

台湾二〇〇九

全国台湾研究会 编

主 编:周志怀

副主编:杨立宪 杨志坚 李国林

九州出版社

· 北京 ·

图书在版编目(CIP)数据

台湾 2009 / 周志怀主编;全国台湾研究会编.

—北京:九州出版社,2010.4

ISBN 978 - 7 - 5108 - 0452 - 6

I. ①台… II. ①周… ②全… III. ①台湾省 - 地方史 - 大事记 - 2009 IV. ①K295. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 067199 号

台湾二〇〇九

作 者	全国台湾研究会 编
出版发行	九州出版社
出版人	徐尚定
地 址	北京市西城区阜外大街甲 35 号(100037)
发行电话	(010)68992190/2/3/5/6
网 址	www.jiuzhoupress.com
电子信箱	jiuzhou@jiuzhoupress.com
印 刷	三河市东方印刷厂
开 本	850 毫米×1168 毫米 32 开
印 张	14.375
字 数	310 千字
版 次	2010 年 4 月第 1 版
印 次	2010 年 4 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5108 - 0452 - 6
定 价	45.00 元

目 录

综 述

2009 年两岸关系综述	唐 桦	(3)
2009 年两岸经贸关系分析	王建民	(20)
2009 年马英九当局大陆政策评析	金 奕	(40)
2009 年台湾政局综述	童立群 严安林	(53)
2009 年民进党情况综述	彭付芝	(67)
2009 年国民党情况述评	周丽华 陈凌雄	(82)
2009 年台湾对外关系综述	修春萍	(98)
2009 年台湾经济述评	朱 磊	(112)
2009 年台湾工业发展态势	李鸿阶	(124)
2009 年台湾农业述评	单玉丽	(138)
2009 年台湾金融发展述评	曹小衡 李 月	(154)
2009 年台湾对外贸易综述	胡石青	(175)
2009 年台湾第三产业综述	杨 平 舒 萍	(190)
2009 年台湾社会情况述评	陈 星	(209)

- 2009 年台湾文学艺术综述 朱双一 (224)
2009 年台湾教育综述 崔 萍 (243)
2009 年台湾军事情况综述 董玉洪 (260)

台湾大事记

- 台湾大事记 尹茂祥 编 (277)

祖国大陆对台重要文献

- 祖国大陆对台重要文献 潘飞 编 (317)
胡锦涛谈台湾问题 (319)
温家宝谈台湾问题 (324)
贾庆林谈台湾问题 (328)
王毅谈台湾问题 (358)
陈云林谈台湾问题 (392)
2009 年两岸协议 (402)

统计资料

- 统计资料 宁溪 编 (429)
2009 年台湾重要经济指标统计表 (431)

1968 ~ 2009 年台湾经济增长率	(434)
1968 ~ 2009 年台湾人口统计表	(435)
1968 ~ 2009 年台湾工业增长率	(436)
1968 ~ 2009 年台湾农业增长率	(437)
1968 ~ 2009 年台湾服务业增长率	(438)
1968 ~ 2009 年新台币兑美元汇率	(439)
1965 ~ 2009 年台湾三大产业比重表	(440)
1965 ~ 2009 年台湾进出口贸易统计表	(442)
1992 ~ 2009 年海峡两岸间贸易金额之各种统计表	(444)
1964 ~ 2009 年台湾对美国贸易统计表	(445)
1964 ~ 2009 年台湾对日本贸易统计表	(447)
1964 ~ 2009 年台湾对香港贸易统计表	(449)

综述

2009 年两岸关系综述

唐 桦

2009 年是两岸关系取得全面进展的一年，是两岸关系进入和平发展的第二年。在这一年里，两岸双方努力保持良性互动，两岸执政党之间党际交流和高层互动出现新高潮，政治互信基础进一步增强；两会协商谈判制度化加强；两岸实现直接全面“三通”，经贸关系正常化稳步前进，民众和社会各界的往来更为频繁。^①同时，阻碍两岸关系和平发展的消极因素依然存在，但是两岸关系的和平发展成为不可逆转的大势。

一、两岸关系取得全面进展

2009 年，两岸在政治、经贸、文教卫生、民间交流等多方面都呈现出大开放、大发展的格局。两岸高层互动频繁、两会沟通顺畅、两岸经贸文化及人员交往迈上新台阶、两岸涉外事务妥善处理。两岸关系呈现出蓬勃发展的良好局面。随着交流继续推动，两岸关系进一步深化面临新的机遇。

1. 两岸高层互动频繁

一年来,两岸高层进行了频繁、良性的互动。2009年4月底,马英九在派前“监察院长”钱复参加海南博鳌亚洲论坛时,提出“同舟共济,相互扶持,深化合作,开创未来”的两岸基本理念。这一提法在某种程度上回应了胡锦涛总书记在2008年年底发表的重要讲话。国务院总理温家宝会见了钱复一行,指出“在当前严峻的国际经济形势下,两岸同胞要牢牢把握两岸关系和平发展的主题,面向未来,捐弃前嫌,密切合作,携手并进”。5月17日,首届海峡论坛大会在厦门海峡会议中心举行。中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林等出席论坛活动并会见朱立伦、胡志强等人。5月25—31日,国民党主席吴伯雄率团访问大陆,并与胡锦涛总书记举行了第二次“胡吴会”。胡总书记就“在新的起点上进一步推动两岸关系向前发展”发表了六点重要意见^②。7月26日,马英九当选国民党主席,胡锦涛总书记致贺电并获马英九回复,这是两岸领导人60年来首次直接互动。既是两党善意、互信的一个表达,也是两岸关系日益密切的一个信号。10月17日国民党举行第十八次党代会,胡总书记和中共中央先后发出贺电,接到贺电的马英九、国民党中央、荣誉主席连战和吴伯雄即刻复电致谢。11月14日,胡锦涛总书记在新加坡会见了中国国民党荣誉主席连战。胡锦涛强调,希望国共两党和两岸双方加强交流对话,增强良性互动,增进政治互信,坚定信心,多做实事,积极推动两岸关系取得新进展。两岸高层领导人的互动,加深了两党领导人个人之间的了解、互信和友谊,也反映了两岸关系日益密切,两岸交流已达到一个历史新高高度,对于推动两岸的进一步合作,共同破解难题,

将会起到非常重要的作用。

2. 两会协商成果丰硕

自 2008 年以来,两岸恢复了两会的制度性协商会谈。2009 年 4 月 6 日,海协会副会长安民率理事团赴台交流,这是两会恢复协商后海协会首度组团访台。^③4 月 26 日,海峡两岸关系协会会长陈云林与海峡交流基金会董事长江丙坤在南京举行第三次会谈。双方就两岸空中定期航班、金融合作、共同打击犯罪及司法互助等议题进行了商谈,就大陆资本赴台投资事宜交换意见,并讨论了下半年两会协商议题规划、加强会务联系与交流合作等事宜。签署了《海峡两岸空运补充协议》、《海峡两岸金融合作协议》、《海峡两岸共同打击犯罪及司法互助协议》,并就大陆企业赴台投资事宜达成共识。根据《海峡两岸金融合作协议》,双方同意加强两岸金融领域的广泛合作,相互协助履行金融监管与货币管理职责,共同维护金融稳定;建立两岸金融监管合作机制,尽快推动双方商业性金融机构互设机构,继续磋商两岸金融机构准入及开展业务等事宜;逐步建立两岸货币清算机制,先由商业银行等适当机构,通过适当方式办理现钞兑换、供应及回流业务,并在现钞防伪技术等方面开展合作。根据《海峡两岸空运补充协议》,双方同意将两岸常态化包机转换为空中定期航班,实现两岸航空运输业务正常化;增开南线和第二条北线双向直达航路,将客运班次由目前每周 108 班增至 270 班,增加合肥、哈尔滨、南昌、贵阳、宁波、济南等 6 个直航点。双方在税收互免、收入汇兑、航空安全等方面加强合作,按航空惯例处理相关事宜。根据《海峡两岸共同打击犯罪及司法互助协议》,两岸同意在民事、刑事领域开展互助,采取措施共同打击双方均认为

涉嫌犯罪的行为,重点打击涉及绑架、枪械、毒品、人口贩运及跨境有组织犯罪等重大犯罪,诈骗、洗钱、伪造或变造货币及有价证券等经济犯罪。互助送达民刑事司法文书、调查取证、移交罪赃,认可及执行民事裁判与仲裁裁决,移管被判刑人。^④

12月22日,海协会会长陈云林与海基会董事长江丙坤在台中市举行第四次领导人会谈。这次会谈签署了三项协议:《海峡两岸渔船船员劳务合作协议》、《海峡两岸农产品检疫检验合作协议》、《海峡两岸标准计量检验认证合作协议》。三项协议的签署,有利于保障两岸渔业劳务合作的健康开展,促进台湾渔业发展;有利于保障农产品质量安全和两岸同胞的生命健康,促进两岸农产品贸易持续发展;有利于促进两岸经贸往来和贸易投资便利化,提高两岸产业合作层次和水平,强化两岸产业在国际上的竞争力;同时,鼓励双方专业机构通过多种方式在地震、风灾、水灾等自然灾害的预报、预警及监测等方面加强交流与合作。双方还就推动商签两岸经济合作框架协议(ECFA)原则性交换了意见,同意作为第五次会谈重点推动的协商议题,尽快安排两会框架下的专家级磋商。^⑤两会恢复制度性协商之后,签署了多项协议,有力地促进了两岸直接“三通”的进程,通过协商推动两岸经济关系正常化。

3. 两岸“三通”全面实现

2009年是两岸全面直接双向“三通”得以实现的一年。1月9日,两岸春节包机方案正式确定,除平日班机外,两岸航空公司共增加129班;2月26日,两岸邮政直接通汇正式上路,实现双向汇款的通汇;7月29日,两岸正式启用南北直达航路,在浙江东山的北航路之外新增东北航路,南航路则免绕香港飞航

情报区直飞台湾；8月31日，两岸定期直航航班正式起飞，大陆航点由21个增至27个，航班由每周108班增至270班，双方各飞135班，步入定期化阶段。

同时，备受各方关注的陆资入台事宜也有了很大的进展。在“入世”前，台湾相关部门就“循序开放陆资来台”已达成共识，2009年4月26日，两会就大陆资本赴台投资事宜交换了意见，达成原则共识。根据这项共识，台湾将在政策制度上首度允许大陆资本进入岛内投资，这标志着只能由台湾到大陆进行单向投资的非正常局面将被终结，开启了两岸经贸双向投资的新时代。2009年4月26日，台金融主管部门发布公告，宣布大陆境内合格机构投资人(QDII)来台投资相关办法。从5月4日起，QDII在台开户后，就可以投资台湾证券和期货。4月29日，台经济主管部门称，陆资来台投资许可管理办法即将出台。这意味着，“陆资入台”在期待多年后的2009年取得了突破性进展；5月17日上午，中共中央台办、国务院台办主任王毅在海峡论坛上宣布八项惠台政策的当日，商务部、国务院台办也正式发布了《关于大陆企业赴台湾地区投资或设立非企业法人有关事项的通知》，该通知明确了大陆企业赴台投资具体规定；11月16日，大陆银行业监督管理机构代表刘明康、证券及期货监督管理机构代表尚福林和保险监督管理机构代表吴定富，分别与台湾金融监督管理机构代表陈冲签署了《海峡两岸银行业监督管理合作谅解备忘录》、《海峡两岸证券及期货监督管理合作谅解备忘录》和《海峡两岸保险业监督管理合作谅解备忘录》。三项协议(统称MOU)将于60天后生效，其签署拉开了两岸金融交流合作的序幕，标志着两岸金融监管机构将据此建立监管合作机

制,预示着两岸金融合作将进入实质阶段,有利于促进两岸金融业的优势互补和共同发展,有利于进一步优化大陆台资企业的融资环境,在两岸金融合作历程上具有重要意义。

实现“三通”后,两岸关系将迎来一个崭新的局面。正如王毅主任指出“以大陆企业赴台投资和两岸正式开通空运定期航班为标志,两岸同胞期盼 30 年之久的全面直接双向‘三通’终于实现,两岸经济关系正常化取得实质进展”,两岸“三通”全面实现将使两岸交流更加扩大、联系更加密切、互动更加频繁,使两岸经济合作更加紧密,为两岸和平发展提供新的重要动力,在两岸关系发展史上具有里程碑意义。

4. 经贸合作与交流逐步加强

4 月 18 日,温家宝总理会见出席博鳌论坛的台湾两岸共同市场基金会最高顾问钱复时,提出了“面向未来,捐弃前嫌,密切合作,携手并进”的新形势下推动两岸关系和平发展的“十六字”方针,宣布了五项惠台措施,并呼吁两岸携手应对国际金融危机。温总理提出全面加强两岸经济合作、共同对抗金融危机的五个努力方向,包括推动大陆企业赴台投资,扩大对台产品采购,增加大陆居民赴台旅游、鼓励台资企业到大陆开拓市场,协商建立符合两岸经济发展需要及具有两岸特色的经济合作机制。

国际金融危机的爆发使得两岸金融合作步伐加快。4 月底第三次“陈江会”签署了《海峡两岸金融合作协议》,为两岸金融合作揭开了序幕,标志着两岸金融监管机构将据此建立监管合作机制,为进一步深化两岸金融业交流与合作创造了积极条件,预示着两岸金融合作将进入实质阶段,有利于促进两岸金融业的优势互补和共同发展,有利于进一步优化大陆台资企业的融

资环境,在两岸金融合作历程上具有重要意义。在这一协议的框架与共识下,两岸金融监管机构就两岸银行业、证券及期货业、保险业进行密切接触,签订了监管合作备忘录(MOU),两岸金融合作将迈入一个新的阶段。贸易方面,国际金融危机的爆发,两岸贸易出现了大幅衰退,台商对大陆投资显著减少,这同时也为两岸经济关系结构的调整及台商在大陆投资的转型升级提供了机会。马英九当局迫切希望两岸加强合作,共同应对危机。在某种意义上讲,金融危机成为推动马英九当局扩大开放两岸经贸政策与推动两岸经济合作的重要背景。^⑥两岸领导人就此议题展开对话与互动,强调经济合作与共同利益,更加重视相互支持与协助。在互动过程中,增加了双方的互信,形成一些新的共识,改善了两岸关系发展的气氛,两岸关系出现前所未有的良好态势与局面。

5. 大陆省市领导密集访台

2009年3月23日,厦门市长刘赐贵应台中市长胡志强之邀率领市政府参访团展开为期七天的赴台交流活动。参访团此次在台中、南投、台南、高雄、金门等地举办八场由市县政府、议会议长、乡里长参加的座谈会和餐叙会。厦门市长刘赐贵与台南市民进党籍市长许添财、厦门市副市长黄菱与高雄市民进党籍副市长李永德的交流座谈,被媒体称为“破冰”之举。5月,广西壮族自治区主席马飚率领1500人经贸文化代表团抵达台湾访台,分别拜访工业总会、台湾水泥和鸿海精密等企业和团体,这是大陆赴台人数最多的参访团,同时也是大陆首位由省长级官员率团来访的经贸代表团。^⑦9月20日,南京市委书记朱善璐率团访问台湾,开展与国民党台北县党部的政党交流,推动两

地在各领域的合作。11月2日,四川省委副书记李崇禧率领大型经贸考察团赴台参加“川台经贸与旅游合作交流洽谈会”;11月3日,北京市副市长吉林率团出席在台北举办的“第12届京台科技论坛”;11月9日,江苏省委书记梁保华率14位市委书记及4000人大型访问团赴台,共采购41.3亿美元,并达成多项合作协议,创下两岸交流以来的最大规模。地方政府领导密集访台,增进双方的了解,深入推进了两岸经贸和文化交流,强化了两岸关系和平发展的趋势。

另外值得关注的是,4月14日,台中市长胡志强率团出席首届“香港-台湾城市交流论坛”,这是港府首次邀请台湾官员访港。继2008年云林县长苏治芬与嘉义县长陈明文访问大陆之后,5月21-24日,高雄市长陈菊以行销世界运动会名义访问大陆,先后会见北京市长郭金龙、国家体育总局局长兼奥委会主席刘鹏、上海市长韩正,并举办“高雄世运观光营销推介会”,成为目前访问大陆的民进党最高层级公职人员,对民进党的大陆政策形成新的挑战。

6. 文教交流日益深化

2009年两岸文教交流日益深化,在机制、层级、领域、合作等方面都取得了重大突破。^⑧两岸文教交流对话机制方面:7月,第五届两岸经贸文化论坛在湖南长沙举行。论坛就深化两岸文教交流达成6个方面、共29项“共同建议”。这是第一次有两岸文教主管部门参加的沟通和交流活动,两岸经贸文化论坛是两岸进行沟通、增进了解、凝聚共识的一个重要平台和渠道,它对促进两岸关系和平发展发挥了先导作用。一些以往只能在大陆举办的活动首次在岛内举行,出席活动的人员层级也有提高。

3月,第三届海峡两岸客家高峰论坛首度在台湾举行,全国人大常委会原副委员长许嘉璐赴台出席;同月,第二届世界佛教论坛在台湾闭幕,时任国家宗教事务局局长的叶小文参加。继4月3日马英九亲自主持黄帝陵遥祭典礼后,4月4日,国民党荣誉主席连战到陕西参加己丑年清明公祭轩辕黄帝典礼,成为60年来国民党来大陆祭黄帝陵的最高级别人士。11月海协会副会长王在希率文化教育交流团赴台。

交流领域更加宽广:2月14日,台北故宫博物院院长周功鑫率领7人访问团来北京故宫进行交流。3月1日,北京故宫博物院院长郑欣森率团回访台北故宫博物院,双方达成8项交流方案。这是故宫文物迁台60年后,两岸故宫的首次高层互访。故宫两院的交流使得两岸的同胞可以看到一个完整的故宫,领略到中华民族的祖先创造的灿烂的文化,两岸故宫合作交流在两岸之间引起了巨大反响^⑨;媒体交流方面,3月19日,应台湾中国新闻学会邀请,包括《人民日报》、新华社、中央电视台、中国国际广播电台等媒体在内的大陆中央媒体负责人访问团一行23人抵达台北进行参访交流,这是自两岸交流以来大陆媒体赴台访问层级最高的代表团。7月27日,国台办新闻局长杨毅以海协会专家身份,率新闻交流团抵台,双方就两岸新闻媒体互设常驻机构等议题交换了意见。^⑩另外,在辞典编纂、佛教、客家、南极科考和电视产业等诸多领域,两岸都已开始进行交流与合作。两岸教育交流合作也不断升温。9月16日,福建200名大专学生赴台中县等地的大学就读,这是大陆学生首次成批赴台就读。大陆学历认证和陆生赴台也面临新的契机。台湾教育部门表示,研拟分3阶段采认大陆大学学历,逐步扩充到承认

100 余所陆校,初期将承认以“985”为主的 41 所大陆顶尖大学学历。

7. 民间交流不断升温

2月17日,全国政协副主席、中华全国工商联主席黄孟复,率领工商联代表团赴台湾出席“第九届海峡两岸和香港、澳门经贸合作研讨会”,这是迄今为止两岸交流活动中大陆工商企业界来台规格最高的一次。3月22日,中国国际贸促会会长万季飞抵台访问,期间与台湾外贸协会董事长王志刚签订多项合作协议。3月29日,全国人大常委会原副委员长、中国红十字总会会长彭珮云抵达台湾访问,次日,两岸红十字组织负责人签署合作备忘录,加强人道合作与交流。这是两岸的红十字组织,继19年前达成金门协议后签署的第二份重要文件。5月15至22日,以“扩大民间交流、加强两岸合作、促进共同发展”为主题的首届海峡论坛在福建举行,台湾共有25个县市、20多个界别的8000多人参加了18场活动。^①这是迄今规模最大、人数最多、台湾各界参与最广泛的一次盛况空前的两岸民间交流盛会。论坛安排了大型综艺晚会、影视展映、族谱展览、寻根谒祖、旅游和航运圆桌会议、经贸行业对接、县市主题日、武术比赛、妇女健身、妈祖信众及延平郡王信众朝拜等一系列丰富多彩的活动,两岸民众踊跃参与,亲切互动,感受了真情,增进了友谊,使论坛成为一次两岸民间交流的盛大嘉年华会。

6月7至14日,中华全国归国华侨联合会主席林军首度访台,与台湾“华侨救国联合总会”签订加强合作交流协议书,共同推动六项事项,以促进两岸和平发展及中华民族的伟大复兴^②。7月9日,全国妇联副主席黄晴宜率队参加“两岸四地女

企业家经贸论坛”。10月21日,台“观光局长”兼台旅会会长赖瑟珍表示,已与大陆海旅会于20日同时提出互设旅游办事机构申请,最快农历年前正式挂牌运作,成为两岸具官方色彩的民间组织首次互设机构。^⑩11月13日,“两岸一甲子”学术研讨会在台举行,由郑必坚率领的28位大陆专家学者访问团赴台参会,双方就“加强两岸政治互信,促进两岸政治关系发展”、“建立两岸经济合作架构,促进两岸金融合作”、“两岸共同发扬中华文化,两岸合作发展文化产业”、“两岸涉外事务探讨,促进两岸安全事务”等4项议题展开探讨。^⑪这是首次在岛内就两岸关心的、包括政治议题在内的各种议题进行综合性探讨,有重要的开拓意义。

8. 两岸共同协商涉外事务

2009年4月28日,台“卫生署”接获世界卫生组织(WHO)总干事陈冯富珍邀请,作为观察员以“中华台北”名义参加在瑞士日内瓦召开的第62届世界卫生大会。5月18—22日,台“卫生署长”叶金川率“中华台北”代表团赴会,这是台湾38年来首度参与联合国体系下的正式活动。^⑫7月,台湾正式成为世界贸易组织“政府采购协定”(GPA)成员。10月,台湾以“中华台北”名义正式成为“国际检察官协会”(IAP)会员。11月,连战作为台湾代表参加在新加坡举行的APEC峰会,第六次与胡锦涛总书记会面。两岸共同协商涉外事务,满足了台湾民众希望扩大参与国际活动的需求,充分体现了大陆为两岸同胞谋福祉、为台海地区谋和平、为中华民族谋复兴的善意和诚意。^⑬

二、和平发展成为两岸关系的主题

过去几年，两岸互信基础迭遭破坏，两岸关系形势持续恶化，两岸同胞无不期盼两岸关系和平稳定发展的机会，互信互助，创造和平双赢，这成为两岸关系和平发展最大的动力。

一年来两岸关系之所以能够取得全面进展，关键原因是两岸都坚持“九二共识”，使两岸有了对话和交流的基础；祖国大陆的发展和以科学发展观为指导制定对台政策、指导对台工作，有力地推动了两岸关系的发展；两会协商机制化的发展也为两岸关系发展提供了保障；金融危机下两岸经济、特别是台湾经济面临重大挑战成为两岸合作的契机。

一是反对“台独”、坚持“九二共识”使两岸间有了对话和交流的基础。胡锦涛总书记在“六点意见”中明确指出：“两岸在事关维护一个中国框架这一原则问题上形成共同认知和一致立场，就有了构筑政治互信的基石，什么事情都好商量。”马英九强调“两岸是非国与国的关系”，抛弃了李登辉“两国论”与陈水扁“一边一国论”的“台独”分裂路线。5月的胡吴会谈再次重申“九二共识”是国共交往基础。正是在这样的基础上，双方提出了为两岸同胞谋和平、谋福祉的一系列重要举措。

二是胡锦涛总书记在纪念《告台湾同胞书》发表30周年座谈会上的重要讲话，成为新时期大陆对台政策的重要指导。胡总书记提出关于两岸关系和平发展的“六点意见”，首次全面系统地阐述了两岸关系和平发展的思想，鲜明提出了争取实现祖国和平统一首先要确保两岸关系和平发展的论断，科学回答了

为什么要推动两岸关系和平发展、怎样推动两岸关系和平发展的重大问题,充分考虑台湾同胞的合理愿望与诉求,本着积极面向未来的态度,从政治、经济、文化、社会、涉外交往乃至军事安全六个方面提出了一系列新的政策主张,创造性地提出了一系列对台工作新思维。“六点意见”的论述展现出大陆在处理台湾问题时,更多地站在全民族利益高度思考问题,更多地考虑到两岸人民的幸福生活问题,真正做到“寄希望于台湾人民”。讲话明确了对台工作努力方向,是新形势下指导对台工作的纲领性文件。在“六点意见”的指导下,两岸从累积政治共识、增强良性互动,实现两岸经济关系的正常化、机制化和制度化,大力推进两岸文化教育交流,扩大两岸同胞和社会各界直接交往、实现最广泛的团结,继续反对和遏制“台独”分裂活动等几个方面,全面推进两岸交流和合作。^⑩

三是金融危机下祖国大陆抵御住冲击,经济平稳增长,为两岸关系和平发展提供了强劲基础,为落实惠台政策提供了坚实的承载体,为大陆牢牢把握两岸关系主导权提供了重要保障。在两岸共同抗御金融危机过程中,两岸善意互动,紧密合作,加快了台湾经济复苏。与此同时,两岸同胞共度患难、共享盛事,感情进一步融合。8月8日,“莫拉克”台风重创台湾,大陆各界捐款总额达9.689亿元人民币,体现了两岸手足之情、同胞之爱。

四是岛内政党轮替极大地削弱了“台独”势力破坏两岸关系的能量。国民党拿下113席中的81席,全面掌控“立法院”,民进党沦为无制衡能力的少数党(仅在113席中保有27席),政策影响力急剧弱化。随着两岸“大三通”时代来临,两岸关系

将逐渐开启大交流、大合作、大融合的全新局面,民进党一味阻挠两岸关系和平发展的传统僵化思维渐渐边缘化。^⑩

五是两会商谈为两岸建构起交流交往的制度化框架,两岸同胞互蒙其利。两会每商谈一次,两岸关系就向前迈进一步,在不断完善协商机制的同时取得了一系列事务性领域的积极成果。从两岸空运开辟南、北两条新航路到大陆航空公司、成立台湾分公司,两会达成的每一项协议,都令两岸交流交往更顺畅。

三、影响两岸关系的消极因素依然存在

2009年两岸关系发展迅速,但与此同时,影响两岸关系顺利前进的各类问题和障碍也依然存在,并在一定程度上给两岸关系和平发展带来困扰。这些问题主要表现在三个方面:蓝绿两大阵营继续对峙,掣肘两岸关系更进一步发展;民进党和“台独”分裂势力干扰、破坏两岸关系发展;国际干预势力不希望两岸走得太近。

首先,蓝绿阵营对峙,制约了两岸关系进一步发展。以民进党为代表的反对势力继续坚持“反中”政策与抵制两岸关系发展,反对与抵制马英九的两岸政策与两岸经济合作,反对开放大陆学生入台就读与承认大陆学历,坚持抵制两岸签署ECFA,并发动连署,在其公投提案被否决后,仍反对到底。他们还制造两岸关系发展“过快”的政治谣言,制造社会恐慌,坚决抵制第四次陈江会等,成为两岸关系发展与两岸经济合作的最大障碍。^⑪岛内各类政治势力内部围绕两岸关系发展方向、路线、策略的争论、角力也对两岸关系的发展造成一定的影响。

其次,民进党和“台独”分裂势力干扰、破坏两岸关系发展。8月30日“藏独”头目达赖喇嘛在高雄市长陈菊等民进党执政县市长联合邀请下抵台;9月22—23日,2009高雄电影节前夕播放“疆独”分子热比娅纪录片《爱的十个条件》。^⑩这两件事为两岸关系和平发展罩上阴影。

再次,国际干预势力不希望两岸走得太近。两岸关系的改善,引发某些国家尤其是美国的担忧。出于其国家利益的考量,美国希望两岸维持而不是改变现状、和平而不是统一、分离而不是独立,他们不愿看到两岸走得太近。3月26日,美国国防部发布2009年度《中国军力报告》,强调台海军力对比越来越失衡,为美国对台军售做辩解。12月9日,有美国务院官员透露,奥巴马政府正推动一项新的对台军售案,包括柴电潜艇的设计和“黑鹰”直升机。美国企图利用“军售牌”来干扰两岸关系的和平发展。

四、结 语

2009年两岸关系尽管有许多小波折、小杂音,但从总体上来说呈现出大开放、大发展的格局,两岸关系扎实推进,稳步推进,成果丰硕,和平发展已经成为两岸关系的大势,成为两岸同胞共同的追求。国共两党和两岸双方进一步巩固了反对“台独”、坚持“九二共识”的共同政治基础,增进了政治互信,保持了良性互动,拓展了两岸关系和平发展的良好势头。两岸关系上所出现的“暖流”,促进了人流、物流、资本流。陆资入台,将带动持观望态度的外资,鼓励本地的民资,“三资”合流必将推

动台湾经济步入“第二春”。^②展望 2010 年,两岸交流合作深化趋势不可逆转,两岸关系将继续朝着和平发展稳步向前迈进。两岸关系一年来所取得的一系列重要成果表明,两岸关系和平发展已经并将继续给两岸同胞带来越来越多的实际利益,这一进程是人心所向、潮流所趋,任何力量都无法阻挡。新形势下,海峡两岸要加强交流,加深理解,消除敌意,增进互信,尽早建立两岸关系和平发展的制度化框架,确保两岸关系平稳向前发展,再创两岸关系和平发展的新局面。

注释:

- ① 《2009 两岸关系回顾》,华夏经纬网。
- ② 《台湾岛内热议吴伯雄大陆行:开启两岸新契机》,《人民日报》(海外版),2009 年 6 月 2 日。
- ③ 《海协会副会长安民率团访台 两会理监事交流互访》,新华网,2009 年 4 月 7 日消息。
- ④ 《第三次陈江会在南京举行两岸签署三项协议》,《人民日报》(海外版),2009 年 4 月 27 日。
- ⑤ 《第四次“陈江会”签署三项协议》,《潮州日报》,2009 年 12 月 30 日。
- ⑥ 《国际金融危机:客观上推动两岸关系向前发展》,中国网,2009 年 7 月 10 日消息。
- ⑦ 《陈菊访问大陆盘点:媒体强调意义 岛内反响不一》,大江网,2009 年 5 月 25 日消息。
- ⑧ 《2009 两岸文教交流机制初步建立 合作领域取得突破》,《人民日报》(海外版),2010 年 1 月 6 日。
- ⑨ 《郑欣森回访台北故宫》,《海峡导报》,2009 年 3 月 2 日。

- ⑩ 《海协会新闻交流团抵台 谈两岸媒体互设办事机构》,《海峡导报》,2009年7月28日。
- ⑪ 《杨毅:首届海峡论坛圆满成功 有三大特点》,中国台湾网,2009年5月27日消息。
- ⑫ 《王毅提两岸侨胞“聚同化异”台方及华媒积极评价》,中新网,2009年6月21日消息。
- ⑬ 《两岸互设旅游办事处双方已正式递件》,台海网,2009年10月22日消息。
- ⑭ 《两岸一甲子研讨会的意义》,《文汇报》,2009年11月17日。
- ⑮ 尹茂祥:《台湾参加WHA备受各界关注》,《台湾周刊》,2009年第21期。
- ⑯ 《2009年两岸关系回顾:和平发展的历史潮流难以抵挡》,中国网,2009年12月18日消息。
- ⑰ 刘红:《2009——两岸和平发展继续前进的一年》,中国台湾网,2010年1月8日。
- ⑱ 汪曙申:《构建两岸关系和平发展观念刍议》,《台湾研究》,2009年第3期。
- ⑲ 王建民:《2009年两岸关系“大突破,大发展”》,华夏经纬网,2009年12月14日。
- ⑳ 《高雄电影节将播热比娅纪录片》,凤凰网,2009年9月6日消息。
- ㉑ 李家泉:《两岸关系有隐忧 但难挡和平发展大势》,香港《文汇报》,2009年5月21日。

(作者单位:厦门大学台湾研究院)

2009 年两岸经贸关系分析

王建民

2009 年,海峡两岸经贸关系呈现两大显著特征。一方面,国际金融危机继续蔓延,对海峡两岸经贸关系尤其是两岸贸易与台商对大陆投资产生重要负面影响,双双出现较大衰退。另一方面,海峡两岸经济合作取得一系列重大突破与发展,两岸实现空运定期直航,大陆居民赴台旅游大幅增加,大陆企业对台投资正式启动,大陆经贸考察团扩大对台专案采购,两岸经济制度化协商与合作有了新的进展,签署了多项新的经济合作协议。

一、海峡两岸贸易出现大幅衰退

2009 年,国际金融危机持续蔓延,对实体经济的影响增大,在全球贸易普遍出现衰退的情况下,海峡两岸贸易受到很大冲击,延续 2008 年第三阶段季度开始的衰退趋势,在当年底与 2009 年初出现历史少有的大幅衰退,直到年底开始结束衰退局面,出现新的大幅增长态势,使得一年多来两岸贸易发展呈现“大衰退与暴增长”的急剧变化特征。

2009 年,受国际金融危机影响及在外部需求严重萎缩的情况下,作为全球第三大经济体的大陆与重要经济体的台湾对外贸易均受到很大影响,双双出现两位数负增长,海峡两岸贸易也相应地大幅衰退,而且衰退幅度更大。依商务部统计,2009 年两岸贸易总额 1062.3 亿美元,同比下降 17.8%,其中大陆对台出口金额 205.1 亿美元,同比下降 20.8%;大陆从台进口金额 857.2 亿美元,同比下降 17%。依台湾“经济部”统计,2009 年 1—10 月,两岸贸易总额为 836.7 亿美元,同比下降 27.1%,其中台湾对大陆出口额为 676.3 亿美元,下降 26.9%;从大陆进口额为 160.1 亿美元,同比下降 28.4%。其中,2009 年初,延续了上年底的大幅衰退趋势,1—2 月,两岸贸易总额较上年同期衰退 43.3%,贸易顺差 37.4 亿美元,同期衰退 47.5%;其中,台对大陆出口衰退 44.6%^①。然而,秋季开始,由于大陆扩大内需方案的实施与总额达 4 万亿元人民币投资计划逐步见效,大陆对台产品需求增加,尤其是大陆对台产品的大量专案采购,台湾对大陆及香港出口率先走出低谷,9 月由负转正,11 月对大陆及香港出口大幅增长 47.8%,与年初台湾对大陆出口衰退 40% 以上形成显著对比,涨幅度超过 90%。特别是 11 月来自大陆的接单金额 78.8 亿美元,年增长达 73.3%,预示着两岸贸易的强劲复苏势头。

受国际金融危机对两岸贸易的影响,台湾产品在大陆市场占有率出现从持续下降到反弹回升趋势。据台湾“国贸局”资料,台湾在大陆进口市场地位于 2005 年被韩国超过后,2009 年初又被美国超过,已落后于日本、韩国与美国,退居第 4 位,到 2009 年 1—5 月的市场占有率已降为 8.2%,远低于 2007 年以

前的 11% (2002 年达 12.9%) 以上^②。不过,2009 年下半年,两岸经贸合作持续升温与大陆扩大对台产品采购,提高了台湾产品在大陆市场的占有率。据台湾“经济部”内部一项调查,台湾外贸协会于 6 月开始推动大陆经贸团来台采购以来,累计采购金额达 132 亿美元,增加了台湾对大陆的出口,提高了台湾产品在大陆的市场占有率,从 6 月份的 8.2% 上升到 11 月的 9%,半年时间提高近 1 个百分点,显示大陆对台采购成效显著及台对大陆出口的迅速恢复^③。同时,台湾对大陆出口比重新回升,据台“财政部”统计,2009 年,台湾对大陆及香港的出口比重达到 41.1%,整个亚洲市场占台湾出口市场的 68.8%,显示台湾出口市场继续向以大陆、香港为主的亚洲市场集中。

二、海峡两岸投资形势与格局出现新的变化

2009 年,海峡两岸投资形势与格局出现重大变化。受国际金融危机影响,台商对大陆投资出现较大调整,在投资金额减少的同时开始重新调整投资策略与地区布局,同时积极返台投资。另一方面,台湾当局正式开放大陆企业赴台投资,大陆企业开始在台设立公司,启动在台投资活动,标志着海峡两岸迈向双向直接投资的时代。

(一) 台商对大陆投资显著减少,投资策略与地区布局出现新的调整

在近年台商对大陆投资步伐有所放慢及进行策略调整的同时,又受到国际金融危机的重大影响,2009 年台商对大陆投资呈现大幅衰退趋势。依商务部统计,2009 年大陆批准台商投资

项目 2555 个,同比增长 8.3%;实际利用台资金额 18.8 亿美元,同比下降 1%,已连续三年呈现下降趋势。到 2009 年底,历年台商对大陆投资项目累计突破 8 万个(80061 个),实际利用台资金额累计接近 500 亿美元(495.5 亿美元)。台湾当局统计的台商对大陆投资衰退程度更大。依台湾“投审会”统计,2009 年批准台商对大陆投资 249 件,同比衰退 48.3%;批准台商对大陆投资或增资金额为 60.6 亿美元,同比减少 38.5%。

尽管台商对大陆投资金额出现较大下滑局面,但大陆仍是台商对境外投资最多的地区,而且对大陆投资策略、投资形态、投资产业与投资地区等均出现新的调整与变化。

受国际金融危机影响,台商积极争取内需市场,尽管尚未完全改变以外需为主的投资形态,而且在不同区域内外销情况是不同的,但积极扩大与争取内销市场已成为大多数台商投资的重要考虑。据台北经营管理研究院对大陆台商调查,台商投资的产品销售仍以外销为主的企业占 57%;以内销为辅的企业占 30%,内外销各半的企业占 13%。其中广东台商以外销居多,占 66%;福建台商为 46%,天津台商则以内销为主,达 58%^④。与以前比较,台商内销总体比例明显上升。积极拓展内销市场已成为许多大陆台资企业一种新的发展趋势。

台商投资产业也在发生变化,尽管电子 IT 产业仍是投资主体,但商业、物流、金融等服务领域投资布局明显加快。依台湾“投审会”统计,2009 年 1—11 月,台商对大陆电子零组件制造业投资占投资总额的 23.9%,居第一位;电脑、电子产品及光学制品占 15.9%,居第二位;这两项合计占了近 40%,与过去相比,该比重已大幅降低;批发及零售业投资额占了 10.1%,已跃

升至第三位。大陆房地产市场的热潮,进一步带动了台商对大陆房地产市场的投资。2009年,鸿海集团宣布投资10亿元人民币在重庆市中心开发房地产项目。台湾最大的房地产企业远雄集团在大陆的投资企业中国远雄不动产公司在年底宣布,与新加坡吉宝集团(Keppel Land)合作投资60亿元人民币,启动天津“生态城”投资计划^⑤。

尤其是为争取两岸签署金融监管合作备忘录(MOU)后大陆金融市场的商机,台湾金融机构加快了对大陆的投资布局行动。2009年9月,台湾兆丰银行经银监会批准,在苏州设立办事处,这是2002年大陆批准7家台湾银行办事处后第8个办事处;10月,台湾富邦银行参股的厦门商业银行,获银监会批准可跨区域投资发展,正式设立福州分行;10月,台湾新光人寿保险光司与海南航空公司合资正式成立新光海航人寿保险公司;11月,台湾国泰金控公司获大陆保监会批准,筹设大陆国泰财产保险公司福建分公司;12月,台湾富邦人寿与富邦产险获保监会批准,取得设立合资大陆产险子公司的筹备许可,确定成立富邦财产保险有限公司,成为两岸签署MOU后,台湾金融机构首次进入大陆设立机构的企业^⑥。

2009年,台商对大陆投资地区布局出现明显的调整,尽管在投资总量上仍以长三角与珠三角为主,江苏、上海、浙江等居台商对大陆投资地区的前列,但对中西部地区的投资则显著增加。据台湾“投审会”统计,2009年1—9月,台商对江苏省投资额15.3亿美元,占对大陆投资总额的37.3%;对广东省投资8.8亿美元,占21.34%;对上海市投资为5.9亿美元,占14.4%;三地合计占了对大陆投资总额的73%。其中,台湾纬

创资通公司在广东中山投资 30 亿元人民币(其中首期投资 23 亿元人民币),设立液晶光电产业园区,主要生产液晶电视、液晶显示器等前端配套产品,预计可吸引 30 家上下游企业入驻,未来园区产值达 300 亿元人民币^⑦,是台商在东南沿海地区一项重大投资计划。但台商对中西部与华北地区尤其是重庆、成都、西安、天津等投资明显增加。2009 年,鸿海集团下属的富士康集团与惠普电脑合作,在重庆市投资 10 亿美元,兴建年产能 2000 万台的 NB 生产基地,同时涉及电脑、镁铝合金与 LED 照明设备等投资;富士康集团投资 10 亿美元在成都建立产业基地,发展 LED—TV、LCD 模组、LED 背光模组及 LED 封装和照明源等生产线等多个项目。11 月在西安举行的“海峡两岸经贸科技合作大会”,两岸企业签署在陕协议投资金额达 149 亿元人民币,台湾金晟实业、盛伟资产管理及普格科技公司等在陕合作投资科技园区与食品工业园区等项目。而中国与东盟自由贸易区的发展,也吸引台商扩大对广西沿海地区的投资,台光宝集团在北海投资 3000 万美元的光碟机厂项目于 2009 年正式营运。台湾水泥公司在广西桂港投资 30 亿元人民币兴建水泥厂,年产水泥超过 900 万吨。另外,台湾竞衡集团于 2006 年前后开始在贵州省设立生产甲醇、甲醚及下游烯烃类等煤化工项目,总计三期总投资 150 亿元人民币,第一期投资 35 亿元人民币,成为台、外资在贵州省最大的投资项目。

(二) 大陆企业对台投资正式启动

相对于台商对大陆投资,大陆企业长期以来在台当局政策的严格限制下一直无法赴台投资。这一局面在 2009 年发生了历史性的转变。2009 年 6 月底,台湾当局公布《大陆地区人民

来台投资许可办法》及《大陆地区之营利事业在台设立分公司或办事处许可办法》，并于7月1日起办理大陆企业赴台投资申请，正式揭开了大陆企业赴台投资的序幕。与此同时，大陆方面也先后于2008年12月底与2009年5月公布了两个有关大陆企业赴台投资的政策规范与办理程序，鼓励大陆企业有序赴台投资经商。

台当局按照“先紧后松、循序渐进、有成果再扩大”的原则，以“正面表列”方式（仅开放列入表单的投资项目）开放大陆企业赴台投资。第一批公布的开放项目包括3大类、192项，其中制造业计64项，主要包括电子零组件、电脑电子及光学制造、电力设备、汽车及零件制造、机械、纺织成衣、橡胶、家具等；服务业计117项，主要为运输、旅游观光、餐饮及日用品批发零售、第二类电信、研发服务与工商服务等；公共基础建设设计11项，主要为机场、港口及旅游设施等。为防止大陆资金通过第三地赴台投资及规避监管，台当局对“陆资”进行了严格界定，即：大陆投资人所投资事业股份或出资额合计超过投资企业股份总数或资本总额三分之一以上者，以及大陆投资企业转投资事业均认定为“陆资”；大陆企业在第三地区投资的公司股份或出资总额超过30%，或对第三地区公司具有控制能力者也视为“陆资”。同时对大陆企业赴台投资采取“事先许可制”，即“陆资”公司在台设立分公司、子公司、独资或合伙经营事业，均须向“经济部投审会”申请并获许可后，方可向“经济部商业司”申请办理许可登记；大陆营利事业在台设立办事处也须向“经济部投审会”申请许可后，再向主管机关申报备查。只有经第三地间接投资、陆资股份不超过30%或不具实质影响力的企业，可视同一般外资，

直接向“经济部商业司”办理公司许可登记。12月，在台中市举行的两会第四次负责人会谈专门就大陆企业赴台投资问题展开检讨，台当局表示会进一步开放措施，以加快大陆企业赴台投资。

在台当局政策限制颇多及大陆企业对台政策法规及营商环境了解有限的情况下，大陆企业赴台投资不如预期踊跃。依台湾“投审会”核准统计，到2009年底，台共批准大陆企业赴台投资计23件，核准投资金额3794万美元^⑧。其中，电脑设计服务业占36%，运输及仓储业占36%，批发零售业占23%，电脑电子产品及光学制品占5%。由此可见，目前大陆企业对台投资的显著特点是以服务业为主，制造业投资甚少。在服务业领域，除了过去少数间接投资以餐饮业为主外，新的服务业投资大多是大陆IT电子企业在台从事市场布局。其中，大陆五大软件外包公司中创软件公司于11月在台正式设立办事处，并筹划在台成立大陆昆山中创软件工程有限责任公司，是大陆第一个软件外包企业在台投资。为配合两岸直航，大陆航空公司在台设立了8家分公司，占对台投资项目的三分之一以上。目前对台制造业投资项目有1件，即大陆环旭电子公司在香港的子公司环鸿电子公司投资9.8亿元新台币，投资台湾无线、有线通讯机械设备及电子零组件制造。

另外，自2002年台当局开放大陆居民在台购房置产及2009年6月底开放大陆法人投资不动产政策以来，大陆居民或企业在台购置不动进展更为缓慢，到2009年12月，总计只有35件陆资赴台投资不动产申请案，仅有10件自用住宅获得通过，投资总金额1803万元新台币；未通过核准的18件^⑨。

(三) 大陆台商返台投资与回台上市步伐加快

台湾当局鼓励台商回台上市与返台投资政策已有数年,但由于两岸关系持续紧张及台当局对台商在大陆投资、资金往来仍有诸多限制,大陆台商返台上市意愿不高,一直没有取得实质进展。国民党重新上台后,两岸关系大幅改善,台当局的两岸经贸政策大幅开放,台商回台上市开始付诸行动,在 2009 年出现新一波风潮。

2009 年 4 月 28 日,知名台资企业旺旺控股公司在台发行台湾存托凭证(TDR),正式回台上市挂牌,成为第一个回台上市的企业,为台商回台上市树立了典范。随后,越来越多的台商开始部署回台上市行动。5 月 25 日,巨腾公司回台发行 TDR,成为第二家在台上市台资企业。10 月开始,精熙国际、新焦点汽车、康师傅、真明丽等台资企业先后在台发行 TDR,均受到市场的肯定,不是上市涨停就是大量超额认购,显示台湾投资人看好台资企业返台上市的发展前景。

2009 年以来,不仅台资企业纷纷返台上市筹资,而且积极返台入股、收购、兼并与扩大在台投资,重新布局两岸市场。顶新集团筹集巨资入股台北标志性建筑“101”大楼,一举取得“101”公司 30% 的股份,并在新一届董监事改选中一举取得 5 席董事,2 席监察人。顶新集团入主“101”,受到岛内各界的广泛关注。旺旺集团董事长蔡明衍以 150 亿元新台币于 2008 年年底收购中国时报媒体集团后,2009 年又在台创办新的平面媒体《旺报》及收购友联产业保险公司等,如今,旺旺集团在台湾的事业已涉及媒体、观光酒店、金融等多个领域,正向跨两岸、多领域的大型企业集团迈进。

三、大陆居民赴台旅游大幅增长,台湾居民 赴大陆旅游增长放慢

长期以来,两岸旅游往来呈现单向格局,即主要是台湾居民赴大陆旅游,而大陆居民赴台旅游受到限制,进展缓慢。2008年这一情况出现重大变化,2009年又有新的发展。

在海峡两岸有关部门的共同努力下,大陆居民赴台旅游出现一股新的发展热潮。2008年6月,两会恢复商谈后,在首次会谈中就达成《海峡两岸关于大陆居民赴台湾旅游协议》及相关附件,为大陆居民赴台旅游创造了条件。但台当局对大陆居民赴台旅游仍有许多政策限制,加上受国际金融危机影响,大陆居民赴台旅游并不如预期热烈。2009年,两岸均采取一些积极的开放与鼓励措施,大陆居民赴台旅游呈现快速上涨趋势。依国家旅游局统计,大陆居民赴台人数93万人次,其中赴台旅游人数为60.6万人次,不包括银联卡在台消费金额,估计在台消费金额超过10亿美元。依台湾观光局统计,全球赴台商务及观光等旅客人数达440万人次,年增长14%。其中以观光为目的旅客超过200万人次,占一半以上,与世界观光组织(UNWTO)预计的2009年全球旅客人数下降6%形成鲜明对照,关键在于大陆赴台旅客的大幅增长。其中,大陆赴台人数(商务、探亲与观光)达97.2万人次,占入境旅客总人数的22%,其中旅游观光人数为53.9万人次,成为仅次于日本的第二大入境地区;大陆赴台民众在台消费超过360亿元新台币^⑩。

不过,受国际金融危机影响,台湾居民赴大陆旅游人数增长

放慢。依国家旅游局统计,2009 年入境台湾居民超过 445 万人次,年增长 1.5%;台湾民众大陆消费 32.23 亿美元,同比下降 1.3% (前三季),但大陆仍是台湾境外旅游最大地区,约占出境人数的一半以上。

表 1 2009 年大陆及其他地区赴台旅客人数比较

(单位:万人次)

地区别	2006	2007	2008	2009
日本	116.1	116.6	108.7	108
中国大陆	—	—	—	97.2
港澳地区	43.2	49.1	61.9	59.7*
美国	39.5	39.8	38.7	29.7*
韩国	19.6	22.6	25.3	13.8*
总计	352	371	384.5	436

* 为 2009 年 1~10 月数字。

资料来源:台湾观光局,台湾《工商时报》,2009 年 12 月 5 日;2010 年 1 月 8 日。

大陆民众赴台旅游产生重大经济效益,促进了台湾旅游业的发展与观光股价的上涨。据台观光局统计,2008 年 7 月到 2009 年 9 月,大陆游客为台湾带来 467 亿元新台币收入,其中观光旅游带来的观光收入为 328 亿元新台币^⑪;新筹建观光旅馆 10 家,计 2989 个房间,投资金额 144 亿元新台币;新建一般旅馆 80 家,装修及更新设备 802 家,投资金额总计 15.7 亿元新台币^⑫。

为落实《海峡两岸关于大陆居民赴台旅游协议》中有关相互设立旅游办事机构的事项,台湾行政当局于 10 月公布《大陆地区观光事业非营利法人设立办事处许可办法》,为两岸观光机构互设办事机构提供了法律依据。10 月底,海峡两岸共同决

定,台湾海峡两岸观光协会(台旅会)与大陆海峡两岸旅游交流协会(海旅会)在2010年初互设办事处。观光机构的相互设立,不仅是海峡两岸政府授权机构(民间性质)互派代表的首创,而且有利于推动两岸观光旅游业的发展,建立旅游沟通及应急处理机制。

四、海峡两岸直航成效显著

2009年4月,海协会与海基会在南京举行第三次两会负责人会谈,签署了《海峡两岸空运补充协议》,确立了在台湾海峡现有北部航线航路基础上开通南线和第二条北线双向直达航路,增加新的航点与客货运班次,并于8月底正式实施定期直航航班,标志着海峡两岸在常态包机基础上又迈向一个新的台阶,实现了真正意义的两岸正常化(定期航班)航空客货运输。

海峡两岸空中客货运输呈现较快增长态势。1—8月,两岸常态包机共运输旅客166万人次,平均载客率达83.7%;9—10月,两岸定期航班运输旅客65万人次,平均载客率为69.9%。到12月初,两岸定期航班班次达3815班,载客总人数达126.6万人。两岸常态包机与定期航班客运量大幅增加。据台“交通部”统计,1—10月,台湾5家航空公司飞行两岸航线班次达6118班,运输旅客142.5万人,载客率达80.3%^⑩。两岸定期航班载客率持续增加,台湾航空公司与大陆航空公司的载客率相差不大,均从近60%增加到76%左右,但台湾航空公司的载客人数较大陆航空公司一般约多出百分之30%。为适应两岸航空运输的市场需求,台湾方面还积极争取增加新的航点与航班。

海峡航空货运也有较大发展,1—10月,两岸航空公司共运输贸易货物达46551万吨^⑭。

2008年12月15日正式启动海峡两岸海上直航后,海峡两岸海运也有较大发展。《海峡两岸海运协议》签署后,从事两岸航运的船舶大幅增加,节省了运输成本,提高了航运企业的竞争力。依交通部统计,到2009年12月,两岸批准了160多艘船舶获准从事两岸海上直航运输,两岸公布的81个直航港口,已有71个港口开通。两岸运输货物达5780万吨,同比增长2%;运输集装箱140万个标准箱,同比增长11%;运输旅客140万人次,同比增长40%^⑮。据初步估算,每航次可减少航程约一天时间,节约运输成本15%至30%,一年累计节省运费约1.2亿美元,减少燃油消耗7万多吨。

海上直航的实现,对台湾海上运输业起到了重要的拉动力作用,长期登记在海外的台湾船商(“国轮”)开始回流,甚至外籍船商也到台登记,争取两岸海运及转口货运市场。特别是在全球海运市场出现萎缩与衰退的情况下,海峡两岸海运却有较大增长。交通部负责人表示,两岸直航前,闽台海运运输量仅30万吨,直航后,到2009年9月,两岸海上运输量已达307万吨,增长9倍之多。其中,台中港两岸集装箱装卸量增长两成,高雄港增长一成^⑯。台湾方面表示,开放两岸直航后,台中港对大陆港口的运量提升约20%;与大陆往来的港口,集装箱以上海港居多,砂石运输以广州港、福州港为多,大陆煤大多来自秦皇岛^⑰。据福建省交通运输部门统计,2009年1—11月,闽台直航货柜吞吐量达47万标准箱,约占两岸货柜吞吐量的40%;8个对台直航港口对台货物运输达2100万吨。

2009 年 11 月,台“交通部”核准中国远洋运输公司旗下的“中远之星”开辟两岸定期客运航线,成为大陆船舶公司首次经营海峡两岸定期客运运输。依规定,该轮船每周 2 航班台中、每周 6 航班基隆,未来增加每周航行高雄 1 班,将促进海峡两岸海直客运直航的发展。

海上直航后,并未影响福建沿海地与金门、马祖与澎湖地区的“小三通”,反而继续呈现良好发展势头。据福建省交通运输厅统计,2009 年,福建沿海地区与金门、马祖、澎湖地区的海上直航共运营 1.34 万航次,运输旅客 137.7 万人次,分别较上年增长 25.7% 与 31.3%;自 2001 年开通以来,到 2009 年底,闽台海上直航累计运载旅客达到 511 万人次^⑩。据金门港统计,2009 年金门、厦门、泉州等“小三通”客运量达到 128.2 万人次,首次突破百万人次大关,较上年增长 31%,创下开航 9 年来的最高纪录^⑪。可见,两岸关系的改善与直接“三通”的实现,为海西与金马澎湖地区经济、人员往来创造了新的发展条件,有助于闽台次区域经济圈的形成与发展。

五、两岸经济制度化合作取得新成果

2009 年,两岸经济交流与合作呈现前所未有的全面发展趋势,尤其是两岸经济制度化合作取得新的重要进展。

一是两会关于两岸经济合作的制度化协商取得新进展。一年之内,海协会与海基会先后在南京、台中举行两次两会负责人会谈,签署 5 项经济合作协议。其中,4 月在南京第三次两会负责人会谈中,两会负责人签署了《海峡两岸金融合作协议》与

《海峡两岸航空补充协议》等 2 项经济合作协议;12 月在台中第四次两会负责人会谈中又签署了《海峡两岸渔船船员劳务合作协议》、《海峡两岸农产品检疫检验合作协议》、《海峡两岸标准讲师检测认证合作协议》等 3 项经济合作协议,加上 2008 年两会签署的 6 个经济合作协议,目前两会签署的经济合作协议达到 12 个。此外,两岸还就两岸经济合作框架协议(ECFA)展开非正式协商。

表 2 2008—2009 年海峡两岸签署的经济合作协议

协议名称	性质	签署时间	签署主体
《海峡两岸包机会谈纪要》	纪要	2008. 6. 13	海协会与海基会
《海峡两岸关于大陆居民赴台湾旅游协议》(包括附件)	协议	2008. 6. 13	海协会与海基会
《海峡两岸海运协议》	协议	2008. 11. 4	海协会与海基会
《海峡两岸空运协议》	协议	2008. 11. 4	海协会与海基会
《海峡两岸邮政协议》	协议	2008. 11. 4	海协会与海基会
《海峡两岸食品安全协议》	协议	2008. 11. 4	海协会与海基会
《海峡两岸金融合作协议》	协议	2009. 4. 26	海协会与海基会
《海峡两岸空运补充协议》	协议	2009. 4. 26	海协会与海基会
《海峡两岸渔船船员劳务合作议》	协议	2009. 12	海协会与海基会
《海峡两岸农产品检疫检验合作协议》	协议	2009. 12	海协会与海基会
《海峡两岸标准计量检测认证合作协议》	协议	2009. 12	海协会与海基会
《海峡两岸银行业监督管理合作谅解备忘录》	备忘录	2009. 11	两岸金融主管部门
《海峡两岸保险业监督管理合作谅解备忘录》	备忘录	2009. 11	两岸金融主管部门
《海峡两岸证券及期货业监督管理合作谅解备忘录》	备忘录	2009. 11	两岸金融主管部门

注:其他协议:《海峡两岸共同打击犯罪及司法互助协议》(2009 年 4 月 26 日)。

二是两岸金融合作框架逐步建立。长期以来,海峡两岸金融往来与合作相对滞后,进展缓慢。2009年,海峡两岸金融合作尤其是制度化建设取得重大突破。4月,第三次两会负责人会谈,双方签署了《海峡两岸金融合作协议》,是两岸金融制度化合作的重要标志。这一协议主要内容包括金融监督管理、货币管理(包括建立两岸货币清算机制)、金融机构合作及相互提供企业金融服务、交换资讯、保密义务、互设机构与参股投资、业务交流、检查方式、文书格式,联系主体与争议解决等。可以说,这一协议揭开了两岸金融制度化合作的序幕,确立了两岸金融合作机制的基本共识与努力方向,为两岸经济合作注入了新的内容,有助于改变目前海峡两岸经贸合作过程中“金融领域滞后”与“大经贸小金额”的格局。随后,两岸金融职能部门将分别展开银行、保险、证券及期货领域的具体协商。11月,海峡两岸金融职能部门经过协商,以换文方式完成签署了《海峡两岸银行业监督管理合作谅解备忘录》(MOU)、《海峡两岸保险业监督管理合作谅解备忘录》(MOU)与《海峡两岸证券及期货监督管理合作谅解备忘录》(MOU),并于2010年1月16日生效,从而形成“一个协议三个备忘录”的两岸金融合作机制框架。其中,3项金融合作协议的签署,创造了两岸经济合作协商与签署协议的新模式,即在两会框架下,由两岸职能部门直接协商与其代表签署。两岸金融监管合作备忘录(MOU)的签署,带动了两岸金融领域的交流与合作新热潮。

三是大陆地方政府、机构与企业与台湾有关部门、企业等经济合作取得重大进展,签署了大量合作协议或备忘录。2009年,两岸经济关系往来与合作发展的一个突出特征是,大陆多个

省市负责人,像广西、江苏、河南等省、自治区领导率领大型经贸考察团访问台湾,与台湾有关部门、企业直接接触、协商,签署经济合作协议或合作备忘录,估计一年签署的此类经济合作协议或备忘录超过 100 个。其中,以江苏省委书记梁保华率领的大型赴台经贸代表团,先后签署了海峡两岸(昆山)商贸合作区台湾商品城协议、汽车电子产业合作备忘录、签署 2010 年度苏台双向旅游 10 万人次合作协议、桃园县农会与徐州市铜山县签署“农业合作备忘录”、江苏省盐城市大丰港集团公司与台湾世邦国际企业签署航线合作协议并决定于 2010 年开通大丰港与基隆港之间的海上直航航线、中国贸促会南京分会与台湾外贸协会签署合作备忘录等。

此外,大陆有关部门与企业加大对台专案产品采购。为缓解台湾经济困难,促进两岸贸易发展,加强两岸经济合作,大陆加大对台湾产品的政策性或专案采购。其中,商务部下属的“海交会”采购团先后三次赴台,合计对台产品采购金额达 84 亿美元;江苏企业与台湾多家企业签署采购总额达 41 亿美元;大陆 9 家家电企业对台采购 29 亿美元。全年大陆有关部门、地方或企业对台采购金额约达 150 亿美元^⑩。台外贸协会统计,2009 年大陆累计宣布对台采购规模总额达 181.5 亿美元,实际下单金额达 149.9 亿美元^⑪。国台办发言人宣布,大陆对台采购金额约 140 亿美元,与台湾统计相当,采购产品包括电子信息、机械、石化、纺织、食品与农产品等。大陆对台专案采购的增加,不仅是两岸经贸合作的又一重大发展,而且促进了台湾对大陆的产品出口,为遏制台湾外贸与经济持续衰退做出重要贡献。

六、2010 年两岸经济关系展望

2010 年,国际经济形势有望走出国际金融危机阴影,呈现逐步回升状态,加上中国大陆继续实施宽松货币与财政政策,继续实施刺激消费与扩大投资政策,总体经济将保持较高速度增长,有助于改善台湾经济发展的外部环境,两岸贸易将出现较大的恢复性增长,台商对大陆投资会有所增加,而且在投资布区、产业领域等方面会继续调整。大陆居民赴台旅游人数与两岸通航仍将保持较快增长速度。

就 2010 年两岸经贸交流与合作而言,将有如下六大看点:一是协商与签署海峡两岸经济合作框架协议(ECFA)将成为来年两会协商的重点,两会将展开密集、广泛的接触、协商与讨论,尽管岛内对此议题争议颇大,也会有激烈的政治斗争,但这一符合两岸经济共同发展与台湾经济利益的经济合作协议,有望达成最终让两岸均接受与满意的协议结果。二是两会还将围绕其他两岸经济交流与合作议题协商,其中有望完成延后签署的海峡两岸避免双重课税及税务合作协议,并展开海峡两岸知识产权保护协议、海峡两岸投资保障协议等议题的协商与签署。三是两岸金融主管部门签署的两岸金融合作监管谅解备忘录(MOU),将在 2010 年 1 月 16 日生效,正式揭开与加快海峡两岸金融领域的实质性合作,两岸资本市场的相互投资、两岸金融企业尤其是银行将展开在海峡两岸的市场布局与战略性参股合作等。另外两岸金融主管部门也有望签署两岸货币清算协议,扩大人民币在台兑换范围。四是台当局将进一步检讨与扩大开

放大陆企业赴台投资政策,大陆方面会持续鼓励符合条件的企业赴台投资,预计新的一年大陆企业赴台投资将会有新的发展,不排除重大投资项目的出现,“陆资入岛”前景值得关注与期待。五是在市场压力与台湾经济发展的需求不断升高的情况下,台当局将放宽台商对大陆投资限制,尤其是可能放宽长期严格管制的大尺寸液晶面板与先进半导体产业对大陆投资,可能促成新一波台高科技产业对大陆投资热潮。六是两岸地方、行业与企业等民间层次的两岸经济交流与合作热仍会持续,并将签署大量各种各样的经济合作协议或合作备忘录。

注释:

- ① 台湾《联合报》、《工商时报》,2009年4月5日。
- ② 台湾《工商时报》,2009年7月29日。
- ③ 台湾《旺报》,2009年12月12日。
- ④ 康彰荣,“近八成台商今年获得利缩小”,台湾《工商时报》,2009年12月18日,A9版。
- ⑤ 蔡惠芳,“远雄启动百亿大陆投资案”,台湾《工商时报》,2009年12月30日。
- ⑥ 孙彬训,“富邦产险登陆”,台湾《联合报》,2009年12月29日。
- ⑦ 台湾《工商时报》,2009年11月1日。
- ⑧ 台湾《工商时报》,2009年12月31日。
- ⑨ 台湾《工商时报》,2009年12月15日。
- ⑩ 陈怀瑜,“去年来台观光客,陆客跃升亚军”,台湾《工商时报》,2010年1月8日。
- ⑪ 台湾《联合报》,2009年10月22日。
- ⑫ 台湾《联合报》,2009年7月18日。

-
- ⑬ 台湾《工商时报》,2009 年 12 月 25 日。
 - ⑭ 国台办记者会,《人民日报》(海外版),2009 年 11 月 12 日。
 - ⑮ 交通部新闻记者会,大陆宣布促进海峡两岸海上直航的三项政策措施,《人民日报》(海外版),2009 年 12 月 29 日。
 - ⑯ 台湾《工商时报》,2009 年 11 月 18 日。
 - ⑰ 台湾《工商时报》,2009 年 11 月 17 日。
 - ⑱ 胡善安,“海上直航去年愈 130 万人次”,《人民日报》(海外版),2010 年 1 月 7 日。
 - ⑲ 台湾《联合报》,2010 年 1 月 2 日。
 - ⑳ 大陆“海交会”三次赴台采购,签约金额约 55 亿美元,加上未来一年的采购商机总计为 85 亿美元。
 - ㉑ 龚俊荣,“2009 年大陆下单近 150 亿美元”,台湾《工商时报》,2010 年 1 月 1 日。

(作者单位:中国社会科学院台湾研究所)

2009 年马英九当局大陆 政策评析

金 奕

2009 年是两岸关系和平发展呈现强劲势头、两岸各界大交流局面正在形成、两岸交往机制化和制度化有序推进的一年。上述成就的取得，除了依靠大陆方面大力推动外，马英九当局的大陆政策也起到十分积极的作用。但是出于自身政治利益考虑，马当局的大陆政策也显示出一定的消极性和保守性，使两岸关系在总体情势乐观的情况下也出现一些值得警惕的问题。

2009 年马英九当局的大陆政策

一、坚持在“九二共识”原则下走两岸和平发展路线。维持两岸和平既是马英九当局的政策目标，又是为台湾争取时间、积累筹码的手段，这是 2009 年马当局大陆政策的核心思想。

1. 不断重申坚持“九二共识”。马英九当局认为，“九二共识”既是历史事实，又是两岸关系发展的基础，也是目前将两岸政治定位模糊化的唯一方法。因此，马在元旦、就职周年以及

“双十”纪念日等许多重要场合都表示“要在‘九二共识’的基础上,务实地发展两岸关系”^①。台当局高层官员也不断重申要“以台湾为主、对人民有利”为原则^②,在“九二共识”的基础上与大陆展开协商交流,共同追求两岸的和平繁荣。10月18日,马英九在国民党第十八届中央评议委员第1次会议上再次指出,“九二共识”就是双方在1992年11月达成的“一个中国各自表述”,双方都接受一个中国的原则,但对于“一个中国”的内涵,可以各自表达各自看法。它“维持了我们‘宪法’上的基本原则,但是又让两岸有发展空间”^③。因此,马当局在“九二共识”后,往往会加一个“一中各表”。

2. 坚持走两岸和平发展路线。两岸关系是国民党执政后唯一亮眼的政绩,各类民调数据也显示,马英九上任以来,岛内民众对其大陆政策的满意度在50%左右,远高于其30%以下的施政满意度。因此,尽管绿营强力攻击马当局“亲中卖台”,但马当局从未改变过既定政策。一是对两岸交流成果给予高度肯定。马英九多次表示,“两岸交流、合作越来越密切,两岸和解的努力使得区域稳定增加,得到国际舆论的支持与肯定”^④。马英九还表示,他上任后台海出现和平曙光,在许多涉外工作上看到来自对岸的善意。“这是两岸关系改善后,双方比较信任,能真正搁置争议的结果”^⑤。马特别肯定台湾成为WHA观察员、高雄成功举办世运会以及前“副总统”连战出席APEC会议,都是两岸关系正常化所带来的积极变化。二是坚持走两岸和平发展道路。马英九在接任国民党主席后,高度肯定2005年国共两党达成的五项“共同愿景”,建议继续列入国民党政纲,并由第十八届国民党全代会表决通过。国民党在年底“三合一”选举

中受挫后,党内外有人建议调整大陆政策,但“行政院长”吴敦义明确表示,“两岸政策不必微调”,“政府将秉持台湾为主、对人民有利等原则继续推动政策”^⑥。三是在军事上改变陈水扁时期的对抗政策。马当局将陈水扁针对大陆的“玉山兵推”改为针对应付岛内重大突发事件的“中兴兵推”,延缓发展远程攻击性武器,首次明确提出“绝不开第一枪”的政策,使两岸之间的对立和敌意逐渐降低。

二、在两岸定位问题上强调“中华民国”的存在,提出两岸“互不否认”。马英九执政后为争取泛绿支持群众的认同,仅在2009年2月为波兰众议院副议长倪秀斯基颁赠勋章时表示,两岸虽然对“一中原则”的见解不同,但都承认“一中原则”。而后在尽量淡化和避谈“一中”的同时,为了证明其不会“出卖”台湾,反复强调对“中华民国主权”的坚守与维护。

1. 强调“中华民国”的存在。无论是元旦还是就职周年讲话,马英九都反复强调“中华民国主权属于全体国民,台湾是中华民国”^⑦,他将全力捍卫“中华民国主权”。在今年“双十节”纪念活动中,马宣布成立“中华民国建国一百年庆祝活动筹备委员会”,显示其深厚的“中华民国”情结。

2. 试图以两岸“互不否认”确立“中华民国”地位。马英九在竞选时就提出两岸“互不否认”的说法,也就是默认“中华民国”的存在,2009年向大陆正式提出此要求。年初,马英九在回应胡总书记对台重要讲话时表示,“九二共识、互不否认”是两岸协商交流的基础^⑧;其发展两岸关系16字原则“正视现实,建立互信,搁置争议,共创双赢”的第一条^⑨,就表明坚守“中华民国主权”的立场。台“陆委会主委”赖幸媛将两岸官员参与两会

制度化协商,解释成为两岸关系已从“相互否认”走向“互不否认”阶段;海基会副董事长高孔廉更在第四次江陈会前端出马英九的“正视现实、互不否认、为民兴利、两岸和平”两岸协商原则^⑩,首度在正式会谈场合公开提出“互不否认”诉求,试图促使大陆方面正面回应。

3. 明确表态任内不谈“统一”。马英九在接受海内外媒体采访时都会谈到4-8年任内不会与大陆谈统一。6月11日,马英九在接受《天下》杂志专访时表示,“‘不统’不是排除统一这个选项,而是在我任期8年内不去讨论统一问题,因为这8年不可能有答案”,“台湾要不要统一,当然全体人民要表示意见,一定要公投”^⑪。这是马英九对统一问题较为清晰的一次表态。

三、在“台湾优先”的前提下积极推动两岸经贸、文教交流。推动两岸经贸和文教交流,是马当局大陆政策重要组成部分,也是其维护自身经济利益和政治利益的有效手段。

1. 利用大陆经济实力帮助台湾走出经济危机。2009年,在大陆的积极配合下,马当局全力推动实现了两岸直接“三通”、签署了金融监管合作备忘录(MOU),开放192项陆资可赴台投资的项目和领域,允许陆资赴台设厂、投资、购房。据台“经济部”的统计,7-12月,核准陆资来台件数为23件,投资金额约3700万美元。两岸还共同举办了10场产业搭桥会议,签订了43项合作意向书。尤其是在推动ECFA方面,马英九数度表示,“东盟与大陆签署的‘东盟加一’协议将于2010年生效,台湾石化、汽车、纺织、机械产业将受到极大冲击,在生死攸关的重要时刻,两岸签署ECFA有时间压力”,“希望今年、最迟明年完成初步签署”^⑫。面对民进党“卖台”的指控和民众对ECFA影

响的疑虑，马英九不但指示各相关“部会”首长站到第一线解释说明，自己也亲上火线，向民进党主席蔡英文发出就政策辩论的挑战。台“陆委会”也加大宣传力度，制作多个电视广告宣讲ECFA。马当局积极推动两岸经贸交流的一系列举措，对台湾经济复苏起到积极作用。

2. 推动两岸文教交流是马当局新的政策布局。马英九认为，“文化交流是两岸迈向和平繁荣不可或缺的程序”^⑩，对台湾的安全有利，两岸协商谈判应将文化议题放入议事日程，并积极推动相关政策。马当局先后开放了两岸文教和人员往来政策，如放宽大陆配偶申请台湾居留权、在台工作及财产继承等限制；放宽大陆驻台媒体采访限制；开放大陆入岛合拍电视剧；积极规划陆生赴台事宜；主张两岸合编“中华大辞典”、“识正书简”等；继续落实汉语拼音译名政策；亲自主持黄帝陵遥祭典礼，成为60年来首位出席该仪式的台湾地区领导人。

3. 以“台湾优先”和“立法院”监督为两岸经济交流设定前提。在绿营以“出卖台湾利益”、“经济统一”对马当局两岸经贸政策猛烈攻击下，马当局不得不为两岸经贸交流设定前提，以期政策顺利推动。马英九表示，ECFA 将设定“防卫机制”，保障包括台湾农产品等需要保护的产业，用这种“不对等”确保“台湾利益优先”。时任“行政院长”刘兆玄甚至提出“三不三要”原则，即不矮化“主权”、不再开放大陆农产品与不开放大陆劳工来台；要解决关税问题、要跟东盟国家谈 FTA、要在 WTO 精神架构下谈 ECFA^⑪。现任“行政院长”吴敦义也表示，两岸订定协议后，需经“立法院”通过才能生效。

四、在两岸政治协商问题上转为保守和拖延。如果说 2008

年马当局对两岸政治议题,特别是建立两岸军事互信机制还较为积极,2009 年则明显转为消极和保守。

1. 马当局面临来自大陆和蓝营内部希望两岸准备政治议题商讨的压力。2009 年 5 月,胡总书记在会见国民党主席吴伯雄时表示,促进正式结束两岸敌对状态、达成和平协议,是“两岸和平发展共同愿景”,已成为两岸双方重要主张。9 月,国民党荣誉主席连战在美国马里兰大学演讲时表示,两岸若要深化和平根基,强化台湾安全,就需要讨论和平协议。马当局年初也曾就建立两岸军事互信机制问题进行研究和准备,台“国防部”还规划设立智库,作为推动两岸军事交流初期接触的白手套,由“陆委会副主委”出身的“国防部副部长”张良任督导这方面业务。但之后,马当局因为执政绩效不佳、美国从中干涉等原因,态度转为保守。

2. 婉拒两岸就政治议题展开对话。2009 年 3 月,台“国防部长”陈肇敏提出所谓“国军与对岸进行军事交流三前提”,包括“中共先放弃对台动武、撤除对台飞弹、去除‘一中’框架”^⑯。7 月,马英九称,“两岸建立军事互信机制应该做,但时机还没到”。10 月,台“陆委会主委”赖幸媛表示,包括两岸军事互信机制、和平协议等议题协商的主客观条件尚未成熟。对于两岸签署和平协议问题,马英九一直表示在其任内不会触碰,并在“双十节讲话”中重申,两岸应“抱持耐心,正视现实,循序渐进,以扩大互信,求同化异”,婉拒两岸展开政治会谈。针对大陆学者提出两岸应着手准备政治对话,有“国安会”智囊背景的台湾亚太和平研究基金会董事长赵春山 10 月表示,台湾和大陆启动政治性对话前,必须先做到“ECFA、MOU 完成签署”、“国内达

成共识”和“国际社会接受”三项“准备工作”^⑩。由于后两项短期内根本无法实现,所以此三条件也就成为婉拒两岸政治对话的托词。

3. 弱化国共平台。马英九接任党主席后,国共平台的功能开始减弱。马当局大陆事务高层人士指出,马英九是一个重视法律的人,他说以党辅政就不可能让党的平台超越正式的协商管道。国共平台不具有实质协商功能,它只具有象征角色,未来马英九倚重的仍然是“政府”的正式协商。2009年7月,马英九将国共论坛正名为“两岸论坛”,淡化政党色彩,并表示在两岸关系上党是扮演“适当配合”的角色。未来两岸经贸进入专业领域协商后,国共平台的功能将越来越小。

五、以扩大台湾“国际空间”及增进与大国的实质关系平衡两岸关系的发展。由于马英九上台后,政策重心放在发展两岸关系上,引发所谓“亲中”的质疑。马当局为安抚部分民众的疑虑,一方面通过拓展国际活动空间证明两岸关系发展的成果,另一方面强化与美、日等大国的实质关系平衡两岸政策。

1. 通过扩展国际活动空间建立发展两岸关系合法性。2009年,马英九当局接受以“中华台北”等名称参与国际多边领域活动,停止在联合国搞所谓“台湾参与联合国”提案等,通过两岸协商,顺利成为世界卫生大会(WHA)观察员,并成为“国际贸易资讯暨合作机构(AITTC)”的赞助会员,同时动员冈比亚等15个“邦交国”联署支持台湾参与国际民航组织以及《联合国气候变化纲要公约》。马英九在谈及“外交成果”时特别说明,这是两岸关系改善的结果。

2. 提升与美、日等国实质关系。2009年,台高层官员频繁

访问美国,确保台美关系“零意外”;积极推动台美经贸往来,包括扩大美国农产品进口、加强台美电子商务、提升知识产权保护等;提出参加美国免签证计划、与美达成引渡协定,以及台美签署自由贸易协定(FTA)等要求。为此,台当局甘冒政治风险开放美国带骨牛肉进口,在“八八水灾”拒绝大陆救援后允许美国军机赴台,并高调要求美国对台军售,力图取得美国的信任。马当局还将2009年定为“台日特别伙伴关系促进年”,台日实质关系得到迅速发展。“国安会秘书长”苏起明确指出,台湾“国安战略”建立在“和中、友日、亲美”三大政策主轴上,如此才能维持台湾的安全繁荣,在中、美、日之间搞平衡的意图十分明显。

3. 美国在两岸政治协商过程中作用凸显。据岛内媒体披露,台“国安”系统曾规划未来如果两岸签署军事互信机制,台湾将通过美台军事联系机制进行合作。现阶段立场是可通过两岸智库先行接触,但前提是“美中台三方一起谈,避免两岸单独谈”。而赵春山所提出的两岸政治协商的前提之一,就是“国际社会接受”,这里的“国际社会”当然主要是指美国,也暗示目前美国不同意两岸就政治议题进行谈判。

马英九当局大陆政策的影响

马英九当局的大陆政策既有其积极面,也有其消极面,表现在:

一、马英九的和平发展路线对促进两岸关系的正常化及两岸大交流起到积极作用。由于马当局大陆政策开放力度加大,

2009 年两岸人员往来达 540 万人次,创历史新高。台当局辅助 22 个民间团体和单位来大陆举行了 82 场演出,民间团体交流更是全面展开,加深了两岸人民的了解和情谊。在两岸经贸合作深化,大陆赴台采购和惠台措施的刺激下,9 月份台对大陆出口先于其他国家和地区由负转正,11 月台自大陆订单年增长率高达 73%,创史上最高,两岸经贸交流的成果正逐渐显现。为此,岛内民众给予高度肯定。《中国时报》5 月所做民调显示,认为两岸关系友好的民众比例高达 57%,创下历史新高;马当局“外交休兵”与两岸制度性协商也都获得 50% 左右民众肯定,为未来两岸关系的发展打下良好的基础。

二、马英九当局因缺乏两岸政策论述,使“台湾主体意识”继续上升。虽然国民党掌握执政权,但是岛内意识形态继续为民进党所把持。面对民进党“亲中卖台”的攻击,马当局只能跟着绿营的论调,反复强调守护“台湾主权”,并继续使用陈水扁执政时修改的“去中国化”教科书,没有利用执政优势夺回话语权。岛内学者认为,马英九目前在两岸关系上缺少一个整体性论述,延续着李登辉所建立的“台湾主体性”思维,在这个思维下,大陆仍然是威胁者。这就使其大陆政策出现矛盾,既将大陆视做威胁,又与大陆深化合作,令民众不得不质疑这种和平发展政策存在基础为何。岛内政论家南方朔更直言,马英九所谓“不统、不独、不武”,只是想把现状变成永远,对于两岸的前景和走向没有一个说法,让整个台湾都丧失方向感。其后果是,马当局客观上为绿营的意识形态背书,使所谓“台湾主体性”越来越稳固^⑩。台湾政治大学选举研究中心的民调显示,马上台以来,台湾人认同比例由 2008 年 6 月的 46.1% 攀升至 2009 年 10

月的 52.1%，持偏“独”立场的民众由 13.7% 上升至 18.4%^⑩。这一结果与两岸关系发展大势背道而驰。

三、马英九当局只谈经济不谈政治的政策影响两岸整体关系的发展和深化。马当局出于执政需要，只和大陆谈经济议题，对政治议题避而不谈，但是回避问题不可能解决问题。一是随着两岸经贸关系的制度化，许多经贸协议都会涉及敏感性政治问题，如果政治问题不解决，经济合作也难以深化；二是去除台湾民众不安全感的最好方法就是签署两岸和平协议，它从根本上解决了两岸互信问题，是两岸关系得以继续健康发展的基础。如果两岸不建立稳定的政治架构，民进党将永远有制造两岸对立，撕裂岛内社会的操作空间。马当局将大陆政策纯经济化，客观上造成两岸政治上的继续疏离，长此以往将影响台湾问题的解决。

四、马英九当局的政策执行力使两岸经贸交流的成果不彰。一是缺乏配套措施。2008 年至 2009 年，两岸历经四次陈江会、签署了 12 项协议，但马当局一些配套措施不到位，以致政策效果大打折扣。两岸经贸交流制度化后，两岸体制、利益开始产生直接碰撞，由此而生的各种矛盾、弊端以及对岛内民众的影响需要当局制定相关保障措施，否则受冲击的是普通民众和业者。如马当局高调宣布放行大陆合格境内机构投资者（QDII）来台，政策一出台股立刻上升，但随后投资人却发现，在两岸尚未签金融监理备忘录（MOU）前，QDII 暂无来台可能性，投资热情受挫。旅游业的混乱状况也是因为当局缺少规划。二是没有有效利用大陆的惠台政策。2009 年大陆各省市以经贸交流为主要议题纷纷组织大规模、高规格的赴台参访团，访台人数近万人，对台

采购金额约 140 亿美元。大陆在“家电下乡”、“汽车、摩托车下乡”、“家电以旧换新”等一系列政策中,均将台商纳入其中,其中“家电下乡”政策中 60% 的面板由台商提供。但是岛内多数民众并未从这些惠台政策中受益,其中有结构性问题,也有马当局也未尽落实、执行的责任。三是政策宣传不力。从台“经济部”统计数据看,10 月份来自大陆的订单已经达到 10% 的正增长,大陆的经济援助对台湾经济恢复及缓解就业压力起到十分重要的作用。但是马当局不但不大力宣传两岸经贸交流所产生的积极影响,反而对大陆经济数据频频发出质疑。2009 年 9 月,台“陆委会”报告称大陆有关“保八”的数据统计严重失真,影响政策有效性^⑩。在岛内多数民众无法亲身感受到两岸经济交流成果的情况下,两岸经贸交流受到“图利财团”的质疑,民意对两岸签署 ECFA 等议题的支持度也在不断下降。

五、马英九当局借用外部力量平衡两岸关系的政策将使两岸关系复杂化。一是不利两岸互信的建立。大陆方面始终反对外国势力干涉中国内政,认为台湾问题应由中国人自己解决。马当局过度依赖美国保护其政治和安全利益,不利两岸互信的累积和建立,从而影响目前两岸关系的发展势头。二是使两岸关系的发展受制于美,增加两岸关系的不稳定性。在中国在国际社会中角色日益吃重的大趋势下,台湾问题在中美关系中的重要性会越来越小,即美国对台湾的重视和利用程度会降低。如果台当局一味把解决台湾问题的希望寄托在美国身上,而不从两岸自身找出路,那么迟早会迎来整个社会信心的崩溃,进而冲击两岸关系的发展。

展望 2010 年,马英九当局将继续推动两岸经贸关系的正常

化和机制化,以帮助台湾摆脱经济危机,调整大陆政策的可能性不大。在两岸政治议题方面,由于年底岛内将举行重要的五个直辖市长选举,出于选举考虑,马当局不太可能触碰两岸政治议题,但会加大两岸文教交流的力度作为对大陆的善意回应。总体而言,随着台湾经济复苏,以及国民党的危机感和凝聚力上升,马当局的施政环境要好于 2009 年,其大陆政策将不会发生重大变化。

注释:

- ① 《联合报》2009 年 01 月 01 日。
- ② 《中国时报》2009 年 10 月 17 日、《中国时报》2009 年 05 月 19 日、《中国时报》2009 年 05 月 16 日。
- ③ 《联合报》2009 年 10 月 18 日。
- ④ 《中国时报》2009 年 12 月 29 日。
- ⑤ 《联合报》2009 年 07 月 26 日。
- ⑥ 《中国时报》2009 年 12 月 07 日。
- ⑦ 《中国时报》2009 年 05 月 19 日。
- ⑧ 《联合报》2009 年 01 月 01 日。
- ⑨ 《中国时报》2009 年 07 月 27 日。
- ⑩ 《中国时报》2009 年 12 月 22 日。
- ⑪ 《中国时报》2009 年 06 月 17 日。
- ⑫ 《联合报》2009 年 05 月 25 日。
- ⑬ 《联合报》2009 年 03 月 28 日。
- ⑭ 《联合报》2009 年 07 月 30 日。
- ⑮ 《中国时报》2009 年 03 月 16 日。
- ⑯ 《中国时报》2009 年 10 月 17 日。

- ⑯ 《联合报》2009年12月24日。
- ⑰ “台湾政治大学选举研究中心”网站。
- ⑱ 《自由时报》2009年09月16日。

(作者单位:中国社会科学院台湾研究所)

2009 年台湾政局综述

童立群 严安林

2009 年的台湾政坛刮起一股“革新”与“整合”之风。马英九就任国民党主席后，立刻以中常委“贿选”、“重选”为契机大刀阔斧拉开改革序幕，而民进党也借“全代会”启动“后扁时代”的改革。另一方面，“台独”活动在气焰转微、空间被压缩的一年后，又以各种新的形式抬头，寻求空间。蓝绿两大阵营在年底县市长选举战火中上演“双英大战”，选举尘埃落定后，岛内蓝绿实力对比、政治版图虽未产生结构性变化，但选举对台湾政局的后续影响值得高度关注。

