了坚持一个中国原则这一共同认知,由此明确了两岸关系不是国与国的关系、两岸应当在一个中国的框架内进行平等协商。确立这一核心,不仅符合客观事实,也符合双方各自规定,同时使两岸可以暂时搁置难以解决的分歧,构建彼此最基本的互信,进而打开交往与对话的大门。20年的实践充分表明,是否认同一个中国,事关两岸关系的性质,事关两岸关系的前途,事关大是大非。坚持“九二共识”,认同一个中国,两岸就可以展开平等协商,取得丰硕成果,造福两岸同胞。否定“九二共识”,不认同一个中国,两岸协商就难以进行,台海和平就会受到严重冲击,已有的协商成果也可能付之东流。20年来,无论台湾政治情势发生什么变化,我们始终把坚持“九二共识”作为与台湾当局和各政党交往的基础和条件,核心在于认同大陆和台湾同属一个中国。做到了这一点,台湾任何政党与大陆交往都不会存在障碍。

“九二共识”的精髓是求同存异。“九二共识”之所以能够达成,关键在于双方做到了求坚持一个中国之同,存双方政治分歧之异。这一成功实践表明,对于一些既具有共同认知又存在深刻分歧的重大问题,必须正确把握好同与异的关系,善于求大同、存小异,乃至求大同、存大异。求同存异体现了彼此包容、灵活务实、相互尊重、积极进取的精神。只求同,是不现实的;只讲异,更是不可行的。在平等协商中,需要考虑对方的关切,照顾彼此的需求,允许各自保留意见。达成共识的方式也可以灵活多样,不拘一格。只要双方都有解决问题的诚意,努力寻求认知的共同点,妥善处理好分歧点,就可以找到彼此都能够接受的解

决办法。这是“九二共识”的精髓所在，也是两岸协商的一条基本经验。“九二共识”的达成以及两岸协商迄今的实践都表明，在两岸固有矛盾长期存在的情况下，处理复杂问题不可能也难以一步到位。而务实搁置争议，善于求同存异，进而积极聚同化异，就能在不断增进共识的过程中，逐步缩小和化解分歧，实现互利双赢的局面。

“九二共识”的意义在于构建了两岸关系发展的政治基础。“九二共识”的达成，直接促成了汪辜会谈的成功举行，推动后续协商取得进展，为两岸建立制度化协商与联系机制发挥了重要作用。2008年6月，两会也正是在相互致函重新确认“九二共识”之后，才得以恢复中断近10年的协商，进而相继签署18项协议和达成多项共识，解决了诸多事关两岸同胞切身利益的实际问题，提升了两岸交往合作的制度化水平。值得指出的是，20年来，“九二共识”已经发展成为两岸关系和平发展政治基础的重要组成部分。2005年中国共产党和中国国民党领导人共同发布的“两岸和平发展共同愿景”，明确宣示双方反对“台独”、坚持“九二共识”，奠定了两党交往的政治基础。2008年5月之后，两岸双方再度确认坚持“九二共识”，这是两岸关系之所以实现历史性转折和取得重大进展的首要关键。我们还高兴地看到，20年来，“九二共识”经受了数度考验，逐渐得到两岸主流民意支持，日益具备了更广泛的社会基础。两岸同胞从两岸关系曲折发展中越来越清楚地认识到“九二共识”的实质内涵和重要意义，从共同享有两岸关系和平发展成果中越来越直接地感受到“九二共识”与自己的切身利益息息相关。我们相信，只要两岸关系的共同基础得到维护，继续按照先易后难、循序渐

进的思路推进协商谈判,就一定能够不断取得新的成果,更好地造福两岸同胞。

“九二共识”的启示是要有正视问题、面向未来的政治勇气和智慧。“九二共识”体现了双方打破僵局、开辟未来政治决断和务实灵活处理复杂事务的政治智慧。这一经验弥足珍贵,富有深刻的启示。应当看到,两岸关系既存在着历史遗留的症结性问题,也会在发展进程中遇到各种新情况和新问题。我们从“九二共识”中汲取的有益养分是,正视而不回避面临的各种问题,同时以对历史、对人民负责的态度,站在全民族发展的高度,积极进取地思考破解难题之道,循序渐进地加以务实推进。过去4年多来的情况表明,尽管两岸协商曾遭遇许多困难,但只要双方审时度势、当断则断,就可以排除干扰,取得符合两岸同胞共同利益的积极成果。展望两岸关系的未来,凡是顺应两岸关系发展趋势、增进两岸同胞共同福祉、符合中华民族根本利益的事情,我们都愿与台湾各界有识之士一道,自觉承担起应尽的历史责任。我们相信,在实现中华民族伟大复兴这个大目标下,两岸同胞完全有能力、有智慧克难前行,把两岸关系前途掌握在自己手中。

同志们、朋友们,

不久前成功召开的中国共产党第十八次全国代表大会,确立了科学发展观的历史地位,提出了夺取中国特色社会主义新胜利的基本要求,明确了全面建成小康社会和全面深化改革开放的奋斗目标,为实现民族复兴描绘了宏伟蓝图。十八大报告充分肯定了对台工作和两岸关系发展取得的重大成就,提出了今后对台工作的指导思想和基本要求,确定了推动两岸关系发

展的努力方向和工作目标,体现了中央对台大政方针一以贯之的继承性、与时俱进的创新性、开拓进取的前瞻性。

十八大报告丰富了国家统一理论和对台工作大政方针。报告指出:“和平统一最符合包括台湾同胞在内的中华民族的根本利益。实现和平统一首先要确保两岸关系和平发展。”这是我们党在推进祖国和平统一大业的长期实践中作出的重要判断,也体现了我们对和平统一规律认识的进一步深化。报告在强调要坚持“和平统一、一国两制”基本方针和发展两岸关系、推进祖国和平统一进程八项主张的基础上,提出全面贯彻两岸关系和平发展重要思想,继承和发展了中央对台工作大政方针,确立了两岸关系和平发展重要思想作为对台工作大政方针的重要组成部分。推动两岸关系和平发展,既是实施我们国家和平发展战略的重要一环,也是坚持和平统一方针的必然要求。

十八大报告明确了今后一个时期对台工作的总体布局和努力目标。报告要求始终坚持一个中国原则,持续推进两岸交流合作,努力促进两岸同胞团结奋斗,坚决反对“台独”分裂图谋。这些基本要求,构成了确保两岸关系和平发展的政治基础、重要途径、强大动力和必要条件。我们要继续牢牢把握两岸关系和平发展的主题,以巩固深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础为主要任务和目标,不断推动对台工作取得新的进展。

十八大报告提出了巩固深化两岸关系和平发展的新主张、新论述。一是首次把坚持“九二共识”写入党的代表大会正式文件,表明了我们对“九二共识”作为两岸关系和平发展政治基础重要组成部分的高度重视。二是提出两岸双方应增进维护一

一个中国框架的共同认知,表明了我们希望在认同并坚持一个中国上寻求双方的联接点,扩大彼此的共同点,增强相互的包容性,从而深化政治互信、加强良性互动,增添两岸关系和平发展的前进动力。三是强调加强两岸关系和平发展的制度化建设,表明了我们愿通过平等协商,强化两岸各领域交流合作的机制化,以利于巩固两岸关系和平发展局面,并且形成不可逆转的趋势。四是主张探讨国家尚未统一特殊情况下的两岸政治关系并对此作出合情合理安排,表明了我们期待为解决两岸症结性问题逐步创造条件,不断拓宽两岸关系的前进道路。合情,就是照顾彼此关切,不搞强加于人;合理,就是恪守法理基础,不搞“两个中国”、“一中一台”。这体现了我们愿意正视分歧、逐步破解难题的决心和诚意。我们相信,只要双方以诚相待,相向而行,循序渐进,任何难题最终都可以找到妥善的解决办法。

同志们,当前对台工作面临着巩固深化两岸关系和平发展的新形势、新任务。我们一定要认真学习、深刻领会、全面贯彻十八大关于对台工作的重大决策部署,在以习近平同志为总书记的党中央领导下,更加奋发有为地做好各项对台工作,不断巩固深化两岸关系和平发展,不断开创对台工作新局面,为完成祖国统一和实现民族复兴作出新的更大贡献。

(中国台湾网 2012 年 11 月 26 日)

2012 年 12 月 7 日,中央台办、国台办主任王毅出席欢迎台湾乡镇市民代表会联合总会参访团招待会并致辞。以下是致辞全文。

蔡永锝会长、各位乡亲、各位朋友：

首先，我谨代表中共中央台办、国务院台办对台湾乡镇市民代表会联合总会参访团的到来，表示热烈欢迎。

联合总会已经成立了十年。十年来，特别是这些年，总会的朋友们非常热心两岸交流，组织和带动了许多台湾基层民众来大陆参访交流。借这个机会，我们要向永锝会长及各位朋友表示衷心感谢。同时更要通过大家，向台湾所有乡镇市民代表和广大乡亲转达我们诚挚的问候。

我几乎每天都要和来自台湾的各界人士交往，但我更多想见的还是台湾的基层代表和民众。因为只有和最基层的老百姓直接接触，我们才能了解到台湾最真实的情况，倾听到台湾最质朴的诉求，把握到台湾最准确的脉搏。

我们中国共产党的执政理念是以人为本、为民谋利，根本宗旨是全心全意地为人民服务。两岸是一家人，台湾民众也是我们的同胞。所以，我们在和台湾同胞打交道时，也一定要贯彻好为民谋利的执政理念，一定要体现好为民服务的根本宗旨。

联合总会是台湾最典型的基层代表团体。大家都在基层，都是在为基层民众服务。你们这次来访是个很好的机会，我们愿意认真听取大家的意见和心声，一起商量怎么来为台湾基层民众多办实事、多办好事。

大家来北京这几天可能注意到，到处都在学习贯彻十八大精神。十八大是中国共产党召开的第十八次全国代表大会。这个大会确定了今后一段时间大陆的发展方向和努力目标，凝聚了全党 8300 万党员和 13 亿大陆同胞共同的愿望和意志，非常重要。这个大会开得很成功，形成了一个很好的报告。台湾各

界对这个报告也很关心,做了很多的解读。报告中有一段话是这样说的:“两岸同胞同属中华民族,是血脉相连的命运共同体,理应相互关爱信赖,共同推进两岸关系,共同享有发展成果。凡是有利于增进两岸同胞共同福祉的事情,我们都会尽最大努力做好。我们要切实保护台湾同胞权益,团结台湾同胞维护好、建设好中华民族共同家园”。在这大约一百字的段落中,“共同”这个词出现了五次,充分显示了大陆方面对台湾同胞的善意与诚意、信赖和尊重。我们中共中央台办会把这段话的内容不折不扣地变成实际行动,切实贯彻和落实到与台湾同胞的日常交往中去。

各位乡亲,各位朋友,两岸关系今天的局面来之不易。我们一定要把它珍惜好、维护好、发展好。只要我们双方继续反对“台独”、坚持“九二共识”,台湾海峡就会保持和平稳定,台湾老百姓就可以继续过安定的日子。只要双方继续加强交流、深化合作,两岸关系就会不断向前发展,两岸同胞就能够得到更多福祉和实惠。只要双方继续增进两岸一家人的认同,就能越走越近、越走越亲,携手开创民族复兴的美好前景,让我们中华儿女,不管是大陆人还是台湾人,从此都可以在世界上昂首挺胸,受人尊重。

最后,祝愿大家这几天的参访圆满顺利,希望此次大陆之行给大家留下一个美好而难忘的记忆。

(国台办网站 2012 年 12 月 7 日)

2012 年两岸协议与公告

海峡两岸投资保护和促进协议(全文)

2012 年 8 月 9 日,海峡两岸关系协会会长陈云林与台湾海峡交流基金会董事长江丙坤在台北签署了《海峡两岸投资保护和促进协议》。全文如下:

为保护海峡两岸投资者权益,促进相互投资,创造公平投资环境,增进两岸经济繁荣,依据《海峡两岸经济合作框架协议》第五条规定,海峡两岸关系协会与财团法人海峡交流基金会经平等协商,达成协议如下:

第一条 定义

本协议内:

一、“投资”指一方投资者依照另一方的规定,在该另一方所投入的具有投资特性的各种资产,包括但不限于:

- (一)动产、不动产及其他财产权利;
- (二)企业的股份或出资额及其他形式的参股;
- (三)金钱请求权或其他具有经济价值的履行请求权;
- (四)知识产权、企业名称及商号、商誉;

(五)交钥匙、工程建造、管理、生产、收益分配及其他类似合同权利；

(六)经营特许权，包括培育、耕作的特许权利，以及勘探、开采、提炼或开发自然资源的特许权利；

(七)各种担保债券、信用债券、贷款及其他形式的债。

投资特性指资本或其他资源的投入、对收益或利润的期待和对风险的承担。作为投资的资产发生任何符合投资所在地相关规定的形式上变化，不影响其作为投资的特性。

二、“投资者”指在另一方从事投资的一方自然人或一方企业：

(一)一方自然人指持有一方身份证明文件的自然人；

(二)一方企业指根据一方规定在该方设立的实体，包括公司、信托、商行、合伙或其他组织；

(三)根据第三方规定设立，但由本款第一项或第二项的投资者所有或控制的任何实体，亦属一方企业。

三、“收益”指投资所产生的收入，包括利润、股息、利息、资本利得、提成费和其他合法收入。

四、“措施”指包括任何影响投资者或投资的规定、政策或其他行政行为。

五、“两岸投资争端解决机构”指本协议生效后，经双方确认并书面通知的仲裁机构、调解中心及其他调解机构。

第二条 适用范围和例外

一、本协议应适用于一方对另一方投资者及其投资采取或维持的措施。

二、本协议应适用于一方投资者在另一方于本协议生效前

或生效后的投资,但不适用于本协议生效前已解决的本协议第十三条第一款所指的“投资争端”。

三、本协议适用于任一方各级主管部门及该类部门授权行使行政职权的机构所采取或维持的措施。

四、一方可采取、维持或执行其认为必要的任何措施,以确保其重大的安全利益。

五、一方基于非任意与非不合理歧视的原则,且对贸易或投资不构成隐性限制,可于下列情形采取或维持对投资的限制措施:

(一)为遵守与本协议不相抵触的规定所采取的必要措施;

(二)为保护人类、动物或植物的生命或健康所采取的必要措施;

(三)为保护可耗尽的自然资源所采取的必要措施。

六、一方基于审慎理由可采取或维持与金融服务有关的措施。该等措施包括但不限于:

(一)为保护投资者、存款人、保单持有人或金融服务提供者对其负有忠实义务的人所采取的措施;

(二)为确保金融体系运作与稳定所采取的措施。

七、本协议不适用于:

(一)公共采购;

(二)由一方提供的补贴或补助。

八、除下列情形外,本协议不适用于任一方的税收措施:

(一)如一方投资者以书面形式向另一方税收主管部门主张该另一方的税收措施涉及本协议第七条的规定,双方税收主管部门应于六个月内共同决定该措施是否构成征收。如该税收

措施构成征收，则本协议应适用于该措施。

(二) 如双方税收主管部门未能在六个月内一致认定该税收措施不构成征收，该一方投资者可依本协议第十三条及附件的规定寻求解决。

第三条 投资待遇

一、一方应确保给予另一方投资者及其投资公正与公平待遇，并提供充分保护与安全：

(一) “公正与公平待遇”指一方的措施应符合正当程序原则，且不得对另一方投资者拒绝公正与公平审理，或实行明显的歧视性或专断性措施。

(二) “充分保护与安全”指一方应采取合理、必要的措施，保护另一方投资者及其投资的安全。

一方违反本协议其他条款，不构成对本款的违反。

二、双方应加强投资者及相关人员在投资中的人身自由与安全保障，依各自规定的时限履行与人身自由相关的通知义务，完善既有通报机制。

三、一方对另一方投资者就其投资的运营、管理、维持、享有、使用、出售或其他处置所给予的待遇，不得低于在相似情形下给予该一方投资者及其投资的待遇。

四、一方对另一方投资者就其投资的设立、扩大、运营、管理、维持、享有、使用、出售或其他处置所给予的待遇，不得低于在相似情形下给予任何第三方投资者及其投资的待遇。

五、本条第三款及第四款不适用于一方现有的不符措施及其修改，但一方应逐步减少或消除该等不符措施，且对该等不符措施的任何修改或变更，不得增加对另一方投资者及其投资的

限制。

六、另一方投资者不得援引本条第四款的规定,要求适用本协议以外的争端解决程序。

第四条 透明度

一、一方应依其规定及时公布或用其他方式使公众知悉普遍适用的或针对另一方与投资有关的规定、措施、程序等。

二、应另一方请求,一方应依其规定,就已公布并影响另一方投资者的规定、措施、程序的变化提供讯息。

第五条 逐步减少投资限制

一、双方同意,本着互利互惠的原则接受并保护相互投资。

二、双方同意,逐步减少或消除对相互投资的限制,创造公平的投资环境,努力促进相互投资。

第六条 投资便利化

一、双方同意逐步简化投资申请文件和审核程序。

二、双方同意相互提供投资便利,包括:

(一)一方对另一方投资者取得投资讯息、相关营运证照,以及人员进出和经营管理等提供便利;

(二)一方对另一方及其投资者举办说明会、研讨会及其他有利于投资的活动提供便利。

第七条 征收

一、除符合下列所有条件外,一方不得对另一方投资者在该一方的投资或收益采取征收(包括直接征收和间接征收):

(一)基于公共利益;

(二)依照一方规定及正当程序;

(三)非歧视性且非任意的;

(四)依据本条第四款给予补偿。

二、间接征收指效果等同于直接征收的措施。确定一项或一系列措施是否构成间接征收应以事实为依据逐案评估，并应考虑以下因素：

(一)该措施对投资的经济影响，但仅对投资的经济价值有负面影响，不足以推断构成间接征收；

(二)该措施在范围或适用上对另一方投资者及其投资的歧视程度；

(三)该措施对另一方投资者明显、合理的投资期待的干预程度；

(四)该措施的采取是否出于善意并以公共利益为目的，且措施和目的之间是否符合比例原则。

三、双方为保护公众健康与安全、环境等正当公共福利所采取的非歧视性管制措施，不构成间接征收。

四、本条第一款所称的补偿应以征收时或征收为公众所知时(以较早者为准)被征收投资或收益的公平市场价值为基准，并应加计征收之日起至补偿支付之日起止，按合理商业利率计算的利息。补偿的支付不应迟延，并应可有效实现、兑换及自由转移。

第八条 损失补偿

一方投资者在另一方的投资或收益，如因发生在该另一方的武装冲突、紧急状态或其他类似事件而遭受损失，另一方给予其恢复原状、补偿或其他解决方式的待遇，应不低于相似条件下给予该另一方投资者或任何第三方投资者的待遇中最优者。

第九条 代位

一、一方指定的机构根据其与投资有关的货币汇兑、征收等非商业风险的担保、保证或保险合同给付一方投资者后,可以在与投资者同等的范围内代位行使该投资者的权利和请求权,并承担该投资者与投资相应的义务。

二、一方应将其依本条第一款指定的机构及其变更通知另一方。

第十条 转移

一、一方应依其规定准许另一方投资者转移其投资及收益,包括但不限于:

- (一)设立、维持和扩大投资的资本;
- (二)利润、股息、利息、资本利得、提成费及其他与知识产权相关的费用;
- (三)与投资合同相关的支付,包括贷款协议产生的相关款项;
- (四)出售或清算全部或部分投资所得款项;
- (五)自然人投资者与该项投资相关的收入和报酬;
- (六)根据第七条和第八条所获得的款项;
- (七)依本协议附件第三款所获得的补偿。