一、2009 年台湾政局主要特点

2009 年的台湾政局发展呈现有以下五方面明显的特点：第一，蓝绿新一轮较量日渐激烈，但总体呈现“蓝守绿攻”态势。一方面，国民党进入执政第二年，由于民众不满马英九团队施政绩效，蓝营尽管在实力对比上占有优势，但疲于应付各种反对声浪，缺乏总体战略规划；另一方面，民进党逐渐走出 2008 年两场

选举失败的阴影，通过强力操弄各种政治议题主动出击，全面展开攻势。第二，民生议题与两岸议题主导政局和民意导向。与以往族群、“统独”、“公投”等议题主导政局发展的区别很大，如今台湾政局民意导向逐渐转向务实的民生与两岸议题。从本质上说，也反映出经济基础决定政治环境的现实。一年多来，两岸关系实现历史性转折，取得突破性进展，步入了和平发展的轨道。两岸双方努力保持良性互动，巩固反对“台独”、坚持“九二共识”的政治基础。但同时两岸关系因素也成为影响台湾政局发展重要的外在要素，金融危机、“八八水灾”、两岸实现全面直接双向“三通”、商讨签订 ECFA 协议、两会第三和第四次“陈江会”、破解政治难题等都成为台湾民众最关切、蓝绿辩论的重点议题。两岸交流开创的发展机遇增加了马英九团队执政的政绩，而民生与两岸议题对台湾“朝野”之争和政局演变也产生不同的影响。第三，地方政治生态以县市长、县市议员与乡镇长的“三合一”选举为契机进行演变和消长。县市长选举后，地方政治生态版图虽未出现颠覆性变化，但“指标地区”宜兰县民进党胜选以及国、民两党在得票率上差距缩小反映出地方实力消长的微妙变化，成为下一轮选举的新起点。第四，“八八水灾”和“‘内阁’改组”成为影响政局的重大节点。“八八水灾”致使马英九的支持率创新低，马英九及刘兆玄“内阁”的执政能力遭受来自各方面包括党内的批评，陷入严重的执政危机。要求行政团队改组的声浪最终引发“内阁”总辞和吴敦义、朱立伦作为正副“阁揆”的登场，撼动了整个台湾政坛。第五，“台独”、“藏独”与“疆独”的合流等突发性事件，既干扰了两岸关系的和平发展，也成为影响台湾政局发展走势的重要变数。达赖以“祈

福”之名访台以及高雄市播放“疆独”分子热比娅电影，使得岛内政治气氛骤然紧张。这一事件的背后，反映的是绿营内部、“独”派与蓝绿之间的政治斗争和政治算计。

二、蓝绿力量基本发展态势及其矛盾演变

(一) 马英九团队政权巩固时期，国民党“一党独大”政治格局遭受多重挑战。马英九当选党主席后，开始全面推进国民党内部改革。

首先，马英九上台后，表现最佳的是其对两岸政策的成功运作。至今，海基会董事长江丙坤和海协会会长陈云林已经举行过4次会谈。大陆游客赴台、两岸“三通”直航、共同打击犯罪、金融合作(MOU)等具体事项陆续开展，标志两岸两会正式进入制度化协商阶段。5月份马英九上任一周年之际，台湾多家媒体都对国民党及马英九执政进行了相关民调评估。几乎所有民调结果都显示出台湾民众对马英九两岸政策的正面积极评价。其中，《远见》杂志的民调结果显示，55.3%的台湾民众认为马英九的两岸政策比前任陈水扁有利于台湾，有53.4%认为马英九的两岸政策成功。^①“大三通”全面启动则带动了台湾民众对马英九个人、行政团队及国民党的信心指数全面上升。^②舆论认为，马英九团队两岸政策很明显比其内部政策处理得好。^③

第二，“八八水灾”使马英九团队陷入执政危机，被迫全面改组。8月8日“莫拉克”台风引起的严重水灾重创台湾南部，重挫了马英九及其行政团队声望。由于救灾迟缓，马英九被扣上“无能”的帽子，其民意支持率、满意度急剧下跌，风灾导致马

英九团队陷入严重的执政危机。9月7日，“行政院长”刘兆玄宣布，因在“八八水灾”中负有政治责任，由他率领的行政团队总辞。随后，马英九决定任命国民党中央秘书长吴敦义接任“行政院长”，国民党副主席、桃园县长朱立伦为“副院长”。“八八水灾”对台湾政坛政党关系和朝野力量对比的冲击是前所未有的。一是风灾暴露了马英九团队危机处理能力和执政能力先天不足，为扭转不利局面，马英九不得不在施政上开始进行重大调整；二是整个蓝营在处理救灾问题上的被动局面，被善于操弄议题的民进党咬住不放，因此找到了攻击国民党和马英九的着力点，发起一场政治口水战和“批马潮”；三是尽管民进党自身调整没有起色，但是马英九危机处理严重失误，遭到媒体、社会各界和在野党一致批评，反为民进党加了分，民进党由此对打好选战、杯葛蓝营有了信心。“八八水灾”成为马英九执政以来政局演变的一个转折点。

第三，马英九二度正式就任党主席，拉开全面改革序幕，国民党进入“以党辅政”时代。马英九从上任之日起就一直有意推进党内改革，“八八水灾”后，特别是随着县市长选举辅选工作的需求，党的改革步伐加快。10月17日，国民党召开第十八次全党代表大会，马英九正式接替吴伯雄出任党主席，国民党进入“以党辅政”新时代。“十八全”主题定调为“改革与团结”，强调“改革才有未来，团结才有力量”。马英九就任党主席以及11月18日举行的中常委补选，标志着国民党的党务革新已经摆上议事日程。国民党改革内容主要包括：第一，反对腐败，严查贿选。针对中常委选举中的贿选问题，最终以中常委全部辞职补选告终，显示了国民党清除腐败、提升党的形象的决心。第

二,整合地方势力,减少派系干扰。在县市长选举中,国民党有意推动地方派系提升形象,希望能更好地从上而下整合地方力量。第三,提高执政效率。启用吴敦义、朱立伦等选举和从政精英组成新“内阁”,开创贴近民意进行施政的新阶段。第四,肯定国共平台,争取选民支持。“十八全”会议上,“两岸和平发展共同愿景”再度被列入国民党政纲,显示国民党继续推动两岸交流合作以争取选民支持、实现长期执政的决心。第五,进行党内人事改革,改变文宣策略。包括在县市长选举后任用金溥聪为秘书长,针对民进党抗议第四次“陈江会”采取反问民进党、主动出击的文宣战等策略^④。

(二)民进党度过“失血”期,整体实力有所恢复,但受陈水扁弊案、内部矛盾、路线困境等因素影响,未来仍面临艰巨考验。

其一,从县市长选举结果和民意基础看,民进党已经度过败选后的脆弱期,整体实力有所恢复。9月26日,民进党籍候选人刘建国在云林县“立委”补选中获胜,这是民进党在2008年“立法院”和“总统”选举中落败以来首次胜选,具有重要象征意义,显示民进党在南部的社会支持基础不仅依然雄厚,而且在北部的某些地区打开了国民党的缺口,极大地增强了其对明后年选举的信心。

其二,民进党依然面临严峻困境。首先是受扁案要挟,无法切割。扁案虽然已经一审宣判,但围绕陈水扁家族发生的种种贪腐弊案让民进党曾经标榜的“清廉”招牌轰然倒塌。根据台湾TVBS电视台10月民调显示,近6成(58%)民众认为民进党不廉洁,认为民进党廉洁的比例10年来下滑26个百分点,^⑤如今扁案进入二审程序,民进党却依旧纠缠于“挺扁”与“切扁”之

中不能自拔。民进党在一审后发表声明，声称“对审判结果深表遗憾”，指责“一审过程违反程序正义”，支持“扁在之后的司法程序上捍卫自己的法律权益”，要求“一审判决后停止羁押（陈水扁）”。扁案已经成为横在民进党改革面前的一条巨大鸿沟。

其三，民进党内部矛盾仍相当严重。党内“天王”争斗问题仍然十分突出，党内权力稳定性较差。老一代权力人物不甘心自动退出历史舞台，政治新一代浮出水面难，党内新一轮权力角力在县市长选后已经拉开序幕，各方开始竞逐2010年5大“直辖市市长”选举和2012年“总统”大选。各地“山头”已经卯足全力争取提名，彼此的较劲与日俱增。在这种情况下，民进党的“团结”恐怕还是一种奢望。

其四，政策路线困境是民进党一切困境之根源。一是民进党现在的两岸政策无视两岸关系和平发展与和解、合作的现实，对于两岸任何加强交流的举措，民进党都站在民意对立面上，进行干扰、抹黑和破坏，为反对而反对，缺乏理性、务实与前瞻的思维；二是面对“台独党纲”严重制约党的发展的现实，民进党始终不能正视，从而迷失在自我定位与发展中，已经成为民进党发展的一切困境之源。

（三）蓝绿政治力量矛盾发展的走向。

首先，“立法院”仍是蓝绿矛盾斗争的焦点场所。由于民进党在行政上难以施力，“立法院”的斗争成为其反制国民党的主要舞台。例如，新任“行政院长”吴敦义首次赴“立法院”报告施政方针，民进党团认为吴敦义没有清楚说明“香港行”的目的，在议场内闹场阻挠其上台报告。民进党的各种行为尽管无法主

导政策议题,但其“议会路线”的有效性却是逐渐显现,这也让民进党对于其在“立法院”的表现有了更大的信心。“立法院”内蓝绿交锋的各种议题,本质上都只是朝野斗争的题材,而很少有真正理性层面的思考。2009年“立法院”内蓝绿矛盾斗争尖锐,党派之间的恶斗局面时时展现。

其次,社会运动的街头路线扩大了蓝绿冲突的趋势。2008年11月在海协会会长陈云林访台期间,民进党发起声势浩大的群众运动;2009年民进党继续操纵各项政策议题,结合、串联社会团体和社会运动势力,采取冲突抗争策略,以吸引民众对特定议题的关注,扩大其社会运动和街头路线的政治影响。特别是在两岸关系方面,民进党标举捍卫“台湾主权”,鼓动民众采取强力抗争路线。在第四次“陈江会”中,民进党开足马力恶意搅局。12月20日下午,民进党在台中市发起“破黑箱、顾饭碗”号称10万人(实为3万余人)游行。可以说,台湾政坛从“立法院”到街头都爆发严重的政党政治冲突,对台湾政治稳定形成相当不利的影响。

第三,行政与“立法”部门矛盾冲突扩大化。就任之初即一再强调党、政、“立法”沟通协调的重要性。然而,行政部门在推动若干改革方案时,难免影响“立委”之自身利益,而“立法院”为了个别部门利益,也不时想要扩权以掌握特定政策主导权。这种情况导致即使是“一党独大”的国民党也无法理顺行政与“立法”间的矛盾,2009年行政与“立法”间的冲突呈现加剧的态势,最终在“八八水灾”中全面爆发。吴敦义、朱立伦新“内阁”启动后,行政与“立法”部门之间关系虽有所缓和,但冲突的根源仍然存在。例如,在“美国牛肉”风波中,国民党“立法院党

团”被绿营节节逼退，“立法院”蓝绿党团协商，通过了国民党“食管法”修正动议，禁止绞肉、内脏等部位进口。马英九与美方签订“台美牛肉议定书”，无法得到“立院”的背书，再度暴露了行政与“立法”部门的矛盾。

第四，蓝绿的政治和解成为泡影。马英九曾经以各种举措谋求“蓝绿和解”，然而，一年来政局演变的事实证明，“蓝绿政治和解”主张是无效和失败的。究其原因，国民党在占有“一党独大”执政优势后，以“政治和解”为诉求向绿营喊话，强调政党合作，化解蓝绿对立，希望民进党方面从台湾经济、民生考虑，与执政党进行理性对话，进行“政党和解”。但这种诉求很显然被民进党方面认为是国民党要拉住中间温和力量、压抑民进党激进势力、弱化其强硬派系的一种政治策略。因此，民进党不但没有接受政党和解与合作的提议，反而在与国民党的抗争中扩大了蓝绿对立，以蔡英文与马英九会面为指标的“双英会”始终是但闻其声未见其影。

三、县市长选举成为牵动政局演变的主轴

12月5日，台湾县市长、县市议员与乡镇长的“三合一”选举落下帷幕，17个县市长席位中，国民党获12席，民进党4席，无党籍1席。从政党得票率来看，国民党得票率下滑二个百分点，反观民进党跃进七个百分点，蓝绿版块一消一长，差距仅剩二个百分点。在关键两县的选举中，民进党重新夺回宜兰，脱离国民党的无党籍候选人傅崐萁在花莲县胜出。

其一，县市长选举本身作用不大，但象征性的意义重大。本

次选举是 2008 年政党轮换后的第一场重大选举，也是国民党主席和民进党主席间的“双英大战”，既是马英九执政期间的第一次重大选举考验，也是民进党失去政权后之后的第一次重大选举，双方都有“输不起”的压力。纵观一年来朝野政党和参选人物各种政治行为和政治表现，都似围绕着这场选举进行。由于一切为了选举，使得国民党无法在两岸政策上迈开大步，民进党抗争行动愈加激烈，也引发了两党内部关系的调整。

其二，选举折射出政局演变的若干信号：一是选举结果对台湾整体政局的冲击比较有限，马英九和蔡英文在党内的地位不会因此逆转。但是，“三合一”选举只是个开始，2010 年 5 个直辖市选举序幕和选战布局由此拉开，蓝绿都依然有输不起的压力。二是选举结果表明，台湾政治生态“南绿北蓝”的局面将会长期存在。蓝绿各自的政治版图、基本盘并没有因“三合一”选举发生结构性改变。绿军不易突破蓝的防线，而蓝军也不易穿透绿的板块。三是大陆因素成为选举中不可忽视的因素，但不是影响选举的全部因素。民进党在选举策略上没有提反对两岸“三通”，也间接证明了这点。四是选举对地方政治生态产生重要影响。地方性选举“选人不选党”，“选人不选政策”，即使是国民党铁票区的选民，在地方选举中也并非是以蓝绿和政党倾向作为投票取向，候选人个人因素依然占据最重要的地位。五是“三合一”选举中，马英九团队过去一年的施政表现被部分民众以选票检验，这表明了马英九上台以来民众对其执政的总体评估，在选举结果中已经得到体现，部分不满意马英九和国民党表现的民众通过选票表达了心声。虽然这次选举结果是否产生所谓的“骨牌效应”，即是否会影响 2010 年的五个直辖市长选

举或 2012 年的“立委”及“总统”选举，尚需继续观察，但至少可以断定，如果马英九和国民党今后的施政持续出现问题，后面的选举肯定会出现更大的问题与变数。

其三，选举对蓝绿发展走向的影响。一是国民党遭受“警示性挫折”，保执政优势将面临巨大挑战。选举得票率走低对国民党来说是一大警讯，这是国民党实力下降的直接证明。由于国民党“赢的勉强、输的难看”，尽管仍保有执政优势，但是其选前定下的在南部绿营基本盘中实现“战略突破”的目标宣告失败。应当看到，在大环境不佳的状况下，国民党及马英九团队执政表现不佳是问题的关键。未来国民党在坚持政策理念、推动自身改革、整合内部与调适地方派系关系问题上，面临挑战不少。二是民进党获得“转折性胜利”。辅选的成功为蔡英文树立在泛绿阵营的领导权威起到了加分效应，具有指标意义的宜兰被民进党拿下，无疑是蔡英文和整个民进党的强心剂。尽管扁案的影响仍在拖累民进党的发展，但此次选举结果表明，民进党有效防范住了陈水扁弊案的冲击，保住了南部基本盘，巩固与扩大南部社会支持的战略目标基本实现，民进党开始回到正常的发展轨道。当然，从另一角度讲，这次民进党小胜主要是建立在国民党执政政绩并不理想的基础之上，并不是选民因为满意民进党的表现而给予支持。事实上，民进党丧失执政权后，至今未见根本性的反思与本质上的改革，“三合一”选举的小胜只是唤回了基本支持群众，还无法唤起更多选民的认同与支持。如何调整其“台独”政策、顺应两岸和平发展的政治潮流以跳出结构性困境，是民进党下一步选战必须要解决的问题。

四、“台独”势力操弄“三独”合流 但难以扩大市场

(一) “台独”政治人物操弄“三独”合流。

第一，达赖访台。在“八八”水灾后，以高雄市长陈菊为首，发动南部其他 6 名民进党籍县市长，邀请达赖赴台“为灾民祈福”。这一事件实际上是“台独”分子的一场政治操作，是民进党的一个政治阴谋，即借“祈福”之名，把“藏独”引入台湾，协助拉抬“台独”气势，行“台独”与“藏独”合流之实，并借机谋取一党一己的政治私利。达赖访台引发了台湾岛内强烈的社会震荡，国民党人士、台湾媒体、宗教界、普通民众甚至是绿营人士纷纷抨击民进党假借灾情操弄政治议题，为一党之私干扰救灾工作。达赖所到之处，抗议人潮如影随形。8月 29 日，劳动党等 10 余个台湾民间团体前往台北民进党中央党部，抗议该党为政治利益、操弄达赖来台一事。民众的强烈反弹致使达赖为期 6 天的“纷扰之旅”在岛内酿成了一场“达赖喇嘛灾”。而达赖赴台的“人祸”效应，最明显莫过于两岸关系受到严重影响，损害了一年来两岸得来不易的和平发展、良性互动的大好局面。国务院台办发言人对此事两次发表谈话，引起岛内广泛关注。台湾《中国时报》、《工商时报》等媒体纷纷发表评论，呼吁台湾各界抛开政治算计，尽快修补两岸关系。

第二，高雄电影节以“特别邀请场”方式播放“疆独”头目热比娅反华纪录片“爱的十个条件”。达赖、热比娅事件在两个月内相继出现，凸显了“台独”分子“巧妙”安排“三独”合流的险

恶用心。毫无疑问，高雄市长陈菊在“三独”同流合污过程中发挥了主导作用，其政治目的主要有三个：一是挑衅大陆，破坏两岸和平，再次挑起统、“独”争议；二是在民进党内争取深绿民众和基本教义派的支持，扩大政治地盘；三是给马英九和国民党设计政治陷阱，让马英九在所谓岛内民意与两岸和平发展关系上左右为难。就陈菊本人来说，其如意算盘就是通过上述三个目标来获取个人政治资本，扩大政治影响。

(二)以“反 ECFA 公投”、“牛肉战”等各种形式包装“台独”。

尽管“台独”运动在两岸和平发展大潮中早已失去市场，但别有用心的“台独”分子还是竭力抓住各种机会，上演“台独”闹剧，2009 年的“台独”运动被更多刻意的包装，也更具欺骗性。例如，两岸经济合作架构协议(ECFA)的研究结论出台后，岛内“独派”——“核四公投促进会”针对两岸协议大肆渲染“台湾吃亏论”，发起“人民作主运动”，狠批马英九当局，鼓噪“两岸协议人民公投，还权于民”的谬论来误导台湾民众。^⑥在县市长选举中善于操弄议题、煽动民众的民进党，巧妙地把“进口美国牛肉”议题作为“台独”包装纸，当做与国民党决战百里侯的利器。实际上，“台独”作为绿营政治诉求的核心，不论是“反 ECFA”，还是上演升“台湾国旗”闹剧^⑦、或是“牛肉战”等都是“台独”诉求的变身。

(三)两岸关系和平发展成为时代潮流，“台独”空间日益缩小，“台独”主张已难以扩大市场。

“台独”分子之所以如此急于挑衅两岸关系，显然不是一时兴起。由于两岸关系和平发展已是不可阻挡的时代潮流，“台

独”空间日益缩小，“台独”运动深陷低潮，已经很难在岛内扩大市场，但“台独”分子又不甘心自动退出历史舞台，只能以各种行动刺激民众，反对马英九团队，挑衅大陆。其实，当下的“独”派阵营内部也存在许多纷争，如同历史上出现过的各种形形色色社会运动一样，“台独”运动已经走上穷途末路。无论是“三独”合流，还是各种形式的“台独”牌，充其量只能是政治人物延续其个人政治生命的手段和工具，无法改变两岸关系和平发展的主流趋势。正如郑必坚所说，“‘新型的’两岸关系正在形成，‘台独’的没落和衰败是必然的。”^⑧

注释：

- ① 台湾“远见”杂志，《38.9%，在信任中逐渐拉高满意度》，2009年6月刊，总第276期。
- ② 台湾“远见”杂志，《“总统”、“阁揆”、执政党三指数持续上升》，2009年6月刊，总第276期。
- ③ 联合早报网，“马英九上任一周年，处理两岸比内部政策好”，<http://www.zaobao.com/special/china/taiwan/pages12/taiwan090516.shtml>
- ④ 中国评论新闻，<http://cn.chinareviewnews.com/doc/1007/5/3/2/100753203.html?coluid=7&kindid=0&docid=100753203>
- ⑤ 台海网，“民进党十年来形象大幅下滑，不被多数台湾民众信赖”，<http://www.taihainet.com/news/twnews/twdnsz/2009-10-03/457845.shtml>
- ⑥ 台湾《中国时报》，2009年11月6日。
- ⑦ 台湾《苹果日报》，2009年9月9日。台湾“独”派团体“9.08台湾国”联盟9月8日在台北市凯达格兰大道上升“台湾国旗”闹剧，并由“台湾公民社”秘书长廖林丽玲宣读所谓的“台湾国宣言”，叫嚣终结“中华民国”体制，迈向“台湾建国”之路。

⑧ 环球网，“郑必坚：新兴两岸关系正形成，‘台独’必然没落”。
http://taiwan.huanqiu.com/liangan/2009-11/631713_2.html。

(作者单位：上海国际问题研究院台港澳研究所)

2009 年民进党情况综述

彭付芝

如果说 2008 年对于民进党而言,因两场重大选举惨败失去执政地位、沦为在野政党,整体实力和社会基础严重削弱;陈水扁洗钱弊案曝光后党内“挺扁”、“反扁”势力裂痕加大;蔡英文领导地位不稳,其主导的改革工程受挫,是创党以来最严重危机的话,那么 2009 年对于民进党而言,是有所斩获、看到曙光的一年。是年,民进党趁马当局深陷执政困境,通过调整逐步站稳脚步,在年底的县市长选举中获胜,展现出止跌回稳的发展势头。

但民进党的问题依然存在。尽管其派系共治结构有一定的变化,但民进党的转型仍然面临困境;民进党内部“两王两后”的格局逐渐成形,权力斗争更为激烈;民进党的大陆政策在谋“独”拒统的意识形态制约下酝酿调整但变化有限。总之,“民进党维新自救有两大课题:与陈水扁切割;重建两岸论述”。^①

小赢两场选举,士气有所提升

2 月 8 日,民进党召开临时中常会,就政党路线及改革方

向、县市长选战等议题进行了讨论。这是民进党为改善形象、抢先为县市长布局、制定未来斗争策略的一次会议，也是蔡英文借机巩固自身在党内地位的一次会议。会议确立社会运动与议会路线相结合的政党路线，将 2009 年确定为“社会运动年”。同时指出民进党在 2009 年的三项工作重点是：“捍卫台湾主权”、“面对经济衰退和失业潮”、“县市长选举”。民进党表示要“团结内部，连结民间，加速改革”。

纵观一年来民进党的表现，其三项工作重点中的所谓“捍卫台湾主权”的最大表现是举行“517 呷马”大游行和反对两岸签署“经济合作框架协议”(ECFA)。关于选举，民进党在蔡英文的领导下，两场选举均有所收获，获得了小幅的胜利，提升了民进党的士气，也使得蔡英文的地位趋稳，政治行情看涨。第一场是 9 月举行的云林县“立委”补选。由于民进党推举的候选人在当地实力较强，再加上马英九在台湾水灾发生后领导不力，民进党候选人得以高票当选。这成为蔡英文就任党主席以来取得的第一场选举的胜利。

第二场是 12 月 5 日的县市长选举。本次选举是该党在 2008 年“立委”和“总统”选战惨败后的重要选举，也是蔡英文接任党主席以来的一场硬仗。民进党将其看成是谷底翻身的好机会，并喊出“坐三望五冲六七八”。民进党能否利用经济形势对国民党不利、部分民众对两岸关系发展的疑虑、马英九当局民望下滑以及部分泛蓝占优但选区分裂的时机，通过这场选战凝聚泛绿支持者，巩固基本盘，争取中间选民支持，收复 1 到 2 个甚至更多的 2005 年换届选举时丢掉的县市，进而走出败选的阴影，摆脱“陈水扁家弊案”的拖累，开辟民进党发展的新局，为

2010 年五大“直辖市长”的选举加温，为 2012 年大选创造有利条件，这场选举具有指标意义。

12 月 5 日，台湾“三合一”选举落幕。在 17 个县市长席位中，国民党由 14 席降为 12 席，民进党由 3 席上升至 4 席，无党籍取得 1 席。得票率方面，国民党得到了 2084255 票，占 47%；民进党得到了 1973953 票，占 45%；无党籍得到了 297815 票，占 7%。如果以选区来计算，民进党的得票率由 39% 大幅增长到 45%，国民党的得票率加上属于蓝营的 7% 的无党票为 54%，明显减少。^②这场选举对于民进党而言有着重要的意义：一是重新夺回了被民进党认为是“民主圣地”的宜兰县；二是在得票率方面创下了历年来县市长选举的新高，在自己执政的县市大幅领先国民党，在国民党执政的县市小幅落后于国民党，显示其在南部执政基础进一步稳固；三是在乡镇市长方面，不仅首度攻下彰化市、花莲市两个重点选区，还在屏东县、云林县、宜兰县、嘉义县等胜选地区，大幅增加了乡镇长席次；四是在县市议员、乡镇市长的得票率上相较于 2005 年也有一定的提升，显示基层实力的小幅增长。

民进党县市长小胜的原因，主要有：

一是善于利用国民党执政所引发的危机。国民党执政表现出的乏力主要是在宣传 ECFA、应对八八水灾、进口美国牛肉、宣布调涨健保费等事件中处置不当，导致民众不满，使泛蓝民众产生了用选票来警告马当局的念头。民进党善加利用，刻意操作，从而出现了有利于民进党的选情。

二是全党团结一致，高层卖力辅选。此次选举，民进党为蔡英文打造 17 吨的“小鹰号”卡车，搭配候选人自行车队高调辅

选。高雄市长陈菊率领市团队及台客“电音三太子”全台辅选。“四大天王”也各有高招，卖力辅选：谢长廷以“台湾长工助选团”为班底全台辅选，苏贞昌依靠个人魅力南北助讲，吕秀莲借助“台湾 GoGoGo 助选团”重点辅选乡镇市长及议员，游锡堃在基隆、宜兰用“一人一团”方式辅选。

三是基本盘稳固。在泛蓝执政的县市如桃园、台东等，民进党候选人得票大幅上升。在民进党主攻的宜兰县，民进党通过号召支持者返乡投票等手段取得成效，恢复泛绿阵地。反观蓝营支持者，由于认为国民党表现欠佳而出现许多不投票的情况。

四是适时激发民进党内的危机意识。因为行政区划调整，民进党的执政县市只剩下3个。民进党及主席蔡英文认识到：输1县市是大输，当然赢1县市也是大赢；但是，如果输掉选举，实际上是对党主席的合法性、现行政治路线和斗争策略可行性的否定。面对此情此景，泛绿阵营的危机意识高涨，不能输掉选举成为民进党及其支持者的选举动力。当选举进入倒计时阶段时，民进党集中力量，在重要选区举办万人造势活动；中常会决议通过“十万火急救台湾”行动，由蔡英文下令全党总动员、全台大催票。党内危机意识所激发的选举动力最终产生了实际效果。

五是民进党的整体战斗力恢复。这场选战基本摆脱陈水扁的影响，在蔡英文的主导下改变了肆意操弄民粹的情况，不愠不火打选战，重塑民进党务实的形象，“四大天王”助选也发挥了应有的作用。

六是主导以“反美国牛杂”来包装“台独”，强硬要求重启美国牛肉谈判，用民生议题重创国民党。蔡英文始终定位为“马

英九的期中考”、“对马政府执政的不信任投票”，民进党中央重新喊出了“清廉、勤政、爱乡土”、“绿色执政，品质保证”的口号。

经过县市长选举，民进党开始重新出发。一是蔡英文在党内的领导地位得到巩固，迅速累积了社会声望及党内政治地位。二是民进党谷底反弹，走出“扁案”阴霾，逐步赢回选民的信任，整体士气有所提升，为明年的五市选举乃至 2012 年的“总统”选举打下一定的基础。三是选后的民进党内部竞争将更为激烈。从目前态势来看，苏贞昌、谢长廷、蔡英文、陈菊“两王两后”的格局似已逐渐成形，彼此之间的“霸主”争夺也会与日俱增。

延续党内派系共治结构，内部派系斗争激烈

蔡英文出任民进党主席是派系协调的结果，但党内派系内斗格局并未改变，难以形成合力。一旦临近选举，时有可能再度引爆。纵观一年来民进党的派系斗争，主要表现在：

一是延续民进党内派系共治的结构，在派系消长中，“新”系实力进一步扩大，谢系影响下降，蔡英文培植的势力成型。2008 年民进党虽然惨败，但党内重量级人物纷纷搭建舞台，以保持政治影响力。蔡英文为稳固权力，主导民进党前进方向，一方面极力组办“民间国是会议”，希望以此为平台推行其倡导的所谓“社会运动”；另一方面，削弱陈水扁时代“四大天王”的影响力，并以十分强硬的态度将 7 月参加第五届两岸经贸文化论坛的民进党元老许荣淑等人开出党籍。与此同时，蔡开始培植自己的团队，民进党桃园县长参选人郑文灿、发言人蔡其昌、政

策会首席副执行长刘建忻、文宣部副主任廖志坚，成为蔡最为倚重的“政治新星”，其他势力慢慢淡出民进党的权力核心。此次县市长选举中，由于扁系、游系的影响力下降，谢系辅选的新竹县没有获胜，“新”系赢得了宜兰县，加上原来所占据的高雄市、高雄县、屏东县和台南县，以及在“立委”中占据多数席位，“新”系的实力进一步扩大，其所支持的蔡英文、苏贞昌的政治行情也看涨。

二是为竞争 2010 年的五大都市选举和 2012 年领导人选举，各派势力相互角力。“四大天王”表面上为蔡英文捧场，实则各怀鬼胎。吕秀莲意图借游行为《玉山午报》宣传，游锡堃为可能的党主席改选维持曝光度，苏贞昌和谢长廷则为子弟兵参选年底县市长造势，为自己竞争 2012 年“总统”候选人提名提前布局。“四大天王”的跃跃欲试和摩拳擦掌，反映了民进党内的派系角力和恩怨心结。“民进党的‘天王’格局，却将党内原来依‘路线’而分的政治派系，变成了各拥权力领袖的人脉队伍”。^③而党内“挺扁”势力和“基本教义派”仍然强大，对民进党的改革乃至路线调整产生重要的牵制作用，使其转型面临极大障碍。经过年底县市长的选举，苏、谢、蔡、陈“两王两后”的格局似已逐渐成形，彼此之间必将展开激烈的“霸主”争夺。对于未来的最高领导人选举，除了苏贞昌保留参选意图外，其他 3 人也展现出旺盛的企图心。蔡英文因为打赢选战，民意支持度升高，可望连任党主席，她本人对选举政治也有了更大的兴趣和自信心。

三是“反扁派”和“挺扁派”之间的矛盾激化，民进党采取低度“挺扁”的“部分切割”策略。蔡英文出任党主席后，坚持与

陈水扁“柔性切割”，试图带领民进党进入“没有陈水扁的时代”，但却遭到“挺扁”民众和“基本教义派”的激烈反弹，迫使蔡英文在“517 游行”前夕赴台北看守所探望陈水扁。之后，蔡发起“救扁联署”活动，不断与“独”派团体唱和。但某些“挺扁”势力仍强烈要求蔡英文一定要救出陈水扁，迫使民进党向深绿靠拢。9月11日，陈水扁被一审判决后，民进党内“挺扁”势力仍然动作不断，继续打着“司法人权”牌，举办“挺扁”集会，营造“挺扁”舆论。民进党在一审判决之后，采取了低度“挺扁”的“部分切割”策略，并扬言未来抗争没完没了。这是因为“陈水扁已经变成深绿图腾，声援陈水扁不仅可以巩固深绿选票，同时可造成绿营同仇敌忾”。^④但这一策略面临着失去中间选民的支持而又无法取得深绿谅解的危险。

四是民进党内始终存在改革派和保守派之间的路线斗争。事实上，党内路线争论一直存在，但由于种种原因始终没有真正展开讨论。民进党在蔡英文的鼓噪下，发动“呛马”大游行，“救扁”活动等，显示其政治路线的内核已经退缩至纯粹的“主权论”之下，成为其对抗国民党执政、破坏两岸关系发展大潮的主要旗号。大陆政策的政见不同引发“独”派与务实派之间的内斗。“新潮流系”原本在两岸政策上态度比较务实，但在选举的权衡下要求民进党中央全力反对大陆入台投资，企图以此“舒缓‘台独’基本教义派、挺扁派及其他派系对其大陆路线的疑虑，让自己不再成为党内公敌”。^⑤

动员方式调整，转型依然困难

民进党将 2009 年定为“社会运动年”，意即民进党要与民间社团重新回到街头向执政者施压，寻求政治让步。希望通过议会路线、街头运动及社会运动三轨平行，对马当局的施政制造压力。正如蔡英文所表示的：“民进党将推动全民直接参与两岸重大议题的权利与机制：并将‘民间国是会议’结论与社会运动连接，持续与民间团体沟通、对话，推动社会共识”。^⑥

2 月 21—22 日，民进党与台联党共同举办台湾“民间国是会议”。会议以分析当前台湾经济与社会形势、反映民众心声的幌子，攻击马英九当局，诋毁两岸经济交往，希望以此凝聚绿营支持者，巩固蔡英文的领导地位。4 月 11 日，民进党与台联党举办第二阶段“民间国是会议”，检讨马当局两岸政策。4 月 19 日，民进党参与“台湾制造大联盟前进总统府”活动，议题为反对马当局的 ECFA 是走入“一中市场圈套”。5 月 17 日，在马当局执政一周年之际，发动“呛马保台、百万人鸣鼓围城”活动。为举办这一大规模的街头运动，民进党成立“517 专案小组”，确定“呛马保台”主题，提出“保台湾、顾主权、救失业、护弱势”4 大诉求；全力动员，包括到美国寻求支持，邀请台联党、“基督教长老教会”等“独派”团体，争取挺扁力量等；煽动支持者用暴力对抗马当局，力争扩大事态。民进党通过这次大规模抗争，初步达到了加强团结、凝聚士气的目的，但未获得主流民意的认可，因为政治口号与过去 8 年并无二致，“人民当然不会回心转意”。^⑦蔡英文在党内的地位有所稳固，但仍难以摆脱陈水扁以

及“独派”势力的牵制。

民进党极端民粹化路线转型困难的原因，主要有以下几点：

一是民进党的政党品牌破产，党内反对和制约转型的保守派和激进派势力强大，党内的理性精英边缘化，没有足够的力量掀起讨论，没有路线转型的基础，因此不得不向深绿靠拢。同时，经过“排蓝条款”，党内务实派遭受打击，“基本教义派”的路线成为民进党的基本路线，民粹主义自然成为其凭借的重要工具之一。

二是民进党深层次问题并未解决，在两岸议题上丧失论述能力。从“517 游行”的主题可以看出，民进党从经济到“主权”，到“集游法”，再到“挺扁”，随着政治需求不断“弹性调整”，除了“为反对而反对”外，提不出建设性意见，缺乏论述能力，“习惯相信自己的主张代表多数民意，甚至认为只有民进党的主张才有利于台湾，凡与民进党主张不合者就是不爱台湾”。民进党仍以意识形态看待两岸关系，只能与两岸和平发展的主流民意背道而驰。

三是蔡英文缺乏推动民进党再次转型的意志和魄力。蔡上台之初有意要改变民进党过多制造暴力事件的形象，提出了要做“理性制衡”的“忠诚反对党”，但因内无派系支持，外有陈水扁的挑战，只好将 2009 年确定为“社会运动年”，实际上就是向党内“基本教义派”妥协。这意味着民进党的策略将游离于选举路线和街头抗争之间。

四是民进党丧失中间理性力量，只有通过“社会运动”、“街头路线”对马当局施加压力。民进党支持者分为两种，一种是有较强“台独”意识形态的基本盘，约占选民总数的 30%，另一

类是不喜欢国民党,希望民进党进行改革的中间选民,最高时超过20%,有近半数支持民进党。但8年来民进党不断操作意识形态、撕裂族群,贪腐弊案又层出不穷,失去中间选民支持。

五是民进党的选票结构增加转型的困难。从上面的分析可以看出,民进党的选票主要是支持“台独”的铁票和中间选票。铁票可能会因民进党走中间路线而转向支持奉行“基本教义”的其他人士,因此民进党在推动政党转型以争取中间选票时,不得不权衡所得是否超过所失,患得患失增加了民进党转型的难度。

六是“台独”势力集体焦虑,只能通过暴力冲突发泄不满。一方面,民进党在“总统”选举失败后,在“立法院”仅有不到1/4的席位,在地方上执政的也只有6个县市,无力制衡和影响两岸政策。另一方面,马英九当局在两岸交流上取得了良好的成绩,得到了民众认可,“台独”势力的生存空间被压缩。民进党的危机感加深却又无法改变现状,就产生了集体焦虑,需要通过不断发动暴力冲突来宣泄不满。

七是民进党希望通过激烈的群众运动模糊焦点,走进保扁的死胡同。“517”游行前,蔡英文及“四大天王”纷纷去看守所探望陈水扁,不再禁止游行队伍出现“挺扁”标语。这种放弃与扁切割的做法进一步强化了民进党与陈水扁的“贪腐共犯形象”,无异于饮鸩止渴。民进党的“保扁等于保党、等于保台”的错误逻辑已经“走进死胡同”,不可能顺利转型。

八是民进党在“立法院”的相对少数,使之认为只有通过推动全民直接参与两岸重大议题的方式,动员民众走上街头,才能表达陈述,影响公共政策的制定和执行。

九是民进党政客的“抢镜”心态，提高曝光率，吸引选票。再加上国民党在民进党暴力行为面前软弱无力，给了民进党以机会。

总之，民进党转型“最需要的首选是战胜民进党自己，民进党的障碍在于始终不愿对还在持续发烧的扁家弊案表态，无法调和左右路线问题等”。^⑧时空已经转换，民进党主导的“社会运动”和“街头路线”尽管可以换来一时的成效，但终究不可能持续太久。同时，民进党很难摆脱以往的斗争心态，年底县市长选举的小胜更无助民进党进行转型。

两岸政策酝酿调整，仍以“主权牌”主导

纵观民进党 2009 年的两岸政策的发展趋势，由 5 月份陈菊访问大陆引发的民进党登陆热潮迫使民进党不得不调整僵化的两岸政策，但到 7 月份，随着绿营“挺扁”力度加大和因应年底县市长选举的需要，党内两岸政策辩论不了了之，民进党“反中意识”增强，两岸政策也随之走向紧缩，仍以“主权牌”主导。

一是在对大陆的政策方向上，以“主权牌”抨击马当局的两岸开放政策，炒作“主权”、“保台”议题，对马英九的大陆政策施压，增加了两岸关系和平发展的阻力。例如：针对 5 月 18 日台湾作为观察员，以“中华台北”名义参加第 62 届世界卫生大会的重要转变，在岛内普遍认为这是大陆释放善意和两岸关系缓和的情况下，民进党却诬称台湾“主权”受到伤害，干扰、破坏两岸关系和平发展。另外，民进党虽主张两岸经贸正常化，但前提是两岸“对等”，始终没有形成一套关于处理两岸关系的论述。

二是尽管民进党内有酝酿调整两岸政策的声音,但表现为反复无常,最终选择了反对。伴随着两会协商的积极成果加速显现,特别是岛内多数民众对两岸关系和平发展的认识愈来愈理性,其操作的空间也被不断压缩,加剧了民进党对其在两岸关系发展中被边缘化的焦虑感。“面对国民党近乎每周突破的两岸开放政策,民进党原本可以凸显不同的经济选择,但在政治反击本能远高于经济反应本事的先天体质下,民进党却愈来愈焦躁,把复杂的经济选择题,简化为单纯的政治是非题”。^⑨但在两岸关系和平发展形势下,党内长期受压抑的理性交流声音日渐增强。5月21—24日,高雄市长陈菊登陆展开“破冰之旅”,引发民进党登陆热潮,使民进党务实调整两岸政策的压力加大。5月27日,蔡英文宣布“民进党主张开放同时须做好风险管理”,并指示“中国事务小组”尽快提出民进党“公职人员赴中国交流的注意事项”。“但这一事项最终在中常会搁浅,这是双方相持不下的征兆”。^⑩由于受深绿挟持及年底县市长选举等利益考虑,民进党最终向“基本教义派”方向倾斜。

三是民进党动用全党之力,在ECFA问题上向马当局发起攻击。首先,民进党主张“公投”决定ECFA。民进党主席蔡英文诬称两岸协商ECFA是暗箱操作,要求提高政策透明度,举办公投。6月10日,民进党中央常会通过ECFA“公投”规划案,正式启动“公投”联署。内容包括在签署两岸经济协议前与“国会”充分沟通、生效前须“公投”同意、不应纳入两会协商等3点立场,及产业咨询、“国会”监督、公开辩论与人民“公投”等4个阶段。民进党“立院党团”提出澄清“地区对地区”涵义、废除国共论坛、“立院”设立两岸监督小组、超越WTO部分需“公投”、大

陆不阻挠台与他国签订 FTA 等 5 项前提。

其次,歪曲、夸大 ECFA 对台湾的冲击度。民进党宣称,两岸签订 ECFA 将独厚大企业和财团,弱化台湾“主权”,引发失业潮,加剧台湾对大陆依存度;并声称 ECFA 将使台湾传统产业、中小企业、劳工和农民等成为两岸经济交流的受害者。甚至有亲绿的学者指出会导致岛内资源外移及民众生活水准降低。为此,民进党发动大规模的宣传,试图把此协议界定为两岸统一的第一步骤或先决条件,无所不用其极地把 ECFA 污名化,促使台湾民众对此协议产生莫名的恐惧。

再次,民进党攻击马当局缺乏对话诚意,并蓄意干扰第四次“陈江会”。针对马英九提出进行“双英辩论”的建议,蔡英文要求在马英九公布 ECFA 规划、作业等具体内容后再辩论,民进党发言人则攻击马英九要求辩论缺乏诚意。针对第四次“陈江会”排定将 ECFA 列为对话议题,民进党借题发挥,采取“分进合击、遍地开花”的策略,由蔡英文纠集“四大天王”等人,联合 10 多个“台独”社团筹组“1221 行动联盟”及“人权律师团”,于 20 日发动了“破黑箱、顾饭碗”的和平游行。

分析民进党反对 ECFA 的理由,不外乎是为反对而反对,深层次的原因还在于维护基本盘打赢选战。民进党深知,如果国民党通过与大陆的经贸协议,使台湾经济迅速在金融风暴中复苏,自己就不好再打选战;两岸紧紧绑在一起,民进党的“台独”神主牌就会不攻自破,就会失去大部分的基本盘。通过转移马当局的视线让国民党无法拼经济和稳定局势,就可以为民进党的胜选加分。只要将经济议题政治化,民进党就有可炒作的空间,就可以“通过一致对外来掩盖其内部的不团结和派系纷

争”。^①

四是炒作达赖、热比娅事件，破坏两岸关系和平发展。

2009年，民进党在两岸政策上反复无常的根本原因，是反对两岸关系和平发展。如“八八水灾”发生后，南部民进党执政的6县市由高雄市长陈菊牵头，以“为岛内灾民祈福”之名，邀请达赖进行了为期5天的访问，可是受灾的民众中很少有藏传佛教的信徒，凸显了民进党邀请达赖的目的绝非“为灾民祈福”。10月高雄电影节不顾大陆的反对，执意放映吹捧“疆独”头目热比娅的电影。此举无疑是希望以此为明年大高雄地区选举造势。“它只是把人权议题当作政治斗争的工具”。^②

总之，一年多，民进党没有重大的改革与进步。政治上进退失据、组织上钩心斗角、党内争权夺利情形严重，无法彻底同“扁案”切割，其结构性问题没有解决，派系斗争依然严重，顽固坚持“台独党纲”，推行以阻扰和破坏两岸交流为目的的大陆政策，因而很难在岛内政局和两岸关系上发挥作用。所有这一切都表明，民进党的转型还需要时间。只有当台湾岛内的政党政治生态回归到理性的轨道，两岸关系、大陆因素不再成为台湾岛内政治斗争的工具和议题时，民进党才有可能实现转型。

注释：

- ① 台湾《联合报》，2009年9月10日。
- ② 台湾《中国时报》2009年12月6日。
- ③ 台湾《联合报》2009年11月9日。
- ④ 台湾《中央日报》网络版2009年9月13日。
- ⑤ 香港《中国评论》2009年7月2日社评。

- ⑥ 《中国评论网》2009 年 2 月 22 日。
- ⑦ 台湾《联合晚报》2009 年 5 月 17 日。
- ⑧ 台湾《中国时报》2009 年 2 月 14 日。
- ⑨ 台湾《中国时报》2009 年 5 月 25 日。
- ⑩ 台湾《联合报》2009 年 6 月 9 日。
- ⑪ 台湾《中央日报》网络版 2009 年 3 月 17 日。
- ⑫ 台湾《联合报》2009 年 9 月 26 日。

(作者单位:北京航空航天大学思想政治理论学院)

2009 年国民党情况述评

周丽华 陈凌雄

2009 年是国民党重新执政以来遭受重大挑战和挫折的一年。年内，马英九与国民党当局使出浑身解数，谨慎应对国际金融危机、积极改善两岸关系和对外关系、努力发展台湾经济，取得了一定的成效。但是，马英九与国民党当局在危机处理和政策实施上也暴露出明显缺失，成为民进党反对和操弄的借口，让外界质疑马英九及其团队驾驭复杂局面的魄力和能力，导致马英九的民意支持度大幅下降，国民党的形象受损，其执政基础受到冲击并面临严峻的考验。

一、国民党声势下跌导致岛内政治力量 对比出现“国消民长”的趋势

2008 年国民党重新夺回了岛内执政权，其声势和民意支持度达到了近十几年来的最高点，但上升的势头和高支持度的民意仅维持了不长时间，便因执政当局施政未尽符合民众期待出现震荡，导致民意不断流失，几次选举先后失利。反观民进党，

不但止住了因扁案拖累几近崩溃边缘的跌势,还稳住了基本盘,赢得了“立委”补选和“三合一”选举的胜利,士气逐渐上扬。岛内政治版图出现“国消民长”的趋势,国民党面临强大的挑战。

(一) “立委”补选受挫是国民党气势下跌的前兆

2009 年度台湾进行了 3 席“立委”补选,揭开了国、民两党较量的序幕。虽然补选的 3 席原来都属传统的国民党选区,但选举结果却极不理想,国民党“丢 2 保 1”,遭遇重创,显露出气势下跌的征兆。

3 月 14 日,苗栗县举行“立委”补选。遭国民党开除、脱党参选的候选人康世儒险胜“代夫出征”的国民党籍候选人陈銮英,这是国民党重新执政后在自家地盘中首度落败,终结了国民党自 2004 年底以来“八连胜”^①的选举记录。3 月 28 日,台北大安区“立委”补选,国民党候选人蒋乃辛惊险胜出,但仅获得 4.6 万多票,比民进党候选人周柏雅仅高出不足 1 万票,大安区蓝绿版图从七比三,改写为六比四。9 月 26 日,云林县举行“立委”补选,民进党提名的刘建国在投票率不足 46% 的情况下,在 9 个乡镇以倍数选票大胜国民党候选人张良辉,获得 7.4 万多票、58% 的支持率,而张良辉仅获得 2.9 万多票,这是民进党沦为在野党之后的第一场胜利,也是 2004 年底以来系列选举失败后的首场胜利,显示民进党不但巩固了基本盘,还止住了进一步下滑的气势,开始触底反弹。国民党重新执政后,苗栗、大安、云林一连三场选举结果都不尽如人意,尤其是云林补选大败,表明民众对马和国民党当局的不满情绪持续高涨,出现民意逐渐远离国民党的“离心”倾向,直接影响到年底的“三合一”选举。

(二)“三合一”选举失利为国民党敲响警钟

12月5日,台湾进行了包括县市长、县市议员及乡镇长的“三合一”选举,这是国民党重新执政后面对的第一场大型选战,是2012年“总统”选举的测试战,攸关岛内政党实力消长和政治版图重组。打赢“三合一”选战是国民党年度主要政治任务^②,但国民党并没有在执政优势下取得应有的胜利,反而遭遇挫败。

1. 国、民两党得票对比。17个县市长选举,国民党获得12席,民进党除原有的云林、嘉义和屏东之外夺得宜兰县,共4席。县市议员和乡镇长部分,两党互有涨跌。从县市长得票率看,国民党获得209万多票,得票率47.88%;民进党获得198万多票,得票率45.32%,创下民进党成立以来县市长选举中得票率新高,两者仅差2.56个百分点,与2005年县市长选举9个百分点之差(国民党50.96%,民进党41.95%)的距离明显拉近^③,国民党失去了具有指标意义的宜兰县,并在马英九全力固票的花莲县败北,声势受到重挫。

2. 国民党失利的原因。国民党败选的原因除了国际金融危机影响,马英九竞选政见跳票,大环境对执政的国民党不利外,主要原因有三:一是马当局施政争议不断,政绩欠佳,“马英九光环”快速消退。马英九上台后,施政方向与蓝营支持者期望有落差,执政风格与方式也备受争议,尤其是应对“八八水灾”动作迟缓,处理扁案等弊案问题上魄力不够,控制H1N1新流感疫情表现不佳,进口美国牛肉、宣布调涨健保费等又缺少沟通,处置明显不当,在民进党的操弄下,ECFA和美牛议题在选前持续发酵,使马当局进退失据,致使中间选民疏离、泛蓝民众

不满并产生用选票“警告马英九、教训国民党”的念头。最具代表性的是蓝营票仓桃园县，蓝绿候选人的票差剩不到 5 万票，桃园县约有 15 万人未出来投票，用沉默表达了对马英九和国民党当局的失望。二是国民党辅选功能弱化。从战前的 3 次“立委”补选可以看出，国民党组织动员受到地方主义因素的干扰而严重失灵，没有引起马英九足够的重视，加上提名作业引起派系矛盾未能妥善处理，地方组织战无从发挥功效。另外国民党所剩无几的“党产”已交付信托，党中央财务压力日益沉重，财务窘况导致组织系统失灵，也弱化了国民党的辅选功能；三是提名机制不当、派系搅局、蓝营内部分裂。由于国民党初选机制和“廉能条款”解释多变，加上马英九为贯彻清廉改革的理念，强力介入选举提名，并动用党纪开除违纪参选党员，导致花莲、新竹、金门等多个选区陷入分裂。党中央无力指挥地方“诸侯”，党内分裂和泛蓝内讧，大幅降低了国民党的得票率。

民进党取得“三合一”选举的胜利，说明在蔡英文的领导下，该党已挥别扁案阴霾，站稳脚跟，开始走出低谷。根据选后民调，马英九的信任指数仅为 43.5，连续 7 个月徘徊在“有失民心”的负面评价区，国民党信任指数 40.6，是重新执政一年多来首次落后于民进党^④，国民党在“三合一”选举中失利，虽然没有改变“蓝大绿小”的基本格局，也不会直接影响 2012 年的“大选”，但执政基础的第一张骨牌应声倒下，势必对马英九的威望和国民党的执政地位造成挑战。

二、国民党确立“以党辅政”运作新模式

马英九上台之后，一度采取“党政分离”的做法，强调“党政分际”，承诺不兼任党主席，不插手党务。但由于重大事项缺少沟通，致使党政关系不顺、施政频遭党内掣肘，出现“党不辅政”甚至“以党反政”的窘况。为更好地理顺党政关系，马英九不得已重新出任党主席，确立了“以党辅政”的运作新模式。

（一）马英九重掌党机器，为“以党辅政”模式运作奠定了基础

马英九在党内大老和吴伯雄主席的支持谅解下，正式参选党主席。尽管是没有对手的选举，马还是成立了阵容强大的竞选团队并展开大规模的竞选活动，宣传其改革理念，强调竞选党主席是为了善尽责任，让行政运作更具效率。为争取党籍“立委”的支持，马刻意委任“立法院”副院长曾永权出任竞选总干事，开展联署和竞选活动。7月26日党主席选举，马英九以28万多票，93.87%的得票率高票当选，并在10月17日国民党第十八次全党代表大会上完成交接。基于稳定团结的考虑，国民党暂时没有大幅调整中央权力结构，连战、吴伯雄并列担任荣誉主席；江丙坤、林丰正、詹春柏、曾永权、蒋孝严、黄敏惠等6位续聘副主席；吴敦义、朱立伦转任行政职务不再担任副主席，其他党务主管除副秘书长詹启贤请辞获准外，全部留任。

马英九重新出任党主席，集党政军大权于一身，完成了国民党重新执政后党内权力核心的世代交替，有一定的正面效应。主要体现在：一是拥有副主席、秘书长、一级主管的任命和处分

以及地方官和党籍民代的提名协调权,故有利于提高号令地方诸侯和掌控“立院”的能力,促进党政合作,提高施政效率;二是有助于推动党内改革,通过改革逐步消除党内的黑金政治和派系争斗,逐步将国民党塑造成“清廉、勤政、爱民”^⑤的政党;三是有助于马英九巩固党内权力核心地位,为2012年“大选”积累地方人脉。“三合一”选举后,马英九任命亲信金溥聪担任国民党秘书长,詹春柏专任副主席,形成马、詹、金“铁三角”,为马英九掌控党政权力、推行“以党辅政”的运作模式奠定了基础。

但马英九放弃承诺重任党魁,有“集权复辟”之嫌,遭到民进党质疑。在经济形势不佳、施政满意度不高的情况下出任党主席,无疑撤除了原有的防火墙,民众对当局的失望和对国民党黑金的不满情绪交织,互相影响,将循环放大并直接投射到马英九身上。如何避免重蹈“党政一体、以党领政”的覆辙,在“以党辅政”模式之下有效整合党政资源,展现执政绩效,对马英九和国民党来说均是全新的考验。

(二) 中常会功能调整,使“以党辅政”模式运作有了组织保证

中常会曾是国民党的最高权力机构,扮演着重要的决策角色。重新执政初期,马英九主张“党政分际”,致使中常会功能有所弱化。马重任党主席后,强调在“以党辅政”下发挥中常会的作用,使得中常委的选举、成员组成及功能发挥备受瞩目,成为检验马英九改革决心的标志。

1. 中常会功能转化为协调沟通平台

“以党辅政”的党政运作模式,将国民党中央常会的功能界定为党政协调沟通平台。为使之更好地扮演协调角色,其人员构

成兼顾了功能与代表性,涵盖中央与地方、行政与立法以及社会代表。本届中常会仍沿用 2008 年国民党“临全会”修改的党章规定,由 39 席中常委组成,其中 32 席票选,7 席指定;2 席保留给青年团总团长、青工会总会长;另 5 席由“行政院”秘书长、“经建会”主委及“经济部”、“财政部”、“交通部”部长担任。保留青年名额是为了吸引年轻人关心支持国民党,补充新鲜血液,更新机体;通过政府部门 5 个首长担任指定中常委,是为了更好地发挥中常会的协调平台作用,凝聚共识,协助政府推动施政,实现各项施政目标。

2. 中常委全面补选展示马的改革决心

10 月 11 日,1529 名党代表投票,从 46 名候选人中选举产生了 32 名票选中常委。但是,因部分当选中常委“送礼”与“换票”等贿选行为被媒体曝光,引起社会哗然,明显违背马英九强调清廉和端正选风的宗旨。经考纪会查证,国民党注销公开送礼的江达隆、杨吉雄当选资格,并给予涉嫌“买票”的 8 位前中常委李全教、许显荣、姚江临、沈庆京、陈杰、萧景田、华真和赖调灿,以及 4 位前候补中常委李嘉峰、黄志雄、江硕平和陈文汉等 12 人停权三个月处分。在台湾的各项选举中,买票贿选是见怪不怪的普遍现象,尽管马英九一再要求端正选风,但“家风败坏”有损国民党形象,也使干净参选人蒙羞,更使马和国民党当局陷入尴尬境地。为敦促国民党改革,邱毅带头辞去中常委,引起共鸣,在马和党中央技术引导之后,当选中常委集体请辞,挽回了国民党的颜面。11 月 14 日,中常委举行全额补选。此举创下国民党有史以来的首次记录,既有利于改善国民党的形象,也有利于树立马英九在国民党内的权威。

3. 中常委比例失调,可能影响中常会功能的发挥

在 32 席中常委中,“立委”占据 12 席,县市议员 5 席、政务官 1 席,青年代表 3 席,劳工代表 1 席,农渔民代表 2 席,台商代表 2 席,企业代表 2 席,社团代表 2 席、原住民代表 1 席,身心障碍代表 1 席,虽兼顾了代表性、功能性和平衡性,也兼顾了南北平衡及各行各业,但结构仍不尽合理。主要体现在:一是结构设计未尽合理、导致“立委”比例过高。“立委”具有长期经营的优势,与广大党员和党代表保持“友好关系”,不设限的规定有利于党籍“立委”参选,却不能真正反映党员和民意结构,对党的领导、决策,以及基层由下而上的意见反馈,可能产生不利的影响。本届中常会“立委”占 12 席,从过去党籍“立委”未能完全听命党中央及全力配合马当局的施政看,中常会能否顺利发挥党政协调平台的功能,达成“以党辅政”的效果,仍有待检验。二是行政团队进入中常会人数较少。补选前,党中央劝说形象清新的政务官参选,期望“立法”、地方、党务及政务系统在中常会中各占一定比例,结果只有“农委会”和“青辅会”两位主委参选角逐,仅陈武雄一人当选,加上指定 5 席,政务系统共 6 席,占 15%。行政、“立法”系统在中常会的比例明显失调,可能会使“党政沟通平台”名不符实。

(三)发挥“立委”作用与“以党辅政”模式运作的吊诡

“以党辅政”立意颇佳,透过党内民主机制形成党的政策,协调政府相关“部会”推动与落实。“立委”既是百姓的代言人,又是政党的代表,尤其是不分区“立委”代表政党,既要发挥监督党内运作、防止腐化的功能,更应捍卫党的决策,帮忙党顺利达成其施政理念,巩固执政基础,这是设置不分区“立委”最重

要的理由。但实际运作时,却出现了党政分立、各行其是的窘境。“三合一”选举失利后,国民党籍“立委”炮打行政团队,认为行政决策缺少沟通,致使政策被曲解是选举失败的原因之一。实际上,ECFA 的推动、“美牛事件”、调涨健保费等,国民党“立委”同样未尽其责,没有为执政团队辩护,出现“党不辅政”甚至“以党反政”的局面。“立委”要不要无条件地为政策背书,针对党代表提出的“不分区适任案”(罗淑蕾条款)^⑥,国民党现在尚无定论。执政当局的政策本是争取民意支持的资产,也是国民党竞选利器,但面对民进党的攻击,党既不辅政,政反而要辅党,选举时为党说话,造成“立委”作用与“以党辅政”模式的吊诡。

三、党务改革面临严峻政治现实挑战

国民党重新执政一年多来,先后有 4 名党籍“立委”因贿选被判当选无效,中常委选举又曝买票丑闻,“黑金”毛病重现。马英九重新出任党主席之后,提出了党务改革的具体目标。^⑦一是端正选风,做到选举不买票,提名清廉、正派、能干之人,以干净选风打造国民党正派、清廉的形象;二是强化基层组织,扩大执政基础,鼓励地方派系在民主机制下良性竞争并进步转型,成为台湾建设性的草根力量;三是积极培养青年人才,增强党的肌体和力量;四是尽速处理党产,提出党产处理的最终方案;五是加强与在野党的对话沟通,增进朝野互信。改革目标虽好,但国民党历经百年沧桑,其组织体系与动员能力一直都与地方主义、金权政治、世袭政治、派阀山头等纠集,关系错综复杂,马氏改革过于理想,面临严峻政治现实的挑战,存在以下几方面的矛盾:

(一) 端正选风与选票优先的矛盾

马英九力推的端正选风的理想,被“立委”选举贿选、中常会选举买票丑闻等一次次击破。在台湾这样的选举政治社会里,选票是候选人优先考虑的因素,买票贿选成为台湾选举文化中司空见惯的现象,马英九为端正选风,摒弃买票贿选,提名清廉人士,但云林“立委”补选失利和花莲县的丢失,就是传统势力对马英九改革的反扑。对于多数候选人而言,胜选为上,手段为轻,岛内的这种选举文化,马英九短期内要完全改变之,几无可能。

(二) 强化基层组织与地方派系的矛盾

长期以来,国民党地方派系垄断地方资源,每逢选举便向党中央讨价还价,进行利益交换。马氏改革希望重新整合地方派系,以强化基层组织的方式改变地方生态,逐渐摆脱地方派系的纠缠。为此,马英九在“立委”补选和“三合一”选举中,不仅在提名时排斥形象欠佳的地方实力派,也不愿用实质利益换取地方派系的支持,导致地方势力强烈反弹,出现中央与地方分庭抗礼的局面,大大削弱了国民党的基层组织动员能力。“三合一”选举中,多个县市整合失败,出现蓝营内讧或兄弟阋墙的情况,成为选举失利的重要因素。地方派系盘根错节,根基深厚,面对选票的压力,马英九难以做到完全与地方派系切割,台东县长邝丽贞转选“立委”,就是马英九低头妥协的具体表现,此举又招致赞成改革民众的批评,结果“立委”补选依然难逃失败的命运。

(三) “党产归零”与财务压力的矛盾

国民党曾拥有庞大的“党产”,几经清理,仅剩“中投”交付

信托、仍在运作。“中投”资产高达 200 亿,其收益既是党务经费的主要来源,也是选举经费的重要组成部分。因此,“党产”问题既是国民党的梦魇,又是不可或缺的重要资源。合理处理“党产”,摆脱历史包袱是国民党重新出发的保证,也是改革的重要内容。12月30日,国民党中央常会通过了“党营事业最终处理方案”,宣示 2010 年 6 月底前完成中央投资公司公开标售,“正式告别党营事业历史包袱”^⑧。然而“党产”处理方式,内部分歧很大,保守势力反弹强烈,公开声称“若要捐公益,不如留给自己人”^⑨。而且国民党现有职员工及支领月退休金或优惠存款补贴利息的离退休工共约 3000 人,每年人事费高达新台币 15 亿元,如何应付这笔庞大的支出也是“党产”出清后的又一难题。马英九坚持“党产归零”,虽有助于摆脱长期遭民进党攻击的“党产”包袱,但自缚手脚的做法并不能让民进党放弃攻击,反而进一步加剧了国民党资源紧缺的窘境。

(四) “朝野和解”与蓝绿对立的矛盾

加强与在野党的对话沟通,达成台湾社会的多元融合是马氏改革的重要内容。但是,岛内政局呈现蓝绿高度对立,民进党奉行“为反对而反对”策略,只要国民党推行的政策,无论对台湾社会进步与否,无论能否改善经济民生,都竭力反对、杯葛,造成社会资源的极大浪费。马英九抛出的橄榄枝无法改善政党恶斗和蓝绿严重对立的政治现实,如若对民进党做出实质让步,又会招致党内和深蓝民众的强烈不满。因此,在目前台湾的政治氛围下,朝野和解的可能性微乎其微。马英九利用国民党重新执政的优势,改善党的体质,本应是“短空长多”,但 2009 年的改革尝试,让马品味了更多的酸苦,受到了严峻的挑战。面对积

重难返的国民党和朝野对立的局面,除了改变策略和行事方式外,恐怕也只能在改革理想与政治现实间徘徊了。

四、积极改善两岸关系,成为国民党 当局施政最亮点

2009 年是大陆对台工作贯彻落实“胡六点”讲话精神、全面推动两岸关系和平发展的一年,也是国民党完全执政后“两岸关系和平发展愿景”的落实之年。国民党当局继续采取开放的大陆政策,积极改善两岸关系,在两岸的共同努力下,虽有波折和摩擦,但和平发展取得重大进展,实现历史性转折,成为国民党当局施政的亮点。

(一) 国民党充分肯定“胡六点”,为两岸关系和平发展创造良好的气氛

2008 年 12 月 31 日,胡锦涛总书记在纪念《告台湾同胞书》发表 30 周年座谈会上发表重要讲话,提出了新形势下推进两岸关系和平发展的六点意见。“胡六点”发表之后,岛内各界纷纷给予积极评价,国民党认为“胡六点”是大陆释放的善意,有利于台海安全稳定、创造两岸大交流、大发展、大和平、大繁荣。马英九回应表示:“六点意见”是很正面的宣言,呼应了台湾的诉求,“希望能够签署经济合作框架协议”,并在解决大部分的经济议题后,再来处理比较棘手、比较敏感的信心建立机制等议题。对两岸政治关系和政治定位等敏感问题,马英九没有明确回应,但认为两岸关系有其特殊地位,“九二共识”就是两岸和解的核心。国民党高层的反应及马英九的态度,传达出进一步

改善和发展两岸关系的讯息,有助于两岸关系和平发展和两岸间各项经济议题的交流与协商。

(二)国共两党高层交流顺畅,高层互信增强

5月25日—6月1日,国民党主席吴伯雄率团访问大陆。26日,胡锦涛总书记在京会见吴伯雄主席及访问团全体成员并发表了重要讲话,两党领导人共同回顾总结了国民党重新执政后两岸关系取得的突破和进展,并就新起点上促进两岸关系改善和深入发展达成多项重要共识。“胡吴会”进一步增强了国共两党政治互信,促进了两岸双方良性互动。

7月27日,胡总书记向当选主席的马英九发去贺电,由衷期望国共两党继续推动两岸关系和平发展,进一步深化政治互信,不断为两岸同胞谋福祉,开创中华民族的伟大复兴。马主席当日回电,重申坚持“九二共识”的立场,愿意继续在“正视现实、建立互信、搁置争议、共创双赢”的原则下,不断努力,以巩固海峡和平、促进两岸持续发展与繁荣^⑩。这是两岸领导人60年来首次直接隔空互动,创下两岸领导人正式函电往来的历史纪录,对于营造两岸关系的良好氛围,巩固和增进彼此互信有重要意义。

(三)两岸经贸文化论坛成为两岸民意沟通新平台

7月11—12日,第五届两岸经贸文化论坛在长沙成功举办。此次论坛首次以两岸教育文化交流为主题,各界人士深入探讨了两岸文化传承和创新、两岸文化产业、教育等领域的合作等议题,达成6项共识,大陆出台了多项具体措施,取得了丰硕的成果。

与以往四届论坛相比,此次论坛规模宏大,代表性广泛,首

次有绿营人士参加。论坛由两岸政党、文化、创意文化产业、新闻、教育、宗教和经贸各界人士以及台湾学生和大陆台商共 530 多人参加,台湾代表达 270 人之多,其中 1/4 是国民党员,由党主席吴伯雄率领,其余 3/4 分别来自亲民党、新党、无党籍及民进党人士,党派代表涵盖面之广已超出了国共的范围。而且台湾“教育部”次长、“文建会”副主委、“新闻局”副局长等 6 名官员以行政官员身份出席了论坛,呈现出更为开放、包容的格局,体现国民党重新执政后,两岸关系大融合、大交流、大发展的良好态势。从这个意义上说,以往由国共两党主导的两岸经贸文化论坛完成了阶段性任务,朝着具有广泛代表性的两岸论坛方向发展,成为新的两岸民意沟通平台。

(四) 马当局的大陆政策及其处理两岸事务的能力获得民众认可

2009 年,马英九当局继续执行“不统、不独、不武”以及先经济后政治的大陆政策,其改善对外关系和两岸关系的努力获得大部分民众的认可。5 月,台湾首次以观察员身份参加世界卫生大会,被视为马当局兼顾两岸关系与台湾国际空间的重大突破。一年来,两会分别在南京和台中举行第三、第四次“陈江会”,签署了 6 项协议,达成 1 项共识。由于两会协商议题皆针对两岸大交流、大融合以及经济发展中出现的问题,提出解决之道,贴近两岸同胞的实际需求,不仅为两岸关系和平发展提供了制度保障,增添了两岸关系可持续发展的强大动力,也为台湾抵御金融危机的冲击增强了实力。针对马当局各项施政措施的民调显示,民众对马当局处理两岸事务的能力最为认可,成为马当局施政满意度最高的部分。

五、结语

纵观国民党 2009 年的表现,完全执政、完全负责的优势并没有带给支持民众全新的感受和实质的获利。这既是马英九领导风格和行事方式的争议、政府政绩欠佳所致,又因国民党老迈形象不改,“黑金”毛病重现所累。从“党政分立”到“以党辅政”,突显了两个完全不同的运作理念,不幸的是,两个时期的运作均不甚理想。国民党年初在民众的期待中开局,又在年底县市长的败选中落幕,岛内政党版图重现 1990 年代后期“国消民长”的迹象。2009 年国民党已经历了太多失败,2010 年是否能止住失败的多米诺骨牌、成功扭转每况愈下的信任危机与下跌趋势、两岸关系的发展、国民党内的改革和“五都”选举将是最重要的关键因素。

注释:

- ① 笔者根据媒体报道整理,2004 年以来,国民党取得了两场“立委”选战、一场县市长选战、台北市长选战、三个县市长补选战役以及 2008 年大选的胜利。
- ② 《同心协力,团结胜选》,马英九就任国民党主席就职演说,2009 年 10 月 17 日。
- ③ 根据台湾《联合报》“三合一选举”图表计算,2009 年 12 月 6 日。
- ④ 根据台湾远见民调中心 2009 年 12 月“台湾民心指数”调查。
- ⑤ 《同心协力,团结胜选》,马英九就任国民党主席就职演说,2009 年 10 月 17 日。
- ⑥ 唐孝民:《改革大戏 马点燃起身炮!》,台湾《联合晚报》2009 年

10月24日。

⑦ 根据马英九就任国民党主席就职演说内容整理归纳。

⑧ 《党产处理案出炉 马英九启动国民党再造》,台湾中央社电
2009年12月30日。

⑨ 李明贤:《上将 VS 掌柜 党产保卫战火爆登场》,台湾《联合报》
2009年12月21日。

⑩ 倪鸿祥:《胡锦涛发贺电 祝贺马英九当选主席》,中评社 2009
年7月27日。

(作者单位:浙江台湾研究会)

2009 年台湾对外关系综述

修春萍

2009 年,涉台国际环境继续朝有利于两岸关系和平发展的方向发展。台湾当局重视改善两岸关系与扩大对外关系的关联作用,继续大力推动“活路外交”政策,谋求国际活动空间的进一步拓展。两岸就台湾涉外事务具体个案安排进行沟通与协商,并取得进展。国际社会普遍欢迎与支持两岸关系和平发展,一个中国国际框架更加巩固。

一、台湾涉外事务环境发生良性变化

2009 年,两岸关系继续沿着和平发展的轨道向前发展,台湾涉外事务整体环境也因此发生良性变化。

首先,涉台国际氛围从过去国际社会高度关注台海局势演变、公开表态反对“台独”冒险,转向欢迎与支持两岸关系和平发展。年内,两岸共同努力改善与发展两岸关系,不仅大大缓和了台海地区局势,也为相关国家分享两岸关系发展红利提供了机会,从而得到国际社会的广泛欢迎。美国总统奥巴马 11 月访

华期间，在双方共同发表的《中美联合声明》中明确表示，美方“欢迎台湾海峡两岸关系和平发展，期待两岸加强经济、政治及其他领域的对话与互动，建立更加积极、稳定的关系”。^①日本外务省发言人在回答台湾中央社记者询问时称，两岸经由实务对话和平发展实务性关系，有助于东亚的和平与安定，日本政府对此表示欢迎^②。欧盟成员国发表共同声明，赞扬两岸关系和平发展及其对东亚稳定与安全的贡献^③。东盟及东盟国家也都纷纷对两岸关系和平发展表示支持，新加坡内阁资政李光耀呼吁台湾地区领导人“加强与大陆的互信和信心”，国务资政吴作栋则表示“期待两岸关系继续改善，因为这将有利于整个地区”。^④

其次，两岸在国际上的直接碰撞大幅减少，这一问题对两岸关系良好气氛的负面影响大为降低。近十多年来，李登辉、陈水扁当局在拓展“国际活动空间”的旗号下，大搞分裂国家活动，两岸在国际上的“台独”与反“台独”斗争异常激烈，“台独”分裂势力的冒险与挑衅，不仅使两岸关系受到严重破坏，也给国际势力插手台湾问题，打“台湾牌”牵制中国、渔利两岸提供了机会。年内，这一状况已得到明显改观。马英九当局重回“九二共识”，摒弃“台独”政策，积极改善两岸关系；大陆重视与理解台湾参与国际活动的要求，并且努力在不造成“两个中国”、“一中一台”前提下，寻找解决问题的办法。一年来，两岸通过沟通协商解决台湾国际参与问题的相关实践以及取得的成果，不仅维护了两岸关系的良好气氛，也压缩了国际反华力量利用岛内“台独”分裂势力，破坏两岸关系、牵制中国发展以及少数国家有意在两岸两边渔利的空间。

第三，“台独”分裂势力借炒作所谓“国际活动空间”议题破

坏两岸关系越来越难以奏效。台湾“国际活动空间”问题长期以来一直是岛内“台独”势力用来制造事端,进而破坏两岸关系、煽动岛内民众对大陆不满甚至仇视情绪的重要借口和话题。但年内,随着两岸关系的改善,以及台湾参与国际多边领域相关活动通过两岸协商逐步得到解决,“台独”势力炒作该话题的空间被大大压缩。虽然“台独”势力仍不断借该话题极尽挑拨、破坏两岸关系之能事,但台湾大多数民众对于一年来台湾参与世界卫生大会等问题的解决表示肯定与支持,“台独”势力利用“国际空间”议题进行政治操作越来越难达到目的。

二、台湾当局继续大力推行“活路外交”政策

马英九当局在上一年推动“活路外交”政策取得显著成效后,2009年继续多层次拓展国际活动空间,力求在推进与“非邦交国”实质关系、扩大参与国际多边领域活动,以及固守既有“邦交国”等各方面均取得进展。

(一)强调维护良好的两岸关系对于台湾扩大国际空间的重要性,坚持“务实”地拓展对外关系。台湾当局深切认知两岸关系与台湾对外关系的高度关联,重视改善两岸关系对于台湾扩大国际活动空间的关键作用。年内,台湾当局一方面以积极的态度推进两岸经贸、文化、人员往来,另一方面不断要求大陆重视台湾民众扩大国际参与的期待以及维持既有“邦交国”的现实需要,并通过各种非正式渠道与大陆就相关议题进行沟通与协商,以期取得实际进展。同时,继续强调对外政策的弹性、务实、不挑衅。9月接替欧鸿炼新上任的台“外交部长”杨进添

称，“活路外交”说白话些就是务实地推动对外关系，以前（台）采取正面对抗，被外界视为麻烦制造者，对国际形象有所冲击，这不仅不符合台湾当前利益，也不符合长久利益。因此，必须改弦更张^⑤。为解决台湾国际参与问题，台湾当局务实地接受“中华台北”的名称；为避免直接碰触大陆容忍底线，台当局停止了连续 16 年在联合国推动所谓“台湾参与联合国”提案的动作等。

（二）多渠道、全方位地开展对外活动。为加大对外活动力度，除了当局各涉外事务部门外，国民党、“立法院”、半官方团体、学术智囊机构等，也都积极扮演相应角色，形成多渠道推动对外关系的局面。年内，国民党高层人士、党籍重量级“立委”等多次组团分赴美、日、欧、东南亚及其他地区访问，与相关国家政要、朝野政党接触、交流，推动相互实质关系发展。“国家政策研究基金会”、“亚太和平研究基金会”、“两岸交流远景基金会”等具有官方背景的智囊机构，则加强与美、日欧等国智囊机构、学者的联系，合作举办研讨会等，推动“二轨”交流。

（三）设定多层次目标，并积极加以推动。为在对外关系上取得实质性进展，台湾当局采取的策略是，在不同层次上同时加以推进。年内，台当局在增进对外经贸、文化、人员往来等相对较易的层面上加大力度，包括积极争取从美、加、欧盟及英国、爱尔兰、新西兰等国获得免签证待遇等，同时也提出提高与主要国家官方接触层级、与美、日等国签署自由贸易协定、达成引渡协定等要求。

（四）提高有限资源的使用效能。台湾当局在财政压力沉重的情况下，更加重视有限资源的有效使用。年内，台当局全面

调整援外政策,提出首部“援外政策白皮书”,强调以“目的要正当”、“程序要合法”、“执行要有效”为原则制定援外计划,改变以往花重金维系“邦交”的传统方式。台当局还着手关闭多个绩效较差的对外机构,如台驻委内瑞拉、玻利维亚、孟加拉等“代表处”,但同时在重点地区增设相关机构。12月1日,台湾在日本北海道新设立的办事处正式挂牌。另据媒体报道,台湾在土耳其、缅甸、老挝、柬埔寨设立经贸办事处事宜也已取得很大进展。

马英九上台以来,两岸间政治互信的初步建立,为解决台湾国际活动参与问题提供了合理性前提。同时,两岸关系的缓和,也在相当程度上打消了不少国家与台湾地区发展关系的顾忌,客观上为台湾扩大对外关系营造出一个较为宽松的环境。台当局弹性、务实、不挑衅的做法,也为自己获得了较大空间。年内,台湾当局尽管不再对“邦交国”有求必应,但仍维持住既有的23个“邦交国”。

三、台积极寻求扩大参与国际多边领域活动

扩大参与国际多边领域及其相关活动是台湾当局对外关系的重要方面。2009年,台湾当局从三个方向展开相关工作。一是力求在参与WHA上取得进展,并以此带动台湾参与其他功能性国际组织包括国际民航组织、国际海事组织、联合国粮农组织等进入日程。二是借助密切与大陆的经济合作,与大陆商签两岸经济合作框架协议(ECFA),以为台湾对外签署自由贸易协定(FTA)、参与东亚区域经济一体化开辟通道。三是争取加

入国际公约,以拓宽参与国际多边领域活动的新渠道,进而达到扩大国际活动空间的目的。马英九当局表示,要将参与国际多边条约,作为推动“活路外交”的重要内容,优先推动参与《联合国气候变化框架公约》(UNFCCC),并称《联合国海洋法公约》也是当局注意的项目之一^⑥。

在扩大国际多边领域活动方面,台当局采取两条腿走路的略策,一方面改变以往直接诉诸国际的做法,重视与大陆的沟通,协商出双方都能接受的解决办法。另一方面加强国际游说,争取国际社会的支持。台当局不仅通过各种途径向各行政部门及民意机构表达意愿,争取支持,还采取在相关国家主要媒体上刊登文章等方式加强国际文宣。年内,台“新闻局长”苏俊宾就台湾参与 WHA、联合国气候变化框架公约、国际民航组织等,投书美国、日本、韩国、马来西亚、智利、以色列等多国媒体,说明台湾要求参与的理由,争取国际同情与支持。

在两岸关系改善的大背景下,年内台湾在参与国际多边领域活动方面取得进展,通过与大陆的沟通与协商,不仅首次以“中华台北”名义,作为观察员参加第 62 届世界卫生大会(WHA),而且成为“国际贸易资讯暨合作机构(AITTC)”的赞助会员,并加入了 WTO“政府采购协定(GPA)”等。对此,台湾岛内民众普遍予以肯定。据台“卫生署”委托盖洛普进行的民调显示,超过九成的受访民众对于台湾成为 WHA 观察员表示肯定,四分之三的民众赞成以“中华台北”的名义参与^⑦。

需要指出的是,台湾参与国际多边领域及其相关活动问题,涉及多方面因素,事关一个中国国际框架的稳固,处理起来较为复杂,短期内全面解决这一问题并不现实。大陆方面坚持在不

造成“两个中国”、“一中一台”前提下,通过两岸务实协商对台湾参与国际活动做出安排。但是,台湾方面对于扩大参与其他国际多边领域活动过于急切,仍不时采取以单方面放话直接诉诸国际社会的方式,如在今年的联合国大会,台当局虽然不再提“参与联合国”案,但仍动员冈比亚等15个台“邦交国”联署并在联大辩论中发言支持台湾参与国际民航组织以及联合国气候变化纲要公约。这不仅不被大陆所接受,也不利于问题的解决。

四、台湾与主要国家和地区关系均有所进展

发展对外实质关系是马英九当局拓展国际空间的另一重点。年内,在两岸关系气氛良好的背景下,台湾当局与各主要国家和地区的实质关系均出现不同程度的进展。

(一)台美关系更加密切。马英九当局高度重视对美关系,年内仍将增进台美互信、提升台美实质关系作为对外关系的首要任务,并继续以低调、务实的姿态大力深化对美关系。一是保持与美联系渠道顺畅。除了台“驻美机构”负责日常对美沟通外,“国安会秘书长”苏起、“陆委会主委”赖幸媛等台主管对外及两岸事务的高层人士多次访美,直接向美通报相关情况,了解美方意图,增进互信,确保台美关系“零意外”。二是推动台美实质关系向前发展。马当局一方面提出着重在低政治敏感议题上推进台美关系,包括扩大美国农产品进口、加强台美电子商务、提升知识产权保护等,另一方面则表示希望参加美国的免签证计划、与美达成引渡协定,以及台美签署自由贸易协定(FTA)等^⑧,力促台美关系取得实质性发展。为达成重启台美投资与

贸易协定谈判,为台美 FTA 铺路,马当局甚至甘冒在岛内引起重大政治风暴的风险,开放美国带骨牛肉进口。三是积极争取对美军购。对美军购既是台湾当局向美表达其立场的重要方式,也是衡量台美关系密切程度的重要标志。年内,马当局高调推动对美军购,明确表态要维持不低于 GDP3% 的“国防预算”,并公开表示希望美国能够继续依照“与台湾关系法”,向台提供必要的防卫性武器。年底,美国在台协会理事主席薄瑞光访台期间,马英九再次向美提出对台出售 F - 16C/D 战斗机等先进武器装备的要求。

美国奥巴马新政府 1 月就任后,延续美国对台政策基本立场,继续保持与台湾当局的密切联系,发展对台实质关系,强化美对台湾当局的影响力以及对台海局势的介入力。年内,美国进一步加强与马英九当局的互动,了解与掌握台湾当局相关政策考虑以及两岸关系发展状况。对于台湾当局高度关注的奥巴马访华、中美领导人会谈情况等,美国事先向台湾方面通气,事后通报,消除台湾方面的紧张感。同时,美国继续通过对台军售等掌控台海局势、影响两岸关系。奥巴马政府继续执行布什总统任内批准的对台军售项目,向台交付“毒刺”导弹等武器,并且借“八八水灾”之机,以救灾名义派军机赴台,开中美建交 30 年美国军机进台首例。另一方面,美国出于其战略利益考虑,对于两岸关系和平发展也给予了正面评价。奥巴马访华期间,在《中美联合声明》中明确表示,美方“欢迎台湾海峡两岸关系和平发展,期待两岸加强经济、政治及其他领域的对话与互动”。这在一定程度上显示了美国对于两岸关系和平发展与美国利益并不冲突的认定,以及对马英九当局所推行的积极大陆政策的

肯定。总体上看,一年来,台美互动密切,互信增强,相互关系更趋紧密。美国在支持马英九当局的同时,继续保持对其的高度影响力。

(二)台日关系在磨合中发展。马当局上台后,台日关系虽然因执政当局的相互不甚了解而进入磨合期,但双方对于发展相互关系均表现出相当高的意愿。马当局为推动台日关系发展,将2009年定为“台日特别伙伴关系促进年”,并多渠道加强对日关系,充分展现重视对日关系的姿态,借以消除日本方面的疑虑,争取其好感。马英九并利用各种场合强调台日关系的重要性,以及其发展对日关系的强烈意愿。日民主党在众议院选举中获胜取得执政地位后,马当局第一时间表示祝贺,重申继续维持台日友好关系,并指示“国安会”、“亚东关系协会”、台驻日机构等加强与日新内阁及国会联系。马英九还出席在台日本人团体的活动,参加纪念日本殖民统治时期设计兴建乌山头水库的日本人八田与一的相关活动,极力推崇八田与一对台湾水利建设的贡献等。同时,马当局大力加强对日沟通,以增加互信。马英九继上年指派亲信冯寄台出任驻日机构负责人后,年初再启用在日本政商界人脉甚广、与李登辉关系密切的台湾机械运输公司董事长彭荣次,出任实际负责对日事务的“亚东关系协会”会长,以保证对日沟通的顺畅。马当局也通过党政高层赴日访问,与日朝野政党广泛接触,传递信息、交换意见等,以化解日方疑虑、增进相互信任。此外,马当局还积极以经贸、文化交流为重点,呼吁台日尽快签署自由贸易协定(FTA)、租税协定、促进投资协定,积极推动台日关系取得具体进展。