二、除本协议另有规定外,双方应保证本条第一款转移以可自由兑换的货币或双方同意且按当时规定可汇兑的货币,以转移当日的市场汇率不延迟地进行。

三、基于公平、公正、非歧视的原则,一方可于下列情况下,诚信适用相关规定阻止或延迟转移,不受本条第一款及第二款的限制:

-
- (一) 破产、无力偿还或保护债权人利益；
 - (二) 有价证券、期货、期权和其他衍生品的发行、买卖、交易、处理；
 - (三) 刑事犯罪侦查或行政处罚调查中的必要保全措施；
 - (四) 现金或其他货币工具必要的转移申报；
 - (五) 确保司法裁判或行政处罚决定的执行。

四、一方对外收支出现或可能出现严重失衡时，可依规定或惯例暂时限制转移，但实施该等限制应遵循公平、非歧视和善意的原则。

第十一条 拒绝授予利益

第三方的自然人或企业所有或控制的一方企业如在该一方未从事实质性商业经营，则另一方有权拒绝授予该企业在本协议项下的利益。

第十二条 本协议双方的争端解决

双方关于本协议解释、实施和适用的争端，应依《海峡两岸经济合作框架协议》第十条规定处理。

第十三条 投资者与投资所在地一方争端解决

一、一方投资者主张另一方相关部门或机构违反本协议规定的义务，致该投资者受到损失所产生的争端（以下称“投资争端”），可依下列方式解决：

- (一) 争端双方友好协商解决；
- (二) 由投资所在地或其上级的协调机制协调解决；
- (三) 由本协议第十五条所设投资争端协处机制协助解决；
- (四) 因本协议所产生的投资者与投资所在地一方的投资补偿争端，可由投资者提交两岸投资争端解决机构通过调解方

式解决,两岸投资争端解决机构应每半年将投资补偿争端的处理情况通报本协议第十五条的投资工作小组;

(五)依据投资所在地一方行政复议或司法程序解决。

二、投资者根据本条第一款第四项解决投资补偿争端,适用本协议附件的规定。

三、协议生效后,双方应尽快交换并公布本条第一款第四项规定的两岸投资争端解决机构名单。双方经协商可调整该机构名单。

四、如投资者已选择依本条第一款第五项解决,除非符合投资所在地一方相关规定,投资者不得再就同一争端提交两岸投资争端解决机构调解。

五、本协议生效前已进入司法程序的本条第一款所指的“投资争端”,除非当事双方同意并符合投资所在地一方相关规定,不适用本条第一款第四项规定的调解程序。

第十四条 投资商事争议

一、双方确认,一方投资者与另一方自然人、法人、其他组织依相关规定及当事人意思自治原则签订商事合同时,可约定商事争议的解决方式和途径。

二、一方投资者与另一方自然人订立商事合同时,可就有关投资所产生的商事争议订立仲裁条款。如未订立仲裁条款,可于争议发生后协商提交仲裁解决。

三、一方投资者与另一方法人或其他组织订立商事合同时,可就有关投资所产生的商事争议订立仲裁条款。如未订立仲裁条款,可于争议发生后协商提交仲裁解决。

四、商事争议的当事双方可选择两岸的仲裁机构及当事双

方同意的仲裁地点。如商事合同中未约定仲裁条款,可于争议发生后协商提交两岸的仲裁机构,在当事双方同意的仲裁地点解决争议。

五、双方确认,商事合同当事人可依据相关规定申请仲裁裁决的认可与执行。

第十五条 联系机制

一、双方同意由两岸经济合作委员会投资工作小组负责处理本协议相关事宜,由双方业务主管部门各自指定的联络人负责联络。

二、投资工作小组设立下列工作机制,处理与本协议相关的特定事项:

(一) 投资争端协处机制:协助处理投资者与投资所在地一方的投资争端,并相互通报处理情况;

(二) 投资咨询机制:交换投资讯息、开展投资促进、推动投资便利化、提供纠纷处理及与本协议相关事项的咨询;

(三) 经双方同意的其他与本协议相关的工作机制。

第十六条 文书格式

基于本协议所进行的业务联系,应使用双方商定的文书格式。

第十七条 修正

本协议的修正,应经双方协商同意,并以书面形式确认。

第十八条 生效

本协议签署后,双方应各自完成相关程序并以书面通知另一方。本协议自双方均收到对方通知后次日起生效。

本协议于八月九日签署,一式四份,双方各执两份。本协议

的附件构成本协议的一部分。四份文本中对应表述的不同用语所含意义相同,四份文本具有同等效力。

海峡两岸关系协会 财团法人海峡交流基金会

会长 陈云林 董事长 江丙坤

附件

投资补偿争端调解程序

一、调解原则及程序

(一)一方投资者依据本协议第十三条第一款第四项提出调解申请后,两岸投资争端解决机构应依其规则受理申请,启动调解程序。两岸投资争端解决机构应客观、公正、公平及合理地处理投资补偿争端。争端双方应积极、诚信参与调解,不得无故拖延。

(二)除争端双方另有约定外,调解过程不公开。

(三)除争端双方同意公开的事项外,两岸投资争端解决机构及其工作人员、调解员对投资争端案件应保守秘密。

二、调解成立

(一)调解员应保持中立,促使争端双方达成合意。

(二)争端双方经调解达成合意,调解员应根据合意内容制作调解协议,由争端双方及调解员在调解协议上签字或盖章,并加盖两岸投资争端解决机构印章。

(三)双方应确保建立、完善与调解协议执行相关的制度。投资者可依据执行地一方相关规定申请调解协议的执行。

三、补偿方式

投资补偿争端的补偿方式以下列类型为限:

-
- (一) 金钱补偿及适当利息;
 - (二) 返还财产,或以补偿金和相应利息代替财产返还;
 - (三) 争端双方同意的其他合法补偿方式。

四、调解请求权的消灭

自投资者知道或应当知道另一方违反本协议义务之日起,如超过三年未行使调解请求权,则该请求权消灭。但因不可抗力导致的延误,不计入前述三年期间内。

五、调解信息的使用限制

如投资补偿争端依本协议第十三条第一款第四项所规定的程序仍无法解决,除争端双方另有约定外,任何一方均不得在其后就同一争端进行的行政或司法程序中,援引对方当事人和调解员在前述程序中所做出的任何陈述、承认和让步,作为不利于对方当事人的资料或证据。

六、调解规则的通报

两岸投资争端解决机构的调解规则应向本协议第十五条的投资工作小组进行通报。

(新华网 2012 年 8 月 10 日)

海峡两岸海关合作协议(全文)

2012 年 8 月 9 日,海峡两岸关系协会会长陈云林与台湾海峡交流基金会董事长江丙坤在台北签署了《海峡两岸海关合作协议》。全文如下:

为促进两岸经贸交流与发展,海峡两岸关系协会与财团法人海峡交流基金会依据《海峡两岸经济合作框架协议》(以下简称 ECFA)第六条有关规定,就两岸海关合作事宜,经平等协商,达成协议如下:

第一章 总则

第一条 定义

在本协议中,

海关程序指双方海关及行政相对人应遵守的相关程序及规定;

海关合作指双方为执行海关规定而进行的各项合作;

运输工具指用以载运人员、货物、物品进出境的各种船舶、车辆及航空器;

请求方海关指请求协助的一方海关;

被请求方海关指被请求协助的一方海关。

第二条 范围

本协议适用于执行海关程序及进行海关合作的相关事宜。

第三条 目标

本协议目标为:

一、促进双方海关程序的简化及协调,提高通关效率,便利 ECFA 的执行。

二、便利两岸人员及货物的往来,促进两岸贸易便利与安全。

第二章 海关程序

第四条 便利化

一、双方应确保海关程序及其执行具有可确定性、一致性及

透明性,其海关估价、商品归类等规定应与世界贸易组织或世界海关组织有关规定相一致。

二、双方应采取适当措施,以便利货物、物品及运输工具的通关,并逐步应用信息技术,促进无纸化通关的发展。

第五条 风险管理

双方海关应注重识别高风险企业及货物,实施经认证的经营者(以下简称 AEO)认证制度,便利货物通关。

第六条 透明度

双方海关应采取包括但不限于以下措施提高透明度:

- 一、公布与行政相对人权利义务有关的规定。
- 二、设置必要的咨询点,受理行政相对人相关业务咨询。
- 三、一方海关规定有重大修正,且可能对本协议的实施产生实质影响时,应及时通知另一方海关。

四、应一方海关请求,另一方海关应就已公布并影响行政相对人规定的变动情况提供信息。

第七条 行政救济

双方海关的规定应赋予行政相对人对海关作出的决定申请行政救济的权利。

第三章 海关合作

第八条 合作内容

双方海关在包括但不限于以下领域内进行合作:

一、相互通报有关海关规定;及时交换与 ECFA 货物贸易有关的海关估价、商品归类及原产地确定所需的证件、文书等相关资料。

二、为正确计征 ECFA 货物贸易进口货物关税,主动或应请

求提供及核查海关估价、商品归类及原产地确定有关信息。

三、进行查处走私相关合作与技术交流,主动或应请求提供查处走私及其他违反海关规定行为的情报资料与协助。

四、对通关过程中产生的问题应及时进行沟通协调,采取必要措施予以解决。

五、对各自海关监管中应用的风险管理方法,选取可行项目进行合作。

六、逐步实施 AEO 相互承认并给予通关便利。

七、对各自海关监管中应用无线射频识别技术(RFID)的方法,进行交流与合作。

八、加强在海关特殊监管区域海关管理方面的交流与合作。

九、建立与 ECFA 货物贸易有关的海关电子信息交换系统。

十、对暂准货物通关事项进行合作。

十一、进行海关贸易统计合作,定期交换贸易统计数据,进行贸易统计制度、方法、统计数据差异分析等技术交流。

十二、进行人员互访、交流、观摩学习及专题研讨。

第四章 请求程序

第九条 请求的方式

请求方海关应以书面方式提出请求,并附所需文件。如情况紧急,请求方海关可提出口头请求,但应尽速以书面方式加以确认。

第十条 请求的内容

一、依据本协议所提出的请求应包括下列内容:

(一)提出请求的海关;

(二)请求的目的及理由;

- (三)请求事项的相关情况;
- (四)请求采取的措施;
- (五)涉及有关规定的说明;
- (六)答复时限及联络方式;
- (七)其他经双方海关同意应说明的事项。

二、被请求方海关必要时可要求请求方海关对上述请求进行更正或补充。

第十一条 请求的执行

一、被请求方海关应在其权限及能力范围内采取合理的执行措施。

二、被请求方海关可依请求提供经过适当认证的文件资料及其他物件。除被特别要求书面文件外,被请求方海关可传送电子信息并提供必要的说明。

三、若请求事项涉及被请求方海关以外的其他相关部门,被请求方海关应将该项请求转送相关部门,并将处理情况通知请求方海关。

四、被请求方海关可按请求方海关的要求执行有关请求,除非该要求与被请求方海关的规定或做法相抵触。

第五章 其他

第十二条 联系机制

一、双方同意,由两岸经济合作委员会海关合作工作小组负责处理本协议及海关合作相关事宜,由双方海关各自指定的联络人负责联络,并建立联络热线,以保障协议的顺利实施。必要时,经双方同意,可指定其他单位负责联络特定事项。

二、海关合作工作小组可视需要成立工作分组负责处理本

协议有关事宜，并向海关合作工作小组报告。

三、双方海关视需要举行会议，以评估本协议执行情况及研究解决有关问题。

第十三条 保密义务

一、依据本协议所取得的任何信息，应受到在接受方取得同类信息所应受到相同程度的保护。

二、一方海关对所提供的信息的保密性有特殊要求并说明理由，另一方海关应给予特殊保护。

三、如未事先获得被请求方海关的书面同意，请求方海关不得将取得的信息转交其他单位及人员，亦不得在司法及行政程序中作为证据使用。

第十四条 费用

一、双方海关就执行请求所产生的一切费用，原则上应放弃获得补偿的要求。如执行请求需要支付巨额或特别性质的费用，双方海关应商定执行该项请求的条件及有关费用负担的办法。

二、双方海关可就执行本协议第八条规定的合作事项所产生费用的补偿问题另行商定。

第十五条 文书格式

基于本协议所进行的业务联系，应使用双方商定的文书格式。

第十六条 修正

本协议修正，应经双方协商同意，并以书面形式确认。

第十七条 生效

本协议签署后，双方应各自完成有关程序并以书面通知另一方。本协议自双方均收到对方通知后次日起生效。

本协议于八月九日签署,一式四份,双方各执两份。四份文本中对应表述的不同用语所含意义相同,四份文本具有同等效力。

海峡两岸关系协会 财团法人海峡交流基金会

会长 陈云林 董事长 江丙坤

(新华网 2012 年 8 月 10 日)

两岸货币管理机构签署货币清算合作备忘录

2012 年 8 月 31 日,两岸货币管理机构签署《海峡两岸货币清算合作备忘录》,双方同意以备忘录确定的原则和合作架构建立两岸货币清算机制。

根据备忘录,双方同意各自选择一家货币清算机构为对方开展本方货币业务提供结算及清算服务,货币清算机构可依照两岸相关监管法规办理两岸货币的现钞调运。双方同意两岸货币用于商品、服务和投资等经贸活动的结算与支付,两岸金融机构可互开相应币种代理账户办理多种形式结算业务,也可办理双方法规许可的其他业务。双方表示将努力确保两岸货币清算机制按照双方的有关法规及管理要求稳健运作,并明确了双方监管合作的相关机制,包括对货币清算机构的要求、讯息交换、保密要求、业务检查、风险处置、联系机制等。

中国人民银行新闻发言人表示,签署《海峡两岸货币清算合作备忘录》是落实《海峡两岸金融合作协议》的一项具体举

措,两岸货币管理机构将据此建立两岸货币清算机制。此举标志着两岸货币合作步入新的发展阶段,也是两岸金融合作取得的重要进展,必将为促进两岸投资贸易便利化、推动两岸经济关系深入发展发挥积极作用。

发言人就此答记者问时表示,双方认可本备忘录生效之日即表明两岸货币清算机制正式建立,并将在后续合作中不断完善该机制。

发言人表示,两岸货币清算机制的建立,为实现两岸贸易和投资使用本币结算扫除了障碍,有助于降低两岸民众和企业在汇款、贸易和投资等方面的交易和结算成本,减少汇率风险,为两岸经贸往来提供便利。台湾人民币业务的开放与发展也将为台湾金融业带来新的业务增长点,拓宽台湾民众和企业的投资领域。

据其介绍,两岸货币清算机制是两岸货币管理机构对两岸金融机构间本币业务往来所做的清算制度安排,主要内容包括确定货币清算机构、规范业务内容、确立监管合作机制等。

关于大陆方面会选择哪家银行担任台湾人民币业务清算行,发言人表示,目前大陆银行在台湾设立分行并已获准营业的有中国银行台北分行和交通银行台北分行。人民银行将按照公平、公正、公开的原则,从中选择一家具有丰富清算经验、拥有完备网络、熟悉两岸金融管理法规政策的银行担任清算行。

关于台湾地区金融机构可以开展哪些人民币业务,发言人表示,台湾地区金融机构可按照本地法规和市场因素开展人民币业务,如涉及人民币资金进出大陆的,还需同时符合大陆的有关规定及要求。

(新华网 2012 年 9 月 3 日)

交通运输部关于海峡两岸海上 直航发展政策措施的公告

为全面落实《海峡两岸海运协议》，进一步促进两岸海运市场健康、有序发展，现就有关政策措施公告如下：

一、增加直航港口

大陆方面增加烟台港蓬莱港区、深圳港大铲湾港区为两岸海运直航港口（港区）。至此，大陆方面共有 72 个直航港口（港区）。

二、加强两岸搜救合作

为共同保障两岸海上航行和人身、财产、环境安全，双方建立海上搜救联系机制。现阶段大陆方面指定中国海上搜救中心为两岸搜救联系窗口。

三、加强两岸海运市场监管

进一步加大对未经批准擅自从事两岸运输、为不具备两岸运输资质的船舶提供船舶代理或港口装卸服务等违法行为的打击力度，对外国企业、经营组织和自然人非法从事两岸运输行为严肃查处。

四、维护两岸集装箱运输市场秩序

为保护公平竞争，从根本上遏制“零运价”、“负运价”等恶性杀价竞争行为，决定建立并实施两岸集装箱班轮运价备案制度（另行发文公布）。

两岸班轮运输经营者要认真落实《关于公布进一步促进海峡两岸海上直航政策措施的公告》（交通运输部公告 2009 年第

54 号)精神,自本公告发布之日起 30 日内,按规定程序向我部报备出租、互换舱位情况。舱位发生变更的,需自变更之日起 15 日内向我部报备变更情况。

任何企业、组织和个人未经批准不得以租赁舱位等任何方式经营两岸集装箱班轮运输。对于非法从事两岸集装箱运输的,一经发现,要依法查处。

交通运输部

2012 年 9 月 29 日

交通运输部办公厅 2012 年 10 月 9 日印发

(交通运输部网站 2012 年 10 月 19 日)

执政中国：和平发展开新局

——以胡锦涛同志为总书记的党中央推动
两岸关系和平发展纪实

台湾问题，至关重要，事关中国主权和领土完整，事关中华民族前途命运。

12年前，陈水扁执政后一步步将两岸关系推向险境，台湾海峡风高浪急，险象环生。12年后，两岸关系已风平浪缓，台湾海峡“潮平两岸阔，风正一帆悬”。

是什么让台海局势走向出现历史性转折？是什么让两岸关系峰回路转？无可争辩的事实给出了答案——

在国家前途、民族命运的重大历史关头，以胡锦涛同志为总书记的党中央审时度势，提出两岸关系和平发展的重要思想和一系列政策主张，团结两岸同胞，取得反“台独”斗争的重大胜利，推动两岸关系实现历史性转折，取得突破性进展。

这是台湾之幸，这是两岸同胞之幸，这是中华民族之幸。

海峡两岸中国人有能力、有智慧把两岸关系的前途掌握在自己手中。——胡锦涛

“咫尺之隔，竟成海天之遥”。1949年后，海峡两岸对峙长达数十载，台湾海峡成为两岸中国人、海内外中华儿女最深、最痛的历史伤痕。

弭平这一伤痕，完成国家统一，无非两条道路：和平方式，非和平方式。

从上世纪50年代开始，以毛泽东同志为核心的第一代中央领导集体就提出“争取和平解放台湾”。而后，从“一纲四目”到“叶九条”，从邓小平同志提出“和平统一，一国两制”方针到江泽民同志发表八项主张，党的三代中央领导集体不断丰富和发展对台工作大政方针，探寻着和平统一的可行路径。

1987年两岸长期隔绝状态被打破，两岸同胞开始了睽违38年之久后的来往。海协会与台湾海基会在1992年达成“九二共识”后，启动了两会会谈和协商，两岸同胞交往逐渐密切。

正当人们期盼两岸关系更上一层楼之时，李登辉先是于1995年6月访美进行分裂活动，后又于1999年7月抛出“两国论”分裂主张，一再破坏两会商谈进程。2000年5月，奉行“台独党纲”的民进党上台，陈水扁不久抛出“一边一国”论，两岸关系再陷低潮。

“陈水扁2004年连任后处心积虑地通过‘宪改’、‘入联公投’推动‘台湾法理独立’，‘台独’的现实危险性明显增加。”时任中共中央台办、国务院台办主任的陈云林回忆说。