日本虽然对国民党当局及马英九本人怀有疑虑,缺乏足够

信任,但出于其利益需要,仍相当重视对台关系,并力图通过加强对台多层次交往,提高对台影响力。年内,日本对于马当局提出的“台日特别伙伴促进年”给予正面回应,并积极推动台日多项交流与合作的开展。9月,鸠山内阁上台后,日本一段时间以来以加强对台关系、提高对台影响力为重要内容的对台政策得以延续。无论是民主党议员络绎不绝地赴台访问,当面向马英九转达日本新内阁及民主党希望加强与台接触、了解的意愿,还是撤换因发表“台湾地位未定”言论而被马当局冷冻的驻台代表斋藤正树,均反映了鸠山内阁继续促进日台关系的意向。

在台日双方的共同促进下,年内台日实质关系发展迅速。台日恢复了中断3年之久的渔业谈判、签订了台日青少年度假打工协议,达成增开台日航线的协议;台湾在日本札幌增设办事处、在东京成立台湾文化中心;日本交流协会则资助台湾政治大学成立台湾首个“当代日本研究中心”等。总体上看,台日关系已从磨合走向平顺,双方互动也趋于密切。

(三)台与东南亚关系升温明显。加强与东南亚国家关系是年内马英九当局拓展对外关系的重点之一。面临东亚区域经济一体化进程在全球金融危机刺激下加快步伐,以及中国—东盟自由贸易区2010年正式启动,台湾当局倍感压力,其拓展与东盟国家关系的欲求也更加迫切。为避免在东亚区域经济一体化进程中被边缘化,台湾当局年内陆续推出一系列旨在加强与东盟成员国实质关系的举措,包括借助政党、“立法院”、学术机构,以及外贸协会、工业总会等经贸团体等各方力量,加大与东盟国家互动力度;积极寻求在东盟国家尤其是过往与台互动较少的国家,如柬埔寨、老挝、缅甸等国设立“经贸代表处”等,加

强与之的接触与联系；推动与东盟国家举行高层经济合作咨商会议等。

深化与东盟及其各国的经贸关系并使之制度化，是台湾当局发展与东南亚国家关系的重要目标。马英九当局长一再表示希望实现东盟加四（即东盟 + 中日韩 + 台湾），台“外交部长”杨进添 9 月就任后公开表示，台湾参与东盟的工作“刻不容缓”。为加强台湾与东盟在各领域的互动，除了现有的“东盟小组”进一步发挥作用外，台当局还委托“中华经济研究院”于 12 月正式成立智库“台湾东盟研究中心（TASC）”，专案研究东盟及区域经济一体化课题，与东盟重要智库、学者进行二轨对话与交流，全面了解东盟国家的文化历史、对外关系与区块性经济计划^⑨。作为参与东盟的第一步，台当局力推与一个或几个东南亚国家签署 FTA，以此为跳板进入东盟国家市场，进而参与东亚区域经济一体化。新加坡是台湾积极推动签署 FTA 的重点国家。据台湾媒体报道，菲律宾、印度尼西亚等也是台湾积极寻求的对象。为了尽快与新加坡等国家签署 FTA，台湾当局积极推动与大陆签署综合经济合作框架协议（ECFA）。

两岸关系的改善，为台湾发展与东南亚关系提供了宽松环境。东南亚国家对于在两岸关系新形势下，密切深化与台湾的经济关系基本持积极态度，同时也强调并将依据一个中国政策发展与台关系。对于台湾当局寻求加入东盟组织，东盟秘书长素林表示，东盟成员国都遵循一个中国政策。我们必须了解，有些事情，国际社会已有一套既有规定，如果要达成某个目标，必须要接受特定的条件与规范。东盟必须要在这个条件和国际现实下运作。^⑩

(四)台与欧盟及主要国家关系有新进展。台湾当局继续将促进与欧盟及其主要国家关系发展置于重要位置,在积极寻求扩大对欧经贸合作的同时,大力推动与欧盟国家的人员交流与往来,着力争取欧盟及主要国家给台湾免签证待遇。在两岸关系改善的大背景下,台当局发展对欧关系的努力,得到欧盟及其主要国家的积极回应。年内,英国、爱尔兰相继给予台湾免签证待遇,欧盟也有望于2010年上半年给台湾予免签证待遇。欧盟对于台湾以观察员身份参与WHA以及台湾加入WTO“政府采购协定”等均表示支持与欢迎。为加强与台湾的交流与相互了解,欧盟驻台机构于5月与台湾大学、政治大学、中山大学等台湾7所大学合作在台设立了“欧盟中心”,欧盟提供110万欧元的经费,台湾7所大学出资45万欧元。这是欧盟继日本、韩国之后在东亚第三地设立“欧盟中心”^⑩。

五、台湾“邦交国”维持既有格局

马英九当局将能否守住既有23个“邦交国”,作为检证“活路外交”政策是否成功的重要指标之一。但是,在目前大陆实力不断增加,国际地位和影响力快速上升的大趋势下,台湾现有的“邦交国”中不少国家尤其是具有一定地区影响力的国家,越来越被大陆所吸引,与台湾日渐疏远,转而积极寻求与中国建立正式关系。在台湾的“邦交重镇”中南美洲,这种情形更加明显,不仅巴拉圭日益表现出结束与台湾的官方关系,转向与中国建交的强烈意愿,尼加拉瓜、多米尼加、圣卢西亚等国家与台当局的关系也处于不稳定状态。

面对严峻形势，马英九当局提出所谓“外交休兵”，以期借助两岸关系的改善和大陆的善意，维持 23 个“邦交国”底线，稳住“邦交阵地”。与此同时，乘机调整长期受到岛内民众及国际社会诟病的“金援外交”政策，摆脱长期以来被“邦交国”勒索，不得不花重金维系“邦交关系”的被动局面，改变“凯子外交”的国际形象。5 月，马当局公布题为“进步伙伴、永续发展”的援外政策白皮书，明确表示未来援外计划要以“目的要正当、过程要合法、执行要有效”为原则；要以“助友邦发展经济、让友邦全民受益”为目标。另一方面，马当局也更加重视加强与各“邦交国”元首的沟通与互动，以期通过培养相互感情，巩固“邦谊”。马英九称，“国际关系不外人际关系，这种互动有助改善关系”。年内，马英九先后于 5 月底至 6 月初，6 月底至 7 月初，两度率团赴中美洲，分别访问萨尔瓦多、伯利兹、危地马拉，以及巴拿马、厄瓜多尔。据台报称，马英九原计划于 10 月下旬出访南太地区“邦交国”，后因“八八水灾”而延后到 2010 年。台湾当局虽然明确向各“邦交国”承诺，“既有援助与合作计划不变，并根据具体需要扩大双边在农、渔、科技等各领域的合作”。但是，马英九打破惯例，不带支票去“邦交国”搏感情，显然让已习惯从到访的台湾领导人处得到好处的“邦交国”感到意外和不快，个别“邦交国”甚至故意怠慢到访的马英九。不过，由于现阶段两岸关系的特殊性，台湾 2009 年还是得以维持住了现有的 23 个“邦交国”。

展望 2010 年，随着两岸关系和平发展继续向前推进、国际社会越来越感受到两岸关系和平发展对于促进地区稳定与繁荣

所产生的积极作用和效果。总体上看,涉台国际环境继续受益于两岸关系和平发展的趋向,并朝向和缓与稳定的方向发展。由于台湾各界所关注的参与相关国际多边领域活动问题十分敏感且复杂,这一问题的妥善解决,还有许多干扰因素要排除,需要两岸以更大的智慧和努力,在构建两岸关系和平发展大框架的过程中,不断探求切实可行的方法和途径。

注释:

- ① 《人民日报》2009 年 11 月 8 日。
- ② 台湾《中国时报》2009 年 5 月 1 日。
- ③ 台湾中央社 2009 年 5 月 9 日。
- ④ 台湾《中国时报》2009 年 3 月 5 日。
- ⑤ “务实对外,让台湾融入国际”,台湾《新新闻》2009 年 10 月 29 - 11 月 4 日。
- ⑥ 台湾《中国时报》2009 年 6 月 8 日。
- ⑦ 台湾《联合报》2009 年 5 月 1 日。
- ⑧ 台湾《联合报》2009 年 4 月 22 日。
- ⑨ 台湾《中国时报》2009 年 9 月 29 日。
- ⑩ 台湾中央社 2009 年 3 月 1 日。
- ⑪ 台湾《联合报》2009 年 4 月 8 日。

(作者单位:中国社会科学院台湾研究所)

2009 年台湾经济述评

朱 嵩

席卷全球的国际金融危机对 2009 年的台湾经济冲击严重。台湾经济创下 60 年来最大衰退记录,第四季才企稳止跌。两岸经济关系在严峻的国际经济环境下不断取得突破,并为台湾经济复苏起到积极的促进作用。展望 2010 年,台湾经济可望实现 4% 左右的正增长,两岸经济合作的不断推进也为台湾经济发展提供新的机遇。

一、总体经济受国际金融危机冲击严重, 暴露出深层次弊端

在国际金融危机冲击下,台湾经济出现 60 年来最严重衰退,预估全年经济增长率 -2.53%,受冲击程度比香港 (-2.5%)、新加坡 (-2.1%)、韩国 (0.1%) 更深。台湾经济第 1 季跌至谷底后,第 2 季起经济降幅开始减小,并在第 4 季转为 6.89% 的正增长,但复苏速度在“亚洲四小龙”中仍最慢。预估全年台湾实际 GDP 为 3740 亿美元,人均 GNP 约为 16280 美元。

失业率创下历史最高,8月和9月均突破6%。1—11月平均失业率为5.86%,同比上升1.80%,长期失业人数已占失业总人数的40%,结构性失业问题愈趋严重。^①

外部需求对台湾经济增长的贡献率持续下降。2009年台外部需求对经济增长贡献率预估为1.09%,同比减少1.18个百分点。全年商品及服务输出和输入预计分别为77,859和66,887亿元新台币,同比减少10.34%和14.42%。因进口衰退幅度大于出口,贸易顺差增加,10月底台外汇储备达3,412亿美元,创历史新高,全球排名仅次于中国大陆、日本和俄罗斯。

岛内民间消费低增长,民间投资大幅减少,“政府”投资支撑台经济成长。2009年台民众消费信心逐步走出金融危机的阴霾缓慢回升,全年民间消费预估增长0.86%。投资方面,受出口衰退影响,台制造业产能过剩,获利剧减,厂商因产能利用率低而大幅缩减资本支出或搁置投资计划,预估全年固定资产投资为23,276亿元新台币,同比减少11.4%,其中民间投资大幅衰退19.56%,台湾当局不得不扩大“政府”投资支撑经济成长,预计全年“政府”投资增长约23.64%。由于民间投资大幅减少,台内需对经济增长贡献率约-4.13%。

对于台湾经济受国际金融危机冲击较大的原因,除台湾较高的外贸依存度(120%)易受外部因素影响外,台湾产业结构、产品结构与产值结构存在的结构性问题是重要原因。

首先是产业结构问题。目前台湾经济已经进入后工业化阶段,服务业产值占GDP比重近3/4,本应替代制造业扮演拉动经济增长的龙头角色,但因台湾服务业竞争力不强,加上过去民进党当局对两岸经贸限制措施,使其无法通过拓展大陆市场获得

新的空间,一直以内需为导向,在岛内发展潜力有限。与制造业相比,台湾服务业的特点是:低实质成长、低投资比例、低劳动投入、低研发投入、低国际竞争力、低产业关联度,只在名义上拥有高利润及高GDP比重。因此在国际金融危机冲击下,台湾服务业无法充当扩大内需的主导产业。鉴于台湾对外投资的70%以上在大陆,其中绝大部分是制造业企业,台湾服务业也需要跟随服务对象拓展经营领域,增强自身实力。

其次是产品结构问题。台湾经济过度依赖半导体、面板等少数产业,其产品出口占总出口的40%左右,占民间投资的近70%。此次金融危机与全球半导体、面板产业的周期性衰退发生共振,对台湾经济影响更大。由于制造业的明星产品单一,台湾产品出口竞争力近年出现下降势头,2000—2008年,台湾产品在美国市场占有率为3.43%降至1.71%,在大陆的市场占有率为11.2%降至9.3%。与大陆进行产业合作有利于台湾企业产品多元化与竞争力提升。

最后是产值结构问题。在产品价值链生产的“微笑曲线”中,台湾企业仍多集中在利润较低的加工制造环节,较少涉入高利润的研发与销售环节。在国际金融危机中,台湾制造业缺乏自有品牌、核心技术与销售渠道、仍以代工为主的生产模式弊端暴露无遗。危机爆发后,金融去杠杆化使台湾厂商上游客户资金失血,订单急剧下降甚至中断。台湾面板、内存(DRAM)厂商产能利用率降至30%—40%左右,而韩国三星等拥有自主品牌及下游产业链的厂商,面板产品产能利用率一直维持在80%上下。

二、对外贸易和投资大幅减少， 但贸易顺差创新高

2009 年台商品贸易出口值与进口值分别为 2,036.5 亿美元和 1,737.6 亿美元, 分别衰退 20.33% 和 27.74%。台对前三大出口市场的出口均出现大幅衰退, 前 11 月出口大陆(含香港)、东盟和美国的金额同比减少 20.9%、25.7% 和 25.6%。台对前二大进口市场日本和大陆(含香港)的进口也分别减少 26.6% 和 26.3%。由于进口衰退幅度高于出口, 台贸易顺差金额将创历史新高, 达 299 亿美元。^②

2009 年台对外投资大幅减少, 对大陆以外地区服务业投资比重超过 50%。1—11 月台核准对大陆以外地区投资件数与金额分别为 226 件和 25.5 亿美元, 同比减少 36.7% 和 37.7%; 投资服务业的比重超过 50%, 金融及保险业、金融控股业和批发及零售业共计投资 13.8 亿美元。据台统计, 1—11 月台商投资大陆金额 47.6 亿美元, 同比减少 46.1%, 占台全部核准对外投资金额的 65.1%; 美国和英属加勒比海地区居第 2、3 位, 分别吸引台资 9.7 亿美元和 5.4 亿美元。

台吸引外资大幅减少, 但台资回流岛内出现高潮。前 11 月台湾当局核准外商赴台投资金额 41.6 亿美元, 同比降低了 46%, 其中外资投资制造业减少 58%。台资回流岛内出现高潮。2008 年下半年到 2009 年第一季, 台资资金回流金额预计已达 1 万亿元新台币, 其中很大比重是大陆台资回流。导致台资回流的主要因素包括: 台降低遗产税、放宽台商回流限制、大

陆台商经营困难及两岸关系改善等。目前这些回流资金多数投入房地产业及股市,很少用于产业投资。

三、产业结构面临困境,服务业发展乏力

2009 年台工业生产受到金融危机的剧烈冲击,1—11 月同比减少 12.4%,但 10—11 月已恢复 17.9% 的正增长,呈现 V 型反弹。台工业在国际金融危机冲击下大起大落,充分暴露出台经济正面临产业结构困境。一是出口的比重很大。内需长期不振,台经济增长主要由出口带动,国际金融危机使台出口在 2009 年 1 月遭遇最大冲击,同时造成 1 月罕见的 9.06% 经济降幅。二是出口的产品集中度过高。台出口超过 50% 集中于电子、机械和光学产品,电子产品的周期性衰退与国际金融危机形成共振,导致台出口大幅衰退。三是台制造业逐渐陷入“代工”困境。岛内企业缺乏品牌与行销渠道,而偏重于中上游零组件的 OEM 制造,因而下游产品的需求变化对其冲击甚巨。台调整产业结构的压力增大。

近年来台服务业已处于停滞状态,出现结构不平衡、发展动力不足等问题。2009 年前 3 季台服务业占 GDP 比重 69.2%,农业与工业比重分别为 1.6% 和 29.3%,基本维持 2008 年的产业结构。但台服务业就业比重仅 59%,与近 70% 的 GDP 比重相比,其对就业的贡献不足。台服务业以内需为主,但岛内市场狭小且趋于饱和,民众收入和消费增速缓慢,无法带动消费性服务业成长;生产性服务业也因制造业外移面临瓶颈。由于出口竞争力弱,台服务贸易始终呈现逆差,专利商标使用费是主要的

逆差项目。

四、财政状况进一步恶化，台股快速复苏

2009 年台湾当局为刺激经济所采取的扩大“政府”投资与减税政策使财政状况进一步恶化。1—11 月台财税收入 14,286 亿元新台币，同比减少了 14.6%；举债高达新台币 4,660 亿元，创下历史新高；“中央政府”债务占 GDP 比重已达 34.7%，同比增加 4%，若再加上特别预算及其他隐性债务，台湾当局的债务已经接近其“公共债务法”的 40% 上限规定。^③ 惠誉信评预估台湾当局债务占 GDP 比重今后两年将扩大至 55% 与 57%，台湾将面临“主权评级”调降的压力。

受国际经济形势好转、岛内宽松的货币政策及两岸关系改善等因素影响，台股迅速复苏。2009 年台湾加权指数上涨了 3500 多点，涨幅达 76.7%，高于韩国 49.7%、新加坡 63.5% 和香港 49.4%。2009 年 9 月，台上市公司总数达 730 家（上柜 551 家），总市值约 19.1 万亿元，同比增加 63.2%，预计全年上市公司总市值占 GDP 的比例为 158.33%。岛内上市公司总成交值 216,706 亿元，市盈率（P/E）达 100.2 倍。外资持有股票市值占台股总市值的 31.75%。^④ 海外台商踊跃回台上市，目前共有 19 家海外企业表示有意进入台湾股市，而申报回台第一上市（IPO）的台资企业已有 29 家，以大陆、香港地区的台商为主。由于台股高涨、外资汇入增长，新台币兑美元汇率不断升值，10 月平均汇率 32.54 元，同比升值 1.41%。

五、台湾当局推出振兴岛内经济方案和 拓展大陆市场政策

面对国际金融危机的严峻形势,台湾当局在岛内推出振兴经济政策以扩大内需,岛外则积极拓展大陆市场,推动两岸经济合作,均取得了一定成效。台湾当局振兴岛内经济的财税政策包括发放消费券 857 亿元、扩大公共建设投资 1,507 亿元、充电加值计划 168 亿元、促进就业 65 亿元、近贫补助 177 亿元、短期促进就业 79 亿元、调降遗产税、赠与税、所得税和“促进产业升级条例”到期前适用所有制造业等其他减税措施。同时持续采取降息、调降存款准备金率等宽松货币政策,扩充“国家发展基金”协助企业融资。此外,台湾当局也采取更积极的大陆政策,推动“逐陆专案”和“搭桥专案”,帮助台湾厂商拓展大陆内需市场;放宽台商投资大陆限制和开放陆资入岛,推动两岸三通、金融合作与经济合作协议。^⑤

六、两岸经贸往来受到冲击,两岸经济 大合作不断取得突破

国际金融危机对两岸经贸往来造成了严重冲击。据大陆统计,2009 年 1—11 月两岸贸易额减少 22.9%,实际利用台资减少 5.5%。但台对大陆贸易依存度进一步提升,1—11 月对大陆(含香港)进出口比重分别上升 0.9 和 2 个百分点。^⑥据台湾统计,前 10 月两岸贸易额萎缩 27%,核准台商大陆投资额出现

-44.7%的近年来最大降幅。

两岸经贸往来受冲击严重的主要原因,是台湾对大陆投资以加工贸易为主,迄今仍超过60%,而以大陆市场为最终市场的一般贸易比重偏低。加工贸易的特点决定了当国际金融危机使欧美市场订单减少时,台商会大量减少在大陆的生产制造,由此导致两岸贸易和投资额的迅速下降。然而,这种情况正在改善,2009年大陆已取代美国成为台湾外销订单的最大来源地,二者所占台湾外销订单比重分别为26.8%和21.4%。

2009年两岸经济关系取得一系列实质性突破。两岸全面直接双向“三通”得以实现,两岸经济关系加快走向正常化、制度化和机制化,两岸经济交流合作领域扩大、层次提升,呈现出崭新的局面。

一是两岸实现定期航班,通航、通邮进一步扩大。空中直航方面,两岸定期航班正式启动,两岸直航航点、班次大幅增加,大大方便了两岸同胞往来。海上直航方面,两岸已有160多艘船舶获准从事直航运输,两岸货物运输更加便利。直接通邮方面,两岸邮政间开通邮政电子汇款,各类邮政业务顺利开展。

二是大陆积极扩大对台产品采购,协助台资企业转型升级,帮助台资企业解决融资困难,推动大陆企业赴台投资,支持和帮助台湾在大陆举办促销活动,鼓励、支持有条件的台资企业拓展大陆市场,参与大陆扩大内需的基础设施和重大工程建设。其中大陆一系列赴台专项采购活动,在台湾采购累计金额达140亿美元。这些措施对台湾加快摆脱金融危机的影响产生了积极作用。

三是两岸签署金融合作协议,两岸银行业、证券期货业、保

险业监管机构分别签署监管合作备忘录,两岸金融监管机构将据此建立监管合作机制,两岸银行业、证券期货业具备了开展实质合作的条件,两岸保险业合作也可望进一步深化。

四是2009年6月底台湾当局开放大陆企业赴台投资后,大陆企业积极赴台考察投资环境,寻找合作伙伴,截至年底已有10余家大陆企业在台设立分公司或代表处,赴台投资初见成效。

五是两岸积极推进两岸产业合作,尤其是有规划指导、有政策支持、有产学研共同参与的新型产业合作。大陆对台湾方面提出的两岸产业“搭桥计划”给予了积极支持,有关工作取得了积极进展。

六是两岸经济关系制度化进一步推进。两岸签署一系列协议和金融监管合作备忘录,推动两岸相关领域的交流合作进一步制度化。2009年4月26日,在南京市举行的两岸两会会谈签署了三项协议:《海峡两岸金融合作协议》、《海峡两岸空中定期航班协议》《海峡两岸共同打击犯罪及司法互助协议》,并达成共同推动陆资赴台投资的共识。2009年12月22日,在台中市举行的两岸两会会谈签署了三项协议:《海峡两岸渔船船员劳务合作协议》、《海峡两岸农产品检疫检验合作协议》、《海峡两岸标准计量检验认证合作协议》。同时,两岸两会做出一项安排:鼓励双方专业机构通过多种方式在地震、风灾、水灾等自然灾害的预报、预警及监测等方面加强交流与合作。

七是启动了商签两岸经济合作框架协议进程。早在2008年3月,台湾现任领导人马英九即多次公开表示希望能与大陆签署两岸“综合性经济合作协议(Comprehensive Economic Coop-

eration Agreement, CECA)”, 2009 年 2 月台湾当局将协议名称改为“经济合作架构协议 (Economic Cooperation Framework Agreement, ECFA)”, 2010 年初又改称“两岸经济协议”。大陆方面始终认为, 两岸签署经济合作框架协议, 目的是促进两岸经济共同发展, 增进两岸同胞共同福祉, 这不仅有利于在现有基础上更为迅速、全面地深化两岸经济合作, 更有利于台湾经济提升竞争力的扩大发展空间, 应对区域经济一体化不断增强的趋势。因此, 协议的实质内容比名称更重要。两岸在 2009 年第三季完成各自研究并分别公布评估报告后, 于 12 月的两岸两会第四次会谈中就推动商签两岸经济合作框架协议原则性交换了意见, 同意将其作为 2010 年第五次会谈重点推动的协商议题, 尽快安排两会框架下的专家级磋商。

八是两岸经济界的交流空前热络。大陆各地举办了数十次大规模、高层次的两岸经贸交流活动, 赴台进行经贸考察等活动空前热络。据统计 2009 年赴台进行经贸活动的团组达 6951 个, 比 2008 年增长 35%; 赴台人员 46083 人次, 比 2008 年增长 142%。两岸经济界已形成全方位、多层次广泛交流的格局。

两岸经济关系的进一步紧密化对台湾经济复苏起到积极作用。大陆组织大规模对台采购, 对台湾出口的拉动作用非常明显。从台湾整体的出口情况来看, 在大陆启动专项对台采购之后, 自 2009 年 7 月开始, 台湾出口逐月大幅下滑的势头得到明显缓解, 10 月台对外出口与前年同期相比仅下降 4.7%, 从 11 月开始恢复正增长, 不仅好于美国、日本, 也好于韩国的外贸形势。从台湾对大陆(含香港)出口数据看, 与去年同期相比, 6 月之前连续 4 个月下降 30% 以上; 7 月在台湾向美、日出口仍不见

起色的情况下,对大陆(含香港)出口迅速转为仅下降 20.6%,而 9 月份开始恢复为正增长,11 月份增长率更高达 47.8%,12 月份增长幅度更大。据台湾方面公布的数字,2009 年 1 至 11 月,台湾生鲜水果出口大陆总值是 2008 年的 2.5 倍,而生鲜蔬菜出口则大幅成长 10.7 倍。同时,大陆对台采购还带动了台湾工业生产恢复。如作为台湾龙头产业的液晶面板,大陆实施对台采购不仅帮助其恢复了产能,还形成供不应求局面,台湾液晶面板在大陆的市场占有率也由 2008 年的 35% 大幅提高至去年的 50%。在这些产业的拉动下,自 6 月份开始,台湾工业生产下降的趋势得到较大幅度缓解,到 9 月份即恢复同比正增长,尤其是电子信息产业 10 月份更取得 12.18% 的增长。^⑦大陆组织专项对台采购不仅拉动了台湾出口、带动了台湾生产恢复,而且增加了台湾就业,惠及广大民众,相关企业及其上下游中小企业员工都从中受益。台湾许多企业如台积电等,不仅全部召回被迫休无薪假的员工,还需要加班赶工,企业员工增加了收入,服务业也恢复了活力。总之,大陆赴台采购对缓解台湾出口下滑、抵御国际金融危机冲击发挥了重要作用。

展望 2010 年,随着全球经济景气上升,台湾主要的出口市场尤其是大陆和东盟市场需求将增加,外需和民间投资都有明显的复苏迹象;台湾当局扩大公共建设、莫拉克台风灾后重建工作等,将使“政府”投资继续增加;但民间消费受结构性失业难以改善的因素影响估计很难提升。台湾“主计处”预计 2010 年台经济增长率约为 4.39%,内外需对经济增长的贡献分别约为 1.89% 和 2.03%,形势比 2009 年乐观。两岸经贸方面,大陆对台采购、赴台旅游对台经济的拉动作用将进一步显现;两岸签

署 ECFA 将进入正式协商阶段也为台湾经济振兴带来信心。国际金融危机中台经济暴露出的深层次结构问题,可能促使其加快产业结构调整,为两岸经济合作提供新的发展机遇。

注释:

- ① 台湾“主计处”网站,<http://www.dgbas.gov.tw/mp.asp?mp=1>。
- ② 台湾“经济部国贸局”网站,<http://cweb.trade.gov.tw/mp.asp?mp=1>。
- ③ 台湾“财政部税赋署”网站,<http://www.dot.gov.tw/dot/>。
- ④ 台湾证券交易所网站,<http://www.twse.com.tw/ch/index.php>。
- ⑤ 台湾“陆委会”全球资讯网,<http://www.mac.gov.tw/ct.asp?xItem=74602&ctNode=5628&mp=2>。
- ⑥ 海关统计资讯网,<http://www.hgtj.cn/CustomsStat/hgtj/hgtjMain.aspx>。
- ⑦ 国台办网站,http://www.gwytb.gov.cn/xwfbh/xwfbh0.asp?xwfbh_m_id=124。

(作者单位:中国社会科学院台湾研究所)

2009 年台湾工业发展态势

李鸿阶

受国际金融危机和岛外市场需求萎缩的影响,2009 年台湾工业增长出现较大幅度下降,全年工业增长率为负 8.7%,创下近年来新低,台湾工业经济地位也进一步下降。

一、台湾工业发展的基本态势

2009 年台湾工业发展呈现出以下的基本态势:

一是工业发展前低后高,V 型反转趋势增强。2009 年台湾工业生产指数为 96.6,其中制造业增长 -8.7%,矿业及土石采取业、电力及燃气供应业、用水供应业、建筑工程业分别增长 -7.60%、-3.21%、-2.36% 和 19.03%,工业发展强度持续提升,“V 型”反转趋势增强。1—4 季度,台湾工业增长率分别为 -32.4%、-16.6%、-5.4% 和 26.6%,其中制造业增长率分别为 -33.4%、-16.9%、-5.4% 和 28.9%。1—11 月份,台湾制造业的轻、重工业生产指数增长率分别为 -10.29% 和 -12.86%,轻工业下降幅度小于重工业。^①从工业发展态势看,

呈现底部逐季抬高,工业增长“V型”反转格局明显,对台湾经济企稳回升起到重要的作用。全年台湾工业生产指数分别为:一季度73.7、二季度95.5、三季度106.0和四季度111.1。其中,12月份台湾工业和制造业增长率分别达到47.3%和28.9%,均创下历史新高,如表1所示。

表1 2009年台湾工业发展趋势

项目	时间	统计数	说明
工业生产指数 (2006年=100)	2009年	96.6	较2008年-8.7%
	第1季	73.7	较2008年同期-32.4%
	第2季	95.5	较2008年同期-16.6%
	第3季	106.0	较2008年同期-5.4%
	第4季	111.1	较2008年同期+26.6%
	12月	114.5	较2008年同月+47.3%
制造业生产指数 (2006年=100)	2009年	97.4	较2008年-8.7%
	第1季	73.3	较2008年同期-33.4%
	第2季	96.2	较2008年同期-16.9%
	第3季	107.1	较2008年同期-5.4%
	第4季	112.9	较2008年同期+28.9%

资料来源:台湾“经济部”统计处,台湾“行政院”主计处,2010年1月25日。

二是行业发展苦乐不均,呈两极化发展趋势。上半年因受金融危机和外需下降的影响,台湾工业生产同比下降了24.3%。其中制造业下降24.9%,建筑工程、矿业及土石开采业和电力等公用事业分别下降22.9%、16.5%和8.5%。据统计,按四大工业分类,2008年第4季度-2009年第2季度,台湾

的金属机械工业、资讯电子工业、化学工业、民生工业占制造业比重分别为 21.98%、33.48%、28.56% 和 15.98%，分别较 2007 第 4 季度 - 2008 第 2 季度下降 0.57 个、5.37 个百分点和上升 1.97 个、3.97 个百分点。进入下半年后，随着金融危机影响程度减轻，岛外需求的逐步好转，台湾工业景气显现回升，尤其大陆对台订单增加和对台工业产品采购的持续扩大，台湾工业发展环境有了明显改善，到 9 月份台湾工业生产出现了正增长。进入第 4 季度后，台湾工业增长呈现快速的 V 型反转，其中资讯电子、化学工业、金属机械工业和民生工业同比增长 43.1%、30.9%、16.1% 和 3.6%，迅速扭转了工业发展颓势，开始步入新的工业增长周期。

三是民间消费不足，产品市场占有率下降。受国际金融危机的影响，2009 年前两季度台湾民间消费分别下降了 1.96% 和 0.61%，虽然第三季实现 2.21% 增长，但民间消费仍较 2008 年同期下降 2.78%。^②全年台湾民间消费仅增长 0.86%，其中民间投资下降 19.56%，民间固定投资占 GDP 比重由 2008 年的 16% 降至 12.77%，内需对台湾经济增长贡献率为 -4.13%。内需不振，加上岛外需求严重不足，市场竞争力降低，台湾工业品市场占有率持续下降。据统计，2008 年第 3 季度 - 2009 第 2 季度与 2007 第 2 季度 - 2008 第 2 季度相比，除饮料制造业、烟草制造业、纸浆纸及纸制品制造业、药品制造业、非金属矿物制造业、汽车及零件制造业、其他运输工具制造业和家具制造业外，其他行业市场占有率均出现不同程度的下降，表明台湾工业比较优势弱化，国际市场竞争力不高，工业发展空间已经缩小，如表 2 所示。

表2 台湾工业在主要市场占有率变化情况

项目	2009Q1	2009Q2	2007Q2 - 2008Q2	2008Q3 - 2009Q2
制造业	4.13	4.70	4.75	4.31
食品制造业	0.88	1.07	1.15	0.94
饮料制造业	0.23	0.30	0.18	0.22
烟草制造业	0.00	0.01	0.00	0.01
纺织业	7.03	8.06	8.16	7.42
成衣及服饰品制造业	0.73	0.67	0.90	0.75
皮革、毛皮及制品制造业	1.36	1.70	2.14	1.65
木竹制品制造业	0.45	0.40	0.68	0.48
纸浆、纸及纸制品制造业	1.50	1.66	1.41	1.43
印刷及资料储存媒体复制业	1.28	1.62	1.57	1.44
石油及煤制品制造业	0.46	0.37	0.43	0.41
化学材料制造业	6.93	8.37	8.45	7.27
化学制品制造业	2.40	3.31	2.98	2.70
药品制造业	0.25	0.26	0.21	0.24
橡胶制品制造业	3.03	3.13	3.28	3.24
塑胶制品制造业	5.91	6.93	6.84	6.43
非金属矿物制造业	2.11	3.26	2.30	2.54
基本金属制造业	4.20	4.01	4.49	3.82
金属制品制造业	4.81	4.81	5.61	5.31
电子零组件制造业	19.91	21.17	22.83	21.27
电脑、电子产品及光学制品制造业	3.58	3.86	4.13	3.67
电力设备制造业	3.06	3.20	3.46	3.18
机械设备制造业	2.47	2.81	3.70	3.01

(续表)

项目	2009Q1	2009Q2	2007Q2 – 2008Q2	2008Q3 – 2009Q2
汽车及零件制造业	0.98	1.00	0.69	0.86
其他运输工具制造业	2.78	2.66	2.28	2.56
家具制造业	3.13	2.90	3.04	3.17
其他制造业	2.61	2.86	2.95	2.81

资料来源：《台湾经济研究月刊》，第33卷第1期，第34页。

二、2009年台湾工业发展政策

主要涵盖以下五个方面。

一是制定《产业创新条例》，提升产业竞争优势。为了克服金融危机不利影响，台湾通过修正《促进产业升级条例》，拟对新投资创立或增资扩展公司（2008年7月1日起至2009年12月31日止）提供5年免税优惠。加快研拟《产业创新条例（草案）》，以替代即将到期的《促进产业升级条例》，着力促进产业创新，改善产业环境，提升台湾的产业竞争力。《产业创新条例（草案）》共计14章75条文，内容包括基本方针、创新活动之补助或辅导、无形资产流通及运用、产业人才资源发展、促进产业投资、产业永续发展环境、资金协助、租税优惠、产业园区之设置管理、工业专用港及工业专用码头之设置管理、营运总部及扩厂之辅导及罚则等。拟定《关键产品发展登峰造极计划》，通过产业及技术缺口分析，从中筛选出高附加值、富有竞争力和有助于健全产业价值链的关键产品，运用“政府资源”协助开展前瞻性

的技术研发和产品开发,促成投资生产并协助市场营销,不断改善台湾的产业结构,进一步厚植出口新动能。

二是成立专案推动小组,促进经济永续发展。2009年以来,台湾相继发布《“经济部”事业废弃物再利用管理办法》和《“经济部”事业废弃物再利用种类及管理方式》,筹建“制造业节能减碳服务团”。据统计,截至12月底止,台湾已许可677件再利用申请,事业废弃物再利用许可量约达401万公吨/年;资源化产业约可节省废弃物处理费379亿元新台币/年,创造再生产品产值约达546亿元新台币/年,实现资源再利用并避免环境污染。与此同时,制定专业技术辅导制度,已为厂商提供2411件节能减碳技术咨询、诊断及工程改善等辅导工作,预期减排量可达64.7万公吨CO₂当量,新增减量为22.6万公吨CO₂当量,有效地促进绿色产业发展。^③为推动知识产业发展,提升资讯服务人才素质,台湾实施了《资讯应用服务人才培训计划》、《推动企业建置智慧财产管理制度计划》、《制造业价值链资讯应用计划》辅导案和《行业别或区域群聚产业资讯服务解决方案发展辅导》等一系列政策,并已启动电光、资通、生医、能环、先进制造、材化纳米等6个智慧财产服务联盟,鼓励传统产业自主开发新产品,加快传统产业升级转型步伐,增强台湾产业发展竞争力。

三是强化项目资金投入,厚实产业发展基础。2009年1月13日,台湾当局通过《振兴经济扩大公共建设特别条例》和《振兴经济扩大公共建设投资计划》,内容包括完善便捷交通网络、建构安全及防灾环境、提升文化及生活环境品质、强化基础设施竞争力、改善离岛交通设施及培育优质研发人力,协助安定就学

及就业等 6 大目标、20 项重点投资建设和 64 项执行计划,其中新兴计划 46 项,延续性计划 18 项,投资总额高达 5000 亿元新台币,对改善岛内发展环境,促进台湾工业发展具有重要的作用。一年来,台湾颁布《动态随机存取记忆体(DRAM)产业再造方案》、《电动机车整车性能及抽取式锂电池安全规范》,成立轨道工业发展推动小组、运动休闲 ICT 平台事业创新中心、电子阅读产业推动联盟,并确定生物技术产业研发补助优惠措施,以及“经济部”发展电动机车补助及奖励实施要点,妥善解决机械行业的短期周转资金问题。此外,相继召开《保健食品安全及安定性之探讨研讨会》、《医疗器材临床试验评估研讨会》、《钢铁工业政策环境影响评估指导委员会议》、《平面显示显示器产业大陆布局策略研讨会》,拟重点推动发明与专利商品化、云端运用中心、智慧型电动车与智慧型绿建筑,目的是使台湾成为亚太地区具有知识运筹能力创意设计重镇。

四是实施系列减税计划,提升经济发展活力。2008 年 9 月以来,为减轻金融危机影响,促进就业,提高居民消费水平,进一步刺激经济发展,台湾相继实施一揽子减税计划。主要包括:(1)大幅调降遗产及赠与税。将遗赠税从最高的 50% 调降为 10%。改采单一税率,遗产税免税额从 700 万新台币提高到 1200 万元新台币,并将赠与税免税额调高至 220 万元新台币。(2)通过《所得税法修正案》。采用单一税率制,大幅调高综合所得税相关扣税额及调降营所税,将营利事业所得税最高税率由 25% 调降为 20%,综合所得税最低 3 级税率(6%、13% 及 21%)各调降 1%,适用 5% 最低税率级距并提高至所得净额 50 万元新台币。(3)通过《货物税条例》修正草案。重点是定额减

征汽机车货物税,规定凡是购买 2000C. C. 以下的小客车、小货车及小客货两用车,定额减征货物税为 3 万元新台币,机车减征 4000 元新台币,该条例适用期到 2009 年 12 月 31 日止。

五是实施促进就业政策,保障社会安全稳定。由于经济危机影响,台湾失业率急剧上升,居民收入水平下降。据统计,到 2009 年 9 月底,台湾低收入家庭已突破 10 万户,总计 25 万人,占到人口总数的 1.08%。全年平均失业率高达 5.85%,比 2008 年上升了 1.41 个百分点,已严重影响台湾的经济发展和社会稳定。为了促进就业,减轻经济危机的负面影响,台湾当局制定实施了《短期促进就业措施》、《照顾近贫方案》以及延长失业给付等措施。从 2009 年 1 月 18 日起,台湾开始发放 856.5 亿元的消费券,估计可为台湾 贡献 0.6% 以上。2009 年 6 月 25 日提出《2009 - 2012 年促进就业方案》,以尽快降低直线上升的失业人口。与此同时,加快实施《工作所得补助方案》,规定对岛内全职工作的低薪资受助者发给 6 个月所得补助,其中全年薪资在 220001 元至 250000 元新台币,每月补助 3000 元新台币,现行失业给付最长发给 6 个月。通过修正就业保险法,授权台湾“劳委会”审酌及其他情形后,延长失业给付至 9 个月,必要时可再延长但最长不超过 12 个月。

三、影响台湾工业发展因素分析

2009 年台湾工业发展,是由以下因素决定的。

首先,刺激经济政策效应的影响。为了应对金融危机的影响,世界各国通力合作,采取积极的财政政策及宽松的货币政策

策,以刺激经济尽快回升,阻止经济下滑的不利影响。随着流动性资产泛滥,刺激经济政策开始产生效应,迅速推动生产资料价格上扬,有力促进世界经济触底回升,进入新的经济循环周期。台湾经济对外依赖性强,与世界经济发展息息相关,尤其是美国经济具有重大的影响。据台湾学者研究,如果美国经济成长率因财政政策过早地退场,或是货币政策提前紧缩减少 0.5 个百分点,那么,台湾出口将直接或间接减少 1 个百分点,经济成长率将降低 0.5 个百分点。因此,在整体经济尚未企稳的情况下,为了避免世界经济发展再度受挫,产生新的经济衰退,世界各国已再度“联手”协调行动,全球刺激经济政策的持续推进,由此产生明显的增长效应,对台湾经济复苏和工业恢复性发展带来了积极影响。

其次,两岸经贸关系得到新的发展。大陆和台湾相继签署了《海峡两岸金融合作协议》、《海峡两岸空运补充协议》、《海峡两岸共同打击犯罪及司法互助协议》等重要协议,并对开放大陆企业赴台投资达成了共识。12 月中旬,两岸“两会”领导人就渔业劳务合作、农产品检验、两岸标准与检测合作、避免双重课税等议题进行了广泛讨论,已初步达成一些共识。随着台湾当局大陆经贸政策持续开放,两岸经济合作和制度化协商取得新的突破发展,两岸关系逐渐走向常态化,大陆对台商品采购迅速扩大,有利于缓解台湾经济困难,带动台湾工业发展。一年来,大陆先后有广西、四川、江苏、河南等地代表团,以及海贸会、电子视像行业协会、供销总社、福建超大集团等组团赴台采购,采购类别涵盖电子信息、机械、石化、纺织及深加工食品、农产品等,采购金额约达 140 亿美元。据台湾“国贸局”评估,大陆团

采购效益将持续到 2010 年上半年,对台湾产品出口有明显的拉动作用,并已产生积极的效应。

第三,发展环境得到新的改善。为了缓解金融危机影响,从 2008 年下半年起,台湾开始制定实施积极的财政政策,2009 年政府固定投资增长 23.64%,包括通过 5000 亿元新台币振兴经济方案、减税计划、提高社会安全水平、发放消费券、稳定物价方案等政策内容,通过调降贴现率,引导市场利率走低,以刺激投资与消费,改善经济发展环境。进入 2009 年后,台湾“经济部工业局”加快推动北中南工业区更新与开发计划,预计到 2012 年间将投入 160 亿元新台币强化工业区基础建设,其中 2009 年预定投入 30 亿元。^④随着“爱台 12 建设”(预计投入 3.9 兆元新台币,项目包括便捷交通网、高雄自由贸易及生态港、台中亚太海运筹中心、桃园国际航空城、智慧台湾科技产业走廊、产业创新走廊、都市及工业区更新、农村再生、海岸新生、绿色造林、防洪治水和下水道建设)陆续推进,台湾基础设施状况将得到较大改善,经济发展效应逐步得到了强化。

第四,经济转型已逐步实现。2009 年台湾工业占 GDP 比重由 2008 年 25.1% 降到 23%,服务业产值比重则由 73.2% 上升到 75% 以上,台湾经济结构软性化趋势更为明显。从三大产业看,行业发展差异较大,尤与两岸经济密切相关的服务业表现最佳。由于大陆居民赴台旅游热出现,台湾旅游业人数呈明显增长态势,入境旅客总数首次突破 400 万人次大关。随着两岸全面直接“三通”的实现,台湾航空运输业实现快速增长。在台商回流与开放陆资入岛等利好消息刺激下,台湾房地产市场呈现升温趋势,房价有明显上涨。但在经济不景气、失业率大幅上

升与工资未增等因素影响,商业表现总体欠佳,但下半年明显好转,年底出现较大的反弹增长。

四、2010 年台湾工业发展前景

2010 年台湾工业发展前景,主要取决于以下几个因素。

一是世界经济环境的影响程度。当前,尽管美国次贷危机影响已明显减弱,金融危机“最糟糕的时候已经过去”,但在通胀预期、高失业风险和“政策驱动退出”的影响下,世界经济发展仍会出现反复,全球范围内有可能掀起新的贸易保护主义浪潮。据统计,截至 2009 年 6 月的 19 个月之中,美国制造业和流通行业销售下降了 13.1%,降幅是前两次衰退的 3 倍。另据摩根斯坦利 Richard Berner 预计,2010 年下半年和 2011 年底前,美联储将进行加息或提高贴现率,表明美国宽松的货币政策环境不具可持续性。为了避免出现新一轮的通货膨胀,2009 年底以来已有部分国家开始升息(如印度、新西兰),2010 年将有更多的国家跟进,有可能抑制世界经济的复苏发展。东盟国家是台湾的传统出口市场,随着中国—东盟自由贸易区的成形发展,目前已有多项商品关税降低甚至是零关税,台湾石化、机械等产业出口将面临 5%—10% 关税,可能失去竞争优势。据台湾学者研究,即使是大陆对台湾的直接及间接需求增加,但因对东盟国家出口可能下降,加上受到日本、韩国等竞争产品的冲击,台湾出口将面临更大的困难。

二是岛内投资环境的改善情况。近年来,台湾岛内投资环境恶化,民间投资意愿低落,对经济增长贡献率下降。据台湾经

济研究院预测,2009 年台湾的固定资产形成增长率为 -16.22%,其中,民间固定资产投资与“政府”、公营事业固定资产投资呈反向增长,期间背离率分别达到 43.2 和 20.78,占台湾 GDP 比重为 12.77%、4.14% 和 1.73%,较 2008 年同期分别下降 3.23 个百分点和上升 0.63 个、0.09 个百分点;同期的政府消费增长率为 3.37%,按季度分别达到 5.03%、2.91%、3.64% 和 2.26%,政府消费占 GDP 比重升至 12.87%,较 2008 年提高了 0.55 个百分点。^⑤台湾民间投资与“政府”投资、公营事业投资增长差距拉大,“冷暖”格局分明,表明台湾岛内发展环境不如从前,将进一步限制民间资本发展,导致民营经济地位持续下降。为了寻求更加有利的发展空间,台湾民营企业势必加快向外发展,增加对祖国大陆和周边国家和地区投资,由此将在一定程度上加剧台湾产业“空洞化”进程,诱发台湾工业主导地位下降,不利于台湾经济的可持续发展。

三是两岸经贸关系的发展趋势。近年来,大陆不断推出促进两岸交流交往的新举措,实行一系列的惠台政策,对增进两岸共识、促进台商投资、发展两岸关系发挥了重要作用。2009 年大陆赴台观光客突破 60 万人大关,对台湾消费贡献超过 360 亿元新台币,加上大陆进一步出台促进两岸经贸发展重要举措,赴台大量采购商品,有力拉动台湾经济发展。四次“陈江会谈”,累计达成 12 项事务性协议,并已实现两岸全面的直接双向“三通”,两岸关系进入了和平发展的新时代。目前两岸将就金融合作、陆资来台、定期航班和两岸经济合作框架协议(ECFA)等问题开展协商,内容涵盖市场开放、原产地原则、早期收获计划、贸易救济、争端解决、投资和经济合作等,并达成多项协议。据

台湾“中华经济研究院”报告：两岸商品贸易自由化可使台湾GDP增加约1.65至1.72个百分点，出口总量增加约5个百分点，就业人数增加25.7万人至26.3万人，保守估计未来7年内可增加至少89亿美元(约2848亿新台币)，有利于提振台湾民众信心，化解金融危机对经济发展的不利影响。

四是提振经济目标的实现效应。为了化解金融危机的影响，2009年2月12日，台湾当局通过“振兴经济扩大公共建设投资计划”，拟在今后的四年内投资5000亿元新台币，用于完善便捷交通网、建构安全及防灾环境、提升文化及生活环境品质、强化竞争力基础设施、改善离岛交通设施和培养优质研发人才、协助安定就学及就业20项重点投资建设和64项执行计划。其中2009年新增投资1506亿元新台币，占GDP比例增加1%，以提升0.97%经济成长率，增加19—22万个就业机会。其中，2010年台湾将增加重大公共建设投入3285亿元新台币，以改善经济体质，争取更多的民间投资，推动产业结构多元化发展。为此，台湾当局采取了“增效率、广税基、简税政”税改原则，已取消限制陆资赴台上市规定，以建设“亚太金融中心”为目标，鼓励台湾海外上市企业回流。但从执行效果看，因时滞效应影响，加上民众信心恢复尚需时日，台湾经济的改善和复苏程度，将直接影响台湾工业发展。

五是重大投资案的推进速度。在扩大公共建设和增加岛内需求效应的作用下，尤其受到扩充电力、石油炼制、改善供水、更新铁路和发展新兴产业等利好政策的刺激，台湾“政府”投资、公营事业投资可望得到较快增长。据台湾经济研究院估算，2010年台湾公营事业固定投资增长率将达到4.44%，比2009

年提高 3.22 个百分点,占 GDP 比重上升至 1.75%,成为近年来难得的发展势头。但在整体经济环境尚未较大改善的情况下,台湾民间投资可能倾向保守,甚至将延后或缩减固定资本投资支出;台湾民间消费增幅受限,按季度预测估计分别增长 2.09%、1.69%、1.52% 和 1.79%,^⑥ 将对台湾固定资本形成产生较大影响,不利于台湾工业的持续发展。

为此,我们可以对台湾工业发展前景作出如下的判断:一是工业发展将形成“此消彼长”;二是工业外移趋势将显著增强;三是新兴产业有望成新的亮点。

总之,随着产业生态的转变,2010 年的台湾工业发展前景,在世界经济环境变化、提振经济政策效应和两岸关系持续发展等多重因素的共同作用下仍具有不确定性,预计台湾工业增长率可以达到 5.5%。目前,台湾劳动密集型和部分资本密集型产业比较优势持续下降,但高新技术产业仍有较大发展空间,并将在台湾产业发展中占据着主导地位。

注释:

- ① 《台湾经济研究月刊》第 33 卷第 1 期,附表三:《生产概况》。
- ② 台湾《产业杂志》,2010 年 1 月,第 3—4 页。
- ③ 台湾“工业局”:2009 年 12 月份重要施政。
- ④ 台湾中央社,2008 年 12 月 11 日。
- ⑤⑥ 《台湾经济研究月刊》第 33 卷第 1 期,附表一:《主要总体经济指标》。

(作者单位:福建社会科学院)

2009 年台湾农业述评

单玉丽

2009 年是台湾农业不寻常的一年。国民党当局采取了一系列振兴农业的政策措施,取得了一定的成效。但与此同时,自然灾害及对美贸易摩擦,不仅使农业生产遭受重大损失,影响了农民生活改善和农村建设的进程,而且引发了台湾政坛的大震撼,给国民党执政当局带来了重重危机,这在台湾农业发展历史上是罕见的,它为人们在现代生活中如何摆正农业地位再次敲响了警钟。

一、国民党当局农业新政的进展

2008 年 5 月,台湾政权轮替,重新执政的国民党,面对民进党过去 8 年积累的严重社会经济问题和迎面而来的全球性金融海啸的冲击,为了落实马英九的经济政见及其竞选承诺,提出建设“健康、效率、永续经营”的全民农业,作为台湾农业的施政方针,并把“农村再生与活化”纳入“12 项爱台计划”。2009 年 5 月,遵循“健康、效率、永续经营”的全民农业新理念,台湾“农委

会”研定了“精致农业健康卓越方案”和“落实健康卓越乐活农业之行动计划”,经“行政院”院会讨论通过,作为未来4年农业中程施政计划。2009年11月,台湾“行政院”科技顾问会议就“精致农业”进行了全面深入研讨,一致认为“精致农业健康卓越方案”是应对未来农产品消费结构安全、健康和精致化,农产品贸易自由化、国际化、全球气候急速异常以及台湾小农制度制约的重要举措,是拓展农业新空间,创新农业新价值,扎根现在、关怀未来,推动科技与产业发展的蓝图,并期盼它能为台湾再创新的农业高峰和在国际竞争的领先优势。^①由此可见,从“健康、效率、永续经营”方针的确立到“精致农业健康卓越方案”的实施,经一年多酝酿,国民党当局新的农业政策导向已基本明朗,就其内容而言,既秉承了以往农业政策的延续性,也体现了在新形势下的新思维、新主张。

“精致农业健康卓越方案”的三大目标愿景是:建设卫生安全、全民共赏的现代农业,打造健康无毒岛;领先科技研发与创新,打造卓越农科岛;推动农村再生,重塑富丽农村,打造乐活休闲岛。2009年的具体策略和实施效果如下:

(一) 健康农业

通过营造洁净清新的农业生产、生态环境,推广科学合理的农业生产技术和方法,创造生产与生态和谐共生的良性关系,为城乡消费者提供安全、健康、无污染的农产品。主要策略包括研究开发非化学性的农业生产资材,导入农业自动化、遥控、节能等新技术,建设环境自动控制的高效农业生产体系;建立大面积有机农业专业区,成立有机农产品物流中心,统筹办理有机农产品生产和配销,推广新的经营模式,提高有机农产品经营效率;

开发农产品特定族群的新市场,建立多元化的农产品营销管道,加强辅导农产品电子商务,组织开展有机农产品销售日活动,拓宽有机农产品市场。

2009 年健康农业实施效果表现在以下方面:

1. 确定重点发展产业,成立专业研究团队。

已确定花卉、热带水果、植物种苗、种畜禽、水产种苗、观赏鱼、优质米、有机农业、动物疫苗、节能减碳等 10 个产业作为健康农业的重点发展产业,分别成立 10 个研究团队,分别拟订每个产业的中程研发计划,从市场开发、技术创新及产业辅导推广等三个层面,力争产业重点突破。

2. 健全农产品安全生产供应体系,完善产销供应链。

加强农产品从生产到销售全过程各种通道的安全管理。一是加强办理田间、集货场果蔬农药残留监测。至 8 月底,果蔬农残合格率达到 98.7%,茶叶农残合格率达 88.08%,养殖水产品品质监测合格率达 96.97%,畜牧场畜禽用药监测合格率达 99.6%。二是持续推广吉园圃安全果蔬标准制度。至 2009 年 8 月底全地区通过吉园圃标章审查的产销班达 1275 个,生产面积 1.7 万公顷,并在 352 家超市设置吉园圃专柜;三是继续推动 CAS 优良农产品认证制度。该制度推行 21 年来,共办理优良农产品 14 大类 6053 项产品认证,涉及 296 个厂家,产值 421 亿元新台币;四是扩大有机农业种植面积,设立有机农业发展基金会等 10 家有机农产品验证机构。已通过水稻、蔬菜、果树、茶叶等验证合格农户 1029 户,加工企业 100 家,经营面积 2509 公顷;五是顺应境内外对卫生安全食品的要求,设置农产品履历产品验证机构 14 家,辅导经营业者 1569 家,生产履历农产品 126

项，辅导建立由生产至销售之间的完整供应链。

3. 加强农业生产资材管理，营造清洁安全的生产生态环境。

一是加强农业生产资材安全管理，重点辅导对农药、化肥、农膜等进行卫生管制，严禁滥用农药，保护农田生态环境，确保农产品安全。为解决部分农作物缺乏安全农药及违规扩大农药使用范围，推动建立以科学方法分解农药使用制度，修订“农药田间试验准则”，公布“群组化延伸使用范围之农药田间试验实施规定”，达到“防治”与“残留安全”兼顾的目的。二是营造良好农业生态环境，推动“平地绿色造林计划”，鼓励企业、团体投资参与造林、育林，建立官民共管共育机制，强化山野林地巡视管理，防范林木滥垦、盗伐；推动“‘国土’保安区治理与复育计划”，划定新保安林 2.7 万公顷。以流域上中下游整体性治理为原则，加速库区、集水区综合性整治；推动“水土保持防灾与复建计划”，3 年拟投资 91.62 亿元新台币，维护山坡地良好的生态环境。三是健全动植物防疫检疫体系，落实推动动植物疫病监测、预警等重点工作，针对猪口蹄疫、牛脑病、狂犬病、家禽流行性感冒及牛瘟等重大危险性疫病，加强主产区监测和进出口管制。建立“入侵种生物管理机制”，通过查询、监测和风险评估，建置 250 种外来入侵生物资料库，并与联合国相关专家群建立合作关系。

（二）卓越农业

卓越农业的实质是高科技农业，即发挥台湾农业科技研发创新的优势，结合良好的农业生态环境，整合产官学研的科技资源，加快推进科技研发创新，突破农业生物极限，打造高效率、高

品质的高科技农业。主要策略：(1)发展农业生物技术，计划期间以兰花、石斑鱼、观赏鱼、种苗及种畜禽等为重点，运用分子生物技术选育新品种，建构亚太种苗研发供应中心；(2)健全农业科技成果管理制度，完善产官学研结合配套措施，成立农业科技产业策进办公室，推动知识产权保护与加值运用，进行农业科技研发成果盘点分析和专利开发布局；(3)设置3处农业科技创新育成中心，建设5种农业科技成果商品化平台，成立农业科技研究院，建设6座农业生物基因改造隔离田及生物安全评估设施；(4)建立第一个农业技术交易网，开拓美容、抗衰老、保健等农业生物技术产品新市场。

本年度卓越农业实施效果主要有：

1. 制定实施了“农业生物技术产业化方案”。

该方案执行期为2009年至2012年，主要任务是引导企业承接农业生物技术研发成果，鼓励创投资金投入，建构植物种苗、水产种苗、安全农业、分子农场、种畜禽等5种商品化平台，配合中兴新村园区建设成立“农业科技研究院”。2009年已执行20件产品产学研合作计划，协助厂商执行25种产业化辅导计划，并成功地将研发成果转化为商品；推动以家蚕为生物反应器生产抗菌蛋白，完成红豆杉医药制品开发。

2. 颁布实施“农业生物技术研发成果产业化辅导办法”。

该“办法”由台湾“农委会”于2009年5月公布，目的是鼓励企业善用政府资源，主动投入农业生物关键技术的研究发展和成果开发，重点开发具有本土产业发展利基与潜力的技术和产品。优先开发的生物技术成果范围包括：“农业生物技术型科技计划”第1期到第3期的研发成果、“农业生物技术产业化

“解决方案”的科研成果、农业生物技术领域科技计划的研究成果及“促进生物技术成功投资案例计划”(农业部分)的研发成果等4大类。^②

3. 持续推进农业生物技术园区建设。

至2009年,屏东农业生物科技园区已完成基础工程233公顷,获准进驻厂商67家,投资金额36.7亿元,其中22家企业已投产。规划设置具有养殖、检疫、包装、出口功能的“外销观赏鱼及水产种苗研发产销暨物流中心”。台南兰花生物科技园已完成115公顷基础工程、营运服务中心及兰花公园建设,核准34家厂商入驻,建成兰花育成中心,筛选蝴蝶兰、文心兰、蕙兰、春石斛、洋桔梗、火鹤花等主力产品辅导产业研发创新,建立了专业分工、国际合作供应链,筹建“世界级兰花岛”。

4. 推动农业远距离诊断视讯服务。

建置“农业远距咨询服务系统”,借助信息技术提升农业咨询服务效率。本年度完成11个农业试验改良场与85个农会联网,并成功地开展农业视频咨询服务。

(三)乐活农业

乐活农业的内涵即通过兼顾发展农村产业文化、景观美学、电子商务、精品行销等地方特色的深度农业旅游,推动农地合理流通,活化农地利用,结合农村社区营造,健全农民组织,增进农民福利,推动农村再生,把农村建设成为面向城乡居民的精致、舒适、安全的居住、游憩、休闲、娱乐的场所。主要策略是:(1)规划建设3处1000公顷以上的平地森林旅游区,打造节能、减碳的生态智能性园区;发展休闲渔港,建设示范休闲农业区,完善休闲农场标章认证制度;(2)开发农业深度旅游市场,构建优

质生活与人文环境,导入地方特色精品农业旅游、产品与农业体验活动,推出健康养生,科学体验、亲子知性、纾压疗养等多元化游程,推动“机场+农场”便利行,发展农村服务业;(3)发展多样性的旅游商品,辅导业者扩大旅游业经营范围,开发地方特色农业精品,配合岛内外不同层次的游客需求,推行多元化行销。^③

本年度实施效果主要有:

1. 打造农业深度旅游模式。

发展以自然为取向、兼顾环境保育和环境品质的森林生态旅游,持续整建 18 个“国家”森林游乐区,完成蠋口、知本及双流等 3 处自然教育中心建设,建成 8 处自然教育中心网络和 14 个“国家”步道系统。在花莲、嘉义、屏东规划建设 3 个平地森林游乐区;结合农村社区改造更新,建设多元化体验的休闲农业。截至 2009 年 8 月,正式划定休闲农业区 67 处,并辅导 207 家休闲农场取得许可认证;结合渔港特色渔业、渔业文化、海岸生态景观等旅游资源,建设休闲渔业公共工程 10 处,辅导 20 个渔会经营休闲渔业,促进了地方渔业的多元化经营。

2. 推动农村再生,建设富丽农村。

为落实爱台 12 项建设,台湾“农委会”积极推动“农村再生条例”立法,根据富丽农村建设的目标要求,已完成 18 个县市农村再生总体规划,派出农村建设专业团队帮助农村社区选定核心价值和地方特色,扩大和完善农村社区建设 160 个和渔村社区建设 33 个,改善农村生活环境工程 644 处。为确保粮食安全和活化休耕农田,根据“小地主大佃农”政策,修正“小地主大佃农贷款要点”,为出租土地的农民建立老农退休机制,为承租

休耕地的农民提供低息贷款,已辅导承租休耕地 1800 公顷。多方面推动农村社区人文发展计划,建设农村社区人力资源网络,截至 8 月底,已培训农村社区人文发展领军人才 205 人,并结合农业推广教育体系建设成立 15 个县市级农村人文发展辅导团队,加强对富丽农村建设的指导。为进一步改善农会信用部经营效绩,活络农村金融,为农村再生提供资金支撑,重点督导农业金库执行辅导农会信用部的法定任务,推动政策性农业专案贷款,支持农村发展融资需求,1—8 月合计提供专案贷款 246 亿元,受益农民 5.2 万人,提供农业信用担保服务 3.3 万农户,融资 145 亿元。

3. 增进农民福利,加强农业救助。

持续发放老农福利津贴,每人每月增至 6000 元,至 8 月底,计发放 338.9 亿元,受惠农民 72.5 万人,约占农民总数的 25%;持续发放农民子女助奖学金 9.9 亿元,有 14.5 万人受益;持续办理老人生活改善工程,建设 26 个农村生活服务中心,为农民健康保健提供医疗辅导,完善农村健康照护体系建设。

二、两大农业危机对台湾政坛的冲击

(一) “八八水灾”与刘兆玄“内阁”总辞

由于地理环境和气候的原因,风灾、水灾始终是台湾农业挥之不去的梦魇,而由于自然灾害引发的政局动荡则是鲜见。由于“八八水灾”,酿成惨重灾情,引发刘兆玄“内阁”总辞,成为本年度台湾农业的一大聚焦点。

2009 年 8 月 6 日至 8 日,莫拉克台风席卷台湾中南部,连

续 3 天台风夹带暴雨,在台湾南部平原地带和东部山区酿成 50 多年来最为严重的水灾,受灾严重地区包括屏东、台东、台南、高雄、嘉义、南投、花莲等县市,降雨最多的嘉义县奋起湖地区达到 2587 毫米,其他许多地区大都在 2000 毫米以上,3 天降雨超过一年的总降雨量。肆虐的洪水造成山体滑坡、铁路路基毁坏、高速公路积水封闭、机场停航、桥梁断裂、溪河海岸溃堤,大量农宅倒塌,通讯中断,许多乡村地区断电、断水、断粮。高雄县甲仙乡小林村遭受泥石流冲击,美丽的山村一夜之间被夷为平地,失踪近 400 人,惨状触目惊心。据台湾当局统计,此次灾害,死亡、失踪人口超过 700 多人,造成农业损失及农业基础设施损毁达 195.56 亿元新台币,其中农作物损失 49.98 亿余元,以香蕉、木瓜、番石榴、水稻、番荔枝、竹笋、兰花及叶菜类损失最为严重;畜禽损失约 14.87 亿元,主要是猪、鸡、鸭等死亡所致;渔业损失 43.14 亿元,以养殖业损失最为惨重;林产损失 2.37 亿元;各项农业设施损失 85.2 亿元,农田流失及被埋没面积达 8617 公顷。^④据中国气象局评估,莫拉克台风重创台湾事件位居 2009 年国内外十大天气气候灾害事件之首,其危害的严重程度可见一斑。

由于台湾当局对台风的预报失准,没有对灾害进行正确评估;台风期间救灾不力,渠道不通,救灾款拨划迟滞;台风过后各部门上下互相推诿责任,从而引起台湾民众对国民党“政府”救灾体系和执政能力的强烈质疑,拉大了“政府”与民众的距离。有人认为“在莫拉克看似猝不及防的大灾难背后,实则是天灾与人祸的角力”。有人指出,“莫拉克”台风中心最大风速 40 米/秒,远不及 2008 年“蔷薇”台风的 53 米/秒,损失如此惨重,

“与官方事先不作为，事后反应迟钝有关”。8月9日，马英九亲自飞往灾区视察也不得不承认，“大家都掉以轻心，各地方政府警觉不够，直到民众被水围困时才开始救助”，并决定成立“救灾前进指挥所”。8月15日，马英九再次就风灾救援“没有做得更快更好”对民众作了道歉。8月27日，台湾“立法院”经三读通过了“行政院”提出的“莫拉克台风灾后重建特别条例”，“条例”内容包含家园重建、设施重建、产业重建、生活重建、文化重建等内容，并把粮农、渔业、畜牧业、农田基础设施、农村金融列入重点救助对象。

然而，对姗姗来迟的“重建条例”，人们并不怎么看好。民调表明，台风期间，对马“政府”救灾的满意一直保持在26%左右，而不满意度达到44%—47%。9月10日为挽救民心，“行政院”院长刘兆玄率全体“阁员”宣布总辞，为“八八水灾”中“政府”行动不力担负政治责任，台湾“行政院”改组，吴敦义继任。虽然这场因风灾引发的政治风波宣告落幕，但人们痛定思痛，对所经历的刻骨铭心的痛楚并没有遗忘。国民党青年团一份地方救灾报告的分析指出，应该怎么看待这次风灾中“政府”的施政作为？有哪些值得检讨？救灾动员机制有哪些可以改善？农地的开发利用存在哪些问题？还有哪些管理体制和法典上的问题需要检讨？对于这些深层次的问题，从管理层次讲，人们普遍认为，主要病根在于“行政院”当局整合功能失调，跨“部会”协商制度形同虚设，横向沟通联系解体，政令下达中断，从决策层面看，刘兆玄“内阁”表面上有其专业的合理性，而实际上是一些把自己关在铁笼里的群体，他们不知道老百姓的疾苦，不知道老百姓在想什么，要什么，总认为自己想的、做的才

是正确的。

令人宽慰的是,经过几个月的努力,目前灾后救助和重建工作已取得一些进展:至 2009 年 12 月 2 日,已发放现金 51.9 亿元,救助农渔户 19.86 万户。在灾后重建方面,已对高雄县等 15 个县市办理农业天然灾害低利贷款,贷款年息由 1.25% 降至 1%,并实行贷款本金、利息宽缓措施,将农业信用保证基金提高至 9 成。同时,根据“莫拉克台风灾后重建特别条例”,加快农田水利设施、重划区农水路、水土保持防灾设施、受损农路、国有林治山防灾及林道等基础设施的整治重建和受灾严重的农村社区的规划与建设。

(二) “美牛事件”与台湾社会的反弹

长期以来,台湾对美国的农产品贸易一直是其平衡对美总体贸易巨额顺差的砝码。美国是台湾农产品进口的最大来源地,也是美国牛肉的长期销售地,但自 2003 年 12 月底美国传出疯牛病后,台湾即决定禁止美国牛肉进口,2005 年 4 月解禁,时隔 3 个月后,美国又出现疯牛病,台湾再次禁止美国牛肉进口,直到 2006 年 1 月才有条件开放 30 月龄以下、去除特定风险物质的去骨肉块进口。然而,2009 年 10 月 23 日,台湾“卫生署”和“农委会”联合举行记者会,正式宣布与美国签订“美国牛肉输入协议书”,开放 30 月龄以下的美国带骨牛肉进口,同时开放具有高风险的绞肉、加工肉品以及备受争议的内脏、脑髓、脊髓等。由于疯牛病潜伏期可长达十数年,基病毒主要存在于牛的脑、头颅、眼睛、三叉神经节、脊柱、扁桃腺及回肠末端等部位,有时肌肉、骨头也带有病毒,且高温杀不死,即使成为灰烬病毒也有可能通过土壤进入食物链,因此世界动物卫生组织规定,狂

牛病疫区国家 7 年不能出口相关产品,美国在 2004 年被宣布为疫区,到 2009 美国尚未成为解禁区,因此,马英九当局全面开放美国牛肉、内脏进口,引发了台湾不分蓝绿、不分族群的痛批。绿营认为马英九“拿的是美国绿卡,当然贯彻美国政策”“是用美国牛肉交换台美贸易投资架构协议(TIFA)”和开启台美自由贸易协定(FTA)谈判的政治交换,是“拿人民的健康当祭品,作为改善台美关系的条件”,并在 11 月 15 日在台北举行“反毒牛、反出卖、反欺骗”大游行。不仅绿营反对,国民党“立院”党团对马英九的决定也不买账,国民党的“立委”轮番质问,痛斥行政部门决策不透明,漠视台湾人民健康,声称“如果‘行政院’决定开放美国牛肉进口,院长吴敦义应下台”,并要求“立刻暂停开放‘美牛’进口相关作业”,甚至有国民党“立委”提案通过修正“食品卫生管理法”,堵绝“美牛”进口。台湾最大的消费者保护组织—消费者文教基金会以及养牛户等也群起而攻之。

“牛肉风波”可谓一“牛”激起千层浪,不仅重挫马英九团队的形象,上至“总统府”、“国安会”的决策单位,下至“卫生署”、“农委会”等执行单位,都被劈头盖脸冲撞得人仰马翻,“国安会秘书长”最后也不得不引咎辞职,马英九声望再度受到重挫。台湾旺旺中时民调中心调查显示,有 72% 的受访者不能接受美国做法,68% 的民众不赞成“政府”让步;如果民间发起抵制拒吃活动,有 69% 的人表示响应。马英九声望因此大幅滑落 14 个百分点。^⑤尽管马当局表示,台湾开放美牛的标准比世界动物卫生组织(OIE)和欧盟的标准更严格,并针对进口的美国牛肉定出“三管五卡”的管制措施(“三管”即管源头、管边境、管市场,“五卡”是指核对各项证明文件、明确标示产品资讯、开箱进

行严密检查、切实检验食品安分以及资讯连线即时查明等 5 道关卡),可以保证民众的健康,但民众仍然不能释怀。

2010 年 1 月 15 日,经过 2 个多月的争议,台湾“立法院”终于通过《食品卫生管理法》修正案,限制美国牛的头骨、脑、眼睛、脊髓、绞肉、内脏等 6 部位产品进口。同时通过一项附带决议,“严禁 30 月龄以上牛只之牛肉及其相关产制品进口,‘政府’应严加确定查察,唯有未满 30 月龄以下牛只之牛肉及其相关产制品,始得进口”。对于“立法院”的修正案,马英九不得不表示“尊重”,并指示有关部门组团向美国说明,修订“美国牛肉输台协议”。

然而,修法并没有使“美牛风波”画上句号。2010 年 1 月 5 日下午,美国主管两岸事务的副贸易代表与农业部次长联名发表题为“对台湾违反我们的双边协定,不合理限制美国牛肉进口行动”的联合声明,对台湾的“违约”、“不合理限制”表示失望,认为修正案没有科学根据,有损台湾作为责任贸易的可信度,也让美台在未来拟扩大与强化双边经贸关系的协定遭到严峻挑战,并敦促台湾要信守承诺,履行牛肉议定书的规定。目前,被禁止进口的牛肉产品占原计划的比例虽然很小,但“美牛”经过此次风波已被贴上“毒牛”标签,加之“三管五卡”的限制,在台湾市场的占有率将会有所减少,由此引发的台美关系和对国民党的信任危机业已悄然埋下。

三、结语——农业地位的再认识

农业是国民经济的基础,这是永恒的真理。无论是传统农

业社会、现代工业社会乃至于知识经济时代,农业的基础地位都没有改变,而且随着科学技术的发展、社会的进步和人类生活空间的扩大,农业的基础地位更加凸显。诺贝尔经济学奖获得者西蒙·库兹涅茨的经典理论曾经提出,农业对国民经济具有产品、市场、资本和劳动力等 4 大贡献。而在现代社会里,由于人们消费需求结构的改变和农业功能的多元化发展,农业已不仅仅是第一性的物质生产产业,而且已逐步向第二、第三性产业发展,在现代生活中,农业与经济、社会、政治、外交、环境、安全、健康、文化、教育、思想、道德等各个方面都有密切的关联。2009 年台湾的“八八水灾”和“美牛事件”所引发的社会动荡充分说明了这一点。任何国家或地区,无论何时何地,无论经济发展到如何发达的程度,都不可忽视农业、农村。2008 年台湾三次产业结构为 1.69:25.04:73.27,人均 GDP 达到 17542 美元,“中国现代化发展报告”课题组测评资料表明,台湾已实现第二次现代化,进入后工业化时代。就是在这样的条件下,一起“八八水灾”、一场“牛肉风波”,就能够对经济、社会、政治、“外交”带来如此巨大的冲击,这不能不引起人们的深思。

“八八水灾”和“美牛事件”虽已过去,但它在台湾社会经济发展历史上必然留下沉重的一笔。

“八八水灾”对台湾农业、农民、农村的影响将是深远的,不仅灾后重建将历经数年,更重要的是它已成为台湾民众心中永远的痛楚。对那些失去家园和亲人的台湾民众来说,虽然生产可以恢复,家园可以重建,但却无法抚平心中因失去亲人而留下的伤痛。“美牛事件”引发的不仅是台美的农产品贸易摩擦,也是台湾与美国之间各种利害关系的冲突,更是台湾党派之间、国

民党内部之间、生产者与消费者之间利益和观念以及深层次矛盾的大碰撞。无论是“八八水灾”还是“美牛事件”，都使执政当局付出了沉重的代价。“八八水灾”引发“行政院长”被迫辞职，“美牛事件”导致“国安会秘书长”下台，马英九因此痛失左膀右臂，选举节节败退，自身也陷入支持度最低谷。尽管台湾当局“亡羊补牢”，但能否走出信任危机的泥沼，还有待未来的努力。

2009 年台湾的农业危机说明，农业的发展，不仅关系到农业生产的安全、农产品贸易的安全，也关系到社会的安定和政权的稳固，更关系到人类自身的生存与发展。未来台湾农业不仅需要进一步完善自然灾害的预警机制、增强农业抵抗自然灾害的能力、建立一套反应迅速的救灾体系，同时农业的发展更有赖于整个社会给予更多的扶持，摒弃狭隘的农业观念，从生产安全、政治安全、社会安全、生态安全、“外交”安全等多层面重新审视农业在国民经济发展中的地位与作用，这不仅是为了农业的可持续发展，也是为了人类自身的可持续发展。

注释：

- ① 王庆一：“行政院”第 29 次科技顾问会议纪要暨“精致农业”议题，《农政与农情》2009 年第 12 期。
- ② 吴越：台湾颁布施行“农业生物技术研发成果产业化辅导办法”，《台湾农业探索》2009 年第 4 期。
- ③ 陈武雄：推动精致农业健康卓越方案，《农政与农情》2009 年第 6 期。
- ④ “农委会”企划处：莫拉克台风灾后“农业产业重建”推动情形及相关计划简介，《农政与农情》2009 年第 12 期。
- ⑤ 美牛肉议题持续延烧马当局百口难辩，福建省社会科学院《台情

要报》2009年第43期,11月4日。

(作者单位:福建社会科学院台湾研究所)

2009 年台湾金融发展述评

曹小衡 李月

2009 年一季度台湾经济触底,此后受全球经济复苏态势的影响,景气逐步走出谷底转为复苏。全年经济增长率为 -2.75%,其中内需拉动 -3.93 个百分点,外需拉动 1.18 个百分点。^①为了减轻金融海啸对经济的重创、扭转民间消费不振、投资低迷以及进出口大幅衰退的不利形势,台湾当局采取宽松的货币政策,自 2008 年 9 月起连续密集调低再贴现率后,2009 年初再次两度调降再贴现率,并维持在 1.250%^②的低位。相比西方各经济体,台湾地区的金融业及金融体系在此次金融风暴下所受冲击相对较小。这主要得益于台湾相对保守的金融体系以及当局适当、有效的救市措施,如稳定股市政策、宽松的货币政策、“三挺”政策及存款全额保障政策等救市举措。在两岸金融合作方面,2009 年《海峡两岸金融合作协议》与两岸金融监管合作备忘录的签署,在两岸金融合作历程上具有重要意义,标志着两岸金融合作将进入实质阶段。

一、金融运行基本形势

(一) 货币信贷概况

1. 货币供给量的增长率大幅提升,M1 增长率大幅超过 M2 增长率。2009 年,在台湾当局持续宽松的货币政策下,台湾地区的货币供应量增长率逐月增大。两个层次的货币供应量中 M1 增长率的增幅最为明显。其中,12 月末 M1A(通货净额 + 企业及个人在货币机构的支票存款及活期存款)、M1B(M1A + 个人活期储蓄存款)因受到定期性存款持续流向活期存款等因素的影响,其余额分别为新台币 39,243 亿元与 105,114 亿元。平均年增率分别为 13.41% 与 16.69%,较上年同期的 0.97% 和 -2.94% 分别增加 12.44 和 19.63 个百分点。

表 1 货币供给量各月统计

单位:新台币亿元, %

年月	M1A		M1B		M2	
	金 额	年增率	金 额	年增率	金 额	年增率
2008 年 9 月	31459	0.67	80391	-4.04	268447	3.12
10 月	31011	1.10	79450	-4.74	272453	4.55
11 月	30789	0.90	78588	-2.81	273999	5.51
12 月	32223	2.08	81537	-0.81	278632	7.00
2009 年 1 月	33427	3.26	84834	2.11	281590	6.19
2 月	32622	4.12	85317	3.46	283181	6.26
3 月	33473	6.03	88437	7.27	285460	6.64
4 月	33966	8.89	90629	10.08	286671	6.72

(续表)

年月	M1A		M1B		M2	
	金 额	年增率	金 额	年增率	金 额	年增率
5 月	34054	10.27	93068	14.27	287828	7.53
6 月	35600	13.58	94332	17.94	287397	8.20
7 月	35239	15.27	96043	21.38	288531	8.35
8 月	36525	18.08	97398	22.40	287964	7.98
9 月	35799	13.80	98332	22.32	288936	7.63
10 月	37641	21.38	101536	27.80	291074	6.83
11 月	38399	24.72	102563	30.51	291340	6.33
12 月	39243	21.79	105114	28.92	294612	5.74

数据来源：台湾“中央银行”出版的金融统计月报。

2009 年广义货币供应量 M2 单月日平均年增率结束了 2008 年后半年快速上升的态势，基本保持稳定并小幅下降。12 月年增率为 5.99%，较 1 月份的 7.12% 略有下降，平均年增率提升至 7.21%，较去年同期的 2.67% 上升 4.54 个百分点，年底余额达新台币 294612 亿元，这主要是由于岛内资金持续呈现净汇入状态所致。2009 年台湾货币供应量的另一个特征是 M1A 与 M1B 的增长率的大幅提高并超过 M2 的增长率，这意味着社会资金从银行体系流出，企业经营逐渐活跃，资金使用比较频繁，货币流动的频率较高，预示着经济将逐步走向复苏。

2. 金融机构存款增速先升后降，活期存款增加较多。2009 年前半年台湾主要金融机构存款，受到金融危机以来外资持续净汇入及股市交投持续活跃影响，增长率呈持续上升走势。存款年增率由 2008 年第四季度末的 6.75% 先小幅下降至 2009 年

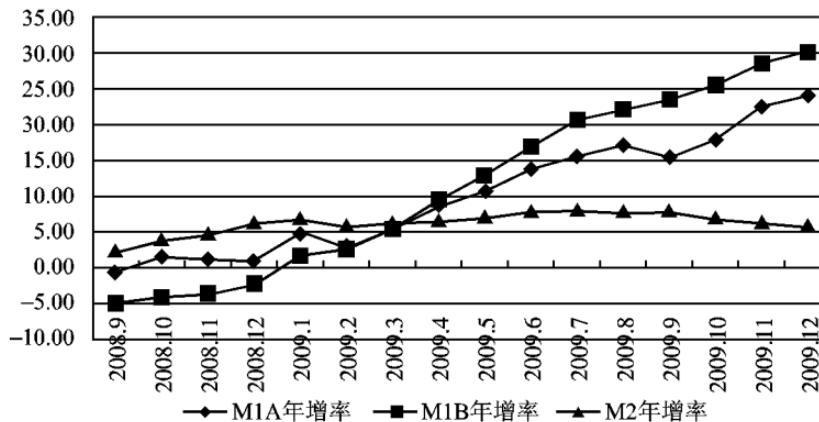


图 1 台湾月日平均货币供给年增长率变动趋势

1月底的5.42%，此后便逐月上升，7月底该指标达到全年最大值7.46%。8月开始，存款年增率出现小幅微调转为下降，12月底该指标降至5.64%。

不同类别的存款增长亦表现出明显的差异。其中活期存款因受到股市交易持续活跃及银行定期存款陆续转为活期存款的影响，年增率由年初的-0.60%攀升至年底的31.13%，占存款总额的比重由1月份的26.44%上升为32.48%，保持了较快增长水平；定期存款年增率则由1月的10.70%降至12月的-6.45%，所占比重则由1月的45.08%下降为40.05%，呈下滑走态势。

3. 金融机构贷款与投资增速大幅下降，年底小幅反弹。12月，台湾主要金融机构贷款与投资余额出现小幅反弹，以成本计价为新台币214870亿元，较去年同期的新台币213315亿元，增加1555亿元，小幅上升0.73%。然而，从平均年增率来看，

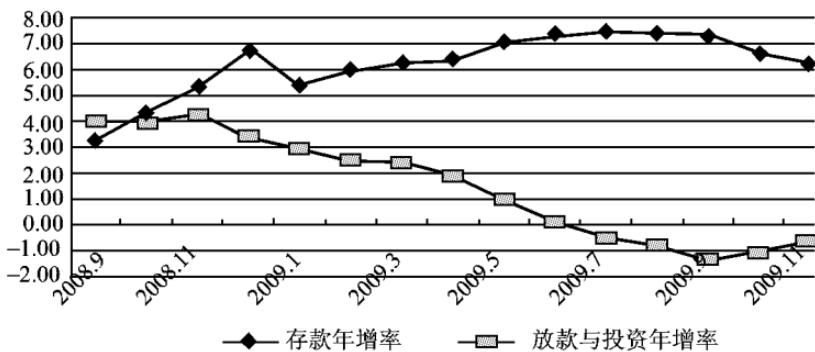


图2 主要金融机构存款和放款与投资年增长率变动趋势

1—12月仅为0.59%，比去年同期的3.42%下降2.83个百分点。这主要由于受到金融危机的冲击，主要金融机构对放款与投资仍趋于保守。

其中放款量相对平稳，放款增长率基本呈现逐月小幅下降态势，年底出现小幅反弹。由1月的1.17%降至12月0.73%，主要因银行对民间部门债权减少所致；而证券投资受证券市场大幅波动的影响，年增率波幅较大，全年最高为3月份的20.58%，最低为9月份的-1.94%，波动幅度高达22.52%。从放款与投资年增长率同存款年增长率之间的差距来看，虽然2009年存款年增长率亦小幅下降，但由于放款与投资年增长率大幅下降，致使二者差距进一步拉大。

4. 银行业利率持续低位。2009年初，为进一步应对金融危机，台湾“央行”两度调降贴现利率，受此影响全年主要银行存放款利率继续维持低位。以台湾银行、合作金库银行、第一商业银行、华南商业银行和彰化银行五大行库为例，2009年一个月存款牌告利率年均值仅为0.39%，一年期定期存款利率年均值

为 0.81%，较上年的 0.91% 与 1.42% 分别下跌了 0.52 与 0.61 个百分点。基准放款年利率年均值为 2.81%，较上年的 4.21% 下降了 1.40 个百分点。由此可见，2009 年台湾银行业利差进一步下跌，仅为 1%，是全世界最低水平；这种低利率与低利差的环境极大地影响了岛内银行承受风险的能力，同时亦对岛内整体银行股东权益报酬率（ROE）带来一定的负面影响。

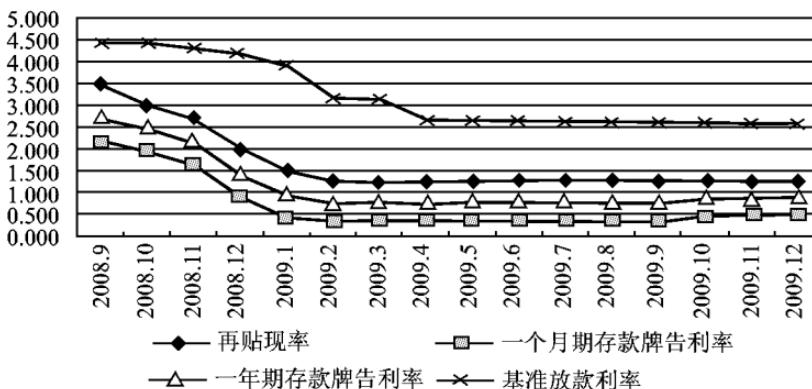


图 3 台湾“央行”和银行业利率水平变动趋势

（二）金融市场运行情况

1. 货币市场交易活跃，利率维持低水位。货币市场拆借交易大幅增长，短期票券交易稳中有升。2009 年，银行间同业拆借累计成交新台币 257073 亿元，较上年的 166097 亿元增长 54.8%，这充分反映了市场利率过低，接近零利差，致使银行宁愿少收存款，而利用同业间的拆借满足资金需求；短期票券累计成交新台币 420964 亿元，虽然本年度内呈增长态势，但由于年初该指标偏低，故较上年的累计成交总额 462041 亿元下跌 8.9%。