台湾处在往何处去的紧要关头，两岸关系处在危机的紧要关头。在这个时刻，党中央一方面加强对“台独”分裂势力的遏制，保持高压态势；另一方面，“不畏浮云遮望眼”，绝不放弃和平统一的努力，积极争取台湾主要党派和广大台湾同胞，与大陆

方面形成坚持“九二共识”、反对“台独”分裂、支持两岸关系和平发展的共同力量。

胡锦涛总书记指出，“在反对分裂国家这个重大原则问题上，我们决不会有丝毫犹豫、含糊和退让”。他强调，我们坚持一个中国原则决不动摇，争取和平统一的努力决不放弃，贯彻寄希望于台湾人民的方针决不改变，反对“台独”分裂活动决不妥协。“四个决不”，掷地有声。

“对‘法理台独’，中央采取一系列有力措施予以坚决打击和有效遏制。其中很重要的一项工作就是，2005年3月14日十届全国人大三次会议高票通过《反分裂国家法》。”陈云林说。

这部重要法律，充分体现了大陆方面争取和平统一的最大诚意和全中国人民绝不允许“台独”分裂势力把台湾从中国分割出去的共同意志与坚定决心，有力震慑了“台独”分裂势力。

越来越多的台湾民众认识到，陈水扁当局的“台独”分裂活动将两岸关系带到了紧张动荡的地步。国民党和泛蓝阵营也感到，必须向台湾民众更加明确地昭示有别于陈水扁当局“台独”分裂活动的另外一种选择、另外一种愿景。

“我们必须说出实话，让两岸重回上世纪90年代的交流协商。”时任国民党主席连战说：“和解一点都不难，只要诚实面对自己和面对大局。”

在历史的关键时刻，中共中央和胡锦涛总书记向连战主席发出访问大陆的邀请。连战和国民党以“虽千万人吾往矣”的勇气和决心，作出了“正确的历史性抉择”。

2005年4月26日，连战率团访问大陆。4月29日下午3时整，人民大会堂北大厅。胡锦涛与连战的手紧紧握在一起。

这一刻永远镌刻在中华民族史册上。

度尽劫波兄弟在，相逢一笑泯恩仇。

两党领导人随后举行会谈并发布了“两岸和平发展共同愿景”。中国共产党、中国国民党这两个近当代中国最重要的政党，在新的形势下，在反对“台独”、认同“九二共识”的政治基础上，共同宣示携手开创两岸关系和平发展的光明前景。

紧接着，亲民党主席宋楚瑜5月5日率团前来大陆展开“搭桥之旅”。5月12日，胡锦涛和宋楚瑜在北京举行会谈，并发表了会谈公报。

连战、宋楚瑜来访以及随后中国共产党与国民党、亲民党积极落实两党领导人会谈达成的各项共识，以政党交流带动两岸各项交流，沉重打击了“台独”分裂势力的嚣张气焰，引导了岛内的新民意。

2008年3月22日，陈水扁当局和“台独”分裂势力企图通过“入联公投”谋求“法理台独”的图谋遭到严重挫败。认同“九二共识”、主张发展两岸关系的国民党候选人马英九当选台湾地区领导人。

“在新世纪之初这场‘合’与‘分’、‘和’与‘乱’的较量中，我们运用和平方式来解决争端，使两岸关系摆脱长期以来的动荡不安，最大程度地捍卫了中华民族整体利益，这在民族发展史上显得尤为可贵，需要更多的勇气。”上海东亚研究所所长章念驰近日在接受新华社记者专访时说。

经过这场较量，台海局势的高危期宣告终结，两岸关系迎向充满希望的未来。

只要我们坚定信心,不懈努力,紧紧依靠两岸同胞,就一定能够开创两岸关系和平发展新局面。——胡锦涛

从坚决遏制“台独”分裂活动,到推动两岸关系实现历史性转折,进而开创出前所未有的和平发展新局面,中央对台方针政策既一以贯之,又与时俱进。台湾舆论认为,大陆对台政策在坚持原则的前提下,更加务实,也更加自信。

中共中央台办、国务院台办主任王毅指出,“促成两岸关系发生历史性变化的关键因素,是两岸关系和平发展重要思想的提出以及由此形成的一系列政策主张”。

2003年3月11日,胡锦涛总书记在参加十届全国人大一次会议台湾代表团审议时强调:“我们要坚决贯彻十六大提出的今后一个时期对台工作的指导思想和总体要求,把祖国和平统一进程继续推向前进。”

胡锦涛总书记就做好新形势下对台工作发表了四点意见。他表示,求和平、求安定、求发展,是当前台湾民心所向。大陆方面愿意与台湾各党派和各界人士就发展两岸关系、推进和平统一交换意见,要争取广大台湾同胞理解和支持我们的方针政策,同我们一道共同推进两岸关系和祖国和平统一进程。

2005年4月,胡锦涛总书记在与来访的国民党主席连战会谈中,阐述了促进两岸关系和平稳定发展的政策主张。2006年4月,胡锦涛总书记在会见出席两岸经贸文化论坛的两岸代表时,首次提出“和平发展理应成为两岸关系发展的主题”的重要主张。2007年10月,在党的十七大上,胡锦涛总书记强调,要牢牢把握两岸关系和平发展的主题,真诚为两岸同胞谋福祉、为台海地区谋和平,维护国家主权和领土完整,维护中华民族根本

利益。

2008年春，陈水扁下台，台海局势出现重大积极变化。如何进一步改善和发展两岸关系，成为海峡两岸共同面临的重大课题。两岸同胞高度关注。

在这个重要关头，2008年12月31日，胡锦涛总书记在纪念《告台湾同胞书》发表30周年座谈会上发表重要讲话，首次全面系统阐述了两岸关系和平发展的重要思想，提出了争取祖国和平统一首先要确保两岸关系和平发展的论断，回答了为什么要推动两岸关系和平发展、怎样推动两岸关系和平发展的重大问题，确立了两岸关系和平发展的目标、任务和各项政策，号召两岸同胞携手推动两岸关系和平发展，同心实现中华民族伟大复兴。讲话为站在历史新起点上的两岸关系勾勒出清晰的“路线图”。

中共中央政治局常委贾庆林2009年12月30日在学习贯彻胡锦涛总书记重要讲话座谈会上指出，从根本上说，推动两岸关系和平发展，是我们国家发展战略的一个重要组成部分，是走中国特色社会主义道路、实现中华民族伟大复兴的战略选择。

两岸关系和平发展思想作出争取祖国和平统一首先要确保两岸关系和平发展的科学论断。

两岸关系和平发展思想强调对台工作要贯彻以人为本的理念。

两岸关系和平发展思想注重两岸关系和平发展与国家和平发展战略的有机联系，强调在推进民族复兴的历史进程中开辟两岸关系发展道路。

“这样一种从全民族根本利益出发看待和处理两岸关系的

全新思维,超越了历史恩怨、党派利益和双方的固有矛盾,展现了解放思想、实事求是、开辟未来的豁达境界。”中国改革开放论坛原理事长郑必坚表示。

为两岸同胞谋福祉,是实现两岸关系和平发展的根本归宿。——胡锦涛

把握良机,开创新局。两岸关系发展迎来难得的历史机遇,国共两党、两岸双方本着“建立互信、搁置争议、求同存异、共创双赢”的精神,开启了落实“两岸和平发展共同愿景”的新篇章。

2008年5月28日,胡锦涛总书记同国民党主席吴伯雄举行新形势下两党领导人首次会谈。会谈结束后十多个小时,台湾海基会便接到海协会的协商邀请。半个月后,海协会会长陈云林和海基会董事长江丙坤在北京举行会谈,中断9年的两岸制度化协商再度启动。

8次会谈,18项协议,两岸恢复制度化协商后结出累累硕果,被江丙坤形象地比喻为架设在台湾海峡上的18条“双向交流高速公路”。

“一路从‘八’开始,八八八,发发发。这不只是希望海基会一路发,更希望两岸关系将来一路发。”他今年9月27日卸任时这样解读18项协议的寓意。

2008年12月15日,两岸同胞翘首以待30年之久的空运、海运直航和直接通邮同步实施,两岸“一日生活圈”悄然成型,缩短了台海两岸的地理与心理距离,两岸关系进入大交流、大合作的新时代。

目前,台湾在大陆投资的厂家超过8.7万家,总投资超过

560亿美元。2011年两岸贸易额首次突破1600亿美元。大陆现为台湾的第一大贸易伙伴、第一大出口伙伴及第二大进口伙伴、第一大顺差来源地与第一大投资地。

“台湾是小池子，大陆是大湖。”伴随着两岸关系和平发展的脚步，百万台胞涌入大陆，在这片广袤的热土上创业、工作、求学，安居乐业。

象王洗衣董事长黄进能1998年在上海开了第一家洗衣店，如今已构建了遍布大陆各地约600家门店的“洗衣王国”。

相比创业之初两岸关系紧张带来的“失望、无奈和无助”，黄进能感慨万千。他说：“两岸关系的稳定和大陆市场的快速发展，为我们创造了这么好的机会，我们一定要感恩，一定要把握！”

“此心安处，便是吾乡。”像黄进能一样，很多台商把家安在大陆，与大陆同胞朝夕相处。

“我是上海第一代，我的孩子就是上海第二代！”黄进能带着浓厚的台湾乡音告诉记者，他的孩子在上海当地普通小学上学，会讲一口熟练的上海话。

出生在台湾南投的高嘉骏1997年9月到大陆求学，先后在福建中医学院、北京中医药大学获得学士、硕士、博士学位，并考取执业医师资格证。2009年，他被福建中医学院聘用，成为首位被大陆高校录用为编内大学教师的台湾学生。