台湾“央行”2009年3月以来暂停去年9月以来的连续降息，重贴现率及担保放款融通利率仍分别维持在1.250%及1.625%。受本行年初降息影响，金融业隔夜拆款平均利率呈下降后持平走势，由去年12月的0.872%下降至本年5月的0.097%，此后基本保持在1%左右。短期票券市场利率亦呈类似走势，31-90天期商业本票次级市场利率，由去年12月的1.07%下降至本年3月的0.19%，此后基本维持在0.2%左右的低水位，12月小幅上扬至0.27%。

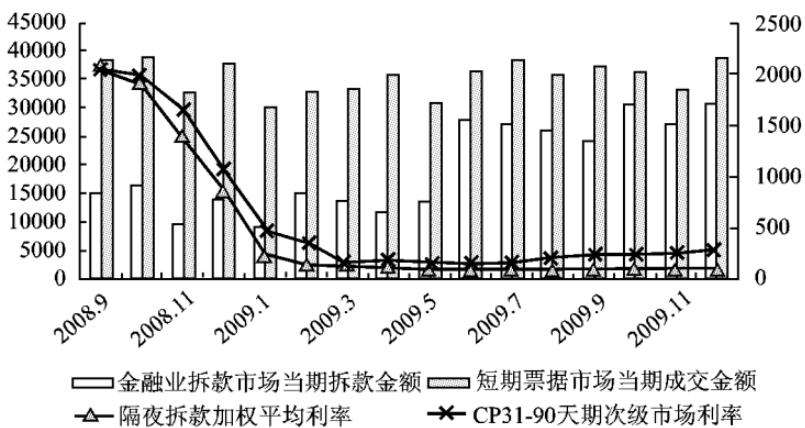


图4 金融业拆借市场金额、短期票券市场当期交易金额与利率

2. 债券市场交易量大幅萎缩，债券殖利率先升后降。受到金融海啸后，岛内外央行密集大幅降息，公债殖利率回跌，信用紧缩，资金调度不顺等影响，2009年台湾债券市场全年累计成交新台币975475亿元，较上年累计成交1355095亿元同比减少28.0%。其中政府公债共成交新台币959933亿元，比上年同期1337539亿元少成交28.2%，占总成交比例的98.5%；其次是公

司债券,交易金额共计新台币 13415 亿元,较上年同期 13854 亿元减少 440 亿元或 3.17%,占总成交比例的 1.38%;金融债券交易量达新台币 1524 亿元,比上年同期 2054 亿元少成交 25.8%;外国债券及国际债券交易量为新台币 601 亿元,比上年同期 829 亿元少成交 27.5%。

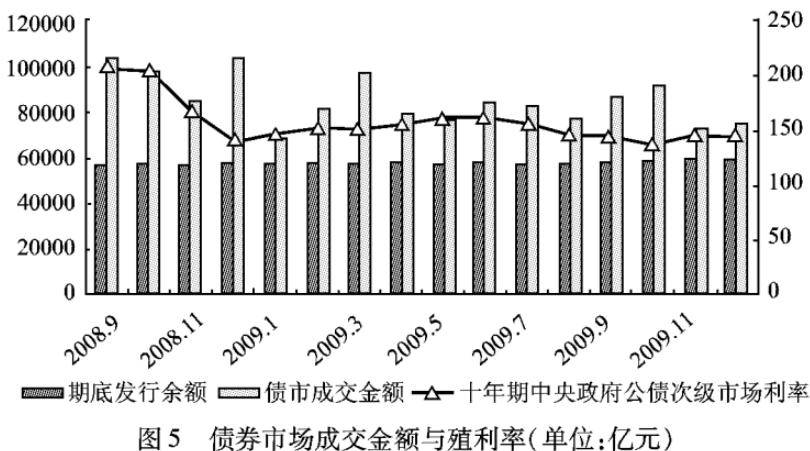


图 5 债券市场成交金额与殖利率(单位:亿元)

3. 股票指数稳步回升。台湾地区大盘股票指数于 2008 年后半年大幅跳水之后,2009 年除个别月份出现小幅震荡以外,整体表现稳步回升。1 月份由于美国经济衰退加深,美股道琼斯指数重挫,岛内重量级科技大厂业绩大幅下滑,致使台股走软,1 月底台股加权指数下跌 7.48%;此后,2—5 月台股加权指数持续攀升,由 1 月份的 4475 点上涨到 5 月份的 6586 点。导致此轮攀升的利好因素主要有:1. 国际股市反弹,激励外资强力回购台股;2. 电子业急单出现,促使营收获利回温;3. 随着两岸关系的明显改善,大陆赴台旅游人数大幅增加,第三次陈江会顺利签订两岸金融合作协议,大陆方面持续推出多项惠台措施,

台当局正式开放陆资投资台股等。6—8月台股既受到开放陆资入台投资房地产等192项产业、大陆海贸会赴台采购等利好影响,又受到电子产业营收下滑、大陆人民银行或许微调货币政策以及八八水灾引发岛内政局不安,打击投资人信心等利空影响,致使这段期间台股指数起伏不定。9—12月台湾股市受两岸金融合作监理备忘录(MOU)的签署等因素影响,台股加权指数再次持续小幅攀升,12月达7837点,全年共上涨75.1%。

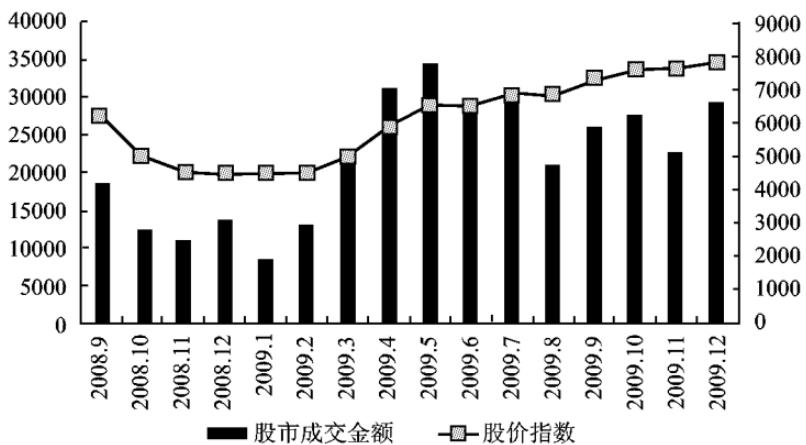


图6 台湾股市成交量及股价指数

4. 新台币对美元汇率上升。2009年1月,新台币对美元汇率为33.80,12月新台币对美元汇率为32.03,全年汇率上升5.24%。但具体而言,2009年新台币对美元汇率有贬有升,双向波动。2009年1—2月新台币对美元小幅贬值,由1美元兑33.801元新台币贬值到兑34.950元新台币。此后大体表现为升值态势,且以5月份为分界点,前后呈现出不同的升值走势。2—5月,新台币兑美元升值明显,幅度较大,汇率从2月的

34.950 直线升值为 5 月的 32.650, 幅度为 2.3 元, 升值 6.58%。这主要是由于全球经济衰退趋缓, 投资人风险增加, 美元因避险需求减少, 呈疲软走势, 加之岛内因外资汇入及厂商买汇影响所致。6 月开始, 由于美国经济数据优于预期, 国际美元持续升值, 新台币对美元小幅贬值, 此后又因全球经济复苏态势较为明确, 股市走强, 投资人风险再次增加, 新台币对美元呈升值走势。最终导致 6—12 月, 新台币兑换美元汇率表现为波动中小幅升值的趋势特征。

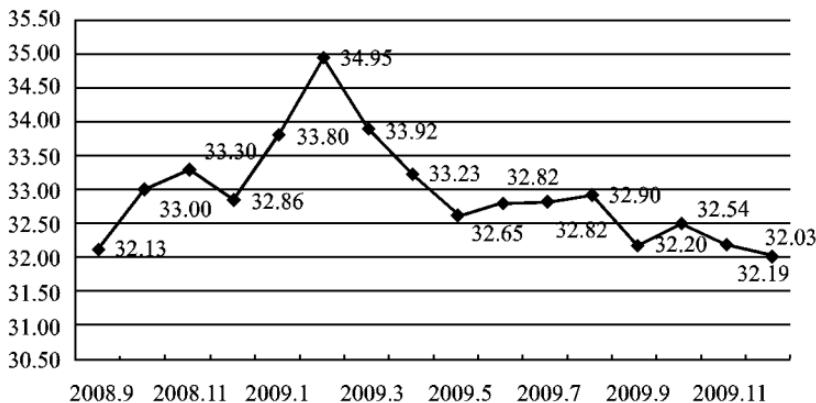


图 7 台湾外汇市场期底银行间收盘美元汇率走势

5. 外汇储备再创新高。2009 年, 台湾地区全年外汇储备持续大幅增长, 由 1 月份的 2927 亿美元一路飙升到 12 月份的 3482 亿美元, 增长幅度高达 19.0%。年底余额亦再创新高, 在全球国家与地区中排名第四位, 仅次于大陆、日本和俄罗斯。全年净增 564 亿美元, 不只是历年最高, 甚至比 2005 至 2008 年四年间累积增加的金额还多^③。这主要是由于 2009 年台湾地区外资持续汇入、外贸顺差及外汇存底投资运用收益增加所导致的。

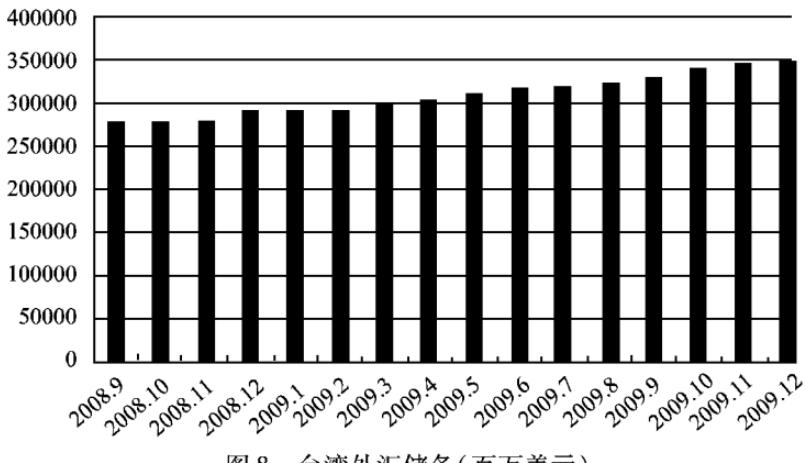


图 8 台湾外汇储备(百万美元)

二、金融危机背景下的台湾金融市场

尽管金融危机对台湾实体经济冲击很大,但台湾金融业或金融市场所受冲击相对有限,这在一定程度上得益于台湾金融体系开放度有限及当局救市措施的适当与及时,特别是因为两岸关系改善,金融市场呈现相对繁荣而抵消部分冲击力道。

(一) 金融危机对台湾金融业的影响

1. 对银行业直接影响有限。根据台“金管会”初步调查结果,截至 2008 年 9 月,42 家台湾银行中共有 16 家银行之投资部位与美国次级房贷有关联,总计投资部位余额约 404 亿元新台币。截至 2009 年 1 月底,39 家台湾银行中,有 21 家踩到次贷地雷,联结到次贷相关产品 520 亿余元新台币,已提准备金额 65 亿元新台币,总损失 104 亿元新台币。2009 年 9 月,惠誉信评^④将台湾银行业 2009 年预估损失由新台币 1000 亿元,下修至 300

亿元。这一损失数额及占银行业总资产的比重,较其他国家与地区相对较小。因此虽然台湾地区银行的盈利较从前有所减少,但危机的影响程度尚未大到会破坏银行业的基本面,对银行业的直接冲击尚可承受。金融危机爆发以来,岛内银行资本充足率基本维持在 10% 以上,少量资本充足率较低的银行,皆为小型银行,不易引发系统性风险;加之近 8 年来岛内银行的逾放比也明显改善,2008 年、2009 年年均率低于 2%,个别银行诸如庆丰商业银行、板信商业银行、万泰商业银行和日盛国际商业银行等小型银行的逾放比超过 4%,然而这些银行的总资产仅占全体银行资产的 5%。不过,惠誉信评认为,银行业者对于陷入危机的动态随机存取内存(DRAM)制造商授信,其高额的信用曝险部位,在短中期内对银行业者的资产质量仍有显著的威胁^⑤。

2. 保险业止损回升。相对于银行业,2008 年台湾的保险公司损失重大。过去几年,由于岛内金融业竞争过于激烈,利率水平一直很低,除日本外,台湾是全球第二低息地区,长期利率基本上维持在 2% 的水平。因此,台保险公司不愿意持有岛内的金融资产,大多选择持有尽量多的海外金融产品。尽管台湾监管部门规定,保险公司海外投资总额不得超过其总资产的 45%,远低于其他地区与国家保险公司的海外投资比重。但这一比重仍然使得台湾保险业成为台湾金融机构中受伤最深的行业。金融海啸下寿险公司巨额亏损,业主权益骤然下降。据统计 2007 年寿险业税后损益达新台币 568.83 亿元,业主权益亦高达新台币 4330.17 亿元;然而 2008 年税后损益骤降为负,仅为新台币 -1218.45 亿元,业主权益亦降至新台币 2219.54 亿

元。2009 年 4 月,幸福人寿、国华人寿、国宝人寿与兴农人寿 4 家保险公司出现资产低于负债情况,其资产约占全体寿险业总资产 8%。祸不单行,这些资不抵债的寿险公司投资亦蒙受重大亏损。此后,受国际经济触底并呈现复苏迹象影响,截止 2009 年 10 月,台寿险业净值已由 2008 年年底的亏损状态大幅回升至 3898 亿元,且损益已转亏为盈至 90.18 亿元。其中富邦金、国泰金、新光金三大寿险公司,累积至 2009 年第三季度净值已大幅回升。

表 2 台湾全体寿险业损失情况与业主权益

单位:新台币百万元

时间	税后损益	业主权益	总资产	杠杆倍数
2002	-135	157725	3498402	22.18
2003	47469	224603	4576263	20.37
2004	17086	247614	5450673	22.01
2005	26960	269067	6485405	24.10
2006	39982	500485	7736156	15.46
2007	56883	433017	8712975	20.12
2008	-121845	221954	9156407	41.25
2009.1	-1681	158303	9221621	58.25

资料来源:台湾保发中心。

(二) 台湾当局的应因措施

1. 稳定股票市场。2008 年台湾股市受国际金融危机冲击严重,股价指数由 5 月的 9295 点^⑥,速降至 2009 年 1 月的 4243 点,跌幅超过 50%^⑦;此后,台湾股市陆续走出谷底,呈持续上扬态势,这主要得益于台湾“央行”及当局大力采取的稳定股票市

场的各项政策措施。针对股票投资人的信心过度膨胀或过度不足,当局大体遵循“逆势而为”的股市干预政策,以稳定投资人信心为首要目标,调控股指波动的方向和速度。

此次金融危机爆发以来,台湾当局先后推出影响股市的措施主要有:①货币政策:自2008年9月以来,台“央行”先后7次降息,再贴现率、担保放款融通利率,及短期融通利率亦随之下降并持续维持在低利率水平,以增加岛内资金供给。②财政政策:2008年9月11日,“金管会”再推出证券交易税减半措施,为期半年,以提振股市。③行政政策:2008年10月12日,“金管会”宣布从10月13日至17日止,台北股市跌幅限制由7%缩小为3.5%,涨幅限制维持7%;同时,宣布全面禁止债券及融券放空措施,由2008年10月14日延至同年12月31日。④基金护盘:为有效稳定投资人信心,台当局特别设立“国安基金”及随时可用于护盘的“四大基金”^⑧,前者规模高达5000亿元新台币,后者最高投入额度为3000亿元新台币。此次金融危机中,台当局启用此项措施。2008年9月18日“国安基金”决议授权启动护盘机制,为期一个月,10月17日到期后由于国际股市动荡仍大,故决定再延长一个月。受此政策措施影响,台湾股市跌幅相对较小。⑤适调“库藏股”制度。台湾当局重视利用上市公司自身的力量稳定股市。2008年9月22日,修正“上市上柜金融机构实施库藏股注意事项”,将金控公司实施库藏股门槛的资本充足率,从110%调降为105%,使可实施库藏股的金控公司由5家增为12家,对2009年台股止跌回稳起到了一定作用。

2. 推行“三挺”政策维持企业稳定。金融海啸爆发后,台为

协助企业度过营运困境，推出“政府挺银行、银行挺企业、企业挺员工”的三挺政策。具体表现为：首先政府通过存款全额保障等政策的实施，确保银行存款不外流，保护银行的利益。在此基础上，成立“政府协助企业经营资金专案小组”，负责协助银行公会办理相关事宜，并以协助企业取得营运资金为目标，推出“新增融资取得”及“原有贷款展延”等两项措施，推动“在地关怀主动服务中小企业”专案，通过各“部会”地方网络关怀在地中小企业主动提供服务，协助解决企业经营及融资问题；中小企业财务融通问题亦可直接洽询“中小企业处马上解决问题中心”，寻求帮助排除企业燃眉之急。

表3 政府救企业的具体措施

方案名称	适用对象	适用条件	额度(亿元)
企业纾困方案	中小型企业	贷款到期无法还，面临短期融资困难	3000
中大企业新增投资融资方案	中大型企业	新增投资计划融资	6000
国发基金	所有企业	欲进行体质改造的企业	1000

资料来源：台湾经建会、经济日报。

3. 货币政策持续宽松。2008年9月至2009年3月，台湾“央行”已连续七度调降利率，累计降息2.375个百分点^⑨。2009年，世界各国乃至全球经济陆续触底，逐渐由衰落转为复苏，但整体看来全球经济的复苏势头仍过于温和，台湾地区的复苏势头更是相对迟缓。加之，虽然岛内需求可能在2010年上升，并导致物价上涨，但还不足以带来通货膨胀压力。因此，台

湾“央行”于 2009 年仍继续实施宽松货币政策,虽然自 2009 年 3 月开始暂停上年 9 月以来的连续降息^⑩,但继续将关键利率维持在低水平,以刺激本地需求并促进经济复苏。在降息同时,台“央行”还调降存款准备率、再贴现率,扩大公开市场附买回操作机制。

4. 存款全额保障措施。为应对金融危机、稳定金融体系、稳固存款人信心,台当局 2008 年 10 月 7 日宣布首度启动存保条例第 28 条,即在 2009 年 12 月 31 日前,凡加入存款保险的金融机构,其存款人的存款保险受全额保障。同时参考英美作法,将同业拆款纳入存款保障范围,避免银行间紧缩拆借资金,造成流动性降低。就此,台湾地区全额存款保障的范围扩展到存款本息及同业拆款^⑪,即原限额保障措施下不保的存款项目,如外汇存款、金融机构存款及政府存款等均纳入全额保障。该政策的推行给台湾民众、银行业以及金融市场均带来了显著影响,稳定了台湾金融市场。

(三) 金融改革走向

鉴于此次金融危机的经验与教训,2009 年台湾金融改革又添加了新的内容。

1. 协调金融监管与金融创新之间的平衡。有效的金融监管一方面要为金融创新创造一个宽松、良好的政策环境,鼓励各种创新活动;另一方面也要最大限度地消除和防范金融创新给金融市场带来的各种风险因素,保障金融平安。台湾方面针对金融创新的风险管理策略力图在以下几个方面加以完善:首先,规范市场纪律。金融监管部门尽可能地取得更多的金融创新产品的风险信息,并对相关投资产品进行单独风险评估,不单

纯依靠信评数据。其次，加强金融机构的风险监管。设立独立的风险管理部门，整合当前岛内风险评估、高阶管理阶层、业务部门以及风险管理部门，加强对资产评价及财务报告控制。风险监管机构还实行必要措施，以确保金融机构辨识出其风险管理缺失，并提出改善措施。最后，完善金融监管的法律体系，建立一套系统性、连续性，具有前瞻性的法规体系，对金融创新进行先导性的管理和监督，严格界定各类金融创新的性质、功能、范围和风险防范办法，严格分类管理，制止不正当竞争。

2. 完善金融预警制度、加入国际间的金融监管合作体系。由于台湾金融控股公司是包含银行、保险及证券的组合体，但金融预警制度只有针对金融控股公司下的银行子公司来预警，即金融预警制度下的评分项目只涵盖金融控股公司银行子公司的预警评分项目，而没有涵盖保险及证券子公司的预警评分项目，因此无法真正评断出金融控股公司的内部结构，难以真正做到金融风暴的提前预防，将于金融控股公司的预警制度中加入证券及保险子公司的评分项目。此外，随着台湾金融业国际化的不断深入，许多金融机构都已加入到海外运营当中，单靠岛内的预警系统无法及时准确地监控到海外运营的风险，国际间的风险预警与监控合作变得极为重要。

3. 加快两岸金融合作进程。长期以来，两岸的金融合作一直滞后于产业合作。台湾当局对金融领域的开放一直非常谨慎，很大程度上制约了两岸金融合作的开展；另外，两岸金融的发展水平、金融制度和会计制度不同，金融市场国际化和市场化的进程不一致，也制约了两岸的金融合作。开启深化两岸金融业的交流与合作已为当务之急。两岸金融主管部门努力在签署

两岸签署金融合作协议及两岸金融监理备忘录(MOU)的基础上,尽快建立起两岸金融合作监管模式,信息共享、增强双方的信任度,尽快构建危机后两岸共同的信用评级系统,根据国际银行业会计准则统一两岸金融业的会计制度,以有效降低银行跨境经营的成本,最大限度地提高监管效率。

三、两岸金融合作

2009 年两岸金融合作开始起步。其中具有代表性的两大事件是海峡两岸金融合作协议与两岸金融监管合作备忘录(MOU)的签署,对两岸金融合作、未来 ECFA 的签订及深化两岸经济合作意义重大。

2009 年 4 月 26 日,海协会海基会两会在南京举行第三次正式协商,并就签署两岸金融监管协议达成共识。两岸金融合作协议主要包括 12 项具体内容,即金融合作、资讯交换、保密、互设机构、检查方式、业务交流、文书格式、联系主体、履行及变更、争议解决等,这些都是长期以来两岸金融业者亟待通过协商达成的共识,也是对两岸经济合作的深化与发展具有重要影响的协议^⑩。这一协议的达成在很大程度上突破了以往两岸经贸关系多以“可操之在我”的既有模式,形成对两岸均有约束力的合作规范。这是两岸经贸关系发展过程的重大突破,也将为两岸经贸关系实现规范化、正常化奠定更加坚实的基础。

2009 年 11 月 16 日,台“行政院金融监督管理委员”会与大陆的银行、保险、证券各委员会之间就这 3 个金融业种的监管合作签订了 3 项金融 MOU,备忘录自 60 日之后的 2010 年 1 月 16

日起开始生效。金融 MOU 对银行以及证券公司、保险公司设立海外办事处和分公司开展业务时的东道国(地区)同行业金融当局所制定的管理和监督规则做出了明文规定。虽然不是法律合同,但是对于缔约双方遵守约定,履行责任具有实质性的约束力。

两岸金融 MOU 主要包括五方面内容:①信息交流:范围限于对金融机构进行合并监管所需信息、金融监管犯规制度相关信息,不包括客户账户资料。②信息保密:所取得的信息,仅能供监管目的使用,并应保密双方可以对己方金融机构在对方境内分支机构进行检查。③金融检查:双方对于处于金融机关管辖区域内的对方的分支机构可以进行检查。④持续联系:双方可举行会谈,并鼓励相关人员进行交流互访。⑤危机处置:一方的金融机关在对方管辖区域内的分支机构陷入经营困难时,双方应共同解决面临的问题与障碍。国台办新闻发言人杨毅指出:“两岸银行、证券及期货、保险业监管合作备忘录的签署,标志着两岸金融监管机构将据此建立监管合作机制,预示着两岸金融合作将进入实质阶段,有利于促进两岸金融业的优势互补和发展,有利于进一步优化大陆台资企业的融资环境,在两岸金融合作历程上具有重要意义。^⑬”

尽管两岸签署了金融 MOU,但两岸作为 WTO 的成员方也必须遵循相应的规范,尤其是在服务业开放进程的安排上。因此,目前对台湾的金融业者而言,仅仅是在大陆市场中站在了与其他 WTO 成员方的金融机构享有相同待遇的起跑线上。如果按照大陆的《外资金金融机构管理办法》,台湾金融业赴大陆设立独资或合资银行,总资产须达 100 亿美元,而设立分行总资产也

需达到 200 亿美元,该资产门槛远远高于港澳依据 CEPA 所规定的 60 亿美元。台资银行必须在升格为分行 2 年后、在业务开展较为顺利的情况下,才能够全面开展人民币业务;单一金融机构参股单一大陆银行的上限为 20%,全体外资参股大陆银行上限为 25%;台资金融机构参股大陆证券业上限为 33%,如果是投资基金,单一外资持股比例不得超过 20%、全体外资不得超过 25%;保险业也具有 532 规定的门槛限制。这将大大制约台资金融机构在大陆的发展。今后能否实现台湾方面所期待的待遇,将与台湾和大陆方面的两岸经济合作框架协议(ECFA)谈判紧密联系。尽快推进有关建立两岸经济合作框架的协商并签署相关协议,才是推动两岸金融进入实质性的全面合作的关键所在。

注释:

- ① 根据台湾“行政院”主计处网站: <http://www.dgbas.gov.tw/ct.asp?xItem=14616&CtNode=3566&mp=1> 中的预测数据计算而得。
- ② 《国内经济金融形势》,台湾“中央银行”季刊,第三十一卷第二期,p61。
- ③ 台湾《工商时报》报道,台湾“央行”2010 年 1 月 5 日公布数据。
- ④ 惠誉信评(Fitch)是全球三大国际评级机构之一,是唯一的欧资国际评级机构,总部设在纽约和伦敦。在全球设有 40 多个分支机构,拥有 1100 多名分析师。
- ⑤ 惠誉信评,“2009 台湾银行业的回顾与展望”报告。
- ⑥ 曹小衡、陈鹏,《2008 年台湾金融发展述评》,《台湾 2008》,北京:九州出版社。
- ⑦ 《国内经济金融形势》,台湾“中央银行”季刊,第三十一卷第一

期,p61。

- ⑧ 四大基金包括邮储、劳保、劳退与退抚基金。
- ⑨ 《国内经济金融形势》,台湾“中央银行”季刊,第三十一卷第一期,p61。
- ⑩ 《国内经济金融形势》,台湾“中央银行”季刊,第三十一卷第三期,p59。
- ⑪ “存款保险条例”第12条第1项及第2项规定。
- ⑫ 《海峡两岸金融合作协议(全文)》,两岸关系,2009年第5期。
- ⑬ <http://bank.eastmoney.com/news/1188,2009111818517887.html>。

(作者单位:南开大学台湾经济研究所)

2009 年台湾对外贸易综述

胡石青

2009 年台湾经济在“内外皆冰”的压力下,出现战后 60 年来最大幅度的衰退,台湾对外贸易更是较上年呈现大幅缩减,直到年底,在大陆及东亚地区强劲反弹复苏的拉动下,才出现明显回升,显示贸易形势已有了很大转变。展望 2010 年,台湾对外经济交往有望再次成为拉动台湾经济回升的主要动力。

一、总体情况

2009 年台湾对外贸易出现大幅滑坡,进出口下降幅度均创历年之最,退回到 2005 年的水平。全年出口总额为 2037 亿美元,较上年的 2556.3 亿美元锐减 20.3%;进口总额为 1746.6 亿美元,较上年的 2404.5 亿美元暴跌 27.4%;由于进口衰退幅度超过出口衰退幅度,顺差额上升到 290.4 亿美元,较上年的 151.8 亿美元大增 91.3%,创下历史最高纪录。

表1 2009年台湾各月进出口金额表

月份	出口额 (亿美元)	年增率 (%)	进口额 (亿美元)	年增率 (%)	差额 (亿美元)
全年	2036.98	-20.3	1746.63	-27.4	290.35
1月	123.70	-44.1	89.66	-56.5	34.04
2月	125.89	-28.6	109.21	-31.6	16.68
3月	155.63	-35.8	121.66	-49.5	33.97
4月	148.43	-34.3	127.12	-41.1	21.31
5月	161.70	-31.5	130.11	-39.1	31.58
6月	169.46	-30.4	151.96	-33.4	17.50
7月	172.64	-24.5	152.50	-34.1	20.14
8月	189.98	-24.6	170.45	-32.3	19.54
9月	190.66	-12.7	165.20	-21.1	25.46
10月	198.44	-4.6	165.88	-6.7	32.56
11月	200.16	19.4	179.05	17.9	21.12
12月	200.30	46.9	183.84	56.2	16.47

资料来源：台湾“财政部统计处”进出口贸易统计，来自 <http://www.mof.gov.tw>。

分析全年各月数据，可以发现，与上年同期比较，前三个季度台湾进出口均出现全面的大幅衰退，直到11月才由负转正，12月出现猛增，结束了一年多的萎缩局面。从衰退幅度来看，大致呈现逐月减缓的趋势，出口从1月衰退44.1%到12月的增长46.9%；进口从1月衰退56.5%到12月增长56.2%，绝对数字几乎相同，却是一正一负的两个极端，几乎可以说是一个完整的“V”形走势。各月进出口金额则几乎是一路爬升，最低与最高分别都落在年头与年尾，出口金额从1月的124亿美元增

长到 12 月的 200 亿美元,上升 61%;进口金额从 1 月的 90 亿美元回升到 12 月的 184 亿美元,反弹 104%。

从出口产品结构看,则相对变化不大。工业产品出口金额为 2013.5 亿美元,独占出口总金额的 98.8%。而出口金额居前十大的产品中有九项较 2008 年下降幅度都在两位数以上,其中金属制品与光学器材出口减少幅度创下历年最高纪录。但仍有七项出口金额超过 100 亿美元,前四位分别是电子、金属制品、塑料橡胶与光学器材。电子产品出口金额为 566.8 亿美元,较上年下降 10.5%,占出口总金额的 27.8%;基本金属出口下降 31.4%,为 193.5 亿美元,占出口总金额的 9.5%。

表 2 2009 年台湾前五大出口产品表

产品	电子产品	金属制品	塑料橡胶制品	光学器材	化学品
出口金额(百万美元)	556.75	193.54	165.26	149.98	139.33
同比增长(%)	-10.7	-31.4	-16.0	-26.6	-19.2
占总出口比重(%)	27.8	9.5	8.1	7.4	6.8

资料来源:同表 1。

从进口产品结构看,农工原料占比最大,衰退也最多,全年进口金额为 1327 亿美元,占进口总额的 76%,较上年下降 30.5%;资本设备进口金额为 257 亿美元,占比为 14.7%,衰退 21.3%;消费品进口 162 亿美元,占 9.3%,减少 4.1%。进口金额在 100 亿美元以上的产品有矿产品(含原油)、电子产品、化学品、机械与金属制品等五项,较上年的减少幅度全数超过两位数。其中矿产品进口金额为 395.4 亿美元,占进口总额的 22.6%,较上年减少 39.4%;电子产品进口金额为 196.5 亿美

元,占比为17.9%,同比衰退10.8%;化学品分别是204.3亿美元、11.7%与23.2%。由此可以看出,导致进口锐减的最大原因是企业在销路急剧萎缩的压力下大幅收紧生产规模,造成对农工原料需求的急剧下降。

表3 2009年台湾前五大进口产品表

产品	矿产品	电子产品	化学品	金属制品	机械
进口金额(百万美元)	395.40	312.89	204.31	151.94	146.51
同比增长(%)	-39.4	-10.8	-23.2	-17.0	-47.5
占总进口比重(%)	22.6	17.9	11.7	8.7	8.4

资料来源:同表1。

从地区分布看,大陆再次成为决定台湾对外贸易起死回生的重要拉动力量。而其他主要市场中,美国与日本市场的恢复速度可说是步履蹒跚,欧洲市场的回升则引人瞩目。

大陆继续是台湾第一大贸易伙伴与第一大出口对象。虽然第一季度对大陆出口的衰退幅度是台湾对外五大主要市场中最大的,但随着两岸经贸交流正常化与制度化建设不断取得进展,大陆从中央到地方纷纷组建多批次采购团入岛,对台开放内需市场。大陆强劲的经济复苏与“保八”的成功,弥补了两岸贸易结构性的缺陷,使两岸贸易反弹领先于欧美市场需求的复苏。正是因为大陆的积极作为,使两岸贸易在第三季后即走出低谷,充当了决定台湾全年总体对外贸易走势的主导力量,大陆市场成为台湾对外贸易五大市场中全年衰退幅度最小的市场。据台湾当局统计,12月台湾总体对外出口同比增长47%,而对大陆及香港出口增长幅度高达91%,远远领先于其他主要市场。全

年台湾对大陆及香港出口金额为 837 亿美元,较上年下降 15.9%,占台湾出口总金额的比例达创纪录的 41.1%;进口金额为 256.3 亿美元,较上年减少 22.1%,占台湾进口总金额的 14.7%。

日本是台湾第二大贸易伙伴与第一大进口来源。2009 年台湾对日出口 145.1 亿美元,较上年减少 17.4%,占比 7.1%;进口 362.3 亿美元,较上年减少 22.1%,占比 20.7%;台湾对日贸易逆差从上年的 289.5 亿美元缩减为 217.2 亿美元。

东盟六国(越南、新加坡、泰国、马来西亚、印度尼西亚、菲律宾)是台湾第三大贸易伙伴。2009 年台湾对其出口 302 亿美元,较上年减少 21.5%,占比 14.8%;进口 199 亿美元,同比下降 22.2%,占比 11.4%。

欧洲 2009 年超过美国成为台湾第四大贸易伙伴。2009 年台湾对其出口 225.8 亿美元,同比减少 24.6%,占比 11.1%;进口 194.6 亿美元,同比减少 20.4%,占比 11.1%。

美国已经从上世纪前的台湾第一大贸易伙伴退居第五,在台湾出口市场中也已屈居第三。2009 年台湾对其出口 235.6 亿美元,同比减少 23.5%,是历年最大降幅,占比 11.6%;进口 181.6 亿美元,同比减少 31%,占比 11.4%。

二、台湾对外贸易出现大幅滑坡的原因分析

台湾 2009 年对外贸易出现继 2001 年后的再次大幅衰退,是各种不利因素共同作用的结果。

从直接原因来看,首先是国际市场急剧缩小。2008 年 9 月

爆发的国际金融海啸致使全球经济陷入了 1930 年代以后的最严重衰退,其对消费需求的冲击从 2008 年第四季开始显现,并延续到了 2009 年全年。与此同时,由于国际经济衰退,岛内各行业也都被迫大幅压缩投资与生产,造成台湾进出口连续 11 个月同比衰退幅度达到两位数。其次,两岸经贸关系调整未及时到位,难以填补国际市场衰退后的空缺。虽然 2008 年下半年后台湾当局大幅调整两岸经贸政策,12 月 15 日两岸“三通”基本实现,但相关产业却并未作出迅速的相应调整,两岸贸易以欧美市场为最终需求地的结构性缺陷暴露无遗,台湾对大陆的出口在 2009 年第一季度衰退幅度甚至超过其对其他市场的衰退幅度,直到下半年这种局面才得到扭转,但全年下降幅度仍创下历年之最。第三,岛内优势产业同时发生结构性危机,加剧了贸易形势的恶化。2009 年上半年台湾两大明星产业—半导体与液晶面板同时出现严重的产能过剩,液晶面板价格跌破成本价,而内存(DRAM)芯片产业更是持续出现全行业的巨额亏损,其他如电子零部件、石化、机械等台湾传统优势项目也都遭遇程度不同的困难,全年都处于减产调整库存的压力之下,进出口量能同步收缩。

值得注意的是,处在同样的国际环境下,台湾对外贸易规模与产业结构类似的韩国的差距却进一步拉大。根据双方公布的数据,台湾的出口额在 1994 年首次被韩国超越,而 2009 年仅是后者的 56%,是历年来最低的比率。相对于韩国出口额 2000 年超过新加坡,2006 年领先香港,不过 12 年便从亚洲“四小龙”之末跃居首位,台湾出口竞争力萎缩幅度之大,速度之快就更为突出,台湾对外贸易每况愈下困境的根源也暴露无遗。

导致台湾对外贸易增长趋缓,以致如今出现大幅衰退的原因其来有自,可以说是积弊长期发展积累的结果。首先是台湾长期缺乏明确积极的经济战略,导致国际竞争力下降。多年来,台湾当局满足于岛内众多中小企业灵活应变的适应能力,始终缺乏适应国际环境变化的积极进取的经济战略,政策上消极不作为,面对大陆经济的迅速崛起被动应付,在经济日益边缘化的同时,国际竞争力也随之流失。马英九当局上台后,虽然制定了较为积极的经济战略上,并采取了许多措施,但相应效益却并非短期内所能显现。其次,台湾经济的发展模式遭遇向上成长的瓶颈,难以突破。在亚洲“四小龙”中,韩国依靠其幅员优势,栽培大企业集团,形成品牌优势;香港享受着大陆市场与自由港的双重便利;新加坡以东盟为依托,充分发挥自由港的长处,台湾却始终以代工生产为其发展基本模式,缺乏品牌与大集团支撑,在大陆拥有更强大的代工规模后,台湾经济的生存空间日益收窄,经济表现已沦为“四小龙”中的末尾,每当国际经济好转时受益最小,全球经济衰退时受打击却最重。第三,产业结构调整缓慢,后续的优势产业形成停滞。台湾早在上世纪 90 年代即遇到了产业结构调整问题,先后崛起的半导体与液晶面板产业只是相对弥补了优势产业的空缺,但新型的高层次产业却未接踵出现,造成与半导体产业相关的产品占总出口比重过高(占比超过 25%)的畸形格局。一方面此种以拳头型产品为出口重点的布局,固然可以造成一时暴涨的荣景,同时也具有暴跌的高风险。另一方面,台湾的拳头型产品缺乏品牌与技术支撑,只能靠不断转换产品样式来磨砺锋芒,却不断在时间的耗损下后继乏力,在品牌大厂的价格挤压下经常陷入困境。

三、台湾当局扩张对外贸易的对策

一年来,面对急剧缩水的对外贸易形势,台湾当局从两方面展开行动,一方面全面启动洽签自由贸易协定(FTA)战略,扩大对外发展空间;另一方面,加紧贯彻落实各项振兴贸易措施,拉抬出口,遏止经济下滑趋势。借着全球与亚太区域经济的稳步复苏,加上产业调整到位,国际需求恢复,以及大陆采购的积极作用,这些措施推动台湾对外贸易逐步走出了年初的低谷,在第四季实现了V型反弹的预定目标。

1. 积极兑现马英九竞选承诺,以发展两岸经贸关系打通全球布局之路。

马英九为解决阻碍台湾经济发展的症结,在其竞选纲领中提出“两岸协商,连接全球”的经济发展主张,即通过“两岸连接”突破台湾参与区域经济整合的瓶颈,以打通经济全球布局,扩大经济战略发展空间的道路。2009年2月底,为化解岛内纷争,排除民进党的干扰,进一步将其竞选时提出的推动两岸签署“全面经济合作协定”(CECA)^①更名为“经济合作架构协定”(ECFA),作为其全年两岸经贸洽谈的主脉络。一年中,两岸有关部门分别进行了深入的探讨与研究,完成了相关评估报告,并举行了四次较高级别的预备性协商,达成了广泛的共识,基本确定了协定的框架与范围,协定日渐成熟,两岸经贸交流的制度化进程即将开启。

2. 全面启动自由贸易协定战略,平衡两岸关系发展的同时,推动台湾成为区域经济合作的伙伴进而发挥重要作用。

马英九当局将“在 WTO 架构下推动与各国洽签自由贸易协定(FTA)”^②与推动两岸经贸关系正常化、制度化,并列为其提高台湾在区域经济发展中的地位,强化经济竞争力的主要手段。一年来,为对抗主要竞争对手韩国近年来在对外推动签署自由贸易协定方面取得重大进展的压力,台湾当局以 2007 年成立的“经济部经贸谈判办公室”为主导,结合“外交部”、“经济部”与民间等各项资源,展开了对外洽谈自由贸易协定的密集行动。为克服外界阻力,提出将采用 WTO 模式,以“台澎金马个别关税领域”名义展开协商^③。目前其主要进展体现在以下几个国家:

一是美国。2009 年 1 月,台湾成功从美国“特别 301 条款”观察员名单中除名,从而排除了台美间关于智慧财产权保护争议的障碍。此后,马英九当局不顾岛内各界的强烈反对声浪,与美国秘密协商并达成协议,10 月正式公告开放尚处在疯牛症疫区禁区期限内的美国带骨牛肉、绞肉、内脏等进口,12 月台美贸易暨投资架构协定(TIFA)预备性磋商在台举行。虽然由于岛内民意的反弹与“立法院”的阻挠,原已安排在 2010 年上半年恢复的台美会谈被延迟,但台美经贸协商仍会继续进行。

二是新加坡。台湾与新加坡早在 2001 年即展开签署自由贸易协定的谈判,但 2002 年,因当时的陈水扁当局顽固坚持以“台湾”名义签署,违反了新加坡政府承认的“一个中国”原则问题而搁浅。近期,随着两岸经贸关系的快速发展,新加坡的态度发生了重要变化。新加坡内阁资政李光耀就表示,新加坡与台湾的关系不能快过台湾与中国大陆的关系,一旦两岸关系改善,台新讨论签署 FTA 将不成问题^④。台湾“经济部长”施颜祥也

认为,两岸签署经济合作架构协定后,台湾与新加坡签署自由贸易协定“应该相当乐观”^⑤,新加坡已被台湾当局列为两岸签署经济协议后的首个签署目标^⑥。

三是日本。据台湾媒体透露,台日一直在私下进行自由贸易协定的相关磋商,目前已分别委托民间机构完成了双边自由贸易协定的评估报告,进入了实质谈判阶段。

此外东盟诸国、澳大利亚、新西兰及欧洲等国家也都被台湾当局列为洽签 FTA 的对象,意在“全面出击”,争取尽早突破。

台湾当局的举措也得到了在台外商组织的积极支持。2009 年 10 月份,在台的三大外商组织相继发表白皮书或建议书,对加强与台经贸关系表达强烈意愿。其中美国商会认为台美间应迅速恢复 TIFA 会谈,以平衡两岸经贸关系;欧洲商会要求台湾尽速与欧盟签署贸易振兴措施(TEM)^⑦。日本商工会更直接要求与台湾洽签自由贸易协定,称“优点非常多”。^⑧

3. 举办“全球采购大会”发掘商机,加入 WTO 政府采购协定(GPA)。

全年以“经济部国际贸易局”为主,台湾当局以“架构全球连结的经贸网路”为目标,除落实扩建南港展览馆与兴建高雄世贸会展中心,加强会议展览设施外,在便利贸易往来上,积极落实贸易便捷化网路化计划第二阶段措施;贸易推广发展工作则以“会议展览产业发展计划”为重点内容,借此带动岛内新兴产业的茁壮;在具体产业上,继续以汽车零配件与纺织业为重点,协助相关企业建立专业贸易商体系,加入国际相关产业链以扩大对外出口;在行销上,以“品牌台湾发展计划”为核心,通过品牌创投基金完善相关发展环境与培养专业人才,努力提高台

湾产品的国际知名度与附加价值,强化国际竞争力。

本年台湾当局主要实施了两项拓展海外市场的动作:

一是3月底4月初由“经济部”主办召开“全球采购伙伴大会”,共吸引来自63个国家与地区548家厂商的735位代表与会,包括大陆75家、日本46家与美国34家。会议期间共举办了一对一贸易洽谈会13800多场次,采购意向金额达1800亿美元。

二是6月签署WTO政府采购协定(GPA)加入书,自7月15日起正式成为其第41个成员。此举是以开放自身每年约60亿美元的“政府采购”市场为代价,使台湾厂商获得了参与竞标全球40个国家与地区每年金额达9603亿美元的政府采购市场的机会。

4. 通过“外贸协会”积极拓展商机,扩大对外出口。

“外贸协会”是台湾“经济部”出资设立的半官方组织,其与“国际贸易局”并列为台湾对外拓展国际贸易的主要执行单位,其在2009年继续推动拓展外销计划,重点项目包括以下几个方面^⑨:

一是扩大对外拓展商机行动,以组织大型海外贸易访问团与海外产业拓销团活动为中心,主要项目包括:

“全球采购中心计划”:内容为吸引年营业额超过1亿美元或年采购金额1000万美元以上的外商赴台采购,包括举办采购说明会、一对一洽谈、专业采购咨询服务等活动。

“连锁店通路拓销计划”:内容为吸引全球知名大型连锁店对台采购并建立长期供货关系,包括推荐台湾供货商、赴台举办采购说明会及一对一洽谈会等活动。

“国际知名品牌策略联盟项目”:内容为提供台湾具备承接外商品牌授权能力的厂商与外商通路业者建立联系的机会与渠道。

“台湾机械通路推广计划”:内容为协助台湾企业透过海外机械进口代理商或经销商在发展中国家建立销售通路,包括吸引海外企业赴台采购、协助其与台湾厂商洽谈代理,并举办海外机械市场说明会等活动。

二是协助台湾企业开发国际市场,主要项目包括:

“国际市场开发项目”:内容为外贸协会驻外单位接受企业委托,代为开发海外客户。

“厂商海外模拟据点项目”:内容为以外贸协会驻外单位作为台湾企业海外拓销的模拟据点,以半年或一年为期,接受委托代为搜集产业最新信息、采购样品、了解客户近况及需求等事项。

“协助厂商并购国外品牌及通路计划”:内容为协助台湾企业寻找合适机会与对象,并居间协调从建立互信、洽谈,进而完成购并协议的整个过程。

“协助厂商全球布局计划”:内容为提供台湾厂商设立海外据点的评估及调查报告,并安排实地考察等事项。

“海外贸易尖兵计划”:内容为训练并派遣专业人员深入当地展开活动,开辟新的海外市场。

三是提高台湾产品形象。包括通过组织参加各项国际各种展会,改善包装设计形象,提高台湾农产品与水果品牌知名度;深化“品牌台湾发展计划”,扶植台湾企业提升品牌附加价值等内容。

“外贸协会”全年还积极扩大驻外组织机构,一方面,先后在非洲的布基纳法索与新加坡新设了“台湾贸易中心”,其驻外办事处总数增加到了 48 个。另一方面,3 月与大陆的中国贸促会签署了协议,建立了合作关系。又相继在大陆的南京、武汉、大连、广州、南宁成立了驻点机构,使其在大陆的驻点机构增加到了 10 个,所辖范围已涵盖了大陆各省市区。

5.“中国输出入银行”受托积极承办“三保专案”。

根据当局规划,2009 年截至 11 月底,受委托的台湾“中国输出入银行”共核准“优惠出口贷款方案”573 件,金额为 9.73 亿元新台币;“转融资促进出口专案”45 家,金额 3.8 亿元新台币;“582(我保你)输出保险方案”承保 11586 件,承保金额 523 亿元台币。

四、2010 年展望

与 2009 年相比较,2010 年台湾外贸形势可望有较大的起色,台湾“主计处”预测 2010 年台湾出口增长率有望超过 15%。主要原因如下:

一是国际与岛内经济形势有所好转,金融海啸造成的冲击即将结束。美国著名的“国家经济研究局”(NBER)认为全球经济已经触底,70 多年来世界最严重的经济衰退即将结束。联合国发布的“2010 年世界经济情势与展望”初步报告预计 2010 年全球经济将由 2009 年衰退 2.2% 转为增长 2.4%;环球透视机构(Global Insight)最近也认为,2010 年全球经济将从 2009 年衰退 2.0% 大幅扭转为增长 2.8%。在经济增长的带动下,2010

年全球市场需求将明显回升,联合国预计 2010 年全球贸易量将增长 5.4%,经合组织预测值更高达 6%。

与此同时,岛内经济回升的力道也在增强。各经济研究机构对 2010 年台湾经济增长的最新预测数字均大幅上扬,其中台湾经济研究院 4.21%、宝华 4.37%、“环球透视”4.4%、台湾综合研究院 4.45%、中华经济研究院 4.66%、“中研院”4.73%^①。

二是两岸经济合作制度化建设在艰难中稳步推进。虽然第 4 次两岸两会高层会谈未能正式签署两岸租税协议,但两岸已经将此协议列为年后首要协商内容,预料很快就可全面达成协议并完成签署,更甚的是商签 ECFA 议题也已正式列入第 5 次两岸两会高层会谈的重点内容,两岸经济合作制度化建设有望在 2010 年取得重大突破。同时,两岸实现“三通”所带来的效益也可望在 2010 年得到充分释放,所有这些有利因素都将保证两岸经贸往来较 2009 年出现大幅增长。

三是台湾经济通过内部调整提高了产业竞争力。2009 年台湾主要产业都从布局调整、产能转换、企业兼并与重组等多方面,完成了一系列的重大动作,其中半导体与液晶面板两大关键产业的动作最为突出,其产业竞争力有了明显进步,产能利用率有望稳步回升,为 2010 年全面走出困境奠定了基础。

注释:

①② 马英九、萧万长的经济政策——台湾经济新蓝图系列之二 产业再造及全球,<http://www.ma19.net/issue/7836>。

③ 《我将依 WTO 名称 签署 ECFA》,台湾《中国时报》2009 年 11 月 14 日。

-
- ④ 《两岸若改善 台星即可谈 FTA》,台湾《联合报》2008 年 5 月 9 日。
 - ⑤ 《施颜祥:若 ECFA 顺利 与星 FTA 应乐观》,台湾中央社 2009 年 9 月 25 日。
 - ⑥ 《朱:TIFA、FTA 都要签》,台湾《工商时报》2009 年 10 月 27 日。
 - ⑦ 《ECFA 一出 在台欧商西进暂停》,台湾《工商时报》2009 年 10 月 31 日。
 - ⑧ 《日本工商会破天荒疾呼:支持 ECFA 盼台日签 FTA》,台湾《工商时报》2009 年 10 月 24 日。
 - ⑨ 资料来源:台湾“外贸协会”网站,<http://www.taitra.com.tw>。
 - ⑩ 《“中研院”预估 明年经济成长 4.73%》,台湾《经济日报》2009 年 12 月 23 日。

(作者单位:中国社会科学院台湾研究所)

2009 年台湾第三产业综述

杨平 舒萍

2009 年,全球金融危机对台湾经济的影响持续发酵。与 70 年代两次石油危机和 1997 – 1998 年亚洲金融危机相比,此次金融危机对台湾经济的影响更严重。台湾经济呈现明显的“内外均寒”格局,民间投资与消费大幅萎缩,外需严重不足,外贸出口大幅缩减,创下 20 世纪 60 年代以来最严重的一次衰退。不过,由于全球经济自下半年尤其是第四季度开始出现好转的迹象,与全球经济景气循环密切相关的台湾经济也呈现触底反弹与缓和回升趋势,全年经济衰退幅度呈现逐季缩小及由负转正的趋势。与整体经济表现相对应,台湾第三产业发展总体上疲软,但由于两岸经贸合作的日益深化,台湾第三产业的复苏是值得期待的。

一、2009 年台湾经济及服务业总体表现

2009 年台湾经济整体呈现衰退的主要原因是:受全球金融危机的影响,外部需求大幅缩减,企业订单减少,出口大幅下滑;

内需严重不足,民间消费与投资双双呈现两位数负增长。据“行政院主计处”统计(见表1),2009年台湾国民生产总值(GNP)为12884亿新台币,折合3902.5亿美元,人均GDP为16390美元;全年经济增长率为-2.58%,各季度分别为-9.06%、-6.85%、-1.29%及6.89%;台湾消费者物价指数(CPI)呈现持续下跌状态,全年CPI为-0.73%,10月份一度下跌1.84%,创下了近40年来的最大跌幅。

表1 2009年台湾经济发展状况

(按当期价格计算,单位:百万元新台币)

季度	GDP	岛内需求	民间消费	政府支出	资本形成	岛外需求	出口	进口
第1季 r	3056458	2705408	1874122	399999	431287	351050	1713041	1361991
第2季 r	3085601	2795761	1875624	399975	520162	289840	1881318	1591478
第3季 p	3098393	2850095	1898388	401759	549948	248298	2061252	1812954
第4季 f	3242876	3034807	1951568	405246	677993	208069	2130313	1922244

资料来源:台湾“行政院主计处”《国民所得统计》,<http://www.dgbas.gov.tw/>。

不过,台湾经济发展在2009年也出现了一些积极的因素。4月26日,海协会与海基会在南京举行了第三次“陈江会谈”,签署了《两岸金融合作协议》、《两岸空运补充协议》和《两岸共同打击犯罪及司法互助协议》等3项协议,并对开放大陆企业赴台投资达成共识,延续和扩大了前两次会谈的成果。12月21日,第四次“陈江会谈”在台中举行,双方签署了《两岸渔船船员劳务合作协议》、《两岸农产品检疫检验合作协议》和《两岸标准计量检验认证合作协议》等三项协议,确定将进一步协商签署经济合作架构协议(ECFA)和探讨保护等议题。2009年,两岸通过协商开始处理一系列的经济性、事务性议题,两岸经贸制度

化协商正逐步朝纵深方向推进。这些积极的因素都将为2010年的台湾经济发展注入新的活力。

2009年台湾第三产业延续了2008年的惨淡局面,但总体上呈现逐步向好的发展态势。从全年各季度的统计结果(见表2)来看,受全球经济危机的影响,第三产业第一季度增长率下降4.13%;第二季度增长率虽仍然为负,但下降幅度已经趋缓,为-3.05%;第三季度转为正增长,达到0.91%;第四季度应该具有更好的表现。从第三产业在台湾经济的地位来看,服务业在GDP中的比重持续下降,从第一季度的71.99%下降到第三季度的66.95%。

表2 台湾经济成长——按产业来源分(按2001年价格计算)

年/季	服务业占GDP 比重(%)	GDP增长率 (%)	各产业增长率(%)		
			农业	工业	服务业
2000年	68.93	5.77	1.21	5.77	5.89
2001年	70.53	-2.17	-1.95	-7.51	0.08
2002年	69.98	4.64	4.74	7.29	3.59
2003年	70.38	3.50	-0.06	4.00	3.39
2004年	70.79	6.15	-4.09	8.94	5.28
2005年	71.29	4.07	-8.07	5.98	3.53
2006年	71.54	4.68	5.38	6.81	3.92
2007年	71.06	5.70	-2.91	9.16	4.33
2008年	73.17	0.15	-1.44	-1.15	0.75
2009年1季r	71.99	-9.06	—	-21.01	-4.13
2009年2季r	68.49	-6.85	—	-15.15	-3.05
2009年3季r	66.95	-1.29	—	-4.39	0.91
2009年4季p	—	6.89	—	—	—

资料来源:台湾“行政院主计处”《国民所得统计》,<http://www.dgbas.gov.tw/>。

在经济严重衰退中,台湾服务业的就业吸纳能力并没有减弱(见表3)。2009年总就业人口比2008年减少,从1040.3万人下降至1036.9万人,但服务业吸纳人数有所增加,从603.6万人上升到614.4万人,服务业对就业的贡献率进一步提高到59.25%。

表3 台湾服务业吸纳就业人数 (单位:万人,%)

年份	就业人数总计	服务业吸纳人数	服务业就业人数比重(%)
2004	978.6	569.8	58.23
2005	994.2	579.3	58.27
2006	1011.1	585.7	57.93
2007	1029.4	596.2	57.92
2008	1040.3	603.6	58.02
2009	1036.9	614.4	59.25

资料来源:台湾“行政院经建会”《就业市场情势月报》(2010年第1期),
<http://www.cepd.gov.tw/>。

二、服务业内各子的表现分析

2009年台湾服务业的内部格局没有发生显著变化,与2008年的格局基本一致。从台湾服务业的各子产业产值占GDP的比重来看,最大的子产业部门依然是批发、零售及餐饮业,其次是政府服务生产者业、金融及保险业、不动产及租赁业、运输仓储及通信业。

(一) 批发、零售业及餐饮业

2009年1—11月,台湾批发、零售及餐饮业营业额为11兆

3,413 亿元新台币,较 2008 年同期减少 4.92% (见表 4)。尽管如此,台湾批发、零售及餐饮业还是在向好的方向发展。以 2009 年 11 月为例,该月台湾批发、零售及餐饮业营业额为 1 兆 1,093 亿元新台币,虽然较 10 月减少 1.14%,经季节调整后减少 1.39%,但与 2008 年同月比较,增加了 14.75%,各业均呈正增长,其中批发业以 17.37% 的增长率居首,零售业增长了 9.19%,餐饮业也增长了 1.05%。

表 4 2009 年台湾批发及零售业营业额统计

(单位:新台币亿元;%)

行业别	11 月营 业额	月增长 率 (%)	年增长 率 (%)	11 月营 业额 (季节调整后)	月增长 率 (%)	累计 1-11 月营 业额	年增长 率 (%)
总计	11093	-1.14	14.75	10875	-1.39	113413	-4.92
批发业	8002	-1.12	17.37	7768	-2.38	80684	-6.92
零售业	2843	-1.14	9.19	2841	1.10	29775	0.46
餐饮业	249	-1.87	1.05	266	1.72	2954	-0.06

资料来源:台湾“经济部统计处”新闻资料《批发、零售及餐饮业动态调查提要分析》,<http://2k3dmz2.moea.gov.tw/GNWEB/news/news22.aspx?id=219>。

2009 年 1-11 月,台湾批发业营业额为 80683.61 亿元新台币,较上年同期下降 6.49%。批发业内各子产业中除药品及化妆品外,均呈负增长,下降最多的前三位子产业分别是商品经纪业、农业原料及活动物和综合商品批发业,下降幅度依次为 -23.66%、-20.88% 和 -18.07%,综合商品批发业、文教娱乐用品、建材化学原料及其制品和燃料类也均有 10% 以上的跌幅(见表 5)。

表 5 2009 年台湾批发业营业额变动

(单位:亿元新台币,%)

行业别	11月营 业额	较上月增 减(%)	累计1-11 月营业额	本年累计年 增长率(%)	结构比 (%)
总计	8001.71	-1.12	80683.61	-6.92	100.00
商品经纪业	44.96	-9.97	458.40	-23.66	0.57
综合商品批发业	437.23	-2.46	4601.55	-18.07	5.70
农业原料及活动物	58.88	-3.72	656.20	-20.31	0.81
食品、饮料及烟草制品	591.47	-5.12	6892.88	-6.36	8.54
服饰品	534.87	-4.66	5787.78	-5.41	7.17
家庭器具及用品	687.37	-5.99	7327.84	-7.86	9.08
药品及化妆品	329.66	-4.56	3306.33	6.47	4.10
文教娱乐用品	236.66	-2.25	2515.31	-11.24	3.12
建材	624.80	-3.68	6511.44	-18.02	8.07
化学原料及其制品	306.15	-0.70	3278.17	-12.27	4.06
燃料	75.88	-5.30	715.54	-14.66	0.89
机械器具	3508.10	2.12	32857.09	-2.86	40.72
汽机车及其零配件用品	415.98	4.59	3948.25	-1.25	4.89
其他专卖批发业	149.69	-6.41	1826.81	-5.25	2.26

资料来源:台湾“经济部统计处”新闻资料《批发、零售及餐饮业动态调查提要分析》,<http://2k3dmz2.moea.gov.tw/GNWEB/news/news22.aspx?id=219>。

在全球金融危机的重挫下,2009 年台湾零售业虽然有一定程度的衰退,但相对其他产业部门衰退的程度相对较小。零售业 1-11 月营业额为 29775.25 亿元新台币,本年累计增加了 0.46%,其中无店面零售业增加的最多,增加了 9.79%,综合商品业、食品、饮料及烟草制品,以及汽机车及其零配件等子产业

均实现了不同程度的正增长。除此之外,其他子产业均出现了负增长,其中资讯及家电设备下降最多,下降了7.53%,其次是其他专业零售业,下降了6.74%;建材业也下降了4.29%,其他类别下降程度则相对较小(见表6)。

表6 2009年台湾零售业营业额变动

(单位:亿元新台币,%)

行业别	11月营业额	较上月增减(%)	累计1-11月营业额	本年累计年增长率(%)	结构比(%)
总计	2842.84	-1.14	29775.25	0.46	100.00
综合商品业	765.55	-4.31	7812.35	1.76	26.24
食品、饮料及烟草制品	322.40	-5.47	3523.37	3.37	11.83
服饰品	237.08	4.52	2313.75	-0.70	7.77
家庭器具及用品	235.60	-1.47	2519.94	-0.76	8.46
药品及化妆品	135.27	-8.99	1438.73	-0.13	4.83
文教娱乐用品	89.95	-5.70	1001.55	-0.30	3.36
建材	34.03	-2.49	390.86	-4.29	1.31
燃料	216.45	-7.56	2433.14	-6.22	8.17
资讯及家电设备	268.96	4.54	3041.67	-7.53	10.22
汽机车及其零配件用品	364.91	14.01	3418.97	8.43	11.48
其他专业零售业	43.02	-3.32	503.62	-6.74	1.69
其他无店面零售业	129.62	-3.06	1377.29	9.79	4.63

资料来源:台湾“经济部统计处”新闻资料《批发、零售及餐饮业动态调查提要分析》,<http://2k3dmz2.moea.gov.tw/GNWEB/news/news22.aspx?id=219>。

2009年综合商品零售业(包括百货、超市、便利店、量贩店等)表现较好,除连锁式便利商店为负增长外,其他均为正增

长,其中超级市场增长最高,1—11月的增长率高达4.06%,与去年相比,百货公司和其他综合商品零售均摆脱了负增长,1—11月的增长率分别达到2.19%和2.83%(见表7)。

表7 2009年台湾综合商品业营业额变动

(单位:亿元新台币,%)

行业别	11月营业额	较上月增减(%)	累计1—11月营业额	本年累计年增长率(%)	结构比(%)
总计	765.55	-4.31	7812.35	1.76	100.00
百货公司	265.35	-5.24	2094.63	2.19	26.81
超级市场	101.50	-0.05	1159.36	4.06	14.84
连锁式便利商店	172.50	-4.46	1944.97	-0.31	24.90
零售式量贩店	111.58	-6.76	1360.12	1.26	17.41
其他综合商品零售	114.63	-3.05	1253.28	2.83	16.04

资料来源:台湾“经济部统计处”新闻资料《批发、零售及餐饮业动态调查提要分析》,<http://2k3dmz2.moea.gov.tw/GNWEB/news/news22.aspx?id=219>。

(二)政府服务生产者业、金融及保险业

政府服务生产者业是台湾服务业中的第二大行业部门。2003年政府服务生产者业占GDP的比重高达11.44%,随后开始逐年下降。2009年政府服务生产者业按当期价格计算的生产总值减少了3.5%,占服务业名目GDP的比重为24.9%,较2008年同期增长了0.8个百分点。政府服务生产者业占台湾GDP的比重为10.3%,增加了0.5个百分点。

金融保险业是台湾服务业中的第三大子产业。自全球金融危机以来,台湾的金融业严重衰退。2009年前三个季度,台湾金融及保险业的产值分别下降了5.06%、8.17%、8.99%,可见

衰退幅度越来越大,全年下降了7.41%。总体而言,2009年是台湾金融及保险业极其糟糕的一年。具体分析,可参阅本书的专文介绍,此处不过多涉及。

(三)租赁业、专业及技术服务业

2009年1~10月,台湾租赁业营业额为551亿元新台币,较上年同期减少1.58%,其中,物品租赁业减少了7.91%,机械设备租赁业减少了2.18%,而运输工具设备租赁业则微幅增加0.80%。受经济景气回升的影响,2009年10月,台湾的租赁业营业额上升到58亿元新台币,较上年同月增加8.08%,成长率为近15个月以来的新高。其中,营造用机械设备受到建造商需求增加的影响,导致机械设备租赁业营业收入大幅增长16.85%,运输工具设备租赁业增加4.79%,物品租赁业则微幅减少0.04%(见表8)。

表8 2009年台湾租赁业营业额变动

(单位:亿元新台币,%)

行业别	10月营 业额	较上月增 减(%)	较上年同期 增减(%)	累计1~10月 营业额	较上年同期 增减(%)
总计	58	6.31	8.08	551	-1.58
机械设备租赁业	21	4.05	16.85	191	-2.18
运输工具设备租赁业	29	8.55	4.79	280	0.80
物品租赁业	8	4.55	-0.04	79	-7.91

资料来源:台湾“经济部统计处”《租赁、专业及技术服务业动态调查》,<http://2k3dmz2.moea.gov.tw/GNWEB/news/news22.aspx?id=222>。

2009年1~10月,台湾专业及技术服务业营业额达3,688亿元新台币,较2008年同期增加了1.14%。其中,以管理顾问

业增加最多,增长了 7.11%,其次为资料处理及咨询供应服务业,增长了 6.26%,再次为电脑系统设计服务业,增长了 2.45%。2009 年 10 月,台湾专业及技术服务业营业额为 393 亿元新台币,较 2008 年同期增长了 7.15%,其中广告业及市场研究业较上年同月增加 15.51% 居首位,管理顾问业增加 13.12% 次之,专门设计服务业增加 12.57% 再次之(见表 9)。

表 9 2009 年台湾专业及技术服务业营业额变动

(单位:亿元新台币,%)

行业别	10 月营 业额	较上月增 减(%)	较上年同期 增减(%)	累计 1~10 月营业额	较上年同期 增减(%)
总计	393	-3.08	7.15	3 688	1.14
电脑系统设计服务业	164	-7.62	1.33	1 567	2.45
资料处理及咨询服务业	36	-5.43	3.53	352	6.26
管理顾问业	61	-1.50	13.12	574	7.11
广告业及市场研究业	87	6.07	15.51	797	-4.12
专门设计服务业	36	-4.12	12.57	313	-4.72
摄影业	9	6.91	0.59	84	-5.67

资料来源:台湾“经济部统计处”《租赁、专业及技术服务业动态调查》,<http://2k3dmz2.moea.gov.tw/GNWEB/news/news22.aspx?id=222>。

(四)运输、仓储及通信业

2009 年,台湾运输、仓储及通信业也受到全球金融危机的冲击,在产值和就业人数等方面都出现了不同程度的下降,分别比 2008 年下降 0.08% 和 3.37% (参见表 10)。但相对于其他产业而言,这种下滑的势头较弱,在总量上波动较小,但在内部不同业态的市场分配上则出现了非常大的差异和变化。

表 10 2009 年台湾运输、仓储及通信业概况

年份	生产总值	占 GDP 比重	就业人口	占总就业人口比重
2001	6361	6.45	421	4.49
2002	4217	4.05	407	4.30
2003	4085	3.82	414	4.32
2004	4269	3.76	419	4.29
2005	4137	3.52	412	4.14
2006	3943	3.22	417	4.12
2007	4120	3.19	415	4.03
2008	3991	3.14	414	3.98
2009	2837	3.11	401	3.91
本年累计数较上 年同期增减(%)	-0.08	0.12	-3.37	-0.08

资料来源：根据台湾“行政院主计处”网站相关数据整理而成，<http://www.dgbas.gov.tw/>。

1. 铁路：2009 年在全台经济不景气的大背景下，台湾铁路的客座率虽然有所下降，但相对 2008 年的大幅下挫而言，下降的程度已经明显减弱。全年的发车数为 45346 次，准点率达到 97% 以上，为台湾铁路行业一大亮点。根据 1—11 月的统计数据，台湾铁路的客运量达到 163.6 百万人次，较上年同期 0.08%；货运量为 869 万公吨，较上年同期减少 14.14%；高铁自强号、莒光号和复兴号的累计客座率分别为 63.7%、74.0%、52.5%，较 2008 年同期分别减少 4.0%、6.7%、0.1%；台湾高铁、台北捷运、高雄捷运的客运量持续攀升，分别达到 29.37 百万人次、418.76 百万人次和 33.66 百万人次，较 2008

年同期分别增加 5.19%、2.12% 和 52.98%。

2. 公路:根据 1—11 月的统计数据,台湾地区的公路客运量为 1484 百万人次,较去年同期减少 2.33%。其中,市区汽车客运量为 726.3 百万人次,较 2008 年同期减少 1.2%;公路汽车客运量为 217.0 百万人次,较 2008 年同期减少 3.25%。汽车客运量累计达到 540.7 百万公吨,较去年同期减少 2.53%。

3. 水运:1—11 月,台湾累计船舶总吨位、载重吨分别为 271 万吨和 425 万吨,较 2008 年同期分别下降 5.51% 和 9.78%;货运量达到 5398 万公吨,比 2008 年同期下降了 11.01%。

4. 邮政:1—11 月,台湾邮政收寄函件累计 23.84 亿件,收寄包裹累计 2427 万件,快捷邮累计 629 万件,较 2008 年同期分别增长 -0.88%、4.83%、3.14%;累计公民通讯率、储蓄总户数、结存金额分别为 115.1 件/人、3229 万户及 44575 亿元,较 2008 年同期分别增长 -1.22%、0.4% 及 2.3%。

5. 港埠进出口货物承运:1—11 月,台湾港埠进出口货物承运率总计为 12.8%,比 2008 年同期增加 3.6%,其中进口为 12.4%,出口为 5.6%,比 2008 年同期分别增加 4.5% 和 0.7%。台湾进出港船舶总计 66399 艘,比 2008 年同期减少 2.67%,吨位达到 113413 万吨,增加 5.75%。吞吐量和装卸量分别为 18607 万吨和 55055 万吨,累计比去年同期分别减少 14.92% 和 11.02%。台湾对大陆和美国的贸易依存度很高,在全球金融危机引起全球经济低迷的情况下,美中经济走缓,因此台湾的出口大幅下降也在所难免。同时,从 2008 年下半年起,两岸贸易额由之前两位数的快速增长转为负增长,2009 年初下降幅度达到

最高值,第二季度开始虽然有好转迹象,但总体看 2009 年的两岸贸易处于严重衰退之中。

6. 航空:1~10 月,台湾航线客运班机飞行班次为 69734 班次,平均每日 229 班次,较 2008 年同期减少 9.1%;载客人数 390 万人次,平均每日 13000 人次,下降 8.7%;延人公里数为 10 亿 9 千万人公里,平均每日 359 万人公里,缩减 14.4%;载客率为 69.4%,增加 0.7 个百分点。观察近 7 年(2003~2009 年)的平均每年增减率,飞机班次平均每年减少 11.8%,载客人数及延人公里亦分别平均每年减少 13.2% 及 13.7%(见表 11)。

表 11 台湾航空公司岛内航线客运概况

时间	飞行班次 (班次)	载客人数 (人次)	延人公里 (千人公里)	载客率 (%)
2003 年	168440	9949410	3083657	59.5
2004 年	161863	10435597	3281672	64.8
2005 年	146114	9571448	3020943	65.3
2006 年	135943	8606339	2748635	64.7
2007 年	112528	6320940	1972843	61.4
2008 年	89813	4908889	1473750	68.1
2009 年 1~10 月	69734	3898931	1092174	69.4
平均每日	229	12825	3593	69.4
较上年同期增减(%)	-9.1	-8.7	-14.4	0.7(百分点)
2003~2008 年平均 每年增减(%)	-11.8	-13.2	-13.7	1.7(百分点)

资料来源:台湾民用航空局《民航统计月报》。

2009 年 1~10 月,台湾岛内航线客运的飞行班次以立荣航

空为最多,达到 32157 班次,其次为复兴航空 20818 班次,再次为华信航空 9797 班次。若与 2008 年同期比较,立荣及德安航空分别增加 2.5% 及 13.8%,复兴及华信航空则分别减少 13.2% 及 10.0%。载客人数以立荣航空 197 万人次为最多,占 50.6%,其次为复兴航空 113 万人次,占 29.0%,再次为华信航空 69 万人次,占 17.8%。在成长率方面,仅复兴航空衰退 16.1%,其他公司则均为增加,以德安航空增加 17.2% 最多。载客率以德安航空 78.5% 为最高,其次为复兴航空 72.5%,立荣及华信航空分别为 68.2% 及 67.0%。若与 2008 年同期比较,除立荣航空减少 4.2 个百分点外,其他公司则大约增加 2 个百分点左右(见表 12)。

表 12 台湾航空公司 2009 年岛内航线客运概况——按航空公司分

航空公司	飞行班次 (班次)	与上年同 期比较 (%)	载客 人數 (千人次)	与上年同 期比較 (%)	载客率 (%)	较上年同 期增減 (百分点)	市场占有 率 (%)	较上年同 期增減 (百分点)
总计	69734	-9.1	3899	-8.7	69.4	0.7	100.0	
远东航空	4,376	-68.7	359	-71.8	53.9	-4.5	9.2	-16.2
复兴航空	20818	-13.2	1130	-16.1	72.5	1.7	29	-2.6
立荣航空	32157	2.5	1972	10.7	68.2	-4.2	50.6	8.8
华信航空	9797	-10.0	693	0.1	67.0	1.6	17.8	1.6
德安航空	6962	13.8	104	17.2	78.5	2.3	2.7	0.6

资料来源:台湾民用航空局《民航统计月报》。

飞机班次及客运量的减少,主要受台湾高铁营运的冲击,各航空公司不堪营运亏损,纷纷以减班或停航方式以减少损失。若将台湾岛内航线分成西部航线、花东航线及离岛航线三组航

线观察,西部航线因高铁营运而面临重大冲击。为降低亏损,多家航空公司已提出减班或停航,其中台北-台中、台北-嘉义航线分别自2007年5月1日及8月16日起停航,台北-台南航线自2008年8月1日起停航,目前西部航线仅剩台北-高雄、台北-屏东及台北-恒春三条航线,显示西部航线的经营困境。2009年1-10月共计飞行682班次及载客2万4千人次,分别较上年同期大幅减少92.2%及94.8%,市场占有率为0.6%,载客率为44.0%,减少10.3个百分点。

花东航线主要以台北往返花东间的航班为主,其载客人数共占花东航线的88%。在公路设施积极建设及台铁引进新式倾斜式列车加强东部客运服务的形势下,2009年1-10月航班次及载客人数均呈衰减,较上年同期分别减少25.4%及27.8%,载客率则持平,仅微减0.8个百分点,市场占有率为11.1%,减少3.0个百分点。

离岛航线的18条航线中有13条较上年增班,其余5条则减少航班,飞行班次较上年同期增加5.9%,载客人数则增加7.5%,市场占有率为88.2%,因西部航线旅客人数衰减而相对增加13.2个百分点,载客率达70.8%,减少2.1个百分点。

总体而言,西部航线呈逐年减少趋势,尤以高铁2007年1月通车后,其客运人数从06年以前平均每月达30万人次以上,骤降为2009年1-10月平均每月仅2千人次。花东航线也呈下降趋势,2005年以前平均每月达11万人次以上,2009年1-10月平均每月仅4万3千人次。离岛航线相对趋势稳定,近两年受“三通”影响有上升趋势,2009年1-10月平均每月达4万人次。

(五) 观光旅游业

尽管台湾经济受到全球金融危机的冲击,但岛内观光旅游业却呈现良好的发展态势。2009年1—11月,来台旅客人数累计达到394.5万人次,较2008年同期增加12.94%,其中以日本旅客91.1万人次最多,其次为大陆88万人次,随后港澳61.9万人次及美国38.7万人次,韩国15.2万人次为最少。由于开放大陆对台旅游,大陆游客增长最多,较上年同期水平增加199.17%,港澳旅客增长次之,为16.19%,日美旅客人数较上年同期水平分别减少8.65%和5.86%,韩国旅客人数较上年同期减少最多,为36.89%。旅客来台目的主要分为业务类、观光类、探亲类及其他,其中1—11月来台观光旅游的旅客人数为203.2万人次为最多,且较去年同期增加28.46%,增幅最大。来台业务往来和探亲的分别为73.1万人次和36.8万人次,分别比去年同期减少11.45%和增加0.82%。

统计数据显示,台湾观光旅游业的良好发展态势主要归功于台湾开放对大陆的旅游。2009年两岸双向旅游交流成效明显,旅游合作前景广阔,主要呈现以下四大特点:一是赴台旅游市场发展稳健,呈现良好态势。2009年上半年,大陆居民赴台旅游人数累计达到13731个团组、38.33万人次,日均1050人次。全年大陆居民赴台旅游人数有望超过60万人次。二是两岸政策推动效应明显,合作机制逐步完善。随着大陆居民赴台湾旅游市场的发展,大陆开放区域扩大到25个省(区、市),赴台旅游组团社增加到146家;台湾方面确定降低赴台旅游组团人数至5人成团,延长在台停留时间至15天。两岸有关方面还简化办证手续,缩短办证时间,为各种形式的跨区域大团组、邮

轮直航等采取个案特批；同时，海峡两岸旅游交流协会与台湾海峡两岸观光旅游协会作为两岸旅游交流合作的实施主体，建立了定期工作磋商机制、市场监管机制和突发事件应急处理机制，尽力为大陆居民赴台旅游和双向旅游有序健康发展提供保障。三是入岛渠道不断增多，运能瓶颈明显改善。随着两岸直航和“小三通”的开通，大陆居民赴台旅游既可搭乘两岸直航班机，也可途径港澳转机，还可以选择通过“小三通”或乘邮轮等渠道入岛。四是两岸业界密切协作，市场互动初见成效。一年来，大陆各地纷纷组团前往台湾进行旅游推广活动。台湾海峡两岸观光旅游协会、台湾各旅行公会、协会也陆续来大陆积极推介台湾旅游精品，参加各地展会，开展旅游互动。两岸业界资源共享、市场互动的格局初步形成。

三、2009 年台湾服务业发展述评

通过以上分析可见，在全球经济受到金融危机冲击的大环境下，2009 年台湾经济和服务业发展都受到更大的不利影响。台湾失业率创下历史最高，内需、外需和经济增长出现 60 年来最严重衰退，其中，民间投资萎缩 26.76%，出口和进口分别大幅衰退 20.33% 和 27.74%。台湾经济在第 1 季度跌至谷底后，第 2 季度起经济降幅开始减小，在第 4 季度开始转为正增长，但复苏速度缓慢。预计全年台湾实际 GDP 为 3740 亿美元，人均 GNP 约为 16280 美元。

从数据和经验来看，2009 年台湾服务业的衰退在很大程度上是由全球经济、两岸经济关系和岛内经济生态共同决定的。

由于全球金融危机的影响,外向型发展模式的台湾经济在进出口及工商业活动方面明显趋缓,加之全球资本市场和大宗商品价格的巨幅波动,民间财富缩水严重,消费能力受到抑制。虽然台湾当局为缓解危机的冲击,刺激消费与投资,先后出台了《加强地方建设扩大内需方案》、《因应景气振兴经济方案》等一系列经济复兴计划,但民间消费和投资始终未能有效提升。这是2009年台湾服务业发展不振的基本原因。不过随着全球经济复苏、两岸经济互动的深入和台湾经济的恢复,台湾服务业从第3季度开始也进入了逐步复苏的通道。

目前,台湾经济已进入后工业化阶段,服务业产值占GDP的比重已接近3/4。从产业发展的规律来看,台湾服务业应该替代制造业,扮演拉动经济增长的龙头角色。但是,由于台湾服务业的层次较低,竞争力不强,再加上在民进党当政期间对两岸经贸往来设置了大量障碍,不仅使其无法通过拓展大陆市场获得新的空间,而且也错失了服务业更新升级的时机。因此,台湾服务业的发展一直以内需为导向,在岛内发展潜力有限。

台湾的成功在很大程度上与其称为全球制造业的“世界工厂”有关,目前台湾对外投资的70%以上在大陆,其中绝大部分是制造业企业。与台湾相对成功的制造业相比,台湾服务业发展明显滞后,呈现低实质成长、低投资比例、低劳动投入、低研发投入、低国际竞争力和低产业关联度等6个特点。虽然服务业在名义上拥有高利润及高GDP比重,但在全球金融危机的冲击下,台湾服务业始终无法充当扩大内需的主导产业。因此,台湾服务业有必要向制造业学习,跟随服务对象拓展岛外市场的经营领域,增强自身实力。

台湾服务业的发展出路在于大陆。2009年在两岸经贸往来受到国际金融危机冲击的同时,两岸经济关系进展迅速,为台湾服务业的发展提供了良好契机,主要表现在以下几个方面:一是两岸三通初步实现,8月31日两岸实现定期航班。二是两岸实现双向投资,6月30日台湾当局宣布开放陆资投资192项岛内产业,双向投资的正常格局得以实现。三是两岸互相开放金融市场,11月16日,两岸银行、证券及期货、保险业监管合作备忘录的顺利签署,标志着两岸金融监管机构将据此建立监管合作机制,为进一步深化两岸金融业交流与合作创造了积极条件。四是大陆赴台游客快速增长,年增长率达200%,预计2010年有望超过日本游客成为台湾第一大旅游客源。五是两岸着手研究签署经济合作框架协议(ECFA),两岸经济关系正沿着正常化、制度化、机制化的轨道稳步发展。两岸经济关系的不断深入将有助于台湾服务业在做大岛内产业蛋糕的同时,还可以将其成功经验复制到大陆市场,打开相对狭小的市场空间。

(作者单位:南开大学台湾经济研究所)

2009 年台湾社会情况述评

陈 星

2009 年的台湾社会发展波澜不惊，没有发生足以左右社会发展方向的社会事件。虽然其间社会抗争不断，但是整体上来说尚称平稳。在这种平稳态势下面，台湾社会新的发展趋势潜滋暗长。国民党的执政进入第二个年头，部分民调显示，台湾民意对马英九的执政能力怀疑之声越来越大，国民党已经面临较严重的执政危机。同时，民进党经过一年多的低迷，已开始重新出发，巩固了基本盘。2009 年台湾社会变化及民意嬗变之影响可能要在未来相当长的一段时间内才能显现出来。

台湾的社会问题

2009 年台湾的社会问题很多，首当其冲者莫过于因金融危机冲击而产生的经济萧条。台湾由于经济结构使然，受金融危机冲击严重。出口加工企业尤其是重灾区。台南科技工业区受到金融危机的影响，年初有部分厂商不得不采用周休 4 日、员工领半薪的方式应对危机。比较而言，传统产业受到的冲击比较

小,高科技产业受到的打击较为沉重。不少企业因为订单大量减少,开工率不到正常时期的30%,企业营收获利大幅下降,经营出现困难,有的企业甚至无法支付庞大的地租。情急之中,这些企业一方面开展自救,同时也不断向行政当局求援,希望能尽快摆脱困境。

在金融危机的冲击下,2008年第四季度台湾经济大幅衰退8.36%,2009年1月出口更严重衰退44.1%。台相关部门年初对经济的预期是:全年要一路负增长到第四季度才能转正,全年将衰退2.79%。^①金融危机影响下的台湾经济被称为“战后历史上最衰的经济情势”。

经济情势下滑导致的直接影响就是失业增加。2009年7、8月份,台湾失业率首度升逾6%,创下历年新高。据台湾相关部门估计,这些失业者多数是家庭经济主要来源,一人失业波及全家。按照推算,受失业波及的人数达135万,这是一个令人震惊的数字。此外,2009年也逾630万受雇人员的薪水呈2.3%的负增长,这是历年来仅见的现象。^②家庭收入减少,必将影响民间消费的扩张。更严重的是,大约有10万人是长期失业者。^③所谓“长期失业者”,是指花了一年以上的时间找工作,仍无法顺利获得工作者。长期失业群体的出现和扩大,对台湾社会的稳定产生了一定的影响。

面对经济低迷的大环境所引发的问题,台湾当局显然也没有太好的办法来解决。年初,行政当局推出一揽子抢救失业计划,一方面急忙推出一系列救济方案,包括发放“教育券”,鼓励失业青年人口回学校充电,增加自身技能。同时,各“部会”、“署”还提出种种方案扩大雇佣人员的数量,包括“环保署”的资

源回收工、“卫生署”的登革热防治员、“教育部”的外派访员、“内政部”的景观拉皮小工程等。但这些措施并不能从根本上改变经济大环境,对缓解金融危机造成的冲击只能是杯水车薪。

不过失业问题自下半年随着经济景气的好转而逐渐降低。受惠于大陆等新兴经济体景气复苏力道增强以及两岸经济联系日益紧密的影响,台湾的出口减幅持续缩小。2009年第3季商品及服务输出衰退幅度已见缓和,初步统计负成长8.5% (第1、2季分别为-26.9% 及 -17.2%) ;民间消费在货物税优惠措施的带动下,转呈正成长2.2%,终止连续4季衰退走势;民间投资因制造业生产回稳以及产能利用率提高与资金宽松等激励,第3季虽仍负成长13.3%,已经较第1、2季(-35.5% 及 -30.8%)明显改善。统计资料显示,第3季经济成长率-1.29%,已经基本接近正增长。^④受经济景气提升影响,11月份台湾失业人口为64.5万人,失业率回降至5.86%。不过失业以及失业引发的问题并没有获得根本性改变。依台当局“主计处”统计,失业人口仍处于历年来的高点,失业人口中仍有32.8万人是因关厂而被迫失业,受失业波及的家庭人口仍高达135万。此外,长期失业人口超过11万人,创下近6年单月最高。^⑤长期失业已成为台湾的一个重要社会问题。

即便没有失业,由于金融危机的影响,劳动者的薪资也在不断下降。统计数据显示,台湾10月平均薪资为40156元(新台币,下同),较上月减少1.65%,较2008年同月则增1.40%,其中经常性薪资较上年同月减少1.13%;1至10月平均薪资为42,766元,较2008年同期减少5.57%,经常性薪资为35,760元,亦减2.30%。^⑥这种情况比失业问题涉及的范围更广,更具

有普遍性,对百姓生活影响也更大。

经济景气低迷,下层民众生活变得较为艰难。台湾媒体报道,2009年秋季开学后,云林县家扶中心收到的扶助申请暴增了5倍,9月高达100余户,破云林中心创设以来的纪录。^⑦而且在申请者中年龄有年轻化趋势,显示失业族群已由中高龄转到青壮龄层,20出头的年轻夫妻双双失业,连一个孩子都养不起的情况,所在多是。相应地,因为生活较为艰难,台湾社会自杀现象有增多的趋势。据高雄市议员李文良在市政总质询时指出,该市近三年来自杀人数有870人,为交通事故丧生262人的3.5倍、职灾28人的31倍。^⑧

台湾社会治安恶劣的情况也没有太大改善。2009年5月份,台湾龙联建设负责人叶松年,因不满房地产商人王克强阻挠其所主持的正义国宅改建案,导致龙联资金吃紧,愤而教唆外甥沈宗基枪杀王克强。这个恶性案件不过反映了台湾社会治安状况的冰山一角。社会治安的恶化已经导致了警力短缺。于是,私人保全人员在台湾迅速走红。统计数字显示,台湾的私人保全公司约五百余家,从业人员已达数万人。但这些保全人员良莠不齐,缺乏专业的训练,反而引发了新的社会问题。

此外,类似诈骗、非法集资等社会问题在台湾社会也不是什么新鲜事。据台湾某县议员黄秀珠所说,台湾的地下互助会非常猖獗,他们拿着行政当局核发的人民团体立案的字号,游走于法律边缘,到处非法集资,不但违反相关金融法律,同时也经常发生欺诈等问题。颇具讽刺意味的是,黄秀珠因为披露这一事实,“陆续接到不明人士电话恐吓,还有团体当面恐吓她不要挡人财路。”^⑨台湾的社会治安情况由此可见一斑。

与一般的社会问题相比,2009 年最抢眼的新闻焦点还是马当局的“政治无能”问题。特别是在“八八水灾”的处理上,马当局因为行动迟缓和救灾处置不当,饱受民众诟病。民进党指责马团队救灾不力,甚至“行政院长”刘兆玄在水灾期间出去理发、“行政院秘书长”薛香川在风灾期间陪家人去吃粥也饱受责难。这次风灾已经引发了台湾的政坛地震,除了“外交部政务次长”夏立言因拒绝外援公文风波请辞外,薛香川、陈肇敏、陈伸贤等 3 名“阁员”也先后请辞,“行政院副院长”邱正雄、“经济部长”尹启铭、“交通部长”毛治国、“农委会主委”陈武雄、“原民会主委”章仁香等首长,也都被点名下台。在“八八水灾”的冲击下,马英九的支持度直线下滑,马当局被贴上了“无能政府”的标签,^⑩形成执政后的一次重大危机。

台湾社会除了这些已经困扰多年的痼疾沉疴之外,也展现出一个走向后工业化社会的成熟一面。大量的慈善机构对台湾社会的良性运作起到了较为重要的推动作用,也反映出台湾社会的自组织能力。“八八水灾”过后的第一个休息日,全台数以万计的志工涌人受灾严重的南台湾,10 人一组以地毯式清理为灾民重建家园。其中慈济志工兵分两路,6000 人到佳冬、林边等乡协助灾民清理家园,4000 人到旗山协助清扫道路,尤其引人注目。同时,台湾社会也不乏利用各种手段展现人文关怀的例子。例如有人利用网络作为平台,宣扬环保、社运、媒体改革等正面社会价值。^⑪这些都构成了社会力的重要组成部分。台湾的社会组织已经形成了一个庞大和复杂的系统,在社会和政治等各个层面上均产生了重要影响。2009 年底,《苹果日报》在手机、网络平台推出所谓“动新闻”,过于写实地模拟性侵害、暴

力、自杀等画面,引起民间的妇女、教师等团体强烈反对,并引发了对新闻自由的讨论。有论者认为“在媒介市场商业竞争逻辑之下,新闻自由已经成为无法碰触的难题了,以《苹果日报》常见的标题来形容,新闻自由是被‘玩残’了。”^⑩民间社会组织迅速行动起来,对行政当局施加压力,终于迫使行政当局采取措施进行管制。

社会思潮:沿袭与变迁

2009年台湾的社会思潮体现了承袭与变迁的双重特征。一方面,类似“台湾主体意识”的社会基本认知日益强固,成为台湾社会的主流思潮。^⑪另一方面,台湾社会对于两岸关系、中美关系等方面的认知正在悄然发生变化。

民进党的“主体性”论述基本上沿袭了其一贯的基调,强调以“台湾主体性”为逻辑起点,并且以“台湾主体意识”与“主权”相联结,完成“台独”理论的建构。蔡英文认为,民进党的价值就是“勤政、清廉、本土”,“本土”虽是民进党最基本价值,但过去在政治攻防或选举过程中常有意无意把“本土”窄化成一种排他性的观念,无视台湾是个移民社会的事实。所以她认为民进党应把“本土”观念重新诠释的更具包容性,能够实践,且与该党的“主权”观念相联结。^⑫沿着这一思路,民进党继续推进台湾的“本土化”运动,并在政治动员中不断强化“本土化”的“台独”意涵。该党最直接的手法,就是将马英九当局改善两岸关系的举措攻击为“卖台湾”。同时,民进党在经历了陈水扁家族及民进党高层的弊案冲击后,开始在价值论述重建方面悄然

起步。该党重新打出了上世纪 90 年代提出的“绿色执政、品质保证”及“清廉、勤政、爱乡土”的口号。显然，民进党在价值诉求上一方面重新回归传统，以挽回传统的支持者；另一方面，民进党通过换人和换角色的方式，将“律师世代”身上发生的贪腐问题“打包处理”，将有“贪腐包袱”的领导人与该党切割开来，以形象清新的年轻人取而代之。民进党希望通过这种方式，逐渐摆脱因为该党高层的贪腐问题带来的“价值包袱”，从贪腐的阴影中逐渐走出来，完成价值系统的重建。

相比之下，国民党的主流论述则显得较为混乱。从 2008 年上台执政前后一直到现在，马英九一直宣称坚持“九二共识”，其上台后也确实在“九二共识”的基础上改善了两岸关系。但是台湾社会对“九二共识”的认知非常分歧，即便是泛蓝的学者，对该概念的认知也很混乱，有的认知甚至与“九二共识”的精神内涵相违背。比较突出的例子是年末举行的“两岸一甲子”学术研讨会中，有论者综合了台湾学者的观点，认为主旨不外乎两点：(1) 强调不能把一个中国原则当成谈判前提；(2) 不能让“中华民国”消失，不能绕过“中华民国”讨论两岸的未来。^⑯这些学者均是台湾具有代表性的权威专家，其论点的核心就是从根本上否认“九二共识”与“一个中国”的关联，这种情况也意味着，泛蓝学者和政治人物对于“九二共识”的宣示并不意味着对一个中国的认同。在这个基本逻辑下，所谓的“中华民国”也早已经失去了“中国”的意涵。正是因为如此，有的媒体将其称为“隐性台独”思潮。^⑰台湾学者杨泰顺认为，蓝营学者对一中原则的质疑是因为，“国民党在戒严时期为维持政权合法性，主张一个中国，但是今天台湾政治情势已经转变，用一中框

架很难得到选民支持。”^⑦这反映出在民进党等泛绿势力多年以“台独”为基本内涵之“主体意识”的渲染下,泛蓝内部的主流思潮渐趋混乱,要想扭转这一局面,显然任重道远。

2009年,中美之间出现了一种可称为“关系位置”(relational position)层次上的变动。概括起来讲就是:美国在更多的问题上依赖中国,甚于中国依赖美国,其直接根源是美国在财政金融、国际安全、“世界领导”三大方面对中国的重大依赖。此乃中美关系中的一项重大结构性变迁。^⑧这种情况直接影响到岛内对于台海局势的基本认知。年底美国总统奥巴马访华,会谈后双方发表联合声明,重申“互相尊重主权和领土完整这一根本原则是指导中美关系的中美三个联合公报之核心,双方均不支持任何势力破坏这一原则的任何行动。”同时,美方表示奉行一个中国政策,遵守中美三个联合公报的原则,并欢迎台湾海峡两岸关系和平发展,期待两岸加强经济、政治及其他领域的对话与互动,建立更加积极、稳定的关系。中美联合声明,就台海问题达成的共识在台湾岛内特别是绿营内部引起了强烈的反应。吕秀莲将其称为“台湾可怕的外交大失败”,并宣称已经对台湾造成了相当伤害。民进党发出声明表示,《中美联合声明》内容并未提及《与台湾关系法》,这是美国对台立场倒退。民进党学者郭正亮认为,这个声明“不但显示美国肯定中国‘两岸和平发展’论,隐含美国期待两岸走向政军谈判,已经超越里根以来的‘不促谈’基调。美国如此让步示弱,从尊重中国主权,到正视对台军售,到期待两岸和谈,到欢迎中国崛起,到避谈民主人权,都显示美国霸权的式微,也显示美国现实主义的抬头。”^⑨民进党因此要求国民党“正视这一现实”,至于如何正视却根本提不

出可行的办法,不过是要求强化“主体意识”、“依靠台湾人民”等等,持论甚高,却什么问题都解决不了。

随着 2009 年两岸关系的发展,台湾社会对两岸关系的认知发生了微妙的变化。随着第三次“陈江会谈”的结束,两岸在直航、金融等多项协议上均有突破,台湾民众对马英九在处理两岸关系问题上的满意度上升。5 月初台湾 TVBS 民意调查中心的民调显示,半数(50%)的民众满意马英九处理两岸关系的表现,37% 不满意;46% 的民众认为两岸政策应该维持现状,22% 的民众认为应该更保守些,20% 的民众认为应该更开放些。与两岸直航(2008 年 7 月 23 日)后的调查相比,主张维持现状者上升了 5 个百分点。不过,同一份民调也显示,对于马当局上任后常有人抨击其两岸政策过分倾向于中国大陆,47% 的民众表示同意这样的说法,高于不同意的 42%。与该民调中心在 ECFA 争议后进行的民调相比,同意的说法上升了 4 个百分点。相应地,对于“担不担心马当局的两岸政策会损害台湾利益”的问题,48% 的民众表示担心,但也有 46% 表示不担心,意见相当分歧。相较于马就职百日的调查结果,担心的比例明显增加了一成,而不担心的比例则下降了 7 个百分点。这些数据说明台湾社会对两岸关系的基本认知是混乱的,对于两岸经济交流的加强是欢迎的,但是对于因此可能造成的损害却有过多的担心。这种情况同样也出现于第四次“陈江会”后的民调中。第四次“陈江会”12 月在台中举行,“陆委会”进行的相关民调显示。有 65.3% 的民众支持两岸达成产品标准计量检验、认证以及消费品安全的协议;61.3% 的民众认为两岸达成农产品检疫、检验和疫情通报的协议,有助于维护人民的健康;两岸将达成避免双

重课税以及渔船船员劳务合作的协议,也分别有五成六及五成的民众表示赞同。^⑨这些民调可以看到台湾民众对两岸关系的矛盾和复杂心态。

同样,台湾社会对两岸关系走向的认知也发生了出乎预料的变化。其中最为吊诡的现象就是,随着两岸交流的扩大和经济联系的加强,台湾民众中认同国家统一者没有增加,却有减少的趋势。5月18日台湾《中国时报》的民调显示,倾向独立的民众比例为33%,创下历史新高,2008年3月间这个比例不过18%,本次大幅增加15个百分点。倾向统一的民众比例也比2008年的12%增加4个百分点。希望永远维持现状的民众相对从2008年的57%减少13个百分点。这说明随着两岸关系的发展与两岸整合的展开,台湾社会的统独认知有被激化的可能。有论者认为,经过了时间的淬炼之后,台湾的统独议题已经世俗化,不再只是情感或信仰的对决,而蜕变为现实利害的考虑。特别是“当绿色执政连爆弊案、民进党县市长相继登陆以后,过去以省籍或族群的简单划分,就轻易可取得的道德正当性的情形,显然早已经不起事实的检验。”^⑩也就是说,台湾的统独议题已经越来越从族群议题中脱离出来,并有逐渐将经济利益与价值诉求分离的倾向。陈水扁家族及民进党高层的弊案冲击,事实上加速了这一过程的实现。也正因为这样,民进党一方面在享受着马当局两岸开放的经济果实,另一方面却又表示不愿调整两岸政策。2009年6月民进党针对两岸互动做出的决议是:中国政策不辩论,就党公职访问中国的问题采取“不订注意事项、不陷入政治操作、事前向中央报备、采取个案判断”的原则。^⑪表明民进党并不打算调整两岸政策的陈旧思维。

社会运动：民进党能借此重新崛起？

台湾的社会运动情况非常复杂。举凡环境、保育、弱势群体关怀、灾难救助，都可以形成规模比较大的社会运动，政治性的社会运动不过是其中的一个方面而已。以环境保护运动为例，台湾的环保运动涵盖范围比较大，自然保育、野生动物保护、绿色消费等均属此类。比较而言，台湾的社会运动比较强调生计取向议题，而品质取向相对不是那么突出。台湾学者何明修收集了自 1980 至 1998 年间的 1727 个个案，其中绝大多数属于反对污染的抗议活动，如果将性质与此相近的反核运动放在一起的话，两者几乎占了 90% 的份额。本文从社会运动对岛内政局及两岸关系的影响出发，主要将分析的焦点集中于政治性的社会运动方面。

在发动和利用社会运动方面，民进党远比国民党熟练。2008 年民进党败选下台后，再次将目光投向了社会运动。2009 年年初，民进党主席蔡英文宣布将该年定为“社会运动年”，原先在 1996 年取消的“社会运动部”招牌又重新挂了起来。随后，民进党发动了多场大规模的政治抗争，从“五·一七呛马”到年底在台中杯葛“陈江会谈”，只要是民进党认为能够增加人气的时间和地点，都会毫不犹豫地发动抗争。学者施正锋认为，通过这些运动，“民进党除了动员人数，以及抗争意味逐渐增加，最大的意义是先由本土社团主事、并驾齐驱、到主客易位，重新收回社会运动场子的主导权。”^③不过，有的论者认为民进党所谓的政治抗争根本不是社会运动，“事实上，从 2005 年的反

‘反分裂法’游行、2006 年的红衫军，这种政治性抗争已经是台湾近来常见的现象，它反映了既有的政治分歧，也进一步深化了社会对立。”特定政党有可能从中获得政治利益，但是那绝对不是社会运动，而是政治斗争的延伸。^⑨民进党主要想通过这样的运动达到政治动员的目的，并且力图垄断社会运动的诠释权。

在推动社会运动路线时，民进党面临着时空转换所带来的困境。以前民进党的社运路线是靠街头抗争来扩大群众基础，但是这种方法在今天的台湾已经不再有效。所以蔡英文说，完全对抗，在反对运动初期是有正当性的，因为当时的威权政权拒绝民主、也没有民意基础，对抗能够得到社会的同情。但是当民进党已经执政，台湾民主雏形成形后，“台湾主体性”已经是大家共识时，对抗就必须向包容转化。台湾是个移民社会，移民社会最需要以包容来体现多元。如果继续以对抗来凝聚政治实力，就会不容易扩大支持。政治实力来自于选票，选票来自政党的包容性。^⑩但到底如何实现“包容性”？由于民进党政治人物多从街头动员获得过巨大利益，要想在这个问题上达成共识并不容易。

还有一个问题是，民进党推动社会运动的正当性减弱。民进党当年在野时期，社会运动团体对于弱势者的关心，正好可以提供不用本钱的正当性。这些团体虽然在一定程度上可能具有政治色彩，但是总的来说还是寄托了民众人文关怀的期望。经过了民进党 8 年的执政之后，原先的社会领袖有部分入朝为官，有部分自然凋零，社会运动的动力已经减弱。同时，由于民进党执政时弊案的冲击，该党道德光环减弱，领导社会运动的正当性也相应减弱。最后也是最重要的一点，民进党内部最能掌握运

动能量的，一直都是走深绿路线的团体，他们所能开展的从不是涉及分配正义的社运，而是涉及统独的“国族运动”。^②如果民进党未来摆脱不了这些团体的钳制，不可能重新掌握社运的主导权。但是要摆脱他们的控制，又谈何容易。

民进党利用社会运动不过是想争夺在台湾社会议题的主导权和话语优势。从其执政 8 年的情况来看，社会运动所关怀的目标未必是民进党所关怀的目标，民进党只关心权力。这次下台之后再重新祭出社会运动的大旗也正反映了民进党对于社会运动的态度。但是与民进党相比，国民党在社会运动问题上是处于失语的状态，这种情况无疑对民进党抓住社会运动的主导权是有帮助的。所以，民进党能够借助“社会运动”凝聚人气，并不说明该党领导社会运动有正当性，而是国民党没有能力主导社运的结果。不过，如果民进党不反省其政策与路线，而只想依靠社会运动路线来动员和支持群众，显然难以扩大支持基础。原因很简单，“假如民进党选择与社运团体结盟，算计的还是如何吸纳他们的养分，转化其为选票，以图收回执政权，那等于又走回议会路线主导的老路，届时社运的果实被选举动员收编，收回政权后社运团体的诉求还是可能被搁在一旁。”^③当社会运动团体警觉自己依旧是政党斗争的工具，以前被利用的历史很可能再循环一次，那他们根本没有必要再次选择与民进党站在一起。

当然，在台湾还有许多社会运动是游离于政治场域之外的，这些社会运动对台湾社会的运作产生着缓慢而又基础性的影响，比如前面提到的环境保护运动。不过，类似民进党这样只想操作社会运动，从中牟取政治利益的做法，恐怕对社会运动的发

展不会有太大的促进作用,因为社会运动如果失去了公平与正义的内核,就失去了其原初的意义,非常容易沦为政治斗争的工具。今年民进党组织的几次大的政治抗争,均说明了这个问题。这种情况对社会运动的发展是不利的,此种情势又会反过来影响民进党的发展。所以,民进党如果主要想依靠社会运动振衰起弊,看来困难很多。

注释:

- ① 台湾《中国时报》,2009年2月20日。
- ② 台湾《工商时报》,2010年1月4日。
- ③ 台湾《工商时报》,2009年8月28日。
- ④ 台湾“行政院”主计处,“国情统计通报”,229号。
- ⑤ 台湾《工商时报》,2009年12月23日。
- ⑥ 台湾“行政院”主计处新闻稿:《2009年10月薪资与生产力统计结果》,2009年12月22日发布。
- ⑦ 台湾《中国时报》,2009年10月10日。
- ⑧ 台湾《中国时报》,2009年11月13日。
- ⑨ 台湾《中国时报》,2009年5月21日。
- ⑩ 当然,是不是“政治无能”,还要以较为公允的标准去评判。这次风灾的处理中,有许多指责是公允的,但是也有许多指责是敌对阵营的恶意攻击。例如,将理发与吃粥这样的事情也当做攻击与批判的由头,显然有点矫枉过正了。
- ⑪ 台湾《中国时报》,2009年11月21日。
- ⑫ 台湾《中国时报》,2009年12月2日。
- ⑬ 当然,台湾政坛蓝绿阵营对“台湾主体意识”的解读并不相同。相关论述见陈星、相靖:《“台湾主体意识”的概念性解析》,《台湾研究集

刊》,2009 年 4 期。

- ⑯ 台湾《中国时报》,2009 年 3 月 8 日。
- ⑰ 台湾《今日新闻》,2009 年 11 月 23 日。
- ⑱ 台湾《今日新闻》,2009 年 11 月 23 日。
- ⑲ 林浊水:《国民党的双重危机》,台湾《中国时报》,2009 年 11 月 20 日。
- ⑳ 时殷弘:《奥巴马访华与中美关系基本性质中的重大变迁》,香港《中国评论》,2010 年 1 月号。
- ㉑ 郭正亮:《正视美国亲中的两岸危机》,台湾《中国时报》,2009 年 11 月 23 日。
- ㉒ 台湾“行政院陆委会”民调:《多数民意支持第四次江陈会谈协商议题》,2009 年 12 月 17 日,新闻稿编号 090 号。
- ㉓ 张景为:《统中有“独”“独”中有统》,台湾《中国时报》,2009 年 5 月 19 日。
- ㉔ 郭正亮:《营造新主流,民进党要正视中国》,台湾《中国时报》,2009 年 6 月 22 日。
- ㉕ 施正锋:《民进党的持续加温战术》,台湾《中国时报》,2009 年 5 月 18 日。
- ㉖ 何明修:《民进党是社运带头大哥?》,台湾《中国时报》,2009 年 3 月 8 日。
- ㉗ 蔡英文:《以新本土观捍卫台湾》,台湾《中国时报》,2009 年 3 月 22 日。
- ㉘ 台湾《中国时报》,2009 年 2 月 14 日。
- ㉙ 台湾《中国时报》,2009 年 2 月 14 日。

(作者单位:北京联合大学台湾研究院)

2009 年台湾文学艺术综述

朱双一

一、两岸一甲子引发的历史回顾和反省之风

1949 年至今正好一甲子,而国民党又刚夺回执政权,大环境较合适,所以 2009 年最引人瞩目的文学现象,是出现了几部以平民、个人角度回顾 1949 年之前和之后近百年来两岸社会历史的文学作品。它们都在台湾或大陆乃至在两岸产生了轰动效应。齐邦媛的《巨流河》“写作历时四年,跨越百年时空”,上市 20 天印行即超过两万册,曾登上诚品书店畅销榜第 1 名。龙应台的《大江大海一九四九》更经过 10 年准备,闭关 400 天写作而成,在 2009 年时报“开卷十大好书奖”中榜上有名。赖声川和王伟忠合作的《宝岛一村》至 2009 年底已演出 56 场,仍时常爆满,每场都有观众落泪哽咽。廖信忠《我们台湾这些年》,从青少年的眼光来看 70 年代以来台湾社会的巨大变迁,11 月由重庆出版社出版后,三周内“狂销 28 万册”,在各大图书销售排行榜中名列第一,被视为“60 年来第一本让 13 亿大陆人真正了

解台湾普通民众真实生活的书”。此外还有王鼎钧回忆录四部曲最后一部《文学江湖》等。这些书合起来无形中展现了台湾（包括由大陆赴台的“外省族群”）的近百年历程。

齐邦媛是东北人，因其父抗日和反对军阀，全家长期流落关内。“七七事变”后，全国各地民众颠沛流离，自传性作品《巨流河》^①以大量篇幅描写中小学生迁徙千里，在极端艰难环境下坚持学习的事迹；也描写了以身殉国的东北青年张大飞为代表的抗日战士的英雄事迹。这些描写说明东北乃至整个中国和台湾一样，都深受日本侵略荼毒，都同样与日寇展开了殊死战斗，表现出气贯长虹的民族精神和气概。然而抗战胜利后蒋介石派出对东北既无感情又不了解的江西人熊式辉主持东北接收大局，其文武官员骄奢淫逸，贪赃枉法，齐邦媛认为这是国民党失去东北的重要原因之一。这种情况其实与战后台湾颇有几分相似。在当代部分，齐邦媛描述了五六十年代台湾民众生活的贫困、窘迫以及低气压般的室闷社会氛围。最感人的或许是其夫婿罗裕昌在极为困难的条件下为台湾的铁路建设鞠躬尽瘁的事迹。任职“台铁”的近40年间，凡有台风、山洪、地震……他都不顾生命危险在最短时间内冲往现场指挥抢修，十大建设凡铁路所到之处都是他的责任。他还利用私人关系在美购得重要技术资料，为台湾铁路现代化改造做出贡献。这些事迹说明，所谓“外省人”（特别是广大普通民众）为台湾做出了扎扎实实的工作，台湾的建设成就中有他们的一份心血和汗水，而非某些人口中所谓“欺压台湾人的统治者”、“殖民者”。齐邦媛本人的工作何尝不也是如此：从青年时代起就将自己的一切奉献给台湾的文化教育和文学事业。日本殖民统治下受过高等教育的台湾人有

如凤毛麟角，1949年前后大陆很多知识精英来到台湾，其提升台湾文化教育事业的功绩应得到铭记。

不过作者也显露出部分“外省”作家的某种通病，就是还不能很正确地对待大陆、中共，对待国共内战的那段历史，特别是中国在近现代转型过程中的那种阵痛。正如陈映真所说：“大陆社会有错可以批评，但是取得的成就也应引以为骄傲。但是他们很少人能这样，不能认同大陆，要靠向台湾又被拒，进退不得。”^②类似情况在龙应台的《大江大海一九四九》中也可看到。比如，有关长春围城饿死数十万民众等说法，就颇遭读者质疑。龙应台主要仍标榜非意识形态化，宣称：“我在这本书中，就是不谈历史的大是大非，谁是正义，谁是非正义，因为我不想做历史的裁判者”，而是要说明战争“对任何一方都是极其残酷的”^③，亦即表达非战、反战的主题。与齐邦媛主要陈述个人或家族的经历、遭遇有别，龙应台主要着笔于在历史的巨浪中无助地沉浮的各式“小人物”的个体生命史，书中最扣人心扉的，就是那些描写战争对人特别是无辜平民造成巨大伤害的部分。如在1949年的金门，“有人跳上小舢舨，妈妈要他去买一打酱油，他上午过去，下午就回不来了，50年后才得以回来，到妈妈坟头上香。”作者极力凸显战争的荒谬：战争没有“胜利者”而全都是“失败者”，加害者其实也是被害者。如战争胜负翻转，一夜之间原来的俘虏变成了卫兵，原来的卫兵却变成了俘虏。日本宣布投降后，有东北民众守堵在桥上，见到日本人就杀，溪水都被染红；在东北的日本人突然成为没有人管的弃民，寒冬中衣服被扒光，大量冻饿而死。

龙应台开始时主要关注1949年颠沛来台的那200万人，后

来发现岛上原有的 600 万人其实更弱势无声,因此书的后半部分转向了他们。淡水小孩郑宏铭一岁时,开诊所的父亲被征召到南洋,所乘“神靖丸”出海后即被美军炸沉。显然,台湾的精英并非全是到了“二二八”事件时才被杀害,日据末期就有许多台湾青年被送往南洋战场而尸骨无存。

一种流行的说法,台湾民众在光复后看到国民党接收部队军容不整,背着雨伞锅盆,穿着破烂草鞋,与日本军队的严整形形成鲜明对照,因失望而种下背离“祖国”的根苗。然而通过对幸存老兵的采访可以得知:祖国军民历经八年艰苦抗战,而这七十年曾打过死伤惨重的淞沪、长沙会战,军中不少是少年充员兵,突然接到开往台湾的命令,急行军数百里由宁波登舰,脚上长满血泡,身上长满虱子,在颠簸不止的船上晕吐。这样的军队登岸后,其军容可想而知,何能对其苛求?龙应台的描述,对于台湾民众了解“从近代史向着现代史发展而来的阵痛所必有的混乱、落后和苦难所掩蔽的中国的真正的面貌”(陈映真语),避免产生所谓孤儿、弃儿、受害者乃至分离主义的意识,不无裨益。

《宝岛一村》是一出呈现数十年眷村生活的剧作。“眷村”是 1949 年国民党迁台后为大陆去台军公教人员及其眷属修建的住所,相对独立于台湾本地民众的村落。眷村住户原本未做长久居住打算,后来明白“反攻大陆”是无法实现的梦想,其第二代、第三代出生、长大,最后外出融入台湾社会,眷村也由盛转衰、凋零消失。近年来“本土思潮”兴起,眷村子弟因其父辈与国民党的关系,也被视为外来族群遭受排斥。眷村代表着一段特殊历史的存在,也承载着所谓“外省”子弟的成长记忆。

导演之一的王伟忠即是眷村第二代,有着丰富的亲身经历,

也是该剧的主要故事来源。赖声川和他将上百个故事集中于舞台上的三户住家。剧分三幕，搬演了眷村在1950、1970和1990年前后等三个不同时代。首先是战乱造成的颠沛流离：戏一开始，是一排逃难到台湾的队伍，正在校验姓名身份，发放眷村钥匙。为了生存，有人冒名顶替，有的女子与陌生男人结为夫妻。舞台上连排三户人家，中间一户是额外搭建的，因此屋中有根电线杆。此细节说明了住户最初的“临时”心态，而旁边的两户人家允许中间一户搭建，也显示了眷村人相濡以沫、互帮互助的淳朴情感。过年时几家人自然而然地聚集在一起吃年夜饭；而大家一致认为这是第一次，也必将是最后一次在台湾过年，让观众在发笑之余，难免心有戚戚焉。返乡的期待延续了数十年而未果，这种伤心泣血的感受，在第三幕蒋介石去世的消息传来时爆发开来，第一代眷村人呼天抢地，抱头痛哭。他们对蒋的感情也许是真实的，但更主要的，却是蒋氏当年允诺的完全落空，是多年累积的有家归不得、他们彻彻底底成了“回不了家的一群人”的悲哀之情的总喷发。开放探亲后剧中人回大陆寻亲，离别时是血气方刚的青年，而再次相见时，父母墓木已拱，夫妻两人都已是行将凋零的老人。剧中场面感人肺腑、催人泪下，让人深深感受历史的苍凉感。

以中原文化为基调的眷村文化是该剧着重表现的另一方面。表面上看，眷村的妈妈们互相串门、说东家长道西家短，眷村的爸爸们聚在一起就谈论家国大事，眷村的少年们经常打架斗殴，但其底层，却是温情流转，如相互关照小孩，好饭菜一同分享等。对“党国”的忠贞，对战友的关爱，是眷村人坚持的准则之一。如周伯本是同性恋者，为了照顾失散战友李飞官（被诬

控“投匪叛国”的妻子冷如云，以夫妻之名将她及其儿子收养，体现出为战友遗属负责的军中特有伦理。宝岛一村拆迁时，老赵把老门牌号钉在新家的墙上，为的是让亡父找得到新家，显示了中华文化慎终追远的传统。

由于眷村中多饱经战乱、离乡背井之人，因此常有一些心理创伤、性情变态乃至神经错乱的人物，凸显着眷村的扭曲和怪异。眷村往往被视为外省族群自我画限的居所，且随着形势变化，渐渐沦为“边缘”，生活日趋困窘。眷村子弟迫不及待地要离开这里，父母不让女儿嫁给同村的青年，以免她成为没有出息、走不出去的永远眷村人。剧中眷村第二代青梅竹马的一对恋人大牛和大毛，因此被硬生生拆散。不过眷村人与本省民众通婚极为普遍。剧中一位嫁到眷村的台湾女孩，从刚开始的语言不通，到后来学到了做天津包子的真传。赖声川称：“外省的传承跑到一个本省媳妇的身上，对台湾多年文化族群融合是很重要的一笔。”可见眷村人与台湾本省籍民众的关系，亦为剧作思考、表现的重心之一。

在艺术上，该剧让人想起老舍的《茶馆》，因为它同样通过固定场所中众多角色的日常对话串联全剧。虽然未必有强烈戏剧冲突和明显的高潮，却从小处着眼，将日常琐细之事放大为外省族群在台湾的生命史，其中有悲有喜、有无奈也有反省。全剧充斥着幽默诙谐的对话和细节，具有“笑中带泪”的艺术效果。幕落时老赵站在台上说：“希望下一代没有战争，没有颠沛流离，一切平安。”于国华写道：“《宝岛一村》从记录一个眷村的故事出发，用眷村生灭描述了一个时代的演变，用戏里小人物的故事，了却外省族群不被了解的郁结。它不是一部只演给外省人

看的舞台剧,它同时也让对于过去被压抑历史含着悲情的台湾人,得以了解同在这块土地上生活的外省人,其实一样历经了沧桑的岁月。”2010年初该戏前往大陆六城市公演时,其意义或如赖声川所言:“将让大陆朋友真正深入了解台湾。”^④其实,包括上述《巨流河》、《大江大海一九四九》等,同样都有让台湾本省民众了解“外省人”,而大陆民众真正了解台湾的双向作用。

二、文学艺术创作的若干“亮点”

除了《宝岛一村》外,陈玉慧根据自己的同名小说改编和导演的《海神家族》,号称“2009年底最受瞩目的新歌仔摇滚音乐剧”。此剧“突破传统西方戏剧形式,不仅有疏离剧场及史诗剧场的表现,且糅杂了电影的视觉影像元素,再现尘封许久的家族记忆;音乐方面,采用近似歌剧的男女情爱咏叹调唱法,配以西洋钢琴、大键琴与歌仔戏腔调的绝美音色,最自然地抒发台湾人的情爱。”故事叙述琉球女子三和绫子抵台时,其未婚夫却在雾社事件中阵亡,彷徨无依中得到台湾青年林正男的一见钟情和协助,结为夫妻。日本战事告急,正男却志愿从军南洋,完成他驾驶飞机的美梦。绫子心情沮丧又落寞,小叔秩男借机对她表达爱慕。日本战败,国民军治台,正男虽幸存返家,却变得沉默寡言,镇日惊慌地挖掘防空洞,弟弟则加入了台共读书会,“二二八”事件后正男牵连失踪,秩男流亡异域,独留绫子一人与妈祖、千里眼、顺风耳三尊神像。“东方人难于开口表达内心情感,我借由演员唱出人物的心声,歌仔戏曲本来便贴切地流露台湾人的情感,又是台湾的文化象征”。^⑤

《海神家族》呈现的是作者自己的家族史，除了个别虚构之外外，从日本外婆、台湾外公、流亡巴西的叔公，到外省父亲、台日混血的母亲和阿姨，都真有其人其事。该作乃以台湾公历史为轴，家族私历史为卷，“当卷轴展开时，私历史的轮廓会更明晰，而公历史也因为私历史的关系被加强了属性”，若公历史不得彰显，这段爱情故事也就变得平凡一般；而通过私历史，“台湾人多元来历的身世终于脱下史料的胞衣，血肉充盈地游于艺术”。^⑥

张爱玲自传体小说《小团圆》的出版，在两岸三地造成轰动。2009年4月，《印刻》制作《你的今生今世，我的半生情缘——张胡小团圆？》特辑，编者称：本专题透过张爱玲遗产执行人宋以朗的演讲，图文并陈地叙述执行张爱玲遗产的看法和过程以及张爱玲未发表作品的概况。其他几篇文章中，刘绍铭认为《小团圆》若非痛史也该是恨史；王德威再看胡兰成《今生今世》，从其精致典雅，文采慑人的写作中探究其“情”；重新刊出朱西宁致张爱玲信件，以及黄天才在东京与胡兰成交往的印象记，再次呈现张、胡丰富的文学世界。《联合文学》第294期则有《谁点燃这把火——发烧话题小团圆》特辑，其编者写道：“2月24日，传言中张爱玲遗稿《小团圆》出版面世，举世为之哗然……甚至要说，只要有华人的地方，无不讨论这本极具争议的发烧书。《小团圆》该出版还是销毁？为张爱玲的创作加分还是减分？书中所谈是否真有其事？该不该对号入座？张爱玲对《小团圆》真正期待，到底为何？同是话题作家的李昂感同身受，发出惊人之语；文史研究者蔡登山，第一手采访张爱玲遗产第二代继承人宋以朗；而张迷周芬伶三读三叹后，写出其独到的

见解。”

然而张爱玲话题持续“发烧”时,也出现了异音调。刘大任以“保钓”运动为题材的中篇小说《远方有风雷》在《印刻》发表时,配发了尉天骢与作者的对谈。刘大任说道:“我觉得台湾文学界很遗憾的一件事就是走了张爱玲这条路,而把鲁迅忘了。张爱玲也许结合了心理学的某些观察角度,将她对人性的敏感度发挥得淋漓尽致,然而,鲁迅以学医的背景,用解剖分析的头脑写作,对人类文明和中国社会历史,有一个‘总’的观照,却因特殊历史原因,没有被台湾人所普遍接受。所以即使台湾的新文学创作紧跟西方的写作思潮,普鲁斯特、乔伊斯、马奎斯等等,早已登堂入室,象征派、超现实、黑色幽默等等,也已司空见惯,就是对自己精神文明的历史脉络,不怎么关心。鲁迅的这条路,试图把社会科学融入文学创作的思想体系之中。这篇小说如果有任何创意的话,或许就在尝试做这样的事吧。”^⑦

同时配发的南方朔《“保钓”的新解释》一文指出:当年事件发生后,国民党当局表现犹疑怯懦,“保钓”运动分化为认同中国的“统运”及亲国民党当局的“爱盟”。张系国、李雅明等“保钓右派”的作品,多少都以一种犬儒色彩的怀疑与嘲讽笔法去强调运动的乱象和内斗特性,无法从中抽离出正面的讯息,“保钓”在他们笔下俨然成了一种“浪费掉的热情”。而刘大任乃当年活跃的保钓左翼,左翼写“保钓”,多了一种“慷慨”之气,试图为那个时代做出新的理解,以跨出过去长期以来被人刻板贴上的“失败”标签,肯定其自我实现的利他精神和每个人一步一脚印的人生痕迹。

“联文”出版《黄春明作品集》一套8本,除了旧作外,新出

的3本为小说集《没有时刻的月台》和散文集《九弯十八拐》、《大便老师》。4月11日，黄春明应“龙应台文化基金会”之邀作有关台湾城乡成长经验的演讲。他认为，在农渔社会那个时代，虽然贫困，但大家都拿出心跟劳力互相帮忙、共渡难关。最常听说的一句话就是：“多一张嘴，不过是多摆一副碗筷！”意思是大家少吃一口饭，就可以多养活一个人了。今天台湾社会虽然富裕，人文却没落了。以前各行各业中，最古意老实的就是农民。但今天不一样了，有一些人菜种到一半，听说白菜涨价了，就把原来的菜铲掉改种白菜，然后一直喷农药；自己不吃，却拿去卖。人心变得这样不关心别人，只关心自己的利益，“这样的社会，我是非常担忧的。”^⑧

三、文坛本土派意识形态的延续

国民党重新执政后，当局政策层面的“去中国化”、“文化台独”将有所收敛，但这并不意味着“台独”意识形态会立即跟着消失，相反，“台独”分子失去现实政治的“地盘”后，将转入意识形态领域继续活动，为其有朝一日东山再起做舆论准备。观察2009年台湾文坛，这种推断可得证明。

台湾三四百年不断遭受“外来政权”奴役的“台独史观”，可说是危害最大、一时难以根本消除的观念。现任笠诗社社长的江自得宣称：1624年荷兰占领南台湾，之后历经东宁、清国、日本等殖民政权的统治，而蒋政权的戒严体制，让台湾人民又再度坠入被殖民的深渊。^⑨他撰写了组诗《殖民地沧桑》的荷兰篇、东宁篇、清国篇，分别刊登于《笠》诗刊的第269、270、273期上。

“荷兰篇”对殖民者的残暴有所反映；然而接下来的两篇称明郑和清朝也是殖民者，显然就不正确了。如在“东宁篇”中，他未提及郑成功驱逐荷兰殖民者，收复台湾的功绩，却渲染郑氏军队抢夺原住民的土地、米粮的情事。在“清国篇”里，作者强调福佬人因为在内地活不下去而渡过黑水沟，蜕变为台湾人；颂扬了林爽文对抗清朝“殖民者”并为此献身的“革命”行动，等等。历史上或确有其事，但作者的错误史观，往往使他强调了某一方面而忽略、抹杀了另一方面，未能真实反映出历史的全貌和本质。

2009年7月31日，在高雄事件（又称美丽岛事件）30周年之际，杨青矗出版了号称“台湾民主运动史诗”的大河小说《美丽岛进行曲》三部曲。杨青矗是1970年代以开辟劳工题材新领域而闻名的小说家；1978年参选“工人团体立法委员”，并游说黄信介等组党外助选团，实际上成为政党形态的党外政团。《美丽岛》杂志出刊后，杨青矗担任高雄服务主任，举办了许多挑战戒严令的活动，为“高雄事件”的当事人之一。该小说有70多万字，分为“冲破戒严”、“高雄事件”和“政治审判”等三部，共79章，将高雄事件的前因后果，所牵引的众多轰动一时的事件，一一加以详细叙述和呈现。

虽为“小说”，作者却坚持不虚构的原则，尽管亲历了那个事件，但怕记忆有错，仍孜孜搜寻原始资料，四处寻访当事人加以核对，因此书中“时间、地点、人物、姓名都是真的……每一项情节都有所本”^⑩。虽然强调客观、真实，但作者必然有其史观，且对史料加以选择和汰洗，语调上也会流露出倾向性，从而显现某种意识形态立场。如第53章中，记录了聂华苓建议陈若曦返台为被捕人士向蒋经国求情之事，并列出了陈若曦、张系国、许

文雄、郑愁予、杨牧、欧阳子、叶维廉、白先勇、刘绍铭等在美台湾作家及知名教授、学者共 27 人致蒋经国的连署信——信中写道：“此事贻害甚多，然至大至深者，莫过于省籍隔阂之愈演愈烈，全人等在海外深以为憾”，并提出“全案立即移交法院循序审理”，“不应交由军事机关审判”等要求——替正直知识分子在关键时刻为民主、正义挺身而出的举动留下历史记录。但在第 50 章中，也列出了由史明的“独立台湾会”、彭明敏的“台美协会”等 10 个组织组建的“台湾建国联合阵线”成立宣言，其中称国民党为“外来政权”，呼吁“所有热爱台湾的革命建国势力”紧密结合。明显看出，作者对此类“台独”活动并不以为忤，反而认可和赞赏。在《自序》中，杨青矗希望本书出版后，“绿蓝及各族族群和谐相处，共同经营台湾成为后代子孙安居乐业的正常国家。”可见作者受“台独”思潮影响，还是将台湾当做一个国家来看待。11 月 15 日，杨青矗的敦理出版社举办了“从民主革命到独立建国——《美丽岛进行曲》演讲会”，吕秀莲、姚嘉文、尤清等到会演讲。11 月 28 日又在高雄举办新书发表会，陈菊出席并宣扬台湾“有权决定自己的未来”的论调。

《笠》第 273 期刊出《土地之殇——莫拉克灾难专辑》，刊出 50 多首诗。但这些诗展现悲天悯人情怀或对抗灾提出建设性建议的并不多，更多的是指此次洪水乃人为的灾祸，谴责官员的抗灾不力。总的说，这些诗政治意味极浓，文笔未加修饰，作者情绪愤怒，矛头直指当政者。与 2008 年汶川地震时《葡萄园》、《海鸥》等诗刊诗作相比，虽同为写自然灾害，但一者充满悲悯情怀，一者多怨恨抨击之词。不过，其他报刊上也有较为理智，能真正指向问题核心的作品。如陈义芝诗作《残山恶水行——

莫拉克风灾后》(载《联合报》2009年8月22日D3版),由陈建仲摄影、蔡逸君写作诗文的《八八水灾我们一起度过》图文集(《印刻》2009年9月号),等等。蔡逸君表达的“毕竟台湾这么小,几乎就是同一家人”的心情,相信能得到广大的认同。

此外,像李乔的小说《格理弗 Long Stay 台湾》(载《文学台湾》第71、72期),冯青的诗作《鸽子》(载《自由时报》2009年8月11日)、连载长篇小说《悬浮》(《文学台湾》第71期起)等,也说明在意识形态领域与“台独”思潮的斗争仍任重道远。

四、阅读陈映真与“台社”回应两岸关系的起点

2009年台湾文坛举办了一系列与著名“左翼统派”作家陈映真有关的活动。由曾健民等发起,《文讯》具体承办的“陈映真创作50周年学术研讨会”及趋势教育基金会以陈映真为对象的“向大师致敬”活动,于9月下旬在台北举行。后者包括播放60分钟的陈映真纪录片,集合《人间》杂志精选照片、陈映真珍贵影像、手稿及全套著作的影像展等。在台湾文坛名家云集的茶会上,中国作协副主席陈建功以及赵遐秋、曾庆瑞两位教授回应大家的关心,介绍了陈映真目前在北京的身体康复状况。研讨会则邀请两岸及韩、日等地台湾文学研究学者施淑、山田敬三、林载爵、赵遐秋、廖咸浩、杨翠、曾萍萍、朱双一、黎湘萍、邱士杰、松永正义、陈建忠、詹闵旭、金河林、吕正惠等汇聚一堂,以陈映真的小说观、社会思想、对台湾文学史以及东亚、第三世界的影响等加以研讨;并安排题为“陈映真与知识分子的人道关怀”、“拥抱一切良善与罪恶——陈映真的文学世界”两场座谈

会,引言人有南方朔、吴晟等。《文讯》2009年第9期推出的“人间风景陈映真”专题,分为“同行”、“并肩”、“仰望”、“特稿”、“资料”等专辑。撰稿人包括曾与陈映真“同行”的同辈作家白先勇、李欧梵、庄灵、刘大任、陈若曦、施善继、林瑞明、李子玉;在《人间》杂志与陈映真“并肩”战斗的关晓荣、郭力昕、钟乔、廖嘉展、曾淑美;对陈映真充满“仰望”崇敬之情的新生代作者吴音宁、张铁志、张世伦、张正霖,等等。知名作家廖玉蕙的《让所有受侮辱的人重新得到尊严——访陈映真先生谈小说创作》则作为“特稿”刊登。

11月21日至22日,台湾交通大学亚太文化研究室等在新竹联合举办了“陈映真思想与文学学术会议”。主办者认为:学界以往仅仅把陈映真归入台湾文学或是“港台文学”的范畴,因此无法彰显他的创作与思想在亚洲、第三世界在全球现代进程中的独特体验与思考。会议将就陈映真思想与文学实践所具有的反思性内涵、与中国现代文学史之关系、对创作与思想界的影响、对亚洲与第三世界知识与精神状况的体认等话题,展开批判性的讨论。提交论文者包括陈思和、钱理群、吕正惠、赵刚、崔末顺、王墨林、英培安、蓝博洲、王安忆、白永瑞、王晓明、陈光兴、陈明忠、松永正义、薛毅、曾健民、庄华兴,等等。

“差事剧团”排演的《另一件差事》于9月下旬与观众见面。钟乔撰文说明了借用陈映真小说《第一件差事》中的人物和立意,创作出新作的动机和构思。剧作设想陈映真作品中那似乎无故自杀的外省人胡心保,为了找作者询问为何当年被写成“自杀”,从纸面上“出走”,来到数十年后现今时空下排演此一小说的河滨户外剧场,遇上了携带着自己情人骨灰逃跑的外佣

燕子。剧中人说道：“昨天我还在拼命赶路，今天却一下子看不见前面的东西，仿佛谁用橡皮什么的把一切都给抹掉了。”在大陆时，尽管饱受战乱流离痛苦，但人物仍在拼命赶路向前，而到台湾后，人生的追求突然消失了，这是人物自杀的根本原因。这一主题，延续到《另一件差事》中。钟乔解释道：“如果说出现在胡心保身上的是当年时空下外省人的‘游移’的话，那我们得以在现今时空下的外佣或移工身上，找到类似的‘游移’，甚而应该说是更为流离的符码。”而关怀对象由“小资”转到“劳工”，使新作更具左翼色彩。钟乔还表白了创作此剧的更深层动机：乃有感于“人们遗忘文学中的陈映真，其速度未免过于惊人了吧”，因此希望通过此种方式，“让新一代人重新睁开眼界，再度探看翻飞在作家陈映真文学创作中那面夹杂着乌托邦、幻灭、死亡、疯狂等多重面貌的理想主义旗帜”！^①

东海大学社会学系教授赵刚就《另一件差事》的排演，撰写《分断体制下的悲剧与“喜剧”》一文，刊于2009年9月出版的《台湾社会研究季刊》（简称“台社”）第75期上。该文可说是从当前左派学者认知和超克“分断体制”的视角和高度对陈映真《第一件差事》的重新细致解读。赵刚认为，胡心保在40年代中国的战乱流离中活了下来，却在到达台湾18年后，生活早已安定且趋于富足的时刻自杀，原因在于他面临了从未有过的“精神危机”，而其根源则在于两岸的分断体制。他的同事储亦龙半生流离、血手一双，路走绝之后，决心只要当一只虫豸，“三餐有的吃，睡有个铺儿”，便不再指望什么；而胡心保则不甘心，洁身自好，不肯放弃为了什么目标而真正活着（而非赖活）的感觉。尽管国共内战时那么残忍艰苦危殆，但人生犹是有所追求、

有所方向地活着。现在，在日趋巩固的分断体制下，没有战乱流离和饥荒匮乏，他却面临了从来没有过的精神危机，原因在于故乡、儿时，所有过去的记忆，无时无刻不在他的心头结丝营巢，渐渐地要封住他的心，而他却无可奈何。他已经受到了国共内战以及(更重要的)这个分断体制的永久性伤害了。小说中胡自杀的旅馆窗前可见一桥，但这“桥”不只单纯地象征了死亡记忆，而是更矛盾、更痛苦地表现了主体所复杂感受到那种本应是沟通的却成为阻断的，本应是活路的却是死路的苦闷。摆进历史脉络，具体所指是：本应是一个民族，本应是一个国家，本应是一个家，本应是通着的……而现在却断成两半了。在分断体制下，一个力图真实活着的胡心保，却成为了一个死胡同标志。

赵刚指出：这篇小说以及约略同时期的其他几篇小说(例如《文书》、《绿色的候鸟》、《累累》……)是当代中国文学中对“分断体制”的最早，也或许是最强烈的控诉。本省人陈映真，以其旷大的胸怀，要求大家一起对世变国难家变下的外省流离者要有同情、要有理解。这是在 90 年代后半叶，政治人物提出族群“大和解”的 30 年前，就已经提出的呼吁。但陈映真的大和解要比政客的大和解多了一道区域与历史的纵深，从而多了对于人的理解与悲悯，也多了对超克这个悲剧的一种路径思索。当前，随着两岸互通，胡心保式痛苦或已不再，但分断体制并未消失，21 世纪台湾岛上的人们，不论所谓族群或国籍属性如何，也都承受了当今的分断体制所加诸于身的特定时代烙印，而承受了结构性的扭曲与痛苦，例如蓝绿恶斗、认同的党派化、政治正确凌驾公共讨论，以及对“陆配”、“外配”、“外劳”的结构性歧视……无法与过去和解造成了人们的身心困顿甚至扭曲：既

无法安顿当下人生，也欠缺未来的想象，“这是我们所遭遇的最严重的难题，丝毫不逊于胡心保的难题”。

将赵刚此文与《台湾社会研究季刊》第 74 期上刊发的“台社二十周年会议”论文合起来看，就更能凸显其特殊意义。后者中围绕“超克分断体制”发表的 4 篇专题论文（陈光兴的《白乐晴的“超克‘分断体制’”论——参照两韩思想两岸》、瞿宛文《台湾经济奇迹的中国背景：超克分断体制经济史的盲点》、郑鸿生的《台湾人如何再做中国人：超克分断体制下的身份难题》、赵刚《以“方法论中国人”超克分断体制》）及何春蕤、宁应斌、吕正惠、李尚仁、冯建三、王晓明等 6 人的回应，旨在借助韩国学者白乐晴对于“分断体制”的理论分析，对两岸政治局势所造成知识困境展开参照和反思。他们将此集体发声自诩为“台社正式回应两岸关系的起点”。会议的另一关键词是“知识介入”，它的提出是“台社”作为批判知识分子团体进行自我反省的结果。它意指打破过往“知识/行动”二分的逻辑，使知识介入行动、实践中，是批判性知识生产者与社会运动者之间的有机的联结和合作。^⑫此举具有重要的意义，有可能开拓出一种“知识”与“行动”结合与互补的新境界。如果说以陈映真为代表的台湾左翼统派作家主要还是行动者、实践家，与“台独”派展开直接的斗争，但他们毕竟不是专业学者，在使用最新社会科学理论方面未必十分娴熟。而“台社”这样的学者团体，具备理论知识是他们的长处，但在实际参与方面未免有所欠缺。陈映真等长期以来致力于推动两岸和平统一的进程，具有社会运动的性质；而“台社”长期以来宣称只讲“左右”不谈“统独”，由此疏离了当前台湾最为敏感的实践问题。“台社二十周年会议”

的召开及其论文的发表,标志着“台社”以团体形式正式涉入两岸议题,可说是从纯“知识生产”领域向介入现实敏感问题跨出了重要的一步;而陈映真等“统派”作家的反“台独”斗争,也有望获得更强大的理论奥援。这无论如何是最让人感到振奋、并有所期待的新动向。

注释:

- ① 齐邦媛:《巨流河》,天下远见出版公司2009年7月版。
- ② 陈映真:《台湾的文化人需要反省》,《南方周末》2004年3月18日。
- ③ 龙应台:《大江大海一九四九》,天下杂志股份有限公司8月31日版,第287页。
- ④ 于国华:《外省人的怀旧出口》,见表演工作坊编印《宝岛一村》第8页。
- ⑤ 陈玉慧口述、杨淇竹整理:《向台湾致敬的文学音乐剧》,《印刻文学生活志》第76期,2009年12月。
- ⑥ 施如芳:《惆怅的威胁——陈玉慧文学剧场〈海神家族〉》,《印刻文学生活志》第76期,2009年12月。
- ⑦ 尉天骢、刘大任对谈《知识分子的自我定位》,《印刻文学生活志》第74期,2009年10月,第92页。
- ⑧ 李赖、杨升儒:《渍贫,卑微,挣扎着长大——黄春明谈台湾的城乡成长》,《印刻文学生活志》第71期,2009年7月,第99、101、102页。
- ⑨ 江自得:《站在“以台湾为中心”的基础上》,《笠》诗刊第271期,第4页。
- ⑩ 杨青矗:《以生命翻滚过的苦难史实——自序》,《美丽岛进行曲·冲破戒严》,敦理出版社2009年7月,第5~6页。

- ⑪ 钟乔:《第一件差事之外的……》,《联合报》2009年9月14日,D3版。
- ⑫ 夏晓鹃:《知识介入与移民/工运动的推进》,《台湾社会研究季刊》第74期,2009年6月。

(作者单位:厦门大学台湾研究中心、台湾研究院)

2009 年台湾教育综述

崔 萍

在两岸关系和平发展大势下,2009 年两岸教育交流表现得异常活跃,互动明显,合作加强,尤其在学历互认方面取得突破性进展。岛内的教育改革在持续 15 年后又在技职教育、入学方式、课程改革等方面不断加以改造和完善。提高教育品质,增强人才竞争力成为教育发展的核心理念和追求。金融海啸的冲击和经济的持续低迷使岛内高学历高失业问题更趋严重,教育界上下纷纷出招抢救失业引人注目。

一、两岸教育交流热络,政策性推动明显

近两年教育交流在两岸关系发展中表现得异常活跃,特别是两岸教育交流合作不断加强和深化,政策性推动明显。2009 年两岸的频繁互动更为两岸教育交流和合作提供了前所未有的机遇和广阔发展空间。

1. 教育渐成两岸交流主题且成效显著

2009 年 7 月在长沙召开的第 5 届两岸经贸文化论坛,首次

集中研讨了文化和教育问题,这一主题反映了两岸和平发展大势下文化教育交流扩大和深化的必要性和紧迫性。论坛围绕文化教育论题达成 6 点共同建议,其中 3 点涉及两岸教育:加强两岸文化交流合作,共同传承和弘扬中华文化;促进两岸教育交流与合作,提升两岸教育品质;共同探讨协商签订两岸文化教育交流协议,建立两岸文化教育合作机制。论坛上大陆 4 部门还公布了促进两岸文化教育交流的具体措施,其中教育部提出:参加台湾大学入学考试学科能力测验,且考试成绩达到台湾一流大学录取标准的台湾考生,可直接向大陆高校申请就读,经学校面试达到录取标准即可入学;鼓励、支持两岸高校通过校际交流合作,实施互换学生计划,并相互承认学分。这些政策和措施更有力的推动了两岸学历与学分的互认,也为两岸校际交流和合作提供了更为广阔的平台和人员往来的空间。

在促进两岸教育交流的政策推动下,两岸的教育交流与合作势头迅猛,成效显著。表现在:一是两岸高等教育交流成效显著,交流的内容不断充实,合作的领域不断拓宽,两岸大学校长互访频繁,两岸高校教师之间的互访、讲学也不断增多;二是两岸基础教育交流不断发展,成为教育交流新的热点;三是两岸职业教育和终身教育学术交流日渐活跃;四是两岸社科学者间的交流持续不断;五是大陆出台多项政策,包括实行台生同等收费标准和设立台生奖学金,认可台湾教育主管部门核准的台湾高等学校的学历等,使台生在大陆学习的环境得到了明显改善;六是两岸青少年学生的交流不断扩大,大中小学生的交流成为两岸教育交流的重要内容。

2009 年大陆学生赴台的议题持续发酵,上半年作为短期交

换学习的陆生先行赴台表现热络。一方面,陆生赴台交换人数大幅攀升。一是6个月以下的短期交换学生稳定增长;二是1年期交换学习激增10倍,从2008年10月开始申请赴台的24人增至2009年9月的238人,其中福建206名学生赴台朝阳科技大学、中州技术学院等3所私立学校就读1年,创下大陆学生成批赴台就读的先例;三是首次赴岛内公立大学交换学习。9月福建农林大学21名学生赴中兴大学就读1学期,成为首批赴岛内公立大学交换的陆生。另一方面,岛内高校加紧为陆生赴台布局。一是举办招生宣传。2009年4月有台湾大学等岛内40所院校联合登陆,首度参加2009年海峡两岸高等职业教育展,全力吸引陆生赴台就读;二是两岸合作办学。7月,北京大学校长访问台湾大学时提出“双联学位”构想,得到台湾大学、台湾交通大学的高度认同。福建闽江学院率先与台湾文化大学、实践大学合作,联合制定培养方案,对接教材和师资,并有311名学生在第3年赴台就读,成为两岸联合办学的首次实践;三是设立陆生奖学金,已有台湾大学、成功大学、元智大学等院校拟对外募款成立奖学金,以吸引优秀陆生就读。

2. 开放陆生赴台、承认大陆学历取得突破

两岸教育交流的现实推动就是全面互认,包括两岸院校学分转换承认及累积机制的建立;两岸互认学历,两岸学生互到对岸学习等。大陆早已承认台湾学历,但岛内开放陆生赴台及承认大陆学历却拖宕很久。2008年5月马英九上台后宣布重新启动大陆学历采认机制,并提出一系列开放陆生赴台的政策,但在民进党的强烈阻挠下迟迟没有实质进展,还采取了所谓“三限六不”政策,即限制采认大陆高等学校数量、限制赴台陆生总

量、限制学历采认领域；对赴台求学的陆生不给加分优待、不能影响岛内招生名额、不发放奖助学金、不允许在台就业、不允许求学期间打工、不得报考公职。这些限制措施显然与国际惯例相违，把两岸教育交流变成了只有单方面受益的经济活动，其意义和效果大打折扣。

随着两岸交流的不断深入和扩大，2009 年在大陆学历采认方面取得重大进展。11 月 17 日，台湾“教育部”宣布承认大陆学历政策及开放陆生赴台的相关内容：其一，公布第一阶段承认 41 所大陆大学的学历。这 41 所大学以大陆“985”工程为主体，排除中国人民解放军国防科技大学，增加中央音乐学院、中央美术学院、北京体育大学；其二，排除中小学师资培育、军警、国防、医疗类专业认可，不承认北京师范大学、华东师范大学的师资培育科系专业；其三，限制招生比例及学历，初期开放名额为当年岛内大学招生总额的 1%，即约 2000 人。同时公立大学只能招硕士、博士生，私立院校可招收技专、本科等学历；其四，陆生学费高于岛内学费。12 月 7 日，台湾“教育部”提出承认大陆高校学历分三阶段进行。继第一阶段承认 41 所大学学历外，又公布了第二阶段承认北京科技大学研究生院等 19 所高校学历，第三阶段再开放承认 35 所大陆高校及研究所学历。在第一阶段实施两年后，再考虑开放第二阶段大陆高校学历名单。至于是否溯及既往，台“教育部”目前规划两个方案，一是“予以追溯”自 1997 年；二是“不予追溯”，但在一定期限，如 1992 年后就读开放名单内大学的台湾学生可经学历甄试后，取得同等学力证明。在开放陆生赴台部分，拟于 2010 年 8 月开放第一批陆生可赴台就读，总量限制在 2000 人，一半在台湾各大学，另一半在技专；

每校招收陆生人数不可超过该校人数的 2%，但离岛地区可以专案方式申请增额，通过“小三通”多招收陆生。

对开放陆生赴台及承认大陆学历的政策，岛内各界多给予了正面评价，并寄予期望。教育界乐见承认大陆学历，认为大陆早已承认台湾学历，岛内“没有道理不承认对方”。同时期望扩大开放程度，增加陆生招收名额。台湾学生对这项学历政策多表认同。认为承认大陆高校学历后，未来求学之路将多一个选择。也有学生认为，承认大陆学历后会考虑来大陆念研究所，以提升自身竞争力。也有学生看好“大陆就业市场大，可拓展人脉，未来不用担心就业问题”。

承认大陆高校学历和开放陆生到台就读，对台湾社会及高等教育将会带来重要影响：一是缓解岛内高校生源不足的压力。岛内高校面临日益恶化的少子化形势，二技统测考生由巅峰时期的 15 万人跌至 2008 年的不足 4 万，若不加控制，2021 年缺额将超过 10 万人，全台 164 所大专院校中至少有 60 所要被迫关闭；二是陆生到台带去无限商机。据台湾媒体估计，大陆每年读大学拿文凭的潜在人数近 3000 万，以大陆每年出国留学 20 万人计，台湾每年若招生 2500 人，学费与生活费等延伸商机至少高达 200 亿；^①三是刺激台生提高自身竞争力并增进岛内大学研究实力。两岸学生交流有助于年轻人互相学习增进了解已是业内人士的共识，来自大陆的交换学生早已出现在台湾校园，大陆学生的认真拼劲学习令台湾师长惊异，也让台湾学生感受压力，而台湾的多元文化生活也使大陆学生印象深刻，成为难得的体验。

开放陆生到台政策也引发岛内热动，借助地理优势，金门县

提出“大学岛”构想,希望按“小三通”方式,让金门先行招收陆生,以出租土地方式吸引台湾学校在金门设立分校。目前,已有 20 多所学校表达意愿,多为技职和私立学校,其中铭传大学和高雄大学表现积极。金门县长明确表示金门将朝向大学城发展,拒绝设赌场,未来台湾的大学,大陆大学都可在此设分校,两岸学生可在金门相互交流切磋学艺。^②

二、推动技职教育改造,完善教育改革方案

台湾教育改革自 1994 年开始推动至今已有 15 年,多项改革措施在争议中艰难推进,2009 年在技职教育、入学、课程改革等方面又有新变动,延续着教育改革的浪潮。

1. 推动技职教育大改造

随着社会变迁及产业的不断升级,近年台湾技职教育面临许多新的问题与挑战,尤其是高等技职教育的提升已迫在眉睫。为了进一步再造、变革、创新及优化技职教育,台湾“行政院”5 月通过“技职教育再造方案”。^③这个方案在“强化务实致用特色发展”及“落实培育技术人力角色”的定位下,彰显并强化技职教育特色,涵盖了制度、师资、课程与教学、资源及品管等 5 大方面及 10 大策略,旨在达到“改善师生教学环境、强化产学实务联结、培育优质专业人才”的目标。方案主要策略内容包括:强化教师实务教学能力;引进产业资源协同教学;落实学生校外实习课程;改善高职设备提升质量;建立技专特色发展领域;建立符合技专特色评鉴机制;扩展产学紧密结合培育模式;强化实务能力选才机制;试办五专精英班扎实人力;落实专业证照制度。

依此改造方案,台湾有关部门要从4年5000亿特别预算中拨出200亿,在2010至2012年用于强化产学连接。这项改造方案将引起技职教育的具体改变,主要有:一是升学模式。未来五专、产业界及二技将密切结合成“五加二”升学模式,五专生在学期间同时在业界工作,毕业后免试升学二技。新的升学模式将于2010年起试办;二是技职教育侧重实习考证照。目前台湾技专院校的学生中有1/6取得证照,日后学校取得证照数将以每年二成速度增长。未来几年,技专院校在招生时,八成以上科系要增列证照作为毕业条件,八成老师要具有业界经验;三是强化实习,教育部门提供实习保证。学校要逐年扩大校外实习课程,学生到企业实习如没有薪水,教育部门将负担每位学生每月约600元的劳保费。企业如提供实习机会可纳入投资抵减范围;四是扶植技专特色发展。将培植具有台湾特色、国际竞争力的产业人才,如亚热带与热带农业、养殖渔业、6大新兴产业等;培植10个前瞻性产业以上的系所、发展10个台湾独特产业,在2012年之前有一半的技专院校成为技职典范标杆学校。

这项改造方案是台湾技职教育迈向职业证照化的重要一步,学校与社会联手共同承担责任:学校义务是聘任的教师要有业界经验,设计兼具理论与实务的课程;教师义务是利用假期前往业界参议实业或服务,积累实务经验;学生义务是在校期间到企业实习一个暑假、一学期或一学年,并考取专业技能证照;企业义务是给学生提供实习机会,并以是否具有专业证照为作为进用新员工的依据。预计用10年时间,台湾将达到所有职业类科走向证照法制化,诸如记者、水电工、修车工等行业,都必须持有证照才能执业。

2. 调整多元入学方案与增设“9年一贯课程”内容

实施多元入学与“9年一贯新课程”的推出是台湾近年教育改革的重点，2009年在这两方面又有新的调整与改进。

改进大学及高中职入学方案。7月，台“教育部”宣布了“大学多元入学改进方案”，调整大学入学方式，将现行“学测”与“指考”两试合一成为“新学测”，自2013年起实行，每年6月举行测验，八成考生以此成绩参加大学甄选入学、分发招生，达到“一次考试，多元分发”目标，2009年升初中二年级的学生适用这项新制度。为此，未来5年教育部门将推动一些配套措施，包括逐年放宽甄选入学比例；合理降低指考采计科目；开放符合条件的大学单独招生等。对此改进方案，岛内大学及家长团体大多表示支持，认为这有助减轻学生压力，还能让各系所找到合适的人才。但由于两种考试性质大不相同，如何“合体”将有许多技术层面问题需要解决。

出台扩大高中职免试入学方案。9月，台“教育部”公告“扩大高中职及五专免试入学实施方案”。一是扩大免试入学名额。明后年岛内公立高中职及五专免试入学名额由原定的5%—20%，提高为5%—35%；2012年扩大办理，公立高中增至40%、公立高职为60%以上、公私立五专及私立高中职为70%。二是规定免试入学模式。免试入学采取单区、跨区、单校、多校合办等多种模式办理。三是制订免试入学标准。各招生区、招生联校或单位，可自行决定采取不必考试或采计在校成绩的“学区登记模式”；也可采在校成绩的“初中荐送模式”；或由高中职制订0—3项条件的“学生申请模式”。岛内教育界对于这项方案讨论激烈，观点不一。持批评意见的认为这会降低学生

的学习动力,也不利于贫困学生升学,同时还缺乏配套措施。持肯定态度的认为这可以培养学生的全面发展,也为贫困学生提供升学空间,有利于学生身心健康发展。因为免试入学方案尚未实际执行,未来利弊有待观察。

“9 年一贯新课”增设金融理财内容。为了适应当前社会经济发展,配合台湾“行政院金融监督管理委员会”推动的“金融知识普及计划”,台“教育部”计划在 2012 年起实施的国中小 9 年一贯新课程中,新增加金融理财知识,2013 年起纳入国中基测考试范围。今年 9 月起在台北市和苗栗县 6 所学校先行进行理财知识试教。由“金管会”编撰的《金融理财》教材分国中篇、高中篇两本,国中篇内容由“金钱价值观”与“金钱规划”两个单元构成;高中篇由“建立财务规划能力”、“正确使用金融服务”、“维持个人良好信用、谨慎使用借贷服务”、正确的风险及投资观念 4 部分组成。这些金融理财的内容意图透过学校教育,从小培养学生正确的消费、储蓄及投资理财观念,使学生具备有效管理自己资产的能力,并可避免年轻人不当使用金钱造成的社会问题。但也有家长批评初中小学就学理财有点太早,同时也担心会因此突显贫富差距。

3. “12 年国教”推动再起波澜

“12 年国教”曾是台湾教育改革的一项重要内容。早在 80 年代,台湾就规划延长以职业教育为主的国民教育,并研议延长国民教育为 12 年的可行性。1998 年“台湾教育基本法”公布实施后,教育部门曾规划三年内开始实施 12 年国教但未果。2003 年台湾召开的教育发展会议达成“阶段性推动 12 年国民教育”的共识。2007 年 2 月台“行政院”宣布开始推动“12 年国民基

本教育”，但不久内阁改组，后又政党轮替，推动方案细节并未提出。2008 年台教育部门提出“扩大高职免试入学方案”为“12 年国教”做准备。2009 年台湾“教育部长”表示，现在的时间点要推动强迫入学、免试、免费的 12 年国教“那是不负责任”，“还有很多功夫要做”。12 年国教是长期的目标，推动过程中会遇到很多困难，必须审慎因应，加之社会各界对诸如精英高中存废问题尚无共识。马英九竞选时也无“12 年国教的政见”，只是表示过“向下延伸比较重要”。^④因此“教育部”提出先行落实向下扎根的学前教育政见，自 2010 年开始推动偏乡、离岛及原住民地区 5 岁幼童免费读幼稚园，同时加快免试入学脚步，在 2010 年和 2011 年做好免试入学相关配套，然后逐年扩大范围。对于“12 年国教”政策的一再延宕，台湾家长团结联盟表示极大不满，于 7 月 12 日走上街头游行抗议，要求早日推动落实。

三、着力提高教育品质，增强人才竞争力

随着社会经济竞争的日益激烈，对各级教育品质的要求越来越高。台湾“教育部”公布的 2009 年度施政目标的首要重点是优质学习，完善教育体制，提升教学质量。除此还有适性扬才、公义关怀、全球视野强化国际竞争、永续发展等。为保证教育的品质和学习的质量，台湾近年着力推动教育评鉴制度和有品运动，以保证高等教育的人才培养质量和国际竞争力。

1. 实施教育评鉴

通过教育评价制度引导和强化教育行为走向，保证和促进教育的不断改善和办学质量的不断提高，是世界各国和各地区

改善教育质量的重点举措。早在 20 世纪 70 年代,台湾地区就开始由教育部门主导并办理大学学科门类的评鉴。90 年代开始,台湾的大学数量快速扩张,导致高等教育品质下降。为了追求大学的学术水准与提升整体教学品质,台湾加快了教育品质评价机制的建立与完善步伐。2005 年台湾“教育部”成立“财团法人高等教育评鉴中心基金会”,专门负责台湾地区大学评鉴工作。2009 年 7 月,台湾高等教育评鉴中心公布了 2008 年度下半年大学系所评鉴结果,受评的 8 所公私立大学、455 个班制中,有 30 个班制“待观察”。值得注意的是此次受评的学校中,私校表现反比顶尖大学的公校好。因为自大学评鉴开始实行至今,还没有一所大学所有系所都通过评鉴,但这次有 2 所私校,即逢甲大学和高雄医学大学受评系所全数通过,创评鉴史上纪录。相比之下,拥有顶尖大学光环的学校,如成大、交大、中央、长庚大学却未能全身而退。主要原因在于系所评鉴是以“教学”为重心,而这些学校过度偏向研究而轻视教学。

开展大学科研论文质量评比,也是监察和改善高等教育质量的一项举措。台湾评鉴中心已连续 3 年对世界大学科研论文进行排名,2009 年版本的“世界大学科研论文质量评比”排名结果是:世界第 1 名仍是美国的哈佛大学;亚洲排名第 1 的是日本东京大学,新加坡国立大学排名第 93 名。两岸三地大学排名情况是:台湾大学第 1,世界排名 102 名;大陆的清华大学、北京大学、浙江大学分别排名世界第 144、147 和 179 名。台湾的成功大学、清华大学分别排名第 307 和 347 名。依领域划分,台湾的“工学”排名最抢眼,共有 8 所学校进入世界前 300 名。将两岸合并比较,除了台湾大学保住领先宝座外,第 2 至第 8 名均由大

陆重点高校包揽,总计大陆有 13 所高校入榜,远胜过台湾,其中浙江大学、上海交通大学、复旦大学、四川大学进步幅度都超过 40 名。为此,台湾评鉴中心表示,大陆高校的确增长神速,尤其论文量增加幅度极大,“不久的将来,就可能超越台湾”。^⑤这项排名是世界众多大学排名的一类,主要根据 SCI 和 SSCI 两个资料库,强调质量并重,其中品质相关指标高于 80%,同时也非常重视短期指标,包括当年论文、近两年论文数量与被引用次数等。

2. 推动有品运动

在日趋激烈的人才竞争中,培养全面发展具有良好品德的人日益受到重视。2009 年 6 月,台湾“教育部”启动“台湾有品运动”,在一年半内花费 12 亿元,用以推展品德教育、艺术扎根、终身阅读及环境永续等四项计划其中“品德教育”是开发创新教育方法,以培养学生良好品德;“终身阅读”是全面赠书给小学新生,以启发儿童的阅读习惯;“艺术扎根”则邀请艺术家进入校园,培育学生艺术修养;“环境永续”将培养学生对环境友善的生活态度。同时“教育部”还公布了经过调查选出的学校品德教育最核心的五项价值,尊重生命、孝亲尊长、负责尽责、诚实信用、团队合作。马英九对有品运动态度积极,提出做人有品德、做事有品质及生活有品位,将是“新台湾精神”。台“教育部长”将“有品”定义为“一个人品德达到一定标准,且在专业领域表现足以成为他人学习对象”。^⑥品德是三品中的基础,一个人有品质、品味,但没有品德,不能称为有品的人。

“有品运动”虽然因为经费问题引来不少质疑声浪,但较为一致的看法认为,目前台湾的社会状况有必要强化品德教育,应

改变以往“会读书、读好学校的人才是有品的人”的世俗观念，让每个人得到全面发展，以适应当前社会对人才品质的需求。

四、就业形势严峻，全力抢救失业

岛内高学历高失业问题早已存在，近年“毕业即失业”现象日趋严重，遭遇金融海啸的冲击让台湾持续低迷的经济雪上加霜，也使 2009 年的台湾面临几十年来最严重的失业潮。本年底由台湾旺旺中时民调中心进行的一项民调中，有高达 80% 的民众认为台湾当前的首要是“改善经济景气、提升就业”，让民众有饭吃、有工作。^⑦

1. 高学历高失业状况进一步恶化

高学历高失业率是台湾社会日趋严重的一大问题。据台“主计处”统计，2009 年台湾的平均失业率为 5.85%，全年平均失业人数 63 万 9 千人，双双创下历年新高纪录，其中，大学以上失业率更是逼近 10%。^⑧今年台湾有 28.5 万应届大学毕业生进入劳动力市场，正好赶上失业高峰期，使高学历失业问题进一步恶化。而经验不足又是大学毕业生的最大劣势，台湾许多企业在招聘时更看重工作经验而不愿雇用新人，在 2009 年需要招聘的 50% 企业中，有近 20% 的企业明确表示招募对象不考虑无经验的“职场菜鸟”。于是就业市场把研究生当大学生用，大学生当高中生用的现象非常普遍。

在台湾失业的高学历族群中值得注意的现象是硕、博士学历人数的快速增长。台“内政部”统计，如今拥有硕士、博士的人数已逼近 80 万，与 10 年前的 14 万相比，增长了近 5 倍，以此

速度最多再过 4 年,台湾拥有硕、博士的人数就会高达百万。过去拥有硕、博士学位在职场上是炙手可热,但如今人数众多的硕、博士在严峻的就业形势面前也面临供过于求,优势不在。未来这个高学历族群的就业、失业问题会纷至沓来。

2. 全岛上下抢救失业

为“抢救”高学历失业者,台湾当局 2009 年上半年发放了总额为 300 亿新台币的“教育券”津贴补助,发放对象为失业 3 个月以上的大专毕业生,鼓励高学历失业族回流大学充电。符合规定者可到岛内公私立大专院校申请进修,每学分补助 1000 元,每人 1 年最多 10 学分。进修内容为当前所需人才产业相关的科系,让失业者进修后即可学以致用。这项政策 4 月起实施至 2010 年 3 月为期 1 年,预计该计划实施后,仅 2009 年就可减少 10 万高学历失业者。“教育券”政策出台得到岛内各界广泛关注,对能否达到救失业的目的,各界褒贬不一。但从 2009 年台湾高学历失业状况来看,教育券发放只是一种治标不治本的应急措施,难以从根本上解决台湾高学历失业问题。

为抢救失业,2009 年 4 月台“教育部”提出了“促进大专以上毕业生就业计划”,8 月又出台了“培育优质人力促进就业计划”。将近三年大学毕业的失业年轻人送到企业及教育基金会实习,或是到大学及高中职担任教学助理,以降低失业率。为此,教育部门动用 120 亿元安排 33500 名近三年毕业的大学毕业生到企业实习。具体措施有:制订“大专毕业生至教育基金会职场实习方案”及“社教机构人力资源服务方案”,前者由教育基金会提供一定实习员名额,薪水比照企业实习方案;后者则针对硕、博士生,由“教育部”辖下的历史博物馆、科学教育馆等 10

个馆所,针对各自需求招募专业人才,并规定月薪标准。这两个方案实行时间为1年,预算约为7000万。^⑨对此有人称台“教育部”成为全台最大的“人力派遣公司”。

为协助毕业生与职场顺利接轨,台湾各校也纷纷出招,校长也变身为“超级推销员”。台湾大学于3月首度举办“台大学生职场体验营”,让学生在校期间就培养就业力。台清华大学4月初邀请科学园区厂商到校办理就业博览会。东吴大学商学院也首度举办“未来职场精英研习营”,针对大四学生的学习心态及工作技巧进行引导,结业的学生优先安排在系友服务的公司面试。文化大学则与欧洲商会首创“国际职场体验计划”,为学生争取更多的就业机会。中兴大学设立“创新育成中心”,由校长任理事长,联合20多所大学建立产学研就业平台。成功大学校长则亲自写信给校友及企业主恳请进用成大毕业生,同时邀请知名企业的高阶经理人到校畅谈公司理念及用人策略,并推出履历撰写等相关求职准备的讲座。中山大学校长也走访大企事业主推销中山大学的学生,召集校友讨论协助应届毕业生就业问题,同时在校内专门增加研究助教以协助学生就业。

南台科技大学帮助学生提早做生涯规划。今年首创“校园创业基金”,补助14支队伍各5万元,让大三、大四学生未踏出校门先学创业,学生在校园、夜市卖巧克力、手工饼干、香皂或做指甲彩绘,体验赚钱的甜酸苦辣。

面对严峻的就业形势以及企业用人时更多强调“即战力”、“好不好用”,大学生所具备知识以外的“软能力”变得尤为重要。不少大学院校的主管也强调要注重培养学生的软能力,包括沟通能力、解决问题的能力、待人处事态度及倾听多元意见的

能力等。这些能力几乎与职场强调的就业力相吻合。在台“教育部”3月召开的技职大专院校会议上,有校长呼吁大学要体认现在的台湾需要的不只是会写论文的学生,应该培养“真正有用、产业需要”的学生,加强产学合作。因此,培养学生的“软能力”成为高等教育越来越重要的责任。

纵观2009年台湾教育,最大亮点是学历互认政策的重大突破和开放陆生赴台,这对两岸教育交流的深化和拓展具有实际意义,也为两岸共同探讨协商签订两岸文化教育交流协议,建立两岸文化教育合作机制准备了条件。岛内多项教育方案的调整和修改,持续着教育改革的浪潮,也突显教育改革推动的艰难与不易。关注教育质量的提高,培养适应社会激烈竞争的新型人才,应对日趋严峻的就业压力,是岛内教育发展的新课题。

注释:

- ① “开放陆生来台,1年商机200亿”,台湾《中国时报》2009年7月15日。
- ② “争抢陆生,20校考虑前进金门”,台湾《中国时报》2009年10月27日。
- ③ 《技职教育再造方案》,台湾“教育部”全球资讯网。
- ④ “教长:现在推十二年国教不负责任”,台湾《中国时报》2009年7月8日。
- ⑤ “论文评鉴,大陆7校紧追台大”,台湾《中国时报》2009年7月31日。
- ⑥ “‘有品’有价? 推动经费少2亿”,台湾《中国时报》2009年6月17日。
- ⑦ “民众:政府最应提升就业”,台湾《中国时报》2009年12月

31 日。

- ⑧ “台湾 2009 年失业率及失业人数创下历年最新纪录”,华夏经纬网 2010 年 1 月 23 日 huaxia.com/xw/twxw/2010/01/1729781.html。
- ⑨ “硕博士社教机构服务”,台湾《中国时报》2009 年 4 月 18 日。

(作者单位:首都师范大学)

2009 年台湾军事情况综述

董玉洪

2009 年,台湾军队积极推动军事转型,加强战备整训,开展查弊工作,完善救灾机制,继续研制与采购先进武器装备,力求将台军建设成为能有效因应未来台海战争与非军事状态需要的现代化军队。但买官卖官等弊案频繁曝光及救灾不力,则严重损害其形象,打击其军心士气,台军欲实现其建军目标充满着种种困扰。

一、规划军事组织革新,全力推动全募兵制

2009 年以来,台军依据马英九的建军理念,面对世界军事事务革新和未来台海战争需要,积极推动军事转型,规划军事组织与兵力结构再调整,力求建立一支“小而精、小而强、小而巧”的现代军力。3月 16 日,台“国防部”公布《四年期国防总检讨》报告,全面阐述了台军的“国防”战略目标、军事战略构想、“国防”施政重点等,就建军整备工作进行了全盘规划。报告中提出当前台“国防”战略目标依序为“预防战争”、“国土防卫”、

“应变制变”、“防范冲突”及“区域稳定”，透过建构“固若磐石”的“国防”武力及参与区域安全合作，“使任何想侵犯台湾的军事行为不敢轻举妄动”。军事战略构想为“防卫固守、有效吓阻”，在战争不可避免时，统合三军联合战力，执行“防卫固守，确保领土安全”、“有效吓阻，维持坚实可恃战力”、“反制封锁，维护海空交通命脉”、“联合截击，阻滞敌人接近本土”、“地面防卫，不使敌人登陆立足”等任务，以达成“拒敌、退敌、歼敌”的目标。报告提出台军未来的“国防”政策将着重落实六项施政目标，即强化“国防”实力，推动“国防”转型；循序推动全募兵制，合理调整兵力结构，精实军队组织；坚定“国家认同”，塑造精实军风，培养军人气节，建立官兵荣誉；筹获必要武器装备，提升“国防”科技研发水准，建构自主“国防”；推动军事交流，广拓情报预警来源，掌握区域形势；改善官兵福利，落实眷属照顾，致力军民服务。

10月20日，台军又公布《2009年国防报告书》，延续《四年期国防总检讨》报告主要精神，再次对其军事战略思维、组织结构转型、兵役制度调整等建军理念进行系统阐述。这两份文献成为台军建军工作的重要政策依据。据此，台军在完成“精实案”的基础上，确定自2011年至2014年将推动“精粹案”，继续实施军事组织革新和兵力调整，以求建立一支适应未来战争形态、符合台湾作战需求的精锐军队。其重点有二：一是军事组织革新。以“事权统一、专业分工”为原则，将台军兵力区分为“国防部”本部及直属机关（战斗部队）、陆军、海军、空军四大部分，将现行海军、陆军、空军、后备、后勤和宪兵6个司令部整并为陆、海、空3个司令部；维持主战兵力规模和结构，将军事资源集

中于作战部队,释出行政、后勤员额充实作战人员,最终达到指挥体系更灵活、运作更有效、战力更坚强的目标。二是兵力结构调整。提出依据“打的需求”、可负担财力及可招募人力等因素评估,区分“兵力结构调整规划”、“法令修订”及“计划执行”三个阶段,至2014年时,将兵力规模由现有的27.5万人裁减为21.5万人。其中陆军包括后勤、后备兵力由13万多人降至近10万人;将官由300多人减至200多人,将官比例降至0.07%,其中以精简“国防部”、参谋本部等高层幕僚单位将官为主,裁减总政战局局长、副参谋总长2名上将、20名中将、70余名少将。减少的100多名将官中,陆军占30~35%,海陆军各占15%,高层幕僚部门超过35%。与此同时,台军拟分三阶段推动全募兵制:第一阶段为“规划准备”阶段(2008年5月20日至2009年6月30日),将完成组织调整、兵力结构、财力评估等核心事项,并修订相关法令报“行政院”审查。第二阶段为“计划整备”阶段(2009年7月1日至2010年12月31日),重点是完成立法工作,并颁订各项执行计划,落实各项配套措施。第三阶段为“执行验证”阶段(2011年1月1日至2014年12月31日),依现况比例,采逐年递减与递增各一成的方式,按目标逐年执行、验证及检讨修订,至2014年达成全员募兵目标。