“随着大陆经济的起飞，两岸关系的稳定发展，越来越多的台湾同胞来到大陆学习、就业。如果能留下来工作，肯定会有很好的发展前景。”高嘉骏这样解释自己前来大陆就学、工作的初衷。

三四十年前,台湾有句话叫“来来来,来台大;去去去,去美国”。如今,这句话被改成“来来来,来北大;去去去,去大陆”。据台湾教育部门统计,目前到大陆就读大学且具有正式学籍的台湾学生约有1.5万人。

发展两岸关系的根本出发点和落脚点,是为两岸同胞谋福祉,给他们带来实实在在的好处。

虱目鱼是台湾最具代表性的食用鱼种,在台湾至少有300年的养殖历史。借着和平发展东风,虱目鱼近几年开始进入大陆市场。

2011年,台南市学甲镇食品公司组织当地首批100户养殖户与上海水产集团签订契作合约。参与契作的养殖户林丽足告诉记者,与以往靠天吃饭不同,与大陆的契作让养殖户的收入稳定多了。她家2011年供契作的虱目鱼有3万台斤,收入达21万元新台币。

两岸经济合作框架协议(ECFA)实施近两年来,台湾工商界特别是中小企业、基层民众普遍受益。台方统计显示,从2011年1月到2012年3月,ECFA早收计划累计为台湾企业减免关税2.25亿美元。

与此同时,大陆同胞到台湾旅游、求学、工作日渐增多。两岸人员往来也大幅增加,由2002年的380万人次增加到2011年的710万人次,今年有望突破800万人次。

北京奥运会、上海世博会、台北听障奥运会……在大型赛事、展会中,两岸同胞共襄盛举,同享荣光;当国际金融危机影响席卷全球,大陆及时出台为台湾经济纾困的政策措施,两岸风雨同舟,共克时艰。

四川汶川特大地震、台湾“莫拉克”风灾、大陆西南地区旱灾、青海玉树强烈地震……每逢天灾，两岸同胞都感同身受，患难与共。

在台湾同胞关心的参与国际组织活动问题上，大陆方面也充分释放了善意，在不造成“两个中国”、“一中一台”的前提下，妥善解决了台湾以“中华台北”名义和观察员身份出席世界卫生大会等问题。4年多来，两岸双方减少了在涉外事务中的内耗。

“两岸老百姓真正成为两岸交流的主体并从中受益，这为两岸人民的相互理解建立了基础。正是要在这样的基础上，两岸人民才能去除彼此间的误解和敌意，最终建立共同的价值与利益联系。”台湾淡江大学大陆研究所所长张五岳近日在接受新华社记者专访时说。

和风拂海峡，家和万事兴。

60多年来，两岸在不同的发展道路上共同追求中华民族的富强和现代化，各自以不同方式创造出的骄人经济成就。

“尽管两岸走过了不同的发展道路，但我们始终认为，两岸同胞同属中华民族，两岸经济同属中华民族经济。”中共中央政治局常委习近平2010年4月10日在会见出席博鳌亚洲论坛2010年年会的台湾两岸共同市场基金会最高顾问钱复一行时强调。他说：“只要两岸双方都能从两岸同胞一家人的角度来考虑问题，什么问题都好商量，什么问题都能够解决。”

和平发展给两岸同胞带来的最显著变化和最重要成果，是两岸同胞一百多年来首次有这样的难得机遇和良好条件，为实现中华民族伟大复兴而共同奋斗。

2011年3月,大陆“十二五”规划纲要首次把发展两岸关系专门列为一章。而几乎同期,台湾当局提出的“开创黄金十年”的政策蓝图中,加强两岸产业对接也是重点之一。海峡两岸经济发展规划首度出现“交集”,这在以往两岸关系史上是不可想象的。

“万众一心,急起直追,以我五千年文明优秀之民族,应世界之潮流,而建设一政治最修明、人民最安乐之国家。”这是孙中山先生的遗愿。

伟人的遗愿,一语道出近代以来中华民族的共同追求。在和平发展新时期,这是两岸民心所向,也是时代潮流所趋。大潮澎湃,莫之能御。谁再想逆潮流而动、背民心所向,只能被人民、被时代抛弃。

今年1月举行的台湾地区新一届领导人和民意代表选举,是两岸关系改善新形势下举行的首次台湾大选。两岸议题首度在台湾的重大选举中作为正面因素出现。

选举结果显示,大多数台湾选民表达了认同“九二共识”,希望台海局势稳定和两岸交流合作继续扩大、协商谈判持续推进的愿望,坚定选择了支持两岸关系和平发展。

今年3月22日,胡锦涛总书记在会见中国国民党荣誉主席吴伯雄时指出,“当前两岸关系迎来新的发展机遇,面临着继往开来的新形势”,两岸双方“应该不断巩固成果、深化合作,努力再创新局”。

吴伯雄表示:“坚持‘九二共识’是国共两党重要的政治互信。海峡两岸并非国与国的关系。根据双方现行体制和相关规定,两岸都坚持一个中国,在此基础上求同存异”。“本着对历

史负责的态度，真正做到中华民族不再内战，海峡两岸不再内耗，让两岸同胞、所有中华儿女拥有充满光明的愿景，这是两党应该共同奋斗的目标”。

迫于两岸关系现实和台湾民意压力，败选后，民进党务实派要求该党反思“逢中必反”、负面操作两岸议题的惯常做法，务实面对大陆，调整两岸政策。民进党前主席谢长廷更在今年10月以台湾维新基金会董事长身份来大陆参访，迈出民进党代表性人物访问大陆的第一步。

“这从一个侧面表明，两岸关系和平发展已从‘理念’变为现实，影响到台湾社会各个阶层，与民生经济紧密结合，为台湾民众所认同，为台湾主要党派所不能漠视与抗拒。”长期研究民进党问题的北京联合大学台湾研究院教授徐博东说。

这些年两岸关系摆脱贫长期动荡不安，取得一系列重大进展，充分展现了两岸关系和平发展思想的强大生命力和感召力。两岸关系和平发展道路不仅符合两岸同胞的共同愿望，也得到国际社会的广泛支持。

“过去的四年，可以说是对台工作开创新局面的四年，是台海局势最为安定祥和的四年，是两岸关系发展成果最为丰硕的四年，也是我们党推进和平统一进程具有里程碑意义的四年。”中共中央台办、国务院台办主任王毅这样总结。

两党和两岸双方应该沿着这条道路继续向前迈进，不断巩固和深化两岸关系和平发展，共同实现中华民族伟大复兴。——胡锦涛

十年耕耘，硕果累累。

两岸关系和平发展道路的开辟与推进,不仅在 60 多年的两岸关系史上具有分水岭的意义,而且为未来两岸关系发展奠定了坚实的基础,创造了充沛的动力,提供了宝贵的启示。

主要启示包括:一是处理两岸关系必须与中华民族整体战略相协调,必须和两岸人民共同利益相协调;二是对台方针政策要与时俱进;三是作为有世界影响的大国,我们处理台湾问题要注意统筹国际、国内两个大局,既考虑自身利益,也要顾及地区安全和国际和平,有历史、宏观、世界、文化的观照。

最重要的启示是要继续运用科学发展观来指导对台工作实践,坚持在发展的基础上解决台湾问题,坚持以人为本的理念,坚持全面协调推进两岸关系的可持续发展,坚持统筹兼顾充分发挥各方面的积极因素。

当前,巩固两岸关系和平发展成为新形势的主要特征,深化两岸各领域合作成为下一阶段的主要任务。

不断巩固两岸关系和平发展的政治、经济、文化和社会基础,努力拓展两岸关系和平发展的新局面,需要两岸双方以更大的勇气、更坚定的信心、更高超的智慧,坚持正确方向,排除各种干扰,合力破解难题。

——要巩固两岸政治互信基础,坚持一个中国原则。这是保持两岸关系正确方向的首要关键。在反对“台独”、坚持“九二共识”基础上,促进两岸双方就确立和巩固一个中国框架形成更为清晰的认知和一致立场,从而为两岸关系向前发展提供更强大的动力,开辟更宽广的道路。

——要继续深化两岸经济合作,扩大两岸同胞的共同利益。这是当前推动两岸关系发展的优先和重点。要加快推动 ECFA

后续商谈,努力推进两岸金融合作、产业合作,鼓励双向投资,继续关心大陆台资企业发展。要努力增加和平发展红利,惠及更多的企业和普通民众。

——要加强两岸文教交流,深化两岸同胞的感情融合。两岸同胞同源同宗,中华文化一脉相承。要不断深化文化、教育等领域的交流合作,巩固交流机制,创新交流形式,提高交流质量,注重交流效果,共同传承和弘扬中华文化,为两岸关系和平发展夯实文化基础、提供精神支撑。

——要巩固两岸关系和平发展的社会基础,不断扩大两岸民众的支持和参与。鼓励更多的两岸同胞尤其是台湾同胞投身到两岸关系和平发展的大潮中,汇聚推动两岸关系和平发展的主流民意,增强两岸同胞共同实现民族复兴的内在动力。

道路已经打开,方向已经明确。时代在召唤,民族在召唤,人民在召唤。

站在新的历史起点上,胡锦涛总书记今年9月7日在符拉迪沃斯托克会见连战先生时表示——

“两党选择的两岸关系和平发展道路,方向是正确的,前景是光明的。两党和两岸双方应该沿着这条道路继续向前迈进,不断巩固和深化两岸关系和平发展,共同实现中华民族伟大复兴。”(参与采写记者许晓青、李寒芳、林甦、许雪毅)

(新华网 2012年11月4日)