二、继续加强战备演训,谋求提高整体防卫能力

2009年台海局势继续缓和,两岸关系和平发展进一步深

化。但台军的战备演训工作并没有停止,对大陆的敌意未完全放弃。马英九及台军高层在各种场合,反复强调“军队的战备防务和教育训练不能因为两岸情势发展而有一刻的松弛,更不能自我解除战斗意志”;“军队人员不能放松,不能疏忽”;声称即使两岸关系改善,但当局在建军备战上不会有所松懈,该编列的预算、该采购的武器都不会少。《四年期国防总检讨》报告中,也继续强调大陆的军事威胁,将防范“中共军事威胁”作为未来面临的重要挑战之一。2009年2月10日,台军方公布年度重大演训计划,区分为联合作战演习、军种作战演训、后备动员演习及核化防护演练计4类58次,各项演训仍持续进行。如“万安”32号演习(全民防卫动员)自3月4日开始至7月30日结束,借由“兵棋推演”、“综合实作”和“全民防空”三个阶段,总计动员军队、警察、消防、民防、义警、公民营单位防护团等共16万8千5百余,各式车辆9800余辆,演练课目多达45个,以求建立“平战合一”的全民防卫共识,整合各方力量,达到保台的目标。其中7月15日在台中县进行的“综合实作”演练计动员民间50多个团体、民(兵)4230人参加,为该县历年来动员人数最多、规模最大的演习。台军还新出版了政战工作“六战”丛书,对思想战、组织战、情报战、心理战、群众战和谋略战内容重新进行修订,以此作为开展政战工作的重要依据。但囿于台海形势缓和的大环境,台军的演训规模与烈度有所降低,挑衅大陆的内容减少。自2009年起,台军“汉光”实兵演习已由一年一次改为两年一次,虽声称是为了“在充裕的准备下,落实执行各项部队训练”,但与放弃挑衅、降低台海紧张气氛不无关系。6月1日展开的“汉光25号”演习兵棋推演暨政军兵推,也不再

设置陈水扁任内实施的“正副元首遭斩首”的煽动性、刺激性课目，而是测试在战争危机发生时，当局各机关是否能顺利运作等。台军演训呈现出减少实兵演习、合并同类演习、取消表演性演习，加强基础训练、专精训练和加强干部训练的特点，反映出马英九上台后，台军重视基础建设、勤俭建军和着眼于长远发展的建军倾向。

三、大动作查处军中弊案，重新 建立军人武德操守

2009 年 4 月初，台北板桥地检署在查办军事工程采购弊案时，意外发现自称岛内金控集团第三代私生子的林治崇军事掮客集团，2005 年开始以送礼、送钱、安排性招待等方式收买军备局上校杨东山、中校王崇德、后备司令部采购组长中校钟永祥等，借此取得全台军事机构之弹药库、营区、大楼等工程采购标案规格，再运作厂商投标从中牟利。2006 年年底林治崇透过钟永祥认识后备司令部副司令袁肖龙后，利用袁急于升官心理，约定以 600 万元新台币（佣金 100 万）协助运作袁肖龙晋升上将后备司令。据报道，经此管道晋升的中、上将有 5、6 人，价码为少将 100 万元，中将 300 万，上将 500 万。该消息遭媒体曝光后，各界一片哗然，纷纷予以挞伐，要求军方严加查处。“监察院长”王建煊痛心地指出，“什么都可以卖，星星也可以卖，还有价码，实在是骇人听闻”。^①“立委”李鸿钧接受媒体访问时表示，现在“国家”不需要买武器了，兵看不起军官，认为这些军官若不是贪赃，就是官位用买的，官带不动兵？怎么打仗，买再好的

武器都没用。^②上述现状不仅严重破坏台军形象,也与马英九主政以来反复宣示的建立“廉能政府”的目标相背离。为此,马英九于4月8日严厉要求军方限期查处并公布结果,对社会作出明确交代。

在各界压力和马英九要求下,军方开始颁布法规,成立机构,加强教育,大动作进行查处买官卖官及其他弊案工作。包括“国防部”将现役300多名将领及过去近10年退伍的600多名将领,全数列册进行清查,除重点清查是否涉及买、卖官外,也包括清查外界质疑的晋升资格、晋升过快和升退制度问题。“国防部”与“法务部”检调机关联合拟定“廉政建设行动专案”纲要计划,共同宣誓打击贪污与不法,全力执行肃贪防弊工作。“国防部”高等军事法院检察署与“最高法院”检察署特侦组、台湾板桥地方法院共同组成“联合专案小组”,专事查弊工作。“国防部”成立廉政建设行动专案编组,总政战局军纪监察处编成人事纪律、财务纪律、采购纪律、军法事务、防贪情报搜集、反贪策划等6大组,明确任务分工,实施内部清查,并运用“戈正平”、“端木青”等肃贪查弊专线,鼓励官兵及民众检举不法。召集全军采购、工程人员举办“肃贪防弊”工作检讨会,自2009年4月15日起每周召开“廉政建设行动专案会议”,重点清查有无买官卖官及贪渎不法情事,并针对各晋任人员违常个案进行查证,经研析有涉及不法者,即移交联合专案小组立案侦办。主动走访接受媒体访问之退役人员或政论人士,了解爆料内容有无具体事证,以展现其诚意与查处决心。

7月8日,台军方公布第一阶段查弊结果,声称自今年4月起计完成买官卖官等情资搜集查证共5087件,全面清查1998

年以来将官人事作业 910 人、工程案 3220 件、采购案 16857 件、财务案 21402 件,已有 48 件 142 人中将以下人员被移送“高等军事法院”检察署立案侦办。10 月 9 日,军方公布第二阶段查处结果,声称自 4 月 8 日联合专案小组成立以来,对买官卖官及重大弊案累计立 57 案 155 人,现已侦结 26 案 38 人,起诉 3 案 11 人,包括军备局上校杨东山涉嫌受贿被判 15 年徒刑、原后备副司令袁肖龙中将涉嫌贪渎案被判有期徒刑 10 年 4 个月;另有前参谋总长李天羽上将、前陆军司令胡镇甫上将、陆军副司令李清国中将、“国防部”后勤次长室次长王天德中将等多位高层将领,因在办理军官晋升案中存在行政缺失或涉嫌登载不实,分别遭申诫处分及被提起公诉。这期间,还发生海军陆战队指挥官徐尚文中将因涉嫌贪渎而自杀未遂;后备副司令何雍坚中将在担任宪兵司令期间涉嫌贪渎被羁押;“总统府”战略顾问、前后备司令余连发上将涉嫌贪污情报经费遭传讯并交保候传等。军方还声称今后将每隔 3 个月定期公布查弊情形,并宣布拟设置“政风人员编组”及建立“总督察长”制度,完备内外监控机制,重新提振军心与重建清廉形象。

在查弊的同时,军方当局将重建军风武德作为政战工作重点之一,通过“莒光日”教育、精神训话、专题教育、编印“反贪宝典”教育教材、重新提倡黄埔精神、健全制度堵塞漏洞等形式,导正官兵观念,祛除不良风气,重建军人价值观念体系。通过上述措施,力求使官兵不愿贪、不必贪、不能贪、不敢贪,树立“不贪财、不怕死、爱国家、爱百姓”的武德信念。此外,军方还数度调整高层人事,除依制度先后两次晋升 58 名中少将外,对“国防部长”、参谋总长,海军、空军、宪兵、后备司令等高层将领陆

续作出调整,既清除陈水扁在军中的残余势力,又为整肃军纪建立新风提供组织保障。如陈水扁任内迭受重用的空军司令彭胜竹上将调任“总统府”顾问、军法司长吴泰然中将调任海军战计会委员、海军副司令申伯之调任增设副司令,限期一年退伍等。一批认同马英九建军理念,学经历丰富的将领逐渐走上重要主管主管岗位,成为马英九推动军队转型,革新军队事务,整顿军中风气的重要凭借力量。

尽管军方大动作查处弊案与整肃军纪,也两度公布查处结果,但外界对军方当局能否彻底查清买官卖官弊案仍心存疑虑。国民党“立委”邱毅即认为,以目前军方“官官相护”的文化而言,根本不能查出军中的贪腐行为;在军中包庇文化之下,军方最后很可能只是抓几个出来交差而已。军系出身的“立委”帅化民也表示,军中的贪腐案很难查清楚,很可能是“黑狗偷屎,白狗当灾”。^③同时,因军中问题积重难返,在军方查处与教育整顿军风前后,各种违纪事件与事故仍不断发生,使军队形象一次次受到新的损害。如2月间,发生空军第499联队上尉苗姓飞行官吸食毒品后,驾驶战机升空执行任务,所幸当时毒瘾没有发作,否则可能让台湾最昂贵的“幻影”-2000战机机坠人亡。3月间,发生衡山指挥部指挥官赵泰棋涉嫌接受性招待遭检方约谈案,以及海军司令部9名炊事兵不堪勤务过重,集体“罢煮”不假外出,导致近千名官兵挨饿事件。国民党“立委”帅化民称此“非常荒谬”,“是建军几十年来的最大笑话”。7月间,发生空军屏东439联队一少校飞行官偷窥偷拍女少尉洗澡遭调离并处分案;2名在海军“汾阳”舰上服役的士兵,侵入友人住宅抢劫并持刀砍杀2名女子致一死一伤案,事后该2名士兵被判无期

徒刑；后备 907 旅训练班官兵公然猥亵案，事后包括该旅上校旅长、副旅长在内的 17 名官兵遭记大过或申诫处分。8 月间，发生左营海军军区于姓少校与郑姓上尉军官，涉嫌以军港疏浚为名，将“八八水灾”期间打捞起来的贵重樟木、桧木等大批漂流木私运出军区企图贩卖案。10 月间，发生军事情报局长葛广明中将被揭发在执行情报专案时，以工作奖金名义发给妻子 5000 美元，涉嫌贪渎遭行政调查并被调离现职案。“立委”还接获爆料称，葛以专案之名，在局长办公室纳编 3 名女性军官，陪同葛外出应酬，被军情局内部人士形容是葛的“三大金钗”。11 月间，发生驻美代表团团长淡志隆少将、副团长徐伟光少将因双方意见不合发生内讧，相互告发以致矛盾公开化事件。12 月中旬，发生联勤司令部一女中士将自拍的女兵露胸罩与比中指照片放在博客上，致其在网络上广为流传严重损害军誉案。国民党“立委”周守训对此表示，军纪败坏至此，“国防部”再拿不出决心，怎么对得起全体纳税人的血汗钱？！民进党“立委”薛凌则指出，台军从 1991 年扩大招收女生入营已超过 18 年，前前后后有数万女性进入军中，从未出现在军营拍“内衣照”事件，实在是事无前例第一遭。^④事后该女中士遭记过 2 次、申诫 2 次处分。此外，7 月 16 日还发生台东志航基地 1 架 F-5 战机训练时在澎湖海域失事坠海，2 飞行官失踪事件，以致该战机服役 34 年来，已损失 32 架，36 名飞行官死亡或失踪。马英九就此指出“自他上任以来，三军已经发生 4、5 次飞机失事，到底是机械原因还是操作不当，‘国防部’要深入检讨”。^⑤针对上述种种重大违纪现象，台湾《民众日报》发表《买官卖官、贪渎舞弊、军德沦丧》社论指出：长年来台湾的国军，固仍多具备武德者，唯逃兵

者有之、扮盗匪者有之，贩毒卖枪者有之，开地下钱庄者有之，开应召站者有之，引进大陆妹卖淫者有之，大搞军购工程弊案者有之，索贿泄露军机者有之，买卖将官者有之，至于军中弥漫拍马屁风气更无论矣。^⑥

四、建立与完善灾害救治机制，重树军队正面形象

台湾为灾害多发地域，风灾、水灾、震灾不断。今年 8 月 7 日台湾南部又遭到“莫拉克”台风袭击，台风迸发多日暴雨，灾情之重为“50 年之首见”。暴雨引发泥石流等次生害，导致桥梁截断、道路被毁、楼房倒塌和村落被埋。据台湾有关部门统计，“莫拉克”台风造成全台 483 人死亡、61 人失踪，造成的经济损失高达 200 亿元新台币。灾害发生后，台军虽出动兵力、器具投入救灾工作，但因初期救灾行动迟缓、投入兵力过少仅数百人、对灾情掌握不足、与地方沟通不良等，以致救灾效果有限，引发舆论与民众的强烈不满与批评，认为台军的救灾远远不如解放军；加上马英九指挥救灾不力，以致马英九的民意支持度降至 16% 的历史低点。面对外界严厉批评，军方后期加大力度全力进行救灾，力求挽回形象。在“莫拉克”台风期间，台军共投入 54 万 7 千多人次的兵力，出动空中兵力达 5700 多架次，成功撤离灾民 11338 人，是 10 年来台军动员规模最大的一次救灾行动，超过 921 地震中部地区救灾的总兵力。^⑦ 救灾结束后，马当局及台军方汲取教训，重视进一步建立与完善军队灾害防救机制，强化军方的灾害防救作用，并在新出版的《2009 年国防报告

书》中列出专节进行阐述。一是明定将灾害防救列入台军核心任务之一。马英九明确提出“救灾就是作战”，军方首次将灾害防救列为陆海空三军及后备、宪兵、联勤的主要任务之一，视为台军必须面对的综合性、复杂性和多变性的新形态威胁。台军在今后灾害防救中的角色将由“接受申请、支援”转为“主动协调、执行”。二是完善相关法令规章。目前正在修订“国防法”、“兵役法”和“国军经常战备时期突发状况处置规定”等多项与台军灾害防治有关的法规，同时结合各单位编装任务特性，制订不同的灾害防救准则与教令，使台军未来在防灾救灾及复原方面，能够在必要法令授权与规范下，迅速达成防灾救灾整备，并能于灾害发生时，掌握有效资源与能量，全力投入救援。三是加强灾害预警情资收集与军地协调。在新版《2009 年国防报告书》中提出建立“整合预警机制”，确定今后台军将透过跨“部会”机制整合，建立双向联系渠道，把预警情资及通资设备建置于各作战区，发挥情资整合、及时预警与早期因应作为，精确掌握应变时机，以便于动员适切兵力与机具投入救灾。四是加强灾害防救演练。明定将灾害防救作为战略训练任务之一，加大灾害救援机制推演与实兵演习的密度与广度，并纳入年度“联合搜救”、“万安”、“汉光”演习兵棋推演及重大演训流程。12月 10 日，台北县举行台风及土石流灾联合防救灾演习，台军即派遣陆军关渡地区指挥部、53 工兵群、航空 601 旅、海军陆战队 66 旅等多支部队参加，借由实际参与救灾演练，锻炼与提高部队防救灾害能力。

五、继续研制与采购先进武器装备， 谋求建立可恃战力

根据马英九采购适当武器,增强防卫能力,增加谈判筹码的理念,台军继续多方研制与采购先进武器装备,但力度有所减弱。在自行研制方面:主要是继续进行海军“光华 6 号”导弹快艇建造工作,今年以来已交艇 3 批 6 艘。台军拟建造该艇 29 艘,以替代已经使用大约 50 年的“海鸥”级导弹巡逻艇。该导弹快艇排水量 170 吨,最高航速 30 节,航程 800 海里,装备 4 枚“雄风二型”反舰导弹以及 1 门 20 毫米口径的火炮,具有雷达隐匿功能,据称将对大陆海军构成潜在威胁。“雄风二 E 型”巡航导弹、“雄风三型”反舰导弹的研制也按计划进行中。2009 年 3 月 16 日,台时任“国防部长”陈肇敏在“立法院”质询时即声称,“雄风二 E 型”导弹研发工作一定会继续做。^⑧在对外采购方面:继去年 10 月 3 日美国政府宣布对台出售 4 套“E - 2T 鹰眼 2000”预警机升级系统、30 架 AH - 64D“长弓阿帕奇”攻击直升机等总价值 64 亿美元的武器装备后,2009 年台军积极向美洽购 60 架黑鹰直升机等武器。而据台“国防部”公布的《2009 年国防报告书》,台军未来重点采购的武器装备主要包括:筹购“爱国者”三型导弹系统,提升“爱国者”二型导弹性能,完备整体导弹防御系统;筹购 F - 16C/D 战机,并执行“经国号”战机性能提升,确保台海制空战力优势;筹购柴电潜艇、P - 3C 长程定翼反潜机、新一代导弹快艇及猎雷艇,以提升水面、水下及空中之联合制海战力。2010 年 1 月 30 日,美国宣布对台出售近 64

亿美元的先进武器装备,其中即包括“爱国者”三型反导系统、“黑鹰”直升机等。

台军还重视继续加强与美军事交流合作,谋求提升台美实质军事关系,加快台美军事结盟,以实现其经济发展靠大陆,军事安全靠美国的策略目标。2009年“莫拉克”风灾期间,美军“丹佛号”两栖船坞运输舰抵达台湾外海,舰上的军用直升机参与运送救灾物资,这是台美“断交”30年后,美军人员及装备首度进入台湾。12月14日,台“国防部”秘密邀请参与救灾的美军官兵代表来台,向其颁发了约600枚救灾纪念章,这也是台美“断交”30年后台军首度颁赠纪念章给美军人员,具有重要的象征意义。

六、对建立两岸军事互信机制, 提出各种前提条件

两岸建立军事互信机制问题,李登辉及陈水扁执政期间也曾提及。但因李、扁推动“台独”路线,其鼓吹建立两岸军事互信机制的目的,是要为其推动“台独”路线服务,企图以此制造台海缓和假象,阻止大陆以武“遏独止独”,因之得不到大陆的正面反应。2008年5月20日国民党重新执政后,随着两岸两会在承认九二共识基础上恢复协商谈判并取得重要成果,两岸关系进入和平发展新阶段,台湾当局对两岸建立军事互信机制问题表现出较为积极的态度,多次进行政策宣示,包括马英九及台行政部门也数度提及将建立两岸军事互信机制和签署和平协议列为主要施政目标。

面对台湾当局有关建立两岸军事互信机制的政策宣示,台军方表示将配合当局政策推动,并成立智库从事相关议题研究。2008年6月2日,台时任“国防部长”陈肇敏在“立法院”答询时表示,关于建立两岸军事互信机制,“国防部”已订出政策纲领草案,初期希望公布“国防报告书”,预先公告演习活动,保证不率先攻击,并遵守核武“五不政策”,同时主动公布海峡行动准则。陈表示,对建立两岸军事互信机制,将分近、中、远程三阶段进行。近程阶段,推动非官方接触,优先解决事务性议题;中程阶段,推动官方接触,降低敌意,防止军事误判;远程阶段则是确保两岸永久和平。2008年12月31日胡锦涛发表“胡六点”重要政策讲话后,翌年1月7日,陈肇敏在台“新闻局”举行的“国防政策”说明会表示,“国防部”乐见胡锦涛提出建立两岸军事互信机制,会完全配合当局政策走向来做,有关两岸军事互信机制,“国防部”早就规划,会依照现状及未来发展的预判,陆续修订原来相关的实施计划,以符合实际状况。11月12日,“国防部”副部长赵世璋又在“立法院”表示,“国防部”准备成立智库研究两岸军事互信机制与两岸情势议题。

与此同时,台湾军方又提出各种前提条件,强调时机不成熟,人为设置障碍。2009年3月16日,陈肇敏即在“立法院”就推动两岸军事交流提出三个前提条件。包括大陆先放弃对台动武、撤除对台飞弹、去除“一中”框架。陈还表示,现在并非两岸军事交流最好时机,因为互信机制走出去就没有回头路,加上牵涉“国家”安全,必须很慎重,要“国家”安全先确保后,再一步一步走。^⑨其立场较此之前明显后退。同一时间,“国防部”战略规划司司长李喜明中将在公布《四年期“国防”总检讨》的记者会

上回答媒体提问时也表示，两岸建立军事互信机制是台海稳定和平的手段之一，不过目前环境还不成熟，双方必须先建立政治互信，台湾也必须考虑国际和区域“朋友”，以及凝聚内部的共识。^⑩10月20日，台军方公布的《2009年“国防”报告书》，虽将军事互信机制纳入其中，声称将朝着建立沟通热线、订定海峡行为准则等规范、限制特定兵力部署和军事活动等三方面来着手进行；但又重弹“大陆撤除导弹”前提论，并声称推动期程没有时间表。11月12日，“国防部副部长”赵世璋在“立法院”答询时又强调，目前建立两岸军事互信机制，时机仍未成熟，当前的两岸政策仍是“先易后难，先经后政”。^⑪就连马英九本人也多次提出大陆先撤除导弹的要求，把本应是两岸谈判的议题作为前提。这些显示，在两岸政治议题谈判尚未启动前，台军方对推动建立两岸军事互信机制仍缺乏诚意，顾虑重重，目前仍处于政策宣示多于实质行动阶段，两岸要在此议题上取得实质突破还需假以时日。

总之，2009年对台湾军队而言，是酝酿改变与遭受挫折的一年。尽管台军按照马英九的建军理念，继续推动战备整备工作，规划兵力结构调整，推动军队转型，但买官卖官案的爆发，各种贪渎弊案和风纪案的频繁发生，显示民进党执政时期对军队制度与风气破坏的影响仍十分严重，台军要树立良好风气与清廉形象，实现建立量少质优战力的目标不容易。

展望2010年，台军将依照其建军规划继续推动各项建军工作，重点是兵力与结构调整及推动全募兵制，同时继续进行军纪整肃与军风重建工作。由于兵力结构调整牵涉面广，涉及军种利益与众多军官前途去向；全募兵制涉及兵员来源与庞大财力

投入,台军在推动过程中势必面临种种阻力与难题。如对推动全募兵制问题,台 6 位前“国防部长”都持保留态度,认为要慎重推动。前“国防部长”唐飞即忧心地指出,“若陆军士兵募不到或人数不够,整个战力就没有了,会影响到存亡”。^⑩因此,台军要达到其预定的建军目标,还需要作出极大的努力。

注释:

① 康子仁:《王建煊:星星也可以卖,将努力调查》,中评社台北 2009 年 4 月 23 日。

② 李鸿钧:《陈肇敏 1 个月无法整顿军风应下台》,中央社台北 2009 年 4 月 29 日电。

③ 帅化民:《揭露长官带人看脱衣舞下场惨,黑狗偷屎白狗当灾》,人民网 2009 年 4 月 10 日。

④ 王炯华:《女兵掀衣露胸罩,要宝 PO 网》,台湾《苹果日报》2009 年 12 月 15 日第 3 版。

⑤ 倪鸿祥:《台军战机失事,马英九下令检讨原因》,中评社台北 2009 年 7 月 16 日。

⑥ 社论:《买官卖官、贪渎舞弊、军德沦丧》,台湾《民众日报》2009 年 4 月 11 日第 2 版。

⑦ 林宜庆:《高“部长”主持“国防部”庆祝九十八年“国庆”暨十月份月会讲话全文》,台湾《青年日报》2009 年 10 月 10 日第 2 版。

⑧ 程平:《定位雄二 E 防御功能,陈肇敏:会继续做》,中广新闻网 2009 年 3 月 16 日。

⑨ 吴明杰:《两岸军事交流陈肇敏首提 3 要素》,台湾《中国时报》2009 年 3 月 16 日第 3 版。

⑩ 黄名尔:《“国防部”:两岸政治互信先于军事互信》,中央社台北

3月16日电。

⑪ 吴明杰:《台“国防部”将成立智库研究两岸军事互信机制》,中国新闻网11月13日电。

⑫ 吕昭隆:《全募兵制,6任“国防部长”全唱衰》,台湾《中国时报》2009年3月22日第3版。

(作者单位:福建省台湾研究会)

台湾大事记

尹茂祥 编

2009 年台湾大事记

1月

1 日 马英九发表“元旦讲话”，表示将全力应对经济挑战、推动“政府”体制改革、“维护台海和平与引导两岸关系良性发展”，同时积极维护台湾的“主权”与“尊严”。

4 日 民进党主席蔡英文出席青商会活动时称，民进党将推动“几近革命式的社会变革”，并结合民间团体，致力于集会游行法、公民投票法与“立委”选制改革等 3 大修法。

7 日 马英九出席台湾日本人会及台北市日本工商会“2009 年新年联谊酒会”时表示，2009 年是“台日特别伙伴关系促进年”，“任内会好好发展台日关系”。

2009 年两岸春节包机方案正式确定。

10 日 蔡英文出席台湾智库论坛时提出“民主 123”目标，即“终结一党独大，推动二次民主改革，完成三次政党轮替”。

11 日 海基会董事长江丙坤结束为期 4 天的“关怀台商之旅”，这是海基会成立以来首次由董事长率团来大陆探视台商。

12 日 大陆海军护航编队在亚丁湾为台湾“宇善号”商船

护航,创两岸 60 年来首例。

13 日 台“总统府”公布 13 名“总统府资政”和 58 名“总统府国策顾问”名单。

台“立法院”3 读通过“振兴经济扩大公共建设特别条例”。

世新大学公布民调显示,马英九与“行政院长”刘兆玄的施政满意度分别由上任 3 个月时的 45.4% 和 40.9% 下降为 30.1% 和 30.0%。

14 日 马英九任命李登辉亲信、台湾输送机械董事长彭荣次接任亚东关系协会会长。

16 日 美国贸易代表署宣布将台湾自“特别 301”观察名单中除名,这是台湾 11 年来首次未被列入观察名单。

18 日 台当局首次推出的消费券正式在全台各县市同步发放,岛内民众每人可领 3600 元(新台币,下同),指定用于消费。

陈水扁狱中新书《台湾的十字架》上市。

19—21 日 检方对陈水扁所涉 4 大弊案的“世纪大审”正式展开。

20 日 台“行政院”正式成立“海洋委员会”。

由《中国时报》与中天电视公司合作的“25 县市施政状况大调查”结果出炉,新竹市长林政则、高雄县长杨秋兴、苗栗县长刘政鸿施政满意度居前 3 名。

22 日 台“行政院长”刘兆玄宣布聘任 30 位“政务顾问”名单。

24 日 国民党中央成立网络部。

25 日 马英九发表除夕讲话,鼓励民众一起“拼经济”。

26 日 大陆赠台大熊猫“团团”、“圆圆”正式与岛内民众见面。

2月

1 日 吕秀莲宣布创办《玉山午报》。

2 日 台“国防部军备原副部长”林镇夷接任“参谋总长”。

3 日 台湾法鼓山创办人圣严法师圆寂。

4 日 商务部公布数据显示,2008 年两岸贸易额达 1292.2 亿美元,同比上升 3.8%。

6 日 马英九宣布启动“2009 旅行台湾年”。

台湾中小企业协会发起“爱心企业约定宣言”,承诺“一年内不任意裁员”。

8 日 民进党确立 2009 年 3 项工作重点,即“捍卫台湾主权”、“面对经济衰退与失业潮”、“县市长选举”。

9 日 台“财政部”公布数据显示,1 月份出口 123.7 亿美元,比上年同期衰退 44.1%;进口 89.7 亿美元,同比减少 56.5%。

10 日 台“国防部”公布“台军 2009 年部队重大演训规划”,共包括 4 类 58 次演练。

11 日 马英九出席林肯纪念活动时表示,只有在“容忍与和解”中寻求共识,才能真正建立“国家认同的主体性”。

12 日 岛内 6 大工商团体联名呼吁台当局尽快与大陆签署 CECA。

台“立法院长”王金平访问欧洲议会。

13 日 《纽约时报》发表马英九专访文章，马提出“对美三愿”，即台美签署自由贸易协议、台湾民众可以免签证赴美旅游、台美签署双边引渡协议。

14 日 台北故宫博物院院长周功鑫率领 7 人访问团来北京故宫进行交流。

台湾农会选举正式登场。

16 日 台“陆委会”公布民调查显示，64.9% – 91.8% 的民众主张广义维持现状，75.4% – 81.6% 的民众认同马英九“不统、不独、不武”理念。

台“监察院”首度开放民众查阅历次选举政治献金收支使用情形。

大陆公布第二批指定经营大陆居民赴台湾旅游业务的 113 家旅行社名单。

17 日 海基会董事长特别助理高文诚接任副秘书长职务。

19 日 民进党公布“立法院党团”人事，下会期由蔡同荣接任总召，李俊毅任“干事长”，高志鹏任“书记长”。

21 日 马英九在“当前总体经济情势及因应对策会议”上指出，“两岸经贸关系正常化是未来当局两岸政策的重点”。

21 – 22 日 民进党与台联党共同举办“民间国是会议”。

22 日 马英九指示为“2·28 事件纪念基金会”编列 15 亿元预算。

23 日 国民党主席吴伯雄前往菲律宾、马来西亚、新加坡展开政党交流。

24 日 台“外交部”表示，已经锁定新加坡、马来西亚、泰国等东盟国家推动签订双边自由贸易协议。

25 日 国台办针对吕秀莲欲访问大陆议题指出，“凡赞成两岸关系和平发展的台湾各界人士，大陆方面都欢迎他们以适当身份参访”。

台“移民署”表示，即日起港、澳居民赴台临时入境停留，从原本的 14 日放宽为 30 日。

26 日 两岸邮政直接通汇正式上路。

第 12 届海峡两岸旅游业联谊会在台北举行。

台日重启钓鱼岛海域渔权谈判。

28 日 马英九出席高雄市“228 中枢纪念活动”及台北市“228 事件 62 周年追思纪念会”。

3 月

1 日 北京故宫博物院郑欣森率团回访台北故宫博物院。

2 日 台“行政院”要求“内政部”在一个月内完成“台湾地区乡镇市区级以上行政区域名称中英对照表”，落实汉语拼音译名政策。

台“立法院”公布第 7 届第 3 会期各“委员会”共 16 席“召集委员”名单。

3 日 政协主席贾庆林在学习贯彻胡总书记关于推动两岸关系和平发展的“六点意见”座谈会上表示，要“牢牢把握两岸关系和平发展的主题，充分发挥人民政协的自身优势，不断扩大和深化两岸各领域交流合作与人员往来”。

5 日 温家宝总理在第十一届全国人大第二次会议上指

出,要“牢牢把握两岸关系和平发展的主题,积极构建两岸关系和平发展框架,努力开创两岸关系和平发展新局面”。

台“外交部长”欧鸿炼赴巴拉圭及多米尼加活动。

6 日 台“行政院长”刘兆玄提出签署“经济合作架构协议”(ECFA)“三不三要”原则。

9 日 马英九在宴请国民党“立委”时表示,两岸和解是其上任以来“最引以为傲的政绩”,两岸“外交休兵”已有成效。

11 日 国台办主任王毅对 2009 年两岸关系发展提出 3 个期待,即:加强和深化两岸经济合作;大力开展两岸文化和教育交流;开展两岸各界,特别是基层民众之间的大交流。

12 日 台“行政院”通过“总统府组织法”修正案。

台“经济部”启动“台湾会展跃升计划”。

13 日 温家宝总理在第十一届全国人大第二次会议闭幕后的记者会上表示,“我真心希望能有机会到台湾走一走、看一看”,“如果有这种可能,到那时即使走不动,就是爬我也愿意去”。

14 日 苗栗县第一选区“立委”补选结果出炉,脱党参选的康世儒击败国民党提名人陈銮英当选。

安利“万人陆客团”首批启程赴台旅游。

15 日 蔡英文任民进党主席后首次赴日活动。

台“新闻局”决定试办开放大陆剧组赴台合拍连续剧计划,为期一年。

16 日 台军首度发布“四年期国防总检讨”。

台“国防部长”陈肇敏首度提出两岸军事交流的前提,包括大陆先放弃对台动武、撤除对台导弹、去除“一中”框架等 3

要素。

吕秀莲在接受新加坡《联合早报》专访时表示，“已经体察到北京的善意，觉得在适当的时候可以去，也真的很想去”。

台“立法院”通过 4 年 5000 亿元的“振兴经济扩大公共建设特别预算案”。

18 日 “美国在台协会主席”薄瑞光在奥巴马上任后首度访问台湾，对台当局两岸政策给予“相当高的评价”。

19 日 台举办首场 ECFA 沟通研讨会。

《远见》民调显示，民众对马英九执政满意度仅 28.6%，不满意度高达 58.3%；信任度为 45%，不信任度为 40%。

以《人民日报》总编辑吴恒权为团长的大陆媒体访问团赴台交流。

20 日 马英九与岛内媒体茶叙时表示，不会接受萨尔瓦多“双重承认”，希望 ECFA 半年能谈出结果，“两岸领导人见面一事可以讨论，但必须好好评估”。

21 日 两岸客家高峰论坛在台北举行，全国人大前副委员长许嘉璐出席，成为两岸交流以来大陆赴台退休层级最高的官员。

22 日 中国国际贸促会会长万季飞抵台访问。

23 日 台“研考会”民调显示，50.6% 民众支持两岸签署 ECFA。

台“主计处”数据显示，2 月共有 62.4 万人失业，失业率达 5.75%，创历史最高纪录。

24 日 美国众议院通过第 55 号决议文，重申“台湾关系法”是美台关系的基石。

台《远见》民调显示,3月份马英九信任指数为48.8,“行政院长”刘兆玄为44.1,国民党为42.2,分别比上月下滑2.2、2.4、3.8点。

首届“两岸广电产业合作及交流会”在台北举行。

25日 海基会递补董事,“新闻局副局长”许秋煌、“内政部政务次长”林中森、等人当选。

26日 美国国防部报告指出,将依“台湾关系法”持续向台湾提供“防卫需要的武器”。

27日 国民党副主席林丰正率团经金门“小三通”来大陆参加活动,这是国民党最高层级的党务官员经“小三通”往来两岸。

28日 台北市大安区“立委”补选结束,国民党提名人蒋乃辛以46065票、48.91%得票率当选。

马英九出席中正纪念堂“和平金门－华人百位国画家彩瓷联展”时表示,“文化交流是两岸迈向和平繁荣不可缺的一道程序”。

29日 大陆红十字总会会长彭珮云赴台访问。

30日 首度由两岸合办的第2届世界佛教论坛28日在无锡揭幕后正式移师台湾,宗教事务局局长叶小文等近800名佛教界人士出席,与会的香港民政事务局局长曾德成为香港回归后首位访台高官。

大陆第二梯次踩线团抵台,包括25省市的113家组团社和海旅会成员共225人。

31日 台“立法院”3读通过修正“就业保险法”。

4月

3日 马英九亲自到圆山忠烈祠主持黄帝陵遥祭典礼，成为60年来首位出席黄帝陵遥祭典礼的台湾地区领导人。

台“立法院”3读通过“贪污治罪条例”修正案，增设“不说明财产来源罪”。

台“立法院”3读通过“地方制度法”修正案，赋予县市升格的法源。

4日 国民党荣誉主席连战到陕西参加己丑年清明公祭轩辕黄帝典礼，成为60年来国民党来大陆祭黄帝陵的最高级别人士。

6日 海协会副会长安民率理事团赴台交流，这是两会恢复协商后海协会首度组团访台。

台“内政部”批准“台湾共产党”、“中华民国共产党”成立。

亚洲政经风险顾问公司公布数据显示，台湾贪污排名大幅上升，在17个国家和地区中排名第8。

7日 马英九接见来访的美国联邦众议员、国会“台湾连线”共同主席迪林肯等人时表示，当局改善两岸关系并带来和平曙光，与美国执行“台湾关系法”有关，“未来台美关系在安全方面会继续增强”。

8日 马英九要求“弊案不分蓝绿、官阶都要彻查”，限令行政与司法部门3个月内提出重大弊案检讨报告。

9日 台“行政院”通过“组织改造方案”，将现行37“部会”整并为29“部会”，2011年正式实施。

10 日 台“立法院”通过“2009 年度振兴经济扩大公共建设特别预算”，总额为 1491 亿元。

11 日 民进党与台联党联合举办的第二次“民间国是会议”草草落幕，主轴为马当局“两岸政策总体检”。

12 日 台举办“台湾关系法 30 周年：回顾与前瞻”研讨会。

13 日 台“总统府”举办“蒋经国百年诞辰纪念活动”。

前新系大老吴乃仁正式出任民进党秘书长。

14 日 马英九接见泰华侨团首长访问团时表示，当局目标是与大陆签订 ECFA，“可以分好几年、甚至是 5 年”，有弹性地完成。

台中市长胡志强率团出席首届“香港－台湾城市交流论坛”，这是港府首次邀请台湾官员访港。

15 日 马英九接见博鳌论坛台湾代表团，提出“同舟共济、相互扶持、深化合作、开创未来”的两岸基本理念。

民进党主席蔡英文宣布，党公职不得参加大陆 5 月举办的海峡论坛，民进党执政时期担任政务官或“立委”的党员也不宜参加。

16 日 马英九表示，希望将台日相关经济会议“由现行局级提升至‘部长’层级”，未来进一步签订自由贸易协议或经济伙伴协议。

17 日 台湾“国泰慈善基金会董事长”钱复率团参加博鳌论坛，向大陆转达马英九提出的“同舟共济、相互扶持、深化合作、开创未来”十六字方针，温家宝总理则以“面向未来、捐弃前嫌、密切合作、携手并进”十六字箴言回应，同时宣布 5 项惠台措施，呼吁两岸携手应对国际金融危机。

21 日 马英九接受中国时报专访时表示，“中华民族再从事内战是人类的悲剧”，将台湾问题明确定位为国共内战遗留，称“两岸未来3、4年将专谈经济”。

22 日 马英九出席美国智库举行的“台湾关系法30周年研讨会”视讯会议，传达出正视大陆实力、认同“九二共识”、两岸关系至上、两岸谈判“先经济后政治”等信息。

马英九接受日本《朝日新闻》专访时表示，当前两岸关系“最重要的是经济问题”，目前“差不多达成第一年的目标”。

26 日 第3次“陈江会”签署《海峡两岸空运补充协议》、《海峡两岸金融合作协议》、《海峡两岸共同打击犯罪及司法互助协议》，并就大陆企业赴台投资事宜达成共识。

27 日 《远见》杂志公布数据显示，4月份台湾民心指数上升2.7点达到42.3，马英九信任指数上升2.9点达到51.7，跨回“尚得民心”的正向评价区间。

28 日 马英九出席“百年回眸：台北宾馆的故事”展览时表示，“中日和约”确认“台澎主权移转中华民国”。

马英九任命代理“国安局长”蔡得胜出任“局长”。

5月

1 日 日本交流协会台北事务所所长斋藤正树在嘉义中正大学举行的国际关系学会年会上发表“台湾地位未定”谬论，引发台当局强烈抗议。

马英九在第一届“文化创意产业圆桌论坛”总结会议上表示，两会协商可纳入文化议题，并指示“行政院”设立文创投资

基金,推动文创产业发展。

民进党主席蔡英文启程赴美国、加拿大活动,为“5·17 咨马保台大游行”争取支持。

2 日 马英九出席台中市红十字会活动时表示,希望能比照世界卫生大会(WHA)模式参与红十字会及其他国际组织,并指示相关部门探讨能否加入部分国际公约。

4 日 台“经济部”公布数据显示,1月13日-4月21日侨外投资共520件,总金额5.88亿美元。

5 日 马英九邀请“行政”、“立法”、“司法”、“考试”、“监察”正副“院长”及“秘书长”茶叙。

台“行政院跨部会议”通过决议,将大陆商务及专业人士赴台停留期限分别放宽至1个月和2个月,并大幅放宽岛内企业邀请大陆商务人士赴台限制。

台“陆委会”公布民调显示,62.8%民众满意第3次“陈江会”结果,66.7%认为对台湾经济发展有好的影响,56.9%认为协商成果维护了台湾“主权”。

台“行政院主计处”公布数据显示,4月份消费者物价指数(CPI)负增长0.45%,为连续3个月出现负值。

7 日 台“外交部”首度公布“援外政策白皮书”,确立“目标要正确、手段要合法、执行要有效”的“援外三原则”。

8 日 马英九视察海基会时表示,两岸可以考虑“在某些项目上互设机构”,若能在2012年连任、“政治议题有迫切需要协商的话,不排除触及”。

11 日 马英九接受新加坡媒体《海峡时报》和《联合早报》专访时表示,现阶段应“优先解决经济问题”,两岸签署ECFA

“有急迫感,但无时间表,愈快愈好”,“不会在任内,不管 4 年或是 8 年与大陆协商统一问题”。

14 日 马英九签署“经济社会文化权利国际公约”及“公民与政治权利国际公约”批准书。

15 日 台湾首次正式参加深圳第 5 届国际文化产业博览会。

15—22 日 首届海峡论坛在福建举行,主题是“扩大民间交流、加强两岸合作、促进共同发展”,台湾 25 个县市、20 多个界别的 8000 多人参加 18 场活动。全国政协主席贾庆林呼吁“民进党成员多来大陆参访交流”,国台办主任王毅宣布 8 项惠台措施。

16 日 交通运输部公布 9 项促进海上直航政策,并增加铜陵港、石岛港、莱州港、台州港大麦屿港区、宁波—舟山港沈家门港区等 5 个两岸海运直航港口港区。

17 日 商务部、国台办发布《关于大陆企业赴台湾地区投资或设立非企业法人有关事项的通知》。

17—18 日 民进党举办“呛马保台”游行及“守护台湾 24 小时”静坐活动。

18 日 台“国防部”任命“副参谋总长”高广圻接任“海军司令”,原“海军司令”王立申转调“总统府战略顾问”。

18—22 日 台“卫生署长”叶金川率“中华台北”代表团,以观察员身份参加在瑞士日内瓦召开的第 62 届世界卫生大会,这是台湾 38 年来首度参与联合国体系下的正式活动。

19—20 日 马英九举行“就职周年”中英文记者会,提出“松绑振兴经济、改善两岸关系、改采活路外交、实施节能减碳、

强化社福体系、建立廉能政府”等 6 项施政重点。

21—24 日 高雄市长陈菊以行销世界运动会名义访问大陆,先后会见北京市市长郭金龙、国家体育总局局长兼奥委会主席刘鹏、上海市长韩正,并举办“高雄世运观光营销推介会”,成为目前访问大陆的民进党最高层级公职人员。

21—27 日 广西经贸文化代表团参访台湾 20 县市的 150 家企业。

22 日 《远见》公布数据显示,5 月份岛内民心指数比 4 月上升 1.4 点,达到该调查启动以来最高值。

全国政协前副主席张克辉率团访问台湾。

25—31 日 国民党主席吴伯雄率团访问大陆,期间胡锦涛总书记针对“在新的起点上进一步推动两岸关系向前发展”发表了六点重要意见。

26—31 日 马英九率团赴中美洲活动,在伯利兹与危地马拉各停留 2 天,随后将于 6 月 1 日出席萨尔瓦多总统就职典礼,并于往返途中“单纯过境”美国。

27 日 台“中央大学”公布数据显示,5 月消费者信心指数(CCI)较 4 月上升 2.32 点达到 52.11 点,为近半年来新高。

29 日 蔡英文前往印尼和马来西亚活动,拜会当地侨界及民进党员,并举办小额募款活动。

31 日 海会会长李水林率“两岸经贸促进考察团”抵台考察和采购。

6月

1 日 马英九出席萨尔瓦多总统就职典礼时强调,台推动改善两岸关系及“活路外交”的“双轨政策”已获肯定,“外交休兵”后将进一步推动“侨务休兵”。

台“法务部”全数更换“检察”、“法务”、“政风”、“保护”、“矫正”等 5 位司长,成为马上任以来最大规模的检察人事异动案。

台军正式展开“汉光 25 号”兵推演习。

1—7 日 中国电子视像行业协会秘书长白为民率领 9 大彩电企业抵台,采购电视面板共计 44 亿美元。

2 日 台北市美国商会公布“2009 年台湾白皮书”。

台“立法院”3 读通过“公民投票法第 35 条修正案”。

2—3 日 台“金管会主委”陈冲访问香港。

3—4 日 中国通信企业协会会长刘立清率百人通信团赴台。

5 日 马英九主持上任后的首次政经兵推,并称鉴于两岸关系不断改善,未来将抛弃扁当局“玉山兵推”模式,回归“汉光演习”。

香港政制及内地事务局局长林瑞麟访台,与“陆委会”就成立新的双边合作组织等议题进行商讨,成为香港回归以来以官方身份访台的最高层级官员。

7 日 中华全国归国华侨联合会主席林军率团访问台湾。

8 日 台“财政部”公布数据显示,台 5 月出口 161.7 亿美

元，创半年来新高。

国台办法规局局长周宁率“司法交流考察团”首度访台，与海基会就共同打击犯罪及司法互助的技术性问题展开沟通。

9 日 马英九提出“识正书简”建议，即认识繁体字，书写可用简体字，印刷体尽量用繁体字。

台“立法院”三读通过修正“两岸人民关系条例”部分条文，放宽大陆配偶申请居留、在台工作权及财产继承等限制。

10 日 马英九正式宣布参选下届国民党主席。

国台办副主任郑立中率团访台，与国民党敲定，第5届国共论坛于7月11-12日在湖南长沙举办，主题为“推进、深化两岸文化教育交流合作”。

民进党通过ECFA“公投”规划案。

11 日 马英九接受《天下》杂志专访时表示，“不统不是排除统一选项，而是在任期8年内不讨论统一问题”。

台“行政院”决定自2010年1月1日起，取消军、教人员薪资所得免税政策。

12 日 民进党中央常委罗文嘉推出《二次党外 Movement》杂志双月刊。

15 日 台“内政部”修正“大陆专业人才来台从事专业活动许可管理办法”，陆资赴台后可购买商办、厂房和自用住宅，停留期限放宽至4个月且不限次数。

16 日 马英九接受中央社专访时表示，两岸关系改善后，“对外关系”也有“一通百通”的感觉；台湾“既没能力也无必要”与大陆军事竞争，但“绝对有必要建立一个小而精、小而强的防卫力量”。

“立委”林鸿池出任国民党“立院党团”第4会期首席“副书记长”。

17日 民进党制定两岸政策“三不一没有”原则，即“不辩论、不订注意事项、不陷入政治操作、没有鼓励赴中交流”，采取“报备机制”加“个案判断”方式处理党员登陆问题。

19日 马英九提出两岸合编“中华大辞典”构想。

马英九在接见美国著名中国研究学者谢淑丽（Susan Shirk）时提出“发展两岸、维系美日”观点，称台在改善两岸关系及“邦交国”关系的同时，“不会忽略经营与美日的关系”，希望从中找到平衡点。

20日 吕秀莲启程赴美国和加拿大活动，会见侨胞并推销《玉山周报》。

22日 国台办主任王毅表示，当前两岸关系的改善和发展不存在过快或是过慢的问题，而是从过去长期的不正常状态恢复到正常；也不存在只谈经济不谈政治的问题，而是需要把握轻重缓急和优先级。

台“行政院主计处”公布5月份失业率为5.82%，失业人数为63.3万人，创1978年以来的最高纪录。

23日 台“内政部”全票通过台北县、台中市县、高雄市县升格案，否决桃园县、彰化县、云林嘉义升格案。

台“民主基金会”改组人事，决定“立法院长”王金平、“外交部长”欧鸿炼续任正、副董事长。

24日 台“经济部次长”黄重球率团访问大陆，洽商两岸“产业搭桥”项目，并协助岛内业者与大陆共同制定产业标准。

25日 民进党发起“改革羁押制度、落实司法人权，并停止

羁押陈前总统”联署行动。

26 日 台中市长胡志强、台中县长黄仲生、彰化县长卓伯源率团抵京参访，并举办“台湾中部 4 县市农特产品暨观光展览会”。

台北市长郝龙斌率团访港，拜会香港特区行政长官曾荫权，并推销“台北听障奥运会”，呼吁“两岸三地共享商机”。

27 日 李登辉参加群策会举办的募款餐会时称，目前“中台关系”应该是“你是你，我是我，但你我是朋友”，不反对“台湾与中国深化交流”，但必须“分清彼此”，坚持“和中、亲美日”政策。

29 日 马英九启程赴中美洲展开“久谊之旅”，出席巴拿马新任总统就职典礼，并顺访尼加拉瓜，途中“过境”美国旧金山和夏威夷。

台“行政院长”刘兆玄裁示通过台北县、台中市县、高雄市县及台南市县升格案。

30 日 台关闭“驻孟加拉国代表处”。

大陆零点研究咨询集团与台《远见》杂志同期独立民调显示，两岸民众认为两岸关系未来 5 年趋于缓和的比例分别为 84.1% 和 66.7%。

7 月

1 日 马英九在访问巴拿马期间表示，“只要不危害双方外交关系，台不反对友邦与大陆的经贸往来”，希望两岸能够“结束敌对状态，创造双赢”。

“美国在台协会”正式任命史坦顿接任“驻台北办事处处长”。

台“两岸金融 MOU 观察团”抵京,与大陆沟通金融互动、金融监管合作备忘录(MOU)签署进度等议题,这是台“立法院”首次以“委员会”名义组团访陆。

2 日 部分“台独”社团发起“全民系绑黄丝带”行动,要求法院停止羁押陈水扁。

3 日 台“研考会”公布民调显示,52.4%的民众满意马英九就任以来的表现,37.2%不满意,“改善两岸关系”以76.7%的满意度位居各项施政之首。

4 日 大陆居民赴台旅游、两岸包机直航开通满一周年,赴台旅游合计超过36.5万人次,包机飞航逾4000架次,载客160万人次。

6 日 台“行政院主计处”公布,6月消费物价指教年增率为负1.97%,跌幅创38年来新高。

7 日 台“金管会”放宽大陆金融专业人士赴台资格认定,凡任职于金融监理机关,或办理金融事务,及现任或曾任金融机构副主管以上职务人员,均可赴台参访。

9 日 金门港务处公布数据显示,金门和厦门、泉州“小三通”上半年客运量达65万人次,较去年同期大幅增长47%。

妇联副会长黄晴宜率队参加“两岸四地女企业家经贸论坛”,这是妇联60年来首度访台。

11 日 民进党决议改革党务组织,废止乡镇市党部,依“立委选区”设置直属中央党部的“社会服务中心”。

11—12 日 第5届两岸经贸文化论坛在湖南长沙举行,全

国政协主席贾庆林提出 5 点意见。会议发表六点“共同建议”，文化部、教育部、广电总局、新闻出版总署负责人公布了多项促进两岸文化教育交流的政策措施。

12 日 北京大学校长周其凤率团访问台湾大学。

12—18 日 台“陆委会主委”赖幸媛赴美活动。

海贸会组织“两岸经贸促进考察团”二度赴台，为两岸企业合作搭建平台，并采购 7.46 亿美元商品。

13 日 南京与澎湖首度采落地签证方式互办包机直航，标志着澎湖正式启动为期 4 个月的“专案试办陆客落地签”政策。

“新金桥Ⅱ”客轮从福州马尾港直航台湾基隆港，这是大陆直航台湾本岛的首艘客轮。

14 日 台“国防部”公布兵力结构调整方案，将现行陆、海、空、联、后、“宪”等 6 个“司令部”整并为陆、海、空 3 个“司令部”。

海基会董事长江丙坤率“关怀川震暨台商访问团”访问四川等地。

台“国防部”任命雷玉其任“空军司令”。

15 日 台正式成为世界贸易组织“政府采购协定”第 41 个成员。

16—26 日 第 8 届世界运动会在台湾高雄举行。

17 日 台“观光局长”赖瑟珍以台旅会董事长身份访问海旅会。

18 日 马英九推出谈话短片“治国周记”，强化网络宣传力度。

国家旅游局长邵琪伟公布，一年来大陆居民赴台旅游累计

达 1.37 万团、38.33 万人次。

20 日 台当局重挂“中正纪念堂”匾额，“自由广场”匾额则继续保留。

21 日 台《远见》民调显示，64% 的民众、53% 的泛绿民众认为民进党应与中共交流，58% 的民众认为两岸应建立领导人直接沟通管道。

厦门市委宣传部等单位与台湾民视共同投资拍摄的《神医大道公》剧组赴台取景，标志着两岸频道间合拍电视剧正式起跑。

台“外贸协会”就“台湾馆”建馆与上海世博会正式签约。

21—22 日 首届“两岸乡村座谈会”在上海举行。

22 日 台“行政院主计处”公布数据显示，6 月失业人数为 64.7 万，失业率达 5.94%，均创历史新高。

26 日 国民党举行党主席选举，投票率为 56.95%，马英九获 28.5 万票，得票率为 93.87%。胡锦涛总书记致贺电并获马回复。

27 日 台《远见》公布数据显示，7 月“台湾民心指数”为 41.3，较上月下降 1.3 点，马英九信任指数下跌至 47.6。

民进党中央评会决议对日前参加第五届两岸经贸文化论坛的前“立委”许荣淑、前“农委会主委”范振宗给予开除党籍处分。

国台办新闻局长杨毅以海协会专家身份率新闻交流团访台。

贾庆林在会见来访的国民党荣誉主席连战时表示，两岸在反对“台独”、坚持“九二共识”基础上建立互信，努力落实“两岸和平发展共同愿景”，是两岸关系发展的重要基础。

29 日 马英九接受《联合晚报》专访时称,短期内没有举行“胡马会”的规划,目前两岸维持现状对双方都有利。

两岸正式启用南北直达航路,在浙江东山的北航路之外新增东北航路,南航路则免绕香港飞航情报区直飞台湾。

台“经济部投审会”审查通过南方航空、厦门航空、海南航空、中国国际航空、深圳航空、山东航空、东方航空 7 家航空公司 在台设分公司申请案。

8 月

1 日 首届“海峡杯”两岸帆船绕标赛在台南举行。

2 日 民进党主席蔡英文首度表示,将展开“深刻、大规模的大陆政策讨论”,鼓励党内针对两岸关系公开交换意见。

3 日 台“卫生署长”叶金川辞职,宣布投入花莲县长初选。

刊载大陆台商生活、经营状况的《台商月刊》与中国图书进出口总公司签约,成为首份获准在大陆零售发行的境外涉台媒体。

4 日 美智库“美国企业研究所”就台“国防”提出“吓阻、防卫、驱敌与结盟”报告,称台湾面临大陆武力威胁时,首要目标不仅是建立武力优势,还要确保战时军力保存。

5 日 台“陆委会”公布第 2 季“大陆情势报告”,认为现阶段两岸政治对话的时间和条件还不成熟。

台 TVBS 调查显示,高雄市长陈菊的政治声望达 72%,为蓝绿之冠,马英九满意度跌至 35%,位列倒数第 3。

台“中央银行”数据显示,截至 7 月底,台外汇储备增至

3210.94 亿美元,创历史新高,名列全球第 4。

6 日 台“经济部长”尹启铭强调,两岸签署 ECFA 有助台湾推动与其他国家签署 FTA。

7 日 台联合信用卡处理中心与中国银联公司在台举办“银联卡开通典礼”,大陆旅客即日起可持中国银联卡在台刷卡消费。

应著名画家黄君壁幼女黄湘龄邀请,台湾前“行政院长”郝柏村首度访京。郝表示,两岸文化交流比经济交流更重要,更具“深度、高度和远大的理想”。

8 日 “莫拉克”台风强烈侵袭台湾,引发强降雨、泥石流,对台湾造成重大经济损失及人员伤亡,并引发台当局政治风暴。

9 日 台北县长周锡玮在访问香港时呼吁,两岸三地应建立政府与企业、政府与政府、企业与企业的合作机制,并希望与香港建立环保、旅游、文化、服务等直接沟通管道。

10 日 福建省副省长陈桦访台并宣布“惠台十措施”,包括设立福州(平潭)综合试验区、加快推动海西区建设步伐等政策。

12 日 台“行政院长”刘兆玄核定大陆配偶在台定居年限配套办法,放宽大陆配偶在台居留权,宣布 14 日起正式受理大陆配偶居留申请。

13 日 商务部长陈德铭在会见来访的台外贸协会董事长王志刚时表示,两岸应思考签订长期产业合作发展计划,及早规划两岸产业认证标准,向全球市场进军。

13—16 日 “台北国际航太暨国防工业展”在台北世贸中心登场。

14 日 马英九召开上任以来的首次“国家安全会议”，宣告灾后重建正式启动。

香港“恒中国”与“恒香港”两只 ETF 在台挂牌上市，与 17 日在台挂牌的“宝来标智沪深 300ETF”、19 日在港挂牌的“宝来台湾卓越 50”，共同标志着两地金融商品 ETF 互相挂牌正式成行。

15 日 两岸“金厦泳渡”活动开幕，这是 60 年来首次举办的横跨两岸的海泳。

16 日 台成立“灾后重建推动委员会”。

美军 KC - 130J 运输机搭载救灾物资赴台，这是 30 年来美军继“9·21”地震后第 2 次援台救灾。

17 日 马英九接受《中国时报》专访时表示，“我用党主席名义或胡锦涛用总书记名义参加，这些问题都会好好思考”。

18 日 “海峡两岸经济区城市电视台发展合作论坛”在福建漳州举行。

大陆首批 100 套活动板房（总计 1000 套）、1000 台消毒机、1 万件毛毯、1 万件睡袋等救灾物资运抵高雄港。

19 日 台“立委”高金素梅率少数民族代表团首次访问大陆，胡锦涛总书记在接见时表示，“两岸同胞是血脉相连的一家人，台湾同胞的困难就是我们的困难”。

19 - 24 日 海贸会常务副会长唐炜率海贸 3 团赴台采购机械等产品，总成交金额达 54.76 亿美元。

21 日 台《远见》民调显示，马英九不满意度高达 64.8%，满意度仅有 22.9%，是 2008 年就任以来的最低点。

22 日 美智库“战略与国际研究中心”学者葛来仪等人赴

台访问,倡议两岸在“九二共识”基础上,尽快展开军事互信机制谈判。

24 日 台“行政院主计处”数据显示,台 7 月份失业率为 6.07%,失业人数高达 66.3 万人,均创历史新高。

25 日 大陆“医疗美容体验首发团”一行 120 余人抵台参访。

27 日 台“公投审议委员会”驳回民进党的“ECFA 公投案”。

28 日 新任“美国在台协会(AIT)台北办事处处长”史坦顿抵台正式履新。

中华宗教文化交流协会会长叶小文抵台,参加南投县“八八水灾”祈福法会及赈灾义演。

29 日 上海宋庆龄基金会小伙伴艺术团首度访台。

30 日 “藏独”头目达赖喇嘛在高雄市长陈菊等民进党执政县市长联合邀请下抵台,引发民众强烈抗议。

31 日 两岸定期直航航班正式起飞,大陆航点由 21 个增至 27 个,航班由每周 108 班增至 270 班,双方各飞 135 班。

台关闭“驻巴拿马科隆市领事馆”。

9 月

1 日 应高雄市政府邀请,“藏独”头目达赖喇嘛在高雄市举办“祈福法会”,并会见民进党主席蔡英文、高雄市长陈菊等人,蓝营高层均未与其见面。

4 - 10 日 李登辉赴日活动,鼓吹日本应改变“对中国卑屈

的叩头外交”。

5 日 第 21 届听奥会在台北市开幕,大陆代表团以 12 金、9 银、17 铜的成绩名列第 4,中华台北代表团以金、银、铜各 11 枚名列第 5。

7 日 台“行政院长”刘兆玄率领“内阁”总辞,马英九任命国民党秘书长吴敦义和桃园县长朱立伦分别接任“行政院正、副院长”。

马英九在“八八水灾全台追悼大会”致辞时表示,大陆捐输 50 亿元及大量物资,是所有外来捐款中最大的一笔,展现出两岸人民“血浓于水”的民族感情。

8 日 台“新闻局”发布“大陆地区主创人员及技术人员来台参与合拍电视戏剧节目处理原则”,即日起开放大陆剧组人员赴台参与合拍电视剧。

9 日 马英九接见海地外交部长尼古拉(Alrich Nicolas)时表示,两岸已有“外交休兵”默契,在国际社会和平相处、相互尊重,“这是过去 60 年来所不曾发生过的事情”。

民进党调整中央党部一级主管,郑文灿、赵天麟、郭文彬、林阁雍分别出任组织部、文宣部、社运部、网络部主委。

10 日 台“行政院长”吴敦义宣布新“内阁”人事,共异动 14 位“阁员”。

11 日 台北地院就扁家 6 大弊案做出一审宣判,共 13 人获刑,其中陈水扁、吴淑珍均被判处无期徒刑,扁家被处罚金及追缴犯罪所得共计 14 亿元。

13 日 台“福尔摩沙酋长二号”渔船疑似侵入日本领海作业,遭日本巡防人员登船检查,引发双方纠纷。

14 日 兼任台“行政院灾害会主委”的朱立伦表示,台军方规划在基隆、台中、高雄、花莲成立 4 支应变队。

台学者组建“财经立法监督联盟”。

15 日 国民党主席吴伯雄指定“行政院秘书长”林中森、“经济部长”施颜祥、“财政部长”李述德、“交通部长”毛治国、“经建会主委”蔡勋雄担任中常委。

台关闭“驻委内瑞拉代表处”。

16 日 福建 200 名大专学生赴台中县等大学就读,这是大陆学生首次成批赴台就读。

18 日 吴敦义首次赴“立法院”做施政报告,将“两岸互利共荣,务实拓展外交”列入 5 大施政目标。

台“陆委会主委”赖幸媛接受“中央社”专访时表示,“未来不论是在台北或北京,不排除与王毅坐下来商谈”。

20 日 南京市委书记朱善璐率团访问台湾。

21 日 国民党荣誉主席连战表示,两岸政治议题“迟早必须面对”。

两岸“2009 海峡渔业周”开幕,共达成“两岸共同制定台湾海峡渔业资源养护方案意向书”、“海峡两岸海洋与渔业学术交流与合作意向书”、“推动海峡两岸渔事纠纷调解备忘录”等 3 项合作意向书。

22 日 国家主席胡锦涛在纽约出席联合国系列会议期间会见了美国总统奥巴马,胡主席强调,台湾、涉藏、涉疆等问题事关中国主权和领土完整,希望美国以实际行动支持两岸关系和平发展,并且不允许“东突”利用美国领土从事分裂活动。

台湾高铁公司董事长殷琪辞职,遗缺由具官方代表身份的

高铁执行长欧晋德接任。

22—23 日 高雄市播放“疆独”分子热比娅纪录片《爱的十个条件》，引发各界强烈反弹。

23 日 “北京—台北高速公路”大陆段终点正式落户福建平潭县。

24 日 台“中央银行总裁”彭淮南表示，台湾 17 家银行在香港的 19 家分行可与中国银行香港分行签署货币清算协定，在当地办理人民币存汇业务。

美副国务卿斯坦伯格指出，希望两岸进一步商讨“信心建立机制(CBM)”，“以促成两岸间更密切、更稳定的关系”。

25 日 台“内政部”决议禁止“疆独”分裂分子热比娅入台。

26 日 云林县“立委”补选结果出炉，民进党提名人刘建国以 7.4 万票胜出。

澎湖县举办的“博弈公投”未能过关。

前“立委”许荣淑成立“人民最大党”并自任党主席。

27 日 国民党选举产生 210 名中央委员。

28 日 马英九出席台南市孔庙祭孔典礼并上香。

10 月

1 日 岛内各界代表、大陆各地台商协会会长、海外台湾社团代表共计 150 余人，热情参与建国 60 周年庆典，并组织台湾花车参与游行。

2 日 “美国在台协会(AIT)台北办事处副处长”马怡瑞

到任。

7 日 两岸故宫首度合办的“雍正－清世宗文物大展”在台北故宫博物院举行。

8 日 马英九会见“新美国安全中心”访问团时称，发展两岸关系“经济关系优先，政治关系比较不优先”。

卢森堡驻台北办事处正式成立。

台“观光局”数据显示，十一长假累计 8 天赴台大陆旅客约 1.2 万人，比去年同期增加 1 倍，带动 7.6 亿元观光收益。

10 日 马英九发表“双十谈话”，认为两岸关系大幅好转，但未来仍需“抱持信心，正视现实，循序渐进，以扩大互信，求同存异”。

11 日 国民党举行第 18 届第一任中常委选举，产生 32 席票选中常委。

12 日 台“立法院内政委员会”宣布，“陆委会”辖属的中华发展基金 1/5 预算、约 1435 万元暂予解冻。

13 日 中国国际贸易促进委员会副会长张伟率 10 多位大陆百强企业赴台参访。

14 日 香港行政长官曾荫权提出发展港台关系的 3 项策略，表示拟成立“港台经济文化合作协进会”，在台设立综合性办事机构，愿意任内“适当时间和场合访问台湾”。

15 日 美国“麦克阿瑟基金会”首度与岛内大学合作，在政大关中心成立“麦克阿瑟安全研究中心”。

台北县长周锡玮来上海出席“2009 第一届两岸青少年网球友谊赛”。

16 日 台智库“亚太基金会董事长”赵春山在与美国战略

暨国际研究中心(CSIS)合办的研讨会上表示,两岸展开政治对话需具备三要素,即两岸顺利签署金融监管合作备忘录(MOU)和经济合作架构协议(ECFA)、岛内达成共识、国际社会接受。

台“行政院”核定由原“国安会副秘书长”高长接任“陆委会副主任委员”傅栋成的离职遗缺,主管两岸经贸。

17 日 国民党召开第 18 次全代大会,马英九正式接任党主席,连战、吴伯雄任荣誉党主席。

18 日 台“移民署”宣布,2010 年元旦起,大陆民众首次申请赴台团聚可免附大陆医疗机构健康证明。

19 日 马英九接受“路透社”专访时表示,“不排除有朝一日与大陆领导人会面的可能性”,但“现在时机不成熟”,大陆“应先撤除瞄准台湾的导弹”。

20 日 台“国防部”发布 2009 年“国防报告书”,强调将落实募兵制,强化军备能力,并纳入两岸军事互信机制。

23 日 台“卫生署”宣布,放宽 30 月龄以下美国牛肉进口,脑、眼、脊髓及头骨等部位“原则不进口”。

24 日 台“教育部”宣布,陆生赴台进行一年以下短期研修,不论公立、私立学校,学分费用均为私校的 1.5 倍,即每学分 2250 元。

25 日 台“法务部”证实,台湾以“中华台北”名义正式成为国际检察官协会(IAP)的“团体会员”。

26 日 为处理中常委贿选案,国民党临时中常会通过全额补选决议,11 月 14 日中常委补选正式登场。

27 日 国民党考纪会宣布,李全教等 8 位中常委及 4 位候补中常委因在选举中送礼贿选被停权 3 个月,新竹县长郑永金

夫妇因违纪辅选被开除党籍。

台“陆委会副主委”赵建民宣布,即日起大陆驻台媒体无需向台“新闻局”报备即可到岛内任何地点采访,大陆驻台媒体记者人数由2人放宽至5人。

台“高等法院”宣判,桃园县国民党籍“立委”廖正井当选无效,全案定谳。

28日 全国政协主席贾庆林在会见海基会董事长江丙坤率领的新闻交流团时表示,希望两岸媒体进一步加大对两岸关系新闻的报导,持续开展新闻界高层互访,早日安排两岸媒体互设常驻机构。

29日 国台办主任王毅在钓鱼台宾馆宴请海基会董事长江丙坤率领的新闻交流团时表示,“当前与未来,两岸协商的重点还是在经济方面的议题”,但可逐步加强文化和教育的内容。

30日 台北市副市长李永萍率团抵达上海。

宝健集团万名员工游台湾项目正式启程。

第4届“海峡两岸台北旅展”开幕。

31日 马英九出席“2009全球和平大会”时表示,台湾“要扮演和平缔造者,透过海峡和平达到区域稳定,进而迈向世界和平”。

11月

1日 四川省委副书记李崇禧率35家企业、共70余人访台。

2日 台“陆委会”表示,从去年7月18日至今年9月30

日,陆客赴台观光共计 46 万 9082 人次,给台湾带来约 310 亿元收入。

4 日 福建省交通厅表示,截至今年 10 月底,“厦(门)金(门)航线”旅客运载量已达 100.1 万人次,同比增加 39.88%。

5 日 台“中央银行”公布,台湾 10 月外汇储备余额比上月增长 90 亿美元,达 3412.22 亿美元,再创新高。

8 日 亲民党主席宋楚瑜率团来大陆参加两岸农渔水利合作交流会,会议提出了新形势下加强与深化相关领域交流合作的 12 项共同倡议。

9 日 江苏省委书记梁保华率 14 位市委书记及 4000 人大型访问团赴台,共采购 41.3 亿美元,创下两岸交流以来的最大规模。

广东成立汕头仲裁委台商协会联络处,这是国台办核准的首家台协仲裁委联络处。

11 日 国台办发言人杨毅表示,截至 10 月底,两岸定期航班共运客 65 万人次,运货 16110 吨,共有 110 艘船舶获准从事直航,大陆汇往台湾 3344 笔、总计 1528.49 万美元,台湾汇入大陆 1161 笔、总计 159.09 万美元。

13 日 “两岸一甲子”学术研讨会在台举行,双方就“加强两岸政治互信,促进两岸政治关系发展”、“建立两岸经济合作架构,促进两岸金融合作”等 4 项议题展开探讨。

台“交通部”批准“中远之星”轮船经营“厦门 - 基隆”、“厦门 - 台中”定期航线,标志两岸海运直航定期航线正式开航。

14 日 胡锦涛总书记在新加坡出席 APEC 峰会期间与连战会晤,双方达成多项共识。

国民党中常委举行全额补选，选出黄昭顺等 32 席中常委。

15 日 海协会副会长王在希率“文化教育交流团”一行 13 人访台。

16 日 两岸正式签署银行、证券及期货、保险业等 3 项金融监管合作备忘录。

前台北市研考会主委盛治仁正式接替 4 日请辞获准的黄碧端出任“文建会主委”。

《中国时报》公布民调显示，国民党满意度为 37%，高于民进党的 22%。马英九的满意度为 33%，低于蔡英文的 35%。

17 日 国家主席胡锦涛在北京与来访的美国总统奥巴马会谈，双方发表《中美联合声明》，强调“美方表示奉行一个中国政策，遵守中美三个联合公报的原则”，“双方重申，互相尊重主权和领土完整这一根本原则是指导中美关系的中美三个联合公报的核心”。

20 日 马英九核定任命前“经济部次长”邓振中为“国家安全会议副秘书长”。

22 日 “美国在台协会主席”薄瑞光在访台期间表示，“台湾关系法”仍是美台关系的核心文件，美方在两岸进行政治性对话方面没有任何推促意涵。

23 日 台“行政院主计处”公布数据显示，10 月失业率为 5.96%，失业人数为 65.3 万人。

24 日 两岸车辆产业合作及交流会议在台北举行。

25 日 台“观光局”公布数据显示，今年 1—10 月，大陆赴台观光达 76.6 万人次，较去年同期增长 196%，成为仅次于日本的第 2 大观光客源地。

台“金管会”批准台湾银行香港分行办理人民币业务,这是岛内首家海外分行获准办理人民币业务的银行。

27 日 台“外贸协会”在北京连续举办 30 场以上的两岸文创产业商机推介会及 170 场以上的买主洽谈会。

中国版权协会理事长沈仁干率团赴台参加“2009 年两岸著作权论坛”。

12 月

1 日 “台北驻日经济文化代表处札幌办事处”正式开馆,这是台当局在日本设置的第 6 个办事处。

2 日 台证交所宣布,华夏基金管理公司已获准在台登记,并获核发 ID 号码,成为第一家获准在台登记的大陆合格境内机构投资者(QDII)。

3 日 台“内政部”通过修法,删除陆客参观景点变更须立即通报的规定。

5 日 台湾第 16 届县市长、县市议员、乡镇市长“三合一”选举落幕。国民党取得 12 席,民进党 4 席,无党籍 1 席。选举投票率为 63.34%,国、民两党得票率分别为 47.88% 和 45.32%。

7 日 台“经济部”表示,去年 12 月启动的两岸“搭桥专案”成果丰硕,共举办 10 场交流会,促成 500 家两岸企业商谈、100 多家合作、签订 43 项合作意向书。

台“教育部”宣布开放承认大陆高校学历的第二、三阶段名单草案,共计近百所。

台“财政部”公布的数据显示，台 11 月出口 200.2 亿美元，进口 179 亿美元，前 11 个月累计贸易顺差达 273.6 亿美元，创历史新高。

国台办主任王毅在北京接见台工商建研会访问团时指出，“要尽可能使两岸关系取得的成果能够惠及两岸同胞，尤其是台湾广大基层民众”。

马英九在接受日媒采访时表示，在两岸签署 ECFA 后，也将尽快与美日欧及亚洲国家缔结自由贸易协定（FTA），“美日安保条约”对包括台湾在内的东亚和平与安定非常重要。

今井正出任新任“日本驻台代表”。

8 日 “行政院长”吴敦义表示，两岸关系最安全的路是“保障维持现状，并且徐图未来”。

外交部发言人姜瑜针对蔡英文拟访日表示，中方一贯坚决反对蔡英文这样的“台独”分子到中国的建交国活动。

9 日 台北市副市长金溥聪接替詹春柏出任国民党秘书长。

马英九在接受“德国之声”采访时表示，德国的统一模式无法完全适用到海峡两岸来，但“相互尊重、正视现实”等精神很有参考价值。

10 日 民进党选战策略小组召集人苏嘉全出任民进党秘书长。

11 日 马英九接受《中天新闻》专访时表示，愿在两岸协商 ECFA 有具体内容后，与蔡英文进行公开电视辩论。

13—16 日 蔡英文展开任党主席后的第二度赴日行程。

14 日 马英九接受《亚洲华尔街日报》专访时称，两岸能否

如大陆所期待达成统一,端视未来数 10 年情势的发展。

河南省人大常委会主任徐光春率团访台。

15 日 《天下》公布民调显示,57% 的民众赞成马英九任内进行以“承认彼此存在、互不开战、和平发展”为内容的政治谈判,64% 认为谈判应经过“公投”。

“盼”获选成为台湾 2009 年代表字。

16 日 由“中华经济研究院”筹组的“台湾东南亚国家协会研究中心”正式成立。

19 日 台花莲东南方外海发生 6.8 级强震。

20 日 民进党在台中市举办“破黑箱、顾饭碗”游行。

21 日 全国政协主席贾庆林在会见台湾少数民族代表团时表示,台湾少数民族是中华民族大家庭的重要成员,是两岸交流的积极促进者,希望多做有利两岸关系和平发展之事。

22 日 第 4 次“陈江会谈”在台中举行,共签署了渔船船员劳务合作、农产品检疫检验、标准计量检验认证等 3 项合作协议。

24 日 台“国安会秘书长”苏起首次提出“和中、友日、亲美”的“国安”战略政策主轴。

25 日 《联合报》公布民调显示,56% 的民众不满民进党针对第 4 次“陈江会”的抗议活动,蔡英文的满意度降为 38%。

28 日 马英九核聘刘兆玄等 14 人为 2010 年度“总统府无给职资政”,核聘孔垂长等 55 人为“无给职国策顾问”。

台“国防部”公布元旦将级军官晋升名单。

29 日 台“立法院”修订“食品卫生管理法”,禁止美国牛绞肉、内脏、脊髓等部位进口。

台“陆委会”公布民调显示,68%的民众认为制度化协商有助两岸和平稳定,88%主张广义维持现状,46%认为大陆政府对台湾民众友善,岛内民意正逐渐发生正面变化。

台“行政院长”吴敦义表示,在“国家需要、民意支持、国会监督”前提下,“ECFA一定要签”。

台“交通部观光局”统计显示,2009年1月至12月24日,赴台大陆游客达到59.4363万人。

《中国时报》民调显示,马当局40%的“部会首长”知名度不到1%。

30日 国民党中央常会通过“党营事业最终处理方案”,决定于2010年6月30日前公开标售中央投资公司,未来国民党转型为选举机器,经费来源主要靠政党补助、党费及募款。

31日 台“行政院”通过由“陆委会”提出的“台湾地区与大陆地区人民关系条例”第17条修正草案,放宽未经许可“入境”的大陆民众申请在台项目长期居留规定,并增订免除其刑责的规定。

(作者单位:中国社会科学院台湾研究所)

祖国大陆对台重要文献

潘 飞 编

胡锦涛谈台湾问题

2009年4月1日，国家主席胡锦涛在伦敦会见美国总统奥巴马。两国元首就中美关系和共同关心的重大问题广泛交换意见，胡锦涛指出，尊重和照顾彼此核心利益，是确保中美关系健康稳定发展的关键。台湾问题是中美关系中最重要、最敏感的核心问题。当前，台海局势继续缓和改善，两岸关系步入和平发展轨道。无论台海局势如何变化，我们都坚定不移地坚持一个中国原则，坚决反对“台独”、反对“一中一台”和“两个中国”。中方赞赏美方多次重申支持一个中国政策、遵守中美三个联合公报、反对“台独”，反对台湾加入仅限主权国家参加的国际组织。希望美方恪守承诺，妥善处理台湾问题，支持两岸关系和平发展。

（新华网 2009 年 4 月 2 日）

2009年5月26日，中共中央总书记胡锦涛在人民大会堂会见中国国民党主席吴伯雄和他率领的国民党大陆访问团全体成员，并同吴伯雄举行会谈。胡锦涛强调，一年来两岸关系取得一系列重要成果，展现出和平发展前景。实践证明，改善和发展

两岸关系是人心所向、大势所趋,两岸关系和平发展促进了台海地区和平稳定,受到国际社会广泛欢迎和支持。推动两岸关系在新的起点上向前发展,需要我们站在全民族发展的高度,审视世界发展潮流,看清两岸关系发展趋势,牢牢把握两岸关系和平发展的主题,坚持正确方向,拓宽前进道路,不断开创两岸关系和平发展新局面。

胡锦涛表示,去年12月31日,我在纪念《告台湾同胞书》发表30周年座谈会上发表讲话。这次讲话在坚持我们党既定的对台大政方针和目标的基础上,重点阐述两岸关系和平发展的主张,提出了推动两岸关系和平发展的六点意见,从政治、经济、文化、社会、涉外事务等方面提出方针政策。这是我们关于与台湾方面共同发展两岸关系的基本思路,是对未来两岸关系前景的规划,同时也尽可能照顾台湾同胞的合理愿望,尽可能呼应台湾方面的积极诉求,充分展示了我们的诚意。

胡锦涛回顾了两岸关系一年来取得的一系列重要进展,并就在新的起点上进一步推动两岸关系向前发展发表了重要意见。

第一,关于增进两岸政治互信。去年5月以来,两岸双方在反对“台独”、坚持“九二共识”的基础上建立了互信,从而推动解决了两岸关系中一系列复杂问题。考虑到今后两岸关系的发展前景,包括需要逐步破解一些政治难题,巩固和增进双方的政治互信尤为重要。坚持大陆和台湾同属一个中国是关键所在。

第二,关于两岸经济合作。今后一个时期仍然要把全面加强两岸经济合作作为重点,当前最突出的任务是共同应对国际金融危机冲击。考虑到两岸同胞是一家人,我们采取了一些实

际措施同你们共克时艰。今后,如果形势需要,我们还会继续这样做。签订两岸经济合作协议,关键是协议内容要有利于两岸经济共同发展、两岸同胞福祉增进,有利于建立具有两岸特色的经济合作机制。双方应该共同推进商签协议准备工作,争取今年下半年谈起来。

第三,关于加强两岸文化教育交流。新形势下,开展两岸文化教育交流,既有巨大需求和潜力,也显得更为重要。我们要比以往更加努力地开展两岸文化教育交流,共同传承和弘扬中华文化,增强中华文化认同、中华民族认同。

第四,关于涉外事务。几天前,“中华台北卫生署”应邀派出人员作为观察员参加了今年的世界卫生大会。这表明,两岸中国人有能力、有智慧妥善解决台湾参与国际组织活动问题,也表明我们促进两岸关系和平发展的诚意。我们希望,这有利于增进台湾同胞对大陆的了解,有利于两岸关系和平发展。

第五,关于结束两岸敌对状态、达成和平协议。促进正式结束两岸敌对状态、达成和平协议,是“两岸和平发展共同愿景”提出的目标,已经成为两岸双方的重要主张。我们提出,两岸可以就国家尚未统一的特殊情况下的政治关系问题、建立两岸军事安全互信机制问题进行务实探讨,表明了我们解决问题的积极思考。两岸协商总体上还是要先易后难、先经后政、把握节奏、循序渐进,但双方要为解决这些问题进行准备、创造条件。双方可以先由初级形式开始接触,积累经验,以逐步破解难题。

第六,关于国共两党交流对话。国共两党交流对话特别是高层交往对保持两岸关系发展势头具有不可替代的重要作用。国共论坛是一个成功的论坛,应该继续办下去,而且要越办越

好。同时，两岸关系发展需要两岸广大同胞特别是基层民众参与。两岸各界举办的海峡论坛，突出了两岸民众的参与和互动。

胡锦涛强调，国共两党肩负着历史责任，应该胸怀全民族长远发展，以远大的目光、务实的思路认真思考和解决两岸关系发展中的重大问题，为不断开创两岸关系和平发展新局面作出贡献。

(新华网 2009 年 5 月 26 日)

2009 年 8 月 19 日，中共中央总书记胡锦涛在人民大会堂会见了高金素梅率领的台湾少数民族代表团全体成员，胡锦涛说，不久前，台湾遭受了历史罕见的台风灾害，台湾同胞的生命财产蒙受了重大损失，特别是一些台湾少数民族同胞受灾严重。我们对此感同身受，十分关切，十分牵挂。在这里，我谨代表大陆同胞，向遭受台风袭击的台湾父老乡亲致以深切慰问，对不幸遇难的台湾同胞深表哀悼。

胡锦涛表示，中华民族历来有扶危济困、团结互助的优良传统。两岸同胞是血脉相连的一家人。台湾同胞的困难就是我们的困难。我们将继续向台湾同胞提供救灾援助，支持台湾同胞搞好灾后重建。

胡锦涛指出，台湾少数民族同胞是中华民族大家庭的重要成员。长期以来，你们为抵御外来侵略、捍卫民族尊严进行了不屈不挠的斗争，为中华民族的发展和台湾的开发建设作出了不懈努力，为推动两岸关系的改善和发展作出了重要贡献。你们以自己的行动证明，两岸同胞和衷共济、齐心协力，就一定能保

护好、建设好我们的共同家园，开创两岸关系和平发展的新局面。

胡锦涛表示，过去一年多来，两岸关系实现了历史性转折，取得一系列重要成果，这符合两岸同胞的根本利益，是人心所向，大势所趋。我衷心希望，两岸同胞更紧密地携起手来，为实现中华民族的伟大复兴而共同努力奋斗。

（中国台湾网 2009 年 8 月 19 日）

2009 年 11 月 14 日，中共中央总书记胡锦涛在新加坡会见了中国国民党荣誉主席连战。胡锦涛表示，今天有机会同连主席再次见面，我感到十分高兴。我再次祝贺您继续担任中国国民党荣誉主席。连主席一直关注并积极推动两岸关系发展，我们赞赏您在这方面所持有的鲜明态度。

胡锦涛指出，近一段时间以来，两岸关系取得重要进展，实现了历史性转折。这符合两岸同胞共同利益和愿望，也得到了国际社会的普遍欢迎和肯定。当前，两岸关系发展面临重要历史机遇。我们应该牢牢把握两岸关系和平发展的主题，坚持正确方向，拓宽前进道路，不断开创两岸关系和平发展新局面。

胡锦涛强调，希望国共两党和两岸双方加强交流对话，增强良性互动，增进政治互信，坚定信心，多做实事，积极推动两岸关系取得新进展。要继续按照先易后难、先经后政的步骤推进两岸协商，争取年内启动两岸经济合作框架协议协商进程。同时，双方也要为今后共同破解政治难题积极创造条件。

（新华网 2009 年 11 月 17 日）

温家宝谈台湾问题

2009年3月5日，国务院总理温家宝在十一届全国人大二次会议上作政府工作报告时说，新的一年里，我们要继续坚持发展两岸关系、促进祖国和平统一的大政方针，牢牢把握两岸关系和平发展的主题，积极构建两岸关系和平发展框架，努力开创两岸关系和平发展新局面。

温家宝说，过去的一年，对台工作取得重要进展，台湾局势发生积极变化，两岸关系取得重大突破。两岸协商在“九二共识”基础上得到恢复，全面直接双向“三通”已经实现。两岸同胞往来更频繁、经济联系更密切、文化交流更活跃、共同利益更广泛，两岸关系开始步入和平发展轨道。

温家宝说，我们要继续全面加强两岸经济合作，共同应对金融危机。积极推进两岸金融合作，支持在大陆的台资企业发展，对符合条件的提供融资服务，鼓励企业自主创新和转型升级。加强两岸双向投资和产业合作，拓展和深化农业合作。支持海峡西岸和其他台商投资相对集中地区的经济发展。加快推进两岸经济关系正常化，推动签订综合性经济合作协议，逐步建立具有两岸特色的经济合作机制。要加强两岸人员往来，扩大社会各界交流，大力弘扬中华文化，巩固两岸精神纽带。要在一个中

国原则的基础上,努力增强两岸双方政治互信。在此基础上,我们愿意通过协商对台湾参与国际组织活动问题作出合情合理安排,探讨两岸政治、军事问题,为结束敌对状态、达成和平协议创造条件。

(新华网 2009 年 3 月 5 日)

2009 年 3 月 13 日,国务院总理温家宝在十一届全国人大二次会议举行的记者会上回答台湾记者提问时表示,台湾与大陆的经济联系十分紧密,可以说到了不可分割的地步。尽管遇到金融风波,去年双边的贸易额还接近 1300 亿美元,其中台湾的顺差是 778 亿美元。台湾在大陆已经落户经营的工厂达 3 万多家,落实的投资资金已经达到 470 亿美元。“在这样紧密联系的情况下,我们应该加强合作,共同应对危机。”

温家宝说,关于综合性经济合作协议和具有两岸特色的经济合作机制,如果深一步来讲,应该包括“三个适应”:第一就是要适应两岸关系发展的情况;第二就是要适应两岸经贸交流的需求;第三要适应两岸经济贸易的特点。“总的就是要实现互利共赢。我们真诚希望两岸能够通过适当的方式抓紧商议和签署协议,建立有利于两岸的合作机制。”温家宝表示。

温家宝说,政府工作报告中已经明确谈到,对于涉及台湾同胞利益的一些国际组织,我们会作出合情合理的安排。“我们愿意就此进行协商。”

“台湾是祖国的宝岛,是我一直向往的地方。我真心希望能有机会到台湾去走一走、看一看。我想到阿里山,想到日月

潭,想到台湾各地去走、去接触台湾同胞。”温家宝说,“虽然我今年已经 67 岁了,但是如果有这种可能,走不动就是爬,我也愿意去。”

(新华网 2009 年 3 月 13 日)

2009 年 5 月 8 日至 10 日,中共中央政治局常委、国务院总理温家宝在福建考察。温家宝在考察中指出,加快建设海峡两岸经济区,是中央经过长期准备出台的一项重大决策,主要是基于三个方面考虑:一是抓住当前海峡两岸和平发展的有利时机,加强两岸经济合作,促进共同发展,这从根本上有利于两岸人民的利益。二是进一步完善全国经济战略布局。从珠三角、长三角到环渤海,我国沿海地区发展战略都做了部署。福建东与台湾地区一水相隔,北承长江三角洲,南接珠江三角洲,背靠中西部地区,和港澳以及海外也有着密切联系。加快海峡两岸经济区建设,有利于进一步发挥福建比较优势,培育一个新的经济增长长地带。三是有利于应对当前金融危机和国家长远发展。

(新华网 2009 年 5 月 10 日)

2009 年 4 月 18 日,国务院总理温家宝在海南省博鳌会见了出席“博鳌亚洲论坛 2009 年年会”的台湾两岸共同市场基金会最高顾问钱复一行。温家宝指出,在当前严峻的国际经济形势下,两岸同胞要牢牢把握两岸关系和平发展的主题,面向未来,捐弃前嫌,密切合作,携手并进。

温家宝说，我们已就全面加强两岸经济合作，共同应对金融危机采取积极主动行动，陆续出台了一系列实实在在的政策举措。下一步，我们将从五个方面作出努力：一是推动大陆企业赴台投资；二是扩大对台产品采购；三是鼓励台资企业到大陆开拓市场；四是增加大陆游客赴台旅游；五是协商建立符合两岸经济发展需要、具有两岸特色的经济合作机制。我们希望台方为大陆企业到台投资提供便利条件，为大陆商品入岛开放市场。

温家宝强调，我们希望两岸关系继续和平发展，两岸经济共同繁荣。这样做的根本着眼点是追求中华民族的伟大复兴。要紧紧抓住当前难得的历史机遇，继续本着“建立互信、搁置争议、求同存异、共创双赢”的精神，按照先经济后政治，先易后难、循序渐进的思路把握两岸协商进程，在坚持一个中国原则的前提下，务实探讨和解决政治和军事问题。这符合中华民族的根本和长远利益，也是世界所有热爱祖国的中华儿女的共同心愿。

（新华网 2009 年 8 月 18 日）

贾庆林谈台湾问题

2009年3月10日，中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林在参加十一届全国人大二次会议台湾代表团的审议时强调，要深入学习贯彻胡锦涛总书记在纪念《告台湾同胞书》发表30周年座谈会上的重要讲话精神，大力加强两岸经济合作，积极推进两岸全方位交流，着力推动以弘扬中华文化为主线的两岸文化教育交流，在增强两岸双方政治互信基础上保持两岸关系改善和发展的势头。贾庆林指出，面对国际金融危机的冲击，两岸同胞应当相互扶助，携手共渡难关。推动签订综合性经济合作协议，无论就当前而言，还是就长远来看，都对台湾有利。台湾一些人把经济问题政治化，以政治因素干扰两岸经济交流合作，不利于台湾经济发展，不符合台湾同胞的切身利益。

（新华网 2009 年 3 月 10 日）

2009年4月9日，中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林在北京会见了由王文杉率领的台湾联合报系访问团一行。贾庆林说，去年以来，两岸关系发生了重大变化。两岸双方已经初步形成良性互动态势，两岸关系步入和平发展轨道。两岸关

系的积极变化,得力于两岸同胞的共同努力,也给两岸同胞带来了实实在在的好处。我们推动两岸关系改善和发展,就是要让两岸同胞得到实惠,让台海地区和平稳定,使两岸同胞在和平的环境中携手合作,共同致力于中华民族的伟大复兴。

贾庆林表示,两岸关系和平发展已迈出可喜步伐。我们真诚希望两岸双方继续秉持“建立互信、搁置争议、求同存异、共创双赢”的精神,保持两岸关系改善和发展势头。按照先易后难、先经济后政治的步骤,循序渐进地推进两岸协商谈判进程。当前,尤其要注重加强和深化两岸经济交流合作,早日实现两岸经济关系正常化,加快推进两岸经济合作制度化,逐步探索建立具有两岸特色的经济合作机制,以最大限度实现两岸经济优势互补,互惠互利。要大力开展两岸文化、教育交流,加强两岸民众尤其是青少年、基层民众的交流,通过两岸大交流、大合作,促进两岸关系大发展。

(新华网 2009 年 4 月 9 日)

2009 年 5 月 16 日晚,首届海峡论坛在福建厦门会展中心拉开帷幕。中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林出席论坛并致开幕词:

各位同胞、各位朋友,女士们、先生们:

大家上午好!

初夏的鹭岛,花团锦簇,生机盎然。我很高兴和来自海峡两岸的各位同胞一起,共同参加首届海峡论坛。这次论坛以“扩大民间交流、加强两岸合作、促进共同发展”为主题,顺应了两

岸关系和平发展的潮流,很有意义。昨天,论坛已经隆重开幕,各项活动在福州、厦门、泉州和莆田陆续展开。受胡锦涛总书记的委托,我代表中共中央,对首届海峡论坛的举办表示热烈的祝贺!向所有前来参加论坛活动的两岸同胞特别是台湾各界乡亲,致以诚挚的问候!

今天我们所在的厦门,是一座古老而美丽的滨海城市。60年来,她见证了两岸关系经历的曲折坎坷,见证了两岸关系发生的历史变迁。曾几何时,一湾台湾海峡把两岸骨肉同胞隔绝多年。就在一年多前,海峡上空仍然笼罩着沉沉阴霾,让两岸同胞同感忧心。如今,厦门绽放出灿烂的笑容,喜迎两岸八方来宾。两岸同胞欢聚在一起,共同举办海峡论坛,参加形式多样、内容丰富的各种交流活动,到处洋溢着浓浓的同胞亲情,充满着欢乐祥和的喜庆气氛。这是两岸民间交流中的一件盛事,是当前两岸关系呈现和平发展新气象的生动写照。

各位同胞、各位朋友!

过去一年来,在两岸各界广大民众的共同努力下,两岸关系发生了历史性转折,走过了不平凡历程。今天,两岸同胞往来之频繁、经济联系之密切、文化交流之活跃、共同利益之广泛是前所未有的,两岸关系展现出和平发展的光明前景。我们为两岸关系克服重重困难、迎来难得的发展机遇深受鼓舞,为两岸关系取得重要进展、迈向和平发展的新征程倍感振奋。进一步推动两岸关系和平发展,是两岸同胞共同的愿望,也是我们大家应当共同承担的历史重任。新形势下推动两岸关系和平发展,最重要的是更加有力地推动两岸同胞大交流,促进两岸各界大合作。我们强调大交流、大合作,就是要把两岸交流合作推向最广泛的

领域、推向基层，鼓励最广泛的基层民众参与到两岸交流合作中来，增加更多的直接交往，努力使两岸同胞感情更融洽、合作更深化。

两岸民间交流是促进两岸关系和平发展的重要动力。回想当年，两岸民众企盼骨肉团圆的热切努力，冲破了长期阻隔两岸交往的藩篱和坚冰。多年来，两岸经济文化等各项交流从无到有，从小到大，蓬勃发展，无不包含着两岸同胞作出的卓越贡献。今天，两岸经济文化交流已经成为两岸关系中最有活力、最有发展潜力的部分，两岸民间交流呈现出勃勃生机。展望未来，保持两岸关系改善和发展的势头，开创两岸关系和平发展新局面，仍然要靠两岸同胞团结奋斗。“涓流虽寡，浸成江河；爝火虽微，卒能燎原”。两岸关系发展的动力来自民间，来自基层，来自两岸全体同胞。只要我们每个人都作出应有努力，两岸民间交流的涓涓溪水，终将汇聚成冲破一切障碍的澎湃大潮，为两岸关系和平发展开辟更为广阔前景。

两岸民间交流是两岸同胞增进了解、融洽感情的重要途径。两岸同胞同根同祖，有着割不断的血脉亲情。由于历史的原因，1949年以后，两岸同胞经历了长期隔绝，走过了不同的发展道路，在生活方式、思想观念上难免产生一些差异。但是，无论我们分隔了多久，两岸同胞始终是血脉相连、唇齿相依的命运共同体。只要加强往来、平等交流、善意沟通，两岸同胞之间没有什么隔阂不可以打破，没有什么误解不可以消除。20多年来，两岸同胞在交流合作过程中，彼此学习借鉴，相互扶持帮助，加深了相互了解和理解，增进了感情融合。今后，在两岸关系向前发展的道路上，两岸双方还要协商解决许多经济文化问题，乃至要

逐步破解政治难题。这一过程能否顺利,能否取得实际成果,还取决于两岸民众怎么看、怎么想、怎么做。两岸交流归根到底是人与人的交流,两岸关系和平发展归根到底要靠两岸同胞共同推动。目前,还有相当数量的台湾同胞没有来过大陆,我们热诚欢迎他们来大陆走走看看。我们也欢迎民进党成员多来大陆参访交流。同时,我们将继续鼓励更多的大陆民众到台湾旅游、参访,增进对台湾的了解,结交更多的台湾朋友。我们相信,两岸民间交流不断深入发展,一定会为两岸关系和平发展打下更为扎实的民意基础,营造更为和谐的良好环境。

两岸民间交流是凝聚两岸同胞意志、共同推进中华民族伟大复兴的必然要求。中华民族是拥有灿烂历史的伟大民族。几千年来,我们的祖先为人类文明发展进步作出了不可磨灭的重大贡献。近代以来,中华民族备受外国列强欺凌,中国人民饱尝国运衰败的惨痛。一代又一代中华优秀儿女为拯救民族危亡而奋起抗争,为振兴中华民族而顽强拼搏。今天,两岸关系在新的历史起点上向前大步迈进,中华民族正迎来实现伟大复兴的重要机遇。当前,摆在两岸同胞面前的历史性任务,就是携手推动两岸关系和平发展,同心实现中华民族伟大复兴。在新的形势下,两岸民间交流应当更深入、更广泛、更持久地开展下去,以促进两岸同胞增强民族意识、凝聚共同意志,形成共谋中华民族伟大复兴的强大精神力量。我们坚信,海峡两岸中国人有能力、有智慧克服各种困难,消除各种分歧,把两岸关系的前途掌握在自己手中,共同推动两岸关系和平发展,共享中华民族伟大复兴的辉煌与荣耀。

各位同胞、各位朋友!

海峡论坛是加强两岸民间交流的一个重要平台。我们真诚希望参加论坛的两岸同胞在亲和热烈中感受真情，在交流互动中加深了解，在平等参与中增进共识。让我们牢牢把握两岸关系和平发展的主题，心连心、手牵手，为两岸关系和平发展，为中华民族繁荣昌盛，共同努力奋斗！

最后，祝愿首届海峡论坛圆满成功！

（新华网 2009 年 5 月 17 日）

2009 年 5 月 25 日，中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林在人民大会堂会见了中国国民党主席吴伯雄率领的中国国民党大陆访问团全体成员。

贾庆林说，胡锦涛总书记邀请吴伯雄主席再次率团来访，是国共两党交往中的一件大事，也是今年两岸关系中的一件大事。明天，胡锦涛总书记将与吴伯雄主席举行会谈，就新形势下进一步促进两岸关系发展交换意见。我相信，这次会谈一定能够取得重要成果，对进一步增强国共两党政治互信、促进两岸双方良性互动，产生有力的推动作用。

贾庆林表示，一年来，两岸关系实现历史性转折，取得突破性进展，迎来了新局面。两岸关系改善和发展的丰硕成果让两岸同胞实实在在地受益，台海局势的和平稳定也受到了国际社会的普遍欢迎。在新的形势下，国共两党对于进一步促进两岸关系向前发展，承担着更大的责任。我们应该总结经验，加强交流，增进互信，务实进取，努力推动两岸关系发展取得更多实际成效，为两岸民众谋得更大的福祉，不辜负两岸同胞的期望。

贾庆林强调，国共两党加强交流对话和良性互动，对于增进两岸双方互信，推动落实“两岸和平发展共同愿景”，确保两岸关系沿着和平发展正确轨道向前推进，具有不可代替的重要作用，应当继续坚持和深入下去。两岸经贸文化论坛可以在交流政策意向、凝聚各方共识方面更好地发挥作用。

贾庆林说，应对国际金融危机带来的挑战，是摆在两岸同胞面前的急迫任务。两岸应当进一步携手合作，同舟共济，共同克服这场危机造成的影响。不仅如此，还应当变危机为转机，加快实现两岸经济关系正常化和经济合作制度化，大力促进两岸经济交流合作向更高层次、更宽领域、更高水平迈进，以促进两岸共同繁荣，造福两岸同胞。贾庆林指出，两岸关系发展的根本动力在于两岸民众。两岸同胞最广泛地参与到两岸大交流、大合作的进程中来，就能够为两岸关系和平发展提供不竭的前进动力。最近在福建举行的首届海峡论坛，受到两岸同胞欢迎，成为推动两岸民间交流的新平台。希望国共两党共同努力，更加积极地鼓励和支持两岸的民间交流。

（新华网 2009 年 5 月 25 日）

2009 年 6 月 27 日，中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林在北京会见了台湾台中市、台中县、彰化县、南投县负责人，贾庆林说，去年 5 月台湾局势发生重大积极变化以来，两岸双方抓住难得机遇，采取一系列积极举措，推动两岸关系实现了历史性转折，取得了突破性进展，呈现出和平发展的光明前景。我们希望双方继续本着“建立互信、搁置争议、求同存异、共创双赢”

的精神,共同努力,不断开创两岸关系和平发展新局面。

贾庆林表示,当前,国际金融危机的影响仍在持续,世界经济增长明显放缓,两岸同胞比以往任何时候都更需要、也更有条件携手合作,共克难关。我们愿尽最大努力,加强两岸合作,协助台湾战胜国际金融危机造成的困难。近年来,我们相继出台了70多项惠及台湾同胞、深化两岸交流合作的政策措施。其中一大部分都是关于扩大台湾农产品在大陆销售、加强两岸农业交流与合作的政策措施。大陆居民赴台旅游,目前也发展良好。台湾中部既是台湾农业发展的重要区域,也是风光秀美的地方。我相信,中部四县市这次来北京举办推介活动,一定会让更多的大陆同胞加深对中台湾的了解,吸引更多的大陆民众前去观光。希望两岸同胞共同开拓两岸关系和平发展的道路,共同分享两岸关系和平发展的成果,共同弘扬同根同祖的文化传承,共同致力于中华民族的伟大复兴。

(新华网 2009年6月27日)

2009年7月11日,中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林在第五届两岸经贸文化论坛开幕式上发表题为《大力加强两岸文化教育交流 建设两岸同胞共同精神家园》的演讲。演讲全文如下:

尊敬的中国国民党主席吴伯雄先生、各位副主席,

尊敬的新党主席郁慕明先生、亲民党秘书长秦金生先生、无党联盟主席林炳坤先生,

各位嘉宾,各位朋友:

大家上午好！

仲夏的湘江之滨，万木葱茏，荷花飘香。来自海峡两岸的各界有识之士，相聚在素有“楚汉名城、屈贾之乡”美誉的长沙，隆重举办第五届两岸经贸文化论坛，共商两岸文化教育交流合作的大计，很有意义。首先，我谨代表中国共产党中央委员会，代表胡锦涛总书记，对本届论坛的举办表示热烈的祝贺，向与会各位嘉宾表示诚挚的欢迎！

举办两岸经贸文化论坛，是落实“两岸和平发展共同愿景”的重要举措。2006年4月以来，国共两党有关方面以经济议题为主，先后举办了四届论坛，达成了许多重要共识，对推动两岸关系摆脱危机，迈入和平发展轨道，直至实现历史性转折，发挥了重要作用。论坛是国共两党对话的重要平台，两党高层领导在这里发表意见，引领两岸关系发展的潮流。论坛也是两岸各界人士交流互动的重要平台，党派团体代表、业界精英、专家学者在这里直接交流，赋予论坛广泛的代表性，汇集了各方面的真知灼见。论坛还是反映民意、政策先导的重要平台，达成的共识和提出的建议很多已经化为两岸双方的政策，为两岸同胞带来了实实在在的利益。总之，论坛已经成为两岸交流的一个重要品牌。

今年5月，胡锦涛总书记与吴伯雄主席会谈时都认为，国共论坛是一个成功的论坛，应该继续办下去，而且要越办越好；都赞同要积极促进两岸文化教育交流，举办以文教交流为主题的两岸经贸文化论坛。根据双方的共识，本届论坛首次以推进和深化两岸文化教育交流合作为主题，重点研讨中华文化传承与创新、推进两岸文化产业合作、拓展两岸教育交流合作等三项议

题。这样的设计顺应了新形势下推动两岸关系和平发展的需要,反映了两岸大多数民众的共同意愿。出席本届论坛的嘉宾来自两岸文化教育界和产业界,具有很强的代表性。我们希望通过本届论坛,諮詢善道,博采众知,凝聚共识,进一步推进两岸文化教育交流合作,不断开创两岸关系和平发展新局面。我相信,在大家的共同努力下,本届论坛一定能够成为促进两岸文教交流合作的盛会。

各位嘉宾,各位朋友!

文化是一个民族的灵魂,孕育着民族的生命力、凝聚力和创造力。文化与教育相伴而生,相随而长,文化给教育以社会价值,教育给文化以生机活力。纵观古今中外,文化的光大昌明莫不始于交流、基于教育。中华民族历来强调人文化育,早在两千多年前的古老经典《周易》中,就有“观乎人文,以化成天下”的论述。两岸文化教育事业的进步需要交流,两岸关系发展需要来自文教交流的动力,更需要强有力的文化认同、民族认同的支撑。开展两岸文化教育交流合作,对推动两岸关系发展具有基础性、全局性、长远性的重要作用。

去年12月31日,胡锦涛总书记在纪念《告台湾同胞书》发表30周年座谈会上发表了重要讲话。这一讲话的主旨,就是号召两岸同胞携手推动两岸关系和平发展,同心实现中华民族伟大复兴,充分体现了我们为两岸同胞谋福祉、为台海地区谋和平、为中华民族谋复兴的决心和诚意。讲话全面系统地阐述了两岸关系和平发展的思想,提出了推动两岸关系和平发展的六点意见,描绘了新形势下两岸关系发展的美好蓝图。其中,专门提出了关于弘扬中华文化、加强精神纽带的意见,号召两岸同胞

共同继承和弘扬中华文化优秀传统,凝聚推动两岸关系发展的共同意志,形成共谋中华民族伟大复兴的精神力量;倡导协商两岸文化教育交流协议,推动两岸文化教育交流合作迈上范围更广、层次更高的新台阶。这是我们与台湾方面共同推动两岸文化教育交流的基本思路。

长期以来,两岸文化教育交流从无到有,从单向发展为双向,活动日渐频繁,内容丰富多彩,形式多种多样,领域愈益拓宽,规模不断扩大。据不完全统计,自 1991 年至 2008 年年底,仅大陆应邀赴台的文化交流项目就达 4500 多项、44000 多人次。截至 2008 年年底,大陆 298 所高校与台湾 108 所高校签署了校际交流与合作协议,约有 2 万名台湾学生来大陆高校就读。两岸文化教育交流蓬勃发展,推动了中华文化在两岸的传承与创新,增进了两岸同胞的理解和感情,特别是在两岸青少年之间架起了心灵沟通的桥梁。同时也要看到,相对于两岸经济交流合作,两岸文化教育交流合作还显得滞后,两岸同胞之间仍然存在着诸多隔阂和误解。这种局面应当改变,需要两岸有识之士积极寻求解决之道。

当前,两岸同胞大交流方兴未艾,两岸各界大合作势不可挡,两岸关系大发展前景光明。全面推进和深化两岸文化教育交流合作,是两岸同胞的一致愿望,是两岸关系和平发展的迫切要求。同时,两岸关系的改善与发展,也为拓展两岸文化教育交流合作提供了更好的环境和条件。两岸同胞要抓住难得的机遇,大力加强两岸文化教育交流合作,提高层次,扩大领域,丰富内涵,增进中华文化认同、中华民族认同,建设好我们共同的精神家园,推动两岸关系和平发展,促进中华民族伟大复兴。为

此,我提出以下五点意见:

第一,维护两岸共同的中华文化传承,加强两岸同胞的精神纽带。中华文化源远流长、多元一体,在五千年的历史长河中,既异彩纷呈,形成诸多各具特色的区域文化,又相互融合,构成丰厚多姿的中华文化统一体,并决定着各区域文化的发展方向。中华文化是台湾文化的根基。千百年来,随着大陆居民不断迁徙台湾,中华民族的语言、文字、价值观念、思维方式、生活习俗、节日礼仪等早已传播至整个宝岛,使中华文化深植台湾、茁壮成长。两岸同胞同属中华民族,血同缘、书同文、语同声,亘古未变。即使在日本殖民统治期间,台湾同胞仍然以各种方式顽强地延续中华文化传统,勇敢地坚守中华儿女的气节。台湾光复后,中华文化在台湾再次焕发出新的生机。中华文化在台湾根深叶茂,已深深溶入台湾同胞的血脉之中,内化为台湾同胞的精神品格。台湾人民尊崇祖先的历史传统、爱土爱乡的真挚感情、抵御外侮的壮烈情怀,闪耀着中华民族敬祖爱国精神的光芒。台湾人民筚路蓝缕,勤奋打拼,将台湾开发建设成富饶的宝岛,展示了中华民族刚健有为、自强不息的崇高精神。长期以来,台湾同胞不断吸收和借鉴外来文化元素,丰富了中华文化内涵,发扬了中华文化海纳百川、兼收并蓄的优秀传统。独具特色的台湾文化,为中华民族绚烂多姿的文化殿堂贡献了一块夺目的瑰宝。台湾同胞因近代以来特殊的历史遭遇而形成的台湾意识,反映的是爱乡爱土的炽热情怀和自己当家做主的朴素愿望,这与图谋分裂中华民族的所谓“台独”意识有着本质区别,不容歪曲和利用。历史的创伤割不断中华文化的精神血脉,人为的破坏除不去中华民族的核心价值。中华优秀文化曾经创造了五千

年灿烂文明，成就了泱泱大国的历史地位，今天仍然是两岸中国人共同实现民族富强的宝贵资源和强大动力。在中华民族迈向伟大复兴的新时代，两岸同胞应当携手面向未来，踊跃投入到两岸交流合作的大潮中去，共同发扬中华文化优秀传统，共同铸造中华文化新的辉煌。

第二，推进和深化两岸文化交流合作，增强对中华文化和中华民族的认同。中华民族是具有非凡智慧和伟大创造力的民族。中华文明是世界古代文明中始终没有中断、连续五千多年发展至今的文明。中华文化是两岸同胞共同的宝贵财富，是激励海内外中华儿女团结奋进的精神源泉。诚然，由于近代以来两岸历史道路不同，社会制度、意识形态不同，两岸同胞在政治思想观念上存在某些差异。但是，我们有一个最大、最基本的共同点，就是两岸同胞都是中华文化的传人，都是中华民族大家庭的成员。新形势下，两岸同胞应该大力开展各种形式的文化交流，不断增强对中华文化的认同和对中华民族的认同，凝聚携手推动两岸关系和平发展的共同意志，形成共谋中华民族伟大复兴的精神力量。要共同继承中华文化优秀传统，挖掘和提炼有益思想价值，发扬光大中华文化的民族性和包容性，推动中华文化走向世界。要共同吸收借鉴世界各民族文化的优秀成果，创新和发展中华文化的时代内涵，提升中华文化的先进性，增强中华文化的吸引力、聚合力、亲和力。中华文化认同是中华民族认同的精神基石，两岸同胞有责任反对一切违逆中华文化核心价值、违背中华民族根本利益的行径，在共同的中华文化和中华民族认同的基础上求同存异、聚同化异，克服形形色色的偏见和误解，超越政治分歧，不断增进相互了解，融洽彼此感情，大踏步地

推动两岸关系向前发展。

第三,推进两岸文化产业合作,提升中华文化的国际影响力。当今世界,文化的经济功能越来越强,经济的文化含量日益提高。经济与科技的进步也为文化的交流和传播提供了愈来愈多的机会。文化产业已成为世界经济的主流产业之一,成为软实力的重要体现。发展两岸文化产业,不仅有利于中华文化的创新和发展,而且有助于实现两岸互利双赢、增进中华民族整体利益。两岸文化产业各具特色,合作潜力巨大。大陆文化产业拥有深厚的底蕴、丰富的资源和广阔的市场,已进入快速发展的阶段,呈现出良好发展态势。台湾文化产业起步较早,在创意、研发、营销、品牌经营、资本运作等方面具有优势。同时,两岸又共同面临着发达国家文化产业的竞争压力和推进科技升级、产业升级的紧迫任务。我们要抓住机遇,迎难而上,推动文化产业合作实现优势互补,共同做强做大中华民族文化产业,大力提升在国际上的影响力和竞争力。要深入发掘中华传统文化资源,共同打造一批具有中华民族特色、风格、气派和原创性的知名文化品牌,向国际社会展示中华民族的精神风貌和中华文化的独特神韵。要积极整合两岸文化产业资源,优化资源配置和布局结构,共同打造产业链,形成产业群。要转变发展方式,大力推进两岸文化业态创新,加强文化与科技结合,发展新兴文化产业,建设现代文化产业体系。要加紧培养两岸文化产业人才,积极引导人才合理流动,建设一支规模大、素质高的从业队伍,培养一批领军人物。要共同研究制订两岸文化产业标准,健全文化市场,加强知识产权保护,为两岸文化产业发展营造良好的环境。

第四,加强两岸教育交流合作,增添两岸关系和平发展的蓬勃活力。中华民族历来有兴学重教的传统。两岸教育各具特色,互有所长。改革开放以来,大陆确立了教育优先发展的战略地位,实现了教育事业跨越式发展,基本形成了现代化的教育体系。台湾教育体系完整,教育普及率高,对教育改革作了很多探索。在两岸关系迈入和平发展轨道的时期,两岸学校、教师、学生及其家长对加强两岸教育交流合作提出了更强烈的呼吁、更高的要求。两岸要发挥各自优势,努力实现教育资源相互开放、相互共享,为两岸教育交流合作创造条件、拓宽道路。两岸各级各类学校要积极深入开展交流合作,构建多种交流合作平台。教育大计,教师为先。“师者,所以传道、授业、解惑也。”两岸教师既要严谨笃学、为人师表,更要志存高远、传扬民族精神,为两岸关系发展提供不竭的人力和智力资源,为中华民族的未来培养优秀人才。青少年是民族的希望和未来,有着蓬勃向上的生命活力和无穷的创造力。两岸年轻人应早接触、多交往,加深了解,增进友谊,携手共进,为创造中华民族的美好明天而努力奋斗。

第五,协商签订两岸文化教育交流协议,建立两岸文化教育交流合作机制。商签两岸文化教育交流协议,建立两岸文化教育交流合作机制,是推动两岸关系不断向前发展的客观需要。建立这样的机制,要考虑到两岸的实际状况,立足于两岸现实,既要适合台湾,又要适合大陆;既要面向两岸同胞、面向中华民族未来,又要面向世界。建立这样的机制,主要是订立制度规范和搭建稳固平台,商讨交流合作的重大问题,协调两岸双方之间的相关政策,以利于发挥各自优势、整合各种资源,实现两岸文

化教育交流制度化、规范化、长期化。建立这样的机制,需要确立正确、长远的发展目标,规划切实可行的推进步骤。当前,两岸双方可以组织人员先就商签两岸文化教育交流协议进行研究和规划,就其具体内容、形式、步骤等问题提出建设性意见。如时机成熟,可将商签两岸文化教育交流协议纳入协商议题。我相信,两岸中国人有智慧、有能力探讨出并建立起惠及两岸同胞的文化教育交流合作机制。

各位嘉宾,各位朋友!

100 多年前,孙中山先生提出了“振兴中华”的口号。经过一代又一代中华儿女不懈奋斗,中华民族伟大复兴展现出灿烂的前景。伟大的复兴需要伟大的文化,伟大的事业需要人才辈出。我们希望,两岸同胞一起高擎中华民族伟大复兴的旗帜,沿着两岸关系和平发展的正确方向,不断谱写两岸文化教育交流合作的新篇章,努力建设两岸同胞共同的精神家园!

最后,祝第五届两岸经贸文化论坛圆满成功!

谢谢各位。

(新华网 2009 年 7 月 11 日)

2009 年 7 月 27 日,中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林在北京会见了以郑铭坤先生为团长的台湾妈祖联谊会代表团。

贾庆林主席高度评价了台湾妈祖联谊会对弘扬中华妈祖文化,促进两岸关系发展发挥的积极作用。他说,去年 5 月以来,在两岸同胞的共同努力下,两岸关系取得突破性进展,呈现出和

平发展的光明前景。进一步推动两岸关系和平发展,是两岸同胞的共同愿望,也是两岸同胞应当共同承担的历史重任。

贾庆林表示,构建两岸关系和平发展框架,不仅要有雄厚的经济基础,还要有坚实的文化支撑。妈祖文化是中华优秀传统文化的组成部分,是两岸同胞的共同财富。两岸同胞是一家人,希望两岸共同继承和弘扬妈祖文化,使中华文化薪火相传,发扬光大,为深化两岸民众的交流,为推动两岸关系和平发展,为实现中华民族伟大复兴作出积极的贡献。

(新华网 2009 年 7 月 27 日)

2009 年 7 月 27 日,中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林在人民大会堂会见了前来大陆参访的中国国民党荣誉主席连战一行。

贾庆林强调,去年 5 月以来,两岸关系之所以能够不断取得积极进展,最重要的是,两岸双方在反对“台独”、坚持“九二共识”的基础上建立了政治互信,切实依循并努力落实“两岸和平发展共同愿景”。这是两岸关系发展的重要基础和正确方向。今年 5 月,胡锦涛总书记在与吴伯雄主席会谈时,强调了进一步巩固和增进双方政治互信的重要性。这其中,坚持大陆和台湾同属一个中国是关键所在。推动两岸关系进一步发展,需要国共两党、两岸双方继续共同努力,巩固政治基础,增进彼此互信,妥善处理问题,保持良性互动。

贾庆林表示,积极推动两岸关系和平发展,实现全民族的团结、和谐、昌盛,应当是国共两党、两岸双方、两岸同胞共同为之

奋斗的目标。

(新华网 2009 年 7 月 27 日)

2009 年 10 月 28 日,中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林在北京会见了台湾海基会董事长江丙坤率领的海基会新闻交流团一行。

贾庆林说,很高兴与江丙坤董事长率领的海基会新闻交流团见面。交流团汇聚了台湾主流新闻媒体的精英俊彦,是近年来来访层次高、代表性强、规模最大的台湾新闻界代表团。你们的来访,对于促进两岸新闻交流具有重要意义。

贾庆林指出,当前,两岸关系呈现出和平发展的光明前景,为两岸新闻交流提供了前所未有的机遇和空间。在两岸关系新形势下,两岸同胞要进一步增进了解,离不开两岸新闻媒体这一重要渠道;两岸关系要和平发展,更离不开两岸新闻媒体的舆论导向作用。两岸媒体各有所长,各有特点,在两岸民众交流信息、增进了解、沟通情感、消除隔阂等方面发挥着不可替代的作用。希望两岸媒体进一步加大对两岸关系新闻的报道,客观、充分地反映发生在对岸的各种新闻事件,满足两岸同胞渴望相互了解的资讯需求。持续开展两岸新闻界高层互访,为两岸媒体采访提供更多便利,早日安排两岸媒体互设常驻机构。加强两岸媒体产业合作,共同应对世界媒体竞争,共同弘扬中华优秀传统文化,共同打造拥有中华文化特色的传媒产业。他期勉两岸媒体从业人员求同存异,凝聚共识,善用权力,善尽责任,发挥正面导向,为两岸各方面的交流、为两岸关系的和平发展提供舆论

支持和助力作用,为壮大两岸关系和平发展主流民意做出应有的贡献。

贾庆林说,海协会和海基会不仅承担着两岸制度化协商的重要任务,而且发挥着促进两岸交流、维护两岸同胞权益、凝聚两岸同胞感情的重要作用。两会已初步商定,第四次会谈将于12月中下旬在台中市举行,各项准备工作正在有序进行,预祝会谈取得圆满成功。

(新华网 2009 年 10 月 28 日)

2009年11月3日,中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林在北京会见了出席“2009海峡两岸工会论坛”的台湾工会界主要代表。

贾庆林表示,海峡两岸工会论坛以“国际金融危机与工会作用”为主题,彼此交流心得与经验,共同研讨应对之策,具有重要意义。面对国际金融危机的挑战,两岸加强经济合作,相互支持,共克时艰,取得了很好成效。当前世界经济形势虽已出现积极变化,但还存在潜在风险,两岸需要进一步加强合作。他衷心希望台湾经济能够尽快走出阴影,表示大陆愿意继续尽最大努力提供帮助,在这一过程中,我们将加强两岸协商,切实维护两岸职工的正当权益。

贾庆林指出,当前两岸关系呈现和平发展的光明前景,为两岸交流提供了前所未有的机遇和空间。两岸同胞应抓住这难得历史契机,把两岸交流合作推向民间、推向基层、推向更广泛的领域。他希望台湾更多的工会界人士参与到两岸交流合作中

来，共同为两岸关系和平发展，为中华民族伟大复兴贡献力量。

（新华网 2009 年 11 月 3 日）

2009 年 11 月 7 日，中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林在宁波会见了亲民党主席宋楚瑜、新党主席郁慕明和出席两岸农渔水利合作交流会的台湾人士。

贾庆林说，一年多来，两岸关系取得了一系列重要进展，给两岸同胞带来了实实在在利益。展望未来，我们将继续贯彻胡锦涛总书记去年 12 月 31 日重要讲话精神，全面推进两岸关系发展，为两岸同胞谋福祉、为台海地区谋和平、为中华民族谋振兴。

贾庆林强调，中华民族正迎来伟大复兴的光明前景，这是一个历史性机遇。海峡两岸中国人应当珍惜这个机遇，抓住这个机遇，用好这个机遇，携手同心，和衷共济，把两岸关系的前途掌握在我们自己手中。尽管在前进道路上会遇到一些干扰和阻碍，但这动摇不了我们的决心和信心，更阻挡不了两岸关系沿着和平发展的正确方向继续向前迈进。

贾庆林强调，推动两岸关系和平发展，实现中华民族伟大复兴，要靠两岸同胞和全体中华儿女团结奋斗，要靠大家多做具体扎实的工作。这次两岸农渔水利合作交流会研讨的议题，事关两岸广大农民、渔民切身利益，事关两岸基层民众安居乐业，做好这方面的工作十分重要，尤其是在台湾“8·8 风灾”之后，更有积极意义。

贾庆林强调，有益于两岸同胞福祉的事，做得越多越好，参与的民众和团体越多越好。我们要联合一切支持两岸关系和平

发展的力量,团结一切反对“台独”、坚持一个中国原则的朋友,不断开创两岸关系和平发展新局面。

(新华网 2009 年 11 月 7 日)

2009 年 11 月 8 日,由海峡两岸 10 个民间团体联合举办的两岸农渔水利合作交流会全体会议在浙江省宁波市举行。中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林与亲民党主席宋楚瑜出席会议并致词。

贾庆林指出,促进两岸农渔业加强交流合作,是全面推动两岸经济关系发展的重要组成部分。20 多年来,在两岸同胞共同努力下,两岸农渔业交流合作取得长足发展,为双方进一步密切交流、深化合作打下了良好基础。当前,大陆正致力于推进新农村建设这一战略性的宏伟工程。台湾也在积极打造精致农业,推动农村再生、海岸新生。两岸共同面临着深化渔业合作、加强台湾海峡渔业资源养护等重要课题。两岸农渔业互补优势明显,合作潜力巨大。两岸全面双向直接“三通”的实现,进一步为两岸农渔业加强交流合作提供了良好条件。两岸农渔业发挥各自优势,扩大交流合作,必将有利于优化生产要素的配置和双方优势的整合,有利于提高两岸农渔业的生产力和竞争力,有利于增进两岸农民和渔民的福祉,为两岸关系和平发展注入新的活力。两岸就防治水灾、水资源配置和管理、河海整治、水土保持和环境保护等开展交流合作,前景十分广阔。

贾庆林表示,近年来,全球气候变化加剧,极端天气事件增多,重大自然灾害频繁发生,深刻影响着人类生存发展的环境。

海峡两岸隔海相望,许多自然灾害相互伴生。如何有效防御自然灾害,努力实现可持续发展,是两岸同胞共同面临的重大课题。去年5月,四川汶川发生特大地震。今年8月,台湾中南部一些县市遭受历史罕见的台风灾害。在人民生命财产蒙受重大损失之际,两岸同胞相互关爱,彼此扶持,共渡难关,充分体现了血浓于水、患难与共的骨肉亲情。当前,台湾受灾地区的灾后重建工作正在加紧进行,大陆各界十分关心,并真诚希望继续提供协助,帮助台湾受灾同胞早日重建家园。我们衷心祝愿灾区重建工作顺利完成,灾区民众早日恢复正常生活,安居乐业。在当前新形势下,两岸有关方面完全有条件积极采取措施,努力构建两岸防灾治灾的交流平台和合作体系,共同提高抵御自然灾害的能力,造福两岸民众。

贾庆林强调,去年5月以来,在两岸同胞的共同努力下,两岸关系实现历史性转折,步入和平发展轨道。两岸双方在反对“台独”、坚持“九二共识”的共同政治基础上形成良性互动。两岸同胞在推动两岸关系和平发展进程中互蒙其利,获得了实实在在的好处。国际社会普遍欢迎和支持两岸关系实现和平发展。实践证明,排除一切人为干扰,不断改善和发展两岸关系,是人心所向、大势所趋,符合两岸同胞的共同愿望,符合中华民族的根本利益,符合历史前进的正确方向。衷心希望两岸双方、社会各界倍加珍惜并共同维护两岸关系来之不易的良好局面和发展势头,牢牢把握两岸关系和平发展的主题,不断深化互信,密切交流合作,增进同胞感情,厚植共同利益,促进共同发展,为开创两岸关系和平发展新局面,为实现中华民族伟大复兴而不懈奋斗。

(新华网 2009年11月8日)

2009年12月21日,中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林在人民大会堂会见台湾少数民族代表人士访问团时表示,台湾少数民族是中华民族大家庭的重要成员。台湾少数民族同胞在抗御外敌入侵的斗争中,不畏强暴,奋起抗争,是中华民族尊严的坚定捍卫者;在开发建设台湾的实践中,筚路蓝缕,守望相助,是宝岛台湾的重要建设者;在发展两岸关系的历程中,奔走两岸,联谊沟通,是两岸交流的积极促进者。事实充分证明,台湾少数民族同胞为中华民族发展进步、两岸关系和平发展和台湾繁荣兴旺作出了杰出贡献。

贾庆林说,在去年大陆汶川大地震和今年台湾“莫拉克”风灾面前,两岸同胞携手互助,患难与共。两岸同胞是血脉相连的命运共同体。两岸同胞和衷共济、齐心协力,就一定能维护好、建设好、发展好我们的共同家园,开创两岸关系和平发展的新局面。

贾庆林表示,当前两岸关系已步入和平发展的轨道,为台湾少数民族的发展提供了前所未有的机遇和空间。希望台湾少数民族同胞参与两岸经济合作,共享交流成果;推进文化交流,融洽同胞亲情;把握发展趋势,致力民族复兴,多做有利于两岸关系和平发展之事,多做有利于两岸同胞福祉之事,多做有利于中华民族复兴之事,在中华民族伟大复兴进程中贡献出台湾少数民族的智慧和力量。

(新华网北京2009年12月21日)

贾庆林在学习贯彻胡锦涛总书记重要讲话座谈会上的讲话(全文)

同志们,朋友们:

去年12月31日,中央隆重举行纪念《告台湾同胞书》发表30周年座谈会,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛同志在会上发表了题为《携手推动两岸关系和平发展,同心实现中华民族伟大复兴》的重要讲话。一年来,各地各部门认真贯彻落实胡锦涛总书记的重要讲话精神,积极开展对台工作,取得了丰硕成果。今天,我们在这里举行座谈会,进一步学习胡锦涛总书记的重要讲话精神,对于我们更加深刻地理解中央对台工作的大政方针,更加坚定地贯彻执行中央对台工作的决策部署,更加扎实有效地做好新形势下的对台工作,不断开创两岸关系和平发展新局面,具有重要意义。

解决台湾问题、实现祖国完全统一,是全体中华儿女的共同心愿,是我们党肩负的重大历史使命。以毛泽东同志、邓小平同志、江泽民同志为核心的党的三代中央领导集体提出了一系列对台工作方针政策,推动两岸关系不断向前发展,取得了历史性成就。以胡锦涛同志为总书记的党中央在新形势下进一步推进了对台工作的理论创新和实践创新。胡锦涛总书记的重要讲话,在中央对台工作大政方针和党的十七大关于对台工作总体要求的基础上,站在全民族发展的高度,根据两岸关系和台海局势的发展变化,全面阐述了中央关于继续推进两岸关系和平发展、促进祖国和平统一的重大主张和方针政策,是新形势下指导

对台工作的纲领性文件,是开创两岸关系和平发展新局面的根本指针。

胡锦涛总书记的重要讲话,深刻揭示了完成祖国统一是实现中华民族伟大复兴的历史必然,充分体现了维护和发展全民族利益的高度责任感。这一重要讲话的鲜明特色和主旨,就是把我们党实现祖国完全统一的历史使命与近代以来中华民族的历史追求紧密联系起来,把两岸关系的发展与实现中华民族的伟大复兴紧密联系起来,号召两岸同胞携手推动两岸关系和平发展,同心实现中华民族伟大复兴。胡锦涛总书记在讲话中指出,祖国大陆改革开放和现代化建设不断取得巨大进步,是推动两岸关系发展、实现祖国和平统一的雄厚基础和可靠保障,决定了两岸关系的基本格局和发展方向。台湾的前途系于两岸关系和平发展,系于中华民族伟大复兴。胡锦涛总书记郑重提出,回顾近代民族之艰难奋斗历程,展望未来民族之光明发展前景,我们应该登高望远、审时度势,本着对历史、对人民负责的态度,站在全民族发展的高度,以更远大的目光、更丰富的智慧、更坚毅的勇气、更务实的思路,认真思考和务实解决两岸关系发展的重大问题。我们要牢牢把握两岸关系和平发展的主题,积极推动两岸关系和平发展,实现全民族的团结、和谐、昌盛。这些重要论述充分体现了维护中华民族根本利益的坚定意志,充分展现了我们为两岸同胞谋福祉、为台海地区谋和平、为中华民族谋复兴的决心和诚意。

胡锦涛总书记的重要讲话,全面阐述了两岸关系和平发展的重要思想,充分体现了总揽全局的战略思考。这一重要讲话的核心内容,就是首次全面系统地阐述了两岸关系和平发展的

思想,鲜明地提出了争取祖国和平统一首先要确保两岸关系和平发展的论断,科学回答了为什么要推动两岸关系和平发展、怎样推动两岸关系和平发展的重大问题。胡锦涛总书记在讲话中强调,推动两岸关系和平发展,应该把坚持大陆和台湾同属一个中国作为政治基础,把深化交流合作、推进协商谈判作为重要途径,把促进两岸同胞团结奋斗作为强大动力。他还指出,继续反对“台独”分裂活动是推动两岸关系和平发展的必要条件,是两岸同胞的共同责任。两岸关系和平发展的思想,立足于对台工作长期的丰富实践,体现了实事求是的科学精神,反映了对两岸关系发展规律的深刻认识。牢牢把握两岸关系和平发展这一主题,既符合当前推进两岸关系的实际需要,又反映了两岸关系发展的客观趋势,同时也是坚持和平统一方针的必然要求。从根本上说,推动两岸关系和平发展,是我们国家发展战略的一个重要组成部分,是走中国特色社会主义道路、实现中华民族伟大复兴的战略选择。

胡锦涛总书记的重要讲话,擘画了推动两岸关系和平发展的宏伟蓝图,充分体现了奋力开拓两岸关系前进道路的政治智慧和务实思路。党的十七大提出了构建两岸关系和平发展框架的要求。胡锦涛总书记在这次重要讲话中,首次明确提出推动两岸关系和平发展的六点意见,从政治、经济、文化、社会、涉外事务、军事安全等方面,全面系统地阐述了我们的政策主张,指明了构建两岸关系和平发展框架的努力方向,为开创两岸关系的未来提供了新的契机。这六点重要意见立足现实、着眼长远,体现了构建两岸关系和平发展框架的战略要求,体现了解决两岸关系重大问题的新思路、新观念、新主张,也体现了破解难题、

打开僵局的政治智慧。这六点重要意见,表明了我们推动两岸关系和平发展的诚意和善意,同时又尽量回应了台湾方面的合理诉求,有利于双方共同探索和开辟两岸关系和平发展的前景。全面贯彻落实六点意见,两岸关系和平发展就能够行稳致远,两岸关系和平发展的框架就能够逐步建立。

胡锦涛总书记的重要讲话,突出强调了两岸同胞在两岸关系和平发展中的主体地位,充分体现了以人为本的科学理念。两岸同胞是血脉相连的命运共同体。胡锦涛总书记强调,“实现中华民族伟大复兴要靠两岸同胞共同奋斗,两岸关系和平发展新局面要靠两岸同胞共同开创,两岸关系和平发展成果由两岸同胞共同享有。”我们历来认为,台湾同胞是发展两岸关系的重要力量。要推动两岸关系和平发展,就必须始终坚持寄希望于台湾人民的方针,尽最大可能、最大限度地团结广大台湾同胞,团结的人越多越好。只有最广泛地实现两岸同胞大团结,最充分地调动和汇聚起一切积极因素,两岸关系和平发展才大有希望。

总之,胡锦涛总书记的重要讲话深刻把握民族根本利益和国家核心利益,深刻把握两岸关系的发展趋势,是在认真总结30年来对台工作实践经验基础上形成的最新理论成果,丰富和发展了中央对台工作的大政方针。在这一重要讲话精神的指引下,在两岸同胞的共同努力下,两岸关系在实现历史性转折的基础上,继续沿着和平发展的正确轨道稳步向前迈进。

一年来,国共两党和两岸双方巩固了反对“台独”、坚持“九二共识”的共同政治基础,就继续推动落实“两岸和平发展共同愿景”、进一步促进两岸关系和平发展,达成了重要共识,明确

了努力方向。双方进一步采取措施促进两岸关系改善和发展，妥善处理了一系列复杂问题，克服了各种干扰和破坏，维护了两岸关系和平发展的良好势头。

一年来，两岸协商取得一系列积极成果，两岸直接双向“三通”全面实现，两岸经济关系正常化取得实质进展。两岸双方就推动商签经济合作框架协议达成一致，标志着两岸经济合作制度化、机制化进程迈向新的阶段。

一年来，两岸各界大交流的局面正在形成。经济合作进一步深化，文化交流进一步发展，各界交往进一步扩大，交流领域进一步拓宽，交流形式进一步创新。两岸携手应对国际金融危机冲击，促进了台湾经济走向复苏，推动了两岸产业互利双赢。大陆同胞积极向遭受台风灾害的台湾同胞提供援助，体现了血浓于水的骨肉深情。支持两岸开展平等协商、加强两岸各领域互利合作，积极促进两岸关系和平发展，越来越成为台湾民意的主流，成为两岸同胞的普遍共识。

两岸关系的重大和积极变化表明，两岸关系和平发展符合两岸同胞的共同愿望，给两岸同胞带来了实实在在的利益。实践也进一步证明，只要选择了两岸关系的正确方向，两岸同胞推动两岸关系发展的热情就会连绵不绝地迸发出来，两岸各界扩大深化合作、促进共同发展的潜力就会持续不断地显现出来，两岸关系的发展就会不断取得新的成就，造福两岸同胞，增进中华民族的整体利益。

同志们、朋友们！

两岸关系和平发展正在进一步向前推进的重要历史机遇期。胡锦涛总书记的重要讲话确立了推动两岸关系和平发展的

目标、任务和各项政策,为在历史新起点上推动两岸关系发展指明了前进方向。我们一定要把胡锦涛总书记的重要讲话作为统一思想、推进工作的行动指南,把学习贯彻讲话精神作为当前和今后一个时期对台工作的主要任务,切实推动各项对台工作取得新成效,不断开创两岸关系和平发展新局面。

我们要坚持中央对台工作的大政方针,继续切实遵循两岸关系和平发展的思想,牢牢把握两岸关系和平发展的主题,坚持两岸关系和平发展的正确方向。要继续全面贯彻推动两岸关系和平发展的六点意见,不断巩固两岸关系发展的政治基础、物质基础、文化基础和社会基础,不断增进两岸经济、文化、社会和人民思想感情的大融合,不断增强两岸同胞对中华文化和中华民族的认同,努力构建基础坚实、支撑有力、内涵丰富的两岸关系和平发展框架。

我们要继续秉持建立互信、搁置争议、求同存异、共创双赢的精神,推动两岸双方保持良性互动,努力扩大共识。既要坚定推进两岸关系和平发展的信心,又要充分估计前进道路上存在的困难,通过增进政治互信、密切交流合作,不断排除各种干扰,不断拓宽前进道路,不断为两岸关系和平发展注入强劲动力。

我们要继续按照先易后难、先经后政、把握节奏、循序渐进的思路,稳步扎实地推进两岸协商和两岸关系发展进程。要积极推动两岸商签经济合作框架协议,最大限度地实现优势互补、互利双赢。积极探讨商签两岸文化教育交流协议,全面拓展两岸文化教育交流合作。还应当着眼未来,积极稳妥地探索如何破解制约两岸关系发展的难题,为今后两岸协商政治和军事安全等问题预做准备、创造条件。

我们要坚持以人为本,鼓励更多的两岸同胞支持并参与推动两岸关系和平发展,维护和增进两岸同胞的切身利益。要把寄希望于台湾人民的方针切实贯彻到各项对台工作中,为台湾同胞多办实事、多做好事,使越来越多的台湾同胞在两岸关系和平发展进程中受益,不断壮大支持和促进两岸关系和平发展的力量。对于部分台湾同胞由于各种原因对祖国大陆缺乏了解甚至存在误解、对发展两岸关系持有疑虑,我们愿意坦诚以待,与他们加强交流沟通,并采取积极措施,使各界各阶层更广大的台湾同胞都享受到两岸关系和平发展的成果,增强对两岸关系发展的信心。

同志们、朋友们!

全面推动两岸关系和平发展,任重而道远。我们相信,只要两岸同胞牢牢把握两岸关系和平发展的主题,携手同心、共同努力,不为任何困难所惧,不被任何干扰所惑,就一定能够迎来中华民族伟大复兴的光明前景,不断谱写两岸关系和平发展的崭新篇章。

2010年元旦就要到了。值此辞旧迎新之际,我谨向在座各位并通过你们,向全国对台工作战线的同志们祝贺新年,向广大台湾同胞致以诚挚的问候和良好的祝愿。祝大家阖家幸福,万事如意!

(新华网北京2009年12月30日)

王毅谈台湾问题

2009年3月11日,中共中央台办、国务院台办主任王毅接受了中央电视台记者专访,对2009年两岸关系的发展进行了展望,并就海协会与台湾海基会第三次协商、两岸经济合作,以及台湾参与国际组织活动、两岸如何就政治和军事议题展开探讨接触等有关问题回答了记者提问。全文如下:

一、2008年两岸关系展现和平发展前景,对于2009年两岸关系的发展您有什么期待?希望在哪些方面取得进展?

2008年是两岸关系的转折年,我们用两句话概括:一是台海局势发生重大积极变化,二是两岸关系迎来难得发展机遇。按照中央的对台方针政策,我们抓住机遇,积极努力,采取了一系列有效举措,推动两岸关系取得了突破性进展,展现出和平发展的前景。对于当前的两岸关系,也可以用两句话来概括:一是两岸双方初步形成良性互动态势,二是两岸关系开始步入和平发展轨道。回首这些年来两岸关系的风风雨雨,今天的局面多么来之不易,值得两岸同胞共同珍惜和维护,更需要我们乘势而上,不断深化和拓展两岸关系改善和发展的势头。对于两岸关系和平发展,大陆民众是广泛支持的,各种民调显示,大多数台湾同胞也是肯定的。对我们来说,人民的意愿,就是我们努力的

方向。我们发展两岸关系的目的十分明确,就是要为两岸同胞谋福祉,为台海局势谋和平,为中华民族谋复兴。

关于 2009 年的两岸关系,我们首先要认真贯彻落实胡锦涛总书记去年 12 月 31 日发表的重要讲话。这是一篇纲领性的文献,既为今后的对台工作指明了方向,也为两岸关系发展描绘了前景。我们希望今年两岸关系能够在这一重要讲话指引下获得全方位的发展。主要有三个方面的期待:

一是加强和深化两岸经济合作。经济关系仍是今年推动两岸关系发展的重点。我们愿意通过积极努力和两岸协商,争取尽早实现两岸经济往来的正常化,进而推进两岸经济合作的制度化,同时也愿开始探讨两岸经济关系的机制化安排。

二是大力开展两岸文化和教育交流。两岸同胞同文、同根、同族,开展文化和教育交流有着巨大需求和潜力,同时也是两岸同胞的共同愿望。过去这方面的交流由于人为原因受到一些干扰,但现在情况不同了,完全可以蓬勃发展起来,从而拉近两岸同胞,特别是青少年之间的感情,也可以使两岸关系和平发展的内涵更加充实和丰富。

三是开展两岸各界,特别是基层民众之间的大交流。两岸关系要和平发展,归根到底要靠两岸同胞理解、支持和共同参与,为此首先要加强两岸同胞的相互了解。这些年来,两岸人员交往取得了很大成绩,但仍有三分之二的台湾民众没有来过大陆。我们真诚欢迎更多的台湾同胞,尤其是中南部地区的乡亲们找机会来大陆走走看看,亲眼目睹大陆近年来发生的巨大和积极变化,亲身感受大陆民众对台湾同胞的友好情谊,亲身了解大陆发展的巨大潜力和光明前景。当然,我们也会进一步鼓励

和推动更多大陆民众赴台,目前要重点增加大陆赴台旅游人数。大陆去年出境人数为 4600 多万人次,简单计算,如果有 5% 的人选择去台湾,就是 230 万人,哪怕只有 2% 的人选择去台湾,也有将近 100 万人。我看,只要双方不懈努力,真诚合作,这一前景是可以实现的。

总之,我们希望双方携手努力,不断开创两岸关系和平发展新局面,逐步构建起和平发展的新框架。

二、按照预定计划,海协会和海基会的第三次会谈将在今年上半年举行,请问具体是什么时候?3 月份两会之后是否就会展开磋商,哪些是优先要商谈的议题,有望在哪些方面达成新的共识?

两会已达成一年两次、交替在大陆和台湾举行商谈的制度化安排。因此,今年上半年,两会将在大陆举行第三次商谈。根据我刚才介绍过的总体思路,上半年的商谈将集中在经济往来正常化方面。比如说,两岸空中直航虽已实现,但仍是包机形式,需要我们推动建立正常航班,从而实现两岸完全意义上的通航。再比如,目前大陆企业和资金还去不了台湾,大陆一些商品入岛也有困难,我们也需解决这个问题,从而实现两岸完全意义上的通商。还有,两岸经贸往来虽已十分密切,但金融合作仍未开展起来,我们要通过两会商谈尽快启动两岸金融合作,这里面包括两岸银行业、证券业、保险业的合作以及建立两岸货币清算机制等四方面的内容。以上这些努力综合起来,就可以说两岸经济往来基本上实现了正常化。

第三次商谈的议题是什么,双方仍在协商,初步共识:一是开通两岸空中定期航班,二是加强两岸金融合作,三是两岸司法

联系与协助及共同打击犯罪等。当然，双向投资问题也将是商谈的重要内容。至于下半年的第四次商谈，还要根据今年的形势发展和需要而定。初步考虑是在两岸经济往来实现正常化基础上，积极推进两岸经济合作的制度化。其中包括协商投资保障协议、避免双重征税协议、贸易争端处理机制、产业标准的共同制定以及知识产权保护等。总之，两会之间已经建立起很好的工作关系，我相信在两岸同胞的支持下，今年两会商谈会更加顺畅，更加务实，从而为两岸同胞带来更多实际利益。

三、2008年大陆出台一系列措施帮助台商应对金融危机的冲击，落实情况如何？今年还会出台哪些新措施帮助台商？在加强与台湾方面的交流合作、共克时艰方面还会出台哪些新措施？

这些年来，我们为推动两岸关系改善，也是从同胞之情出发，相继出台了一系列惠台措施。去年底，针对国际金融危机给我们双方尤其是台湾经济带来的重大冲击，我们在第四届两岸经贸文化论坛上又宣布了十项措施，旨在加强两岸合作，携手应对挑战。这些措施逐一都在落实当中。目前，我们要做的工作就是进一步把这些措施切实地落到实处。这也是台湾各界关注的重点。

我知道，台湾方面很关心能否帮助解决大陆台资中小企业面临的困难。实际上这十项措施很大程度上也是为此而制定的。十项措施中开宗明义第一条就是，大陆扶持中小企业的财税、信贷政策，同样适用于台资中小企业。最近我们又宣布，大陆实施的家电下乡、农机下乡，也对台资企业包括台资中小企业产品一视同仁。因为台资企业的发展已经与我们各地的发展紧

密联系在一起了。我们还组织服务团队积极帮助台资企业转型升级,通过技术创新提升竞争力,帮助有意愿的企业实现产业转移,开创新的发展空间,其中一个重要的方向就是逐步使台资企业的发展与大陆巨大的内需市场更有机地结合起来。

台湾各界还十分关心对台资企业的新增融资额度能否真正落实,有些人担心会“看得见,吃不到”。我们对此十分重视,大陆方面作出的承诺,一定要、也一定会落到实处。这一问题的关键是解决好台资中小企业的融资难,焦点是担保抵押问题,为此我们积极与各地政府协商,鼓励各地结合本地发展的实际需要,采取各种灵活有效的解决措施。比如浙江省专门成立了台资中小企业信用担保机制,重庆市专门拿出10亿元人民币组建了台资企业担保公司。可以这么讲,台资比较集中的各地政府部门都已积极行动起来。

至于大陆方面今后还会出台哪些新的举措,这要根据形势发展而定。不过大家应该记得,贾庆林主席去年12月下旬在第四届两岸经贸文化论坛上已代表大陆方面明确宣布:“如果世界经济形势持续恶化,台湾方面提出纾解经济困难的要求,大陆方面愿意尽最大努力提供协助。”我们的这一承诺是庄重的、真诚的,也会说到做到。

四、台湾当局提出希望加速与大陆签署两岸经济合作协议的商谈,相关谈判是否会在今年上半年启动?年内有望签署该协议吗?对于这个协议,台湾内部也有不同解读,您认为该协议所要体现的原则和目的是什么?

首先这是个经济领域的问题。

随着两岸经济合作深入发展,两岸之间确实需要探讨和构

建一个符合两岸关系特色、适应两岸共同发展需要，同时又得到两岸各界支持，也受到国际社会欢迎的经济合作机制。台湾方面率先提出这一意愿后，大陆已作出积极回应，特别是胡锦涛总书记在去年 12 月 31 日重要讲话亲自作出了明确表态。我要告诉大家的是，两岸就这一问题还没有开始商谈，甚至连非正式的事务级接触都没有展开。但我们的态度是明确的，那就是只要有利于两岸关系和平发展，有利于为两岸同胞谋福祉，有利于两岸经济共同繁荣发展，现在还要加上一条，有利于缓解台湾目前暂时的经济困难，我们都会持积极态度。签订这一协议的目的也很清楚，就是要最大限度地实现两岸优势互补，最大可能地追求两岸互利双赢。在这一过程中，在两岸协商时，我们会充分考虑台湾方面的合理诉求，充分照顾台湾同胞的实际利益。这其实是我们处理两岸关系的一贯态度，过去是这样，今后也是如此。如果借用台湾《联合报》社论的比喻来说，我们希望双方都不要搞一厢情愿的“请君入瓮”，而是要搞互利共赢的“与卿共舞”，共同携手应对金融危机挑战，共同谋求两岸的发展与繁荣。

至于这个问题何时开始商谈，以及具体内容、形式和名称等，可以通过双方平等协商进行充分探讨，我们愿意听取台湾方面的想法。如果台方希望上半年两会商谈时就此进行讨论，我们持开放态度。

五、台湾各界十分关注今年 5 月份台湾能否以观察员身份参与世界卫生大会(WHA)，对此大陆方面是如何考虑的？

这个问题涉及如何妥善处理台湾参与国际组织的活动。胡锦涛总书记在去年 12 月 31 日重要讲话中明确表示，我们了解

台湾同胞对参与国际活动问题的感受,重视解决与之相关的问题。他还进一步表示:对于台湾参与国际组织活动问题,在不造成“两个中国”、“一中一台”的前提下,可以通过两岸务实协商作出合情合理安排。这里有三个重要词汇值得注意,一个是不造成“两个中国”、“一中一台”,这一表述其实很自然,因为这不仅是我们的一贯立场,也是国际社会的共识和绝大多数国家目前奉行的既定政策。第二是“务实协商”,第三是“合情合理安排”,这两个用语充分释放了我们的善意,体现了我们的诚意,也展示了我们的创意。

至于你提到的 WHA 这一具体问题,我对此持审慎乐观态度。因为两岸关系已经开始步入和平发展轨道,双方也都同意反对“台独”和坚持“九二共识”,同时愿意在两岸交往中遵循“建立互信、搁置争议、求同存异、共创双赢”的精神。我想,只要双方共同作出努力,不断创造条件,就能够开辟解决问题的前景。换句话说,两岸中国人完全有能力,有智慧解决好这方面的问题。

六、两岸关系目前仍以经济合作为主,但对于政治和军事方面的问题,大陆方面有没有时间表和路线图?如何逐步推动相关议题?

政治和军事问题都是两岸关系中的敏感领域,胡锦涛总书记在去年 12 月 31 日的重要讲话已经为妥善处理这些问题指明了方向。总的来说,在推进两岸关系时,我们还是要遵循先经济后政治、先易后难的基本思路,但是也没有必要刻意回避敏感问题。

如何看待和处理敏感问题,我看也需要先易后难,循序渐

进。现在有一种思路,就是可以先由专家学者就国家尚未统一前的政治关系以及军事安全互信机制等开展学术交流,也可以从两岸退役军人交流开始启动两岸军事问题的接触。我认为,这些都是具有建设性,也是比较积极稳妥的想法。我们将按照总书记的讲话精神,通过两岸协商,以双方都能接受的方式来逐步探讨这些敏感问题,从而为两岸关系和平发展不断注入新的重要内涵。

(中国台湾网 2009 年 3 月 12 日)

2009 年 4 月 26 日,中共中央台办、国务院台办主任王毅在南京会见了刚刚结束两会领导人第三次会谈的台湾海基会董事长江丙坤一行。王毅说,推进两岸关系进程,应经济为先,循序全面发展;互信为重,逐步破解难题。

王毅表示,去年 5 月到现在,两岸关系实现历史性转折,取得突破性进展,呈现出和平发展的光明前景。两岸关系的改善和发展不仅给两岸同胞带来了实在利益,也使台海局势得到了稳定。因此,不仅赢得了两岸同胞广泛支持,也受到了国际社会普遍欢迎。这一事实告诉我们,两岸关系的改善和发展是大势所趋,历史的必然;也是人心所向,民族的期盼。当然,在此过程中,总会出现这样那样的主张,也会有不同的声音。我们一方面要以最大的诚意和耐心去解释说明,以增进了解,凝聚共识。一方面,还要秉持坚定的信念,克服干扰,化解分歧,持续不断地向前推进。评判两岸关系的标准是明确的,最根本的就是:是否符合两岸交流交往的实际需要,是否符合两岸同胞的共同愿望,是

否符合中华民族的整体利益。

王毅说，在两岸关系改善过程中，两会发挥了重要的桥梁和纽带作用。两会恢复商谈时间不长，但通过密切合作、平等协商，已签署了九项重要协议。这次签署的三项协议和达成的一项共识，是两会商谈的新成果，也是两岸关系的新进展，可以说，两岸经济往来正常化的目标正在实现。建立定期航班，标志着空中直航更加完善和规范，两岸人员往来迎来了新局面。启动金融合作，标志着两岸经济关系从实体经济发展到金融领域，迈出了新步伐。陆资入岛达成共识，标志着两岸经济往来从单向投资发展到双向投资，实现了新突破。共同打击犯罪及开展司法互助，标志着两会协商从经济性议题扩展到社会性议题，丰富了新内涵。

王毅指出，当前双方的重要使命是如何切实把握机遇，化解挑战，不断开创两岸关系和平发展新局面。去年12月31日，胡锦涛总书记在《告台湾同胞书》发表30周年座谈会上发表了重要讲话，全面阐述了两岸关系和平发展的思想，提出了重要的六点意见。重申了我们的原则立场，阐明了我们的政策主张，同时也尽量照顾到台湾同胞的合理诉求，充分释放了我们的诚意和善意。讲话为两岸关系发展指明了方向，也是我们开展工作的重要纲领和指南。

王毅指出，如何携手应对国际金融危机是两岸目前的当务之急。两岸是一家人，我们愿与台湾同胞携手合作，共克时艰。温家宝总理最近就此提出了五方面重要举措，体现出大陆方面对台湾同胞的关心和善意，我们将认真地执行和落实好。

王毅强调，推动两岸关系和平发展是一个过程，不会一蹴而

就,也难以一帆风顺。这就需要双方把握两岸关系的现状、特点及规律妥善谋划。本着先易后难、先经后政的思路稳步推进。王毅提出,推进两岸关系应“经济为先,循序全面发展;互信为重,逐步破解难题”。经济合作关乎两岸同胞切身利益,是当前和今后一段的优先方向和工作重点。希望在实现两岸经济往来正常化基础上,尽快推进两岸经济关系的制度化和机制化,包括签署两岸经济合作协议。同时我们还要不失时机地加强文化、教育、科技、青少年等各方面交流,不断增进两岸同胞的相互了解和感情,不断为两岸关系的发展汇聚动力。

王毅表示,两岸关系还存在一些固有的矛盾、分歧以及政治、军事等方面的敏感问题。我们应未雨绸缪,逐步为解决这些复杂和敏感问题积累共识,创造条件。其中最重要的就是建立互信,互信的基础就是反对“台独”、坚持“九二共识”。

(中国台湾网 2009年4月27日)

2009年5月17日,中共中央台办、国务院台办主任王毅在厦门海峡会议中心隆重举行的海峡论坛开幕式上发表讲话。以下是王毅主任讲话全文:

尊敬的贾庆林主席,海峡两岸的各位同胞,各位朋友,大家上午好!

首先,我代表中共中央台办、国务院台办,对首届海峡论坛顺利拉开序幕表示热烈祝贺,对所有为筹办论坛付出心血和努力的两岸各界人士表示衷心感谢,对远道而来的台湾同胞表示诚挚欢迎。

海峡论坛是专门为两岸民众开展交流、增进了解、加强合作而打造的新平台,面向两岸基层民众,强调平等参与互动。论坛由两岸 50 多个部门联合举办,来自两岸的上万人士参加,台湾 25 个县市、20 多个界别全都派出了代表,规模之宏大、内容之丰富、代表性之广泛前所未有,可以称之为两岸交往史上的一个创举。论坛的举办告诉我们一个道理:两岸同胞都是中华儿女,同为炎黄子孙,有着割不断的血脉联系和文化渊源,两岸人民要往来、要交流、要合作是谁也无法抹去的共同心愿,是任何势力都不能阻挡的历史潮流。

海峡论坛是两岸关系实现历史性转折带来的又一重要成果。去年 5 月台湾局势发生重大积极变化以来,两岸关系走上正确轨道,取得突破性进展,不仅给两岸同胞带来实实在在的利益,也得到两岸民众越来越广泛的支持。更重要的,是两岸民众更加踊跃、积极、主动地参与到两岸关系改善的历史进程中,成为推动两岸关系不断前行的最根本动力。论坛的举办给予我们一个启示:两岸关系的转变,根基在民间,动力在人民。两岸关系的走向要顺应两岸人民的共同意愿,两岸关系的前途也掌握在两岸人民的手中。

海峡论坛是在两岸关系迈向和平发展的新形势下召开的。当前,和平发展已成为两岸关系的主题,并且日益呈现出广阔和光明的前景。论坛的举办将传递一个信号:这就是,两岸关系和平发展符合两岸人民的利益,得到两岸同胞的支持,是两岸各界共同奋斗的方向。正如胡锦涛总书记在去年 12 月 31 日重要讲话中指出的:“实现中华民族伟大复兴要靠两岸同胞共同奋斗,两岸关系和平发展新局面要靠两岸同胞共同开创,两岸关系和

平发展的成果由两岸同胞共同享有”。我们完全有理由相信，在推动两岸关系和平发展、实现中华民族伟大复兴的道路上，台湾同胞和大陆同胞作为中国人，必将共享中华民族屹立于世界民族之林的自豪。

各位同胞，各位朋友，为人民服务是中国共产党的根本宗旨，以人为本是我们的执政理念。作为中共中央台办、国务院台办，我们坚决贯彻寄希望于台湾人民的方针，关心台湾同胞的福祉，体察台湾同胞的意愿，愿以最大的耐心为台湾同胞答疑释惑，尽最大的努力为台湾同胞排忧解难。这些年来，我们根据中央确定的对台方针政策，会同有关部门，认真解决攸关台湾民众切身利益的问题，依法保护台湾同胞的正当权益，便利两岸同胞的相互往来，帮助台资企业在大陆生根发展，相继出台了 70 多项惠及台湾同胞的政策措施。随着两岸交往领域的扩大，交往程度的深化，我们将继续坚持不懈地为台湾民众多做好事，多办实事。

当前，国际金融危机给海峡两岸都带来不小的冲击。我们始终关注台湾经济的境况，关心台湾同胞面临的困难，愿意尽我们的所能提供一些帮助。早在去年底，贾庆林主席就郑重宣布，如果世界经济形势持续恶化，台湾方面提出缓解经济困难的要求，大陆方面愿意尽最大努力，提供协助。前不久，温家宝总理又专门就此提出了五项重要举措。大陆各主管部门非常重视，各项落实方案将陆续出台。

一、推动大陆企业赴台投资。商务部、国务院台办今天将正式发布《关于大陆企业赴台湾地区投资或设立非企业法人有关事项的通知》，明确了大陆企业赴台湾地区投资的办理程序。

大陆主管部门近期将有序组织电子、通讯、生物医药、海洋运输、公共建设、商贸流通、纺织、机械、汽车制造业等行业的骨干企业赴台投资考察,依据双方确定的优先领域,进行企业洽商与项目对接,推动赴台投资取得实际进展。我们还将鼓励和支持符合条件的大陆机构、企业单独或与台资企业合作,在台湾举办培训会、洽谈会、展览展销会、商务合作等活动。

二、扩大对台产品采购。大陆主管部门将组织农产品采购团,于今年上半年和下半年两次赴台采购水果、蔬菜、水产品及农产加工品。大陆还将由有实力的企业组成采购团,于今年5月、6月、7月三次赴台,洽商采购台湾工业消费品、日常生活用品、食品深加工产品和特色工艺商品。我们还将支持和帮助台湾在大陆举办促销活动。

三、鼓励和支持有条件的台资企业拓展大陆市场并参与大陆扩大内需的基础设施和重大工程建设。大陆各地台办将会同有关主管部门为台资企业提供协助,推荐符合资质的台资企业参与到当地基础设施和重大工程建设。大陆主管部门也将尽快提出参与企业资质和台湾相关专业人士资格认定的具体办法。

四、增加大陆居民赴台旅游。本着健康有序、规范管理的原则,逐步扩大大陆居民赴台旅游规模,增加赴台旅游人数,进一步促进两岸旅游双向交流,今年内争取超过60万人次赴台湾旅游。

五、推动协商建立两岸经济合作机制。大陆方面愿意以积极和开放态度,与台湾方面商谈签署符合两岸经济发展需要,具有两岸特色的经济合作框架协议。大陆方面将加快基础研究与准备程序,并愿以适当方式与台湾方面就此进行接触交流,增进

相互了解,争取尽早展开正式商谈。

六、进一步向台湾居民开放专业技术人员资格考试项目。新增统计、审计、价格鉴证师、社会工作者、国际商务、土地登记代理人、环境影响评价工程师、企业法律顾问、注册安全工程师、勘察设计领域的注册结构工程师和注册土木工程师等十类共11个项目。

七、加强两岸农业合作平台建设。大陆方面在原有批准设立11个台湾农民创业园基础上,新增设立福建莆田仙游、福建三明清流、安徽巢湖和县、江苏淮安淮阴4个台湾农民创业园。

八、许可台湾地区律师事务所在福州、厦门两地试点设立分支机构,从事涉台民事法律咨询服务。这场国际金融危机多年罕见,对全球经济造成严重影响。但我们相信,只要两岸同胞共同努力,相互扶持,就一定能够战胜当前困难,开拓两岸共同发展繁荣的新前景。

这场国际金融危机多年罕见,对全球经济造成严重影响。但我们相信,只要两岸同胞共同努力,相互扶持,我们就一定能够战胜当前困难,开拓两岸共同发展繁荣的新前景。

各位同胞,各位朋友,福建与台湾一水之隔,厦门和金门更是近在咫尺。无论是血脉联系、经济交往还是语言文化、民间信仰、乡间习俗,闽台两地都有着悠久渊源。人们常用“五缘”形容闽台关系之密切。海峡论坛在福建持续办下去,又与台湾结下了新的不解之缘,这是一个可喜的良缘。

前天,国务院正式公布了《关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》,这又为新形势下加强闽台交往增添了新的强大动力。以福建省为主体的海峡西岸经济区,首先是

两岸人民交流合作的先行先试区域,将在对台经贸、航运、旅游、邮政、文化、教育等方面的交流合作中,实行更为灵活、更为开放的政策。这必将有力地促进两岸民众交流迈上新的台阶、提高到新的水平。

中共中央台办、国务院台办将全力支持福建省加快建设海峽西岸经济区,促进福建经济社会又好又快发展,在两岸人民交流合作先行先试的创新实践中取得丰硕成果和宝贵经验,为深化两岸民间交往、推进两岸关系和平发展作出新的卓越的贡献。谢谢大家!

(中国台湾网 2009年5月18日)

国台办主任王毅在旧金山侨界 招待会上的讲话全文

各位侨胞、各位朋友:

大家晚上好!

我这次来美国访问,是到国台办工作以后的首次访美,第一场活动就选择在这里、在旧金山与大家见面。之所以这样,是因为我们到了海外,首先应该看望自己的亲人,看望来自海峡两岸的侨胞们,向大家问一声好。同胞们远离乡土,艰辛创业,很不容易,也很了不起,我愿代表中共中央台办和国务院台办向大家表示最亲切的问候。同时,旧金山是美国最早、最具代表性的华侨聚集地,旧金山侨胞也历来是海外反独促统的重要力量,因此

我还要当面向各位,向多年来为推动两岸关系改善,开展“反独促统”事业作出宝贵贡献的所有侨界朋友们表示衷心感谢,致以崇高敬意!

去年以来,台湾局势发生重大积极变化,两岸关系出现难得发展机遇。我知道两岸侨胞对此十分关心,希望了解两岸关系目前是什么状况,下一步发展前景如何?借今天这个场合,我向大家作些简要的介绍。

在两岸双方的共同努力下,一年来的两岸关系可以归纳为两句话,即实现了历史性转折,取得了突破性进展。主要集中在四个方面:

一是两岸双方在反对“台独”和坚持“九二共识”基础上开始建立并积累政治互信,初步形成了良性互动,妥善处理了一系列复杂和敏感问题,从而推动两岸关系步入了和平发展轨道。

二是两岸协商得以恢复并形成制度化安排。去年6月到现在,大陆海协会与台湾海基会已进行了三轮商谈,达成了9项协议和一项共识。这些成果,每一条都涉及两岸同胞的利益,每一项都增进了两岸同胞的福祉。

三是两岸同胞共同期盼并为之努力了30年之久的全面直接双向“三通”终于成为现实,不仅使两岸经济往来正常化的目标基本实现,也促进两岸经贸合作取得新的进展。

四是两岸各领域、各界别交流往来蓬勃发展,呈现出新局面和新气象。一年来,已有超过1万个团组、近30万名大陆游客赴台,今年大陆赴台游客人数将超过60万人。台湾朋友来大陆的热情也越来越高,5月中旬我们在福建举办了首届旨在加强两岸民间交往的海峡论坛,吸引了台湾25个县市以及20多个

界别的 8000 多名代表参加,其中绝大多数是来自台湾基层,尤其是中南部的同胞,在两岸交流史上是一个新的创举。此外,最近一些民进党人士来大陆参访,也引起两岸各界广泛关注。

一年来两岸关系取得的这些进展,是两岸同胞共同努力的结果,其中也包含了广大海外侨胞为此付出的心血,值得我们共同珍惜和维护。它宣示了一个道理,这就是改善和发展两岸关系是人心所向,大势所趋。它给予世人一个证明,这就是海峡两岸中国人有足够的智慧和能力妥善处理矛盾,找到解决问题的办法。它也给了我们一个启示,这就是两岸合则两利,两岸关系和平发展符合两岸同胞的共同利益,是历史前进的正确方向。

在看到两岸关系取得重大进展的同时,我们也必须清醒地认识到,两岸关系发展还面临许多困难。比如,“台独”势力仍然在阻碍两岸关系的和平发展、损害台海地区的和平稳定。一些台湾民众对大陆仍然缺乏了解甚至存在误解,对发展两岸关系还持有这样那样的疑虑。此外,两岸双方也还存在一些固有矛盾和分歧,不少复杂和敏感问题有待逐步解决。

那么,下一步两岸关系如何发展?我们应当朝什么方向努力?去年 12 月 31 日,胡锦涛总书记在纪念告《台湾同胞书》发表 30 周年座谈会上的重要讲话,为站在历史新起点上的两岸关系描绘了前景,指明了方向。那就是在坚持中央确定的对台工作大政方针的基础上,着力推动两岸关系的和平发展。胡总书记在讲话中重点阐述了两岸关系和平发展的思想,提出了推动两岸关系和平发展的六点意见,从政治、经济、文化、社会、涉外事务、军事安全等方面,讲清楚了大陆方面目前及今后施行的方针政策,展示了我们从维护全民族利益的高度妥善处理两岸问

题的诚意、善意和创意,也表明了我们为两岸同胞谋福祉、为台海地区谋和平、为中华民族谋复兴的信心、决心和耐心。

胡总书记的重要讲话,是我们开展对台工作的纲领和指针。当前,我们将重点做好三个方面的工作。

一是加强和深化两岸经济合作。两岸经济合作的路线图已经清晰,这就是完全实现两岸经济往来正常化,推进经济关系制度化和经济合作机制化。当前最突出的任务是共同应对国际金融危机的冲击。我们将继续采取积极措施,促进两岸合作,携手共克时艰。今后一段要重点投入的工作是商签两岸经济合作协议。台湾方面提出这一要求后,我们作出了积极回应。签订这个协议,目的是最大限度地实现两岸优势互补,最大可能地促进两岸互利双赢,最有成效地增进两岸同胞福祉。同时,这个协议应当首先适应两岸关系的特点,符合两岸经济发展的共同需要,也要得到两岸各界的广泛支持。目前,双方正在各自加快进行协商的准备工作,今年下半年有望谈起来。

二是大力开展两岸文化和教育交流。开展两岸文化和教育交流,有着巨大需求和潜力,也是促进两岸关系和平发展的迫切需要。我们愿与台湾同胞一道,共同传承和弘扬中华文化,增强对中华文化的认同、对中华民族的认同,凝聚起两岸同胞携手推动两岸关系和平发展、同心实现中华民族伟大复兴的共同意志。下个月中旬,将在湖南长沙举办首次以加强文化教育交流为主题的第五届两岸经贸文化论坛。两岸文化教育界的有识之士将共聚一堂,开启两岸文化教育交流的新局面。

三是积极推动两岸各界特别是基层民众之间最广泛的交流。两岸关系和平发展,归根到底要靠两岸同胞的理解、支持和

共同参与,为此要持续不断地加强两岸同胞的交流沟通。多年来,两岸人员交往取得了很大成绩,但仍然有三分之二的台湾民众没有来过大陆。我们真诚欢迎更多的台湾同胞,尤其是中南部地区的乡亲多到大陆走走看看,亲身了解大陆的风貌和发展前景,亲身感受大陆民众对台湾同胞的友好情谊。我们也欢迎和鼓励民进党人士到大陆参访交流,理性务实地对待两岸关系发展。我们衷心希望血浓于水的两岸同胞能够开展大交流,走向大融合,实现大团结。

两岸关系已经展现出和平发展的前景。今后的道路可能并不平坦,但前途是光明的。推进两岸关系,有两个重要的着眼点要告诉大家,一是要继续遵循先易后难、先经后政、把握节奏、循序渐进的基本思路,这是一条已经被实践证明是成功和有效的经验。同时,先易后难、先经后政并不意味着刻意回避复杂和敏感问题。恰恰相反,我们要未雨绸缪,前瞻性地思考如何把握和对待两岸之间存在已久的矛盾和分歧,为最终破解这些难题开辟道路,创造条件。二是要不断巩固和深化双方的政治互信。两岸关系要向前走,两岸的互信也要随之增强,这样才能保持正确方向,才能行稳致远。而增进互信的关键在于双方坚持大陆和台湾同属一个中国的框架,并在这一原则问题上形成更为鲜明的共同认知和一致立场。

各位侨胞,各位朋友,海外侨胞的命运从来都与国家和民族的命运紧密相连。一部海外华侨史,记载着中国人艰苦创业的奋斗历程,镌刻着中华儿女深切的爱国情怀。身处海外的侨胞们,对近代中国多灾多难、积贫积弱有着切肤之痛,最能体会国家强盛给大家带来的荣耀和力量,最期盼中华民族能够早日真

正屹立于世界民族之林。

人类历史进入二十一世纪的今天，中华民族正迎来伟大复兴的历史机遇，两岸关系也迎来和平发展的历史机遇。中华民族的伟大复兴离不开台湾同胞的共同参与，两岸关系的光明前途也将再民族振兴的进程中加以实现。我期待，海峡两岸的侨胞们能够意识到我们这一代中国人肩负的历史责任。我相信，海峡两岸的侨胞们也能够承担起我们这一代中国人要完成的历史使命。

胡锦涛总书记“12·31”讲话中有这样一段话：“两岸在涉外事务中避免不必要的内耗，有利于增进中华民族整体利益”。这段话说得多好，得到了包括台湾同胞在内的海内外中华儿女的共鸣和认可。我认为，这一精神和理念，也可以适用于两岸的涉侨事务。来自海峡两岸的侨胞，应该以全民族的整体利益为重，在坚持世界上只有一个中国、大陆和台湾同属一个中国的大框架下，超越分歧，避免内耗，团结互助，共创未来。如何实现这一前景，我认为重要的是最大限度地求同存异。两岸侨胞之间的“同”表现在哪里？

一是共同的民族。两岸侨胞同属中华民族，都是炎黄子孙，这是我们共同的身份认同，也是凝聚海内外所有中华儿女的根本纽带。

二是共同的文化。文化是民族的灵魂，可以超越意识形态和社会制度。两岸侨胞都是中华文化的继承者，也是将中华文化带到世界各地的传播者。我们应该共同努力，把中华文化进一步发扬光大。

三是共同的家园。胡锦涛总书记在“12·31”讲话中明确

指出,包括大陆和台湾在内的中国是两岸同胞的共同家园,两岸同胞有责任把她共同维护好、建设好。

四是共同的目标。那就是坚决反对任何形式的“台独”,不断开创两岸关系和平发展新局面。

诚然,出于历史和现实的各种因素,两岸双方尚存在不少分歧,今后也可能会出现这样那样新的矛盾和问题,但在民族大义面前,我们更应该看到我们之间的“同”,重视我们之间的“同”,增强和扩大我们之间的“同”。换句话说,我们不仅要做到“求同存异”,更要争取“聚同化异”。要通过我们的努力,聚合起两岸侨胞致力于和平统一与振兴中华的大同,化解历史遗留下来的种种心结和歧见。聚大同,不仅可以化小异,还可以化大异。聚大同,我们才能汇集起共同的意志和力量。

基于这样的大同,我们有责任加强两岸侨团的团结,共同发挥沟通两岸的桥梁作用,积极参与和促进两岸关系和平发展。

基于这样的大同,我们有责任在海外积极传扬中华优秀文化,树立中国人的良好形象,展现中华民族的精神风貌。

基于这样的大同,我们有责任反对一切违背中华民族根本利益的行径,在国际社会积极宣传和维护一个中国原则,确保一个中国的框架不可动摇。

各位侨胞,两岸关系的命运归根到底掌握在两岸人民包括海外侨胞的手中,取决于所有中华儿女的共同奋斗,让我们一起努力,一道前行,携手开拓和迎接中华民族的美好未来。

谢谢大家!