统计资料

宁 溪 辑

2012 年台湾重要经济指标统计表

经济增长率(%)	1.26
国民生产毛额(GNP)(亿美元)	4894
人均国民生产毛额(美元)	21035
工业生产增长率(%)	0.94
农业增长率(%)	-5.82
服务业增长率(%)	0.83
民间消费增长率(%)	1.49
民间投资增长率(%)	-2.25
侨外商投资金额(亿美元)	49.55
台当局核准的对外投资金额(亿美元)	55.59
年底新台币对美元汇价	29.14
年底外汇存底(亿美元)	4031.7
货币供给额 M1B 日均值(新台币亿元)	119467
上市公司数(家)	809
上市股票总面值(新台币千万元)	6257977
上市股票总市值(新台币千万元)	21352161
股市成交值(新台币千万元)	20238166
失业率(%)	4.24
消费者物价上涨率(%)	1.93

对外贸易总额(百万美元)	571838.4	
其中出口	301111.2	
进口	270727.2	
贸易顺差	30384.0	
出口贸易结构(百万美元,%)	301111.2	100.0
出口农产品	889.9	0.3
农产加工品	3061.6	1.0
工业品	297159.4	98.7
进口贸易结构(百万美元,%)	270727.2	100.0
进口机器设备	36263.5	13.4
农工原料	209017.2	77.2
消费品	25446.1	9.4
美台贸易总值(百万美元)	56585.5	
其中台湾对美出口	32980.5	
台湾从美进口	23605.0	
台湾出超	9375.5	
港台贸易总值(百万美元)	40595.9	
其中台湾对香港出口	37936.9	
台湾从香港进口	2659.0	
台湾出超	35277.9	
日台贸易总值(百万美元)	66460.0	
其中台湾对日出口	18876.6	
台湾从日进口	47583.4	
台湾入超	-28706.8	
台湾对欧洲贸易总值(百万美元)	57039.8	

其中台湾对欧洲出口	28767. 6
台湾从欧洲进口	28272. 2
台湾出超	495. 4
两岸贸易贸易(百万美元)	168963. 0
其中台湾对大陆出口	132183. 9
台湾从大陆进口	36779. 1
大陆贸易逆差	95404. 8
大陆批准台资项目(项)	2229
实际利用台资(亿美元)	28. 5

1971—2012 年台湾经济增长率

单位: %

年度 项目	经济增长率	年度 项目	经济增长率
1971	12.45	1992	7.56
1972	13.15	1993	6.73
1973	11.83	1994	7.59
1974	1.86	1995	6.38
1975	5.43	1996	5.54
1976	13.49	1997	5.48
1977	10.88	1998	3.47
1978	13.45	1999	5.97
1979	8.01	2000	5.80
1980	7.32	2001	-1.65
1981	6.46	2002	5.26
1982	3.97	2003	3.67
1983	8.32	2004	6.19
1984	9.32	2005	4.70
1985	4.07	2006	5.44
1986	11.00	2007	5.98
1987	10.68	2008	0.73
1988	5.57	2009	-1.81
1989	10.28	2010	10.76
1990	6.87	2011	4.07
1991	7.88	2012	1.26

1971—2012 年台湾人口统计表

单位:万人、%

项目 年度	总数	增长率	项目 年度	总数	增长率
1971	1500	2.2	1992	2080	0.96
1972	1592	2.0	1993	2010	0.93
1973	1557	1.8	1994	2118	0.87
1974	1585	1.8	1995	2136	0.85
1975	1615	1.9	1996	2153	0.79
1976	1651	2.2	1997	2174	0.10
1977	1681	1.8	1998	2193	0.85
1978	1714	1.9	1999	2209	0.75
1979	1748	2.0	2000	2228	0.83
1980	1781	1.9	2001	2241	0.58
1981	1814	1.9	2002	2252	0.51
1982	1846	1.8	2003	2260	0.37
1983	1873	1.5	2004	2269	0.37
1984	1901	1.5	2005	2277	0.36
1985	1926	1.3	2006	2288	0.47
1986	1945	1.0	2007	2296	0.36
1987	1967	1.1	2008	2304	0.34
1988	1990	1.2	2009	2311	0.31
1989	2010	1.0	2010	2316	0.18
1990	2035	1.2	2011	2323	0.27
1991	2061	1.0	2012	2332	0.39

1971—2012 年台湾工业增长率

单位: %

年度 项目	工业增长率	年度 项目	工业增长率
1971	23. 6	1992	5. 8
1972	21. 2	1993	3. 2
1973	16. 2	1994	6. 0
1974	-4. 5	1995	4. 7
1975	9. 5	1996	4. 0
1976	23. 3	1997	5. 4
1977	13. 3	1998	2. 6
1978	22. 5	1999	5. 4
1979	6. 4	2000	5. 8
1980	6. 8	2001	-7. 5
1981	3. 5	2002	7. 3
1982	-0. 9	2003	7. 67
1983	12. 7	2004	9. 54
1984	11. 8	2005	6. 93
1985	3. 0	2006	7. 84
1986	14. 4	2007	9. 02
1987	12. 3	2008	-0. 24
1988	3. 7	2009	-4. 15
1989	3. 5	2010	23. 11
1990	0. 1	2011	5. 65
1991	5. 9	2012	0. 94

1971—2012 年台湾农业增长率

单位: %

年度 项目	农业增长率	年度 项目	农业增长率
1971	2. 8	1992	- 2. 5
1972	4. 6	1993	4. 7
1973	7. 0	1994	- 4. 4
1974	- 0. 4	1995	2. 7
1975	- 1. 4	1996	- 0. 3
1976	12. 7	1997	- 1. 9
1977	5. 5	1998	- 6. 3
1978	0. 3	1999	2. 7
1979	7. 9	2000	1. 2
1980	1. 1	2001	- 1. 9
1981	- 1. 4	2002	4. 7
1982	1. 8	2003	- 1. 65
1983	4. 0	2004	- 5. 39
1984	3. 1	2005	- 4. 24
1985	2. 1	2006	13. 84
1986	0. 0	2007	- 2. 42
1987	6. 3	2008	0. 10
1988	0. 6	2009	- 3. 00
1989	- 1. 0	2010	1. 75
1990	1. 9	2011	7. 19
1991	1. 5	2012	- 5. 82

1971—2012 年台湾服务业增长率

单位: %

年度 项目	服务业增长率	年度 项目	服务业增长率
1971	19.6	1992	9.5
1972	12.2	1993	8.9
1973	20.4	1994	8.6
1974	41.5	1995	7.5
1975	10.4	1996	7.6
1976	15.1	1997	7.5
1977	15.6	1998	5.8
1978	15.8	1999	6.0
1979	21.2	2000	5.9
1980	31.2	2001	0.1
1981	22.9	2002	3.6
1982	9.7	2003	2.57
1983	8.5	2004	5.17
1984	9.9	2005	3.87
1985	6.7	2006	4.22
1986	10.5	2007	4.43
1987	13.4	2008	1.06
1988	11.7	2009	-0.53
1989	12.4	2010	5.50
1990	9.3	2011	3.00
1991	8.8	2012	0.83

1971—2012 年新台币兑美元汇率

项目 年度	1 美元折合新台币元	项目 年度	1 美元折合新台币元
1971	40. 10	1992	25. 40
1972	40. 10	1993	26. 63
1973	38. 10	1994	26. 24
1974	38. 05	1995	27. 27
1975	38. 05	1996	27. 49
1976	38. 05	1997	32. 64
1977	38. 05	1998	32. 22
1978	36. 00	1999	31. 40
1979	36. 03	2000	32. 99
1980	36. 01	2001	33. 80
1981	37. 84	2002	34. 58
1982	39. 91	2003	34. 42
1983	40. 27	2004	33. 42
1984	39. 47	2005	32. 17
1985	39. 85	2006	32. 53
1986	35. 50	2007	32. 84
1987	28. 55	2008	31. 52
1988	28. 17	2009	32. 05
1989	26. 16	2010	31. 64
1990	27. 11	2011	29. 46
1991	25. 75	2012	29. 61

1968 - 2012 年台湾三大产业比重表

单位：百万元新台币、%

项目 年度	GDP	农 业 所占比重	工 业 所占比重	服 务 业 所占比重
1968	838906	22. 1	32. 5	45. 4
1969	911591	18. 9	34. 6	46. 5
1970	1008247	18. 0	34. 5	46. 5
1971	1133818	14. 9	36. 7	48. 4
1972	1282919	14. 2	40. 3	45. 5
1973	1434647	14. 1	43. 8	42. 1
1974	1461291	14. 5	41. 2	44. 3
1975	1540571	14. 9	39. 1	46. 0
1976	1747790	13. 4	42. 7	43. 9
1977	1938019	12. 5	43. 4	44. 1
1978	2199476	11. 3	44. 9	43. 8
1979	2375737	10. 4	45. 1	44. 5
1980	2549742	9. 2	44. 7	46. 1
1981	2714355	7. 10	42. 91	49. 99
1982	2822229	7. 54	41. 83	50. 63
1983	3057050	7. 12	42. 83	50. 05
1984	3341961	6. 17	43. 81	50. 02
1985	3477891	5. 63	43. 81	50. 57
1986	3860608	5. 41	44. 81	49. 78
1987	4272887	5. 18	44. 49	50. 34
1988	4510963	4. 90	42. 28	52. 83
1989	4974759	4. 75	39. 58	55. 67

(续表)

项目 年度	GDP	农 业 所占比重	工 业 所占比重	服 务 业 所占比重
1990	5316579	4.04	38.39	57.58
1991	5735769	3.65	38.02	58.33
1992	6169225	3.45	36.90	59.65
1993	6584559	3.49	35.90	60.61
1994	7084404	3.36	34.20	62.43
1995	7536283	3.33	32.78	63.89
1996	7953510	3.05	32.42	64.53
1997	8389017	2.42	31.88	65.70
1998	8679815	2.36	31.22	66.42
1999	9198098	2.43	29.90	67.66
2000	9731208	1.98	29.09	68.93
2001	9570584	1.85	27.62	70.53
2002	10074337	1.82	30.38	67.80
2003	10443993	1.71	31.20	67.08
2004	11090474	1.68	31.75	66.57
2005	11612093	1.67	31.26	67.08
2006	12243471	1.61	31.33	67.06
2007	12910511	1.49	31.38	67.12
2008	12620150	1.60	29.05	69.35
2009	12481093	1.73	28.92	69.35
2010	13552099	1.64	31.00	67.36
2011	13674346	1.81	29.76	68.43
2012	14036874	1.87	28.97	69.16

1968-2012 年台湾进出口贸易统计表

单位: 百万美元

项目 年度	进出口总额	出口	进口	顺差(+)或逆差(-)
1968	1692	789	903	-114
1969	2262	1049	1213	-164
1970	3005	1481	1524	-43
1971	3904	2060	1844	+216
1972	5502	2988	2514	+474
1973	8275	4483	3792	+691
1974	12605	5639	6966	-1327
1975	11261	5039	5952	-643
1976	15765	8166	7599	+567
1977	17872	9361	8511	+850
1978	23714	12687	11027	+1660
1979	30877	16103	14774	+1329
1980	39544	19811	19733	+78
1981	43811	22611	21200	+1411
1982	41092	22204	18888	+3316
1983	45410	25123	20287	+4836
1984	52415	30456	21959	+8497
1985	50828	30726	20102	+10624
1986	64043	39862	24181	+15680
1987	88662	53679	34983	+18695
1988	110340	60667	49673	+10995
1989	118569	66304	52265	+14039

(续表)

项目 年度	进出口总额	出口	进口	顺差(+) 或逆差(-)
1990	121930	67214	54716	+ 12498
1991	139705	76563	63142	+ 13421
1992	154475	82122	72352	+ 9770
1993	163349	85957	77393	+ 8564
1994	179998	94300	85698	+ 8602
1995	217354	113342	104012	+ 9330
1996	218312	117581	102922	+ 14659
1997	239126	124170	114955	+ 9215
1998	217825	112595	105230	+ 7366
1999	234929	123733	111196	+ 12537
2000	292682	151950	140732	+ 11218
2001	234285	126314	107971	+ 18344
2002	248562	135317	113245	+ 22072
2003	278611	150600	128010	+ 22590
2004	351128	182370	168758	+ 13613
2005	381046	198432	182614	+ 15817
2006	426715	224017	202698	+ 21319
2007	465929	246677	219252	+ 27425
2008	496077	255629	240448	+ 15181
2009	378046	203675	174371	+ 29304
2010	525837	274601	251236	+ 23365
2011	589695	308257	281438	+ 26819
2012	571838	301111	270727	+ 30384

1995—2012 年海峡两岸间贸易金额之各种统计表

单位：百万美元

年度	大陆海关统计			台湾统计		
	出口	进口	总额	出口	进口	总额
1995	14783.9	3098.1	17882.0	17898.2	3091.3	20989.5
1996	16182.2	2802.7	18984.9	19148.3	3059.9	22208.2
1997	16441.7	3396.5	19838.2	20518.0	3915.2	24433.3
1998	16630.0	3870.0	20500.0	18380.1	4113.9	25750.2
1999	19530.0	3950.0	23480.0	21221.3	4528.9	25750.2
2000	20830.0	4170.0	25000.0	26144.0	6229.3	32373.3
2001	27340.4	5000.0	32340.4	25607.4	5903.0	31510.4
2002	44670.0	6590.0	51260	31528.8	7968.6	39497.4
2003	49362.3	9004.7	58367.0	38292.7	11017.9	49310.6
2004	64778.6	13545.2	78323.8	48930.4	16792.3	65722.7
2005	74690.0	16550.0	91230.0	56271.5	20093.7	76365.2
2006	87110.0	20740.0	107850.0	63332.4	24783.1	88115.5
2007	101020.0	23460.0	124480.0	74245.9	28015.0	102260.9
2008	103340	25880	129220	73977.8	31391.3	105369.1
2009	85722.9	20505.3	106228.2	54248.6	24423.5	78672.1
2010	115693.9	29676.6	145370.5	76935.1	35946.0	112881.1
2011	124919.9	35111.9	160031.8	83960.0	43596.5	127556.5
2012	168963.0	36779.1	205742.1	80729.2	40910.0	121639.2

注：表中“出口”系指台湾对祖国大陆出口金额，“进口”系指台湾自祖国大陆进口金额。

1967 - 2012 年台湾对美国贸易统计表

单位: 百万美元

项目 年度	进口	出口	贸易差额
1967	247302	167815	- 79487
1968	239494	278194	38700
1969	291752	399047	107295
1970	363839	564174	200335
1971	408159	859200	451041
1972	543424	1251317	707893
1973	952533	1677106	724573
1974	1679905	2036638	356733
1975	1652129	1822737	170608
1976	1797540	3038699	1241159
1977	1963852	3636250	1672398
1978	2376063	5010378	2634315
1979	3380797	6562243	2271446
1980	4673486	6760300	2086814
1981	4765671	8163099	3397428
1982	4563255	8758912	4195657
1983	4646433	11333713	6687280
1984	5041650	14867717	9826067
1985	4746273	14773373	10027100
1986	5415800	19005995	13590195
1987	7629488	23660225	16030737
1988	13002029	23430965	10428936

(续表)

项目 年度	进口	出口	贸易差额
1989	12002305	24036081	12033776
1990	12611479	21745734	9134255
1991	14113461	22320726	8207265
1992	15770446	23571245	7800799
1993	16722113	23587604	6865491
1994	18042050	24336456	6294406
1995	20770791	26407092	5636301
1996	19971400	26866054	6894654
1997	23233346	29551445	6318099
1998	19678052	29376087	9698035
1999	19692069	30901285	11209217
2000	25125345	34814299	9688954
2001	18406871	28135945	9729074
2002	18255347	27364876	9109529
2003	16995023	26553388	9558365
2004	21780114	28750632	6970518
2005	21170843	29113853	7943010
2006	22664494	32360688	9696194
2007	26508055	32077102	5569047
2008	26326558	30790956	4464398
2009	18153900	23552856	5398956
2010	25379359	31466029	6086670
2011	25758792	36364294	10605502
2012	23604951	32980515	9375564

1967 - 2012 年台湾对日本贸易统计表

单位:千美元

项目 年度	进口	出口	贸易差额
1967	326050	114648	- 211402
1968	361612	127889	- 233723
1969	535868	157578	- 378290
1970	652783	215625	- 437158
1971	827023	245029	- 581994
1972	1046002	376738	- 669264
1973	1427697	823784	- 603913
1974	2214948	844005	- 1370943
1975	1812220	694235	- 1117985
1976	2451499	1094754	- 1356745
1977	2624984	1120070	- 1504914
1978	3678051	1570253	- 2107798
1979	4561431	2248576	- 2312855
1980	5353230	2173440	- 3179790
1981	5928616	2478736	- 3449880
1982	4780204	2377837	- 2492367
1983	5586683	2477068	- 3109615
1984	6441861	3186462	- 3255399
1985	5548847	3450945	- 2087902
1986	8254741	4559135	- 3695606
1987	11840527	6978195	- 4862332
1988	14824174	8762068	- 6062106

(续表)

项目 年度	进口	出口	贸易差额
1989	16030749	9064794	- 6965955
1990	15998194	8337672	- 7660522
1991	18858017	9188848	- 9669169
1992	21764535	8893510	- 12871025
1993	23185567	8977037	- 14208530
1994	24785267	10220940	- 14564327
1995	30265386	13156516	- 17108870
1996	27492379	13658547	- 13733832
1997	29020988	11690800	- 17330188
1998	27000146	9323801	- 17676345
1999	30590096	11900082	- 18690014
2000	38556955	16599056	- 21957899
2001	25932814	13024580	- 12908234
2002	27362758	12367773	- 14994985
2003	32718847	12429627	- 20289220
2004	43715711	13807650	- 29908061
2005	46053319	15110778	- 30942541
2006	46284409	16300328	- 29984081
2007	45936862	15933592	- 30003270
2008	46508013	17555991	- 28952022
2009	36220017	14502259	- 21717758
2010	51917431	18005979	- 33911452
2011	52199740	18228117	- 33971623
2012	47583379	18876550	- 28706829

1967 - 2012 年台湾对香港贸易统计表

单位:千美元

项目 年度	进口	出口	贸易差额
1967	12164	51142	38978
1968	12890	72307	59417
1969	18958	93057	74099
1970	27262	135877	108615
1971	39191	160071	120880
1972	59689	229105	169416
1973	99542	295976	196434
1974	117031	338334	221303
1975	74795	363020	288225
1976	101409	610369	508960
1977	203303	638439	438136
1978	152708	857705	705997
1979	205361	1140352	934991
1980	249921	1550610	1300689
1981	308911	1896957	1588046
1982	307393	1565344	1257951
1983	298892	1643628	1344736
1984	370361	2087134	1716773
1985	319677	2539718	2220041
1986	387655	2921125	2533470
1987	753784	4117621	3363837
1988	1921692	5579666	3657974

(续表)

项目 年度	进口	出口	贸易差额
1989	2205180	7042255	4837075
1990	1445841	8556174	7110333
1991	1946712	12430578	10483766
1992	1781286	15414757	13633471
1993	1728642	18454148	16725506
1994	1532864	21258881	19726017
1995	1842757	26105550	24262793
1996	1704562	26787296	25082734
1997	1995844	28687724	26691880
1998	1951691	24819324	22867633
1999	2091880	26011642	23919762
2000	2185325	31335627	29150302
2001	2050054	28715536	26665482
2002	1914647	32958992	31044345
2003	1917039	30867642	28950603
2004	2309053	32895544	30586491
2005	2109729	34035551	31925822
2006	1880644	37381238	35500594
2007	1824902	37979705	36154803
2008	1492771	32689899	31197128
2009	1122556	29445233	28322677
2010	1627623	37807122	36179499
2011	1675452	40084464	38409012
2012	2659013	37936917	35277904