2009年10月21日，国务院台办主任王毅在澳门举办的“澳台关系十周年”研讨会上发表重要讲话。讲话全文如下：

尊敬的何厚铧行政长官、白志健主任、郁慕明主席、崔世安主席，各位嘉宾，各位朋友：

很高兴有机会应邀出席“澳台关系十周年”研讨会。十月的澳门，充满着喜庆气氛。各界同胞刚刚庆祝了新中国六十周年华诞，又将迎来澳门回归祖国十周年的庆典。今天，澳门地区和平统一促进会在此隆重举办澳台关系十周年研讨会，两岸四地的专家共聚一堂，共议澳台关系前景，共商两岸关系发展大计，体现了澳门各界加强澳台交流合作的热切愿望，必将增进澳台两地同胞的相互了解，推进两岸关系的和平发展。在此，我谨代表中共中央台办、国务院台办，对研讨会的召开表示热烈祝贺！向出席研讨会的各位嘉宾以及广大澳门同胞致以诚挚的问候！

十年前，澳门回归祖国，国家和平统一大业又向前迈出重要一步，中华民族伟大复兴进程又树立起一座新的里程碑。十年来，在中央政府大力支持下，澳门特区政府在何厚铧特首带领下励精图治，广大澳门同胞团结奋斗，成功践行了“一国两制”，开创了澳门历史的新纪元。十年后的今天，澳门社会和谐稳定，经济快速发展，民众安居乐业，充满蓬勃生机，一派欣欣向荣。事实已经证明，并将继续证明，“一国两制”方针在澳门具有强大生命力，为澳门的稳定繁荣提供了根本保证。

澳门与台湾之间渊源深厚，承载着充沛的人脉亲情，是两岸关系特殊的组成部分。澳门同胞具有光荣的爱国主义传统。澳门在促进两岸关系发展中占据独特的地位，具有独特的优势，发

挥着独特的作用。

一是先行先试的探索作用。两岸实现空运直航前，澳台航空谈判，创造了在一个中国原则下，由两岸民间机构进行业务性和技术性磋商并作出妥善安排的成功模式。澳航“一机到底”航线成为台湾同胞往返两岸的黄金航线。

二是沟通两岸的桥梁作用。多年来，台湾一直是澳门第三大客源地，每年百万之众的台湾同胞过境澳门往返两岸。

三是反“独”促统的阵地作用。澳门从特区政府到社会各界，普遍支持祖国和平统一大业，反对“台独”分裂活动，汇聚起促进两岸关系和平发展的主流民意和良好舆论氛围。

四是“一国两制”的示范作用。回归后的澳门，在“一国两制”基础上保持了稳定繁荣，国际形象不断提升，不仅推动了澳台经贸文化交流活动持续开展，也增进了两地民众之间的相互了解。

各位嘉宾，各位朋友，去年五月以来，两岸关系实现历史性转折，取得突破性进展，步入了和平发展的轨道。两岸双方努力保持良性互动，巩固反对“台独”、坚持“九二共识”的互信基础。两会协商形成制度化安排，达成一系列有利于两岸同胞经济、民生福祉的协议。两岸实现全面直接双向“三通”，各领域交往不断取得实质性成果。两岸民众和社会各界的往来更为频繁，相互了解不断加深。面对国际金融危机的挑战，两岸同胞相互支持，共克时艰；面对汶川地震和“莫拉克”风灾，两岸同胞携手互助，患难与共，谱写了血浓于水的民族感情新篇章，形成了促进两岸关系和平发展的精神力量。两岸关系历经多年的紧张动荡乃至数度濒临危机边缘之后，经过两岸同胞共同努力，开创出当

今和平发展的新局面,的确来之不易,值得倍加珍惜,更要悉心呵护。

同时,我们也要清醒地看到,两岸关系的进程仍然面临“台独”分裂势力的各种阻碍,未来前进的道路上还将遇到各种挑战,也需要逐步探索破解政治分歧等各种难题。但是,两岸关系在和平发展轨道上的前进之势已不可阻挡,更不容逆转。只要两岸同胞牢牢把握两岸关系和平发展的主题,共同努力,排除干扰,就一定能够不断强化两岸关系改善的好势头,不断开创两岸关系和平发展的新局面。

我们将全面贯彻胡锦涛总书记提出的推动两岸关系和平发展的重要思想和六点意见,为两岸关系和平发展拓宽道路,为中华民族伟大复兴汇集力量。

我们将继续本着“建立互信,搁置争议,求同存异,共创双赢”的精神,在坚持维护一个中国框架这一原则基础上,累积政治共识,增强良性互动。

我们将扩大和深化两岸经济合作,推动商签两岸经济合作框架协议,实现两岸经济关系的正常化、机制化和制度化。

我们将大力推进两岸文化教育交流,与台湾同胞一道,共同传承,弘扬中华文化,凝聚起实现民族复兴的共同意志。

我们将全面扩大两岸同胞和社会各界直接交往,实现最广泛的团结,形成推动两岸关系发展的强大合力。

我们将继续反对和遏制“台独”分裂活动,保持和促进两岸关系改善和发展的良好势头。

两岸关系和平发展,澳门持续稳定繁荣,必将为澳台关系的未来创造新的机遇,注入新的活力,开辟新的前景。我们将一如

既往支持特区政府妥善处理涉台事务,一如既往支持澳门各界促进澳台民间交流合作。我们深信,广大澳门同胞将继续发扬爱国爱澳的光荣传统,全力支持特区政府依法施政,积极扩大澳台交流合作,为推动两岸关系和平发展、促进祖国和平统一进程,作出新的更大贡献!

祝“澳台关系十周年”研讨会圆满成功!

祝各位嘉宾身体健康、万事如意!

谢谢大家!

(国台办网站 2009 年 10 月 21 日)

2009 年 10 月 25 日上午,主题为“促进两岸产业与经济交流合作”的 2009 年度两岸关系研讨会在成都开幕。中共中央台办、国务院台办主任王毅出席研讨会并发表了讲话。以下是讲话全文。

各位嘉宾、各位朋友:

大家早上好!

海峡两岸关系研究中心和台湾中华经济研究院共同主办的 2009 年度两岸关系研讨会,今天在此隆重开幕。我谨代表中共中央台湾工作办公室、国务院台湾事务办公室,对研讨会的召开表示热烈祝贺!向参加研讨会的两岸专家学者、企业家、各界朋友表示诚挚欢迎!同时,我也要向为举办这次研讨会作出积极努力的中华经济研究院表示衷心的感谢!

本次研讨会以“促进两岸产业与经济交流合作”为主题,旨在回顾两岸经济合作的历程,探讨两岸经济合作的机遇,描绘两

岸经济共同发展的愿景,研议两岸经济合作机制的构建。这一主题适应了两岸关系当前发展的需要,很有现实性、针对性和必要性。希望各位专家学者畅所欲言,深入研讨,提出符合两岸同胞利益、促进两岸关系发展的宝贵意见和建议。

各位嘉宾、各位朋友,

两岸经济交流合作已经走过二十多年不平凡历程,其间克服各种困难,排除了各种干扰,层次逐渐提高,领域不断拓宽,规模日益扩大,形式日趋丰富。尤其是去年5月以来,伴随着两岸关系实现历史性转折,大陆方面不断加大推动两岸经济合作的力度,台湾方面也相继实施了有利于两岸经济关系发展的政策,双方在“九二共识”基础上推进协商,共同促成了两岸全面直接双向“三通”,推动两岸经济交往加快走向正常化。在此背景下,两岸生产要素的流动比以往任何时候都更加便捷,经济合作的条件比以往任何时候都更加优越,互利合作的前景比以往任何时候都更为明朗。今天,两岸经济互补共赢的格局越来越巩固,给两岸同胞带来的利益越来越明显,对两岸关系的推动越来越显著。二十年的经济交流合作,最生动、最典型地印证了两岸“分则两害、合则两利”这个基本的道理。

去年12月31日,胡锦涛总书记在纪念《告台湾同胞书》发表30周年座谈会上指出,我们期待实现两岸经济关系正常化,推动经济合作制度化,为两岸关系和平发展奠定更为扎实的物质基础、提供更为强大的经济动力。两岸可以为此签订综合性经济合作协议,建立具有两岸特色的经济合作机制,以最大限度实现优势互补、互惠互利。胡总书记的讲话为我们指明了当前及今后一段两岸经济关系发展的方向和目标。我们愿在两岸关

系保持和平发展的进程中,与台湾方面进一步加强良性互动,切实解决两岸经济往来面临的实际问题,推进两岸经济关系提升新的水平,迈入新的阶段,迎接新的未来。为此,我在这里提出三点意见。

第一,充分发挥各自优势,深入挖掘合作潜力,以互补互利、共同发展为目标,大力推动两岸新型产业合作。

两岸经济合作的主体是产业合作。二十多年来,台商来大陆投资带动了两岸产业交流合作。经过多年实践,两岸经济学界、工商企业界乃至经济主管部门都深刻认识到彼此产业各具优势、互补性很强,深刻认识到双方开展产业合作十分必要,且具有巨大潜力。同时,我们看到的是,这种潜力目前还有待充分发挥,彼此优势也需要更有效整合。首先,两岸产业合作迄今主要由企业自发进行,两岸产业政策尚未对接,也缺乏有针对性的规划和引导。二是台资企业与大陆企业及大陆市场的结合度尚不高。三是两岸具备优势互补的产业尚未实现有效合作,资源配置未能发挥最佳效益。

因此,新形势下扩大和深化两岸经济合作的重点之一在于推进产业合作,尤其是有规划指导、有政策支持、有产学研一起参与的新型产业合作。2008年10月,台湾方面提出了两岸产业“搭桥计划”。这一思路富有创意,我们给予了积极支持。两岸有关方面迄今已就此召开了一系列交流会议,两岸同业积极响应和热情参与,并达成了初步合作意向。我们希望在两岸有关方面支持下,通过经济和市场力量的推动,加快实现两岸产业生产要素的双向流动,达到共同提高、共同发展,进而共同开拓和进取国际市场的目标。

我们认为,开展新型两岸产业合作,既要顺应大陆加快转变经济发展方式的战略,也要适合台湾产业结构转型升级的需求;既要加强两岸在产业链不同环节上的分工,也要推进在研发、营销和建立共同标准、创设民族品牌方面的合作;既要大力推动工业领域的合作,也要加强农业和服务业的合作;既要大力拓展两岸市场,更要积极拓展国际市场,共同增强在国际市场的竞争力;既要充分发挥企业和行业协会的重要作用,更要在政策上予以必要支持和相互沟通。

第二,遵循经济规律,优化投资环境,积极鼓励大陆企业向台湾投资,以利于台湾经济振兴和两岸企业共同进步。

实现双向投资是两岸经济往来的必然要求,也有利于两岸经济的共同发展。二十多年前,台商即开始向大陆投资。令人高兴的是,今年6月,台湾方面终于开始允许大陆企业向台湾投资,这一转变不仅标志着两岸投资从单向走向双向,也有力推进了两岸经济关系正常化的进程。

面对大陆企业赴台投资的新态势,去年12月和今年5月,我们先后发出了两个通知,明确了大陆企业赴台投资的办理程序。之后,我们积极组织大陆企业赴台考察,鼓励有实力的大陆企业与台湾企业加强合作。不少大陆企业也对赴台投资创业表现出很大的热情。迄今,已有十几家企业在台设立公司,迈出了大陆企业赴台投资的第一步。

为了切实推进双方投资,实现共同繁荣,我们希望台湾方面及时评估政策调整的效果,以更积极和开放的心态,逐步放宽投资领域,为陆资在台投资经营提供更为公平合理的环境,为企业管理人员在台常住与生活提供更为便利的条件。我们也鼓励两

岸的行业协会、投资促进组织与中介机构，为两岸企业合作牵线搭桥，提供商机。我们还愿意就大陆企业赴台投资衍生的各种问题与台湾方面加强沟通、协调和磋商。我相信，只要两岸双方继续共同努力，大陆企业赴台投资将会获得健康和有序的发展，并为台湾的经济和民生作出重要贡献。

我们了解一些台湾同胞对大陆企业赴台投资尚存各种疑虑和担心。其实大陆企业赴台投资与台商投资大陆一样，都是互利双赢的好事。二十多年来，台商投资大陆项目 78000 多项、实际金额近 490 亿美元，领域涵盖三大产业，地域遍及整个大陆。其结果是缓解了改革开放初期的投资短缺，促进了出口创汇，增加了就业机会，对大陆经济社会发展作出了积极贡献。同样，大陆企业赴台投资，也将有利于改善当前台湾投资不足的局面，为台湾民众创造更多就业岗位，增强台湾市场的活力，增进两岸企业的交流合作，给台湾民众带来实实在在的利益。当然，台湾和大陆的情况有所不同。我们会考虑台湾经济发展的客观需求，支持有条件的大陆企业积极稳妥地赴台投资。相信进入台湾的大陆企业也将得到台湾同胞的欢迎和支持。

第三，兼顾各方利益，商签两岸经济合作框架协议，推动两岸经济关系正常化、制度化、机制化，确立两岸经济合作的长期稳定框架。

两岸经济交流合作已达到相当规模和水平，尽快实现经济关系的正常化、制度化和机制化已是大势所趋。为此，两岸之间商签经济合作框架协议自然而然提上两岸关系发展的日程。今年以来，两岸各自就此进行了前期准备，目前双方有关学术机构均已完成可行性研究。两岸专家学者的研究结果表明，通过商

签这一协议,逐步消除贸易壁垒,合理配置资源,可以拓展合作领域,扩大合作规模,提高合作层次,对两岸对外贸易和经济增长都具有正面和积极的促进作用。

两岸经济合作框架协议是为实现两岸经济关系正常化、推进两岸经济全面深入合作而作出的具有两岸特色的制度化安排。商签这一协议,既要符合两岸经济合作的需求,符合两岸贸易投资的特点,也要符合两岸关系的发展方向。这一协议的主要内容涵盖货物贸易、服务贸易、投资及经济合作等领域。商签协议的步骤可以是先建立框架和确定目标,然后再协商具体事项。两岸达成综合性和框架性经济合作协议,有利于在现有基础上更为迅速、全面地深化两岸经济合作,有利于为两岸人民谋得更多和更实在的利益,有利于台湾经济提升竞争力和扩大多发展空间,有利于两岸共同应对经济全球化特别是区域经济一体化不断增强的趋势。

商签这一协议,目的是促进两岸经济共同发展,增进两岸同胞共同福祉,最大限度地实现优势互补,最大可能地追求互利双赢。鉴此,两岸应遵循平等互利的原则,秉持相互开放的理念。在此基础上,大陆方面愿意充分考虑台湾方面的合理诉求,尽量照顾台湾同胞的实际利益。协议从总体上讲,对双方显然都是有利的。但同时,对某些产业和社会群体可能受到的一些影响,两岸有关各方应认真细致地加以评估,在商签协议的过程中妥善兼顾,从而使协议实现双方的利益最大化和代价最小化。

在此我想告诉各位朋友的是,大陆方面为启动商签两岸经济合作框架协议所做的各项准备工作已大体就绪。我们愿与台湾方面协商,近期内完成两岸专家的共同研究,年内在两会框架

下尽早启动正式商谈。如双方都认为有需要,在海协会和海基会的第四次会谈中可以就商签协议问题交换意见,并推动这一进程。

各位嘉宾、各位朋友,

我们对加强和深化两岸经济合作是充满信心的。这一信心来自何处?首先来自于大陆经济自身发展的光明前景。大陆已创造连续30年高速增长的奇迹,而今后仍有望保持稳定和强劲的增长势头。这是由于大陆经济具有的独特条件和发展潜力,一是大陆拥有巨大的市场规模,这一市场正在持续并快速地得到开发和培育,从而使大陆能够长久获得推动增长最重要的市场需求;二是大陆拥有全球最充沛的劳动力资源,而且这一资源的特征是,知识层次越来越高,但成本始终具有竞争力;三是在中国共产党领导下,大陆经过多年摸索实践,特别是30年改革开放,已经成功找到了一条符合国情、行之有效并且充满生命力的发展道路,这就是中国特色社会主义道路。而大陆经济的持续稳定发展,必将为两岸经济合作注入更强劲动力,提供更广阔空间。

我们对两岸经济合作的信心还来自于两岸加强互惠合作的客观需要,来自于双方实现优势互补的充分可能,更来自于两岸关系和平发展的光明前景。促进两岸关系和平发展,不仅得到了两岸民众的广泛支持,也得到了国际社会的普遍欢迎。两岸关系和平发展,旨在为两岸同胞谋福祉,为台海地区谋和平,为中华民族谋复兴,这表明两岸中国人正在把命运和未来掌握在我们自己手中。这一进程,当然,也必将有力地促进两岸经济合作不断迈上新台阶,提升到新水平。

各位嘉宾，各位朋友，

这次研讨会,是在四川成都召开的,站在这块土地上,我们不由想起四川人民万众一心战胜汶川大地震的非凡勇气与毅力,不由想起台湾各界向四川灾区同胞踊跃伸出援手的感人场景。今年8月,台湾部分县市遭受“莫拉克”台风侵袭,大陆各界,包括仍处于恢复重建阶段的四川人民同样在第一时间行动起来,竞相向台湾受灾同胞献出爱心。我们将继续积极协助台湾灾区重建,也愿意与台湾有关方面在灾害预警、急难救助等方面加强沟通,开展合作。

站在这块土地上,我们还切身感受到四川浴火重生后的蓬勃生机,切身感受到四川与台湾加强各领域合作面临的重要机遇。一是西部大开发战略正在为四川的发展插上腾飞的翅膀;二是大陆发展模式的调整将加快开发四川巨大的市场潜力;三是广大台商开始把目光转向大陆中西部地区,转向四川;四是两岸关系和平发展将为川台合作提供良好的环境与条件。当然,尤为重要的是,四川省委、省政府高度重视对台交流与合作,不断探索加强川台合作的新思路,不断出台吸引台资的新举措。我相信,一定会有越来越多的台湾同胞来这里观光旅游,投资兴业,与四川人民共同发展。

最后,祝愿本次研讨会获得圆满成功,祝愿各位朋友在四川身体健康,平安如意。谢谢大家。

(国台办网站 2009 年 10 月 25 日)

2009年12月30日。王毅在学习贯彻胡锦涛总书记重要

讲话座谈会上表示，两岸交往机制化和制度化进程日趋明朗

王毅说，一年来，我们按照中央的要求，把深入学习、积极宣传和全面贯彻落实胡锦涛总书记重要讲话，作为对台工作的首要任务。一年来的全部工作，都紧紧围绕着不折不扣地贯彻落实讲话精神这个中心，按照推动两岸关系和平发展的六点意见谋篇布局，与各地各部门同心协力，开拓进取，推动对台工作取得了新的进展和成效。两岸关系在实现历史性转折基础上，步入了和平发展轨道，结出了一系列丰硕成果，取得了突破性进展，保持了正确方向。国共两党和两岸双方形成良性互动，推动两岸关系持续改善发展；两岸制度化协商稳步推进，取得一系列新成果；全面直接双向“三通”得以实现，两岸经济关系加快走向正常化、制度化和机制化；两岸文化教育交流蓬勃开展，增进了对中华民族与文化的认同；两岸各界交往方兴未艾，大交流局面正在形成；两岸同胞共克时艰，加深了彼此感情。

王毅说，一年来对台工作的积极进展，给了我们许多启示。我们愈益深切地体会到，胡锦涛总书记的重要讲话是指导我们开创两岸关系和平发展新局面的根本指针；推动两岸关系和平发展的六点意见是我们做好新形势下对台工作的行动指南；坚持一个中国原则和巩固两岸同属一中框架是保持两岸关系正确发展方向的关键所在。

王毅说，一年来两岸关系的丰富实践，也让我们积累了有益经验，使两岸双方更加认识到，共同反对“台独”、坚持“九二共识”是两岸双方建立政治互信、加强对话合作的重要基础；“建立互信、搁置争议、求同存异、共创双赢”是两岸双方实现良性互动、解决复杂问题的基本思路；先易后难、先经后政、循序渐进

的做法是推进两岸协商不断向前迈进的有效途径。

王毅指出,一年来取得的突破和成果还清楚地告诉我们,改善发展两岸关系是人心所向、潮流所趋,必将给两岸民众带来越来越多的实际利益,也必将得到两岸民众越来越广泛的支持和参与,这一历史进程是任何力量都不能也无法阻挡的。

王毅表示,当前,两岸关系和平发展已形成强劲势头,两岸各领域交流合作正全面展开,两岸交往机制化和制度化进程日趋明朗。我们要坚定不移地坚持中央对台工作大政方针,进一步以科学发展观指导对台工作,继续深入领会和全面贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神,牢牢把握两岸关系和平发展的主题,落实推动两岸关系和平发展六点意见的要求,坚持以人为本,锐意开拓进取,不断把各项工作做实、做深、做细、做稳,不断解决前进道路上的各种问题,不断开创两岸关系和平发展的新局面,为实现祖国和平统一和中华民族伟大复兴作出不懈努力。

(新华网 2009 年 12 月 31 日)

陈云林谈台湾问题

2009年3月9日,海峡两岸关系协会会长陈云林在“两会”期间接受中新网记者专访,全文如下:

记者:两岸民众高度关注温家宝总理的政府工作报告和贾庆林主席的政协工作报告,您如何看待其中对两岸关系的评价及提出的对台工作任务?

陈云林:温家宝总理的政府工作报告和贾庆林主席的政协工作报告,求真务实,鼓舞人心,反映了两会代表和全国人民的民意,向全世界展现了在国际金融危机的挑战下,中国政府保持社会和谐稳定,经济平稳较快发展的坚强信心,同时也体现了我们推进两岸关系和平发展的诚意和对广大台湾同胞的关心。

去年是我们国家发展历程中极不平凡的一年,以胡锦涛为总书记的党中央率领全国各族人民,经受住了历史罕见的重大挑战和考验,迎难而上,开拓进取,在国民经济、社会发展、改革开放、抗击灾害等方面取得显著成就。今年是实施“十一五”规划的关键之年,也是进入新世纪以来,我国经济发展最为困难的一年。在国际金融危机导致全球经济增长减速的大背景下,作为世界第三大经济体的中国,国民经济与社会发展的走势备受关注。温家宝总理在政府工作报告中宣布,中国政府将通过积

极财政政策和大规模减税来扩大内需,达到百分之八左右的经济增长目标,这不仅坚定了国民的信心,也展现了我们作为一个负责任大国的形象。

温家宝总理的政府工作报告和贾庆林主席的政协工作报告中有关对台工作内容的总结和论述,全面贯彻胡锦涛总书记在纪念《告台湾同胞书》发表三十周年座谈会上的重要讲话精神,报告中对一年来两岸关系的重大发展和积极变化的概括是实事求是的,对两岸关系发展规律的认识是全面深刻的,为我们牢牢把握两岸关系和平发展主题,积极构建两岸关系和平发展框架,努力开创两岸关系和平发展新局面提出了明确任务和要求。我们将按照温家宝总理政府工作和贾庆林主席政协工作报告的要求,坚决贯彻中央对台工作方针政策,认真学习贯彻胡总书记重要讲话,通过深化交流,推进协商,全面加强两岸在经济、科技、教育、文化交流等领域的合作,培养两岸在政治领域的互信,力争将对台工作提高到一个新的水平,取得新的成绩。

报告也引起了台湾方面和各界人士的广泛关注,除了其中对台工作部分外,他们还关心大陆能否妥善应对国际金融危机,保持经济社会的平稳较快发展。近年来,两岸经济合作加深,两岸同胞共同利益增多,特别是两岸关系改善,协商谈判取得进展,增强了台湾同胞对两岸关系和平发展的信心,他们也期盼通过进一步深化两岸经济合作,使台湾经济尽早走出金融危机的阴影。事实上,我们当前扩大内需政策已经为部分台湾企业和台湾经济提供了商机。因此,切实落实并努力实现温家宝总理政府工作报告中的“保八”目标,保持经济平稳较快发展,首先把我们自己的事情办好,将继续为全面加强两岸经济合作、帮助

台资企业在大陆发展、缓解台湾经济困境、增进台湾同胞福祉、持续推动两岸关系和平发展奠定坚实的基础。

记者：在过去的一年中，您的角色从一个主管对台事务的政府官员转变为参政议政的政协委员，请问您对这个转变有何感想？

陈云林：在十五年的对台工作中，由于工作关系，我对人民政协走过的光辉历程和政治协商、民主监督、参政议政的主要职能有着深刻的体会。作为人民政协的一员，能继续为党和国家的各项事业贡献自己的力量，我感到很光荣。

现在的工作，很大程度上是我多年来从事的对台工作的延续。促进祖国和平统一本身就是人民政协的一项重要职能，贾庆林主席在政协工作报告中指出，要“坚决贯彻中央关于对台工作的大政方针，认真学习宣传胡锦涛同志在纪念《告台湾同胞书》发表三十周年座谈会上的重要讲话精神，牢牢把握两岸关系和平发展的主题，充分发挥人民政协的自身优势，不断扩大和深化两岸各领域交流合作与人员往来，就发展两岸关系进行深入研究并提出建议”。我还兼任着海协会会长职务，有着开展协商谈判的重要职责。这两项工作，其实是同一份责任，那就是推进两岸关系和平发展，实现中华民族伟大复兴，我将继续为之努力。

记者：您转任海协会会长后，两岸协商得以恢复并取得重大进展，请问您怎样评价过去一年的两岸协商工作？

陈云林：二〇〇八年是两会对话协商史上里程碑式的重要一年。六月中旬，海协会与台湾海基会在“九二共识”基础上恢复了中断近十年的制度化协商，迈出了新形势下两岸关系改善

和发展的重要一步。《海峡两岸包机会谈纪要》、《海峡两岸关于大陆居民赴台旅游协议》的如期实施,实现了一九八七年底两岸隔绝状态被打破以来两岸人员往来的又一次重大突破。十一月初,两会领导人首次在台湾举行会谈,取得了两会制度化协商的重大突破。会谈签署的海峡两岸空运、海运、邮政、食品安全等四项协议,实现了两岸同胞期盼三十年之久的直接通邮、通航,揭开了两岸关系发展新的一页。两会在不到五个月的时间内,签署了六项协议,占十五年来签署协议总和的五分之三,成果斐然。这充分体现了两岸中国人有能力、有智慧把两岸关系的前途掌握在自己手中,通过协商谈判积累共识、减少分歧,循序渐进解决问题。

我有幸以主要当事人的身份参与两会协商进程,深感使命光荣,责任重大。但我深知自己只是扮演了应该扮演的角色。两会制度化协商之所以呈现出良好态势,胡锦涛总书记提出的“建立互信、搁置争议、求同存异、共创双赢”和“平等协商、善意沟通、积累共识、务实进取”实现两岸关系和平发展的主张,是两会在“九二共识”基础上恢复会谈和制度化协商得以持续进行的根本保证;中央台办、国务院台办的直接指导,各相关部门的大力支持与密切配合,是推进两会协商进程的重要因素;两岸同胞的期许、支持是推进两会协商进程的强大动力。深化交流合作、推进协商谈判,已成为推动两岸关系和平发展的重要途径。

记者:请您结合政府工作报告涉台部分的要求,对海协会工作做一个展望。

陈云林:温家宝总理在政府工作报告中明确提出了今后对

台工作的任务和要求。海协会是两岸协商谈判的受权团体,要在中央台办、国务院台办直接指导下,遵循宗旨,履行职责,为推进两岸关系和平发展进程发挥积极作用。今年,将以继续完善两岸直接“三通”、推动两岸经济关系正常化为协商工作的重点,进而推动签订综合性经济合作协议,逐步建立具有两岸特色的经济合作机制。根据两会制度化协商惯例,今年上半年将在大陆举办的第三次两会领导人会谈,双方初步确定此次会谈重点商谈两岸空中定期航班、加强两岸金融合作、两岸共同打击犯罪暨司法联系与协助等议题,并就两岸双向投资问题进行对话,争取签署一批惠及两岸同胞的新协议。上述问题的解决,对于完善两岸直接“三通”、深化两岸经济合作、共同应对国际金融危机具有重要意义。

海协会还将围绕商谈议题和两岸交流的有关问题,与台湾海基会组织理事、董监事互访,沟通讨论、交换意见,发挥两会在促进两岸大交流、大合作方面的特殊作用。加强与海基会日常联系和函件往来,协助有关方面妥善处理好两岸同胞交往中遇到的具体问题,切实维护两岸同胞的合法权益,为两岸同胞排忧解难。继续加强与主张发展两岸关系的台湾各界团体和人士的联系与交往,团结台湾各界致力于两岸关系和平发展。

(中新网 2009 年 3 月 10 日)

海峡两岸关系协会会长陈云林在 2009 年第 5 期《求是》杂志,发表题为《开创两岸关系和平发展的新局面》的文章。

他强调,推动两岸关系和平发展,是我们实现国家发展战略

的重要组成部分。促进两岸协商谈判,将贯穿于两岸关系和平发展与实现祖国和平统一的全部历史进程。我们一定要认真学习贯彻胡锦涛总书记的重要讲话精神,切实把思想认识统一到中央要求上来,切实用讲话精神指导对台谈判工作实践,牢牢把握两岸关系和平发展的主题,抓住难得的历史机遇,努力构建两岸关系和平发展框架,不断开创两岸关系和平发展的新局面。

陈云林表示,胡锦涛总书记的重要讲话,充分肯定并高度重视两岸协商谈判在发展两岸关系中的重要作用,指出“30年的实践充分证明,海峡两岸中国人有能力、有智慧把两岸关系的前途掌握在自己手中,通过交流合作增进感情融合、增加共同利益,通过协商谈判积累共识、减少分歧,循序渐进解决问题。”强调要把深化交流合作、推进协商谈判作为推动两岸关系发展的重要途径。强调两岸应该本着建设性态度,积极面向未来,共同努力,创造条件,通过平等协商,逐步解决历史遗留问题和两岸关系发展过程中产生的新问题。我们深切感到,贯彻落实胡锦涛总书记提出的关于两岸关系和平发展的六点意见,既是全面构建两岸关系和平发展框架的过程,也是两岸协商谈判全面深化的过程。

陈云林指出,海协会与台湾海基会协商谈判的历史与现实,为我们推进两岸关系和平发展提供了深刻的启示。

首先,两岸同胞都是中国人。两岸协商谈判集中体现了两岸同胞要接触、要交流、要合作的强烈的民族情感和民族意愿。世界上不同国家、不同民族尚且能够通过协商谈判化解矛盾、解决争端、开展合作,两岸同胞是一家人,更应该这样做,而且应该

做得更好。两岸协商谈判不仅是平等协商、解决问题的过程，也是双方加深了解、增进互信的有效方式。这是构建两岸关系和平发展框架、不断开创两岸关系和平发展新局面的重要途径和不可或缺的重要方式。

第二，坚持大陆和台湾同属一个中国，是两岸协商谈判的政治基础，坚持“九二共识”就是坚持双方对于大陆和台湾同属一个中国的认同。有了这一政治基础，两岸双方就能够建立互信、搁置争议、求同存异、共创双赢，两岸协商就能够有效推进，两岸同胞的利益就能够得到充分维护。在两岸关系和平发展过程中，双方虽然不能立即消弭所有分歧，但完全可以通过平等协商，把握民族命运，实现互利双赢，共创美好未来。

第三，“台独”分裂势力及其活动是两岸关系发展和两岸协商谈判的最大破坏力量，必须坚决予以反对和遏制。当前和今后一个时期，“台独”分裂势力仍然是两岸关系和平发展的最大现实威胁。只有继续反对和遏制“台独”，才能为两岸协商谈判和两岸关系和平发展提供稳定环境和可靠保障。

（新华网 2009 年 3 月 18 日）

2009 年 4 月 26 日，海峡两岸关系协会会长陈云林与海峡交流基金会董事长江丙坤举行第三次会谈。陈云林在会谈前致辞时表示，面对国际金融危机，只要两岸携手并进，就一定能在两岸和平发展的轨道上，克服困难，共创经济发展的荣景。

陈云林表示，两会先后在北京和台北举行两次会谈，签署了六项协议，解决了一系列在两岸交流合作中急需解决的问题，增

进了双方的互信、融洽了同胞的感情、扩大了共同的利益。目前,各项协议的执行情况越来越好,得到了越来越多民众的理解和肯定,这让我们感到十分欣慰。

陈云林表示,事实证明,两岸制度化协商已经向纵深的方向推进,两岸和平发展态势在持续增强,现在的两岸关系是在经历了60年来重大的历史性跨越后,进入了和平发展的新时期。

陈云林进一步指出,为了谋求两岸经济在互利双赢格局下,更快更好地发展,为了两岸共同携手抵御金融风暴冲击,本次经过双方协商,拟定了两岸空中定期航班、两岸金融合作、两岸共同打击犯罪及司法互助等三项议题进一步协商,希望在互惠互利的基础上,会谈能达成一致的意见并签署协议;同时就陆资赴台投资事宜充分交换意见,达成共识,对外公布。他相信在大家共同努力下,本次会谈应该也一定会取得完满的成果。

他说,当前两岸都受到金融风暴的冲击。大陆方面虽然经济增长好于预计,但经济下行的压力还是很大。台湾方面虽然采取了很多应对措施,但也充满很多困难。当此困难时刻,两会有责任携起手来,集中两岸的智慧,抗击金融风暴的冲击。

陈云林表示,大陆方面已经表示鼓励大陆企业赴台投资;扩大对台产品的采购,接下来会有一系列采购行动;除已经在大陆投产的台资企业外,鼓励台湾企业都可以到大陆开拓市场;鼓励大陆游客赴台旅游,以保持平稳的发展态势;协商建立符合两岸各自发展需要、具有两岸特色的经济合作机制或框架。他强调,只要我们携手并进,就一定能在两岸和平发展的轨道上,克服困难,共创经济发展的荣景。

陈云林说,南京坐落在长江之畔,阅历了历史沧桑,孕育着

大江东去的气魄、虎踞龙盘的气节和横无际涯的智慧。我们期待这次会谈在南京举行不仅能够收到双方共同期待的圆满成果,更能增添我们上善若水的智慧和一往无前的决心、信心。

陈云林最后表示:我们清楚两岸关系和平发展的道路还会有风雨坎坷甚至艰难险阻,但只要敢于承担,任何历史都无法阻挡两岸和平发展的历史车轮滚滚向前。他呼吁肩负着两岸同胞的重托和厚望的两会同仁:不断耕耘,不断收获,迈出新步伐,书写新篇章!

(中国台湾网 2009 年 4 月 27 日)

2009 年 12 月 22 日,海峡两岸关系协会会长陈云林在台中会见了台湾当局两岸事务主管部门负责人赖幸媛。

陈云林表示,过去的一年是极不平凡的一年。在两岸同胞共同努力下,两岸关系不仅实现了历史性转折,取得了令人瞩目的进展,也经受了国际金融危机和重大自然灾害的严峻考验,继续保持和平发展的强劲势头。两会制度化协商机制日渐成熟,两会协商成果得到稳步落实,为两岸关系和平发展注入了生机,为两岸经贸交流增添了活力,为两岸人员往来提供了便利。此次会谈三项协议的签署,是两会协商取得的又一批新成果。

陈云林说,在这次会谈中,我和江董事长就推动商签两岸经济合作框架协议原则性交换了意见,同意作为明年第五次会谈重点推动的协商议题,尽快安排两会框架下的专家级磋商。我们认为,商签两岸经济合作框架协议是经济议题,对两岸双方都有好处,是互利双赢的。协议不涉及任何敏感的政治问题。只

要双方本着平等互利的原则,妥善兼顾各方利益,增进两岸同胞共同福祉,就会使协议实现双方的利益最大化和代价最小化。

陈云林说,当前及今后一段时间,经济议题仍将是两会商谈的重点。海协会愿与海基会一起,继续以两岸民众需求和两岸关系发展需要为归依,在推进两岸经济合作的同时,逐步增加文化、教育、新闻、科技交流议题的内容,不断拓展两会协商的深度和广度,不断充实两岸关系和平发展的动力和内涵。

陈云林说,历史经验证明,任何一次危机过后,必将带来一次经济增长、科技进步和产业结构的重大调整。2009年是两岸跨入新世纪以来经济上最为困难的一年。虽然国际金融危机最困难的时刻看似已经过去,但各种不确定的因素仍然存在,2010年我们仍将面临严峻的考验。海峡两岸要抓住新一轮产业调整带来的机遇,发挥两岸同胞的智慧,兄弟相帮,再克时艰。

陈云林指出,人民是创造历史的动力,人民的需要代表历史前进的正确方向。短短一年半的时间,我们做到了以往20年、30年甚至60年都做不到的事情。如果没有大多数两岸同胞的支持和肯定,两岸关系这种快速进展是难以想象的。这也使我们更加坚信,两岸关系是在沿着历史正确的方向前进。去年以来,台湾两岸事务主管部门陆续出台了一系列推动两岸经济交流、便利两岸人员往来的政策措施。今后希望双方继续努力,不断增强两岸关系和平发展的良好势头。

(新华网 2009年12月23日)

2009 年两岸协议

海峡两岸空运补充协议(全文)

2009 年 4 月 26 日,海峡两岸关系协会会长陈云林与海峡交流基金会董事长江丙坤在南京签署《海峡两岸空运补充协议》,全文如下:

海峡两岸关系协会与财团法人海峡交流基金会,根据《海峡两岸空运协议》第一条、第三条、第四条规定,就开通两岸定期客货运航班等事宜,经平等协商,达成补充协议如下:

一、飞行航路

双方同意在台湾海峡北线航路的基础上开通南线和第二条北线双向直达航路,并继续磋商开通其他更便捷的新航路。

二、运输管理

双方同意两岸定期航班使用的运输凭证及责任条款,参照两岸现行作业方式管理。

三、承运人

双方同意可各自指定两岸资本在两岸登记注册的航空公司,在本补充协议附件规定的航点上经营分别或混合载运旅客、

行李、货物及邮件的定期和不定期航空运输业务，并事先知会对方。撤销或更改上述指定时亦同。

四、通航航点

双方同意两岸通航航点沿用《海峡两岸空运协议》的规定，并可根据市场需求经双方协商确定增开新的航点。

五、航空运价

双方同意两岸航空公司应向两岸航空主管部门提交定期航班的运价。

六、代表机构

双方同意两岸航空公司可在对方区域通航地点设立代表机构，并自行或指定经批准的代理人销售航空运输凭证、从事广告促销及运行保障（运务）等与两岸航空运输有关的业务。上述代表机构的工作人员应遵守所在地规定。

七、互免税费

双方同意在互惠的基础上，磋商对两岸航空公司与经营活动有关的设备和物品，相互免征关税、检验费和其他类似税费，具体免税费项目及商品范围由双方共同商定，并对两岸航空公司参与两岸航空运输在对方取得之运输收入，相互免征营业税及所得税。

八、收入汇兑

双方同意两岸航空公司可随时将其在对方区域内取得的收入按照所在地规定的程序兑换并汇至公司总部所在地或其他指定地点。

九、航空安全

双方同意建立航空安全联系机制，相互提供一切及时和必

要的协助,共同保障两岸航空运输的飞行安全及旅客的人身财产安全。发生危及航空安全事件或威胁时,双方应相互协助,采取适当的措施,以便迅速、安全地结束上述事件或威胁。

十、辅助事项

双方同意有关证照查验、适航认证、机场安检、检验检疫、地面代理、资料提供、服务费率等事宜,参照航空运输惯例和有关规定办理,并加强合作,相互提供便利。

十一、适用规定

双方同意两岸航空公司在对方区域内从事两岸航空运输,应适用所在地有关规定。

十二、联系机制

双方同意两岸航空主管部门建立联系机制,视必要随时就两岸航空运输的相关事宜进行沟通并交换意见。

十三、实施方式

本补充协议议定事项的实施,由双方航空主管部门指定的联络人,使用双方商定的文书格式相互联系,并相互通报信息、答复查询等。

双方对协议的实施或者解释发生争议时,由两岸航空主管部门协商解决。

十四、签署生效

本补充协议自签署之日起各自完成相关准备后生效,最迟不超过六十日。

本补充协议于四月二十六日签署,一式四份,双方各执两份。

附件

海峡两岸航路及航班具体安排

依据本协议第一条、第三条、第四条，议定具体安排如下：

一、新辟航路

双方同意由两岸空(航)管部门以适当方式，就建立南线广州与台北飞行(航)情报区直达航路、第二条北线上海与台北飞行(航)情报区直达航路及空(航)管直接交接程序进行联系并作出具体安排。

南线飞航路线为：

自 N22°5700 ″ E116°2136 ″ 经双方议定管制交接点 N23°0000 ″ E117°3000 ″ 至 N22°3615 ″ E117°5716 ″ 双向使用。

第二条北线飞航路线为：

自 N30°4546 ″ E123°4139 ″ 经双方议定管制交接点 N28°4157 ″ E123°4139 ″ 至 N27°5618 ″ E123°4139 ″ 双向使用。

二、客运

(一) 承运人

除上海(浦东)与桃园和台北松山机场航线双方各指定四家航空公司外，其余航点每条航线双方各指定二家航空公司承运。

(二) 航点

1. 大陆方面同意在现有北京、上海(浦东)、广州、厦门、南京、成都、重庆、杭州、大连、桂林、深圳、武汉、福州、青岛、长沙、海口、昆明、西安、沈阳、天津、郑州等二十一个航点基础上，新增合肥、哈尔滨、南昌、贵阳、宁波、济南等六个航点。上述二十七个航点可经营定期航班。

2. 台湾方面同意桃园与高雄航点可经营定期航班，其余台北松山、台中、澎湖（马公）、花莲、金门、台东等六个航点为客运包机航点。

（三）班次

双方同意客运定期航班和包机班次总量为每周共二百七十个往返班次，每方每周一百三十五个往返班次。其中以下航点每方每周往返班次不超过：

1. 大陆方面：上海（浦东）二十八班；北京十班；深圳十班；广州十四班；昆明十四班；成都十四班。

2. 台湾方面：台北松山二十一班。

其他航点可根据市场需求在航班总量范围内安排定期航班或包机。

三、货运

（一）承运人

每条航线双方各指定二家航空公司承运。

（二）航点

1. 大陆方面同意上海（浦东）、广州航点可经营定期航班。

2. 台湾方面同意桃园、高雄航点可经营定期航班。

（三）班次

双方同意货运定期航班和包机班次总量为每周共二十八个往返班次，每方每周十四个往返班次。其中广州每方每周七个往返班次，上海（浦东）每方每周七个往返班次。

（四）腹舱载货

双方同意相互开放客运定期航班腹舱载货。

四、其他事宜

双方同意在有定期航班飞行的航线上原则上不再许可包机飞行。

(新华网 2009 年 4 月 27 日)

海峡两岸金融合作协议(全文)

2009 年 4 月 26 日,海峡两岸关系协会会长陈云林与海峡交流基金会董事长江丙坤在南京签署《海峡两岸金融合作协议》,全文如下:

为促进海峡两岸金融交流与合作,推动两岸金融市场稳定发展,便利两岸经贸往来,海峡两岸关系协会与财团法人海峡交流基金会就两岸金融监督管理与货币管理合作事宜,经平等协商,达成协议如下:

一、金融合作

双方同意相互协助履行金融监督管理与货币管理职责,加强金融领域广泛合作,共同维护金融稳定。

(一)金融监督管理

双方同意由两岸金融监督管理机构就两岸银行业、证券及期货业、保险业分别建立监督管理合作机制,确保对互设机构实施有效监管。

双方银行业、证券及期货业、保险业等金融监督管理机构得依行业惯例,就合作事宜作出具体安排。

(二)货币管理

双方同意先由商业银行等适当机构,通过适当方式办理现钞兑换、供应及回流业务,并在现钞防伪技术等方面开展合作。逐步建立两岸货币清算机制,加强两岸货币管理合作。

(三)其他合作事项

双方同意就两岸金融机构准入及开展业务等事宜进行磋商。

双方同意鼓励两岸金融机构增进合作,创造条件,共同加强对双方企业金融服务。

二、交换资讯

双方同意为维护金融稳定,相互提供金融监督管理与货币管理资讯。对于可能影响金融机构健全经营或金融市场安定的重大事项,双方尽速提供。

提供资讯的方式与范围由双方商定。

三、保密义务

双方同意对于所获资讯,仅为金融监督管理与货币管理目的使用,并遵守保密要求。

有关第三方请求提供资讯之处理方式,由双方监督管理机构另行商定。

四、互设机构

双方同意在本协议生效后,由两岸金融监督管理机构考量互惠原则、市场特性及竞争秩序,尽快推动双方商业性金融机构互设机构。

有关金融机构赴对方设立机构或参股的资格条件以及在对方经营业务的范围,由双方监督管理机构另行商定。

双方同意对于金融机构赴对方设立机构或参股的申请,相

互征求意见。

五、检查方式

双方同意依行业惯例与特性,采取多种方式对互设金融机
构实施检查。检查方式由双方监督管理机构另行商定。

六、业务交流

双方同意通过人员互访、培训、技术合作及会议等方式,加
强金融监督管理与货币管理合作。

七、文书格式

双方资讯交换、征询意见等业务联系,使用双方商定的文书
格式。

八、联系主体

(一)本协议议定事项,由双方金融监督管理机构、货币管
理机构指定的联络人相互联系实施。必要时,经双方同意得指
定其他单位进行联系。

(二)本协议其他相关事宜,由海峡两岸关系协会与财团法
人海峡交流基金会联系。

九、协议履行及变更

双方应遵守协议。

协议变更,应经双方协商同意,并以书面形式确认。

十、争议解决

因执行本协议所生争议,双方应尽速协商解决。

十一、未尽事宜

本协议如有未尽事宜,双方得以适当方式另行商定。

十二、签署生效

本协议自签署之日起各自完成相关准备后生效,最迟不超

过六十日。

本协议于四月二十六日签署，一式四份，双方各执两份。

(新华网 2009 年 4 月 27 日)

海峡两岸共同打击犯罪及 司法互助协议(全文)

2009 年 4 月 26 日，海峡两岸关系协会会长陈云林与台湾海峡交流基金会董事长江丙坤在南京签署《海峡两岸共同打击犯罪及司法互助协议》，全文如下：

为保障海峡两岸人民权益，维护两岸交流秩序，海峡两岸关系协会与财团法人海峡交流基金会就两岸共同打击犯罪及司法互助与联系事宜，经平等协商，达成协议如下：

第一章 总则

一、合作事项

双方同意在民事、刑事领域相互提供以下协助：

- (一)共同打击犯罪；
- (二)送达文书；
- (三)调查取证；
- (四)认可及执行民事裁判与仲裁裁决(仲裁判断)；
- (五)移管(接返)被判刑人(受刑事裁判确定人)；
- (六)双方同意之其他合作事项。

二、业务交流

双方同意业务主管部门人员进行定期工作会晤、人员互访与业务培训合作,交流双方制度规范、裁判文书及其他相关资讯。

三、联系主体

本协议议定事项,由各方主管部门指定之联络人联系实施。必要时,经双方同意得指定其他单位进行联系。

本协议其他相关事宜,由海峡两岸关系协会与财团法人海峡交流基金会联系。

第二章 共同打击犯罪

四、合作范围

双方同意采取措施共同打击双方均认为涉嫌犯罪的行为。

双方同意着重打击下列犯罪:

(一)涉及杀人、抢劫、绑架、走私、枪械、毒品、人口贩运、组织偷渡及跨境有组织犯罪等重大犯罪;

(二)侵占、背信、诈骗、洗钱、伪造或变造货币及有价证券等经济犯罪;

(三)贪污、贿赂、渎职等犯罪;

(四)劫持航空器、船舶及涉恐怖活动等犯罪;

(五)其他刑事犯罪。

一方认为涉嫌犯罪,另一方认为未涉嫌犯罪但有重大社会危害,得经双方同意个案协助。

五、协助侦查

双方同意交换涉及犯罪有关情资,协助缉捕、遣返刑事犯与刑事嫌疑犯,并于必要时合作协查、侦办。

六、人员遣返

双方同意依循人道、安全、迅速、便利原则，在原有基础上，增加海运或空运直航方式，遣返刑事犯、刑事嫌疑犯，并于交接时移交有关证据（卷证）、签署交接书。

受请求方已对遣返对象进行司法程序者，得于程序终结后遣返。

受请求方认为有重大关切利益等特殊情形者，得视情决定遣返。

非经受请求方同意，请求方不得对遣返对象追诉遣返请求以外的行为。

第三章 司法互助

七、送达文书

双方同意依己方规定，尽最大努力，相互协助送达司法文书。

受请求方应于收到请求书之日起三个月内及时协助送达。

受请求方应将执行请求之结果通知请求方，并及时寄回证明送达与否的证明资料；无法完成请求事项者，应说明理由并送还相关资料。

八、调查取证

双方同意依己方规定相互协助调查取证，包括取得证言及陈述；提供书证、物证及视听资料；确定关系人所在或确认其身份；勘验、鉴定、检查、访视、调查；搜索及扣押等。

受请求方在不违反己方规定前提下，应尽量依请求方要求之形式提供协助。

受请求方协助取得相关证据资料，应及时移交请求方。但受请求方已进行侦查、起诉或审判程序者，不在此限。

九、罪赃移交

双方同意在不违反己方规定范围内,就犯罪所得移交或变价移交事宜给予协助。

十、裁判认可

双方同意基于互惠原则,于不违反公共秩序或善良风俗之情况下,相互认可及执行民事确定裁判与仲裁裁决(仲裁判断)。

十一、罪犯移管(接返)

双方同意基于人道、互惠原则,在请求方、受请求方及被判刑人(受刑事裁判确定人)均同意移交之情形下,移管(接返)被判刑人(受刑事裁判确定人)。

十二、人道探视

双方同意及时通报对方人员被限制人身自由、非病死或可疑为非病死等重要讯息,并依己方规定为家属探视提供便利。

第四章 请求程序

十三、提出请求

双方同意以书面形式提出协助请求。但紧急情况下,经受请求方同意,得以其他形式提出,并于十日内以书面确认。

请求书应包含以下内容:请求部门、请求目的、事项说明、案情摘要及执行请求所需其他资料等。

如因请求书内容欠缺致无法执行请求,可要求请求方补充资料。

十四、执行请求

双方同意依本协议及己方规定,协助执行对方请求,并及时通报执行情况。

若执行请求将妨碍正在进行之侦查、起诉或审判程序，可暂缓提供协助，并及时向对方说明理由。

如无法完成请求事项，应向对方说明并送还相关资料。

十五、不予协助

双方同意因请求内容不符合己方规定或执行请求将损害己方公共秩序或善良风俗等情形，得不予协助，并向对方说明。

十六、保密义务

双方同意对请求协助与执行请求的相关资料予以保密。但依请求目的使用者，不在此限。

十七、限制用途

双方同意仅依请求书所载目的事项，使用对方协助提供之资料。但双方另有约定者，不在此限。

十八、互免证明

双方同意依本协议请求及协助提供之证据资料、司法文书及其他资料，不要求任何形式之证明。

十九、文书格式

双方同意就提出请求、答复请求、结果通报等文书，使用双方商定之文书格式。

二十、协助费用

双方同意相互免除执行请求所生费用。但请求方应负担下列费用：

(一) 鉴定费用；

(二) 笔译、口译及誊写费用；

(三) 为请求方提供协助之证人、鉴定人，因前往、停留、离开请求方所生之费用；

(四)其他双方约定之费用。

第五章 附则

二十一、协议履行与变更

双方应遵守协议。

协议变更,应经双方协商同意,并以书面形式确认。

二十二、争议解决

因适用本协议所生争议,双方应尽速协商解决。

二十三、未尽事宜

本协议如有未尽事宜,双方得以适当方式另行商定。

二十四、签署生效

本协议自签署之日起各自完成相关准备后生效,最迟不超过六十日。

本协议于四月二十六日签署,一式四份,双方各执两份。

(新华网 2009 年 4 月 27 日)

海协会与海基会就陆资赴台 投资事宜达成共识

2009 年 4 月 26 日上午,海峡两岸关系协会会长陈云林与海峡交流基金会董事长江丙坤在南京举行会谈。会谈中,双方就大陆资本赴台投资事宜交换了意见,达成原则共识。全文如下:

双方一致认为,目前两岸关系面临难得的历史机遇,为促进

两岸双向直接投资创造了良好的环境,尤其是面对国际金融危机对两岸经济的影响和冲击,双方应秉持优势互补、互利双赢的原则,积极鼓励并推动大陆企业赴台考察、投资,以利于加强和深化两岸产业合作,实现两岸经贸关系正常化和制度化。

双方希望两岸业务主管部门以适当方式建立沟通机制,共同推动大陆企业赴台投资。

海基会表示:台湾方面诚挚地欢迎陆资来台投资。将尽速发布相关规定及配套措施,并循序渐进扩大开放投资领域,持续推动相关工作,协助解决投资所衍生之问题,以利陆资来台投资。

海协会表示:大陆方面将积极支持大陆企业赴台投资。鼓励有条件的大陆企业赴台考察,了解投资环境,寻找投资机会。根据颁布的有关规定,为大陆有实力的企业赴台投资提供便利。

(新华网 2009 年 4 月 27 日)

海峡两岸标准计量检验 认证合作协议(全文)

2009 年 12 月 22 日,海峡两岸关系协会会长陈云林与台湾海峡交流基金会董事长江丙坤在台中签署《海峡两岸标准计量检验认证合作协议》。全文如下:

为便利海峡两岸经贸往来,促进两岸产业合作,创造良好投资环境,提升两岸贸易产品质量(品质)及安全,保护消费者权

益,海峡两岸关系协会与财团法人海峡交流基金会就两岸标准、计量、检验、认证认可(验证认证)及消费品安全合作事宜,经平等协商,达成协议如下:

一、合作范围

双方同意共同采取措施,开展下列领域的交流合作:

(一)标准领域:积极探索和推动重点领域共通标准的制定;开展标准信息(资讯)交换,并推动两岸标准信息(资讯)平台建设;加强标准培训资源共享。

(二)计量领域:促进两岸法制(法定)计量合作、计量技术和计量管理信息(资讯)交流;合作研究最高量值准确可靠的装置,并开展相关装置的比对;推动测量仪器溯源校准(校正)的技术合作。

(三)检验领域:沟通两岸检验标准和程序;建立两岸贸易中商品检验合作与磋商机制;开展商品安全检验检测技术合作。

(四)认证认可(验证认证)领域:沟通两岸认证认可(验证认证)标准和程序;共同推动两岸新领域认证认可(验证认证)制度的建立和实施;推动两岸认证认可(验证认证)结果的互信,就双方同意的项目作出具体安排。

(五)消费品安全领域:建立两岸消费品安全信息(讯息)通报联系机制;建立两岸贸易消费品安全协处机制;加强对不合格消费品处理的沟通与协调。

(六)加强上述合作领域内相关制度规范的信息(资讯)交换。

(七)双方同意的其他合作事项。

二、合作形式

双方同意就前述合作领域采取如下措施：

(一) 分别成立两岸标准、计量、检验、认证认可(验证认证)及消费品安全合作工作组,共同商定具体实施计划,明确活动范围等,并可根据需要形成相关领域的合作文件。

(二) 以技术合作、专家会议、信息(资讯)交流、人员互访及业务培训等方式开展标准、计量、检验、认证认可(验证认证)及消费品安全领域的交流与合作。

(三) 双方业务主管部门负责指导、协调各工作组开展工作,并指定联络人负责各领域业务的日常联络及工作方案的实施。

三、相互协助

双方同意对执行本协议的相关活动提供必要的协助。

四、保密义务

双方同意对于在执行本协议相关活动中所获信息(资讯),遵守约定的保密要求。

五、文书格式

双方同意信息(资讯)交换、通报、查询及业务联系,使用商定的文书格式。

六、联系主体

(一) 本协议议定事项,由双方业务主管部门指定的联络人相互联系实施。

(二) 本协议其他事宜,由海峡两岸关系协会与财团法人海峡交流基金会联系。

七、协议履行及变更

双方应遵守协议。

协议变更,应经双方协商同意,并以书面方式确认。

八、争议解决

因适用本协议所生争议,双方应尽速协商解决。

九、未尽事宜

本协议如有未尽事宜,双方可以适当方式另行商定。

十、签署生效

本协议自签署之日起各自完成相关准备后生效,最迟不超过九十日。

本协议于十二月二十二日签署,一式四份,双方各执两份。

(新华网 2009 年 12 月 22 日)

海峡两岸农产品检疫检验合作协议(全文)

2009 年 12 月 22 日,海峡两岸关系协会会长陈云林与台湾海峡交流基金会董事长江丙坤在台中签署《海峡两岸农产品检疫检验合作协议》。全文如下:

为保障海峡两岸农业生产安全与人民健康,促进两岸农产品贸易发展,海峡两岸关系协会与财团法人海峡交流基金会就两岸农产品检疫检验合作事宜,经平等协商,达成协议如下:

一、合作原则与目标

双方同意本着互信互惠原则,在科学务实的基础上,加强检疫检验合作与交流,协商解决农产品(含饲料)贸易中的检疫检验问题,防范动植物有害生物传播扩散,确保农产品质量安全。

二、业务交流

双方同意建立业务会商、研讨、互访、考察及技术合作机制。必要时,可成立工作小组开展检疫检验专项领域技术合作研究。

三、讯息查询

(一)双方同意提供检疫检验规定、标准、程序等讯息查询,并给予必要协助。

(二)双方同意加强农药及动物用药残留等安全卫生标准交流,协调处理标准差异问题。

四、证明文件核查

双方同意建立检疫检验证明文件核查及确认机制,防范伪造、假冒证书行为。

五、通报事项

(一)双方同意及时通报进出口农产品重大疫情及安全卫生事件讯息。

(二)双方同意定期通报进出口农产品中截获的有害生物、检出的有毒有害物质及其他不合格情况。

六、紧急事件处理

双方同意建立重大检疫检验突发事件协处机制,及时通报,快速核查,紧急磋商,并相互提供协助。

七、考察确认

双方同意建立农产品安全管理追溯体系,协助进口方到出口农产品生产加工场所考察访问,对确认符合检疫检验要求的农产品,实施便捷的进口检疫检验措施。

八、文书格式

双方同意讯息通报、查询及业务联系,使用商定的文书

格式。

九、联系主体

(一)本协议议定事项,由双方业务主管部门指定的联络人相互联系实施。必要时,经双方同意可指定其他单位联系实施。

(二)本协议其他相关事宜,由海峡两岸关系协会与财团法人海峡交流基金会联系。

十、协议履行及变更

(一)双方应遵守协议。

(二)协议变更,应经双方协商同意,并以书面方式确认。

十一、争议解决

因适用本协议所生争议,双方应尽速协商解决。

十二、未尽事宜

本协议如有未尽事宜,双方得以适当方式另行商定。

十三、签署生效

本协议自签署之日起各自完成相关准备后生效,最迟不超过九十日。

本协议于十二月二十二日签署,一式四份,双方各执两份。

(新华网 2009 年 12 月 22 日)

海峡两岸渔船船员劳务合作协议(全文)

2009年12月22日,海峡两岸关系协会会长陈云林与台湾海峡交流基金会董事长江丙坤在台中签署《海峡两岸渔船船员

劳务合作协议》。全文如下：

为维护海峡两岸渔船船员、渔船船主正当权益，促进两岸渔船船员劳务合作，海峡两岸关系协会与财团法人海峡交流基金会就两岸渔船船员劳务合作事宜，经平等协商，达成协议如下：

一、合作范围

双方同意在符合双方各自雇用渔船船员规定下，进行近海、远洋渔船船员（以下简称船员）劳务合作，并对近海与远洋劳务合作分别采取不同的管理方式。

二、合作方式

双方同意两岸船员劳务合作应通过双方各自确定的经营主体办理，并各自建立风险保证制度约束其经营主体。

三、合同（契约）要件

双方同意商定船员劳务合作合同（契约）要件。

四、权益保障

（一）双方同意保障船员以下基本权益：

1. 船员受签订合同（契约）议定的工资保护；
2. 同船同职务船员在船上享有相同福利及劳动保护；
3. 在指定场所休息、整补或回港避险；
4. 人身意外及医疗保险；
5. 往返交通费；
6. 船主应履行合同（契约）的义务；
7. 双方商定的其他权益。

（二）双方同意保障渔船船主（以下简称船主）以下基本权益：

1. 船员体检及技能培训应符合双方各自规定；

2. 船员应遵守相关管理规定；
3. 船员应接受船主、船长合理的指挥监督；
4. 船员应履行合同(契约)的义务；
5. 双方商定的其他权益。

五、核发证件

双方同意各自核发船员身份或查验证件。

六、协调机制

双方同意各自建立船员、船主申诉制度和两岸船员劳务合作突发事件处理机制，并指导经营主体解决劳务纠纷和突发事件。

如遇重大安全事件等情形，双方应及时通报，共同采取措施，妥善处理。并严格处理违反协议的经营主体。

七、交流互访

双方同意定期进行工作会晤、交流互访，评估协议执行情况。

八、文书格式

双方同意信息通报、查询及业务联系，使用商定的文书格式。

九、联系主体

(一)本协议议定事项，由双方业务主管部门指定的联络人相互联系实施，经双方同意可指定其他单位负责实施。

(二)本协议其他事宜，由海峡两岸关系协会与财团法人海峡交流基金会联系。

十、协议履行及变更

(一)双方应遵守协议。协议附件与本协议具有同等效力。

(二)协议变更,应经双方协商同意,并以书面方式确认。

十一、争议解决

因适用本协议所生争议,双方应尽速协商解决。

十二、未尽事宜

本协议如有未尽事宜,双方可以适当方式另行商定。

十三、签署生效

本协议自签署之日起各自完成相关准备后生效,最迟不超过九十日。

本协议于十二月二十二日签署,一式四份,双方各执两份。

附件:海峡两岸渔船船员劳务合作具体安排

根据本协议第二条、第三条、第四条、第五条、第六条,双方议定具体安排如下:

一、经营主体

大陆方面经营主体为业务主管部门核准的渔船船员劳务合作经营公司,台湾方面经营主体为业务主管部门核准的中介机
构。

双方将在协议签署后尽快交换并公布经营主体名单。

二、合同(契约)种类

两岸船员劳务合作须签订以下合同(契约):

- (一)经营公司与中介机构签订劳务合作合同(契约);
- (二)经营公司与船员签订外派劳务合同(契约);
- (三)船主与船员签订劳务合同(契约);
- (四)中介机构与船主签订委托劳务合同(契约)。

三、合同(契约)要件

(一) 经营公司与中介机构签订劳务合作合同(契约)要件如下:

1. 船主名称、服务船舶名称、作业渔场区域、拟雇佣船员的职务及合同(契约)期限;
2. 船员资格条件及应遵守事项;
3. 应给付船员工资额度及支付方式;船员人身意外及医疗保险;船员往返双方口岸及返乡交通费分担标准;
4. 船员及船主基本权益保障事项;
5. 船主及船员违约处理;
6. 可归责船员或船主的故意或重大过失行为造成对方损失,由经营公司与船员或中介机构与船主负连带赔偿责任;
7. 纠纷调处及违反合同(契约)处理;
8. 其他经双方议定事项。

(二) 船主与船员签订劳务合同(契约)要件如下:

1. 船主名称、船员姓名及其住址、服务船舶名称、作业渔场区域、船员的职务及合同(契约)期限;
2. 船员工资、人身意外及医疗保险、交通费和支付方式;
3. 船员劳动保护、在暂置场所休息和避险的权利、食宿、福利;
4. 船员遵守事项;
5. 船主提供福利;
6. 纠纷调处及违反合同(契约)处理;
7. 其他经双方议定事项。

四、证件查验

近海船员须持登轮作业证件领取当地查验证件;远洋船员

须持海员证件。在双方商定的过渡期内,近海船员可持登轮作业证件或身份证件领取当地查验证件。

五、船员人身意外及医疗保险

双方共同议定船员人身意外及医疗保险等事项。

六、转船程序

双方同意严格界定船员合理转船和违规转船事项,具体程序由双方商定。

七、接驳船舶

双方同意船员接驳船舶须符合对客船等有关技术安全标准要求,并持有相关主管部门颁发的可搭载非本船船员人数的证明文件。

八、近海船员登船港口

大陆方面近海船员登船港口为:福建省福州平潭东澳、厦门东渡同益、漳州漳浦旧镇、泉州惠安崇武、莆田湄洲宫下、宁德霞浦三沙、宁德福鼎沙埕;浙江省舟山沈家门、温州霞关。

近海登船港口可视需要调整,并知会对方。

九、暂置场所

(一)台湾方面岸置处所为:宜兰县南方澳渔港、基隆市八斗子渔港、新竹市新竹渔港、台中县梧栖渔港、高雄市前镇渔港及屏东县东港渔港。

(二)台湾方面划设暂置区域之渔港为:基隆市长潭里渔港、外木山渔港;台北县淡水第二渔港、富基渔港、磺港渔港、野柳渔港、东澳渔港、龟吼渔港、万里渔港、深澳渔港、鼻头渔港、龙洞渔港、澳底渔港;桃园县永安渔港;云林县箔子寮渔港;台南县将军渔港;台南市安平渔港;高雄县兴达渔港;台东县伽蓝渔港、

新港渔港、大武渔港、小港渔港；花莲县花莲渔港；宜兰县大溪渔港、大里渔港、石城渔港、乌石渔港、梗枋渔港；澎湖县马公渔港、锁港渔港、桶盘渔港、山水渔港、龙门渔港、鸟屿渔港、竹湾渔港、风柜东渔港、潭门渔港、七美渔港、虎井渔港、南北寮渔港、沙港东渔港、赤崁渔港、吉贝渔港、横礁渔港、合界渔港、小门渔港、大池渔港、赤马渔港、内垵北渔港、内垵南渔港、外垵渔港、将军南渔港、东屿坪渔港、花屿渔港；连江县东引中柱港、莒光青帆渔港、福澳渔港、北竿后澳渔港。

(三) 船员第一次进港台湾方面查验渔港为：宜兰县南方澳渔港、大溪第二渔港；基隆市八斗子渔港；台北县淡水第二渔港、澳底渔港、野柳渔港、磺港渔港、深澳渔港；桃园县永安渔港；新竹市新竹渔港；台中县梧栖渔港；云林县箔子寮渔港；台南县将军渔港；台南市安平渔港；高雄县兴达渔港；高雄市高雄港第二港口；屏东县东港渔港；台东县伽蓝渔港、新港渔港；花莲县花莲渔港；澎湖县马公渔港、桶盘渔港、龙门渔港、鸟屿渔港、潭门渔港、七美渔港、虎井渔港、赤崁渔港、吉贝渔港、小门渔港、内垵南渔港、外垵渔港、将军南渔港、东屿坪渔港、花屿渔港；连江县东引中柱港、福澳渔港。

暂置场所可视需要调整，并知会对方

十、过渡安排

协议签署生效后，双方应尽快交换经营主体风险保证制度等相关规定。台湾方面负责将已在台湾近海渔船工作的大陆船员进行登记并与大陆方面交流有关资讯。同时，台湾船主应根据规定为已在台湾近海渔船作业尚未办理保险的大陆船员办理保险，并要求上述船员合同(契约)期满后返回大陆。如需雇

用,需依本协议办理。

(新华网 2009 年 12 月 22 日)

统计资料

宁 溪 辑

2009 年台湾重要经济指标统计表

经济增长率(%)	- 1. 87
“国民生产毛额”(GNP)(亿美元)	3922
人均“国民生产毛额”(美元)	16997
工业生产增长率(%)	- 4. 61
农业增长率(%)	- 3. 08
服务业增长率(%)	- 0. 22
民间消费增长率(%)	1. 48
民间投资增长率(%)	- 19. 38
侨外商投资金额(亿美元)	47. 98
台当局核准的对外投资金额(亿美元)	30. 06
年底新台币对美元汇价	32. 03
年底外汇存底(亿美元)	3482
货币供给额 M1B 日均值(新台币亿元)	93765
上市公司数(家)	741
上市股票总面值(新台币千万元)	586959
上市股票总市值(新台币千万元)	2103318
股市成交值(新台币千万元)	300360
失业率(%)	5. 85
消费者物价上涨率(%)	- 0. 87

对外贸易总额(百万美元)	378361.7	
其中出口	203698.4	
进口	174663.3	
贸易顺差	29035.1	
出口贸易结构(百万美元,%)	203698.4	100.0
出口农产品	496.5	0.2
农产加工品	1848.7	0.9
工业品	201353.2	98.8
进口贸易结构(百万美元,%)	174663.3	100.0
进口机器设备	25732.1	14.7
农工原料	132712.3	76.0
消费品	16218.9	9.3
美台贸易总值(百万美元)	41712.7	
其中台湾对美出口	23556.6	
台湾从美进口	18156.1	
台湾出超	5400.5	
港台贸易总值(百万美元)	30571.2	
其中台湾对香港出口	29448.7	
台湾从香港进口	1122.5	
台湾出超	28326.2	
日台贸易总值(百万美元)	50738.9	
其中台湾对日出口	14507.6	
台湾从日进口	36231.3	
台湾入超	21723.7	
台湾对欧洲贸易总值(百万美元)	42033.7	

其中台湾对欧洲出口	22577. 9
台湾从欧洲进口	19455. 8
台湾出超	3122. 1
两岸贸易贸易(亿美元)	1062. 3
其中台湾对大陆出口	857. 2
台湾从大陆进口	205. 1
大陆贸易逆差	652. 1
大陆批准台资项目(项)	2555
实际利用台资(亿美元)	18. 8

1968 ~ 2009 年台湾经济增长率

单位: %

年度 项目	经济增长率	年度 项目	经济增长率
1968	9.00	1989	10.28
1969	8.66	1990	6.87
1970	10.60	1991	7.88
1971	12.45	1992	7.56
1972	13.15	1993	6.73
1973	11.83	1994	7.59
1974	1.86	1995	6.38
1975	5.43	1996	5.54
1976	13.49	1997	5.48
1977	10.88	1998	3.47
1978	13.45	1999	5.97
1979	8.01	2000	5.80
1980	7.32	2001	-1.65
1981	6.46	2002	5.26
1982	3.97	2003	3.67
1983	8.32	2004	6.19
1984	9.32	2005	4.70
1985	4.07	2006	5.44
1986	11.00	2007	5.98
1987	10.68	2008	0.73
1988	5.57	2009	-1.87

1968 ~ 2009 年台湾人口统计表

单位：万人、%

项目 年度	总数	增长率	项目 年度	总数	增长率
1968	1365	2.7	1989	2010	1.0
1969	1434	5.0	1990	2035	1.2
1970	1468	2.4	1991	2061	1.0
1971	1500	2.2	1992	2080	0.96
1972	1592	2.0	1993	2010	0.93
1973	1557	1.8	1994	2118	0.87
1974	1585	1.8	1995	2136	0.85
1975	1615	1.9	1996	2153	0.79
1976	1651	2.2	1997	2174	0.10
1977	1681	1.8	1998	2193	0.85
1978	1714	1.9	1999	2209	0.75
1979	1748	2.0	2000	2228	0.83
1980	1781	1.9	2001	2241	0.58
1981	1814	1.9	2002	2252	0.51
1982	1846	1.8	2003	2260	0.37
1983	1873	1.5	2004	2269	0.37
1984	1901	1.5	2005	2277	0.36
1985	1926	1.3	2006	2288	0.47
1986	1945	1.0	2007	2296	0.36
1987	1967	1.1	2008	2304	0.34
1988	1990	1.2	2009	2311	3.13

1968 ~ 2009 年台湾工业增长率

单位: %

年度 项目	工业增长率	年度 项目	工业增长率
1968	22.3	1989	3.5
1969	19.9	1990	0.1
1970	20.1	1991	5.9
1971	23.6	1992	5.8
1972	21.2	1993	3.2
1973	16.2	1994	6.0
1974	-4.5	1995	4.7
1975	9.5	1996	4.0
1976	23.3	1997	5.4
1977	13.3	1998	2.6
1978	22.5	1999	5.4
1979	6.4	2000	5.8
1980	6.8	2001	-7.5
1981	3.5	2002	7.3
1982	-0.9	2003	7.67
1983	12.7	2004	9.54
1984	11.8	2005	6.93
1985	3.0	2006	7.84
1986	14.4	2007	9.02
1987	12.3	2008	-0.17
1988	3.7	2009	-4.61

1968 ~ 2009 年台湾农业增长率

单位: %

年度 项目	农业增长率	年度 项目	农业增长率
1968	7.7	1989	-1.0
1969	-1.2	1990	1.9
1970	6.9	1991	1.5
1971	2.8	1992	-2.5
1972	4.6	1993	4.7
1973	7.0	1994	-4.4
1974	-0.4	1995	2.7
1975	-1.4	1996	-0.3
1976	12.7	1997	-1.9
1977	5.5	1998	-6.3
1978	0.3	1999	2.7
1979	7.9	2000	1.2
1980	1.1	2001	-1.9
1981	-1.4	2002	4.7
1982	1.8	2003	-1.65
1983	4.0	2004	-5.39
1984	3.1	2005	-4.24
1985	2.1	2006	13.84
1986	0.0	2007	-2.42
1987	6.3	2008	0.55
1988	0.6	2009	-3.08

1968 ~ 2009 年台湾服务业增长率

单位: %

年度 项目	服务业增长率	年度 项目	服务业增长率
1968	15.5	1989	12.4
1969	16.2	1990	9.3
1970	18.7	1991	8.8
1971	19.6	1992	9.5
1972	12.2	1993	8.9
1973	20.4	1994	8.6
1974	41.5	1995	7.5
1975	10.4	1996	7.6
1976	15.1	1997	7.5
1977	15.6	1998	5.8
1978	15.8	1999	6.0
1979	21.2	2000	5.9
1980	31.2	2001	0.1
1981	22.9	2002	3.6
1982	9.7	2003	2.57
1983	8.5	2004	5.17
1984	9.9	2005	3.87
1985	6.7	2006	4.22
1986	10.5	2007	4.43
1987	13.4	2008	0.94
1988	11.7	2009	-0.22

1968 ~ 2009 年新台币兑美元汇率

项目 年度	1 美元折合新台币元	项目 年度	1 美元折合新台币元
1968	40. 10	1989	26. 16
1969	40. 10	1990	27. 11
1970	40. 10	1991	25. 75
1971	40. 10	1992	25. 40
1972	40. 10	1993	26. 63
1973	38. 10	1994	26. 24
1974	38. 05	1995	27. 27
1975	38. 05	1996	27. 49
1976	38. 05	1997	32. 64
1977	38. 05	1998	32. 22
1978	36. 00	1999	31. 40
1979	36. 03	2000	32. 99
1980	36. 01	2001	35. 00
1981	37. 84	2002	34. 75
1982	39. 91	2003	33. 98
1983	40. 27	2004	31. 92
1984	39. 47	2005	32. 85
1985	39. 85	2006	32. 60
1986	35. 50	2007	32. 44
1987	28. 55	2008	32. 86
1988	28. 17	2009	32. 03

1965~2009年台湾三大产业比重表

单位：百万元新台币、%

项目 年度	GDP	农业 所占比重	工业 所占比重	服务业 所占比重
1965	641207	27.4	28.6	44.0
1966	697100	26.3	28.8	44.9
1967	769666	23.9	30.8	45.3
1968	838906	22.1	32.5	45.4
1969	911591	18.9	34.6	46.5
1970	1008247	18.0	34.5	46.5
1971	1133818	14.9	36.7	48.4
1972	1282919	14.2	40.3	45.5
1973	1434647	14.1	43.8	42.1
1974	1461291	14.5	41.2	44.3
1975	1540571	14.9	39.1	46.0
1976	1747790	13.4	42.7	43.9
1977	1938019	12.5	43.4	44.1
1978	2199476	11.3	44.9	43.8
1979	2375737	10.4	45.1	44.5
1980	2549742	9.2	44.7	46.1
1981	2714355	7.10	42.91	49.99
1982	2822229	7.54	41.83	50.63
1983	3057050	7.12	42.83	50.05
1984	3341961	6.17	43.81	50.02
1985	3477891	5.63	43.81	50.57
1986	3860608	5.41	44.81	49.78

(续表)

项目 年度	GDP	农 业 所占比重	工 业 所占比重	服 务 业 所占比重
1987	4272887	5.18	44.49	50.34
1988	4510963	4.90	42.28	52.83
1989	4974759	4.75	39.58	55.67
1990	5316579	4.04	38.39	57.58
1991	5735769	3.65	38.02	58.33
1992	6169225	3.45	36.90	59.65
1993	6584559	3.49	35.90	60.61
1994	7084404	3.36	34.20	62.43
1995	7536283	3.33	32.78	63.89
1996	7953510	3.05	32.42	64.53
1997	8389017	2.42	31.88	65.70
1998	8679815	2.36	31.22	66.42
1999	9198098	2.43	29.90	67.66
2000	9731208	1.98	29.09	68.93
2001	9570584	1.85	27.62	70.53
2002	10074337	1.82	30.38	67.80
2003	10443993	1.71	31.20	67.08
2004	11090474	1.68	31.75	66.57
2005	11612093	1.67	31.26	67.08
2006	12243471	1.61	31.33	67.06
2007	12975985	1.49	31.38	67.12
2008	13070904	1.60	29.25	69.16
2009	12826682	1.55	29.86	68.59

1965 ~ 2009 年台湾进出口贸易统计表

单位：百万美元

项目 年度	进出口总额	出口	进口	顺差(+) 或逆差(-)
1965	1006	450	556	- 106
1966	1158	536	622	- 86
1967	1447	641	806	- 165
1968	1692	789	903	- 114
1969	2262	1049	1213	- 164
1970	3005	1481	1524	- 43
1971	3904	2060	1844	+ 216
1972	5502	2988	2514	+ 474
1973	8275	4483	3792	+ 691
1974	12605	5639	6966	- 1327
1975	11261	5039	5952	- 643
1976	15765	8166	7599	+ 567
1977	17872	9361	8511	+ 850
1978	23714	12687	11027	+ 1660
1979	30877	16103	14774	+ 1329
1980	39544	19811	19733	+ 78
1981	43811	22611	21200	+ 1411
1982	41092	22204	18888	+ 3316
1983	45410	25123	20287	+ 4836
1984	52415	30456	21959	+ 8497
1985	50828	30726	20102	+ 10624
1986	64043	39862	24181	+ 15680

(续表)

项目 年度	进出口总额	出口	进口	顺差(+) 或逆差(-)
1987	88662	53679	34983	+ 18695
1988	110340	60667	49673	+ 10995
1989	118569	66304	52265	+ 14039
1990	121930	67214	54716	+ 12498
1991	139705	76563	63142	+ 13421
1992	154475	82122	72352	+ 9770
1993	163349	85957	77393	+ 8564
1994	179998	94300	85698	+ 8602
1995	217354	113342	104012	+ 9330
1996	218312	117581	102922	+ 14659
1997	239126	124170	114955	+ 9215
1998	217825	112595	105230	+ 7366
1999	234929	123733	111196	+ 12537
2000	292682	151950	140732	+ 11218
2001	234285	126314	107971	+ 18344
2002	248562	135317	113245	+ 22072
2003	278611	150600	128010	+ 22590
2004	351128	182370	168758	+ 13613
2005	381046	198432	182614	+ 15817
2006	426715	224017	202698	+ 21319
2007	465929	246677	219252	+ 27425
2008	496077	255629	240448	+ 15181
2009	378361	203698	174663	+ 29035

1992 ~ 2009 年海峡两岸间贸易金额之各种统计表

单位：百万美元

年度	大陆海关统计			台湾统计		
	出口	进口	总额	出口	进口	总额
1992	5881.0	698.0	6579.0	9696.8	1119.0	10815.8
1993	12933.1	1461.8	14394.9	12727.8	1015.5	13743.3
1994	14084.8	2242.2	16327.0	14653.0	1858.7	16511.7
1995	14783.9	3098.1	17882.0	17898.2	3091.3	20989.5
1996	16182.2	2802.7	18984.9	19148.3	3059.9	22208.2
1997	16441.7	3396.5	19838.2	20518.0	3915.2	24433.3
1998	16630.0	3870.0	20500.0	18380.1	4113.9	25750.2
1999	19530.0	3950.0	23480.0	21221.3	4528.9	25750.2
2000	20830.0	4170.0	25000.0	26144.0	6229.3	32373.3
2001	27340.4	5000.0	32340.4	25607.4	5903.0	31510.4
2002	44670.0	6590.0	51260	31528.8	7968.6	39497.4
2003	49362.3	9004.7	58367.0	38292.7	11017.9	49310.6
2004	64778.6	13545.2	78323.8	48930.4	16792.3	65722.7
2005	74690.0	16550.0	91230.0	56271.5	20093.7	76365.2
2006	87110.0	20740.0	107850.0	63332.4	24783.1	88115.5
2007	101020.0	23460.0	124480.0	74245.9	28015.0	102260.9
2008	103340	25880	129220	73977.8	31391.3	105369.1
2009	85722.9	20505.3	106228.2	62090.9	24503.7	86594.6

注：表中“出口”系指台湾对祖国大陆出口金额，“进口”系指台湾自祖国大陆进口金额。

1964 ~ 2009 年台湾对美国贸易统计表

单位：百万美元

年度 项目	进口	出口	贸易差额
1964	138990	80664	- 58346
1965	176372	95680	- 80692
1966	166335	115885	- 50450
1967	247302	167815	- 79487
1968	239494	278194	38700
1969	291752	399047	107295
1970	363839	564174	200335
1971	408159	859200	451041
1972	543424	1251317	707893
1973	952533	1677106	724573
1974	1679905	2036638	356733
1975	1652129	1822737	170608
1976	1797540	3038699	1241159
1977	1963852	3636250	1672398
1978	2376063	5010378	2634315
1979	3380797	6562243	2271446
1980	4673486	6760300	2086814
1981	4765671	8163099	3397428
1982	4563255	8758912	4195657
1983	4646433	11333713	6687280
1984	5041650	14867717	9826067
1985	4746273	14773373	10027100

(续表)

项目 年度	进口	出口	贸易差额
1986	5415800	19005995	13590195
1987	7629488	23660225	16030737
1988	13002029	23430965	10428936
1989	12002305	24036081	12033776
1990	12611479	21745734	9134255
1991	14113461	22320726	8207265
1992	15770446	23571245	7800799
1993	16722113	23587604	6865491
1994	18042050	24336456	6294406
1995	20770791	26407092	5636301
1996	19971400	26866054	6894654
1997	23233346	29551445	6318099
1998	19678052	29376087	9698035
1999	19692069	30901285	11209217
2000	25125345	34814299	9688954
2001	18406871	28135945	9729074
2002	18255347	27364876	9109529
2003	16995023	26553388	9558365
2004	21780114	28750632	6970518
2005	2170599	29113593	7942994
2006	22664193	32360390	9696197
2007	26507759	32076804	5569044
2008	26326304	30790660	4464356
2009	18156100	23556600	5400500

1964 ~ 2009 年台湾对日本贸易统计表

单位:千美元

年度 项目	进口	出口	贸易差额
1964	148929	133698	-15321
1965	221319	137599	-83720
1966	251443	128839	-122604
1967	326050	114648	-211402
1968	361612	127889	-233723
1969	535868	157578	-378290
1970	652783	215625	-437158
1971	827023	245029	-581994
1972	1046002	376738	-669264
1973	1427697	823784	-603913
1974	2214948	844005	-1370943
1975	1812220	694235	-1117985
1976	2451499	1094754	-1356745
1977	2624984	1120070	-1504914
1978	3678051	1570253	-2107798
1979	4561431	2248576	-2312855
1980	5353230	2173440	-3179790
1981	5928616	2478736	-3449880
1982	4780204	2377837	-2492367
1983	5586683	2477068	-3109615
1984	6441861	3186462	-3255399
1985	5548847	3450945	-2087902

(续表)

项目 年度	进口	出口	贸易差额
1986	8254741	4559135	-3695606
1987	11840527	6978195	-4862332
1988	14824174	8762068	-6062106
1989	16030749	9064794	-6965955
1990	15998194	8337672	-7660522
1991	18858017	9188848	-9669169
1992	21764535	8893510	-12871025
1993	23185567	8977037	-14208530
1994	24785267	10220940	-14564327
1995	30265386	13156516	-17108870
1996	27492379	13658547	-13733832
1997	29020988	11690800	-17330188
1998	27000146	9323801	-17676345
1999	30590096	11900082	-18690014
2000	38556955	16599056	-21957899
2001	25932814	13024580	-12908234
2002	27362758	12367773	-14994985
2003	32718847	12429627	-20289220
2004	43715711	13807650	-29908061
2005	46052602	15110519	-30942083
2006	46283619	16300057	-29983562
2007	45936064	15933315	-30002749
2008	46507204	17555722	-28951482
2009	36231300	14507600	-21723700

1964 ~ 2009 年台湾对香港贸易统计表

单位：千美元

年度 项目	进口	出口	贸易差额
1964	4742	34370	29628
1965	5766	27904	22138
1966	7535	32949	25414
1967	12164	51142	38978
1968	12890	72307	59417
1969	18958	93057	74099
1970	27262	135877	108615
1971	39191	160071	120880
1972	59689	229105	169416
1973	99542	295976	196434
1974	117031	338334	221303
1975	74795	363020	288225
1976	101409	610369	508960
1977	203303	638439	438136
1978	152708	857705	705997
1979	205361	1140352	934991
1980	249921	1550610	1300689
1981	308911	1896957	1588046
1982	307393	1565344	1257951
1983	298892	1643628	1344736
1984	370361	2087134	1716773
1985	319677	2539718	2220041

(续表)

项目 年度	进口	出口	贸易差额
1986	387655	2921125	2533470
1987	753784	4117621	3363837
1988	1921692	5579666	3657974
1989	2205180	7042255	4837075
1990	1445841	8556174	7110333
1991	1946712	12430578	10483766
1992	1781286	15414757	13633471
1993	1728642	18454148	16725506
1994	1532864	21258881	19726017
1995	1842757	26105550	24262793
1996	1704562	26787296	25082734
1997	1995844	28687724	26691880
1998	1951691	24819324	22867633
1999	2091880	26011642	23919762
2000	2185325	31335627	29150302
2001	2050054	28715536	26665482
2002	1914647	32958992	31044345
2003	1917039	30867642	28950603
2004	2309053	32895544	30586491
2005	2109605	34035099	31925494
2006	1880520	37380811	35500291
2007	1824800	37979347	36154547
2008	1492713	32689560	31196847
2009	1122500	29448700	28326200